KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 2.6.2014 r.
COM(2014) 435 final

Zalecenie

DECYZJA RADY

uchylająca decyzję 2010/282/UE w sprawie istnienia nadmiernego deficytu w Austrii

Zalecenie

DECYZJA RADY

uchylająca decyzję 2010/282/UE w sprawie istnienia nadmiernego deficytu w Austrii

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE), w szczególności jego art. 126 ust. 12,

uwzględniając zalecenie Komisji,

a także mając na uwadze, co następuje:

(1) Decyzją Rady 2010/282/UE z dnia 2 grudnia 2009 r., przyjętą na zalecenie Komisji, stwierdzono istnienie nadmiernego deficytu w Austrii. Rada odnotowała, że na 2009 r. założono deficyt sektora instytucji rządowych i samorządowych na poziomie 3,9 % PKB, przekraczający tym samym określoną w Traktacie wartość referencyjną wynoszącą 3 % PKB, natomiast dług brutto sektora instytucji rządowych i samorządowych miał osiągnąć poziom 68,2 % PKB w 2009 r., przekraczając tym samym określoną w Traktacie wartość referencyjną wynoszącą 60 % PKB[1].

(2) W dniu 2 grudnia 2009 r., zgodnie z art. 126 ust. 7 TFUE oraz art. 3 ust. 4 rozporządzenia Rady (WE) nr 1467/97 z dnia 7 lipca 1997 r. w sprawie przyspieszenia i wyjaśnienia procedury nadmiernego deficytu[2], Rada, na podstawie zalecenia Komisji, skierowała do Austrii zalecenie, wzywając do zlikwidowania nadmiernego deficytu najpóźniej do końca 2013 r. Zalecenie to podano do publicznej wiadomości.

(3) Zgodnie z art. 4 załączonego do Traktatów Protokołu w sprawie procedury dotyczącej nadmiernego deficytu Komisja dostarcza dane na potrzeby zastosowania tej procedury. W ramach stosowania tego protokołu państwa członkowskie przedkładają dane na temat deficytu i długu sektora instytucji rządowych i samorządowych oraz inne związane z tym zmienne dwa razy w roku, mianowicie przed dniem 1 kwietnia oraz przed dniem 1 października, zgodnie z art. 3 rozporządzenia Rady (WE) nr 479/2009 z dnia 25 maja 2009 r. o stosowaniu Protokołu w sprawie procedury dotyczącej nadmiernego deficytu załączonego do Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską[3].

(4) Rozważając uchylenie decyzji w sprawie istnienia nadmiernego deficytu, Rada powinna podjąć decyzję na podstawie zgłoszonych danych. Ponadto decyzja w sprawie istnienia nadmiernego deficytu powinna zostać uchylona tylko wówczas, gdy

---

[1] Deficyt i dług sektora instytucji rządowych i samorządowych w 2009 r. skorygowano następnie do poziomu, odpowiednio, 5,5 % PKB i 116,4 % PKB.

[2] Dz.U. L 209 z 2.8.1997, s. 6.

[3] Dz.U. L 145 z 10.6.2009, s. 1.

prognozy Komisji wskazują, że deficyt nie przekroczy w okresie objętym prognozą progu 3 % PKB[4].

(5) Na podstawie danych dostarczonych przez Komisję (Eurostat) zgodnie z art. 14 rozporządzenia (WE) nr 479/2009 po przekazaniu przez Austrię zgłoszenia w kwietniu 2014 r. oraz w oparciu o program stabilności na 2014 r. i prognozę Komisji z wiosny 2014 r. uzasadnione są następujące wnioski:

– Po osiągnięciu w 2010 r. szczytowego poziomu, tj. 4.5 % PKB, już w 2011 r. Austria odnotowała spadek deficytu sektora instytucji rządowych i samorządowych poniżej określonej w Traktacie wartości referencyjnej wynoszącej 3 % PKB. Poprawa ta, w porównaniu z pierwotnie przewidywanym wynikiem budżetowym, była związana z ujęciem środków dotyczących wydatków rządu (około 0,4 % PKB) służących dokapitalizowaniu KA Finanz, banku likwidującego złe aktywa, w rachunkach sektora instytucji rządowych i samorządowych za rok 2012, kiedy wpływ tych środków został potwierdzony na podstawie sprawozdania finansowego banku. W mniejszym stopniu spadek deficytu wynika z niższych niż planowano wydatków na wszystkich szczeblach administracji, a także bardziej korzystnych warunków gospodarczych, co doprowadziło do wyższego niż przewidywano wzrostu dochodów. W 2012 r., w odróżnieniu od zarówno krajowych prognoz, jak i prognozy Komisji, deficyt sektora instytucji rządowych i samorządowych nadal utrzymywał się na poziomie poniżej 3 % PKB. Jednakże ze względu na wyłaniające się ryzyko związane z ewentualnymi dalszymi operacjami mającymi na celu naprawę sektora finansowego, co mogłoby skutkować deficytem przekraczającym 3 % PKB w kolejnych latach, Komisja nie zaleciła wczesnego uchylenia procedury nadmiernego deficytu. Zagrożenia te nie urzeczywistniły się jednak i w 2013 r. Austria odnotowała deficyt w wysokości 1,5 % PKB. Ten dalszy spadek deficytu był w dużej mierze spowodowany środkami jednorazowymi o niespodziewanej skali, obejmującymi sprzedaż zakresów częstotliwości dla operatorów telefonii komórkowej, o wartości blisko 0,6 % PKB.

– W przyjętym przez rząd Austrii w dniu 29 kwietnia 2014 r. programie stabilności na lata 2014–2018 przewidziano wzrost deficytu sektora instytucji rządowych i samorządowych do 2,7 % PKB w 2014 r., a w 2015 r. jego spadek do 1,4 % PKB. W prognozie Komisji z wiosny 2014 r. przewiduje się, że deficyt wyniesie 2,8 % PKB w 2014 r. i w 1,5 % PKB w 2015 r. Oczekuje się zatem, że w okresie objętym prognozą deficyt utrzyma się na poziomie niższym od określonej w Traktacie wartości referencyjnej wynoszącej 3 % PKB. Ponadto na podstawie rozporządzenia (UE) nr 473/2013 rząd ogłosił, a następnie potwierdził w piśmie do Komisji, szereg dodatkowych oszczędności i zwiększenie dochodów, które Komisja oceniła na 0,2 % PKB, w celu uniknięcia oczekiwanego znacznego odstępstwa od wymaganej ścieżki dostosowania do średniookresowego celu budżetowego.

---

[4] Zgodnie z dokumentem pt. „Szczegółowe zasady wdrażania paktu stabilności i wzrostu oraz wytyczne dotyczące formy i treści programów stabilności i programów konwergencji” z dnia 3 września 2012 r. Zob.: http://ec.europa.eu/economy_finance/economic_governance/sgp/pdf/coc/code_of_conduct_en.pdf.

– Wzrost deficytu sektora instytucji rządowych i samorządowych w 2014 r. jest spowodowany ustanowieniem podmiotu zarządzającego aktywami (jednostka ds. likwidacji, *Abbaueinheit*), który ma zająć się likwidacją aktywów o obniżonej jakości należących do Hypo Alpe Adria. Zewnętrzny ekspercki zespół doradczy powołany przez rząd szacuje skutki utworzenia jednostki ds. likwidacji Hypo Alpe Adria na kwotę do 4 mld EUR (1,2 % PKB), wliczając w to skutki zastrzyku kapitałowego z 2014 r. w wysokości 750 mln EUR. Ostateczny zapis wpływu likwidacji Hypo Alpe Adria na wzrost deficytu będzie zależał od niezależnego przeglądu jakości aktywów tego banku, który zostanie przeprowadzony jeszcze w tym roku, tak by Eurostat mógł ocenić statystyczny skutek tej operacji. Wydaje się, że ocena dokonana na chwilę obecną przez zespół ekspercki charakteryzuje się właściwym stopniem ostrożności i w związku z tym należy ją uznać za wiarygodną; nie można jednakże wykluczyć bardziej znaczącego wpływu tej operacji na wysokość deficytu. Stanowi to główny czynnik ryzyka nieosiągnięcia docelowej wartości deficytu w roku 2014. Jednocześnie, uwzględniając również dodatkowe środki dyskrecjonalne ogłoszone przez rząd po opublikowaniu prognozy Komisji, które powinny doprowadzić do dalszego spadku deficytu nominalnego, ryzyko nieosiągnięcia docelowej wartości deficytu w 2014 r. wydaje się raczej zrównoważone.

– Saldo strukturalne, tj. saldo sektora instytucji rządowych i samorządowych w ujęciu uwzględniającym zmiany cykliczne, po skorygowaniu o działania jednorazowe i tymczasowe, poprawiło się średnio o blisko 0,7 % PKB rocznie w latach 2011–2013, zasadniczo zgodnie z zaleceniami Rady. Według wiosennej prognozy Komisji, jej oceny zaktualizowanego projektu planu budżetowego przedłożonego w dniu 29 kwietnia 2014 r. oraz dodatkowych środków ogłoszonych przez rząd w dniu 12 maja 2014 r., w 2014 r. przewiduje się nieznaczną poprawę salda strukturalnego. W tym kontekście wydaje się, że pojawia się obecnie luka na poziomie 0,5 % PKB w stosunku do wymaganej korekty salda strukturalnego zmierzającej do osiągnięcia celu średniookresowego w 2014 r., co oznacza, że istnieje konieczność wzmocnienia środków budżetowych w celu zapewnienia pełnej zgodności z funkcją zapobiegawczą paktu ze względu na pojawiające się ryzyko znacznego odstępstwa od wymaganej ścieżki dostosowania.

– Relacja długu do PKB wzrosła z 69,2 % do 74,5 % w latach 2009–2013. Przewiduje się, że w 2014 r. dług brutto sektora instytucji rządowych i samorządowych wzrośnie do około 80 % PKB, głównie ze względu na uwzględnienie w długu sektora instytucji rządowych i samorządowych zobowiązań powstałych w związku z przeniesieniem aktywów Hypo Alpe Adria o obniżonej jakości do jednostki ds. likwidacji.

(6) Rada przypomina, że począwszy od 2014 r., czyli roku następującego po roku, w którym nastąpiła korekta nadmiernego deficytu, Austria podlega funkcji zapobiegawczej paktu stabilności i wzrostu i powinna w odpowiednim tempie czynić postępy w realizacji swojego średniookresowego celu budżetowego, przestrzegając przy tym docelowej wartości wydatków, oraz dokonywać odpowiednich postępów w spełnianiu kryterium długu zgodnie z art. 2 ust. 1a rozporządzenia Rady (WE) nr 1467/97 z dnia 7 lipca 1997 r. w sprawie przyspieszenia i wyjaśnienia procedury nadmiernego deficytu.

(7) Zgodnie z art. 126 ust. 12 Traktatu decyzję Rady w sprawie istnienia nadmiernego deficytu należy uchylić, kiedy nadmierny deficyt w danym państwie członkowskim zostanie, w ocenie Rady, skorygowany.

(8) W ocenie Rady nadmierny deficyt w Austrii został skorygowany, a zatem należy uchylić decyzję 2010/282/UE,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Z całościowej oceny wynika, że nadmierny deficyt w Austrii został skorygowany.

Artykuł 2

Decyzja 2010/282/UE traci moc.

Artykuł 3

Niniejsza decyzja skierowana jest do Republiki Austrii.

Sporządzono w Brukseli dnia […] r.

W imieniu Rady
Przewodniczący