



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 15.4.2014
COM(2014) 223 final

2014/0125 (NLE)

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

**για τον καθορισμό της θέσης της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο Γενικό Συμβούλιο του
Παγκόσμιου Οργανισμού Εμπορίου σχετικά με την προσχώρηση της Ισλαμικής
Δημοκρατίας του Αφγανιστάν στον ΠΟΕ**

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

I. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Τα μέλη του Παγκόσμιου Οργανισμού Εμπορίου (ΠΟΕ) και το Αφγανιστάν κατέληξαν στο τελικό στάδιο συμφωνίας σχετικά με τους όρους προσχώρησης του Αφγανιστάν στον Οργανισμό. Αυτό επιτεύχθηκε έπειτα από διαπραγματεύσεις διάρκειας 10 ετών, οι οποίες άρχισαν το 2004, όταν το Αφγανιστάν υπέβαλε αίτηση προσχώρησης στον ΠΟΕ. Η αίτηση προσχώρησης του Αφγανιστάν εξετάστηκε σύμφωνα με τις κατευθυντήριες γραμμές που έχουν οριστεί από το Γενικό Συμβούλιο του ΠΟΕ σχετικά με την πρόσβαση των λιγότερο ανεπτυγμένων χωρών (ΛΑΧ) και πλέον απαιτείται από τη ΣΛΕΕ απόφαση του Συμβουλίου η οποία να εγκρίνει τους όρους προσχώρησης του Αφγανιστάν, ώστε να μπορέσει η ΕΕ να υποστηρίξει επίσημα την προσχώρηση του Αφγανιστάν στον ΠΟΕ.

Ακολουθεί περίληψη των όρων προσχώρησης.

II. ΠΕΡΙΛΗΨΗ ΤΩΝ ΟΡΩΝ ΠΡΟΣΧΩΡΗΣΗΣ ΤΟΥ ΑΦΓΑΝΙΣΤΑΝ ΣΤΟΝ ΠΟΕ ΑΝΑ ΤΟΜΕΑ

Πίνακες υποχρεώσεων

Προϊόντα (γενικά)

Ο μέσος τελικός παγιοποιημένος δασμός (ΤΠΔ) στον πίνακα προσχώρησης του Αφγανιστάν είναι 15,1 %.

Ο μέσος ΤΠΔ είναι υψηλότερος για τα γεωργικά προϊόντα (29,6 %) απ' ό,τι για τα βιομηχανικά προϊόντα (8,8 %). Οι δασμολογικές αιχμές είναι επίσης υψηλότερες στη γεωργία (60-70 % κατ' ανώτατο όριο σε ορισμένα γεωργικά προϊόντα έναντι 50 % κατ' ανώτατο όριο που παρατηρήθηκε σε βιομηχανικά προϊόντα).

Το Αφγανιστάν θα εφαρμόσει τους ΤΠΔ από την ημερομηνία προσχώρησης, με εξαίρεση τις εισαγωγές κάποιων προϊόντων της τεχνολογίας πληροφοριών – όπως π.χ. ηλεκτρικά κυκλώματα, βιντεοκάμερες - (που, ούτως ή άλλως, θα απελευθερωθούν πλήρως έως το 2019).

Αυτά τα μέσα επίπεδα δασμών είναι πολύ εύλογα, λαμβανομένου υπόψη του καθεστώτος ΛΑΧ του Αφγανιστάν, καθώς και του μικρού μεγέθους και της ευπάθειας της οικονομίας του. Η παλαιότερη πρακτική της ΕΕ σε σχέση με τις ΛΑΧ ήταν να αποδέχεται υψηλότερα επίπεδα δασμών από αυτά ως εύλογα για συγκρίσιμου μεγέθους οικονομίες. Στο πλαίσιο αυτό, ο πίνακας αφήνει χωρίς καμία δέσμευση:

- 41 δασμολογικές γραμμές για τα γεωργικά προϊόντα το εμπόριο των οποίων θεωρείται απαγορευμένο στο Αφγανιστάν (χοιρινό και χοιρινά προϊόντα, μπίρα, κρασί και οινοπνευματώδη)· και
- 183 δασμολογικές γραμμές βιομηχανικών προϊόντων που αντιστοιχούν στο 4,4 % του αριθμού των βιομηχανικών δασμολογικών γραμμών στον πίνακα (σύμφωνα με τις πρόσφατα εγκεκριμένες «Κατευθυντήριες γραμμές για τη διαπραγμάτευση της προσχώρησης των ΛΑΧ στον ΠΟΕ» που επιτρέπουν έως 5 % βιομηχανικές δασμολογικές γραμμές χωρίς καμία δέσμευση).

Βιομηχανικά προϊόντα

- Ο μέσος ΤΠΔ για τα μη γεωργικά προϊόντα είναι 8,8 %.
- Οι υψηλότεροι μέσοι όροι (30 %) παρατηρούνται στα κεραμικά προϊόντα, ενώ έπονται οι μέσοι όροι 15-20 % στα έπιπλα, το γυαλί και τα υφάσματα.

- Ο χαμηλότερος μέσος όρος, 0%, σχετίζεται με προϊόντα τεχνολογίας πληροφοριών (ΙΤΑ) και θα εφαρμοστεί έως το 2019.
- Οι υψηλότερες βιομηχανικές δασμολογικές αιχμές είναι 50 % (επιβατηγά οχήματα), ενώ έπονται αιχμές ύψους 30 % στα κεραμικά και διάφορα κλωστοϋφαντουργικά προϊόντα.
- Οι 183 δασμολογικές γραμμές χωρίς καμία δέσμευση για τα βιομηχανικά προϊόντα αντιστοιχούν σε πρώτες ύλες, τάπητες, υποδήματα και έπιπλα.

Γεωργικά προϊόντα

- Ο μέσος ΤΠΔ για τα γεωργικά προϊόντα είναι 29,6 %.
- Οι υψηλότερες δασμολογικές αιχμές στη γεωργία είναι 70 % για ορισμένους χυμούς φρούτων και 60 % σε μια ευρεία ποικιλία γεωργικών προϊόντων, όπως κρέας αρνιού και βοδινό κρέας, λαχανικά, φρούτα, καρποί με κέλυφος, τομάτες, πατάτες, καπνό και μεταλλικά νερά.
- Οι 41 δασμολογικές γραμμές χωρίς καμία δέσμευση για τα γεωργικά προϊόντα αφορούν προϊόντα το εμπόριο των οποίων θεωρείται απαγορευμένο στο Αφγανιστάν (χοιρινό και χοιρινά προϊόντα, μπίρα, κρασί και οиноπνευματώδη ποτά).

Εξαγωγικοί δασμοί

Το Αφγανιστάν ανέλαβε υποχρεώσεις διατήρησης της υφιστάμενης κατάστασης και μείωσης στους εξαγωγικούς δασμούς. Δεν θα θεσπίσει εξαγωγικούς δασμούς σε προϊόντα που, επί του παρόντος, δεν υπόκεινται στους δασμούς αυτούς. Όσον αφορά τους υφιστάμενους δασμούς, οι ανώτατοι συντελεστές που δεσμεύονται για κρίσιμες πρώτες ύλες θα μειωθούν εντός πέντε ετών από την ημερομηνία προσχώρησης.

Υπηρεσίες

Ο πίνακας συγκεκριμένων υποχρεώσεων του Αφγανιστάν στον τομέα των υπηρεσιών είναι ικανοποιητικός, εάν ληφθεί υπόψη το καθεστώς του ως ΛΑΧ. Το Αφγανιστάν θα αναλάβει υποχρεώσεις, ώστε να διευκολυνθεί η πρόσβαση στην αγορά και η εθνική μεταχείριση σε μεγάλο φάσμα τομέων παροχής υπηρεσιών, συμπεριλαμβανομένων των επαγγελματικών υπηρεσιών, των υπηρεσιών πληροφορικής και άλλων επιχειρηματικών υπηρεσιών, των υπηρεσιών επικοινωνίας (υπηρεσίες ταχυδρομείων και τηλεπικοινωνιών), των υπηρεσιών στους τομείς των τεχνικών και οικοδομικών έργων, των υπηρεσιών διανομής, των υπηρεσιών ιδιωτικής εκπαίδευσης, των υπηρεσιών περιβάλλοντος, των χρηματοοικονομικών υπηρεσιών (ασφάλειες και τράπεζες), των νοσοκομειακών υπηρεσιών, των υπηρεσιών ξενοδοχείων και εστιατορίων και των υπηρεσιών μεταφορών (θαλάσσιες και αεροπορικές μεταφορές και βοηθητικές υπηρεσίες).

Υποχρεώσεις δυνάμει του πρωτοκόλλου

Κατά το τελικό πολυμερές στάδιο της διαδικασίας προσχώρησης, τα μέλη του ΠΟΕ επιδίωξαν από κοινού να εξασφαλίσουν ότι η εμπορική νομοθεσία και οι θεσμοί του Αφγανιστάν συνάδουν κατά βάση με τους κανόνες και τις συμφωνίες του ΠΟΕ και τους περιέλαβαν στο πρωτόκολλο προσχώρησης και στην έκθεση της ομάδας εργασίας.

Για ορισμένους τομείς ζητήθηκαν μεταβατικές περίοδοι· ιδιαίτερο ενδιαφέρον για την ΕΕ παρουσιάζουν τα ακόλουθα ζητήματα:

Εφαρμογή εσωτερικών φόρων σε εισαγωγές: ο πάγιος φόρος και ο φόρος επιχειρηματικών αποδοχών που, επί του παρόντος, εφαρμόζονται θα είναι σε πλήρη συμφωνία με τις

υποχρεώσεις ΠΟΕ μόλις το 2020· για το υπόλοιπο των εσωτερικών φόρων και επιβαρύνσεων που επιβάλλονται στις εισαγωγές, η ευθυγράμμιση ΠΟΕ θα πραγματοποιηθεί από την ημερομηνία προσχώρησης.

Τεχνικά εμπόδια στο εμπόριο (TEE): Το Αφγανιστάν θα εφαρμόσει πλήρως τη συμφωνία για τα τεχνικά εμπόδια στο εμπόριο έως την 1η Ιανουαρίου 2016. Στην έκθεση της ομάδας εργασίας περιλαμβάνεται ένα σχέδιο δράσης.

Υγειονομικά και φυτοϋγειονομικά μέτρα (ΥΦΜ): Το Αφγανιστάν θα επωφεληθεί από μια μεταβατική περίοδο έως την 1η Ιανουαρίου 2018 για την πλήρη εφαρμογή της συμφωνίας ΥΦΜ, όπως ορίζεται στο σχέδιο δράσης που περιλαμβάνεται στην έκθεση της ομάδας εργασίας.

Επενδυτικά μέτρα στον τομέα του εμπορίου (TRIMS): Η πλήρης εφαρμογή της συμφωνίας TRIMS θα αρχίσει έως τις 31 Δεκεμβρίου 2020, ημερομηνία κατά την οποία θα πρέπει να εξαλειφθούν απαιτήσεις περί τοπικού περιεχομένου για προϊόντα που περιλαμβάνονται στον νόμο περί υδρογονανθράκων και στον νόμο περί εξόρυξης.

Δικαιώματα διανοητικής ιδιοκτησίας στον τομέα του εμπορίου (TRIPS): Η πλήρης εφαρμογή της συμφωνίας TRIPS θα αρχίσει έως την 1η Ιανουαρίου 2016, όπως ορίζεται σε σχέδιο δράσης που περιλαμβάνεται στην έκθεση της ομάδας εργασίας.

III. ΣΥΣΤΑΣΗ

Η Επιτροπή, υποβάλλοντας για έγκριση από το Συμβούλιο τους όρους προσχώρησης του Αφγανιστάν στον ΠΟΕ, θεωρεί ότι οι όροι αυτοί αντιπροσωπεύουν μια ισορροπημένη και φιλόδοξη δέσμη δεσμεύσεων για το άνοιγμα της αγοράς, γεγονός που θα αποφέρει σημαντικά οφέλη τόσο στο Αφγανιστάν όσο και στους εμπορικούς εταίρους του στον ΠΟΕ.

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για τον καθορισμό της θέσης της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο Γενικό Συμβούλιο του Παγκόσμιου Οργανισμού Εμπορίου σχετικά με την προσχώρηση της Ισλαμικής Δημοκρατίας του Αφγανιστάν στον ΠΟΕ

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 91, το άρθρο 100 παράγραφος 2 και το άρθρο 207 παράγραφος 4 πρώτο εδάφιο, σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 9,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Στις 21 Νοεμβρίου 2004 η κυβέρνηση της Ισλαμικής Δημοκρατίας του Αφγανιστάν υπέβαλε αίτηση προσχώρησης στη συμφωνία που υπογράφηκε στο Μαρακές για την ίδρυση του Παγκόσμιου Οργανισμού Εμπορίου (ΠΟΕ), δυνάμει του άρθρου XII της εν λόγω συμφωνίας.
- (2) Στις 13 Δεκεμβρίου 2004 συγκροτήθηκε ομάδα εργασίας για την προσχώρηση της Ισλαμικής Δημοκρατίας του Αφγανιστάν, με σκοπό την επίτευξη συμφωνίας όσον αφορά όρους προσχώρησης που να είναι αποδεκτοί από την Ισλαμική Δημοκρατία του Αφγανιστάν και από όλα τα μέλη του ΠΟΕ.
- (3) Η Επιτροπή, εξ ονόματος της Ένωσης, διαπραγματεύτηκε μια πλήρη σειρά δεσμεύσεων για το άνοιγμα της αγοράς εκ μέρους της Ισλαμικής Δημοκρατίας του Αφγανιστάν οι οποίες ικανοποιούν τις απαιτήσεις της Ένωσης.
- (4) Οι δεσμεύσεις αυτές ενσωματώνονται τώρα στο πρωτόκολλο προσχώρησης της Ισλαμικής Δημοκρατίας του Αφγανιστάν στον ΠΟΕ.
- (5) Η προσχώρηση στον ΠΟΕ αναμένεται ότι θα συμβάλει θετικά και σταθερά στη διαδικασία οικονομικής μεταρρύθμισης και στη βιώσιμη ανάπτυξη της Ισλαμικής Δημοκρατίας του Αφγανιστάν.
- (6) Επομένως, το πρωτόκολλο προσχώρησης θα πρέπει να εγκριθεί.
- (7) Το άρθρο XII της συμφωνίας για την ίδρυση του ΠΟΕ ορίζει ότι οι όροι προσχώρησης πρέπει να συμφωνηθούν μεταξύ του μέλους που προσχωρεί και του ΠΟΕ και ότι η Υπουργική Διάσκεψη του ΠΟΕ εγκρίνει τους όρους προσχώρησης από πλευράς ΠΟΕ. Το άρθρο IV.2 της συμφωνίας για την ίδρυση του ΠΟΕ ορίζει ότι στα ενδιάμεσα διαστήματα μεταξύ των συνόδων της Υπουργικής Διάσκεψης, τα καθήκοντά της εκτελούνται από το Γενικό Συμβούλιο.
- (8) Συνεπώς, είναι αναγκαίο να καθοριστεί η θέση που πρέπει να λάβει η Ένωση στο Γενικό Συμβούλιο του ΠΟΕ όσον αφορά την προσχώρηση της Ισλαμικής Δημοκρατίας του Αφγανιστάν στον ΠΟΕ,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Η θέση την οποία πρέπει να λάβει η Ευρωπαϊκή Ένωση στο Γενικό Συμβούλιο του Παγκόσμιου Οργανισμού Εμπορίου όσον αφορά την προσχώρηση της Ισλαμικής Δημοκρατίας του Αφγανιστάν στον ΠΟΕ είναι να εγκρίνει την εν λόγω προσχώρηση.

Άρθρο 2

Η παρούσα απόφαση αρχίζει να ισχύει την ημέρα της έκδοσής της.

Βρυξέλλες,

*Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος*