



EURÓPSKA
KOMISIA

V Bruseli 28. 11. 2014
COM(2014) 714 final

2014/0338 (COD)

Návrh

ROZHODNUTIE EURÓPSKEHO PARLAMENTU A RADY,

**ktorým sa zrušujú určité právne akty v oblasti policajnej spolupráce a justičnej
spolupráce v trestných veciach**

DÔVODOVÁ SPRÁVA

1. KONTEXT NÁVRHU

Prioritou Komisie je zabezpečiť, aby legislatívne *acquis* EÚ bolo vždy aktuálne a plnilo svoj účel. Už v Medziinštitucionálnej dohode o lepšej tvorbe práva zo 16. decembra 2003¹ sa Európsky parlament, Rada a Komisia dohodli na znížení množstva právnych predpisov Európskej únie zrušením aktov, ktoré sa už neuplatňujú. Takéto akty by sa mali odstrániť z *acquis* Európskej únie s cieľom zlepšiť transparentnosť a zabezpečiť vyšší stupeň istoty pre všetkých občanov a všetky členské štáty.

Je to v súlade s politikou Komisie v oblasti regulačnej vhodnosti. Komisia vo svojom oznámení z júna 2014 „Program regulačnej vhodnosti a efektívnosti (REFIT): súčasný stav a výhľad do budúcnosti“² uviedla, že vykonáva skríning *acquis* v oblasti policajnej spolupráce a justičnej spolupráce v trestných veciach s cieľom identifikovať akty, ktoré by sa mohli zrušiť v kontexte uplynutia prechodného obdobia stanoveného v zmluvách.

Komisia už vypracovala svoje posúdenie právnych aktov, ktoré sa týkajú priestoru slobody, bezpečnosti a spravodlivosti vrátane *acquis* bývalého tretieho piliera. Mnohé akty prijaté v posledných desaťročiach úplne stratili svoje právne účinky. Nie sú už relevantné pre svoj dočasný charakter, alebo preto, že ich obsah sa prevzal do následných aktov. Z dôvodov právnej istoty Komisia navrhuje, aby Európsky parlament a Rada zrušili opatrenia uvedené v tomto návrhu.

I. *Rozhodnutím výkonného výboru SCH/Com-ex (93) 14 o zlepšení praktickej súdnej spolupráce v boji proti obchodovaniu s drogami*³ sa riešila iba situácia, v ktorej členský štát odmietol praktickú justičnú spoluprácu v boji proti obchodovaniu s drogami. Toto rozhodnutie sa stalo zastaraným, keď účinnosť nadobudol Dohovor o vzájomnej pomoci v trestných veciach medzi členskými štátmi Európskej únie⁴, ktorý zabezpečuje širšiu spoluprácu medzi členskými štátmi aj v oblasti protidrogovej politiky.

II. *Vyhlásenie výkonného výboru SCH/Com-ex (97) decl. 13 rev. 2*⁵ bolo zamerané na situácie únosu maloletých osôb alebo nezákonného odobratia maloletej osoby jedným z rodičov osobe, ktorej bolo priznané opatrovnícke právo. Toto vyhlásenie sa stalo zastaraným po nadobudnutí účinnosti nariadenia (ES) č. 562/2006⁶ a vykonávacieho rozhodnutia Komisie 2013/115/EÚ⁷, ktorými sa stanovili nové pravidlá kontroly v súvislosti s maloletými, ktorí prekračujú vonkajšiu hranicu, a vo vzťahu k príslušným činnostiam útvaru SIRENE.

III. *Rozhodnutím výkonného výboru SCH/Com-ex (98) 52*⁸ bola prijatá Schengenská príručka o cezhraničnej policajnej spolupráci, ktorá pomáha členským štátom pri vykonávaní

¹ Ú. v. EÚ C 321, 31.12.2003, s. 1.

² COM(2014) 368 final, 18.6.2014.

³ Rozhodnutie výkonného výboru zo 14. decembra 1993 o zlepšení praktickej súdnej spolupráce v boji proti obchodovaniu s drogami [SCH/Com-ex (93) 14] (Ú. v. ES L 239, 22.9.2000, s. 427).

⁴ Dohovor z 29. mája 2000 o vzájomnej pomoci v trestných veciach medzi členskými štátmi Európskej únie, vypracovaný Radou v súlade s článkom 34 Zmluvy o Európskej únii a Protokol k Dohovoru o vzájomnej pomoci v trestných veciach medzi členskými štátmi Európskej únie, vypracovaný Radou v súlade s článkom 34 Zmluvy o Európskej únii (Ú. v. ES C 326 z 21.11.2001).

⁵ Vyhlásenie výkonného výboru z 9. februára 1998 o únosoch maloletých [SCH/Com-ex (97) decl. 13 rev. 2] (Ú. v. ES L 239, 22.9.2000, s. 436).

⁶ Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 562/2006 z 15. marca 2006, ktorým sa ustanovuje kódex Spoločenstva o pravidlách upravujúcich pohyb osôb cez hranice (Kódex schengenských hraníc) (Ú. v. EÚ L 105, 13.4.2006, s. 1 – 32).

⁷ Vykonávacie rozhodnutie Komisie 2013/115/EÚ z 26. februára 2013 o príručke SIRENE a ostatných vykonávacích opatreniach pre Schengenský informačný systém druhej generácie (SIS II) (Ú. v. EÚ L 71, 14.3.2013, s. 1).

⁸ Rozhodnutie výkonného výboru zo 16. decembra 1998 ohľadom Príručky o cezhraničnej policajnej spolupráci [SCH/Com-ex (98) 52] (Ú. v. ES L 239, 22.9.2000, s. 408).

cezhraničných operácií. Toto rozhodnutie sa stalo zastaraným po včlenení obsahu príručky do novších publikácií: „Updated catalogue of recommendations for the correct application of the Schengen *acquis* and best practices: police cooperation“ („Aktualizovaný katalóg odporúčaní pre správne uplatňovanie schengenského *acquis* a najlepších postupov: policajná spolupráca“)⁹, „Handbook on cross-border operations“ („Príručka pre cezhraničné operácie“)¹⁰ a „Compendium on law enforcement liaison officers“ („Prehľad o styčných dôstojníkoch pre presadzovanie práva“)¹¹.

IV. *Rozhodnutím Rady 2008/173/ES*¹² sa stanovil podrobný rozsah, organizácia, koordinácia a postupy overenia určitých skúšok Schengenského informačného systému druhej generácie (SIS II) s cieľom posúdiť, či by SIS II mohol počas fázy vývoja fungovať v súlade s technickými požiadavkami a požiadavkami na funkčnosť stanovenými v právnych nástrojoch týkajúcich sa SIS II. Právny účinok tohto rozhodnutia zanikol 9. apríla 2013, keď sa začala prevádzka SIS II.

2. VÝSLEDKY KONZULTÁCIÍ SO ZAJINTERESOVANÝMI STRANAMI A POSÚDENÍ VPLYVU

Dialóg zameraný na identifikáciu právnych opatrení *acquis* bývalého tretieho piliera, ktoré sa stali zastaranými, prebehol v roku 2014 medzi Komisiou a zástupcami členských štátov a sekretariátu Rady v rámci skupiny priateľov predsedníctva, ktorá bola aktivovaná s cieľom preskúmať všetky aspekty spojené s koncom päťročného prechodného obdobia stanoveného v článku 10 protokolu č. 36 k zmluvám.

3. PRÁVNE PRVKY NÁVRHU

Zhrnutie navrhovaných opatrení

Týmto návrhom sa zrušuje niekoľko právnych opatrení v oblasti policajnej spolupráce a justičnej spolupráce v trestných veciach, ktoré boli identifikované ako zastarané.

Právny základ

Právnym základom pre zrušenie rozhodnutia výkonného výboru zo 14. decembra 1993 o zlepšení praktickej súdnej spolupráce v boji proti obchodovaniu s drogami [SCH/Com-ex (93)14] je článok 82 ods. 1 písm. d) Zmluvy o fungovaní Európskej únie.

Právnym základom pre zrušenie vyhlásenia výkonného výboru z 9. februára 1998 o únosoch maloletých [SCH/Com-ex (97) decl. 13 rev. 2] je článok 87 ods. 2 písm. a) Zmluvy o fungovaní Európskej únie.

Právnym základom pre zrušenie rozhodnutia výkonného výboru zo 16. decembra 1998 o cezhraničnej policajnej spolupráci v oblasti prevencie a objasňovania trestných činov [SCH/Com-ex (98) 52] je článok 87 ods. 2 písm. c) Zmluvy o fungovaní Európskej únie.

Právnym základom pre zrušenie rozhodnutia Rady 2008/173/ES z 18. februára 2008 o skúškach Schengenského informačného systému druhej generácie (SIS II) je článok 87 ods. 2 písm. a) Zmluvy o fungovaní Európskej únie.

⁹ 15785/2/10 REV. 2, 25. januára 2011.

¹⁰ 10505/2/09 REV. 2, 3. septembra 2009.

¹¹ 10504/2/09 REV. 2, 17. júla 2009.

¹² Rozhodnutie Rady 2008/173/ES z 18. februára 2008 o skúškach Schengenského informačného systému druhej generácie (SIS II) (Ú. v. EÚ L 57, 1.3.2008, s. 14).

Zásada subsidiarity a zásada proporcionality

Opatrenia, na ktoré sa vzťahuje tento návrh, sú zastarané buď preto, že ich obsah bol prevzatý do následných) aktov, alebo preto, že pre ich dočasný charakter už nie sú relevantné. Zrušenie týchto opatrení je preto v súlade so zásadou subsidiarity aj so zásadou proporcionality. Je na zákonodarcovi Únie, aby na tieto účely prijal potrebné opatrenia.

Výber nástrojov

Navrhovaný nástroj: rozhodnutie Európskeho parlamentu a Rady.

4. VPLYV NA ROZPOČET

Návrh nemá vplyv na rozpočet.

Návrh

ROZHODNUTIE EURÓPSKEHO PARLAMENTU A RADY,**ktorým sa zrušujú určité právne akty v oblasti policajnej spolupráce a justičnej spolupráce v trestných veciach**

EURÓPSKY PARLAMENT A RADA EURÓPSKEJ ÚNIE,

so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie, a najmä na jej článok 82 ods. 1 písm. d) a článok 87 ods. 2 písm. a) a písm. c),

so zreteľom na návrh Európskej komisie,

po postúpení návrhu legislatívneho aktu národným parlamentom,

konajúc v súlade s riadnym legislatívnym postupom,

keďže:

- (1) Zlepšenie transparentnosti práva Únie je podstatnou súčasťou stratégie lepšej tvorby práva, ktorú realizujú inštitúcie Únie. V tejto súvislosti je vhodné odstrániť z platných právnych predpisov tie právne akty, ktoré už neplnia žiadny účel.
- (2) Niektoré akty prijaté v oblasti policajnej spolupráce a justičnej spolupráce v trestných veciach už nie sú relevantné pre ich dočasný charakter alebo preto, že ich obsah sa prevzal do následných aktov, hoci neboli zrušené.
- (3) Rozhodnutie výkonného výboru SCH/Com-ex (93) 14¹³ bolo zamerané na zlepšenie praktickej justičnej spolupráce v boji proti obchodovaniu s drogami iba v prípadoch odmietnutia spolupráce členskými štátom. Toto rozhodnutie sa stalo zastaraným, keď účinnosť nadobudol Dohovor o vzájomnej pomoci v trestných veciach medzi členskými štátmi Európskej únie¹⁴, ktorý zabezpečuje širšiu spoluprácu medzi členskými štátmi v oblasti protidrogovej politiky.
- (4) Vyhlásenie výkonného výboru SCH/Com-ex (97) decl. 13 rev. 2¹⁵ bolo zamerané na situácie únosu maloletých osôb alebo nezákonného odobratia maloletej osoby jedným z rodičov osobe, ktorej bolo priznané opatrovnícke právo. Toto vyhlásenie sa stalo zastaraným po nadobudnutí účinnosti nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 562/2006¹⁶ a vykonávacieho rozhodnutia Komisie 2013/115/EÚ¹⁷, ktorými sa

¹³ Rozhodnutie výkonného výboru zo 14. decembra 1993 o zlepšení praktickej súdnej spolupráce v boji proti obchodovaniu s drogami [SCH/Com-ex (93) 14] (Ú. v. ES L 239, 22.9.2000, s. 427).

¹⁴ Dohovor z 29. mája 2000 o vzájomnej pomoci v trestných veciach medzi členskými štátmi Európskej únie, vypracovaný Radou v súlade s článkom 34 Zmluvy o Európskej únii (Ú. v. ES C 197, 12.7.2000, s. 3) a Protokol k Dohovoru o vzájomnej pomoci v trestných veciach medzi členskými štátmi Európskej únie, vypracovaný Radou v súlade s článkom 34 Zmluvy o Európskej únii (Ú. v. ES C 326 z 21.11.2001, s. 1).

¹⁵ Vyhlásenie výkonného výboru z 9. februára 1998 o únosoch maloletých [SCH/Com-ex (97) decl. 13 rev. 2] (Ú. v. ES L 239, 22.9.2000, s. 436).

¹⁶ Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 562/2006 z 15. marca 2006, ktorým sa ustanovuje kódex Spoločenstva o pravidlách upravujúcich pohyb osôb cez hranice (Kódex schengenských hraníc) (Ú. v. EÚ L 105, 13.4.2006, s. 1).

stanovili nové pravidlá kontroly v súvislosti s maloletými, ktorí prekračujú vonkajšiu hranicu, a vo vzťahu k príslušným činnostiam útvarov SIRENE.

- (5) Rozhodnutím výkonného výboru SCH/Com-ex (98) 52¹⁸ bola prijatá Schengenská príručka o cezhraničnej policajnej spolupráci, ktorá pomáha členským štátom pri vykonávaní cezhraničných operácií. Toto rozhodnutie sa stalo zastaraným po včlenení obsahu príručky do novších publikácií: „Updated catalogue of recommendations for the correct application of the Schengen *acquis* and best practices: police cooperation“ („Aktualizovaný katalóg odporúčaní pre správne uplatňovanie schengenského *acquis* a najlepších postupov: policajná spolupráca“), „Handbook on cross-border operations“ („Príručka pre cezhraničné operácie“) a „Compendium on law enforcement liaison officers“ („Prehľad o styčných dôstojníkoch pre presadzovanie práva“).
- (6) Rozhodnutím Rady 2008/173/ES¹⁹ sa stanovil podrobný rozsah, organizácia, koordinácia a postupy overenia určitých skúšok s cieľom posúdiť, či Schengenský informačný systém druhej generácie (SIS II) je v súlade s technickými požiadavkami a požiadavkami na funkčnosť stanovenými v právnych nástrojoch týkajúcich sa SIS II. Právny účinok tohto rozhodnutia sa vyčerpal 9. apríla 2013, keď sa začala prevádzka SIS II.
- (7) Z dôvodov právnej istoty a zrozumiteľnosti by sa tieto zastarané rozhodnutia a vyhlásenia mali zrušiť.
- (8) Keďže cieľ tohto rozhodnutia, a to zrušenie niekoľkých zastaraných aktov Únie týkajúcich sa oblasti policajnej spolupráce a justičnej spolupráce v trestných veciach, nie je možné dosiahnuť na úrovni jednotlivých členských štátov, ale možno ho dosiahnuť iba na úrovni Únie, toto rozhodnutie je v súlade s požiadavkami zásady subsidiarity podľa článku 5 zmluvy. V súlade so zásadou proporcionality podľa uvedeného článku toto rozhodnutie neprekračuje rámec toho, čo je nevyhnutné na dosiahnutie tohto cieľa.
- (9) V súlade s článkom 1 Protokolu č. 22 o postavení Dánska, ktorý je pripojený k Zmluve o Európskej únii a k Zmluve o fungovaní Európskej únie, sa Dánsko nezúčastňuje na prijatí tohto rozhodnutia.
- (10) Toto rozhodnutie predstavuje vývoj ustanovení schengenského *acquis*, na ktorom sa Írsko zúčastňuje v súlade s článkom 5 Protokolu o schengenskom *acquis* začlenenom do rámca Európskej únie, ktorý je pripojený k Zmluve o Európskej únii a Zmluve o fungovaní Európskej únie, a v súlade s článkom 6 ods. 2 rozhodnutia Rady 2002/192/ES²⁰.
- (11) Spojené kráľovstvo 24. júla 2013 podalo oznámenie podľa článku 10 ods. 4 prvom pododseku Protokolu (č. 36) o prechodných ustanoveniach, že pokiaľ ide o akty uvedené v článku 10 ods. 1 uvedeného Protokolu, neakceptuje právomoci inštitúcií uvedené v článku 10 ods. 1 Protokolu. Z toho vyplýva, že všetky akty uvedené v článku 10 ods. 1 daného Protokolu, sa od 1. decembra 2014 prestanú uplatňovať na Spojené kráľovstvo. Spojené kráľovstvo 20. novembra 2014 predložilo oznámenie

¹⁷ Vykonávacie rozhodnutie Komisie 2013/115/EÚ z 26. februára 2013 o príručke SIRENE a ostatných vykonávacích opatreniach pre Schengenský informačný systém druhej generácie (SIS II) (Ú. v. EÚ L 71, 14.3.2013, s. 1).

¹⁸ Rozhodnutie výkonného výboru zo 16. decembra 1998 ohľadom Príručky o cezhraničnej policajnej spolupráci [SCH/Com-ex (98) 52] (Ú. v. ES L 239, 22.9.2000, s. 408).

¹⁹ Rozhodnutie Rady 2008/173/ES z 18. februára 2008 o skúškach Schengenského informačného systému druhej generácie (SIS II) (Ú. v. EÚ L 57, 1.3.2008, s. 14).

²⁰ Ú. v. ES L 64, 7.3.2002, s. 20.

podľa v článku 10 ods. 5 tohto Protokolu. Spojené kráľovstvo s účinnosťou od 1. decembra 2014 oznámilo, že sa chce zúčastňovať na 35 aktoch, ktoré by sa inak k rovnakému dátumu prestali naň uplatňovať v súlade s článkom 10 ods. 4 toho istého Protokolu. Zoznam 35 oznámených aktov nezahŕňa tie, ktoré sa uvádzajú v tomto rozhodnutí. Spojené kráľovstvo sa preto nezúčastňuje na prijatí tohto rozhodnutia.

- (12) Pokiaľ ide o Island a Nórsko, toto rozhodnutie predstavuje vývoj ustanovení schengenského *acquis* v zmysle Dohody uzavretej medzi Radou Európskej únie a Islandskou republikou a Nórske kráľovstvom o pridružení Islandskej republiky a Nórskeho kráľovstva pri vykonávaní, uplatňovaní a rozvoji schengenského *acquis*²¹, ktoré patria do oblasti uvedenej v článku 1 rozhodnutia Rady 1999/437/ES²².
- (13) Pokiaľ ide o Švajčiarsko, toto rozhodnutie predstavuje vývoj ustanovení schengenského *acquis* v zmysle Dohody medzi Európskou úniou, Európskym spoločenstvom a Švajčiarskou konfederáciou o pridružení Švajčiarskej konfederácie k vykonávaniu, uplatňovaniu a vývoju schengenského *acquis*²³, ktoré patria do oblasti uvedenej v článku 1 rozhodnutia 1999/437/ES v spojení s článkom 3 rozhodnutia Rady 2008/149/SVV²⁴.
- (14) Pokiaľ ide o Lichtenštajnsko, toto rozhodnutie predstavuje vývoj ustanovení schengenského *acquis* v zmysle Protokolu medzi Európskou úniou, Európskym spoločenstvom, Švajčiarskou konfederáciou a Lichtenštajnským kniežatstvom o pristúpení Lichtenštajnského kniežatstva k Dohode medzi Európskou úniou, Európskym spoločenstvom a Švajčiarskou konfederáciou o pridružení Švajčiarskej konfederácie k vykonávaniu, uplatňovaniu a vývoju schengenského *acquis*²⁵, ktoré patria do oblasti uvedenej v článku 1 rozhodnutia 1999/437/ES v spojení s článkom 3 rozhodnutia Rady 2011/349/EÚ²⁶,

PRIJALI TOTO ROZHODNUTIE:

Článok 1

Zrušenie zastaraných aktov

Rozhodnutia výkonného výboru SCH/Com-ex (93) 14 a (98) 52, vyhlásenie výkonného výboru SCH/Com-ex (97) decl. 13 rev. 2 a rozhodnutie Rady 2008/173/ES sa zrušujú.

Článok 2

Nadobudnutie účinnosti

²¹ Ú. v. ES L 176, 10.7.1999, s. 36.

²² Rozhodnutie Rady 1999/437/ES zo 17. mája 1999 o určitých vykonávacích predpisoch k dohode uzavretej medzi Radou Európskej únie a Islandskou republikou a Nórske kráľovstvom o pridružení týchto dvoch štátov pri vykonávaní, uplatňovaní a vývoji schengenského *acquis* (Ú. v. ES L 176, 10.7.1999, s. 31).

²³ Ú. v. EÚ L 53, 27.2.2008, s. 52.

²⁴ Rozhodnutie Rady 2008/149/SVV z 28. januára 2008 o uzavretí v mene Európskej únie Dohody medzi Európskou úniou, Európskym spoločenstvom a Švajčiarskou konfederáciou o pridružení Švajčiarskej konfederácie k vykonávaniu, uplatňovaniu a vývoju schengenského *acquis* (Ú. v. EÚ L 53, 27.2.2008, s. 50).

²⁵ Ú. v. EÚ L 160, 18.6.2011, s. 3.

²⁶ Rozhodnutie Rady 2011/349/EÚ zo 7. marca 2011 o uzavretí, v mene Európskej únie, Protokolu medzi Európskou úniou, Európskym spoločenstvom, Švajčiarskou konfederáciou a Lichtenštajnským kniežatstvom o pristúpení Lichtenštajnského kniežatstva k Dohode medzi Európskou úniou, Európskym spoločenstvom a Švajčiarskou konfederáciou o pridružení Švajčiarskej konfederácie k vykonávaniu, uplatňovaniu a vývoju schengenského *acquis*, ktoré sa vzťahuje najmä na justičnú spoluprácu v trestných veciach a policajnú spoluprácu (Ú. v. EÚ L 160, 18.6.2011, s. 1).

Toto rozhodnutie nadobúda účinnosť dvadsiatym dňom po jeho uverejnení v *Úradnom vestníku Európskej únie*.

V Bruseli

*Za Európsky parlament
predseda*

*Za Radu
predseda*