



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 9.12.2014
COM(2014) 724 final

2014/0346 (COD)

Ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

**yhdenmukaistetuista kuluttajahintaindekseistä ja asetuksen (EY) N:o 2494/95
kumoamisesta**

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

Euroopan komissio ja Euroopan keskuspankki edellyttävät, että inflaatiomittarit yhtenäistetään EU:ssa, jotta voidaan varmistaa Euroopan unionin moitteeton toiminta ja etenkin toteuttaa tehokasta rahapolitiikkaa.

Yhdenmukaistetuilla kuluttajahintaindeksillä on olennainen merkitys, kun arvioidaan ja mitataan seuraavia:

- hintavakautta koskeva lähentyminen EU:ssa ja
- euroalueen rahapolitiikan tulokset hintavakautta koskevan tavoitteen toteutumisen osalta.

Yhdenmukaistettuja inflaatiomittareita käytetään myös arvioitaessa jäsenvaltioiden kilpailukykyä makrotalouden epätasapainoa koskevassa komission menettelyssä.

Tästä syystä kuluttajahintaindeksien on oltava vertailukelpoisia kaikkien maiden ja kaikkien tuotealojen välillä. Niiden on oltava riittävän yksityiskohtaisia, ja ne on pystyttävä tuottamaan kohtuullisessa määräajassa. Kuluttajahintaindeksistä laskettujen inflaatiolukujen on annettava objektiivinen ja puolueeton perusta päätöksenteolle.

Vertailukelpoisia ja luotettavia kuluttajahintaindeksijä voidaan käyttää yhdessä muiden tietolähteiden kanssa myös deflatoitaessa taloudellisia suureita, kuten palkkoja, vuokria, korkotasoja ja kansantalouden tilinpidon tietoja. Nämä estimoidut volyymiaikasarjat osoittavat tietyn taloudellisen ilmiön kehityksen ilman inflaation vaikutusta ja ovat keskeisiä tietolähteitä poliittisessa ja taloudellisessa päätöksenteossa.

Neuvoston asetus yhdenmukaistetuista kuluttajahintaindeksistä (YKHI) laadittiin ja hyväksyttiin lokakuussa 1995. Sitä seuraavien 17 vuoden aikana annettiin 20 täytäntöönpanoasetusta.

Maksimaalisen vertailukelpoisuuden takaavat standardoidut säännöt ovat tärkeitä YKHI:en pääkäyttäjille, etenkin Euroopan komissiolle ja Euroopan keskuspankille. Tiedot parametrit ovat kuitenkin muuttuneet sen jälkeen, kun alkuperäinen kehys hyväksyttiin:

- Euroopan tilastojärjestelmän (ESS) kehittyminen on johtanut siihen, että tarve yhdenmukaistaa toimintatapoja monien kuluttajahintaindeksihin liittyvien menetelmäkysymysten osalta tunnustetaan huomattavasti aiempaa laajemmin.
- Tiedonkeruun ja indeksien laatimisen tekniset puitteet ovat muuttuneet huomattavasti viime vuosien nopean teknologisen kehityksen myötä. Tehokkaiden tietoteknisten järjestelmien ansiosta on mahdollista käyttää menetelmiä, joita ei pidetty mahdollisena vielä kaksikymmentä vuotta sitten: skannattujen tietojen tulo on mullistamassa tiedonkeruumenetelmät ja erilaisten internet-lähteiden käyttäminen hintatietojen saamiseksi kehittyä koko ajan.
- Lissabonin sopimuksessa vahvistettiin uusi komiteamenettely, jossa otettiin käyttöön delegoidut säädökset ja täytäntöönpanosäädökset. Tämä pitää ottaa huomioon oikeudellisessa kehityksessä.

Kaikkien näiden tekijöiden vuoksi YKHI:ejä koskevaa lainsäädäntöä on muutettava, jotta oikeusperustaa voidaan nykyaikaistaa ja rationalisoida ja jotta se voidaan mukauttaa nykypäivän tarpeisiin, niin tosiasiallisiin kuin potentiaalsiin. YKHI-asetuksen tarkistaminen antaa sidosryhmille mahdollisuuden tarkastella voimassa olevia sääntöjä ja suosituksia ja rationalisoida niitä sekä keskittyä tiettyihin näkökohtiin ottaen huomioon niiden tämänhetkisen relevanssin ja erilaisten käyttäjien edut.

Monilla politiikan aloilla, joilla EU toimii aktiivisesti, tarvitaan tietoa kuluttajahintaindekseihin vaikuttavista tapahtumista ja kehityksestä, jotta voidaan asettaa käytännön tavoitteita ja arvioida edistymistä. Myös EU:n lainsäädäntötyön edellytyksenä on, että Eurostat tuottaa mahdollisimman laadukkaita deflaattoreita. Tähän YKHI:eistä saadaan arvokasta tietoa. Indeksien on oltava ajantasaisia, tarkkoja, kattavia, yhdenmukaisia ja vertailukelpoisia EU:n tasolla ja eri tuoteryhmien välillä. Nämä vaatimukset voidaan täyttää vain nykyaikaistamalla YKHI:eihin liittyvää eurooppalaista lainsäädäntöä.

YKHI-asetusehdotus perustuu Euroopan tilastoja koskevien käytännesääntöjen periaatteisiin, joita ovat laatuun sitoutuminen, asianmukaiset menetelmät, kustannustehokkuus, relevanssi, tarkkuus ja luotettavuus sekä yhtenäisyys ja vertailukelpoisuus.

2. KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTENARVIOINTIEN TULOKSET

YKHI-asetusluonnoksesta keskusteltiin asiantuntijaryhmissä, joihin kuului sekä tilastojen tuottajia (pääasiassa kansallisia tilastolaitoksia) että tilastojen käyttäjiä (mukaan lukien Euroopan komissio, Euroopan keskuspankki ja jäsenvaltioiden keskuspankkeja). Euroopan tilastojärjestelmää käsittelevää komiteaa kuultiin.

Vaikutustenarviointia ei pidetty tarpeellisenä.

3. EHDOTUKSEN OIKEUDELLINEN SISÄLTÖ

Ehdotuksen tavoitteena on vahvistaa yhteinen oikeudellinen kehys, jonka puitteissa jäsenvaltiot tuottavat yhdenmukaistetut indeksit. Tämä käsittää yhdenmukaistettujen kuluttajahintaindeksien tiedonkeruun, laatimisen, käsittelyn ja toimittamisen. Kehys on tarpeen, jotta inflaatiomittarit voidaan tuottaa Euroopan unionissa järjestelmällisesti.

Ehdotuksella yksinkertaistetaan ja selkeytetään näiden indeksien laatimiseen liittyviä vaatimuksia. Ehdotuksella etenkin

- vahvistetaan uusi yleinen kehys, jota sovelletaan tarkoin määriteltyihin tuoteryhmäluokkiin
- vahvistetaan selkeä ja tarkoin määritelty soveltamisala
- jatketaan tiettyjä toimenpiteitä, joita sovelletaan tiettyihin aloihin, kuten terveysalaan, koulutukseen, sosiaaliseen suojeluun ja vakuutustoimintaan
- puututaan mahdollisiin tulkintaeroihin ja ongelmiin, joita tietojen toimittajilla on sääntöjen noudattamisessa
- varmistetaan, että samanlaisia tuoteryhmiä kohdellaan samalla tavalla kaikkialla EU:ssa
- poistetaan tarpeettomaksi tulleita säännöksiä

- selkeytetään säännöksiä, jotka ovat aiemmin johtaneet virheellisiin tulkintoihin.

Siinä tapauksessa, että tarvitaan lisäerittelyjä tai yhdenmukaisia täytäntöönpanoedellytyksiä, asetuksessa säädetään mahdollisuudesta antaa delegoituja tai täytäntöönpanosäädöksiä Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT-sopimus) 290 ja 291 artiklan mukaisesti.

Kuluttajahintaindeksien täyden vertailukelpoisuuden takaamiseksi yhdenmukaisia edellytyksiä tarvitaan etenkin seuraavien osalta:

- YKHI:ien luokittelu yksilöllisen kulutuksen käyttötarkoituksen mukaisen eurooppalaisen luokituksen (Ecoicop) mukaisesti
- yhdenmukaistettujen indeksien tuottamisessa käytettävä menetelmä
- tilastoyksiköiden määrittely ja käyttö
- yhdenmukaistettujen indeksien laskemisessa käytettävät painotukset ja painotuksia koskevat metatiedot
- yhdenmukaistettujen indeksien ja alaindeksien toimittamisen vuotuinen aikataulu
- tiedon- ja metatiedonsiirtostandardit
- tietojen tarkistamiseen liittyvät edellytykset
- käytettävät perustiedot ja -menetelmät pilottihankkeiden arvioinnin pohjalta
- tekniset laadunvarmistusvaatimukset, jotka liittyvät vuotuisten laatukertomusten sisältöön, näiden kertomusten Eurostatille toimittamisen määräaika ja luettelon rakenne.

SEUT-sopimuksen 291 artiklan mukaisesti asetusehdotuksella siirretään komissiolle täytäntöönpanovaltaa.

SEUT-sopimuksen 290 artiklan mukaisesti asetusehdotuksella siirretään komissiolle valta antaa muita kuin lainsäätämisyjärjestyksessä hyväksyttäviä, soveltamisalaltaan yleisiä säädöksiä, joilla täydennetään tai muutetaan kyseisen asetuksen muita kuin keskeisiä osia. Näin komissio voi

- varmistaa YKHI:ien luokittelussa käytettävän yksilöllisen kulutuksen käyttötarkoituksen mukaisen eurooppalaisen luokituksen (Coicop) vertailukelpoisuuden kansainvälisellä tasolla
- vahvistaa kynnysarvon, jonka alittavalta tasolta ei ole tarpeen toimittaa yhdenmukaistettuja alaindeksejä ja
- vahvistaa luettelon alaindekseistä, joita jäsenvaltioiden ei tarvitse tuottaa.

Komission olisi varmistettava, ettei näistä delegoiduista säädöksistä aiheudu huomattavaa hallinnollista lisärasitetta jäsenvaltioille.

YKHI-asetusehdotuksen tarkistamisella pyritään luomaan yksi lainsäädännöllinen väline, joka kattaa kaikki yhdenmukaistamista koskevat edellytykset. Tällä hetkellä täytäntöönpanoasetuksia on 20. Uudessa asetuksessa nämä asetukset olisi yhdistetty yhdeksi ainoaksi asetukseksi, mikä selkeyttäisi tilannetta sidosryhmille ja jäsenvaltioille ja helpottaisi ja tehostaisi hallinnointia. Vaatimusten ja niiden täytäntöönpanon yksinkertaistaminen tätä

kautta on yksi YKHI:ejä koskevalle uudelle oikeudelliselle kehykselle ehdotetun strategian päätavoitteista.

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Ei vaikutuksia EU:n talousarvioon.

Ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

yhdenmukaistetuista kuluttajahintaindekseistä ja asetuksen (EY) N:o 2494/95 kumoamisesta

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

EUROOPAN PARLAMENTTI JA EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, jotka

ottavat huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 338 artiklan 1 kohdan,

ottavat huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sen jälkeen, kun esitys lainsäätämisjärjestyksessä hyväksyttäväksi säädökseksi on toimitettu kansallisille parlamenteille,

ottavat huomioon Euroopan keskuspankin lausunnon¹,

noudattavat tavallista lainsäätämisjärjestystä,

sekä katsovat seuraavaa:

- (1) Yhdenmukaistetut kuluttajahintaindeksit (YKHI:t) on suunniteltu mittaamaan inflaatiota yhdenmukaisella tavalla eri jäsenvaltioissa. Komissio ja Euroopan keskuspankki käyttävät YKHI:ejä arvioidessaan jäsenvaltioiden hintavakautta Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä 'perussopimus', 140 artiklan nojalla.
- (2) Euroopan keskuspankkijärjestelmä (EKPJ) käyttää YKHI:ejä indeksinä, jolla mitataan perussopimuksen 127 artiklan 1 kohdan mukaista hintatason vakautta koskevaa EKPJ:n tavoitetta, jolla on erityinen merkitys perussopimuksen 127 artiklan 2 kohdassa tarkoitetun unionin rahapolitiikan määrittämisen ja toteuttamisen kannalta.
- (3) Neuvoston asetuksessa (EY) N:o 2494/95² vahvistettiin yhteinen kehys yhdenmukaistettujen kuluttajahintaindeksien laskemiseksi. Oikeudellista kehystä on tarpeen mukauttaa nykyisiin tarpeisiin ja tekniikan kehitykseen.
- (4) Tässä asetuksessa otetaan huomioon sääntelyn parantamista koskeva komission ohjelma ja etenkin komission tiedonanto järkevästä sääntelystä Euroopan unionissa³.

¹ EUVL C [...].

² Neuvoston asetus (EY) N:o 2494/95, annettu 23 päivänä lokakuuta 1995, yhdenmukaistetuista kuluttajahintaindekseistä (EYVL L 257, 27.10.1995, s. 1).

³ Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle sekä alueiden komitealle 'Järkevä sääntely Euroopan unionissa', KOM(2010) 543.

Tilastoalalla komissio on asettanut ensisijaiseksi tavoitteeksi tilastoalan sääntely-ympäristön yksinkertaistamisen ja parantamisen⁴.

- (5) YKHI:t olisi luokiteltava yksilöllisen kulutuksen käyttötarkoituksen mukaisen eurooppalaisen luokituksen (Ecoicop) mukaisesti. Luokituksella olisi varmistettava, että kaikki yksilöllistä kulutusta koskevat eurooppalaiset tilastot ovat johdonmukaisia ja vertailukelpoisia. Ecoicopin olisi niinikään oltava johdonmukainen YK:n Coicopin kanssa, joka on kansainvälinen standardi yksilöllisen kulutuksen käyttötarkoituksen mukaista luokittelua varten, ja sitä olisi mukautettava YK:n Coicopissa tehtyihin muutoksiin.
- (6) Säännölliset YKHI-tiedot perustuvat todettuihin hintoihin, joihin sisältyvät myös tuoteverot. Tästä syystä tuoteveroasteiden muutokset vaikuttavat inflaatioon. Jotta voidaan analysoida inflaatiota ja arvioida lähentymistä jäsenvaltioissa, on tarpeen kerätä tietoa myös veromuutosten vaikutuksesta inflaatioon. Sen vuoksi YKHI:t olisi laskettava myös kiinteän verokannan perusteella.
- (7) Asuntoja ja erityisesti omistusasumista koskevien hintaindeksien laatimisella on tärkeä merkitys YKHI:ien relevanssin ja vertailukelpoisuuden parantamisessa. Omistusasumisen hintaindeksien laatimista varten on tarpeen laatia myös asuntohintaindeksit. Asuntohintaindeksit ovat myös itsessään tärkeitä indikaattoreita.
- (8) Hintaindeksien perusjakso olisi ajantasaistettava säännöllisin väliajoin. Olisi vahvistettava säännöt, jotka koskevat yhteiseen indeksiin perusjaksoon eri ajankohtina integroitua yhdenmukaistettuja indeksejä ja niiden alaindeksejä, jotta saatujen indeksien vertailukelpoisuus ja relevanssi voidaan varmistaa.
- (9) Kuluttajahintaindeksien asteittaisen yhdenmukaistamisen edistämiseksi olisi käynnistettävä pilottihankkeita, joissa arvioidaan täydentävien perustietojen käyttämisen ja uusien menetelmien toteutuskelpoisuutta.
- (10) Jotta jäsenvaltioita voidaan auttaa tuottamaan vertailukelpoisia kuluttajahintaindeksejä, olisi laadittava menetelmäopas, jossa annetaan ohjeita laadukkaiden yhdenmukaistettujen indeksien tuottamisen eri vaiheisiin. Menetelmäopas tulisi laatia komission (Eurostat) ja jäsenvaltioiden tiiviissä yhteistyössä Euroopan tilastojärjestelmän puitteissa, ja sitä tulisi päivittää säännöllisesti. Tämän asetuksen 9 artiklan 2 kohdan b alakohdassa tarkoitettussa vuotuisessa YKHI-luettelossa jäsenvaltioiden olisi ilmoitettava komissiolle (Eurostat) mahdollisista eroavaisuuksista käytettyjen tilastomenetelmien ja oppaassa suositeltujen menetelmien välillä.
- (11) Komission (Eurostat) olisi todennettava jäsenvaltioiden yhdenmukaisten indeksien laskemisessa käyttämät lähteet ja menetelmät ja seurattava oikeudellisen kehyksen täytäntöönpanoa jäsenvaltioissa. Tätä varten komission (Eurostat) olisi pidettävä yllä säännöllistä vuoropuhelua jäsenvaltioiden tilastoviranomaisten kanssa.
- (12) Taustatiedot ovat olennaisia arvioitaessa jäsenvaltioiden tuottamien yksityiskohtaisten yhdenmukaistettujen indeksien vertailukelpoisuutta. Myös läpinäkyvät laatimismenetelmät ja -käytännöt jäsenvaltioissa auttavat kaikkia sidosryhmiä

⁴ Komission tiedonanto Euroopan parlamentille ja neuvostolle 'EU:n tilastojen uusi tuotantotapa – visio tulevalle vuosikymmenelle', KOM(2009) 404 lopullinen.

ymmärtämään yhdenmukaistettuja indeksejä ja parantamaan niiden laatua entisestään. Sen vuoksi olisi vahvistettava säännöt, jotka koskevat yhdenmukaistetun metatiedon toimittamista.

- (13) Jotta voidaan varmistaa yhdenmukaistettujen indeksien laatu, komission (Eurostat), jäsenvaltioiden keskuspankkien ja Euroopan keskuspankin olisi vaihdettava salassapidettäviä tietoja ja metatietoja Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 223/2009⁵ mukaisesti.
- (14) Jäsenvaltiot eivät voi riittävällä tavalla saavuttaa tämän direktiivin tavoitetta eli yhteisten tilastostandardien laatimista yhdenmukaistettuja indeksejä varten, vaan se voidaan saavuttaa paremmin unionin tasolla, joten unioni voi toteuttaa toimenpiteitä Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 5 artiklassa vahvistetun toissijaisuusperiaatteen mukaisesti. Mainitussa artiklassa vahvistetun suhteellisuusperiaatteen mukaisesti tässä asetuksessa ei ylitetä sitä, mikä on tämän tavoitteen saavuttamiseksi tarpeen.
- (15) Jotta voidaan varmistaa YKHI:ien luokittelussa käytetyn yksilöllisen kulutuksen käyttötarkoituksen mukaisen luokituksen kansainvälinen vertailukelpoisuus ja taata sen mukauttaminen YK:n Coicopissa tehtyihin muutoksiin, vahvistaa kynnsarvo, jonka alittavalta tasolta ei ole tarpeen toimittaa yhdenmukaistettujen indeksien alaindeksejä, sekä vahvistaa luettelo alaindekseistä, joita jäsenvaltioiden ei tarvitse tuottaa, komissiolle olisi siirrettävä valta antaa yhdenmukaistettuja indeksejä koskevia säädöksiä Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 290 artiklan mukaisesti. On erityisen tärkeää, että komissio asiaa valmistellessaan toteuttaa asianmukaiset kuulemiset, myös asiantuntijatasolla. Komission olisi delegoituja säädöksiä valmistellessaan ja laatiessaan varmistettava, että asianomaiset asiakirjat toimitetaan Euroopan parlamentille ja neuvostolle yhtäaikaaisesti, hyvissä ajoin ja asianmukaisesti.
- (16) Kuluttajahintaindeksien täyden vertailukelpoisuuden varmistamiseksi tarvitaan yhdenmukaisia edellytyksiä, jotka koskevat YKHI:ien luokittelua Coicopin luokkiin, yhdenmukaistettujen indeksien tuottamisessa käytettäviä menetelmiä, tilastoyksiköiden toimittamia tietoja, painotuksia ja niitä koskevia metatietoja, yhdenmukaistettujen indeksien ja niiden alaindeksien toimittamisen vuosittaisen aikataulun laatimista, tiedon- ja metatiedonsiirtostandardeja, edellytysten tarkistamista, pilottihankkeiden arviointiin perustuvia parempia perustietoja ja parempia menetelmiä sekä vuotuisten laukertomusten sisältöön liittyviä teknisiä laadunvarmistusvaatimuksia, näiden kertomusten komissiolle (Eurostat) toimittamisen määräaika ja luettelon rakennetta. Jotta voidaan varmistaa mainitut tämän asetuksen yhdenmukaisen täytäntöönpanon edellytykset, komissiolle olisi siirrettävä täytäntöönpanovaltaa. Tätä valtaa olisi käytettävä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 182/2011⁶ mukaisesti.

⁵ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 223/2009, annettu 11 päivänä maaliskuuta 2009, Euroopan tilastoista (EUVL L 87, 31.3.2009, s. 164).

⁶ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 182/2011, annettu 16 päivänä helmikuuta 2011, yleisistä säännöistä ja periaatteista, joiden mukaisesti jäsenvaltiot valvovat komission täytäntöönpanovallan käyttöä (EUVL L 55, 28.2.2011, s. 13).

- (17) Hyväksyessään tämän asetuksen mukaisia täytäntöönpanotoimenpiteitä ja delegoituja säädöksiä komission olisi otettava mahdollisimman tarkoin huomioon kustannustehokkuus.
- (18) Asetuksen (EY) N:o 223/2998 7 artiklan nojalla Euroopan tilastojärjestelmää on pyydetty antamaan ammatillista ohjausta.
- (19) Asetus (EY) N:o 2494/95 olisi kumottava,

OVAT HYVÄKSYNEET TÄMÄN ASETUKSEN:

1 artikla

Kohde

Tässä asetuksessa vahvistetaan yleinen kehys yhdenmukaistettujen kuluttajahintaindeksien (YKHI) ja asuntohintaindeksien kehittämistä, tuottamista ja levittämistä varten unionin tasolla sekä kansallisella ja alueellisella tasolla.

2 artikla

Määritelmät

Tässä asetuksessa tarkoitetaan:

- a) 'tilastojen kehittämisellä' sellaisten tilastomenetelmien, -standardien ja -menettelyiden vahvistamista ja parantamista, joita käytetään tilastojen tuottamisessa ja levittämisessä tavoitteena luoda uusia tilastollisia toimenpiteitä ja indikaattoreita;
- b) 'tilastojen tuottamisella' kaikkia vaiheita, jotka liittyvät tilastojen laatimiseen, mukaan lukien tilastojen keruu, tallentaminen, käsittely ja analysointi;
- c) 'tilastojen levittämisellä' toimia, joilla tilastot, tilastolliset analyysit ja muut kuin luottamukselliset tiedot saatetaan käyttäjien saataville;
- d) 'tuotteella' tavaroita ja palveluja sellaisena kuin ne määritellään Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 549/2013⁷, jäljempänä 'EKT-asetus', liitteessä A olevassa 3.01 kohdassa;
- e) 'kuluttajahinnoilla' hankintahintoja, jotka kotitaloudet maksavat hankkiessaan yksittäisiä tuotteita rahataloustoimina;
- f) 'hankintahinnalla' kuluttajan tuotteesta maksamaa todellista hintaa, mukaan luettuna kaikki tuoteverot miinus tuotetukipalkkiot, kaikkien suurostojen ja sesonkiajan ulkopuolisten ostojen perusteella normaalihinnoista tai -maksuista myönnettyjen alennusten vähentämisen jälkeen, pois luettuna korko- ja palvelumaksut, jotka liittyvät luottojärjestelyihin, ja pois luettuna kaikki ylimääräiset maksut, jotka ovat aiheutuneet siitä, että maksua ei ole pystytty suorittamaan ostohetkellä määrätyn maksuajan kuluessa;
- g) 'yhdenmukaistetuilla kuluttajahintaindekseillä (YKHI)' jäsenvaltioiden tuottamia vertailukelpoisia kuluttajahintaindeksejä;
- h) 'yhdenmukaistetuilla kuluttajahintaindekseillä kiintein veroin (YKHI-KIVE)' indeksejä, joilla mitataan kuluttajahintojen muutoksia tietyllä ajanjaksolla ilman tuoteveromuutosten vaikutusta samalla ajanjaksolla;
- i) 'hallinnollisesti säännellyillä hinnoilla' hintoja, jotka joko asetetaan suoraan tai joihin valtio vaikuttaa merkittävästi;
- j) 'omistusasumisen hintaindeksillä' indeksia, jolla mitataan muutoksia kotitaloussektorin kannalta uusien asuntojen sekä sellaisten muiden tavaroiden kauppahinnoissa, joita kotitaloudet omistusasunnossa asumisen vuoksi hankkivat;

⁷ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusta (EU) N:o 549/2013, annettu 21 päivänä toukokuuta 2013, Euroopan kansantalouden tilinpito- ja aluetilinpitojärjestelmästä Euroopan unionissa (EUVL L 174, 26.6.2013, s. 1).

- k) 'asuntohintaindeksillä' indeksiä, jolla mitataan muutoksia kotitalouksien ostamien asuntojen kauppahinnoissa;
- l) 'YKHI:ien alaindeksillä' mitä tahansa liitteessä esitetyn yksilöllisen kulutuksen käyttötarkoituksen mukaisen eurooppalaisen luokituksen, jäljempänä 'Ecoicop', luokkaa koskevaa hintaindeksiä;
- m) 'yhdenmukaistetuilla indekseillä' YKHI:ejä, YKHI-KIVE:ä, omistusasumisen hintaindeksiä ja asuntohintaindeksiä;
- n) 'Laspeyresin indeksillä' hintaindeksiä

$$P_L = \frac{\sum (P_{tn} \cdot Q_{t0})}{\sum (P_{t0} \cdot Q_{t0})}$$

jossa P on hintatasojen suhteellinen indeksi kahdella ajanjaksolla, Q on kulutetut määrät, t0 on perusjakso ja tn jakso, jolle indeksi lasketaan;

- o) 'Laspeyres-tyypin indeksillä' indeksiä, jolla mitataan keskimääräisiä hinnanmuutoksia perusjaksoon verrattuna muuttumattoman kulutuksen perusteella eli pitämällä kotitalouden kulutuskäyttäytyminen samana kuin perusjaksolla;
- p) 'indeksin perusjaksolla' jaksoa, jonka indeksiksi asetetaan 100 indeksipistettä;
- q) 'perustiedoilla' YKHI:ien ja YKHI-KIVE:n osalta tietoja, jotka kattavat
 - kaikki sellaisten tuotteiden hankintahinnat, jotka on otettava huomioon YKHI:ien alaindeksien laskemiseksi tämän asetuksen mukaisesti,
 - kaikki ominaisuudet, joiden perusteella tuotteen hinta määräytyy, ja muut mahdolliset ominaisuudet, jotka ovat relevantteja kyseessä olevan käyttötarkoituksen kannalta,
 - kannettuja veroja ja valmisteveroja koskevat tiedot,
 - tiedot siitä, onko hinta kokonaan tai osittain säännelty,
 - kaikki painotukset, jotka kuvastavat kyseessä olevien tuotteiden kulutuksen tasoa tai rakennetta;
- r) 'perustiedoilla' omistusasumisen hintaindeksien ja asuntohintaindeksien osalta tietoja, jotka kattavat
 - kaikki kotitalouksien ostamien asuntojen kauppahinnat, jotka on otettava huomioon asuntohintaindeksien laskemiseksi tämän asetuksen mukaisesti,
 - kaikki ominaisuudet, joiden perusteella asunnon hinta määräytyy, sekä muut oleelliset ominaisuudet;
- s) 'kotitaloudella' kotitaloutta sellaisena kuin se määritellään EKT-asetuksen liitteessä A olevan 2.119 kohdan a ja b alakohdassa;
- t) 'jäsenvaltion talousalueella' aluetta sellaisena kuin se määritellään EKT-asetuksen liitteessä A olevassa 2.05 kohdassa, sillä poikkeuksella, että maan rajojen sisällä sijaitsevat erillisalueet kuuluvat siihen mutta muualla maailmassa sijaitsevat erillisalueet eivät;
- u) 'kotitalouksien lopullisilla rahamääräisillä kulutusmenoilla' sitä osaa lopullisista kulutusmenoista, joka aiheutui

- kotitalouksille,
 - rahataloustoimina,
 - jäsenvaltion talousalueella,
 - tuotteista, jotka käytetään suoraan yksityisten tarpeiden tyydyttämiseen, sellaisena kuin ne määritellään EKT-asetuksen liitteessä A olevassa 3.101 kohdassa,
 - toisella tai molemmilla vertailujaksoista;
- v) 'tuottamismenetelmän merkittävällä muutoksella' muutosta, jonka arvioidaan vaikuttavan tietyn yhdenmukaistetun indeksin tai sen osan vuotuisen muutosasteeseen minä tahansa jaksona enemmän kuin
- 0,1 prosenttiyksikköä kaikki tuotteet käsittävän YKHI:n tai omistusasumisen hintaindeksin ja asuntohintaindeksin osalta,
 - 0,3 prosenttiyksikköä minkä tahansa Ecoicopin pääryhmän, 0,4 prosenttiyksikköä ryhmän, 0,5 prosenttiyksikköä luokan tai 0,6 prosenttiyksikköä alaluokan (5-numeroinen) osalta.

3 artikla

Yhdenmukaistettujen indeksien laatiminen

1. Jäsenvaltioiden on toimitettava komissiolle (Eurostat) kaikki 2 artiklan m alakohdassa tarkoitetut yhdenmukaistetut indeksit.
2. Yhdenmukaistetut indeksit laaditaan käyttämällä Laspeyres-tyypin kaavaa.
3. YKHI:ien ja YKHI-KIVE:n on perustuttava hinnanmuutoksiin ja tuotteiden painotuksiin, jotka sisältyvät kotitalouksien lopullisiin rahamääräisiin kulutusmenoihin.
4. YKHI ei kata kotitalouksien välisiä taloustoimia, lukuun ottamatta vuokralaisen suorittamaa vuokranmaksua yksityiselle vuokraisännälle, jolloin vuokraisäntä toimii kotitalouksien (vuokralaiset) hankkimien palvelujen tuottajana markkinoilla.
5. Ecoicopin luokista on laadittava YKHI:n alaindeksit. Yhdenmukaiset edellytykset YKHI:n luokitteluksi Ecoicopin luokkiin annetaan täytäntöönpanosäädöksillä. Kyseiset täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 11 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

4 artikla

Yhdenmukaistettujen indeksien vertailukelpoisuus

1. Jotta YKHI:ejä tai omistusasumisen hintaindeksejä voidaan pitää vertailukelpoisina, maiden väliset mahdolliset erot kaikilla tasoilla saavat kuvastaa ainoastaan hinnanmuutosten ja kulutuskäyttäytymisen eroja.
2. Yhdenmukaistettujen indeksien mahdolliset alaindeksit, jotka eivät ole tässä asetuksessa esitettyjen käsitteiden tai menetelmien mukaisia, katsotaan vertailukelpoiksi, jos niiden tuloksena saadaan indeksi, jonka arvioidaan eroavan järjestelmällisesti

- a) YKHI:ien tapauksessa enintään keskimäärin 0,1 prosentilla yhden vuoden aikana edellisen vuoden indeksistä, joka on laadittu tässä asetuksessa esitetyn menetelmän mukaisesti;
- b) omistusasumisen hintaindeksien ja asuntohintaindeksien tapauksessa enintään keskimäärin 1,0 prosentilla yhden vuoden aikana edellisen vuoden indeksistä, joka on laadittu tässä asetuksessa esitetyn menetelmän mukaisesti.

Jos tällaista laskelmaa ei pystytä tekemään, tässä asetuksessa esitetyistä käsitteistä ja menettelyistä poikkeavien menetelmien käyttämisen seuraukset on ilmoitettava yksityiskohtaisesti.

- 3. Siirretään komissiolle valta antaa delegoituja säädöksiä 10 artiklan mukaisesti liitteen muuttamiseksi, jotta voidaan varmistaa yhdenmukaistettujen indeksien kansainvälinen vertailukelpoisuus.
- 4. Jotta voidaan varmistaa yhdenmukaiset edellytykset, asianmukainen menetelmä vertailukelpoisten yhdenmukaistettujen indeksien tuottamiseksi on määriteltävä täytäntöönpanosäädöksillä. Nämä täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 11 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

5 artikla **Tietovaatimukset**

- 1. Jäsenvaltioiden on kerättävä maastaan edustavat perustiedot yhdenmukaistettujen indeksien ja niiden alaindeksien tuottamiseksi.
- 2. Tiedot saadaan neuvoston asetuksessa (ETY) N:o 696/93⁸ määritellyiltä tilastoyksiköiltä.
- 3. Tilastoyksiköiden, joilta saadaan kotitalouksien lopullisiin rahamääräisiin kulutusmenoihin sisältyviä tuotteita koskevat tiedot, on tehtävä yhteistyötä perustietojen keräämisessä ja toimittamisessa tarvittavissa määrin. Tilastoyksiköiden on annettava tarkkoja ja täydellisiä tietoja, vaadittaessa myös sähköisessä muodossa. Virallisten tilastojen laatimisesta vastaavien kansallisten elinten pyynnöstä tilastoyksiköiden on toimitettava tiedot sähköisessä muodossa (esimerkiksi skannatut tiedot) ja tarvittavalla yksityiskohtaisuuden tasolla, jotta voidaan laatia yhdenmukaistetut indeksit ja arvioida niiden laatua ja vastaavuutta vertailukelpoisuutta koskeviin vaatimuksiin. Näiden tietojen toimittamista koskevat yhdenmukaiset edellytykset vahvistetaan täytäntöönpanoasetuksilla. Kyseiset täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 11 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.
- 4. Yhdenmukaistettujen indeksien ja niiden alaindeksien yhteinen indeksiin perusjakso on vuosi 2015. Vertaaminen kyseiseen perusjaksoon aloitetaan tammikuun 2016 indeksistä lähtien.
- 5. Yhdenmukaistetuille indekseille ja niiden alaindekseille valitaan uusi yhteinen indeksiin perusjakso aina merkittävän yhdenmukaistettuja indeksejä koskevan menetelmämuutoksen yhteydessä tai joka kymmenes vuosi vuodesta 2015 alkaen.

⁸ Neuvoston asetus (ETY) N: 696/93, annettu 15 päivänä maaliskuuta 1993, tilastoyksiköistä yhteisön tuotantojärjestelmän havainnointia ja analyysia varten (EYVL L 76, 30.3.1993, s. 1).

Indeksien vertaaminen uuteen indeksin perusjaksoon aloitetaan seuraavan kalenterivuoden tammikuun indeksistä. Siirretään komissiolle valta antaa 10 artiklan mukaisesti delegoituja säädöksiä, joilla vahvistetaan merkittävien yhdenmukaistettuja indeksejä koskevien menetelmämuutosten yhteydessä tehtävän uuden perusjakson valintaa koskevat yksityiskohtaiset säännöt.

6. Jotta jäsenvaltioille ei aiheudu tarpeetonta rasitetta, komissiolle siirretään valta antaa delegoituja säädöksiä 10 artiklan mukaisesti sellaisen kynnsarvon vahvistamiseksi, jonka alittavalta tasolta ei ole tarpeen toimittaa yhdenmukaistettujen indeksien alaindeksejä, siinä määrin kuin nämä alaindeksit ovat merkityksellisiä vain tietyn kynnsarvon ylittyessä.
7. Siirretään komissiolle valta antaa 10 artiklan mukaisesti delegoituja säädöksiä Ecoicopin mukaisen luettelon laatimiseksi sellaisista alaindekseistä, joita jäsenvaltioiden ei tarvitse tuottaa, koska ne eivät joko sisälly yksityiseen kulutukseen tai koska menetelmät eivät ole riittävän yhdenmukaisia.

6 artikla

Toimittamistiheys

1. Jäsenvaltioiden on toimitettava komissiolle (Eurostat) YKHI:t ja YKHI-KIVE:t sekä niiden alaindeksit kuukausittain, mukaan luettuna ne alaindeksit, jotka tuotetaan harvemmin.
2. Jäsenvaltioiden on toimitettava komissiolle (Eurostat) omistusasumisen hintaindeksit ja asuntohintaindeksit neljännesvuosittain. Ne voidaan toimittaa haluttaessa myös kuukausittain.
3. Jäsenvaltiot eivät ole velvoitettuja tuottamaan alaindeksejä kuukausittain tai neljännesvuosittain, jos harvemmin tapahtuvalla tiedonkeruulla voidaan täyttää 4 artiklassa tarkoitetut vertailukelpoisuusvaatimukset. Jäsenvaltioiden on ilmoitettava komissiolle (Eurostat) ne Ecoicopin luokat, joiden osalta ne aikovat kerätä tietoja harvemmin kuin kuukausittain, ja ne omistusasumisen luokat, joiden osalta ne aikovat kerätä tietoja harvemmin kuin neljännesvuosittain.
4. Jäsenvaltioiden on tarkistettava ja ajantasaistettava alaindeksien painotukset yhdenmukaistettuja indeksejä varten joka vuosi. Painotusten ja painotuksia koskevien metatietojen toimittamista koskevat yhdenmukaiset edellytykset vahvistetaan täytäntöönpanoasetuksilla. Kyseiset täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 11 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

7 artikla

Määräajat, siirtostandardit ja tarkistukset

1. Jäsenvaltioiden on toimitettava komissiolle (Eurostat) yhdenmukaistetut indeksit ja kaikki alaindeksit 20 kalenteripäivän kuluessa viitekuukauden päättymisestä kuukausittaisten sarjojen osalta ja 85 kalenteripäivän kuluessa vuosineljänneksen päättymisestä neljännesvuosittaisten sarjojen osalta.
2. Jäsenvaltioiden on toimitettava komissiolle (Eurostat) tässä asetuksessa vaaditut tiedot ja metatiedot tiedon- ja metatiedonsiirtostandardien mukaisesti.

3. Jo julkaistuja yhdenmukaistettujen indeksien alaindeksejä voidaan tarkistaa.
4. Edellä 1 kohdassa tarkoitettu yhdenmukaistettujen indeksien ja alaindeksien toimittamista koskeva vuosiakataulu, 2 kohdassa tarkoitettut tiedon- ja metatiedonsiirtostandardit ja 3 kohdassa tarkoitettut tarkistamista koskevat yhdenmukaiset edellytykset on vahvistettava erikseen täytäntöönpanosäädöksillä. Kyseiset täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 11 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

8 artikla

Pilottihankkeet

1. Kun yhdenmukaistettujen indeksien laatiminen edellyttää parempia perustietoja tai kun 4 artiklan 2 kohdassa tarkoitettujen menetelmien perusteella katsotaan, että indeksien vertailukelpoisuutta on parannettava, komissio (Eurostat) voi käynnistää pilottihankkeita, joihin osallistuminen on jäsenvaltioille vapaaehtoista.
2. Pilottihankkeissa arvioidaan, miten parempien tietojen saaminen tai uusien menetelmien käyttöön ottaminen voidaan toteuttaa.
3. Komissio (Eurostat) arvioi pilottihankkeiden tulokset tiiviissä yhteistyössä jäsenvaltioiden ja yhdenmukaistettujen indeksien pääkäyttäjien kanssa ja ottaa huomioon edut, joita paremmista hintatiedoista koituu suhteessa keruusta ja laatisesta aiheutuneisiin lisäkustannuksiin.
4. Paremmat perustiedot ja menetelmät otetaan käyttöön pilottihankkeiden arvioinnin pohjalta täytäntöönpanosäädöksillä. Kyseiset täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 11 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

9 artikla

Laadunvarmistus

1. Jäsenvaltioiden on varmistettava toimitettujen yhdenmukaistettujen indeksien laatu. Tässä asetuksessa sovelletaan asetuksen (EY) N:o 223/2009 12 artiklan 1 kohdassa vahvistettuja laatukriteerejä.
2. Jäsenvaltioiden on toimitettava komissiolle (Eurostat) seuraavat:
 - a) vakimuotoinen laatuselvitys, joka kattaa asetuksen (EY) N:o 223/2009 12 artiklan 1 kohdassa vahvistetut laatukriteerit;
 - b) vuotuinen luettelo, jossa mainitaan käytetyt tietolähteet, määritelmät ja menetelmät, mukaan lukien mahdolliset eroavaisuudet käytettyjen tilastomenetelmien ja oppaassa suositeltujen menetelmien välillä; ja
 - c) komission (Eurostat) pyynnöstä muita asiaan liittyviä tietoja, jotka ovat riittävän yksityiskohtaisia sen arvioimiseksi, täyttyvätkö yhdenmukaistettuja indeksejä koskevat vertailukelpoisuus- ja laatuvaatimukset.
3. Mikäli jäsenvaltio aikoo muuttaa yhdenmukaistettujen indeksien tai niiden osan tuotantomenetelmiä huomattavasti, sen on ilmoitettava asiasta komissiolle (Eurostat) viimeistään kolme kuukautta ennen tällaisen muutoksen voimaantuloa. Jäsenvaltion on toimitettava komissiolle (Eurostat) määrällinen arvio muutoksen vaikutuksista.

4. Tekniset laadunvarmistusvaatimukset, jotka liittyvät vuotuisten laatukertomusten sisältöön, näiden kertomusten komissiolle (Eurostat) toimittamisen määräaika ja luettelon rakenne vahvistetaan täytäntöönpanosäädöksillä. Kyseiset täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 11 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

10 artikla

Siirretyn säädösvallan käyttäminen

1. Siirretään komissiolle valta antaa delegoituja säädöksiä tässä artiklassa säädetyn edellytyksin.
2. Siirretään 4 artiklan 3 kohdassa ja 5 artiklan 5–7 kohdassa tarkoitettu valta antaa delegoituja säädöksiä määräämättömäksi ajaksi.
3. Euroopan parlamentti tai neuvosto voi milloin tahansa peruuttaa 4 artiklan 3 kohdassa ja 5 artiklan 5–7 kohdassa tarkoitetun säädösvallan siirron. Peruuttamispäätöksellä lopetetaan tuossa päätöksessä mainittu säädösvallan siirto. Päätös tulee voimaan sitä päivää seuraavana päivänä, jona se julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*, tai jonakin myöhempänä, päätöksessä mainittuna päivänä. Päätös ei vaikuta jo voimassa olevien delegoitujen säädösten pätevyYTEEN.
4. Heti kun komissio on antanut delegoidun säädöksen, komissio antaa sen tiedoksi yhtäaikaaisesti Euroopan parlamentille ja neuvostolle.
5. Edellä olevien 4 artiklan 4 kohdan ja 5 artiklan 5–7 kohdan nojalla annettu delegoitu säädös tulee voimaan ainoastaan, jos Euroopan parlamentti tai neuvosto ei ole kahden kuukauden kuluessa siitä, kun asianomainen säädös on annettu tiedoksi Euroopan parlamentille ja neuvostolle, ilmaissut vastustavansa sitä tai jos sekä Euroopan parlamentti että neuvosto ovat ennen mainitun määräajan päättymistä ilmoittaneet komissiolle, että ne eivät vastusta säädöstä. Euroopan parlamentin tai neuvoston aloitteesta tätä määräaikaä jatketaan kahdella kuukaudella.

11 artikla

Komitea

1. Komissiota avustaa asetuksella (EY) N:o 223/2009 perustettu Euroopan tilastojärjestelmää käsittelevä komitea. Tämä komitea on asetuksessa (EU) N:o 182/2011 tarkoitettu komitea.
2. Kun viitataan tähän kohtaan, sovelletaan asetuksen (EU) N:o 182/2011 5 artiklaa.

12 artikla

Kumoaminen

1. Jäsenvaltioiden on jatkettava yhdenmukaistettujen indeksien toimittamista asetuksen (EY) N:o 2494/95 mukaisesti, kunnes toimitetaan vuotta 2015 koskevat tiedot, sanotun kuitenkin rajoittamatta 2 kohdan soveltamista.
2. Kumotaan asetus (EY) N:o 2494/95 1 päivästä tammikuuta 2016. Viittauksia kumottuun asetukseen pidetään viittauksina tähän asetukseen.

13 artikla
Voimaantulo

Tämä asetus tulee voimaan kahdentenakymmenentenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Sitä sovelletaan ensimmäisen kerran tammikuuta 2016 koskeviin tietoihin.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä

Euroopan parlamentin puolesta
Puhemies

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja