



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 10.11.2014
COM(2014) 698 final

2014/0331 (NLE)

Forslag til

RÅDETS OG KOMMISSIONENS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions og Det Europæiske Atomenergifællesskabs vegne i det associeringsråd, der er oprettet ved associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Ukraine på den anden side, i forbindelse med vedtagelsen af associeringsrådets og associeringsudvalgets forretningsorden, nedsættelsen af to underudvalg og uddelegeringen af visse af associeringsrådets beføjelser til associeringsudvalget i dettes handelssammensætning

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

Vedlagte forslag til retsakt udgør det retlige grundlag for den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions og Det Europæiske Atomenergifællesskabs vegne i det associeringsråd, der er nedsat ved associeringsaftalen ("aftalen") mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Ukraine på den anden side, i forbindelse med vedtagelsen af associeringsrådets og associeringsudvalgets forretningsorden, nedsættelsen af to underudvalg og uddelegeringen af visse af associeringsrådets beføjelser til associeringsudvalget i dettes handelssammensætning.

Forhandlingerne om denne brede og ambitiøse aftale mellem EU og Ukraine startede i marts 2007. I februar 2008, efter afgørelsen om Ukraines tiltrædelse af WTO, gik EU og Ukraine i gang med at forhandle om en vidtgående og bred frihandelsaftale (DCFTA) som en central del af associeringsaftalen.

Associeringsaftalen er den mest vidtspændende aftale af denne slags, som EU nogensinde har ført forhandlinger om, især med hensyn til handel og økonomisk integration, idet den går langt videre end en simpel åbning af markedet. Formålet er at fremskynde udbygningen af de politiske og økonomiske forbindelser mellem Ukraine og EU samt at fremme Ukraines gradvise økonomiske integration i EU's indre marked på udvalgte områder, navnlig gennem oprettelse af en vidtgående og bred frihandelsaftale.

Den 23. juni 2014 vedtog Rådet en afgørelse¹ om undertegnelse på Den Europæiske Unions og Det Europæiske Atomenergifællesskabs og deres medlemsstaters vegne og midlertidig anvendelse af visse bestemmelser i de resterende kapitler i associeringsaftalen, herunder om et vidtgående og bredt frihandelsområde (DCFTA), mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Ukraine på den anden side. Aftalens politiske kapitler var allerede blevet undertegnet den 21. marts 2014². Efterfølgende blev aftalen undertegnet i Bruxelles fredag den 27. juni 2014 i tilknytning til Det Europæiske Råd.

Ukraine ratificerede aftalen i september og udvekslede i den anledning meddelelser med EU inden for den samme måned, hvilket betyder, at den midlertidige anvendelse kan starte fra den 1. november 2014. Efter konsultationer med Ukraine og i betragtning af de overordnede bestræbelser på at gennemføre fredsprocessen i Ukraine var der enighed om at udsætte den midlertidige anvendelse af de handelsrelaterede bestemmelser i associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Ukraine på den anden side ("associeringsaftalen") (afsnit IV) indtil den 31. december 2015 og samtidig forsat anvende Unionens autonome handelsforanstaltninger til fordel for Ukraine.

Den midlertidige anvendelse af de relevante bestemmelser i afsnit III, IV, V, VI og VII og de tilhørende bilag og protokoller i associeringsaftalen vil derfor ske etapevis. For så vidt angår afsnit III, V, VI og VII og de tilhørende bilag og protokoller blev den i artikel 486 omhandlede meddelelse givet i slutningen af september sammen med den meddelelse af bestemmelser, der er omhandlet i artikel 4 i Rådets afgørelse 2014/295/EU. Med hensyn til

¹ EUT L 278 af 15.9.2014, s. 1-8.

² EUT L 161 af 29.5.2014, s.1.

afsnit IV og de tilhørende bilag og protokoller blev meddelelsen givet, således at den kan anvendes midlertidigt fra den 1. januar 2016 efter en yderligere meddelelse, jf. associeringsaftalens artikel 486.

Med den midlertidige anvendelse ønsker man at opretholde et afbalanceret forhold mellem gensidige økonomiske interesser og fælles værdier og at tage højde for EU's og Ukraines fælles vilje til at påbegynde gennemførelse og håndhævelse af de pågældende dele af aftalen for at fremskynde reformernes virkning på sektorspecifikke områder inden indgåelsen af aftalen.

2. RESULTATER AF FORHANDLINGERNE

Afsnit VII i aftalen med Ukraine fastlægger de institutionelle rammer, der er en forudsætning for, at aftalen gennemføres og fungerer korrekt. Ifølge aftalen nedsættes et associeringsråd (artikel 461, stk. 1) på ministerielt niveau, som skal føre tilsyn med og overvåge aftalens anvendelse og gennemførelse.

Der nedsættes også et associeringsudvalg (aftalens artikel 464, stk. 1), som skal forberede associeringsrådets møder og forhandlinger, gennemføre associeringsrådets afgørelser, hvor dette er nødvendigt, og i almindelighed sørge for, at der er kontinuitet i associeringsforbindelserne, og at aftalen fungerer korrekt.

Både associeringsrådet og associeringsudvalget kan beslutte at nedsætte særlige underudvalg eller organer til at bistå dem i varetagelsen af deres respektive opgaver, og de fastlægger sådanne udvalgs eller organers sammensætning og virke. Endvidere har associeringsrådet beføjelse til at ændre eller ajourføre aftalens bilag (aftalens artikel 463, stk. 3). Det kan uddelegere alle sine beføjelser til associeringsudvalget, herunder beføjelsen til at træffe bindende afgørelser (aftalens artikel 465, stk. 2).

Associeringsudvalget mødes i en særlig sammensætning for at behandle alle spørgsmål i forbindelse med aftalens afsnit IV "Handel og handelsrelaterede anliggender" (aftalens artikel 465, stk. 4). Ifølge DCFTA-delen af aftalen nedsættes der særlige underudvalg for sundheds- og plantesundhedsforanstaltninger, told, geografiske betegnelser samt handel og bæredygtig udvikling, som skal bistå associeringsudvalget i dets arbejde.

Der oprettes også fora for samarbejde på civilsamfunds- og parlamentsplan.

Med henblik på at sikre en gnidningsløs og rettidig gennemførelse af aftalens DCFTA-del, især hvad angår ajourføring eller ændring af flere handelsrelaterede bilag til aftalen, foreslås det, at associeringsrådet uddelegerer sådanne beføjelser til associeringsudvalget i dets handelssammensætning. En sådan uddelegering vil sikre, at der er den fornødne sammenhæng mellem dette udvalgs tekniske drøftelser om gennemførelsen af handelsrelaterede forpligtelser, herunder dem, der vedrører Ukraines tilnærmelse til EU-retten, og de rette betingelser for en rettidig opfølgning på drøftelserne.

Med henblik på at fuldende den institutionelle ramme og muliggøre drøftelser på ekspertplan om centrale områder, som falder ind under aftalens midlertidige anvendelse, foreslås det, at der nedsættes to underudvalg med følgende ansvarsområder:

- 1) Underudvalget vedrørende retlige anliggender, frihed og sikkerhed
- 2) Underudvalget vedrørende økonomisk og andet sektorbestemt samarbejde

Formålet med underudvalgene er at fokusere på de emner, hvor der forventes konkrete resultater snarere end nødvendigvis at dække samme dagsorden år efter år.

Der kan senere nedsættes yderligere underudvalg efter aftale mellem parterne.

Associeringsaftalen indeholder endvidere bestemmelser om en lang række forskellige former for sektorsamarbejde, med fokus på støtte til vigtige reformer, økonomisk genopretning og vækst, god regeringsførelse og sektorsamarbejde på 28 områder som f.eks. retlige anliggender, energi, transport, statistik, miljøbeskyttelse og miljøfremme, industripolitik og små og mellemstore virksomheder, landbrug og udvikling af landdistrikter, social- og arbejdsmarkedspolitik, retlige anliggender, samarbejde i civilsamfundet, forbrugerpolitik, reform af den offentlige forvaltning, uddannelse, erhvervsuddannelse og ungdomsanliggender samt kultur.

På alle disse områder tager det øgede samarbejde udgangspunkt i de eksisterende rammer, bilaterale som multilaterale, og tilsigter en mere systematisk dialog og udveksling af oplysninger og god praksis. Med henblik på kapitlerne om sektorspecifikt samarbejde er der, hvor det er relevant, i bilagene til aftalen fastsat et omfattende program for gradvis tilnærmelse til den gældende EU-ret. En række specifikke tidsplaner for Ukraines tilnærmelse til og anvendelse af udvalgte dele af den gældende EU-ret vil være i centrum for det løbende samarbejde og for Ukraines interne reformer og moderniseringsdagsorden.

De "regelmæssige dialoger", som der hyppigt henvises til i aftalen, kan dække alle ovennævnte politikområder. Andet underudvalg kan således mødes i forskellige sammensætninger alt efter behov. Dette forslag bygger på erfaringer fra partnerskabs- og samarbejdsaftalen med Ukraine og har til formål at strømline den måde, underudvalg nedsat ifølge aftalen fungerer på.

Både EU og Ukraine har givet tilsagn om en hurtig og effektiv gennemførelse af aftalen. Formålet med dette forslag er derfor at sikre, at den institutionelle ramme for aftalen bliver operationel hurtigst muligt. Derfor er det vigtigt at få vedtaget forretningsordenen for associeringsrådet, associeringsudvalget og underudvalgene, således at de kan komme i gang. Det er hensigten at indkalde til associeringsrådets første møde med Ukraine hurtigst muligt, efter at den midlertidige anvendelse er påbegyndt, ideelt set inden årets udgang.

3. JURIDISKE ASPEKTER AF FORSLAGET

Retsgrundlaget for at fastlægge den holdning der skal indtages på Unionens vegne i det associeringsråd, der er nedsat i medfør af associeringsaftalen mellem EU og Ukraine, findes i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF), særlig artikel 218, stk. 9. Hvad angår Euratom findes retsgrundlaget for den holdning, der skal indtages i det associeringsråd, der er nedsat ved associeringsaftalen mellem EU og Ukraine, i traktaten om oprettelse af Det Europæiske Atomenergifællesskab, særlig artikel 101.

I lyset af ovenstående forhandlingsresultater foreslår Europa-Kommissionen på grundlag af artikel 218, stk. 9, i TEUF, og artikel 101 i Euratomtraktaten, at Rådet vedtager afgørelsen om den holdning, Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab skal indtage på første møde i Associeringsrådet EU-Ukraine med hensyn til:

- associeringsrådets og associeringsudvalgets forretningsorden
 - nedsættelsen af to underudvalg
- samt
- uddelegeringen af visse af associeringsrådets beføjelser til associeringsudvalget i dettes handelssammensætning.

RÅDETS OG KOMMISSIONENS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions og Det Europæiske Atomenergifællesskabs vegne i det associeringsråd, der er oprettet ved associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Ukraine på den anden side, i forbindelse med vedtagelsen af associeringsrådets og associeringsudvalgets forretningsorden, nedsættelsen af to underudvalg og uddelegeringen af visse af associeringsrådets beføjelser til associeringsudvalget i dettes handelssammensætning

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Ifølge artikel 486 i associeringsaftalen ("aftalen") mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Ukraine på den anden side kan dele af aftalen anvendes midlertidigt.
- (2) Ifølge artikel 4 i Rådets afgørelse af 17. marts 2014³ og af 23. juni 2014⁴ om undertegnelse og midlertidig anvendelse af aftalen anvendes visse af aftalens bestemmelser midlertidigt.
- (3) Ifølge aftalens artikel 462, stk. 2, fastsætter associeringsrådet selv sin forretningsorden.
- (4) Ifølge aftalens artikel 464, stk. 1, bistår associeringsrådet af et associeringsudvalg i udøvelsen af sit hverv, og ifølge artikel 465, stk. 1, fastlægger associeringsrådet i sin forretningsorden, hvilke opgaver associeringsudvalget skal tillægges, og hvordan det skal fungere.
- (5) Ifølge aftalens artikel 462, stk. 3, varetages associeringsrådets formandskab på skift af en repræsentant for Unionen og af en repræsentant for Ukraine.
- (6) Hvis det er nødvendigt for aftalens gennemførelse, kan associeringsrådet ifølge artikel 466, stk. 2, beslutte at oprette særlige udvalg eller organer på specifikke områder, som kan bistå det i udførelsen af dets opgaver.
- (7) Associeringsrådet er ansvarligt for at føre tilsyn med og overvåge anvendelsen og gennemførelsen af aftalen. Associeringsrådet kan uddelegere alle sine beføjelser til associeringsudvalget, herunder beføjelsen til at træffe bindende afgørelser.

³ EUT L 161 af 29.5.2014, s. 1.

⁴ EUT L 278 af 15.9.2014, s. 1-8.

Associeringsrådet bør til associeringsudvalget i dettes handelssammensætning, jf. aftalens artikel 465, stk. 4, uddelegere beføjelsen til at ajourføre eller ændre de bilag til aftalen, der vedrører kapitel 1 (bilag I-C og I-D), kapitel 3, 5, 6 og 8 i afsnit IV (Handel og handelsanliggender), jf. aftalens artikel 463, stk. 3, og artikel 465, stk. 2, i det omfang, der ikke i disse kapitler er specifikke bestemmelser vedrørende ajourføring eller ændring af bilagene til aftalen.

- (8) For at sikre aftalens effektive gennemførelse bør forretningsordenen vedtages hurtigst muligt, herunder ved skriftlig procedure —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

1. Den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions og Det Europæiske Atomenergifællesskabs vegne i det associeringsråd, der er oprettet ved artikel 464 i associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Ukraine på den anden side, fastlægges hermed med hensyn til:
 - vedtagelsen af associeringsrådets og associeringsudvalgets forretningsorden
 - nedsættelsen af to underudvalg og vedtagelsen af deres forretningsordensamt
 - uddelegeringen af visse af associeringsrådets beføjelser til associeringsudvalget i dettes handelssammensætning på de vilkår, der er fastsat i udkastene til associeringsrådets afgørelser, der er knyttet som bilag til denne afgørelse.
2. Unionens repræsentanter i associeringsrådet kan tiltræde mindre tekniske ændringer af udkastene til afgørelser, uden at der kræves yderligere afgørelser i Rådet.

Artikel 2

Associeringsrådet ledes for Unionens vedkommende af Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik.

Artikel 3

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

Udfærdiget i Bruxelles, den

På Rådets vegne

På Kommissionens vegne

Formand

Formand