



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 26.6.2014
COM(2014) 379 final

2014/0194 (COD)

Návrh

NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY,

kterým se mění nařízení (ES) č. 184/2005 o statistice Společenství týkající se platební bilance, mezinárodního obchodu službami a přímých zahraničních investic, pokud jde o svěřené přenesené a prováděcí pravomoci Komisi pro účely přijímání některých opatření

(Text s významem pro EHP)

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

Smlouva o fungování Evropské unie (SFEU) rozlišuje mezi pravomocemi, které mohou být na Komisi přeneseny za účelem přijímání nelegislativních aktů s obecnou působností, kterými se doplňují nebo mění některé prvky určitého legislativního aktu, které nejsou podstatné, jak je stanoveno v čl. 290 odst. 1 SFEU (akty v přenesené pravomoci), a prováděcími pravomocemi svěřenými Komisi, je-li třeba zajistit jednotné podmínky pro provádění právně závazných aktů Unie, jak je stanoveno v čl. 291 odst. 2 SFEU (prováděcí akty).

S ohledem na přijetí nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 182/2011 ze dne 16. února 2011, kterým se stanoví pravidla a obecné zásady způsobu, jakým členské státy kontrolují Komisi při výkonu prováděcích pravomocí¹, se Komise zavázala² přezkoumat legislativní akty, které v současnosti obsahují odkazy na regulativní postup s kontrolou, s ohledem na kritéria stanovená ve Smlouvě.

Obecným cílem je odstranit do konce sedmého funkčního období Parlamentu (červen 2014) ze všech legislativních nástrojů všechna ustanovení odkazující na regulativní postup s kontrolou.

V souvislosti s přizpůsobením nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 184/2005 ze dne 12. ledna 2005 o statistice Společenství týkající se platební bilance, mezinárodního obchodu službami a přímých zahraničních investic³ novým pravidlům stanoveným v SFEU by prováděcí pravomoci, které má nyní Komise podle uvedeného nařízení, měly být uděleny prostřednictvím zmocnění Komise k přijímání aktů v přenesené pravomoci a/nebo prováděcích aktů.

2. VÝSLEDKY KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

Byly provedeny konzultace se zasedáním ředitelů pro makroekonomické statistiky (DMES), pracovní skupinou pro platební bilanci a Výborem pro platební bilanci.

Nebylo třeba provést posouzení dopadů.

3. PRÁVNÍ STRÁNKA NÁVRHU

• Shrnutí navrhovaných opatření

Cílem tohoto návrhu je změnit nařízení (ES) č. 184/2005 za účelem jeho přizpůsobení novému institucionálnímu kontextu.

Konkrétně je cílem určit pravomoci svěřené Komisi a zavést vhodný postup pro přijímání opatření na základě těchto pravomocí.

¹ Úř. věst. L 55, 28.2.2011, s. 13.

² Úř. věst. L 55, 28.2.2011, s. 19.

³ Úř. věst. L 35, 8.2.2005, s. 23.

Navrhuje se, aby Komise byla zmocněna k přijímání aktů v přenesené pravomoci, jestliže je z důvodů hospodářských a technických změn nutné aktualizovat požadavky na údaje, včetně lhůt pro předkládání, jakož i revize, rozšíření a omezení datových toků uvedených v příloze I, a jestliže je nutné aktualizovat definice uvedené v příloze II.

Kromě toho jsou zapotřebí jednotné podmínky pro provádění nařízení (ES) č. 184/2005, pokud jde o zprávy o kvalitě. Navrhuje se proto svěřit Komisi prováděcí pravomoci, v souladu s přezkumným postupem podle článku 5 nařízení (EU) č. 182/2011, s cílem přijmout společné normy kvality a harmonizovat obsah a periodicitu zpráv o kvalitě.

- **Zjednodušení Evropského statistického systému**

Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 223/2009 ze dne 11. března 2009 o evropské statistice⁴ definuje Evropský statistický systém (ESS) jako partnerství tvořené statistickým úřadem Unie, kterým je Komise (Eurostat), a národními statistickými úřady (NSÚ) a jinými vnitrostátními orgány, jež v jednotlivých členských státech odpovídají za vývoj, vypracovávání a šíření evropské statistiky.

Výbor pro Evropský statistický systém (Výbor pro ESS) zřízený článkem 7 nařízení (ES) č. 223/2009 se považuje za zastřešující výbor v rámci ESS. Výbor je Komisi nápomocen při vykonávání jejích prováděcích pravomocí v některých statistických oblastech. Platební bilance, mezinárodní obchod službami a přímé zahraniční investice mezi tyto oblasti nepatří. V těchto oblastech je podle článku 11 nařízení (ES) č. 184/2005 Komisi nápomocen Výbor pro platební bilanci.

Komise navrhuje novou strukturu ESS za účelem lepší koordinace a partnerství v jasném pyramidovém uspořádání v rámci ESS, s Výborem pro ESS jakožto nejvyšším strategickým subjektem. Jedním aspektem tohoto zjednodušení je soustředit pravomoci projednávání ve výborech do rukou Výboru pro ESS. V únoru 2012⁵ Výbor pro ESS tento nový přístup podpořil.

Proto se rovněž navrhuje nahradit v nařízení (ES) č. 184/2005 odkazy na Výbor pro platební bilanci odkazy na Výbor pro Evropský statistický systém.

- **Právní základ**

Ustanovení čl. 338 odst. 1 Smlouvy o fungování Evropské unie.

- **Volba nástroje**

Nařízení Evropského parlamentu a Rady.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Návrh nemá žádné důsledky pro rozpočet EU.

5. NEPOVINNÉ PRVKY

Žádné.

⁴ Úř. věst. L 87, 31.3.2009, s. 164.

⁵ Na 12. zasedání Výboru pro ESS dne 12. února 2012.

- **Evropský hospodářský prostor**

Navrhovaný akt se týká záležitosti EHP, a proto by měl být rozšířen na Evropský hospodářský prostor.

Návrh

NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY,

kterým se mění nařízení (ES) č. 184/2005 o statistice Společenství týkající se platební bilance, mezinárodního obchodu službami a přímých zahraničních investic, pokud jde o svěřené přenesené a prováděcí pravomoci Komisi pro účely přijímání některých opatření

(Text s významem pro EHP)

EVROPSKÝ PARLAMENT A RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 338 odst. 1 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

po postoupení návrhu legislativního aktu vnitrostátním parlamentům,

v souladu s řádným legislativním postupem,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) V důsledku vstupu v platnost Smlouvy o fungování Evropské unie (dále též „Smlouva“) je třeba uvést pravomoci svěřené Komisi do souladu s články 290 a 291 Smlouvy.
- (2) S ohledem na přijetí nařízení (EU) č. 182/2011⁶ se Komise zavázala⁷ přezkoumat legislativní akty, které v současnosti obsahují odkazy na regulativní postup s kontrolou, s ohledem na kritéria stanovená ve Smlouvě.
- (3) Komise by měla mít pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci podle článku 290 SFEU, kterými se doplňují nebo mění v určitých legislativních aktech některé prvky, které nejsou podstatné, zejména za účelem zohlednění hospodářského, sociálního a technického vývoje. Komise by měla zajistit, aby tyto akty v přenesené pravomoci nepředstavovaly významnou dodatečnou administrativní zátěž pro členské státy nebo respondenty.
- (4) Nařízení (ES) č. 184/2005⁸ týkající se platební bilance, mezinárodního obchodu službami a přímých zahraničních investic obsahuje odkazy na regulativní postup

⁶ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 182/2011 ze dne 16. února 2011, kterým se stanoví pravidla a obecné zásady způsobu, jakým členské státy kontrolují Komisi při výkonu prováděcích pravomocí (Úř. věst. L 55, 28.2.2011, s. 13).

⁷ Úř. věst. L 55, 28.2.2011, s. 19.

s kontrolou, a mělo by být proto přezkoumáno s ohledem na kritéria stanovená ve Smlouvě.

- (5) V souvislosti s přizpůsobením nařízení (ES) č. 184/2005 novým pravidlům Smlouvy by prováděcí pravomoci, které Komise nyní má, měly být uděleny prostřednictvím zmocnění Komise k přijímání aktů v přenesené pravomoci a prováděcích aktů.
- (6) Pravomoc přijímat akty v souladu s článkem 290 Smlouvy by měla být na Komisi přenesena, jestliže je z důvodů hospodářských a technických změn nutné aktualizovat požadavky na údaje, včetně lhůt pro předkládání, jakož i revize, rozšíření a omezení datových toků uvedených v příloze I, a jestliže je nutné aktualizovat definice uvedené v příloze II.
- (7) Je obzvláště důležité, aby Komise v rámci přípravné činnosti provedla patřičné konzultace, a to i na odborné úrovni. Komise by při přípravě a vypracovávání aktů v přenesené pravomoci měla zajistit současné, včasné a náležité předání příslušných dokumentů Evropskému parlamentu a Radě.
- (8) Aby byly zajištěny jednotné podmínky pro provádění nařízení (ES) č. 184/2005, měly by být Komisi svěřeny prováděcí pravomoci s cílem přijmout společné normy kvality a harmonizovat obsah a periodicitu zpráv o kvalitě. Tyto pravomoci by měly být vykonávány v souladu s nařízením (EU) č. 182/2011.
- (9) Komisi při vykonávání jejích prováděcích pravomocí poskytuje poradenství a pomoc Výbor pro platební bilanci zmíněný v článku 11 nařízení (ES) č. 184/2005.
- (10) V rámci strategie pro novou strukturu Evropského statistického systému (ESS) za účelem lepší koordinace a partnerství v jasném pyramidovém uspořádání v rámci ESS by měl mít poradní úlohu a pomáhat Komisi při výkonu jejích prováděcích pravomocí Výbor pro Evropský statistický systém (Výbor pro ESS) zřízený nařízením (ES) č. 223/2009⁹.
- (11) Za tímto účelem by nařízení (ES) č. 184/2005 mělo být změněno tak, že se odkazy na Výbor pro platební bilanci nahradí odkazem na Výbor pro Evropský statistický systém.
- (12) Stávající dobrá operativní spolupráce mezi národními centrálními bankami a národními statistickými úřady a mezi Eurostatem a Evropskou centrální bankou je výhodou, jež by se měla v rámci zlepšování celkové harmonizace a kvality statistiky platební bilance, finanční statistiky, vládní finanční statistiky, makroekonomické statistiky a národních účtů zachovat a dále rozvíjet. Národní centrální banky by se i nadále úzce zapojovaly do přípravy všech rozhodnutí týkajících se platební bilance, mezinárodního obchodu službami a přímých zahraničních investic, a to prostřednictvím své účasti v příslušné expertní skupině Komise odpovědné za platební bilanci, mezinárodní obchod službami a přímé zahraniční investice. Strategickou spoluprací mezi ESS a ESCB koordinuje Evropské statistické fórum, které bylo

⁸ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 184/2005 ze dne 12. ledna 2005 o statistice Společenství týkající se platební bilance, mezinárodního obchodu službami a přímých zahraničních investic (Úř. věst. L 35, 8.2.2005, s. 23).

⁹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 223/2009 ze dne 11. března 2009 o evropské statistice (Úř. věst. L 87, 31.3.2009, s. 164).

zřízeno na základě memoranda o porozumění o spolupráci mezi členy Evropského statistického systému a členy Evropského systému centrálních bank¹⁰ podepsaného 24. dubna 2013.

(13) V zájmu zajištění právní jistoty by neměly být tímto nařízením dotčeny postupy pro přijímání opatření, které byly započaty, avšak nikoli dokončeny, před vstupem tohoto nařízení v platnost.

(14) Nařízení (ES) č. 184/2005 by proto mělo být odpovídajícím způsobem změněno,

PŘIJALY TOTO NAŘÍZENÍ:

Článek 1

Nařízení (ES) č. 184/2005 se mění takto:

1) V článku 2 se doplňuje nový odstavec, který zní:

„3. Komise je zmocněna k přijímání aktů v přenesené pravomoci v souladu s článkem 10, jestliže je z důvodů hospodářských a technických změn nutné aktualizovat požadavky na údaje, včetně lhůt pro předkládání, jakož i revize, rozšíření a omezení datových toků uvedených v příloze I, a jestliže je nutné aktualizovat definice uvedené v příloze II.“

2) V článku 4 se odstavec 3 nahrazuje tímto:

„3. Komise přijme prostřednictvím prováděcích aktů společné normy kvality, jakož i obsah a periodicitu zpráv o kvalitě, s přihlédnutím k důsledkům v oblasti nákladů na shromažďování a sestavování údajů, jakož i k významným změnám týkajícím se shromažďování údajů.

Tyto prováděcí akty se přijímají přezkumným postupem podle čl. 11 odst. 2.

Na základě zpráv o kvalitě Komise za pomoci Výboru pro Evropský statistický systém zmíněného v čl. 11 odst. 1 posoudí kvalitu předávaných údajů.

Toto hodnocení Komise se zasílá pro informaci Evropskému parlamentu.“

3) Článek 10 se nahrazuje tímto:

„Článek 10

Výkon přenesené pravomoci

1. Pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci je svěřena Komisi za podmínek stanovených v tomto článku.

2. Při výkonu přenesené pravomoci uvedené v čl. 2 odst. 3 Komise zajistí, aby akty v přenesené pravomoci nepředstavovaly významnou dodatečnou administrativní zátěž pro členské státy a respondenty.

3. Pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci uvedená v čl. 2 odst. 3 se Komisi svěřuje na dobu neurčitou počínaje dnem [*Publication office: please insert the exact date of the entry into force of the amending Regulation*].

4. Evropský parlament nebo Rada mohou přenesení pravomoci uvedené v čl. 2 odst. 3 kdykoli zrušit.

¹⁰ http://epp.eurostat.ec.europa.eu/cache/ITY_PUBLIC/MOU_ESS_ESCB/EN/MOU_ESS_ESCB-EN.PDF

Rozhodnutím o zrušení se ukončuje přenesení pravomoci v něm blíže určené. Rozhodnutí nabývá účinku prvním dnem po zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* nebo k pozdějšímu dni, který je v rozhodnutí upřesněn. Nedotýká se platnosti již platných aktů v přenesené pravomoci.

5. Přijetí aktu v přenesené pravomoci Komise neprodleně oznámí současně Evropskému parlamentu a Radě.

6. Akt v přenesené pravomoci přijatý podle čl. 2 odst. 3 vstoupí v platnost, pouze pokud proti němu Evropský parlament nebo Rada nevznesou námitky ve lhůtě dvou měsíců ode dne, kdy jim byl tento akt oznámen, nebo pokud Evropský parlament i Rada před uplynutím této lhůty informují Komisi o tom, že námitky nevznesou. Z podnětu Evropského parlamentu nebo Rady se tato lhůta prodlouží o dva měsíce.“

4) Článek 11 se nahrazuje tímto:

„Článek 11

Výbor

1. Komisi je nápomocen Výbor pro Evropský statistický systém zřízený nařízením Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 223/2009 ze dne 11. března 2009 o evropské statistice(*). Tento výbor je výborem ve smyslu nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 182/2011 ze dne 16. února 2011, kterým se stanoví pravidla a obecné zásady způsobu, jakým členské státy kontrolují Komisi při výkonu prováděcích pravomocí(**).

2. Odkazuje-li se na tento odstavec, použije se článek 5 nařízení (EU) č. 182/2011.“

(*) Úř. věst. L 87, 31.3.2009, s. 164.

(**) Úř. věst. L 55, 28.2.2011, s. 13.

Článek 2

Tímto nařízením nejsou dotčeny postupy pro přijímání opatření podle nařízení (ES) č. 184/2005, které byly započaty, avšak nikoli dokončeny, před vstupem tohoto nařízení v platnost.

Článek 3

Toto nařízení vstupuje v platnost dvacátým dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné ve všech členských státech.

V Bruselu dne

Za Evropský parlament

Za Radu

předseda