



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 10.11.2014
COM(2014) 698 final

2014/0331 (NLE)

Förslag till

RÅDETS OCH KOMMISSIONENS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på unionens och Europeiska atomenergigemenskapens vägnar i det associeringsråd som inrättats genom associeringsavtalet mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen och deras medlemsstater, å ena sidan, och Ukraina, å andra sidan, beträffande antagandet av arbetsordningen för associeringsrådet och arbetsordningen för associeringskommittén, inrättandet av två underkommittéer och associeringsrådets delegering av vissa befogenheter till associeringskommittén i dess konstellation för handelsfrågor

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

Det bifogade förslaget är det rättsliga instrumentet för bemyndigande av den ståndpunkt som unionen och Europeiska atomenergigemenskapen ska inta i det associeringsråd som inrättats genom associeringsavtalet (nedan kallat *avtalet*) mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen och deras medlemsstater samt Ukraina, i samband med antagandet av arbetsordningen för associeringsrådet och arbetsordningen för associeringskommittén, inrättandet av två underkommittéer och associeringsrådets delegering av vissa befogenheter till associeringskommittén i dess konstellation för handelsfrågor.

Förhandlingarna om det omfattande och långtgående associeringsavtalet mellan EU och Ukraina inleddes i mars 2007. I februari 2008, efter beslutet om Ukrainas anslutning till WTO, inledde EU och Ukraina förhandlingar om ett djupgående och omfattande frihandelsområde, som är en central del av associeringsavtalet.

Associeringsavtalet är det mest långtgående avtal av sitt slag som EU någonsin har förhandlat fram, särskilt i fråga om handel och ekonomisk integration: det går långt utöver öppnande av marknader. Syftet är att påskynda fördjupningen av de politiska och ekonomiska förbindelserna mellan Ukraina och EU samt att gradvis integrera Ukraina ekonomiskt med EU:s inre marknad på valda områden, framför allt genom inrättande av ett djupgående och omfattande frihandelsområde.

Den 23 juni 2014 antog rådet beslutet¹ om undertecknande på Europeiska unionens, Europeiska atomenergigemenskapens och deras medlemsstaters vägnar och provisorisk tillämpning av vissa bestämmelser i de återstående kapitlen i associeringsavtalet, inbegripet den del som rör det djupgående och omfattande frihandelsområdet mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen och deras medlemsstater, å ena sidan, och Ukraina, å andra sidan. De politiska kapitlen i avtalet hade undertecknats den 21 mars 2014². Avtalet undertecknades sedan i Bryssel fredagen den 27 juni 2014 i samband med Europeiska rådets möte.

Ukraina ratificerade avtalet i september och utväxlade i detta avseende anmälningar med EU under samma månad vilket innebär att den provisoriska tillämpningen kan inledas från och med den 1 november 2014. Efter samråd med den ukrainska sidan och inom ramen för de allmänna ansträngningarna för att genomföra fredsprocessen i Ukraina enades man om att skjuta fram den provisoriska tillämpningen av de handelsrelaterade bestämmelserna i associeringsavtalet mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen och deras medlemsstater, å ena sidan, och Ukraina, å andra sidan (nedan kallat *associeringsavtalet*) (avdelning IV) till den 31 december 2015, och samtidigt fortsätta tillämpningen av unionens autonoma handelsåtgärder till förmån för Ukraina.

Följaktligen kommer den provisoriska tillämpningen av de berörda bestämmelserna i associeringsavtalets avdelningar III, IV, V, VI och VII, samt därtill hörande bilagor och protokoll, att få verkan i olika steg. Vad gäller avdelningarna III, V, VI och VII, samt därtill hörande bilagor och protokoll, gjordes den anmälan som anges i artikel 486 i associeringsavtalet i slutet av september, tillsammans med den anmälan av bestämmelser som

¹ EUT L 278, 15.9.2014, s. 1.

² EUT L 161, 29.5.2014, s. 1.

anges i artikel 4 i rådets beslut 2014/295/EU. Vad gäller avdelning IV, samt därtill hörande bilagor och protokoll, gjordes anmälan så att den provisoriska tillämpningen kan få verkan den 1 januari 2016 efter ytterligare en sådan anmälan som avses i artikel 486 i associeringsavtalet.

Den provisoriska tillämpningen görs för att bevara jämvikten i fråga om ömsesidiga ekonomiska intressen och gemensamma värderingar, och för att såväl EU som Ukraina vill börja genomföra och verkställa delar av avtalet så att reformerna kan få inverkan på sektorsspecifika frågor redan innan avtalet ingås.

2. RESULTATET AV FÖRHANDLINGARNA

I avdelning VII i avtalet med Ukraina fastställs den institutionella ram som krävs för att avtalet ska fungera och genomföras på ett korrekt sätt. Genom avtalet inrättas ett associeringsråd (artikel 461.1) på ministernivå som ska övervaka och kontrollera tillämpningen och genomförandet av avtalet.

För att förbereda associeringsrådets möten och överläggningar, vid behov verkställa dess beslut samt allmänt sörja för kontinuitet i associeringsförbindelsen och se till att avtalet fungerar väl inrättas dessutom en associeringskommitté (genom artikel 464.1).

Såväl associeringsrådet som associeringskommittén får besluta att inrätta andra underkommittéer eller organ som kan biträda dem i deras arbete och ska fastställa dessa kommittéers eller organs sammansättning, uppgifter och arbetssätt. Dessutom har associeringsrådet befogenhet att ändra eller uppdatera bilagorna till avtalet (artikel 463.3 i avtalet). Det får delegera vilken som helst av sina befogenheter till associeringskommittén, inklusive befogenheten att fatta bindande beslut (artikel 465.2 i avtalet).

Associeringskommittén ska sammanträda i en särskild konstellation för att behandla alla frågor som har samband med avdelning IV (Handel och handelsrelaterade frågor) (artikel 465.4 i avtalet). I den del av avtalet som utgörs av det djupgående och omfattande frihandelsområdet föreskrivs särskilda underkommittéer för sanitära och fytosanitära frågor, tullfrågor, geografiska beteckningar samt handel och hållbar utveckling, med uppgift att biträda associeringskommittén i dess arbete.

Forum för det civila samhället och för parlamentariskt samarbete föreskrivs också.

För att den del av avtalet som utgörs av det djupgående och omfattande frihandelsområdet ska genomföras smidigt och i rätt tid, särskilt med avseende på uppdateringar eller ändringar av flera handelsrelaterade bilagor till avtalet, föreslås att associeringsrådet delegerar sådana befogenheter till associeringskommittén i dess konstellation för handelsfrågor. Detta skulle skapa den nödvändiga förbindelsen mellan de tekniska diskussionerna inom denna kommitté beträffande genomförandet av handelsrelaterade åtaganden, bland annat sådana som rör Ukrainas närmande till EU:s regelverk, och även skapa förutsättningar för en snabb uppföljning av diskussionerna.

I syfte att komplettera avtalets institutionella ram och möjliggöra diskussioner på expertnivå om centrala frågor på de områden som omfattas av den provisoriska tillämpningen av avtalet bör det inrättas två underkommittéer med följande beteckningar:

- 1) Underkommittén för frågor som rör rättvisa, frihet och säkerhet.
- 2) Underkommittén för ekonomiskt samarbete och annat sektorssamarbete.

Tanken med underkommittéerna är att de ska fokusera på områden där man förväntar sig konkreta resultat, inte att de nödvändigtvis behöver syssla med samma frågor år efter år. Ytterligare underkommittéer kan komma att inrättas i ett senare skede, i samförstånd mellan parterna.

Associeringsavtalet omfattar samarbete inom en lång rad sektorer och är framför allt inriktat på stöd till centrala reformer, ekonomisk återhämtning, tillväxt och samhällsstyrning.

Associeringsavtalet omfattar samarbete inom en lång rad sektorer och är framför allt inriktat på stöd till centrala reformer, ekonomisk återhämtning, tillväxt och samhällsstyrning. Sektorssamarbetet omfattar mer än 28 områden, bl.a. rättsliga frågor, energi, transport, statistik, miljöskydd och främjande av miljön, industriellt samarbete och samarbete mellan små och medelstora företag, jordbruk och landsbygdsutveckling, sociala frågor, samarbete med det civila samhället, konsumentpolitik, reform av den offentliga förvaltningen, utbildning och ungdomsfrågor samt kulturellt samarbete.

På alla dessa områden bygger det utökade samarbetet på de nuvarande ramarna, både bilaterala och multilaterala, men syftar till en mer systematisk dialog och ett mer systematiskt utbyte av information och bästa praxis. Nyckeln till sektorssamarbetet är ett omfattande och gradvist närmande, där så behövs, till EU:s regelverk enligt avtalets bilagor. De särskilda tidsplanerna för Ukrainas närmande till och genomförande av valda delar av EU:s regelverk kommer utgöra ett fokus för det pågående samarbetet, och kommer att utgöra kärnan för Ukrainas agenda för inhemska reformer och modernisering.

De ”regelbundna dialoger” som det ofta hänvisas till i avtalet får omfatta alla de nämnda politikområdena. Den andra underkommittén kan därför vid behov sammanträda i andra konstellationer. Detta förslag bygger på erfarenheter från partnerskaps- och samarbetsavtalet med Ukraina och har som mål att effektivisera arbetet i underkommittéerna inom ramen för associeringsavtalet.

Både EU och Ukraina har engagerat sig för ett snabbt och effektivt genomförande av avtalet. Syftet med det aktuella förslaget är att se till att avtalets institutionella ram kan börja användas så snart som möjligt. Det är därför mycket viktigt att snabbt fullfölja processen för antagande av arbetsordningar för associeringsrådet, associeringskommittén och underkommittéerna så att dessa snart kan inleda sin verksamhet. Tanken är att det första mötet i associeringsrådet med Ukraina ska sammankallas så snart som möjligt efter att det provisoriska genomförandet inletts, helst före årets slut.

3. FÖRSLAGETS RÄTTSLIGA ASPEKTER

För unionen är den rättsliga grunden för att godkänna den ståndpunkt som unionen ska inta i det associeringsråd som inrättats genom associeringsavtalet mellan EU och Ukraina fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 218.9 i EUF-fördraget. För Euratom är den rättsliga grunden för att godkänna den ståndpunkt som ska intas i det associeringsråd som inrättats genom associeringsavtalet mellan EU och Ukraina fördraget om upprättandet av Europeiska atomenergigemenskapen (Euratomfördraget), särskilt artikel 101.

Mot bakgrund av de ovan angivna förhandlingsresultaten föreslår Europeiska kommissionen på grundval av artikel 218.9 i EUF-avtalet och artikel 101 i Euratomfördraget att rådet antar beslutet om att bemyndiga att unionens och Europeiska atomenergigemenskapens ståndpunkt antas i det första associeringsrådet mellan EU och Ukraina när det gäller

- arbetsordningen för associeringsrådet och arbetsordningen för associeringskommittén,
 - inrättandet av två underkommittéer,
- och
- associeringsrådets delegering av vissa befogenheter till associeringskommittén i dess konstellation för handelsfrågor.

RÅDETS OCH KOMMISSIONENS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på unionens och Europeiska atomenergigemenskapens vägnar i det associeringsråd som inrättats genom associeringsavtalet mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen och deras medlemsstater, å ena sidan, och Ukraina, å andra sidan, beträffande antagandet av arbetsordningen för associeringsrådet och arbetsordningen för associeringskommittén, inrättandet av två underkommittéer och associeringsrådets delegering av vissa befogenheter till associeringskommittén i dess konstellation för handelsfrågor

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 218.9,

med beaktande av kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) Artikel 486 i associeringsavtalet (nedan kallat *avtalet*) mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen och deras medlemsstater, å ena sidan, och Ukraina, å andra sidan, föreskriver att delar av avtalet ska tillämpas provisoriskt.
- (2) I artikel 4 i rådets beslut av den 17 mars 2014³ och den 23 juni 2014⁴ om undertecknande och provisorisk tillämpning av avtalet anges att vissa bestämmelser i avtalet ska tillämpas provisoriskt.
- (3) I artikel 462.2 i avtalet anges att associeringsrådet självt ska fastställa sin arbetsordning.
- (4) I artikel 464.1 i avtalet föreskrivs att det ska inrättas en associeringskommitté som ska biträda associeringsrådet vid fullgörandet av dess uppgifter, och enligt artikel 465.1 ska associeringsrådet i sin arbetsordning fastställa associeringskommitténs uppgifter och funktionssätt.
- (5) I artikel 462.3 i avtalet föreskrivs att ordförandeskapet för associeringsrådet växelvis ska innehas av en företrädare för unionen och en företrädare för Ukraina.
- (6) I artikel 466.2 föreskrivs att associeringsrådet får besluta att inrätta andra underkommittéer eller organ inom särskilda områden som är nödvändiga för genomförandet av avtalet och som kan biträda associeringsrådet i fullgörandet av dess uppgifter.
- (7) Associeringsrådet ska övervaka och kontrollera tillämpningen och genomförandet av avtalet. Associeringsrådet får delegera vilken som helst av sina befogenheter till associeringskommittén, inklusive befogenheten att fatta bindande beslut.

³ EUT L 161, 29.5.2014, s. 1.

⁴ EUT L 278, 15.9.2014, s. 1.

Associeringsrådet bör till associeringskommittén i dess konstellation för handelsfrågor enligt artikel 465.4 i avtalet delegera befogenheten att uppdatera eller ändra de bilagor till detta avtal som hänför sig till kapitlen 1 (bilagorna I-C och I-D), 3, 5, 6 och 8 i avdelning IV (Handel och handelsrelaterade frågor), i enlighet med artiklarna 463.3 och 465.2 i avtalet såvida det inte finns några särskilda bestämmelser i dessa kapitel som rör uppdatering eller ändring av bilagorna i detta avtal.

- (8) För att garantera ett effektivt genomförande av avtalet bör arbetsordningen antas så snart som möjligt, inbegripet genom skriftligt förfarande.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

1. Den ståndpunkt som ska intas på unionens och Europeiska atomenergigemenskapens vägnar i det associeringsråd som inrättas genom artikel 464 i associeringsavtalet mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen och deras medlemsstater, å ena sidan, och Ukraina, å andra sidan, ska härmed fastställas beträffande
 - antagandet av arbetsordningen för associeringsrådet och arbetsordningen för associeringskommittén,
 - inrättandet av underkommittéer och antagandet av deras arbetsordning,och
 - associeringsrådets delegering av vissa befogenheter till associeringskommittén i dess konstellation för handelsfrågor enligt villkoren i de utkast till beslut av associeringsrådet som bifogas detta beslut.
2. Mindre tekniska ändringar av beslutsutkasten kan godkännas av företrädare för unionen i associeringsrådet utan något nytt beslut av rådet.

Artikel 2

Unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik ska vara ordförande för associeringsrådet på EU:s sida.

Artikel 3

Detta beslut träder i kraft samma dag som det antas.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande

På kommissionens vägnar
Ordförande