EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 28.11.2014
COM(2014) 714 final

2014/0338 (COD)

Návrh

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY

o zrušení některých aktů v oblasti policejní spolupráce a soudní spolupráce v trestních věcech

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

Zajišťovat, aby právní předpisy EU byly aktuální a sloužily zamýšlenému účelu, patří k prioritám Komise. Již v interinstitucionální dohodě z 16. 12. 2003 o zdokonalení tvorby právních předpisů[1] se Evropský parlament, Rada a Komise dohodly, že množství právních předpisů Evropské unie by mělo být sníženo zrušením aktů, které již nejsou uplatňovány. Takové akty by měly být z práva Evropské unie odstraněny za účelem zajištění větší transparentnosti a větší míry jistoty pro všechny občany a všechny členské státy.

To je v souladu s politikou účelnosti právních předpisů, již Komise uplatňuje. Ve svém sdělení z června 2014 s názvem „Program pro účelnost a účinnost právních předpisů (REFIT): Současný stav a výhled do budoucnosti“[2] Komise uvedla, že monitoruje *acquis* v oblasti policejní a soudní spolupráce v trestních věcech a snaží se určit právní předpisy, které by mohly být zrušeny vzhledem k uplynutí přechodného období stanoveného ve Smlouvách.

Komise nyní dokončila hodnocení právních aktů týkajících se prostoru svobody, bezpečnosti a práva, včetně *acquis* bývalého třetího pilíře. Některé akty přijaté v posledních desetiletích pozbyly veškerého účinku. Nejsou již relevantní, protože měly dočasný charakter nebo protože jejich obsah přejaly následné akty. Z důvodů právní jistoty Komise navrhuje, aby opatření uvedená v tomto návrhu Evropský parlament a Rada zrušily.

I. *Rozhodnutí výkonného výboru SCH/Com-ex (93) 14 o zdokonalení praktické soudní spolupráce při boji proti nedovolenému obchodu s omamnými látkami*[3] se týká pouze situace, kdy členský stát odmítl poskytnout praktickou soudní spolupráci při boji proti nedovolenému obchodu s omamnými látkami. Uvedené rozhodnutí je zastaralé od vstupu v platnost Úmluvy o vzájemné pomoci v trestních věcech mezi členskými státy Evropské unie[4], která stanoví širší spolupráci mezi členskými státy rovněž v oblasti omamných látek.

II. Prohlášení výkonného výboru SCH/Com-ex (97) prohl. 13 rev. 2[5] bylo určeno pro případy únosů nezletilých dětí nebo nezákonného odejmutí nezletilého dítěte osobě, jíž bylo svěřeno právo péče, jedním z rodičů. Uvedené prohlášení přestalo být aktuální po vstupu v platnost nařízení (ES) č. 562/2006[6] a prováděcího rozhodnutí Komise 2013/115/EU[7], která stanoví nová pravidla pro kontroly nezletilých překračujících vnější hranice a pravidla v souvislosti s příslušnými činnostmi centrály SIRENE.

III. *Rozhodnutím výkonného výboru SCH/Com-ex (98) 52*[8] byla přijata Příručka přeshraniční policejní spolupráce, která členským státům pomáhá při provádění přeshraničních operací. Uvedené rozhodnutí přestalo být aktuální poté, co byl obsah příručky začleněn do novějšího

---

1 Úř. věst. C 321, 31.12.2003, s. 1.

2 COM(2014) 368 final, 18.6.2014.

3 Rozhodnutí výkonného výboru ze dne 14. prosince 1993 o zdokonalení praktické soudní spolupráce při boji proti nedovolenému obchodu s omamnými látkami (SCH/Com-ex (93) 14) (Úř. věst. L 239, 22.9.2000, s. 427).

4 Úmluva ze dne 29. května 2000 o vzájemné pomoci v trestních věcech mezi členskými státy Evropské unie, vypracovaná Radou na základě článku 34 Smlouvy o Evropské unii, a Protokol k Úmluvě o vzájemné pomoci v trestních věcech mezi členskými státy Evropské unie, vypracovaný Radou v souladu s článkem 34 Smlouvy o Evropské unii (Úř. věst. C 326 ze dne 21.11.2001).

5 Prohlášení výkonného výboru ze dne 9. února 1998 o únosech nezletilých osob (SCH/Com-ex (97) prohl. 13 rev. 2) (Úř. věst. L 239, 22.9.2000, s. 436).

6 Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 562/2006 ze dne 15. března 2006, kterým se stanoví kodex Společenství o pravidlech upravujících přeshraniční pohyb osob (Schengenský hraniční kodex) (Úř. věst. L 105, 13.4.2006, s. 1).

7 Prováděcí rozhodnutí Komise 2013/115/EU ze dne 26. února 2013 o příručce SIRENE a dalších prováděcích opatřeních k Schengenskému informačnímu systému druhé generace (SIS II) (Úř. věst. L 71, 14.3.2013, s. 1).

8 Rozhodnutí výkonného výboru ze dne 16. prosince 1998 o Příručce přeshraniční policejní spolupráce (SCH/Com-ex (98) 52) (Úř. věst. L 239, 22.9.2000, s. 408).

Aktualizovaného katalogu doporučení pro správné provádění schengenského *acquis* a osvědčených postupů: policejní spolupráce[9], Příručky pro přeshraniční operace[10] a Příručky pro styčné důstojníky vyslané donucovacími orgány[11].

IV. *Rozhodnutí Rady 2008/173/ES*[12] stanoví přesný obsah, organizaci, koordinaci a postupy hodnocení postupů pro některé testy Schengenského informačního systému II (SIS II), jejichž cílem je posoudit, zda v průběhu fáze vývoje může SIS II fungovat v souladu s technickými a funkčními požadavky vymezenými v právních nástrojích SIS II. Uvedené rozhodnutí pozbylo právního účinku dne 9. dubna 2013, kdy byl SIS II spuštěn.

2. VÝSLEDKY KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

Dialog ohledně určení právních opatření *acquis* bývalého třetího pilíře, která přestala být aktuální, proběhl v roce 2014 mezi Komisí a zástupci členských států a generálního sekretariátu Rady v rámci Skupiny přátel předsednictví, jež byla aktivována s cílem přezkoumat všechny otázky spojené koncem pětiletého přechodného období stanoveného v článku 10 protokolu č. 36 připojeného ke Smlouvám.

3. PRÁVNÍ STRÁNKA NÁVRHU

Shrnutí navrhovaných opatření

Návrh ruší řadu právních opatření v oblasti policejní spolupráce a soudní spolupráce v trestních věcech, která byla označena za zastaralá.

Právní základ

Právním základem pro zrušení rozhodnutí výkonného výboru ze dne 14. prosince 1993 o zdokonalení praktické soudní spolupráce při boji proti nedovolenému obchodu s omamnými látkami (SCH/Com-ex (93) 14) je čl. 82 odst. 1 písm. d) Smlouvy o fungování Evropské unie.

Právním základem pro zrušení Prohlášení výkonného výboru ze dne 9. února 1998 o únosech nezletilých osob (SCH/Com-ex (97) prohl. 13 rev. 2) je čl. 87 odst. 2 písm. a) Smlouvy o fungování Evropské unie.

Právním základem pro zrušení rozhodnutí výkonného výboru ze dne 16. prosince 1998 o přeshraniční spolupráci při předcházení a odhalování trestné činnosti (SCH/Com-ex (98) 52) je čl. 87 odst. 2 písm. c) Smlouvy o fungování Evropské unie.

Právním základem pro zrušení rozhodnutí Rady 2008/173/ES ze dne 18. února 2008 o testování Schengenského informačního systému druhé generace (SIS II) je čl. 87 odst. 2 písm. a) Smlouvy o fungování Evropské unie.

Zásady subsidiarity a proporcionality

Opatření, kterých se týká tento návrh, jsou zastaralá, buď protože jejich obsah přejaly následné akty, nebo protože byla dočasné povahy, a nejsou již tudíž relevantní. Je proto v souladu se zásadami subsidiarity a proporcionality tato opatření zrušit. Přísluší normotvůrci Unie přijmout za tímto účelem

9 15785/2/10 REV 2, 25. ledna 2011.

10 10505/2/09 REV 2, 3. září 2009.

11 10504/2/09 REV 2, 17. července 2009.

12 Rozhodnutí Rady 2008/173/ES ze dne 18. února 2008 o testování Schengenského informačního systému druhé generace (SIS II) (Úř. věst. L 57, 1.3.2008, s. 14).

nezbytná opatření.

Volba nástroje

Navrhovaný nástroj: rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Návrh nemá žádné dopady na rozpočet.

2014/0338 (COD)

Návrh

ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY

o zrušení některých aktů v oblasti policejní spolupráce a soudní spolupráce v trestních věcech

EVROPSKÝ PARLAMENT A RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 82 odst. 1 písm. d) a čl. 87 odst. 2 písm. a) a c) této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

po postoupení návrhu legislativního aktu vnitrostátním parlamentům,

v souladu s řádným legislativním postupem,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Zvyšování transparentnosti práva Unie je zásadním prvkem strategie zlepšování tvorby právních předpisů, kterou orgány Unie provádějí. V této souvislosti je vhodné odstranit z platných právních předpisů akty, které již neslouží žádnému účelu.

(2) Řada aktů, jež byly přijaty v oblasti policejní spolupráce a soudní spolupráce v trestních věcech, již není relevantní vzhledem k jejich dočasnému charakteru, nebo protože jejich obsah přejaly následné akty, třebaže nebyly zrušeny.

(3) Cílem rozhodnutí výkonného výboru SCH/Com-ex (93) 14[13] bylo zlepšení praktické soudní spolupráce při boji proti nedovolenému obchodu s omamnými látkami pouze v případech odmítnutí spolupráce ze strany některého členského státu. Uvedené rozhodnutí je zastaralé od vstupu v platnost Úmluvy o vzájemné pomoci v trestních věcech mezi členskými státy Evropské unie[14], která stanoví širší spolupráci mezi členskými státy rovněž v oblasti omamných látek.

(4) Prohlášení výkonného výboru SCH/Com-ex (97) prohl. 13 rev. 2[15] bylo určeno pro případy únosů nezletilých dětí nebo nezákonného odejmutí nezletilého dítěte osobě, jíž bylo svěřeno právo péče, jedním z rodičů. Uvedené prohlášení přestalo být aktuální po vstupu v platnost nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 562/2006[16] a

---

13 Rozhodnutí výkonného výboru ze dne 14. prosince 1993 o zdokonalení praktické soudní spolupráce při boji proti nedovolenému obchodu s omamnými látkami (SCH/Com-ex (93) 14) (Úř. věst. L 239, 22.9.2000, s. 427).

14 Úmluva ze dne 29. května 2000, o vzájemné pomoci v trestních věcech mezi členskými státy Evropské unie, vypracovaná Radou na základě článku 34 Smlouvy o Evropské unii, (Úř. věst. C 197, 12.7.2000, s. 3) a Protokol k Úmluvě o vzájemné pomoci v trestních věcech mezi členskými státy Evropské unie, vypracovaný Radou v souladu s článkem 34 Smlouvy o Evropské unii (Úř. věst. C 326, 21.11.2001, s. 1).

15 Prohlášení výkonného výboru ze dne 9. února 1998 o únosech nezletilých osob (SCH/Com-ex (97) prohl. 13 rev. 2) (Úř. věst. L 239, 22.9.2000, s. 436).

16 Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 562/2006 ze dne 15. března 2006, kterým se stanoví kodex Společenství o pravidlech upravujících přeshraniční pohyb osob (Schengenský hraniční kodex) (Úř. věst. L 105, 13.4.2006, s. 1).

prováděcího rozhodnutí Komise 2013/115/EU[17], která stanoví nová pravidla pro kontroly nezletilých překračujících vnější hranice a pravidla v souvislosti s příslušnými činnostmi center SIRENE.

(5) Rozhodnutím výkonného výboru SCH/Com-ex (98) 52[18] byla přijata Příručka přeshraniční policejní spolupráce, která členským státům pomáhá při provádění přeshraničních operací. Uvedené rozhodnutí přestalo být aktuální poté, co byl obsah příručky začleněn do novějšího Aktualizovaného katalogu doporučení pro správné provádění schengenského *acquis* a osvědčených postupů: policejní spolupráce, Příručky pro přeshraniční operace a Příručky pro styčné důstojníky vyslané donucovacími orgány.

(6) Rozhodnutí Rady 2008/173/ES[19] stanoví přesný obsah, organizaci, koordinaci a postupy hodnocení postupů pro některé testy, jejichž cílem je posoudit, zda je Schengenský informační systém II (SIS II) v souladu s technickými a funkčními požadavky vymezenými v právních nástrojích SIS II. Uvedené rozhodnutí pozbylo právního účinku dne 9. dubna 2013, kdy byl zahájen provoz SIS II.

(7) Z důvodů právní jistoty a přehlednosti by uvedená zastaralá rozhodnutí a prohlášení měla být zrušena.

(8) Jelikož cíle tohoto rozhodnutí, totiž zrušení řady zastaralých aktů Unie v oblasti policejní spolupráce a justiční spolupráce v trestních věcech, nemůže být dosaženo členskými státy, ale pouze na úrovni Unie, splňuje toto rozhodnutí požadavky zásady subsidiarity, jak je stanovena v článku 5 Smlouvy. V souladu se zásadou proporcionality stanovenou v uvedeném článku nepřekračuje toto rozhodnutí rámec toho, co je nezbytné pro dosažení tohoto cíle.

(9) V souladu s článkem 1 Protokolu (č. 22) o postavení Dánska, připojeného ke Smlouvě o Evropské unii a ke Smlouvě o fungování Evropské unie, se Dánsko neúčastní přijímání tohoto rozhodnutí.

(10) Toto rozhodnutí rozvíjí ustanovení schengenského *acquis*, kterých se Irsko účastní v souladu s článkem 5 Protokolu o začlenění schengenského *acquis* do rámce Evropské unie, připojeného ke Smlouvě o Evropské unii a ke Smlouvě o fungování Evropské unie, a s čl. 6 odst. 2 rozhodnutí Rady 2002/192/ES[20].

(11) Dne 24. července 2013 učinilo Spojené království oznámení podle čl. 10 odst. 4 prvního pododstavce Protokolu (č. 36) o přechodných ustanoveních o tom, že v případě aktů uvedených v čl. 10 odst. 1 zmíněného protokolu nepřijímá pravomoci orgánů uvedené v čl. 10 odst. 1 protokolu. V důsledku toho se všechny akty zmíněné v čl. 10 odst. 1 uvedeného protokolu přestanou používat pro Spojené království ode dne 1. prosince 2014. Dne 20. listopadu 2014 učinilo Spojené království oznámení podle čl. 10 odst. 5 uvedeného protokolu. Spojené království oznámilo, s účinkem ode dne 1. prosince 2014, že si přeje účastnit se 35 aktů, které by se pro něj podle čl. 10. odst. 4 téhož protokolu jinak přestaly od téhož data používat. Tento seznam 35

---

17 Prováděcí rozhodnutí Komise 2013/115/EU ze dne 26. února 2013 o příručce SIRENE a dalších prováděcích opatřeních k Schengenskému informačnímu systému druhé generace (SIS II) (Úř. věst. L 71, 14.3.2013, s. 1).

18 Rozhodnutí výkonného výboru ze dne 16. prosince 1998 o Příručce přeshraniční policejní spolupráce (SCH/Com-ex (98) 52) (Úř. věst. L 239, 22.9.2000, s. 408).

19 Rozhodnutí Rady 2008/173/ES ze dne 18. února 2008 o testování Schengenského informačního systému druhé generace (SIS II) (Úř. věst. L 57, 1.3.2008, s. 14).

20 Úř. věst. L 64, 7.3.2002, s. 20.

oznámených aktů nezahrnuje akty uvedené v tomto rozhodnutí. Spojené království se proto neúčastní přijímání tohoto rozhodnutí.

(12) Pokud jde o Island a Norsko, rozvíjí toto rozhodnutí ustanovení schengenského *acquis* ve smyslu Dohody uzavřené mezi Radou Evropské unie a Islandskou republikou a Norským královstvím o přidružení těchto dvou států k provádění, uplatňování a rozvoji schengenského *acquis*[21], která spadají do oblasti uvedené v článku 1 rozhodnutí Rady 1999/437/ES[22].

(13) Pokud jde o Švýcarsko, rozvíjí toto rozhodnutí ustanovení schengenského *acquis* ve smyslu dohody uzavřené mezi Evropskou unií, Evropským společenstvím a Švýcarskou konfederací o přidružení Švýcarské konfederace k provádění, uplatňování a rozvoji schengenského *acquis*[23], která spadají do oblasti uvedené v článku 1 rozhodnutí 1999/437/ES ve spojení s článkem 3 rozhodnutí Rady 2008/149/SVV[24].

(14) Pokud jde o Lichtenštejnsko, rozvíjí toto rozhodnutí ta ustanovení schengenského *acquis* ve smyslu Protokolu mezi Evropskou unií, Evropským společenstvím, Švýcarskou konfederací a Lichtenštejnským knížectvím o přistoupení Lichtenštejnského knížectví k Dohodě mezi Evropskou unií, Evropským společenstvím a Švýcarskou konfederací o přidružení Švýcarské konfederace k provádění, uplatňování a rozvoji schengenského *acquis*[25], která spadají do oblasti uvedené v článku 1 rozhodnutí 1999/437/ES ve spojení s článkem 3 rozhodnutí Rady 2011/349/EU[26],

PŘIJALY TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Zrušení zastaralých právních předpisů

Rozhodnutí výkonného výboru SCH/Com-ex (93)14 a (98) 52, prohlášení výkonného výboru SCH/Com-ex (97) prohl. 13 rev. 2 a rozhodnutí Rady 2008/173/ES se zrušují.

Článek 2

Vstup v platnost

Toto rozhodnutí vstupuje v platnost dvacátým dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

---

21 Úř. věst. L 176, 10.7.1999, s. 36.

22 Rozhodnutí Rady 1999/437/ES ze dne 17. května 1999 o některých opatřeních pro uplatňování dohody uzavřené mezi Radou Evropské unie a Islandskou republikou a Norským královstvím o přidružení těchto dvou států k provádění, uplatňování a rozvoji schengenského *acquis* (Úř. věst. L 176, 10.7.1999, s. 31).

23 Úř. věst. L 53, 27.2.2008, s. 52.

24 Rozhodnutí Rady 2008/149/SVV ze dne 28. ledna 2008 o uzavření Dohody mezi Evropskou unií, Evropským společenstvím a Švýcarskou konfederací o přidružení Švýcarské konfederace k provádění, uplatňování a rozvoji schengenského *acquis* jménem Evropské unie (Úř. věst. L 53, 27.2.2008, s. 50).

25 Úř. věst. L 160, 18.6.2011, s. 3.

26 Rozhodnutí Rady 2011/349/EU ze dne 7. března 2011 o uzavření Protokolu mezi Evropskou unií, Evropským společenstvím, Švýcarskou konfederací a Lichtenštejnským knížectvím o přistoupení Lichtenštejnského knížectví k dohodě mezi Evropskou unií, Evropským společenstvím a Švýcarskou konfederací o přidružení Švýcarské konfederace k provádění, uplatňování a rozvoji schengenského *acquis* jménem Evropské unie, zejména pokud jde o justiční spolupráci v trestních věcech a policejní spolupráci (Úř. věst. L 160, 18.6.2011, s. 1).

V Bruselu dne

Za Evropský parlament
předseda

Za Radu
předseda