



EUROPSKA
KOMISIJA

Strasbourg, 16.12.2014.
COM(2014) 910 final

**KOMUNIKACIJA KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU, VIJEĆU,
EUROPSKOM GOSPODARSKOM I SOCIJALNOM ODBORU I ODBORU REGIJA**

Program rada Komisije za 2015.

Novi početak

UVOD

Ova je Komisija preuzela mandat uz obvezu da poboljša situaciju: da poduzme različite korake na drugačiji način. Građani od EU-a očekuju da utječe na poboljšanje situacije u pogledu velikih gospodarskih i socijalnih izazova – visoka nezaposlenost, spori rast, visoke razine javnog duga, investicijski jaz i nedostatak konkurentnosti na svjetskom tržištu. Oni žele i da EU manje zadire u pitanja za koja su države članice spremnije dati pravi odgovor na nacionalnoj i regionalnoj razini. Očekuju od EU-a i da bude otvoreniji i odgovorniji za svoje postupke i način na koji ih provodi.

Komisija je odlučna provesti tu promjenu i surađivati s Europskim parlamentom i Vijećem kako bi se ona ostvarila. Zato ćemo se usredotočiti na „bitne teme” poput zapošljavanja i rasta, u skladu s deset prioriteta iz političkih smjernica predsjednika Junckera¹. Nećemo iznositi prijedloge kojima se ne doprinosi tim prioritetima. Primijenit ćemo politički diskontinuitet² i povući ćemo prijedloge koji nisu u skladu s našim ciljevima ili koji nemaju budućnosti jer želimo da se sve institucije usredotoče na ostvarenje onoga što je uistinu bitno.

To je naš politički angažman i na temelju toga želimo i izvan granica Bruxellesa doprijeti do građana EU-a kako bismo ponovno pridobili njihovo povjerenje. Građani će nas ocjenjivati na temelju našeg angažmana i ostvarenja rezultata i poboljšanja koje će osjetiti u svojoj svakidašnjici. U prvom mjesecu mandata predstavili smo bitan paket za zapošljavanje, rast i ulaganja³ uz novi plan ulaganja za mobilizaciju više od 315 milijardi EUR za dodatna ulaganja u strateška područja tijekom sljedeće tri godine. Namjeravamo nastaviti istim putem.

Prijedlozi koje najavljujemo u ovom programu rada odabrani su jer smatramo da se njima može nešto promijeniti u pogledu zapošljavanja, rasta i ulaganja te da građanima tijekom sljedeće godine mogu donijeti konkretnu korist. Obveze iz ovog programa rada odnose se na ciljeve koje ćemo ostvariti u 2015. U našim programima rada za predstojeće godine predložiti ćemo i druge mjere kako bismo ostvarili tih deset prioriteta – za neke će od njih pripremni radovi započeti u 2015.

Međutim većina današnjih događanja u EU-u i način na koji građani prosuđuju EU temelji se na postojećem zakonodavstvu i programima. Razlozi njihove neposredne zabrinutosti odnose se na glavni dio postojećih pravila te je stoga Komisijin politički prioritet smanjiti regulatorni teret, uz istovremeno zadržavanje visoke razine socijalne i zdravstvene zaštite i zaštite okoliša

¹ Novi početak za Europu: Moj program za zapošljavanje, rast, pravednost i demokratske promjene – političke smjernice za sljedeću Europsku komisiju (http://ec.europa.eu/priorities/docs/pg_en.pdf).

² Vidi točku 39. podstavak 2. Okvirnog sporazuma o odnosima između Europskog parlamenta i Europske komisije: „Komisija na početku svojeg novog mandata preispituje sve prijedloge za koje teče postupak, kako bi ih politički potvrdila ili povukla, uzimajući u obzir stajališta koje je iznio Parlament”.

³ COM(2014) 903.

te izbora potrošača. Provest ćemo reformu pravila kako bismo osigurali da se njima pridonese programu za zapošljavanje i rast te da oni ne predstavljaju nepotrebno birokratsko ili administrativno opterećenje, istovremeno pružajući prednosti koje građani očekuju. Ako su pravila zastarjela ili neusklađena s našim prioritetima, revidirat ćemo ih i popraviti. Nepotreban ćemo birokratski teret ukloniti. Ako su postojeća pravila smislena i služe za ostvarenje ciljeva, aktivno ćemo se pobrinuti da se na odgovarajući način primjenjuju, provode i izvršavaju kako bi mogla građanima donijeti stvarnu korist. Služit ćemo se i drugim sredstvima koja su nam na raspolaganju kako bismo poticali zapošljavanje i rast, posebno proračunom EU-a koji je ponajprije sredstvo za pametna ulaganja u državama članicama i regijama.

Ovaj je program usmjeren prema razvoju, nastao iz potrebe ponovnog rasta EU-a kako bi se europski socijalni model i zdrav okoliš mogli održati u budućnosti.

Programom se žele promijeniti i metode rada Europskog parlamenta i Vijeća. Želimo s njima surađivati kako bismo definirali glavne prioritete u svim trima institucijama i ubrzali postupak odlučivanja da pozitivni učinci naših prijedloga mogu brzo doprijeti do građana. Učvrstit ćemo partnerstvo s državama članicama, nacionalnim parlamentima, regijama i gradovima kako bismo omogućili bolju provedbu postojećih politika i učinkovitost mjera na terenu, od upotrebe strukturnih i investicijskih fondova do politike zaštite okoliša, od jedinstvenog tržišta do prava potrošača.

Kako bi se povratilo povjerenje, promjena bi trebala biti vidljiva⁴ i imati brzi učinak. Ovim programom rada i njegovim ostvarenjem u 2015. želimo dokazati da su ovaj put stvari drugačije.

Ovim programom rada utvrđuju se ciljne mjere za 2015. U njemu nisu iznijete pojedinosti Komisijina rada za sljedeće četiri godine njezina mandata iako će započeti pripremni radovi na temama poput srednjoročne revizije višegodišnjeg financijskog okvira. U Prilogu I. navode se nove inicijative, usredotočene na glavne prioritete političkih smjernica, na koje će Komisija usmjeriti svoje napore u 2015.

Tijekom pripreme ovog programa rada Komisija je razmotrila sve prijedloge za koje se trenutačno očekuje odluka Europskog parlamenta i Vijeća⁵. Smatramo da je primjena načela političkog diskontinuiteta važan aspekt naše političke odgovornosti: potrebno je pripremiti

⁴ Kako bi obilježila novi početak s novom Komisijom i ovim programom rada, Komisija će svoje komunikacijsko djelovanje u 2015. usmjeriti na deset prioriteta iz političkih smjernica. Vidi točku 2.4. iz SEC(2013) 486 od 23. rujna 2013. o institucijskoj komunikaciji u okviru višegodišnjeg financijskog okvira 2014. – 2020.

⁵ Ukupno su 452 prijedloga u postupku koje je iznijela prethodna Komisija.

teren kako bi se vrijeme i energija mogli uložiti u one prijedloge koji će imati najveći učinak na zapošljavanje i rast i koji bi se mogli donijeti u bliskoj budućnosti.

Zauzeli smo stajalište u pogledu prijedloga koje želimo zadržati i za koje želimo da budu doneseni, u pogledu onih koje želimo izmijeniti i uskladiti s naših deset prioriteta te onih za koje predlažemo da se povuku. Komisija je svejedno predana ciljevima mnogih prijedloga za koje predlaže da se povuku. Međutim prijedlozi nemaju nikakvu svrhu ako se o njima ne pregovara, ako kasne u odnosu na događaje ili ako ih se tijekom pregovora ublaži do te mjere da više ne služe za postizanje početnih ciljeva. U nekim slučajevima Komisija predlaže povlačenje prijedloga kako bi ih zatim zamijenila ambicioznijim prijedlozima ili kako bi ih bolje uskladila sa svojih deset prioriteta. U drugim je slučajevima društvo napredovalo od trenutka izrade početnog prijedloga Komisije. U Prilogu II. navode se prijedlozi koji se trebaju povući (ili izmijeniti). Komisija čeka stajališta Europskog parlamenta i Vijeća o tim prijedlozima prije nego što nastavi postupak njihova povlačenja.

I u programu rada odražava se Komisijina predanost poboljšanju regulative. To je u središtu programa prikladnosti propisa Komisije kojim se želi smanjiti birokratski teret i ukloniti regulatorno opterećenje. Njegove mjere – zakonodavne izmjene, provjera prikladnosti i evaluacije – temeljni su dio rada Komisije te su izložene u Prilogu III. Pokrenut će se postupak pojednostavnjenja, primjerice zajedničke poljoprivredne politike. Naglasak će biti i na tome da se omogući glatka provedba nedavne reforme finansijskih usluga, zajedničke ribarstvene politike te novih pravila za europske strukturne i investicijske fondove 2014. – 2020. Za to je potrebna koordinacija na svim razinama i uključenost svih dionika – uspostava mreža i razmjena iskustava i najbolje prakse u različitim područjima politika.

Kako bi se građane i poduzetnike na bolji način obavijestilo o tome kada propisi EU-a stupaju na snagu, u programu rada, u Prilogu IV., navode se zakonodavni akti koji postaju primjenjivi u 2015.

1. Novi poticaj za zapošljavanje, rast i ulaganja

Nova gospodarska strategija Komisije temelji se na tri područja djelovanja – poticanje ulaganja, provedba strukturnih reformi i fiskalne odgovornosti. U bliskoj suradnji s Europskom investicijskom bankom Komisija je predložila važan Plan ulaganja⁶ kako bi se dao novi poticaj za zapošljavanje, rast i ulaganja u Europi. Dodatna finansijska sredstva za nova ulaganja mobilizirat će se u okviru novog Europskog fonda za strateška ulaganja tako što će se osigurati njihov protok do realnog gospodarstva uspostavom vjerodostojnog portfelja projekata i proširenjem i olakšavanjem pristupa tehničkoj pomoći.

⁶ COM(2014)903.

Uz novi fond, uporaba inovativnih financijskih instrumenata (primjerice kredita ili jamstava, umjesto bespovratnih sredstava) dodatno će se promicati kako bi se povećao učinak europskih strukturnih i investicijskih fondova za razdoblje 2014. – 2020., u cilju da se barem udvostruči uporaba takvih instrumenata u novom programskom razdoblju.

Cilj dodatnih mjera bit će poboljšanje poslovnog okruženja, uklanjanje regulatornih i neregulatornih prepreka ulaganjima i daljnje jačanje jedinstvenog tržišta. Komisija će predstaviti nekoliko prijedloga osmišljenih kako bi se taj pristup brzo proveo te će dodatno proučiti primjenjiva pravila o državnim potporama.

Budući da su svi partnerski sporazumi za europske strukturne i investicijske fondove 2014. – 2020. sada odobreni i da su preostali operativni programi finalizirani, u 2015. bi se ulaganjima trebali ostvariti prvi rezultati u pogledu ostvarenja ciljeva strategije Europa 2020.⁷ u vezi s pametnim, održivim i uključivim rastom. Nova kohezijska politika, čvrsto ukorijenjena u europski semestar i postupak ekonomskog upravljanja, postala je glavni izvor javnih ulaganja u nekoliko država članica.

Postizanje najboljeg učinka proračuna EU-a za zapošljavanje, rast i ulaganja uz obnovljenu svijest o potrebi za poboljšanjem načina na koji se troše javna sredstva uzet će se u obzir pri promišljanju o srednjoročnoj reviziji višegodišnjeg financijskog okvira (VFO) i pripremama za paket VFO-a za razdoblje nakon 2020. u kasnijoj fazi mandata Komisije.

Komisija će revidirati strategiju EU-a u području trgovine i ulaganja s posebnim naglaskom na njezin doprinos zapošljavanju i rastu. Učvršćivanje veza koje se odnose na trgovinu i ulaganja EU-a s novim centrima rasta u svijetu nije od temeljne važnosti samo za zapošljavanje, rast i pospješenu produktivnost u EU-u, već ima i važan učinak na našu politiku susjedstva i razvoja te na sudjelovanje EU-a u međunarodnim financijskim institucijama.

Države članice suočavaju se s teškim izazovom otvaranja radnih mjesta i osiguravanja potrebne razine vještina radnika kako bi oni mogli napredovati i prilagoditi se poslovima budućnosti. Komisija će predstaviti paket mjera kako bi se pridonijelo poticanju integracije na tržištu rada i promicanju vještina.

Ako je dobro sastavljeno i učinkovito provedeno, zakonodavstvo EU-a može imati važan utjecaj na zapošljavanje, rast i inovacije. Ekološka industrija i ekološke inovacije trenutačno opskrbljuju trećinu globalnog tržišta za zelene tehnologije, vrijednosti jedan bilijun eura, a očekuje se da će se do 2020. ona udvostručiti. Revidiranim prijedlogom za kružno gospodarstvo ojačat će se taj trend te tako pridonijeti zelenom rastu. U tom je području važno da utvrdimo zajedničke ciljeve za ono što želimo ostvariti, uz primjerenu razinu ambicija, ali

⁷ COM(2010)2020 final.

da budemo manje preskriptivni u pogledu sredstava kojima se države članice mogu služiti kako bi ostvarile te rezultate. Prijedlozi bi se trebali i lakše konkretizirati u praksi.

Regulatorni sustav EU-a jako je dobro razvijen. Ponovnim stavljanjem naglaska na provedbu i istraživanjem sinergije među postojećim zakonodavstvom mogli bi se omogućiti brzi rezultati, stvarajući nove mogućnosti za zapošljavanje i rast. Uz obnavljanje postojećeg zakonodavstva kako bi se osigurala svrsishodnost, Komisija će surađivati i s državama članicama kako bi osigurala da se iz postojećeg pravnog sustava EU-a izvuče maksimalan potencijal rasta. To će biti među glavnim prioritetima u mnogim područjima našeg rada – poljoprivreda, ribarstvo, carine, financijske usluge i jedinstveno tržište samo su neka od njih.

2. Povezano jedinstveno digitalno tržište

Digitalno jedinstveno tržište jedan je od ključnih elemenata nove dinamike europskoga gospodarstva u cijelosti i njime se potiče zapošljavanje, rast, inovacije i socijalni napredak. Sva se područja gospodarstva i društva digitaliziraju. Europa mora biti predvodnica digitalne revolucije za svoje građane i poduzetnike. Prepreke digitalnom aspektu podrazumijevaju prepreke zapošljavanju, blagostanju i napretku.

Komisija priprema strategiju kojom će se utvrditi glavni izazovi za uspostavu sigurnog, pouzdanog i dinamičnog digitalnog jedinstvenog tržišta. Strategija će se temeljiti na šest područja djelovanja: izgrađivanje povjerenja, uklanjanje ograničenja, osiguravanje pristupa i povezivosti, uspostava digitalnoga gospodarstva, promicanje e-društva i ulaganje u istraživanje i inovacije povezane s ICT-om na svjetskoj razini.

U 2015., kao dio strategije jedinstvenog digitalnog tržišta, Komisijin cilj bit će zaključiti tekuće međuinstitucijske pregovore o prijedlozima kao što su zajednička europska reforma o zaštiti podataka i Uredba o povezanom kontinentu. Ona će predložiti i nove inicijative, zakonodavne i nezakonodavne, kako bi jedinstveno digitalno tržište doseglo odgovarajuću razinu potrebnu za suočavanje s postojećim izazovima. U tom će kontekstu Komisija posebno dopuniti regulatorno telekomunikacijsko okruženje, osuvremeniti zakonodavstvo EU-a u području autorskih prava i audiovizualnih medijskih usluga, pojednostaviti potrošačka pravila o elektroničkoj i digitalnoj kupnji, olakšati e-trgovinu, povećati kibernetičku sigurnost i uključiti digitalizaciju u područja politike.

3. Čvrsta energetska unija s naprednom klimatskom politikom

Sigurna i povoljna energija svima je glavni prioritet. Komisija će donijeti strateški okvir za energetska uniju kojim se utvrđuju glavne mjere koje je potrebno poduzeti kako bi se osigurala sigurnost opskrbe energijom, smanjila ovisnost o uvozu iz trećih zemalja, dodatno

integrirala nacionalna energetska tržišta i poboljšalo sudjelovanje potrošača, pospješila energetska učinkovitost⁸, smanjile emisije ugljika u kombinaciji izvora energije te promicali istraživanje i inovacije u području energetike.

EU je predvodnik i u pogledu svjetskih napora u borbi protiv globalnog zatopljenja. Komisija će utvrditi viziju i očekivanja EU-a uoči konferencije stranaka Okvirne konvencije Ujedinjenih naroda o promjeni klime (UNFCCC) koja će se održati u Parizu krajem 2015. te će početi iznositi zakonodavne prijedloge u cilju provedbe klimatskog i energetskog paketa 2030.

Ulaganjem napora i dalje će se poboljšavati regulatorni okvir za međusobno povezane, sigurne i pouzdane usluge prijevoza uz smanjene emisije stakleničkih plinova.

4. Bolje povezano i pravednije unutarnje tržište s jačim industrijskim temeljima

Jedinstveno tržište jedno je od najvećih vrijednosti Europe – njegov se potencijal stoga mora dodatno poboljšati kako bi se poboljšala konkurentnost Europe na svjetskom tržištu i otvarala nova radna mjesta. Komisija će predstaviti strategiju unutarnjeg tržišta kako bi se odredili novi načini ostvarenja tog potencijala.

Unutarnje tržište temelj je europske industrijske snage i proizvodnog kapaciteta koji se moraju dodatno poboljšati. Poticanje ulaganja u infrastrukturu i MSP-ove i poduzeća srednje tržišne kapitalizacije, poboljšanje regulatornog okruženja i pomaganje poduzećima u pogledu inovacija, primjerice u okviru programa Obzor 2020., bit će važna područja rada. Zrakoplovstvo je suočeno s velikim izazovima. Komisija će istražiti načine poboljšanja uvjeta u sektoru unaprjeđivanjem njegove konkurentnosti.

Komisija želi državama članicama pomoći da smanje nezaposlenost strukturnim reformama i potporom za otvaranje novih radnih mjesta te mjerama zapošljavanja. Ona određuje načine ulaganja u znanje i vještine uz posebnu pažnju posvećenu najranjivijim skupinama poput nezaposlenih mladih ljudi i dugotrajno nezaposlenih osoba. Bit će važno podržavati mobilnost radnika, posebno u slučajevima trajno nepopunjenih radnih mjesta i neusklađenosti vještina, uključujući preko granica, podržavajući ulogu nacionalnih tijela u borbi protiv zlouporabe i lažnih potraživanja.

Dovršetak i provedba znatne reforme financijskog regulatornog okvira kao odgovor na financijsku krizu, uključujući provedbu novih pravila za nadzor i sanaciju u bankarstvu, i dalje su bitno područje Komisijina rada. Regulatorni okvir dodatno će se ojačati prijedlogom o upravljanju krizom i sanacijom sistemskih nebankarskih subjekata. Komisija će započeti pripreme radove povezane s načinom na koji bi jedinstveno tržište financijskih usluga za stanovništvo moglo pružiti više koristi potrošačima.

⁸ Komisija revidira Direktivu o označivanju potrošnje energije (2010/30/EU) te će ispitati je li potrebno prilagoditi trenutačne modalitete za ostvarenje ciljeva na manje nametljiv način.

Komisija će utvrditi akcijski plan kako bi se uspostavila unija tržišta kapitala, istražujući načine smanjenja fragmentacije financijskih tržišta, diversifikacije financijskih izvora za cjelokupnu ekonomiju, poboljšanja pristupa financiranju za MSP-ove i jačanja prekograničnih tokova kapitala na jedinstvenom tržištu kako bi se omogućilo da se kapital upotrijebi na najproduktivniji način. Kratkoročno će predložiti okvir za visokokvalitetnu sekuritizaciju u Europi, poboljšavajući standardizirane kreditne informacije za MSP-ove, te će uzeti u obzir kako proširiti uspješne sustave privatnog plasmana diljem EU-a i revidirati Direktivu o prospektu kako bi se smanjilo administrativno opterećenje za MSP-ove.

5. Bolje povezana i pravednija ekonomska i monetarna unija

Strukturi ekonomske i monetarne unije potrebno je dodatno jačanje kako bi građani i dalje imali povjerenja u euro, kako bi on mogao odolijevati tržišnim previranjima i stvoriti uvjete za održivo zapošljavanje i rast. Nakon njezine revizije pravila i mjera ekonomskog upravljanja u cilju pojednostavnjenja i racionalizacije postupka europskog semestra, Komisija radi na boljem povezivanju ekonomske i monetarne unije, razvijajući prijedloge o daljnjim koracima k udruženoj suverenosti u ekonomskom upravljanju. Ti će napori biti popraćeni mjerama kako bi se oživio socijalni dijalog na svim razinama.

Priznajući nadležnost država članica u području sustava oporezivanja, Komisija će uložiti veće napore u borbi protiv utaja poreza i poreznih prijevara i odgovoriti na poziv naših društava na pravednost i poreznu transparentnost. Počevši od onoga što se napravilo u pogledu smanjenja porezne osnovice i preusmjeravanja dobiti na razini OECD-a i G20, Komisija će pripremiti akcijski plan uključujući mjere na razini EU-a kako bi se prešlo na sustav na temelju kojeg je zemlja u kojoj nastaje profit ujedno i zemlja oporezivanja, uključujući u digitalnom gospodarstvu, za što je također potreban sporazum o zajedničkoj konsolidiranoj osnovici poreza na dobit. U tom kontekstu, Komisija će ubrzo iznijeti i prijedlog o automatskoj razmjeni informacija među poreznim tijelima u slučajevima prekograničnih poreznih presuda. Uz to, Komisija će blisko surađivati s ostalim institucijama kako bi ohrabrila uvođenje poreza na financijske transakcije i pojačanih pravila u području suzbijanja pranja novca. Nastavlja se djelovanje i u području PDV-a, uključujući mjere u cilju usklađivanja poreznih sustava.

6. Razuman i uravnotežen sporazum o slobodnoj trgovini sa SAD-om

Trgovina znatno pridonosi zapošljavanju i rastu. Uz sporazum o partnerstvu za transatlantsku trgovinu i ulaganja (TTIP) sa Sjedinjenim Državama, Komisija aktivno sudjeluje u nizu bilateralnih pregovora uz snažne multilateralne obveze prema WTO-u. Komisija je već poduzela korake kako bi povećala transparentnost u pregovorima o TTIP-u⁹ te nastavlja raditi u cilju postizanja razumnog i uravnoteženog sporazuma, istovremeno štiteći europske

⁹ C(2014)9052.

standarde u području zdravlja, socijalne zaštite, zaštite okoliša i podataka te kulturne raznolikosti.

7. Područje pravosuđa i temeljnih prava utemeljeno na uzajamnom povjerenju

Građani očekuju od EU-a da osigura pravdu, zaštitu, pravednost i vladavinu prava te da pokaže ustrajnost u borbi protiv svih vrsta diskriminacije. Komisija će se i dalje zalagati za pristupanje EU-a Europskoj konvenciji o ljudskim pravima u svjetlu predstojećih smjernica Suda. Ona će i dalje poboljšavati borbu protiv prekograničnog kriminala i terorizma te sudsku suradnju za korist građana diljem EU-a te kako bi se zaštitio proračun EU-a od prijevara, uključujući nastojanjem da se uspostavi neovisan Ured europskog javnog tužitelja.

Europska komisija predana je postizanju jednakih mogućnosti za osobe s invaliditetom, uz puno poštovanje Konvencije UN-a o pravima osoba s invaliditetom. To uključuje pristup fizičkom okolišu, prijevozu, informacijskim i komunikacijskim tehnologijama i sustavima (ICT) i drugim objektima/uslugama.

Komisija je predana promicanju jednakosti muškaraca i žena i omogućivanju sudjelovanja većeg broja žena na tržištu rada. U pogledu prijedloga iz 2008. o rodiljnom dopustu, Komisija će ga u roku od šest mjeseci povući ako ne bude moguće odblokirati pregovore. Time bi se omogućio novi pristup kojim će se to pitanje promotriti u širem kontekstu, s obzirom na stvarnu situaciju u današnjim društvima, te će se uzeti u obzir napredak u tom području na razini država članica.

Komisija će predstaviti Program europske sigurnosti kako bi se riješile prijetnje unutarnjoj sigurnosti EU-a poput prekograničnog kriminala, kibernetičkog kriminala, terorizma, stranih boraca i radikalizacije kako bi se pomoglo EU-u da zaštiti građane i istovremeno ostane otvoren prema svijetu.

8. Put prema novoj migracijskoj politici

Kako bi se riješio problem sve većeg pritiska na našim vanjskim granicama, Komisija izrađuje Europski program migracije kojim će se uskladiti pravedniji i odgovoran pristup zakonitoj migraciji, kako bi EU postao privlačnije odredište za talentirane osobe i osobe s vještinama, s čvrstim mjerama protiv nezakonite migracije i trgovanja ljudima i krijumčarenja. Poboljšanje upravljanja migracijama znači bolje povezivanje naše migracijske politike s vanjskom politikom, povećanje unutarnje i vanjske suradnje, ponudu zaštite osobama kojima je ona potrebna, na temelju odgovornosti i solidarnosti te sprječavanje tragičnih događaja poput onih do kojih često dolazi na Mediteranu.

9. Jači globalni čimbenik

Nedavnim su događajima geopolitički izazovi posebno naglašeni, posebno na istočnim i južnim granicama EU-a. EU-u je potrebna učinkovita zajednička vanjska politika s boljim mehanizmima ranog predviđanja događanja i brzog utvrđivanja zajedničkih odgovora na zajedničke izazove, te zajedničkih mjera kako bi se iskoristile prilike od kojih samo zajedno

možemo u potpunosti imati koristi. Europa mora zajedno raditi na pitanjima sigurnosti i obrane te kako bi razvila svoja strateška partnerstva. Usklađena i zajednička uporaba svih instrumenata koji su na raspolaganju Uniji, uključujući njezinu zajedničku vanjsku i sigurnosnu politiku (ZVSP), i sustavna vanjska projekcija unutarnjih politika bit će neophodni kako bi se ostvarili ciljevi politike EU-a na svjetskoj sceni.

Promicanje stabilnosti na europskim granicama postat će prioritet Komisije. Kako bi se taj cilj ostvario nužno je podržati susjedne zemlje u provedbi demokratskih i ekonomskih reformi, poštovanju vladavine prava, jačanju ekonomskog upravljanja i konkurentnosti, razvoju institucijskih kapaciteta i dobro funkcionirajuće javne uprave te postizanju većeg prosperiteta. Komisija će revidirati europsku politiku susjedstva i iznijeti prijedloge za budućnost. Kako je navedeno u političkim smjernicama, tekući pregovori o proširenju će se nastaviti, a posebno će države zapadnog Balkana trebati zadržati europsku perspektivu, no daljnjeg proširenja u sljedećih pet godina neće biti.

EU je uvijek ostvarivao uspješnu međunarodnu suradnju i pružao potporu za razvoj i pomoć u mnogim dijelovima svijeta. To uključuje promicanje ljudskih prava u svim našim vanjskim djelovanjima, rješavanje problema nejednakosti i promicanje ravnopravnosti spolova. Međutim našu je politiku razvoja potrebno i neprestano prilagođavati izmijenjenim potrebama partnerskih zemalja kako bismo na najbolji način mogli ispuniti svoje obveze. Budući da je 2015. europska godina za razvoj, Komisija će se nastaviti zalagati za ostvarenje ciljeva održivog razvoja nakon 2015. te će početi razmatrati svoje buduće odnose sa zemljama u razvoju (post-Cotonou). EU pridonosi i borbi protiv ebole. Nastavit ćemo maksimalno povećavati učinak humanitarne pomoći te poboljšavati sposobnost odgovora na krize.

10. Unija demokratskih promjena

Građani očekuju poboljšanje djelovanja EU-a i načina njegova djelovanja. Želimo biti što otvoreniji u pogledu rada Komisije i surađivat ćemo s ostalim institucijama kako bismo povećali odgovornost i dostupnost u vezi s djelovanjem EU-a. Komisija je uspostavila nova pravila kako bi osigurala potpunu transparentnost kontakata među povjerenicima i udrugama ili samozaposlenim osobama¹⁰ te će predstaviti prijedloge za međuinstitucijski sporazum o obveznom registru transparentnosti, kako bi sve europske institucije bile transparentne kad je riječ o tome tko utječe na postupak odlučivanja.

Kako je najavljeno u političkim smjernicama, Komisija će revidirati postupak odlučivanja za izdavanje odobrenja za genetski modificirane organizme (GMO-ovi) kako bi se odgovorilo na zabrinutost građana i država članica u pogledu trenutne zakonske obveze Komisije da odobri izdavanje odobrenja za GMO-ove u slučajevima kada se velika većina država članica protivi prijedlogu.

¹⁰ C(2014)9051.

Komisija će unaprijediti svoje alate za poboljšanje regulative, posebno naše evaluacije, procjene učinka i javna savjetovanja te će odrediti niz novih mjera u kontekstu svojeg programa prikladnosti propisa. Sve institucije trebaju se zalagati za poboljšanje regulative ako želimo postići učinkovitiji zakonodavni postupak na razini EU-a. Stoga će Komisija predstaviti prijedlog za novi međuinstitucijski sporazum o boljoj izradi zakonodavstva. Kako bismo ostvarili rezultate u području prioriteta koji se odnose na zapošljavanje, rast i ulaganja, sve tri institucije moraju bolje surađivati. Komisija surađuje s Europskim parlamentom i Vijećem kako bi se poboljšalo zajedničko programiranje kojim bi se potaknula podijeljena odgovornost za prioritete kako bi plan EU-a napredovao na najučinkovitiji način, istovremeno poštujući ulogu i ovlasti svake institucije u skladu s ugovorima.

Nakon donošenja programa rada za 2015., Komisija želi surađivati s Europskim parlamentom i Vijećem kako bi utvrdila popis prioriteta prijedloga za koje se institucije obvezuju da će brzo napredovati te da će osigurati njihovo brzo konačno donošenje, posebno kad je riječ o onim prijedlozima koji su izravno povezani s provedbom inicijative za ulaganja. Zajedno se možemo pobrinuti da ovaj put bude uistinu drugačije.