



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Strasbourg den 15.4.2014
COM(2014) 17 final

2014/0007 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

**om ingående av avtalet om ett gemensamt luftfartsområde mellan Europeiska unionen
och dess medlemsstater och Ukraina**

MOTIVERING

1. Bakgrund till förslaget

- **Motiv och syfte**

Avtalet om ett gemensamt luftfartsområde mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater å ena sidan och Ukraina å andra sidan förhandlades fram av kommissionen i enlighet med rådets förhandlingsmandat från december 2006.

Marknaden för luftfart mellan EU och Ukraina är betydande.

Lufttrafiken omfattar mer än 4 miljoner passagerare (källa: Eurostat 2012) och har haft en genomsnittlig årlig tillväxttakt på 17 % under de senaste 10 åren. Flygfrakttjänster är också på uppgång och har noterat en fördubblad tillväxt under samma period. Det är också värt att notera att trafik mellan EU och Ukraina i genomsnitt har stått för nästan 43 % av Ukrainas sammanlagda internationella trafik under de senaste fyra åren.

Lufttrafiken mellan EU och Ukraina bedrivs idag på grundval av bilaterala avtal mellan enskilda medlemsstater och Ukraina. Det ingår i EU:s yttre luftfartspolitik att förhandla fram omfattande luftfartsavtal med grannländer utanför EU om det visat sig att sådana avtal skulle ge mervärde och ekonomiska fördelar. Avtalet syftar särskilt till

- att gradvis öppna marknaden när det gäller tillträde till flygvägar och kapacitet på ömsesidig grund,
- att garantera en lagstiftningskonvergens och att Ukraina i praktiken följer EU:s lagstiftning på luftfartsområdet, och
- icke-diskriminering och lika villkor för alla ekonomiska aktörer.

- **Allmän bakgrund**

I förhandlingsdirektiven anges som allmänt mål att förhandla fram ett omfattande luftfartsavtal i syfte att stegvis nå en ömsesidig marknadsöppning och lagstiftningskonvergens och ett faktiskt genomförande av EU:s krav och standarder.

I enlighet med förhandlingsdirektiven paraferades ett utkast till avtal med Ukraina av båda parterna den 28 november 2013.

- **Gällande bestämmelser**

Bestämmelserna i avtalet ska ha företräde framför gällande bestämmelser i de befintliga bilaterala luftfartsavtalen mellan medlemsstaterna och Ukraina. Redan gällande trafikrättigheter enligt dessa bilaterala avtal som inte omfattas av detta avtal kan dock fortsätta att utövas, förutsatt att det inte sker någon diskriminering av medlemsstaterna och deras medborgare.

- **Förenlighet med unionens politik och mål på andra områden**

Att ingå ett omfattande luftfartsavtal med Ukraina är ett viktigt led i utvecklingen av EU:s yttre luftfartspolitik och en avgörande beståndsdel i EU:s grannskapspolitik och skapandet av ett större gemensamt europeiskt luftfartsområde (se kommissionens meddelande COM(2012) 556 final *EU:s yttre luftfartspolitik – att möta framtidens utmaningar*).

2. Samråd med berörda parter och konsekvensanalys

I enlighet med artikel 218.4 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) har kommissionen fört förhandlingarna i samråd med en särskild kommitté.

Dessutom har kommissionen samrått med berörda parter under processens gång.

- **Samråd med berörda parter**

Samrådsmetoder, målsektorer och deltagarnas allmänna profil

Kommissionen har hållit samråd med berörda parter. Detta har särskilt skett i ett rådgivande forum där företrädare för lufttrafikföretagen, flygplatserna och arbetstagarorganisationerna har samlats.

Sammanfattning av svaren och hur de har beaktats

Alla synpunkter från de berörda parterna, i huvudsak relaterade till balansen mellan avregleringen av marknaden och Ukrainas genomförande av EU:s krav och standarder på luftfartsområdet, beaktades på vederbörligt sätt i utformningen av EU:s förhandlingsposition. Efter förhandlingarnas slut har berörda parter uttryckt att de är angelägna om att avtalet undertecknas och genomförs.

- **Extern experthjälp**

Någon extern experthjälp har inte behövts.

- **Konsekvensbedömning**

Liksom vid andra avtal mellan EU och tredjeländer, förväntas liberaliseringen av marknaden mellan EU och Ukraina leda till att nya flygvägar öppnas mellan parternas flygplatser. Nya lufttrafikföretag väntas också komma in på marknaden. Denna utveckling skulle öka konkurrensen och öppna upp för större valfrihet och lägre priser för konsumenterna. Det är dessutom första gången som ett sådant avtal (ensidigt) ger EU:s luftfartsföretag möjlighet att utföra fristående och på varandra följande cabotagetransporter på den ukrainska inrikesmarknaden.

Vidare kommer Ukrainas genomförande av EU:s krav och standarder på luftfartsområdet avseende de olika aspekterna av driften av lufttrafikföretag (t.ex. flygsäkerhet, flygledning, luftfartsskydd, sociala villkor och miljöskydd) möjliggöra sunda konkurrensvillkor för samtliga lufttrafikföretag. I och med avtalet öppnas även investeringsmöjligheter för parternas lufttrafikföretag genom ömsesidigt majoritetsägande, som kommer att underlätta utvecklingen av lufttrafikföretag och

främja konsolideringen av sektorn. Det kommer också att underlätta affärsverksamheten, eftersom det skapar en rad affärsrelaterade möjligheter som syftar till att underlätta driften av lufttrafikföretag, t.ex. överenskommelser om gemensamma linjebeteckningar, marktjänster, leasing, intermodal transport och en rätt att göra nattstopp på båda parter flygplatser.

Mer allmänt kommer EU:s och Ukrainas luftfartsmarknader gradvis att expandera och bli alltmer sammankopplade.

3. Förslagets rättsliga aspekter

- **Sammanfattning av den föreslagna åtgärden**

Avtalet leder till jämlika och lika villkor för marknadsåtkomst för alla EU:s lufttrafikföretag och skapar nya former för lagstiftningssamarbete och lagstiftningskonvergens mellan EU och Ukraina inom områden av stor betydelse för flygsäkerhet, luftfartsskydd och en effektiv lufttrafik.

I synnerhet kommer avtalet att utvidgas till att omfatta alla 28 medlemsstater. Medlemsstaterna kommer att tillämpa samma regler utan att något av unionens lufttrafikföretag diskrimineras på grund av nationalitet. Dessa lufttrafikföretag kommer att kunna flyga från Europeiska unionen till destinationer var som helst i Ukraina, vilket för närvarande inte är fallet.

Avtalet utgörs av en huvudtext med de viktigaste principerna samt sju bilagor: bilaga I om tillämpliga krav och standarder, bilaga II om överenskommen trafik och angivna flygvägar, bilaga III om övergångsbestämmelser, bilaga IV om förteckningen över de certifikat som ska erkännas, Bilaga V om den förteckning över stater som avses i artiklarna 17, 19 och 22 och bilagorna II och III till avtalet, Bilaga VI om förfaranderegler, Bilaga VII om kriterier som avses i artikel 26.4 i avtalet.

- **Rättslig grund**

Artikel 100.2 jämförd med artikel 218.5 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt.

- **Val av regleringsform**

Föreslagen regleringsform: internationellt avtal

Övriga regleringsformer skulle vara olämpliga av följande skäl:

Yttre förbindelser på luftfartsområdet kan bara regleras genom internationella avtal.

4. Budgetkonsekvenser

Förslaget påverkar inte unionens budget.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om ingående av avtalet om ett gemensamt luftfartsområde mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater och Ukraina

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 100.2 jämförd med artikel 218.6 a,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

med beaktande av Europaparlamentets godkännande, och

av följande skäl:

1. I enlighet med rådets beslut 2014/xxx av den (...) undertecknades avtalet om ett gemensamt luftfartsområde med Ukraina (nedan kallat *avtalet*) den (...) med förbehåll för att det senare ingås.
2. Avtalet leder till jämlika och enhetliga villkor för marknadsåtkomst för alla EU:s lufttrafikföretag och skapar nya former för lagstiftningssamarbete och lagstiftningskonvergens mellan EU och Ukraina inom områden av stor betydelse för flygsäkerhet, luftfartsskydd och en effektiv lufttrafik.
3. Avtalet bör godkännas på Europeiska unionens vägnar.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

1. Avtalet om ett gemensamt luftfartsområde mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater och Ukrainas regering godkänns härmed på unionens vägnar.
2. Texten till avtalet åtföljer detta beslut.

Artikel 2

Rådets ordförande ska utse den person som ska ha rätt att på unionens vägnar lämna den underrättelse som föreskrivs i artikel 38 i avtalet för att uttrycka unionens samtycke till att bli bunden av avtalet.

Artikel 3

Detta beslut träder i kraft samma dag som det antas.¹

Utfärdat i Strasbourg den

På rådets vägnar

Ordförande

[...]

¹

Datumet för ikraftträdandet kommer att offentliggöras i Europeiska unionens officiella tidning av rådets generalsekretariat.