



EUROOPA
KOMISJON

Brüssel, 26.6.2014
COM(2014) 379 final

2014/0194 (COD)

Ettepanek:

EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU MÄÄRUS,

millega muudetakse määrust (EÜ) nr 184/2005 ühenduse maksebilansi, rahvusvahelise teenuskaubanduse ja välismaiste otseinvesteeringute statistika kohta seoses delegeeritud ja rakendusvolituste andmisega komisjonile teatavate meetmete vastuvõtmiseks

(EMPs kohaldatav tekst)

SELETUSKIRI

1. ETTEPANEKU TAUST

Euroopa Liidu toimimise lepingus (edaspidi „ELi toimimise leping”) eristatakse volitusi, mille võib komisjonile delegeerida selleks, et võtta vastu muid kui seadusandlikke akte, mis on üldkohaldatavad ja mis täiendavad või muudavad konkreetse seadusandliku akti teatavaid mitteolemuslikke osi, nagu on sätestatud ELi toimimise lepingu artikli 290 lõikes 1 (delegeeritud õigusaktid), ning rakendamisevolitusi, mis antakse komisjonile siis, kui on vaja ühetaolisi tingimusi liidu õiguslikult siduvate aktide rakendamiseks, nagu on sätestatud ELi toimimise lepingu artikli 291 lõikes 2 (rakendusaktid).

Võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 16. veebruari 2011. aasta määrust (EL) nr 182/2011, millega kehtestatakse eeskirjad ja üldpõhimõtted, mis käsitlevad liikmesriikide läbiviidava kontrolli mehhanisme, mida kohaldatakse komisjoni rakendamisevolituste teostamise suhtes,¹ on komisjon võtnud endale kohustuse² vaadata lepingus kehtestatud kriteeriumide kohaselt läbi õigusaktid, mis praegu sisaldavad viiteid kontrolliga regulatiivmenetlusele.

Üldine eesmärk on eemaldada parlamendi 7. koosseisu volituste lõppemise ajaks (juuni 2014) kõigist õigusaktidest sätteid, milles viidatakse kontrolliga regulatiivmenetlusele.

Euroopa Parlamendi ja nõukogu 12. jaanuari 2005. aasta määruse (EÜ) nr 184/2005 (ühenduse maksebilansi, rahvusvahelise teenuskaubanduse ja välismaiste otseinvesteeringute statistika kohta)³ vastavusseviimisel ELi toimimise lepingu uute eeskirjadega tuleks selle määrusega komisjonile antud praegused rakendamisevolitused näha ette volitustena võtta vastu delegeeritud õigusakte ja/või rakendusakte.

2. HUVITATUD ISIKUTEGA KONSULTEERIMISE JA MÕJU HINDAMISE TULEMUSED

Konsulteeritud on makromajandusliku statistika direktorite, maksebilansi töörühma ja maksebilansi komiteega.

Mõju hindamist ei olnud vaja teha.

3. ETTEPANEKU ÕIGUSLIK KÜLG

• Kavandatud meetmete kokkuvõte

Käesoleva ettepaneku eesmärk on muuta määrust (EÜ) nr 184/2005, et viia see vastavusse uue institutsionaalse raamistikuga.

Eelkõige on eesmärk teha kindlaks, millised on komisjoni volitused, ning kehtestada asjakohane kord meetmete võtmiseks kõnealuste volituste alusel.

¹ ELT L 55, 28.2.2011, lk 13.

² ELT L 55, 28.2.2011, lk 19.

³ ELT L 35, 8.2.2005, lk 23.

Tehakse ettepanek anda komisjonile volitused võtta vastu delegeeritud õigusakte, kui majanduslike ja tehniliste muudatuste tõttu on vaja ajakohastada andmetele esitatavaid nõudeid, sealhulgas esitamistähtpäevi ja I lisas sätestatud andmevoogude revisjone, laiendamisi või tühistamisi, või kui on vaja ajakohastada II lisas sätestatud määratlusi.

Lisaks on vaja ühetaolisi tingimusi määruse (EÜ) nr 184/2005 rakendamiseks kvaliteediaruannete osas. Seepärast tehakse ettepanek anda komisjonile rakendamisvolitused kooskõlas määruse (EL) nr 182/2011 artiklis 5 sätestatud kontrollimenetlusega, et võtta vastu ühised kvaliteedistandardid ning ühtlustada kvaliteediaruannete sisu ja perioodilisust.

- **Euroopa statistikasüsteemi ühtlustamine**

Euroopa Parlamendi ja nõukogu 11. märtsi 2009. aasta määruses (EÜ) nr 223/2009 Euroopa statistika kohta⁴ on määratletud, et Euroopa statistikasüsteem on partnerlus liidu statistikaasutuse – komisjoni (Eurostat), riiklike statistikaametite ja muude siseriiklike asutuste vahel, kes vastutavad igas liikmesriigis Euroopa statistika arendamise, tegemise ja levitamise eest.

Määruse (EÜ) nr 223/2009 artikliga 7 asutatud Euroopa statistikasüsteemi komiteed käsitatakse Euroopa statistikasüsteemi katuskomiteena. Komitee ülesanne on abistada komisjoni rakendamisvolituste teostamisel teatavates statistikavaldkondades, välja arvatud maksebilanss, rahvusvaheline teenuskaubandus ja välismaised otseinvesteeringud.

Nendes valdkondades abistab komisjoni maksebilansi komitee kooskõlas määruse (EÜ) nr 184/2005 artikliga 11.

Komisjon teeb ettepaneku luua Euroopa statistikasüsteemile uus püramiidikujuline ja selge struktuur, et parandada koordineerimist ja tõhustada partnerlust Euroopa statistikasüsteemis, kusjuures selle kõrgeimaks strateegiaorganiks oleks Euroopa statistikasüsteemi komitee. Sellise ühtlustamise üks aspekt on koondada kõik komiteemenetluse volitused Euroopa statistikasüsteemi komitee kätte. Euroopa statistikasüsteemi komitee toetas sellist uut lähenemisviisi 2012. aasta veebruaris⁵.

Seepärast tehakse ettepanek ka määruse (EÜ) nr 184/2005 muutmiseks, asendades selles viited maksebilansi komiteele viidetega Euroopa statistikasüsteemi komiteele.

- **Õiguslik alus**

Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 338 lõige 1.

- **Vahendi valik**

Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus.

4. MÕJU EELARVELE

Käesolev ettepanek ei mõjuta ELi eelarvet.

5. MUU TEAVE

Puudub

⁴ ELT L 87, 31.3.2009, lk 164.

⁵ ESSC 12. kohtumine, 12. veebruar 2012.

- **Euroopa Majanduspiirkond**

Kavandatavas õigusaktis käsitletakse Euroopa Majanduspiirkonnaga seotud küsimust, mistõttu tuleks seda kohaldada ka Euroopa Majanduspiirkonnas.

Ettepanek:

EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU MÄÄRUS,

millega muudetakse määrust (EÜ) nr 184/2005 ühenduse maksebilansi, rahvusvahelise teenuskaubanduse ja välismaiste otseinvesteeringute statistika kohta seoses delegeeritud ja rakendusvolituste andmisega komisjonile teatavate meetmete vastuvõtmiseks

(EMPs kohaldatav tekst)

EUROOPA PARLAMENT JA EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artikli 338 lõiget 1,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut,

olles edastanud seadusandliku akti eelnõu liikmesriikide parlamentidele,

toimides seadusandliku tavamenetluse kohaselt

ning arvestades järgmist:

- (1) Seoses Euroopa Liidu toimimise lepingu (edaspidi „ELi toimimise leping”) jõustumisega tuleb komisjonile antud volitused viia vastavusse ELi toimimise lepingu artiklitega 290 ja 291.
- (2) Seoses määruse (EL) nr 182/2011⁶ vastuvõtmisega on komisjon võtnud endale kohustuse⁷ vaadata aluslepingus kehtestatud kriteeriumide kohaselt läbi õigusaktid, mis sisaldavad praegu viiteid kontrolliga regulatiivmenetlusele.
- (3) Komisjonil peaks olema õigus võtta kooskõlas Euroopa Liidu toimimise lepingu artikliga 290 vastu delegeeritud õigusakte, et täiendada või muuta konkreetsete seadusandlike aktide teatavaid mitteolemuslikke osi, eelkõige selleks, et võtta arvesse majanduslikku, sotsiaalset ja tehnika arengut. Komisjon peaks tagama, et kõnealuste delegeeritud õigusaktidega ei panda liikmesriikidele ega andmeesitajatele märkimisväärset täiendavat halduskoormust.
- (4) Määrus (EÜ) nr 184/2005⁸ ühenduse maksebilansi, rahvusvahelise teenuskaubanduse ja välismaiste otseinvesteeringute statistika kohta sisaldab viiteid kontrolliga

⁶ Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL) nr 182/2011, 16. veebruar 2011, millega kehtestatakse eeskirjad ja üldpõhimõtted, mis käsitlevad liikmesriikide läbiviidava kontrolli mehhanisme, mida kohaldatakse komisjoni rakendamisevolituste teostamise suhtes (ELT L 55, 28.2.2011, lk 13).

⁷ ELT L 55, 28.2.2011, lk 19.

regulatiivmenetlusele ning seepärast tuleks see määrus lepingus kehtestatud kriteeriumide seisukohast läbi vaadata.

- (5) Määruse (EÜ) nr 184/2005 vastavusseviimisel lepingu uute eeskirjadega tuleks komisjonile antud praegused volitused näha ette volitustena võtta vastu delegeeritud õigusakte ja rakendusakte.
- (6) Tehakse ettepanek anda komisjonile kooskõlas lepingu artikliga 290 volitused võtta vastu delegeeritud õigusakte, kui majanduslike ja tehniliste muudatuste tõttu on vaja ajakohastada andmetele esitatavaid nõudeid, sealhulgas esitamistähtpäevi ja I lisas sätestatud andmevoogude revisjone, laiendamisi või tühistamisi, või kui on vaja ajakohastada II lisas sätestatud määratlusi.
- (7) On eriti oluline, et komisjon viiks oma ettevalmistava töö käigus läbi asjakohaseid konsultatsioone, sealhulgas ekspertide tasandil. Delegeeritud õigusaktide ettevalmistamisel ja koostamisel peaks komisjon tagama asjakohaste dokumentide üheaegse, õigeaegse ja nõuetekohase edastamise Euroopa Parlamendile ja nõukogule.
- (8) Et tagada määruse (EÜ) nr 184/2005 rakendamiseks ühtsed tingimused, tuleks komisjonile anda rakendamisvolitused, et võtta vastu ühised kvaliteedistandardid ning ühtlustada kvaliteediaruannete sisu ja perioodilisust. Neid volitusi tuleks kasutada kooskõlas määrusega (EL) nr 182/2011.
- (9) Määruse (EÜ) nr 184/2005 artiklis 11 osutatud maksebilansi komitee annab komisjonile nõu ja abistab teda rakendamisvolituste teostamisel.
- (10) Euroopa statistikasüsteemi komitee uut struktuuri käsitleva strateegia kohaselt, mille eesmärk on luua püramiidikujuline ja selge struktuur, et parandada koordineerimist ja tõhustada partnerlust, peaks määrusega (EÜ) nr 223/2009 Euroopa statistika kohta⁹ asutatud Euroopa statistikasüsteemi komiteel (ESSC) olema nõuandev roll ja ta peaks abistama komisjoni rakendamisvolituste teostamisel.
- (11) Seepärast tuleks määrust (EÜ) nr 184/2005 muuta ning asendada viited maksebilansi komiteele viitega Euroopa statistikasüsteemi komiteele.
- (12) Praegune hea operatiivkoostöö riikide keskpankade ja riikide statistikaametite ning Eurostati ja Euroopa Keskpanga vahel on oluline hüve, mida tuleb hoida ja arendada, et parandada maksebilansi-, finants-, valitsemissektori finants- ja makromajandusliku statistika ning rahvamajanduse arvepidamise üldist ühtlustamist ja kvaliteeti. Riikide keskpangad on jätkuvalt tihedasti seotud maksebilansi, rahvusvahelise teenuskaubanduse ja välismaiste otseinvesteeringute alaste otsuste ettevalmistamisega tänu nende osalemisele asjaomastes komisjoni eksperdirühmades. Koostööd Euroopa statistikasüsteemi ja Euroopa Keskpankade Süsteemi koostööd koordineerib Euroopa statistikafoorum, mis on asutatud 24. aprillil 2013 allakirjutatud vastastikuse

⁸ Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EÜ) nr 184/2005, 12. jaanuar 2005, ühenduse maksebilansi, rahvusvahelise teenuskaubanduse ja välismaiste otseinvesteeringute statistika kohta (ELT L 35, 8.2.2005, lk 23).

⁹ Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EÜ) nr 223/2009, 11. märts 2009, Euroopa statistika kohta (ELT L 87, 31.3.2009, lk 164).

mõistmise memorandumiga Euroopa statistikasüsteemi ja Euroopa Keskpankade Süsteemi liikmete vahelise koostöö kohta¹⁰.

(13) Õiguskindluse tagamiseks on vaja, et käesolev määrus ei mõjutaks meetmete vastuvõtmise menetlusi, mis on alustatud, kuid mis ei ole enne käesoleva määruse jõustumist lõpule jõudnud.

(14) Määrust (EÜ) nr 184/2005 tuleks seepärast vastavalt muuta,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA MÄÄRUSE:

Artikkel 1

Määrust (EÜ) nr 184/2005 muudetakse järgmiselt.

1) Artiklile 2 lisatakse järgmine lõige:

„3. Komisjonile tuleb anda volitused võtta kooskõlas lepingu artikliga 10 vastu delegeeritud õigusakte, kui majanduslike ja tehniliste muudatuste tõttu on vaja ajakohastada andmete esitatavaid nõudeid, sealhulgas esitamistähtpäevi ja I lisas sätestatud andmevoogude revisjone, laiendamisi või tühistamisi, või kui on vaja ajakohastada II lisas sätestatud määratlusi.”

2) Artikli 4 lõige 3 asendatakse järgmisega:

„3. Komisjon võtab rakendusaktidega vastu ühised kvaliteedistandardid ning täpsustab samuti kvaliteediaruannete sisu ja perioodilisuse, võttes arvesse nende mõju andmete kogumise ja koostamise kuludele ning samuti olulisi muudatusi andmete kogumises.

Kõnealused rakendusaktid võetakse vastu artikli 11 lõikes 2 osutatud kontrollimenetluse kohaselt.

Euroopa Komisjon, keda abistab artikli 11 lõikes 1 osutatud Euroopa statistikasüsteemi komitee, hindab kvaliteediaruannete põhjal edastatud andmete kvaliteeti.

Komisjoni antud hinnang saadetakse teadmiseks Euroopa Parlamendile.”

3) Artikkel 10 asendatakse järgmisega:

„Artikkel 10

Delegeeritud volituste rakendamine

1. Komisjonile antakse õigus võtta vastu delegeeritud õigusakte käesolevas artiklis sätestatud tingimustel.

2. Artikli 2 lõikes 3 osutatud delegeeritud volituste rakendamisel tagab komisjon, et delegeeritud õigusaktidega ei panda liikmesriikidele ja andmeesitajatele märkimisväärset täiendavat halduskoormust.

3. Artikli 2 lõikes 3 osutatud volitused võtta vastu delegeeritud õigusakte antakse komisjonile määramata ajaks alates [Väljaannete Talitus lisab muutmismääruse jõustumise täpse kuupäeva].

¹⁰ http://epp.eurostat.ec.europa.eu/cache/ITY_PUBLIC/MOU_ESS_ESCB/EN/MOU_ESS_ESCB-EN.PDF

4. Euroopa Parlament ja nõukogu võivad artikli 2 lõikes 3 osutatud volituste delegeerimise igal ajal tagasi võtta.

Tagasivõtmise otsusega lõpetatakse otsuses nimetatud volituste delegeerimine. Otsus jõustub järgmisel päeval pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas* või otsuses nimetatud hilisemal kuupäeval. See ei mõjuta juba jõustunud delegeeritud õigusaktide kehtivust.

5. Niipea kui komisjon on delegeeritud õigusakti vastu võtnud, teeb ta selle samal ajal teatavaks Euroopa Parlamendile ja nõukogule.

6. Artikli 2 lõike 3 alusel vastu võetud delegeeritud õigusakt jõustub üksnes juhul, kui Euroopa Parlament ega nõukogu ei ole kahe kuu jooksul pärast õigusakti teatavakstegemist Euroopa Parlamendile ja nõukogule esitanud selle suhtes vastuväidet või kui Euroopa Parlament ja nõukogu on enne selle tähtaja möödumist komisjonile teatanud, et nad ei esita vastuväidet. Kõnealust ajavahemikku pikendatakse Euroopa Parlamendi või nõukogu taotlusel kahe kuu võrra.”

4) Artikkel 11 asendatakse järgmisega:

„Artikkel 11

Komitee

1. Komisjoni abistab Euroopa statistikasüsteemi komitee, mis on asutatud Euroopa Parlamendi ja nõukogu 11. märtsi 2009. aasta määrusega (EÜ) nr 223/2009 Euroopa statistika kohta*. Kõnealune komitee on komitee Euroopa Parlamendi ja nõukogu 16. veebruari 2011. aasta määruse (EL) nr 182/2011 (millega kehtestatakse eeskirjad ja üldpõhimõtted, mis käsitlevad liikmesriikide läbiviidava kontrolli mehhanisme, mida kohaldatakse komisjoni rakendamisevolituste teostamise suhtes)** tähenduses.

2. Kui on viidatud käesolevale lõikele, kohaldatakse määruse (EL) nr 182/2011 artiklit 5.”

*) ELT L 87, 31.3.2009, lk 164.

**) ELT L 55, 28.2.2011, lk 13.

Artikkel 2

Käesolev määrus ei mõjuta määruses (EÜ) nr 184/2005 sätestatud meetmete vastuvõtmise menetlusi, mida on alustatud, kuid ei ole enne käesoleva määruse jõustumist lõpule viidud.

Artikkel 3

Käesolev määrus jõustub kahekümnendal päeval pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas*.

Käesolev määrus on tervikuna siduv ja vahetult kohaldatav kõikides liikmesriikides.

Brüssel,

Euroopa Parlamendi nimel

Nõukogu nimel

eesistuja