



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 18.11.2014 r.
COM(2014) 704 final/2

2014/0332 (NLE)

CORRIGENDUM

Annule et remplace le document COM(2014) 704 final du 12 novembre 2014.
Concerne la correction de l'acronyme.

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE RADY

**zmieniające rozporządzenie (WE, Euratom) nr 1150/2000 wykonujące decyzję
2007/436/WE, Euratom w sprawie systemu zasobów własnych Wspólnot Europejskich**

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

Dostosowanie składek państw członkowskich (zasobów własnych) opartych na podatku od wartości dodanej (VAT) oraz dochodzie narodowym brutto (DNP), określonych w rozporządzeniu nr 1150/2000 jako „środki z tytułu VAT i środki dodatkowe”, przeznaczonych na finansowanie budżetu Unii ma miejsce co roku w pierwszym dniu roboczym grudnia.

Dostosowania ulegają zmianie z roku na rok. Jak wskazują wyliczenia z 2014 r., dostosowania zasobów własnych opartych na DNB wynikające z dodatkowych kwot, które mają udostępnić niektóre państwa członkowskie, mogą być wyjątkowo wysokie ze względu na poważne rewizje danych dotyczących DNB za poprzednie lata, jakich dokonały państwa członkowskie.

Jako że państwa członkowskie przekazują Komisji dane podstawowe, cały zbiór danych łącznie z wpływem na zasoby własne dla wszystkich państw członkowskich jest znany dopiero w październiku każdego roku.

Zgodnie z obowiązującymi przepisami zawartymi w rozporządzeniu nr 1150/2000 kwoty wynikające z tych dostosowań należy udostępnić w pierwszym dniu roboczym grudnia. Nie istnieje margines swobody umożliwiający uzgodnienie późniejszego terminu.

Szczególnie pod koniec roku budżetowego i w sytuacji, gdy kwoty do udostępnienia są bardzo wysokie, może to stawiać państwa członkowskie w bardzo trudnej sytuacji budżetowej, a nawet oznaczać znaczące ryzyko dla ich stabilności gospodarczej lub finansowej.

2. TREŚĆ WNIOSKU

W związku z tym, gdy kwota całkowita jest wyjątkowo wysoka, państwa członkowskie mają możliwość udostępnienia kwoty wynikającej z tych dostosowań (sald VAT i DNB) w dowolnym momencie pomiędzy pierwszym dniem roboczym grudnia a pierwszym dniem roboczym września następnego roku, w następujących przypadkach:

a) przekroczenie pułapu indywidualnego: jeżeli kwota sald VAT i DNB dotycząca któregośkolwiek państwa członkowskiego przekracza dwie miesięczne dwunaste części do udostępnienia jako środki z tytułu VAT i środki dodatkowe przez to państwo członkowskie, z uwzględnieniem wpływu na te środki korekty przyznanej Zjednoczonemu Królestwu w odniesieniu do zakłóceń równowagi budżetowej, zgodnie z aktualnymi danymi budżetowymi, lub

b) przekroczenie pułapu globalnego: jeżeli kwota ogółem dostosowań dotycząca wszystkich państw członkowskich przekracza połowę zwykłej dwunastej części do udostępnienia jako zasoby własne oparte na VAT i DNB przez wszystkie państwa członkowskie, z uwzględnieniem wpływu na te zasoby korekty przyznanej Zjednoczonemu Królestwu w odniesieniu do zakłóceń równowagi budżetowej, zgodnie z aktualnymi danymi budżetowymi,

W 2014 r. cztery państwa członkowskie miałyby prawo do odroczenia udostępnienia, ponieważ pułap indywidualny (ponad dwie zwykłe dwunaste części) został przekroczony. W odniesieniu do innych lat od 2002 r. jedynie w 2007 r. dwa państwa członkowskie miałyby takie prawo.

Jednak ponieważ w 2014 r. również pułap globalny został przekroczony (sald VAT i DNB dla wszystkich państw członkowskich wynoszą 9,5 mld EUR, a połowa zwykłej dwunastej

części wynosi mniej niż 5 mld EUR), wszystkie państwa członkowskie mogą odroczyć przekazanie tych sald. W żadnym roku od 2004 r., z wyjątkiem roku 2007, pułap globalny nie został przekroczony.

Ta zmiana ma już zastosowanie do sald VAT i DNB, które mają być zapisane na rachunkach Komisji w pierwszym dniu roboczym grudnia 2014 r.

Każde państwo członkowskie, które opóźnia udostępnienie kwot wynikających z dostosowań, w całości lub części, powinno poinformować Komisję w odpowiednim czasie, a w każdym razie przed pierwszym dniem roboczym grudnia, o terminie lub terminach udostępnienia odpowiednich kwot. Termin(-y) ten (te) jest (są) wiążący(-e). W związku z tym wszelkie opóźnienie w udostępnieniu kwot wynikających z dostosowań w terminie lub terminach podanych Komisji powinno powodować naliczenie odsetek na warunkach określonych w art. 11 rozporządzenia (WE, Euratom) nr 1150/2000.

Rozporządzenie (WE, Euratom) nr 1150/2000 zostanie uchylone z mocą wsteczną rozporządzeniem 609/2014¹. Zmiany dokonane na skutek niniejszego wniosku należałoby zatem odpowiednio uwzględnić w kontekście wniosku w sprawie zmiany rozporządzenia 609/2014, który Komisja zobowiązała się przedstawić do końca marca 2015 r.².

¹ Rozporządzenie Rady (UE, Euratom) nr 609/2014 z dnia 26 maja 2014 r. w sprawie metod i procedury udostępniania tradycyjnych zasobów własnych, zasobów własnych opartych na VAT i zasobów własnych opartych na DNB oraz w sprawie środków w celu zaspokojenia potrzeb gotówkowych (wersja przekształcona).

² Wspólne oświadczenie zapisane w protokole posiedzenia Rady z dnia 26 maja 2014 r. stanowi, że: „Rada i Komisja zgadzają się, że do końca marca 2015 r. Komisja przedłoży propozycję dotyczącą art. 12 rozporządzenia Rady w sprawie metod i procedury udostępniania tradycyjnych zasobów własnych, zasobów własnych opartych na VAT i zasobów własnych opartych na DNB oraz w sprawie środków w celu zaspokojenia potrzeb gotówkowych, tak by umożliwić przegląd procedury obliczania odsetek od kwot udostępnianych poniewczasie. Ponadto stopa procentowa / stopy procentowe są zgodne z zasadą proporcjonalności, a jednocześnie zapewniają sprawne funkcjonowanie systemu, tak by zaspokoić potrzeby gotówkowe”.

Wniosek

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE RADY

zmieniające rozporządzenie (WE, Euratom) nr 1150/2000 wykonujące decyzję 2007/436/WE, Euratom w sprawie systemu zasobów własnych Wspólnot Europejskich

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 322 ust. 2,

uwzględniając Traktat ustanawiający Europejską Wspólnotę Energii Atomowej, w szczególności jego art. 106a,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

uwzględniając opinię Parlamentu Europejskiego³,

uwzględniając opinię Europejskiego Trybunału Obrachunkowego⁴,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Na mocy art. 10 ust. 4–8 rozporządzenia (WE, Euratom) nr 1150/2000⁵ Komisja powinna obliczyć dostosowania zasobów własnych, o których mowa w art. 2 ust. 1 lit. b) i c) decyzji Rady 2007/436/WE, Euratom w sprawie systemu zasobów własnych Wspólnot Europejskich⁶ (zasoby oparte na VAT i zasoby oparte na DNB dalej zwane zasobami dodatkowymi), i podać je do wiadomości państw członkowskich w czasie umożliwiającym im wpisanie tych dostosowań na rachunku Komisji, o którym mowa w art. 9 ust. 1 rozporządzenia (WE, Euratom) nr 1150/2000 w pierwszym dniu roboczym grudnia.
- (2) W wyjątkowych okolicznościach dostosowania te mogą przekładać się na bardzo wysokie kwoty, które mogą znacznie przekraczać, w przypadku niektórych państw członkowskich, dwie miesięczne dwunaste części do udostępnienia jako środki z tytułu VAT oraz środki dodatkowe, a ogółem, w odniesieniu do wszystkich państwa członkowskich, połowę łącznych miesięcznych dwunastych części.
- (3) Dla niektórych państw członkowskich obowiązek udostępnienia tak wysokich kwot może stanowić duże obciążenie finansowe, które może powodować poważne utrudnienie fiskalne dla kraju, szczególnie pod koniec roku.

³ Dz. U. C , , s. .

⁴ Dz. U. C , , s. .

⁵ Dz.U. L 130 z 31.5.2000, s. 1.

⁶ Dz.U. L 163 z 23.6.2007, s. 17.

- (4) Dlatego też państwa członkowskie powinny mieć możliwość odroczenia udostępnienia tych kwot do pierwszego dnia roboczego września następnego roku przy spełnieniu określonych warunków.
- (5) Każde państwo członkowskie, które zdecyduje się skorzystać z tej możliwości, powinno powiadomić Komisję z dużym wyprzedzeniem w stosunku do pierwszego dnia roboczego grudnia o terminie lub terminach udostępnienia kwot wynikających z dostosowań, aby umożliwić efektywne zarządzanie potrzebami gotówkowymi Unii. Wszelkie opóźnienie w udostępnieniu tych kwot wynikających z dostosowań w terminie lub terminach podanych Komisji powinno powodować naliczenie odsetek na warunkach określonych w art. 11 rozporządzenia (WE, Euratom) nr 1150/2000.
- (6) Możliwość ta powinna mieć zastosowanie po raz pierwszy do dostosowań, które na mocy rozporządzenia (WE, Euratom) nr 1150/2000, miałyby zostać zapisane na rachunkach Komisji w pierwszym dniu roboczym grudnia 2014 r.
- (7) W związku z tym należy odpowiednio zmienić rozporządzenie (WE, Euratom) nr 1150/2000,

PRZYJMUJE NINIEJSZE ROZPORZĄDZENIE:

Artykuł 1

W rozporządzeniu (WE, Euratom) nr 1150/2000 wprowadza się niniejszym następujące zmiany:

W art. 10 wprowadza się nowy ustęp 7a.

„7a. Tytułem odstępstwa od przepisów ust. 4–7 niniejszego artykułu państwo członkowskie może zapisać na rachunku, o którym mowa w art. 9 ust. 1 niniejszego rozporządzenia, kwoty, które mają być przekazane Komisji na mocy niniejszych ustępów do pierwszego dnia roboczego września następnego roku, jeżeli spełniony jest jeden z poniższych warunków:

- (a) jeżeli dane państwo członkowskie musiałoby zapisać na rachunku, o którym mowa w art. 9 ust. 1 niniejszego rozporządzenia, w pierwszym dniu roboczym grudnia kwotę przekraczającą dwie dwunaste części kwoty ogółem dotyczącej tego państwa członkowskiego przewidzianej w budżecie obowiązującym w dniu 15 listopada tego samego roku, obejmującej środki z tytułu VAT i środki dodatkowe, o których mowa w ust. 3 akapit pierwszy niniejszego artykułu, lub
- (b) jeżeli państwa członkowskie łącznie musiałyby zapisać na rachunku, o którym mowa w art. 9 ust. 1 niniejszego rozporządzenia, w pierwszym dniu roboczym grudnia kwotę łączną przekraczającą połowę dwunastej części kwoty ogółem przewidzianej w budżecie obowiązującym w dniu 15 listopada tego samego roku, obejmującej środki z tytułu VAT i środki dodatkowe, o których mowa w ust. 3 akapit pierwszy niniejszego artykułu, przy zastosowaniu kursów wymiany określonych w tym akapicie.
- (c)

Państwa członkowskie mogą zastosować przepisy akapitu pierwszego jedynie wówczas, gdy poinformowały Komisję przed pierwszym dniem roboczym grudnia o swojej decyzji i o terminie lub terminach zapisana kwoty wynikającej z dostosowań na rachunku, o którym mowa w art. 9 ust. 1 niniejszego rozporządzenia.

Wszelkie opóźnienia w zapisaniu kwoty wynikającej z dostosowań na rachunku, o którym mowa art. 9 ust. 1 niniejszego rozporządzenia, w terminie lub terminach podanych Komisji na mocy akapitu drugiego stanowią podstawę do zapłaty odsetek przez dane państwo członkowskie na warunkach określonych w art. 11 niniejszego rozporządzenia.”.

Artykuł 2

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie następnego dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Ma ono zastosowanie do kwot, które mają być zapisane na rachunkach, o których mowa w art. 9 ust. 1 rozporządzenia (WE, Euratom) nr 1150/2000 po dniu 30 listopada 2014 r.

Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

*W imieniu Rady
Przewodniczący*

OCENA SKUTKÓW FINANSOWYCH REGULACJI

1. TYTUŁ WNIOSKU:

2. LINIE BUDŻETOWE:

Rozdział i artykuł:

Kwota zapisana w budżecie na dany rok:

3. WPŁYW FINANSOWY

☐ Wniosek nie ma wpływu finansowego

☐ Wniosek nie ma wpływu finansowego na wydatki, lecz ma następujący wpływ finansowy na dochody:

(w mln EUR do jednego miejsca po przecinku)

Linia budżetowa	Dochody ⁷	Okres 12 miesięcy, od dnia dd/mm/rrrr	[Rok n]
Artykuł	<i>Wpływ na zasoby własne</i>		
Artykuł	<i>Wpływ na zasoby własne</i>		

Sytuacja po rozpoczęciu działania					
	[n+1]	[n+2]	[n+3]	[n+4]	[n+5]
Artykuł					
Artykuł					

4. ŚRODKI ZWALCZANIA NADUŻYĆ FINANSOWYCH

5. INNE UWAGI

Zmiany stwarzają państwom członkowskim możliwość udostępnienia kwot wynikających z dostosowań środków z tytułu VAT i środków dodatkowych (rozdziały 31 i 32) w ratach, o ile ich ogólna kwota jest wyjątkowo wysoka (przekracza pułap indywidualny lub globalny).

Jeżeli państwa członkowskie skorzystają z tej możliwości, może to doprowadzić do udostępnienia zasobów własnych za 2014 r. dopiero w 2015 r.

⁷

W przypadku tradycyjnych zasobów własnych (opłaty rolne, opłaty wyrównawcze od cukru, cła) należy wskazać kwoty netto, tzn. kwoty brutto po odliczeniu 25 % na poczet kosztów poboru.

Trudno przewidzieć z wyprzedzeniem, w jakim zakresie państwa członkowskie zdecydują się na odroczenie płatności.

Istnieje niewielkie prawdopodobieństwo, że pułapy będą przekraczane co roku. Nie można jednak przewidzieć, czy to nastąpi.