



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2014.6.26.
COM(2014) 379 final

2014/0194 (COD)

Javaslat

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE

a fizetési mérleggel, a szolgáltatások nemzetközi kereskedelmével és a közvetlen külföldi befektetésekkel kapcsolatos közösségi statisztikákról szóló 184/2005/EK rendeletnek bizonyos intézkedések elfogadása érdekében a Bizottságra ruházandó felhatalmazáson alapuló és végrehajtási hatáskörök tekintetében történő módosításáról

(EGT-vonatkozású szöveg)

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT HÁTTERE

Az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) különbséget tesz a Bizottságra ruházható hatáskörök között aszerint, hogy azok az EUMSZ 290. cikkének (1) bekezdésében megállapítottak szerint a jogalkotási aktusok egyes nem alapvető rendelkezéseit kiegészítő, illetve módosító általános hatályú nem jogalkotási aktusok (felhatalmazáson alapuló jogi aktusok) elfogadására vagy az EUMSZ 291. cikkének (2) bekezdésében előírt, kötelező erejű uniós jogi aktusok (végrehajtási aktusok) végrehajtására vonatkozó egységes feltételek elfogadására vonatkoznak-e.

A Bizottság végrehajtási hatásköreinek gyakorlására vonatkozó tagállami ellenőrzési mechanizmusok szabályainak és általános elveinek megállapításáról szóló, 2011. február 16-i 182/2011/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet¹ elfogadásával kapcsolatban a Bizottság kötelezettséget vállalt² arra vonatkozóan, hogy a Szerződésben foglalt feltételekkel összhangban felülvizsgálja azokat a jogalkotási aktusokat, amelyek jelenleg még hivatkozásokat tartalmaznak az ellenőrzéssel történő szabályozási bizottsági eljárásra.

Az alapvető cél az ellenőrzéssel történő szabályozási bizottsági eljárásra történő valamennyi hivatkozás törlése a jogalkotási aktusokból a Parlament hetedik hivatali időszakának végéig (2014 júniusáig).

A fizetési mérleggel, a szolgáltatások nemzetközi kereskedelmével és a közvetlen külföldi befektetésekkel kapcsolatos közösségi statisztikákról szóló, 2005. január 12-i 184/2005/EK európai parlamenti és tanácsi rendeletnek³ az EUMSZ új szabályaihoz való hozzáigazítása összefüggésében rendelkezni kell arról, hogy a jelenleg az említett rendeletben a Bizottságra ruházott végrehajtási hatásköröket felhatalmazáson alapuló jogi aktusok és/vagy végrehajtási aktusok elfogadására vonatkozó hatáskör biztosítsa.

2. AZ ÉRDEKELT FELEKKEL FOLYTATOTT KONZULTÁCIÓK ÉS A HATÁSVIZSGÁLATOK EREDMÉNYEI

A Bizottság egyeztetett a makrogazdasági statisztikával foglalkozó igazgatók fórumával (DMES), a fizetésimérleg-munkacsoporttal és a fizetésimérleg-bizottsággal.

Hatásvizsgálatra nem volt szükség.

3. A JAVASLAT JOGI ELEMEI

• A javaslat összefoglalása

A javaslat célja a 184/2005/EK rendelet hozzáigazítása az új intézményi keretekhez.

A javaslat célja különösen az, hogy megállapítsa a Bizottságra ruházott hatásköröket, és meghatározza a megfelelő eljárásokat az e hatáskörök alapján elfogadásra kerülő intézkedések tekintetében.

Javasoljuk, hogy a jogalkotó hatalmazza fel a Bizottságot arra, hogy felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat fogadjon el abban az esetben, ha gazdasági vagy műszaki változások miatt naprakésszé kell tenni az adatszolgáltatással kapcsolatos követelményeket, beleértve a benyújtási határidők módosítását, az említett rendelet I. mellékletében meghatározott

¹ HL L 55., 2011.2.28., 13. o.

² HL L 55., 2011.2.28., 19. o.

³ HL L 35., 2005.2.8., 23. o.

adatforgalom felülvizsgálatát, kibővítését és szűkítését, továbbá ha frissíteni kell a rendelet II. mellékletében megállapított fogalommeghatározásokat.

Emellett egységes feltételeket kell meghatározni a 184/2005/EK rendeletnek a minőségről szóló beszámolók tekintetében történő végrehajtása vonatkozásában. Javasoljuk ezért, hogy a jogalkotó közös minőségi szabványok elfogadása és a minőségről szóló beszámolók tartalmának és gyakoriságának harmonizálása érdekében ruházza fel a Bizottságot végrehajtási hatáskörökkel a 182/2011/EU rendelet 5. cikkében meghatározott vizsgálóbizottsági eljárásnak megfelelően.

- **Az európai statisztikai rendszer egyszerűsítése**

Az európai statisztikákról szóló 2009. március 11-i 223/2009/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet⁴ meghatározása szerint az európai statisztikai rendszer az Unió statisztikai hatósága, azaz a Bizottság (Eurostat) és a nemzeti statisztikai hivatalok, valamint az egyes tagállamokban az európai statisztikák fejlesztéséért, előállításáért és közzétételéért felelős más nemzeti hatóságok közötti partnerség.

A 223/2009/EK rendelet 7. cikkével létrehozott európai statisztikai rendszer bizottsága az európai statisztikai rendszer keretén belüli átfogó bizottságnak tekintendő, mely bizonyos statisztikai területeken segíti a Bizottságot végrehajtási hatásköreinek gyakorlásában. Nem tartozik ezek közé a fizetési mérleg, a nemzetközi szolgáltatáskereskedelem és a közvetlen külföldi befektetések területe.

E területeken a 184/2005/EK rendelet 11. cikke értelmében a fizetésimérleg-bizottság segíti a Bizottság munkáját.

A Bizottság új szervezeti felépítést javasolt az európai statisztikai rendszer tekintetében, melynek célja, hogy a rendszer keretén belül egyértelmű piramisszerű felépítés révén javítsa a koordinációt és a partnerséget; az európai statisztikai rendszer bizottsága pedig e felépítés legmagasabb szintű stratégiai szervének szerepét töltené be. Ennek az egyszerűsítésnek az egyik vonzata a komitológiai hatásköröknek az európai statisztikai rendszer bizottságára történő ruházása. 2012 februárjában⁵ az európai statisztikai rendszer bizottsága támogatta ezt az új megközelítést.

Javasoljuk ezért, hogy a 184/2005/EK rendeletben a fizetésimérleg-bizottságra történő hivatkozások helyébe az európai statisztikai rendszer bizottságára történő hivatkozások lépjenek.

- **Jogalap**

Az Európai Unió működéséről szóló szerződés 338. cikkének (1) bekezdése.

- **A jogi aktus típusának megválasztása**

Európai parlamenti és tanácsi rendelet.

4. KÖLTSÉGVETÉSI HATÁSOK

A javaslatnak nincs hatással az uniós költségvetésre.

5. OPCIONÁLIS ELEMEEK

Nincsenek.

- **Európai Gazdasági Térség**

⁴ HL L 87., 2009.3.31., 164. o.

⁵ Az európai statisztikai rendszer bizottságának 12. ülése, 2012. február 12.

A javasolt aktus érinti az Európai Gazdasági Térséget, ezért arra is ki kell terjeszteni.

Javaslat

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE

a fizetési mérleggel, a szolgáltatások nemzetközi kereskedelmével és a közvetlen külföldi befektetésekkel kapcsolatos közösségi statisztikákról szóló 184/2005/EK rendeletnek bizonyos intézkedések elfogadása érdekében a Bizottságra ruházandó felhatalmazáson alapuló és végrehajtási hatáskörök tekintetében történő módosításáról

(EGT-vonatkozású szöveg)

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 338. cikke (1) bekezdésére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

a jogalkotási aktus tervezetének a nemzeti parlamentek számára való megküldését követően, rendes jogalkotási eljárás keretében,

mivel:

- (1) Az Európai Unió működéséről szóló szerződés (a továbbiakban: a Szerződés) hatálybalépésének következtében a Bizottságra ruházott hatásköröket össze kell hangolni a Szerződés 290. és 291. cikkével.
- (2) A 182/2011/EU rendelet⁶ elfogadásával kapcsolatban a Bizottság kötelezettséget vállalt arra⁷, hogy a Szerződésben foglalt feltételekkel összhangban felülvizsgálja az ellenőrzéssel történő szabályozási bizottsági eljárásra hivatkozó jogalkotási aktusokat.
- (3) A Bizottságnak hatáskörrel kell rendelkeznie ahhoz, hogy az EUMSZ 290. cikkének értelmében felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat fogadjon el adott jogalkotási aktusok egyes nem alapvető rendelkezéseinek kiegészítése, illetve módosítása céljából, különösen a gazdasági, társadalmi és technikai fejlődés figyelembevétele érdekében. A Bizottságnak gondoskodnia kell arról, hogy ezek a felhatalmazáson alapuló jogi aktusok ne rójanak jelentős adminisztratív többletterhet a tagállamokra, illetve az adatszolgáltató egységekre.
- (4) A fizetési mérleggel, a szolgáltatások nemzetközi kereskedelmével és a közvetlen külföldi befektetésekkel kapcsolatos 184/2005/EK rendelet⁸ hivatkozik az ellenőrzéssel történő szabályozási bizottsági eljárásra, ezért azt a Szerződésben megállapított feltételek fényében felül kell vizsgálni.

⁶ Az Európai Parlament és a Tanács 2011. február 16-i 182/2011/EU rendelete a Bizottság végrehajtási hatásköreinek gyakorlására vonatkozó tagállami ellenőrzési mechanizmusok szabályainak és általános elveinek megállapításáról (HL L 55., 2011.2.28., 13. o.).

⁷ HL L 55., 2011.2.28., 19. o.

⁸ Az Európai Parlament és a Tanács 2005. január 12-i 184/2005/EK rendelete a fizetési mérleggel, a szolgáltatások nemzetközi kereskedelmével és a közvetlen külföldi befektetésekkel kapcsolatos közösségi statisztikákról (HL L 35., 2005.2.8., 23. o.).

- (5) A 184/2005/EK rendeletnek az EUMSZ új szabályaihoz való hozzáigazítása keretében rendelkezni kell arról, hogy a jelenleg a Bizottságra ruházott végrehajtási hatásköröket felhatalmazáson alapuló jogi aktusok és végrehajtási aktusok elfogadására vonatkozó hatáskör biztosítsa.
- (6) Fel kell hatalmazni a Bizottságot arra, hogy a Szerződés 290. cikkének megfelelően jogi aktusokat fogadjon el abban az esetben, ha gazdasági vagy műszaki változások miatt naprakésszé kell tenni az adatszolgáltatással kapcsolatos követelményeket, beleértve a benyújtási határidők módosítását, az említett rendelet I. mellékletében meghatározott adatforgalom felülvizsgálatát, kibővítését és szűkítését, továbbá ha frissíteni kell a rendelet II. mellékletében megállapított fogalommeghatározásokat.
- (7) Különösen fontos, hogy a Bizottság előkészítő munkája során – többek között szakértői szinten – megfelelő konzultációkat folytasson. A felhatalmazáson alapuló jogi aktusok előkészítése és megszövegezése során a Bizottságnak gondoskodnia kell a vonatkozó dokumentumoknak az Európai Parlament és a Tanács számára egyidejűleg, időben és megfelelő módon történő eljuttatásáról.
- (8) A 184/2005/EK rendelet egységes feltételek alapján történő végrehajtása céljából közös minőségi szabványok elfogadása és a minőségről szóló beszámolók tartalmának és gyakoriságának harmonizálása érdekében végrehajtási hatásköröket kell a Bizottságra ruházni. Ezeket a hatásköröket a 182/2011/EU rendeletnek megfelelően kell gyakorolni.
- (9) A 184/2005/EK rendelet 11. cikkében említett fizetésimérleg-bizottság tanácsadással segíti a Bizottságot, és támogatja azt végrehajtási hatásköreinek gyakorlásában.
- (10) Az európai statisztikai rendszer új, a koordináció és a partnerség javítását célzó, egyértelmű piramisszerű felépítésére irányuló stratégiának megfelelően a 223/2009/EK rendelettel⁹ létrehozott európai statisztikai rendszer bizottsága tanácsadó szerepet tölt be, és segíti a Bizottságot végrehajtási hatásköreinek gyakorlásában.
- (11) Ennek okán a 184/2005/EK rendeletben a fizetésimérleg-bizottságra való hivatkozások helyébe az európai statisztikai rendszer bizottságára történő hivatkozásnak kell lépnie.
- (12) A nemzeti központi bankok és a nemzeti statisztikai hivatalok, valamint az Eurostat és az Európai Központi Bank közötti meglévő jó operatív együttműködés olyan érték, amelyet meg kell őrizni és tovább kell fejleszteni a fizetésimérleg-statisztika, a pénzügyi statisztika, a kormányzati pénzügyi statisztika, a makrogazdasági statisztika és a nemzeti számlák minőségének és átfogó harmonizálásának javítása jegyében. A fizetési mérleggel, a szolgáltatások nemzetközi kereskedelmével és a közvetlen külföldi befektetésekkel foglalkozó bizottsági szakértői csoportban való részvételen keresztül a nemzeti központi bankok a továbbiakban is szorosan együttműködnek majd a fizetési mérleggel, a szolgáltatások nemzetközi kereskedelmével és a közvetlen külföldi befektetésekkel kapcsolatos döntések előkészítésében. Az európai statisztikai rendszer és a Központi Bankok Európai Rendszere közötti stratégiai együttműködést az európai statisztikai rendszer tagjai és a Központi Bankok Európai Rendszerének tagjai közötti együttműködésről szóló, 2013. április 24-én aláírt egyetértési nyilatkozat¹⁰ útján létrehozott Európai Statisztikai Fórum keretében hangolják össze a felek.

⁹ Az Európai Parlament és a Tanács 2009. március 11-i 223/2009/EK rendelete az európai statisztikákról (HL L 87., 2009.3.31., 164. o.).

¹⁰ http://epp.eurostat.ec.europa.eu/cache/ITY_PUBLIC/MOU_ESS_ESCB/EN/MOU_ESS_ESCB-EN.PDF

- (13) A jogbiztonság érdekében ez a rendelet nem érinti a hatálybalépése előtt megkezdett, de még végre nem hajtott intézkedések elfogadására irányuló eljárásokat.
- (14) A 184/2005/EK rendeletet ezért ennek megfelelően módosítani kell,
- ELFOGADTA EZT A RENDELETET:

1. cikk

A 184/2005/EK rendelet a következőképpen módosul:

1. A 2. cikk a következő bekezdéssel egészül ki:

„(3) A Bizottság felhatalmazást kap arra, hogy a 10. cikkel összhangban felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat fogadjon el abban az esetben, ha gazdasági vagy műszaki változások miatt naprakésszé kell tenni az adatszolgáltatással kapcsolatos követelményeket, beleértve a benyújtási határidők módosítását, az I. mellékletben meghatározott adatforgalom felülvizsgálatát, kibővítését és szűkítését, továbbá ha frissíteni kell a II. mellékletben megállapított fogalommeghatározásokat.”

2. A 4. cikk (3) bekezdésének helyébe a következő szöveg lép:

„(3) A Bizottság végrehajtási jogi aktusok útján elfogadja a közös minőségi szabványokat, valamint a minőségről szóló beszámolók tartalmát és a benyújtás gyakoriságát meghatározó rendelkezéseket, figyelembe véve az adatok összegyűjtésével és összeállításával kapcsolatos költségeket és az adatgyűjtésben bekövetkező jelentős változások hatásait.

Ezeket a végrehajtási jogi aktusokat a 11. cikk (2) bekezdésében említett vizsgálóbizottsági eljárás keretében kell elfogadni.

A benyújtott adatok minőségét a minőségről szóló beszámolók alapján a Bizottság a 11. cikk (1) bekezdésében említett európai statisztikai rendszer bizottsága támogatásával értékeli.

A Bizottság értékelését tájékoztatásul meg kell küldeni az Európai Parlamentnek.”

3. A 10. cikk helyébe a következő szöveg lép:

„10. cikk

A felhatalmazás gyakorlása

- (1) A felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadására vonatkozóan a Bizottság részére adott felhatalmazás gyakorlásának feltételeit e cikk határozza meg.
- (2) A 2. cikk (3) bekezdése szerinti felhatalmazás gyakorlása során a Bizottság gondoskodik arról, hogy a felhatalmazáson alapuló jogi aktusok ne rójanak jelentős adminisztratív többletterhet a tagállamokra és az adatszolgáltatókra.
- (3) A Bizottság *[Publication office: please insert the exact date of the entry into force of the amending Regulation]*-től kezdődően határozatlan időre szóló felhatalmazást kap az 2. cikk (3) bekezdésében említett felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadására.
- (4) Az Európai Parlament vagy a Tanács bármikor visszavonhatja a 2. cikk (3) bekezdésében említett felhatalmazást.

A visszavonásról szóló határozat megszünteti az abban meghatározott felhatalmazást. A határozat az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetését követő napon vagy a határozatban megjelölt későbbi időpontban lép hatályba. A határozat nem érinti a már hatályban lévő felhatalmazáson alapuló jogi aktusok érvényességét.

- (5) A Bizottság a felhatalmazáson alapuló jogi aktus elfogadását követően haladéktalanul és egyidejűleg értesíti arról az Európai Parlamentet és a Tanácsot.
- (6) A 2. cikk (3) bekezdése alapján elfogadott, felhatalmazáson alapuló jogi aktus csak akkor lép hatályba, ha az értesítést követő két hónapos időtartam leteltéig sem az Európai Parlament, sem a Tanács nem emelt kifogást a felhatalmazáson alapuló jogi aktus ellen, vagy ha az Európai Parlament és a Tanács az időtartam leteltét megelőzően egyaránt arról tájékoztatta a Bizottságot, hogy nem emel kifogást. Az Európai Parlament vagy a Tanács kezdeményezésére ez az időszak két hónappal meghosszabbítható.”

4. A 11. cikk helyébe a következő szöveg lép:

„11. cikk

Bizottság

- (1) A Bizottság munkáját az európai statisztikákról szóló, 2009. március 11-i 223/2009/EK európai parlamenti és tanácsi rendelettel(*) létrehozott európai statisztikai rendszer bizottsága segíti. Az említett bizottság a Bizottság végrehajtási hatásköreinek gyakorlására vonatkozó tagállami ellenőrzési mechanizmusok szabályainak és általános elveinek megállapításáról szóló, 2011. február 16-i 182/2011/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet(**) értelmében vett bizottságnak minősül.
- (2) Az e bekezdésre történő hivatkozáskor a 182/2011/EU rendelet 5. cikkét kell alkalmazni.”

(*) HL L 87., 2009.3.31., 164. o.

(**) HL L 55., 2011.2.28., 13. o.

2. cikk

Ez a rendelet nem érinti a 184/2005/EK rendeletben előírt, e rendelet hatálybalépése előtt megkezdett, de még végre nem hajtott intézkedések elfogadására irányuló eljárásokat.

3. cikk

Ez a rendelet az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetését követő huszadik napon lép hatályba.

Ez a rendelet teljes egészében kötelező és közvetlenül alkalmazandó valamennyi tagállamban.
Kelt Brüsszelben, -án/-én.

az Európai Parlament részéről

a Tanács részéről

az elnök