EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 2.6.2014
COM(2014) 435 final

Rekommendation till

RÅDETS BESLUT

om upphävande av beslut 2010/282/EU om förekomsten av ett alltför stort underskott i Österrike

Rekommendation till

RÅDETS BESLUT

om upphävande av beslut 2010/282/EU om förekomsten av ett alltför stort underskott i Österrike

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 126.12,

med beaktande av kommissionens rekommendation, och

av följande skäl:

(1) Efter en rekommendation från kommissionen fastslog rådet genom sitt beslut 2010/282/EU av den 2 december 2009 att det förelåg ett alltför stort underskott i Österrike. Rådet konstaterade att underskottet i de offentliga finanserna beräknades uppgå till 3,9 % av BNP år 2009, vilket överskrider fördragets referensvärde på 3 % av BNP. Samtidigt beräknades den offentliga bruttoskulden uppgå till 68,2 % av BNP år 2009, vilket överskrider fördragets referensvärde på 60 %[1].

(2) På grundval av en rekommendation från kommissionen utfärdade rådet den 2 december 2009 en rekommendation till Österrike, där landet uppmanades att senast 2013 korrigera det alltför stora underskottet. Rekommendation utfärdades i enlighet med artikel 126.7 i EUF-fördraget och artikel 3.4 i rådets förordning (EG) nr 1467/97 av den 7 juli 1997 om påskyndande och förtydligande av tillämpningen av förfarandet vid alltför stora underskott[2]. Rekommendationen offentliggjordes.

(3) Enligt artikel 4 i protokollet om förfarandet vid alltför stora underskott som fogats till fördragen tillhandahåller kommissionen de uppgifter som ska användas för genomförandet av förfarandet. Som en del av tillämpningen av detta protokoll ska medlemsstaterna två gånger per år – före den 1 april och före den 1 oktober – lämna uppgifter om offentliga underskott och skulder och därmed sammanhängande nyckeltal, i enlighet med artikel 3 i rådets förordning (EG) nr 479/2009 av den 25 maj 2009 om tillämpningen av protokollet om förfarandet vid alltför stora underskott, som är fogat till fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen[3].

---

1 Underskottet i de offentliga finanserna och den offentliga skulden för 2009 skrevs därefter upp till 5,5 % respektive 116,4 % av BNP.

2 EGT L 209, 2.8.1997, s. 6.

3 EUT L 145, 10.6.2009, s. 1.

(4) Vid överväganden om att upphäva ett beslut om förekomsten av ett alltför stort underskott bör rådet fatta ett beslut på grundval av anmälda uppgifter. Dessutom bör ett beslut om förekomsten av ett alltför stort underskott upphävas, endast om kommissionens prognoser visar att underskottet inte kommer att överskrida tröskelvärdet på 3 % av BNP under prognosperioden[4].

(5) Följande slutsatser kan dras på grundval av de uppgifter som kommissionen (Eurostat) lämnade i enlighet med artikel 14 i förordning (EG) nr 479/2009, efter Österrikes anmälan i april, samt på grundval av stabilitetsprogrammet 2014 och kommissionens vårprognos 2014:

– Efter en topp på 4,5 % av BNP 2010 sjönk Österrikes offentliga underskott redan 2011 under fördragets referensvärde på 3 % av BNP. Denna förbättring jämfört med det ursprungligen planerade budgetresultatet berodde på att offentliga utgiftsåtgärder för kapitaltillskott till KA Finanz (en avvecklingsbank) från 2011 till 2012, (ungefär 0,4 % av BNP) godkändes i de offentliga boksluten för 2012, när effekterna bekräftats på grundval av bankens redovisningar. I mindre utsträckning berodde underskottsminskningen på lägre utgifter än planerat på alla förvaltningsnivåer och på mer gynnsamma ekonomiska förhållanden, vilket ledde till en bättre inkomstutveckling än väntat. Trots både nationella prognosers och kommissionens prognosers beräkningar låg det offentliga underskottet kvar under 3 % av BNP under 2012. På grund av överhängande risker för eventuellt fler finansiella räddningsaktioner, som kunde leda till ett underskott på över 3 % av BNP under de följande åren, rekommenderade kommissionen inte att tidigt avsluta förfarandet vid alltför stora underskott. Dessa risker har emellertid inte materialiserats, och för 2013 har Österrike meddelat ett underskott på 1,5 % av BNP. Denna ytterligare underskottsminskning berodde mycket på de oväntat inkomstsbringande engångsåtgärderna i form av försäljning av frekvenser för mobiltelefoni, som uppgick till nästan 0,6 % av BNP.

– Den österrikiska regeringen antog den 29 april 2014 stabilitetsprogrammet för 2014–18, där underskottet väntas öka till 2,7 % av BNP år 2014 och sedan minska till 1,4 % år 2015. I kommissionens vårprognos 2014 beräknas underskottet uppgå till 2,8 % av BNP år 2014 och 1,5 % år 2015. Därmed kommer underskottet att ligga kvar under referensvärdet på 3 % av BNP under prognosperioden. Inom ramen för förordning (EU) nr 473/2013 aviserade regeringen, bekräftat i en skrivelse till kommissionen, en rad ytterligare besparingar och intäktsökningar som kommissionen har skattat till 0,2 % av BNP. Regeringens syfte är här att undvika en betydande avvikelse från den anpassningsbana som krävs för att nå de offentliga finansernas mål på medellång sikt.

[4] I enlighet med Närmare angivelser för genomförandet av stabilitets- och tillväxtpakten samt riktlinjer för stabilitets- och konvergensprogrammens innehåll och utformning av den 3 september 2012 (”Specifications on the implementation of the Stability and Growth Pact and Guidelines on the format and content of Stability and Convergence Programmes”). Se även följande: http://ec.europa.eu/economy_finance/economic_governance/sgp/pdf/coc/code_of_conduct_en.pdf

– Ökningen av det offentliga underskottet år 2014 beror på inrättandet av en avvecklingsenhet (*Abbaueinheit*) för att likvidera Hypo Alpe Adrias förlusttillgångar. Enligt en extern rådgivande expertgrupp som regeringen tillsatt beräknas avvecklingsenheten för Hypo Alpe Adria få effekter motsvarande knappt 4 miljarder euro (1,2 % av BNP), inbegripet effekten av ett kapitaltillskott på 750 miljoner euro som redan genomförts under 2014. Slutredovisningen av den underskottshöjande effekten kommer att bygga på en oberoende utredning av Hypo Alpe Adrias tillgångar och deras kvalitet, som kommer att genomföras senare i år för att Eurostat ska kunna utvärdera den statistiska effekten av denna åtgärd. Expertgruppens pågående utvärdering verkar utmärkas av rimlig försiktighet och kan därför betraktas som realistisk. Dock gäller följande: Det kan inte uteslutas att denna insats får större underskottseffekter. Den är den viktigaste nedåtrisken för det beräknade underskottet 2014. Samtidigt har regeringen aviserat ytterligare diskretionära åtgärder efter offentliggörandet av kommissionens prognos. Med beaktande av att dessa bör leda till en ytterligare minskning av det nominella underskottet, verkar riskerna för underskottet år 2014 sammantaget uppväga varandra.

– Det strukturella saldot har förbättrats med i genomsnitt nästan 0,7 % av BNP per år mellan 2011 och 2013 (dvs. efter justeringar för konjunkturcykeln och netto efter engångsåtgärder och andra tillfälliga åtgärder). Detta ligger i stort sett i linje med rådets rekommendationer. Det strukturella saldot väntas förbättras något under 2014, enligt kommissionens vårprognos, dess bedömning av det uppdaterade utkastet till budgetplan som lämnades den 29 april 2014 samt de ytterligare åtgärder som regeringen aviserade den 12 maj 2014. I detta sammanhang tycks det finnas en växande avvikelse på 0,5 % av BNP från den nödvändiga korrigeringen av det strukturella saldot, för att uppnå målet på medellång sikt under 2014. Detta tyder på att budgetåtgärderna behöver förstärkas för att paktens förebyggande del helt ska efterlevas, med tanke på den ökande risken för en betydande avvikelse från den nödvändiga anpassningsbanan.

– Skuldkvoten ökade från 69,2 % till 74,5 % mellan 2009 och 2013. Den offentliga bruttoskulden väntas öka till cirka 80 % av BNP under 2014, främst till följd av att den offentliga sektorns skulder belastas i samband med att Hypo Alpe Adrias förlusttillgångar överförs till likvidationsenheten.

(6) Rådet påminner om att Österrike från och med 2014, som är året efter korrigeringen av det alltför stora underskottet, omfattas av paktens förebyggande delar och i tillräcklig takt bör göra framsteg mot målet på medellång sikt. I detta ingår även att respektera utgiftsriktmärket, samt göra tillräckliga framsteg mot att uppfylla skuldkriteriet i enlighet med artikel 2.1 a i rådets förordning (EG) nr 1467/97 av den 7 juli 1997 om påskyndande och förtydligande av tillämpningen av förfarandet vid alltför stora underskott.

(7) Ett rådsbeslut om att det föreligger ett alltför stort underskott ska enligt artikel 126.12 i fördraget upphävas, när det alltför stora underskottet i den berörda medlemsstaten enligt rådets uppfattning har korrigerats.

(8) Rådet anser att det alltför stora underskottet i Österrike har korrigerats och beslut 2010/282/EU bör därför upphävas.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Det framgår av en allsidig bedömning att det alltför stora underskottet i Österrike har korrigerats.

Artikel 2

Beslut 2010/282/EU ska upphöra att gälla.

Artikel 3

Detta beslut riktar sig till Republiken Österrike.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande