



ЕВРОПЕЙСКА  
КОМИСИЯ

Брюксел, 24.10.2014 г.  
COM(2014) 653 final

2014/0302 (NLE)

Предложение за

**РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА**

**за удължаване на срока на прилагане на Решение за изпълнение 2012/181/ЕС на  
Съвета за предоставяне на разрешение на Румъния да въведе специална мярка за  
дерогация от член 287 от Директива 2006/112/ЕО относно общата система на  
данъка върху добавената стойност**

## **ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ**

### **1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО**

#### **Основания и цели на предложението**

В съответствие с член 395, параграф 1 от Директива 2006/112/ЕО от 28 ноември 2006 г. относно общата система на данъка върху добавената стойност (наричана по-долу „Директивата за ДДС“) Съветът, произнасяйки се с единодушие по предложение на Комисията, може да разреши на всяка държава членка да прилага специални мерки за дерогация от разпоредбите на посочената директива с цел опростяване на процедурата за събиране на ДДС или за предотвратяване на определени форми на отклонение от данъчно облагане.

С писма, заведени в Комисията на 28 април 2014 г. и 22 август 2014 г., Румъния поиска разрешение да продължи да освобождава от облагане данъчно задължените лица, чийто годишен оборот е не по-висок от равностойността в национална валута на 65 000 EUR по обменния курс в деня на присъединяването на страната към ЕС. В съответствие с член 395, параграф 2 от Директивата за ДДС, с писмо от 1 септември 2014 г. Комисията информира останалите държави членки за отправеното от Румъния искане. С писмо от 3 септември 2014 г. Комисията уведоми Румъния, че разполага с цялата необходима информация, за да разгледа искането.

#### **Общ контекст**

Дял XII, глава 1 от Директивата за ДДС предвижда възможността държавите членки да прилагат специални режими за малките предприятия, включително възможността да освобождават от облагане данъчно задължените лица, чийто годишен оборот е под определено равнище. Това освобождаване означава, че данъчно задълженото лице не е длъжно да начислява ДДС върху своите доставки и следователно не може да приспада ДДС за получените доставки, вложени в производството.

Съгласно член 287, точка 18 от Директивата за ДДС Румъния може да освобождава от ДДС данъчно задължените лица, чийто годишен оборот е не по-висок от равностойността в национална валута на 35 000 EUR по обменния курс в деня на присъединяването на страната към ЕС.

През 2011 г. Румъния поиска дерогация с цел опростяване на задълженията във връзка с ДДС на дребните търговци и улесняване на събирането на данъка от националната данъчна администрация. С Решение 2012/181/ЕС на Съвета от 26 март 2012 г. Съветът разреши на Румъния да освободи от ДДС до 31 декември 2014 г. данъчно задължените лица, чийто годишен оборот е не по-висок от равностойността в национална валута на 65 000 EUR. Тази мярка е незадължителна за данъчно задължените лица.

Сега Румъния иска удължаване на срока на прилагане на тази мярка.

От информацията, предоставена от Румъния, изглежда, че повече от 10 000 данъчно задължени лица са се възползвали от освобождаването от ДДС в резултат на прилагането на мярката. В допълнение, структурата на румънската икономика показва, че повече от 84 % от общия брой на данъчно задължените лица имат оборот под 65 000 EUR. Приблизително 21 % от тези данъчно задължени лица са регистрирани по ДДС и допринасят с едва 1,81 % към общия размер на приходите от ДДС и с едва 0,54 % към общите приходи в държавния бюджет. Румъния счита, че тази мярка води до опростяване както за данъчно задължените лица, така и за данъчната администрация.

Предлага се срокът на дерогацията да бъде удължен за още един период до 31 декември 2017 г.

#### **Съществуващи разпоредби в областта на предложението**

Подобни дерогации са били предоставяни на други държави членки.

#### **Съвместимост с другите политики и цели на Съюза**

Мярката е в съответствие с целите на Съюза за малките предприятия, изложени в Съобщението на Комисията „Мисли първо за малките!“ „Small Business Act“ за Европа (COM(2008) 394 от 25 юни 2008 г.).

## **2. РЕЗУЛТАТИ ОТ КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОТ ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО**

#### **Консултация със заинтересованите страни**

Не се прилага.

#### **Събиране и използване на експертни становища**

Не бяха необходими външни експертни становища.

#### **Оценка на въздействието**

Предложението за решение за изпълнение на Съвета има за цел да удължи срока на мярка за опростяване, която премахва голяма част от свързаните с ДДС задължения за предприятията, с годишен оборот не по-висок от равностойността в национална валута на 65 000 EUR, и следователно има потенциално положително въздействие.

Поради тесния обхват на дерогацията и краткото ѝ приложение във времето въздействието при всички случаи ще бъде ограничено.

## **3. ПРАВНИ ЕЛЕМЕНТИ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО**

#### **Обобщение на предлаганите мерки**

Разрешаване на Румъния да продължи да прилага мярка за дерогация от Директивата за ДДС по отношение на мярка за опростяване за предприятия с годишен оборот, не по-висок от равностойността в национална валута на 65 000 EUR по обменния курс в деня на присъединяването на страната към ЕС.

#### **Правно основание**

Член 395 от Директивата за ДДС.

#### **Принцип на субсидиарност**

Като се има предвид на коя разпоредба от Директивата за ДДС се основава предложението, то попада в обхвата на изключителната компетентност на Европейския съюз. Следователно принципът на субсидиарност не се прилага.

#### **Принцип на пропорционалност**

Настоящото предложение е в съответствие с принципа на пропорционалност поради следните причини.

Решението се отнася до даване на разрешение на държава членка по нейно искане и не представлява задължение.

Предвид ограничения обхват на дерогацията специалната мярка е пропорционална на поставената цел.

#### **Избор на инструменти**

Предлагани инструменти: решение за изпълнение на Съвета.

По силата на член 395 от Директивата за ДДС дерогация от общите правила за ДДС е възможна единствено с разрешение на Съвета, действащ с единодушие по предложение на Комисията. Решение за изпълнение на Съвета е най-подходящият инструмент, тъй като то може да бъде адресирано до отделни държави членки.

#### **4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА**

Предложението няма отражение върху бюджета на ЕС, тъй като Румъния ще извърши изчисление на компенсацията в съответствие с член 6 от Регламент (ЕИО, ЕВРАТОМ) № 1553/89.

#### **5. НЕЗАДЪЛЖИТЕЛНИ ЕЛЕМЕНТИ**

##### **Клауза за ограничаване**

Предложението е ограничено във времето.

Предложение за

## **РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА**

**за удължаване на срока на прилагане на Решение за изпълнение 2012/181/ЕС на Съвета за предоставяне на разрешение на Румъния да въведе специална мярка за дерогация от член 287 от Директива 2006/112/ЕО относно общата система на данъка върху добавената стойност**

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Директива 2006/112/ЕО на Съвета от 28 ноември 2006 година относно общата система на данъка върху добавената стойност<sup>1</sup>, и по-специално член 395, параграф 1 от нея,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) С писма, заведени в Комисията на 28 април 2014 г. и 22 август 2014 г., Румъния поиска разрешение за мярка за дерогация от член 287, точка 18 от Директива 2006/112/ЕО, с цел да продължи да освобождава от данък върху добавената стойност (ДДС) данъчно задължените лица, чийто годишен оборот е не по-висок от равностойността в национална валута на 65 000 EUR по обменния курс в деня на присъединяването на страната към ЕС. Благодарение на тази мярка посочените данъчно задължени лица ще продължат да се ползват от освобождаване от някои или всички свързани с ДДС задължения, предвидени в дял XI, глави 2—6 от Директива 2006/112/ЕО.
- (2) В съответствие с член 395, параграф 2, втора алинея от Директива 2006/112/ЕО, с писмо от 1 септември 2014 г. Комисията информира останалите държави членки за отправеното от Румъния искане. С писмо от 3 септември 2014 г. Комисията уведоми Румъния, че разполага с цялата необходима информация, за да разгледа искането.
- (3) Съгласно дял XII от Директива 2006/112/ЕО вече съществува специален режим, който държавите членки могат да прилагат по отношение на малките предприятия. По силата на член 287, точка 18 от Директива 2006/112/ЕО Румъния може да освобождава от ДДС данъчно задължените лица, чийто годишен оборот е не по-висок от равностойността в национална валута на 35 000 EUR по обменния курс в деня на присъединяването на страната към ЕС.
- (4) С Решение за изпълнение 2012/181/ЕС на Съвета от 26 март 2012 г. за предоставяне на разрешение на Румъния да въведе специална мярка за дерогация от член 287 от Директива 2006/112/ЕО относно общата система на данъка върху добавената стойност<sup>2</sup>, като мярка за дерогация на Румъния беше

<sup>1</sup> ОВ L 347, 11.12.2006 г., стр. 1.

<sup>2</sup> ОВ L 92, 30.3.2012 г., стр. 26.

разрешено да освобождава от ДДС до 31 декември 2014 г. данъчно задължените лица, чийто годишен оборот е не по-висок от равностойността в национална валута на 65 000 EUR по обменния курс в деня на присъединяването на страната към ЕС. На Румъния следва да бъде разрешено да прилага мярката за още един ограничен срок, тъй като по-високият праг доведе до намаляване на задълженията, свързани с ДДС, за най-малките предприятия, като те все пак имат право да изберат да прилагат общия режим за ДДС в съответствие с член 290 от Директива 2006/112/ЕО.

- (5) Съгласно информацията, предоставена от Румъния, мярката ще има само незначително въздействие върху ДДС, събиран на етапа на крайното потребление.
- (6) Дерогацията няма въздействие върху собствените ресурси на Съюза, формирани от ДДС,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

*Член 1*

Чрез дерогация от член 287, точка 18 от Директива 2006/112/ЕО на Румъния се разрешава да освобождава от ДДС данъчно задължените лица, чийто годишен оборот е не по-висок от равностойността в национална валута на 65 000 EUR по обменния курс в деня на присъединяването на страната към Европейския съюз.

*Член 2*

Настоящото решение се прилага от 1 януари 2015 г. до 31 декември 2017 г.

*Член 3*

Адресат на настоящото решение е Румъния.

Съставено в Брюксел на [...] година.

*За Съвета  
Председател*