



V Štrasburgu 16. 12. 2014
COM(2014) 910 final

**OZNÁMENIE KOMISIE EURÓPSKEMU PARLAMENTU, RADE, EURÓPSKEMU
HOSPODÁRSKEMU A SOCIÁLNEMU VÝBORU A VÝBORU REGIÓNOV**

Pracovný program Komisie na rok 2015

Nový začiatok

ÚVOD

Súčasná Komisia bola zvolená do funkcie so záväzkom uskutočniť zmenu: pracovať na iných veciach a robiť ich iným spôsobom. Občania od EÚ očakávajú zmeny v oblasti veľkých hospodárskych a sociálnych výziev, ako sú vysoká nezamestnanosť, nízky hospodársky rast, vysoká úroveň verejného dlhu, investičná medzera a nedostatočná konkurencieschopnosť na svetovom trhu. Želajú si menej zasahovania EÚ v otázkach, v ktorých môžu členské štáty lepšie reagovať na vnútroštátnej a regionálnej úrovni. Takisto očakávajú, že EÚ bude otvorenejšia a transparentnejšia v tom, čo robí a ako to robí.

Táto Komisia je odhodlaná byť hybnou silou týchto zmien a spolupracovať s Európskym parlamentom a Radou na ich uskutočnení. To je dôvod, prečo sa zameriavame na „dôležité veci“, ako sú napr. zamestnanosť a rast, v súlade s desiatimi prioritami politických usmernení predsedu Junckera¹. Nebudeme predkladať návrhy, ktoré neprispievajú k týmto prioritám. Budeme uplatňovať politickú diskontinuitu² a stiahneme prerokúvané návrhy, ktoré nezodpovedajú našim cieľom alebo ktoré nikam nevedú, pretože chceme, aby sa všetky inštitúcie zamerali na dosahovanie toho, čo je skutočne dôležité.

To je náš politický záväzok a na tomto základe chceme vyjsť zo svojho bruselského ústredia a osloviť celú EÚ s cieľom obnoviť a znovu si získať dôveru občanov EÚ. Tí nás budú posudzovať podľa našej práce a výsledkov a podľa zlepšení, ktoré v ich dôsledku pocítia vo svojich vlastných životoch. Počas prvého mesiaca nášho funkčného obdobia sme predložili významný balík opatrení pre zamestnanosť, rast a investície³ s novým investičným plánom na mobilizáciu viac ako 315 miliárd EUR vo forme dodatočných investícií do strategických oblastí počas nasledujúcich troch rokov. Sme odhodlaní pokračovať tak, ako sme začali.

Návrhy, ktoré oznamujeme v tomto pracovnom programe, sa vybrali preto, že veríme, že môžu mať pozitívny účinok na zamestnanosť, rast a investície, a môžu občanom na budúci rok priniesť konkrétne výhody. To, k čomu sa v tomto pracovnom programe zaväzujeme, uskutočníme v roku 2015. V našich pracovných programoch na nasledujúce roky navrhujeme ďalšie opatrenia na splnenie desiatich priorít – prípravné práce na niektorých z nich sa začnú už v roku 2015.

¹ Nový začiatok pre Európu: Môj program pre zamestnanosť, rast, spravodlivosť a demokratickú zmenu – politické usmernenia pre novú Európsku komisiu (http://ec.europa.eu/priorities/docs/pg_sk.pdf)

² Pozri bod 39 druhý pododsek Rámcovej dohody o vzťahoch medzi Európskym parlamentom a Európskou komisiou: „Komisia na začiatku funkčného obdobia novej Komisie pristúpi k revízii všetkých nedoriešených návrhov, aby ich politicky potvrdila alebo vzala späť, pričom primerane zohľadní názor vyjadrený Európskym parlamentom.“

³ COM(2014) 903.

Väčšina toho, čo sa v súčasnosti deje v EÚ a podľa čoho naši občania EÚ súdia, je však založená na existujúcich právnych predpisoch a programoch. Existujúce pravidlá sa občanov priamo dotýkajú, a preto si Komisia stanovuje ako politickú prioritu zníženie regulačnej záťaže, avšak pri zachovaní vysokej úrovne sociálnej ochrany, ochrany zdravia a životného prostredia a možnosti výberu pre spotrebiteľov. Pravidlá prepracujeme tak, aby sme zabezpečili, že budú prispievať k programu Zamestnanosť a rast a nebudú vytvárať zbytočnú byrokratickú a administratívnu záťaž, ale súčasne zaistia prínosy, ktoré občania očakávajú. Preskúmame a zlepšíme pravidlá, ktoré sú zastarané a ktoré nie sú v súlade s našimi prioritami. Odstránime zbytočnú byrokráciu. Budeme aktívne pracovať na zaistení riadneho uplatňovania, vykonávania a presadzovania tých pravidiel, ktoré dávajú zmysel a slúžia našim cieľom, aby priniesli občanom skutočné výhody. Na podporu zamestnanosti a rastu budeme využívať aj ďalšie nástroje, najmä rozpočet EÚ, ktorý je primárnym prostriedkom pre inteligentné investície v členských štátoch a regiónoch.

Ide o program zmien, ktorý vyvstal z potreby opätovne naštartovať v EÚ rast, aby sa európsky sociálny model a zdravé životné prostredie mohli zachovať aj v budúcnosti.

Program takisto vyzýva aj na zmenu pracovných metód Európskeho parlamentu a Rady. Chceme s nimi spolupracovať na stanovení najvyšších priorít pre všetky tri inštitúcie a urýchliť proces rozhodovania o týchto prioritách, aby občania rýchlo pocítili pozitívne účinky našich návrhov. Vybudujeme užšie partnerstvo s členskými štátmi, národnými parlamentmi, regiónmi a mestami, aby sme zaistili lepšie vykonávanie existujúcich politík a vyššiu účinnosť opatrení na miestnej úrovni – od využívania štrukturálnych a investičných fondov až po politiku životného prostredia, od jednotného trhu až po práva spotrebiteľov.

Na obnovenie dôvery sú potrebné zmeny, ktoré budú viditeľné⁴ a budú mať rýchly dosah. Týmto pracovným programom – a jeho uskutočnením v roku 2015 – chceme dokázať, že tentokrát budú veci iné.

V tomto pracovnom programe sa stanovujú cielené opatrenia na rok 2015. Nerozvádza sa v ňom podrobne, čo bude Komisia robiť počas nasledujúcich štyroch rokov svojho mandátu, aj keď sa začnú prípravné práce v otázkach, ako je preskúmanie viacročného finančného rámca v polovici trvania. V prílohe I sa stanovujú nové iniciatívy usporiadané podľa hlavných priorít politických usmernení, na ktoré bude Komisia sústredovať svoje úsilie v roku 2015.

Pri príprave tohto pracovného programu Komisia preskúmala všetky návrhy, v prípade ktorých sa v súčasnosti čaká na rozhodnutie Európskeho parlamentu a Rady⁵. Uplatňovanie

⁴ V súvislosti s novým začiatkom novej Komisie a týmto pracovným programom bude Komisia sústredovať svoje komunikačné činnosti v roku 2015 na desať priorít politických usmernení. Pozri bod 2.4 dokumentu SEC(2013) 486 z 23. septembra 2013 o inštitucionálnej komunikácii v rámci viacročného finančného rámca na roky 2014 – 2020.

zásady politickej diskontinuity považujeme za dôležitú súčasť našej politickej zodpovednosti: je potrebné vyčistiť stôl, aby sme mohli investovať čas a energiu do tých návrhov, ktoré budú mať najväčší vplyv na zamestnanosť a rast a ktoré majú dobrú šancu na prijatie v blízkej budúcnosti.

Ujasnili sme si názor na návrhy, ktoré chceme zachovať a priviesť až k ich prijatiu, návrhy, ktoré plánujeme pozmeniť tak, aby boli v súlade s našimi desiatimi prioritami a návrhy, ktoré navrhujeme stiahnuť. Komisia aj naďalej pevne stojí za cieľmi mnohých návrhov, ktoré plánujeme stiahnuť. Návrhy však nemajú nijaký význam, ak iba ležia na rokovacom stole, ak ich predbehli udalosti alebo ak sa v priebehu rokovaní zmenili natoľko, že už nemôžu dosiahnuť svoj pôvodný účel. V niektorých prípadoch Komisia navrhuje stiahnuť návrhy s cieľom následne ich nahradiť ambicióznejšími návrhmi alebo s cieľom viac ich priblížiť svojim desiatim prioritám. V iných prípadoch došlo od podania pôvodného návrhu Komisie k zmenám v spoločnosti. V prílohe II sa uvádzajú návrhy, ktoré sa majú stiahnuť (alebo upraviť). Predtým než pristúpi k stiahnutiu, si Komisia počká na názory Európskeho parlamentu a Rady týkajúce sa týchto návrhov.

Pracovný program takisto odráža záväzok Komisie týkajúci sa lepšej právnej regulácie. Ten je jadrom programu vhodnosti právnych predpisov Komisie, ktorého cieľom je znížiť byrokráciu a odstrániť regulačné zaťaženie. Činnosti v rámci tohto programu – legislatívne zmeny, kontroly vhodnosti a hodnotenia – tvoria základný prvok práce Komisie a sú uvedené v prílohe III. Začnú sa práce na zjednodušení, napríklad v oblasti spoločnej poľnohospodárskej politiky. Práce sa takisto zamerajú na bezproblémové zavedenie nedávnej reformy finančných služieb, spoločnej rybárskej politiky a nových pravidiel pre európske štrukturálne a investičné fondy na roky 2014 – 2020. To si vyžaduje koordináciu na všetkých úrovniach a zapojenie všetkých zainteresovaných strán – vytváranie sietí a výmenu skúseností a osvedčených postupov v rôznych oblastiach politiky.

Aby sa zvýšila informovanosť občanov a podnikov o tom, kedy nadobudnú právne predpisy EÚ účinnosť, uvádzajú sa v prílohe IV k pracovnému programu právne predpisy, ktoré budú uplatniteľné od roku 2015.

1. Ďalšie posilnenie zamestnanosti, rastu a investícií

Nový spôsob prezentácie Komisie v hospodárskej oblasti je postavený na troch hlavných prvkoch – podpore investícií, uskutočňovaní štrukturálnych reforiem a fiškálnej zodpovednosti. V úzkom partnerstve s Európskou investičnou bankou Komisia navrhla dôležitý investičný plán⁶, ktorý poskytne nový stimul pre zamestnanosť, rast a investície v

⁵ Celkovo je v procese schvaľovania 452 návrhov od predchádzajúcich Komisií.

⁶ COM(2014) 903.

Európe. Ďalšie finančné prostriedky na nové investície sa budú mobilizovať prostredníctvom nového Európskeho fondu pre strategické investície a zabezpečením toho, že sa tieto prostriedky dostanú do reálnej ekonomiky – dosiahne sa to vytvorením dôveryhodného zoznamu projektov a rozšírením a uľahčením prístupu k technickej pomoci.

Okrem nového fondu sa bude viac podporovať aj využívanie inovatívnych finančných nástrojov (napríklad úverov a záruk namiesto grantov) aby sa zvýšil dosah európskych štrukturálnych a investičných fondov na obdobie rokov 2014 – 2020; cieľom je aspoň zdvojnásobiť využívanie týchto nástrojov v novom programovom období.

Dodatočné opatrenia sa zamerajú na zlepšenie podnikateľského prostredia, odstránenie regulačných a iných prekážok pre investície a ďalšie posilnenie jednotného trhu. Komisia predloží niekoľko návrhov zameraných na rýchlu realizáciu tohto prístupu a bude sa ďalej zaoberať uplatniteľnými pravidlami štátnej pomoci.

Keďže sú v súčasnosti všetky partnerské dohody pre európske štrukturálne a investičné fondy na roky 2014 – 2020 schválené a dokončujú sa zostávajúce operačné programy, mali by investície v roku 2015 začať plniť ciele stratégie Európa 2020⁷ na zabezpečenie inteligentného, udržateľného a inkluzívneho rastu. Vo viacerých členských štátoch sa hlavným zdrojom verejných investícií stala nová politika súdržnosti, ktorá je pevne zakotvená v európskom semestri a procese správy hospodárskych záležitostí.

V neskoršej fáze mandátu Komisie sa maximalizácia dosahu rozpočtu EÚ na zamestnanosť, rast a investície a obnovenie povedomia o potrebe zlepšiť spôsob vynakladania verejných financií premietne do úvah o preskúmaní viacročného finančného rámca v polovici trvania (ďalej len „VFR“) a do prípravy balíčka VFR na obdobie po roku 2020.

Komisia preskúma stratégiu EÚ v oblasti obchodnej a investičnej politiky, pričom bude klásť osobitný dôraz na jej prínos k zamestnanosti a rastu. Konsolidácia obchodných a investičných väzieb EÚ s novými centrami rastu vo svete je nevyhnutná nielen pre zamestnanosť, rast a vyššiu produktivitu v EÚ, ale má významný dosah aj na našu susedskú a rozvojovú politiku, ako aj na účasť EÚ v medzinárodných finančných inštitúciách.

Členské štáty čelia vážnemu problému, ako zapojiť viac ľudí do pracovného procesu a zaistiť, aby pracovníci mali zručnosti, ktoré potrebujú na profesionálny rast a na prispôsobenie sa pracovným miestam v budúcnosti. Komisia predloží balík opatrení na podporu tohto úsilia s cieľom podporiť integráciu na trhu práce a získavanie zručností.

Významný dosah na zamestnanosť, rast a inovácie môžu mať dobre vypracované právne predpisy EÚ a ich účinné vykonávanie. Environmentálne priemyselné odvetvia a ekologické inovácie v súčasnosti uspokojujú tretinu svetového trhu s ekologickými technológiami v hodnote bilión EUR a očakáva sa, že sa do roku 2020 zdvojnásobia. Túto tendenciu posilní

⁷ KOM(2010) 2020 v konečnom znení.

revidovaný návrh týkajúci sa obehového hospodárstva, ktorý tak prispeje k ekologickému rastu. V tejto oblasti je dôležité, aby sme sa dohodli na spoločných cieľoch, ktoré chceme dosiahnuť, so správnou úrovňou ambícií, pričom však budeme členským štátom menej predpisovať, aké prostriedky môžu využiť na dosiahnutie týchto výsledkov, vďaka čomu sa zjednoduší cesta od návrhov ku konkrétnym praktickým krokom.

EÚ má dobre rozvinutý regulačný systém. Ak sa opätovne zameriame na jeho realizáciu a na hľadanie synergií medzi existujúcimi právnymi predpismi, môžeme rýchlo dosiahnuť prínosy a vytvoriť nové príležitosti pre zamestnanosť a rast. Okrem revízie existujúcich právnych predpisov tak, aby spĺňali svoj účel, bude Komisia spolupracovať s členskými štátmi na získaní maximálneho rastového potenciálu z existujúcich právnych predpisov EÚ. Toto bude hlavnou prioritou v mnohých oblastiach našej práce –ako je poľnohospodárstvo, rybárstvo, colné otázky, finančné služby a jednotný trh, aby sme spomenuli aspoň niektoré príklady.

2. Pripojený jednotný digitálny trh

Jednotný digitálny trh je jedným z hlavných kľúčov k novej dynamike v rámci európskeho hospodárstva ako celku, k podpore zamestnanosti, rastu, inovácií a sociálneho pokroku. Všetky oblasti hospodárstva a spoločnosti sa digitalizujú. Európa musí stáť na čele tejto digitálnej revolúcie pre svojich občanov a svoje podniky. Prekážky digitalizácie sú prekážkami zamestnanosti, prosperity a pokroku.

Komisia pripravuje stratégiu, v ktorej sa určia hlavné výzvy, ktoré je potrebné prekonať v záujme bezpečného, dôveryhodného a dynamického jednotného digitálneho trhu. Táto stratégia sa zameria na šesť oblastí: budovanie dôvery, odstraňovanie obmedzení, zaisťovanie prístupu a pripojenia, budovanie digitálneho hospodárstva, podpora digitálnej spoločnosti a investície do špičkového výskumu a inovácií v oblasti IKT.

V rámci stratégie jednotného digitálneho trhu sa v roku 2015 bude Komisia snažiť uzavrieť prebiehajúce medziinštitucionálne rokovania o návrhoch, ako je napríklad spoločná európska reforma týkajúca sa ochrany údajov a nariadenie o prepojenom kontinente. Komisia takisto navrhne nové iniciatívy, legislatívne a nelegislatívne, ktoré by mali viesť k vytvoreniu jednotného digitálneho trhu na úroveň ambícií, ktoré sú potrebné na riešenie súčasných výziev. V tejto súvislosti Komisia významne doplní regulačné telekomunikačné prostredie, zmodernizuje predpisy EÚ týkajúce sa autorského práva a audiovizuálnych mediálnych služieb, zjednoduší pravidlá pre spotrebiteľov pri nákupoch online a digitálnymi prostriedkami a posilní kybernetickú bezpečnosť a masovú digitalizáciu vo všetkých politických oblastiach.

3. Odolná energetická únia uplatňujúca výhľadovú politiku v oblasti zmeny klímy

Spoločná a cenovo dostupná energia je pre všetkých najvyššou prioritou. Komisia prijme strategický rámec pre energetickú úniu, v ktorom sa stanovujú kľúčové opatrenia, ktoré je

potrebné prijať s cieľom zabezpečiť bezpečnosť dodávok energie, znížiť závislosť od dovozu z tretích krajín, ďalšej prehĺbiť integráciu vnútroštátnych trhov s energiou a zlepšiť účasť spotrebiteľov, zvýšiť energetickú účinnosť⁸, dekarbonizovať energetický mix a podporovať výskum a inovácie v oblasti energetiky.

EÚ je takisto na čele globálneho úsilia zameraného na boj proti globálnemu otepľovaniu. V rámci príprav na konferenciu zmluvných strán Rámcového dohovoru Organizácie Spojených národov o zmene klímy (UNFCCC) v Paríži koncom roka 2015 stanoví Komisia víziu a očakávania EÚ a začne predkladať legislatívne návrhy na realizáciu klimaticko-energetického balíka pre obdobie do roku 2030.

Nadalej bude pokračovať úsilie o zlepšenie regulačného rámca pre vzájomne prepojené, bezpečné a chránené dopravné služby so zníženými emisiami skleníkových plynov.

4. Prehĺbený a spravodlivejší vnútorný trh s posilnenou priemyselnou základňou

Jednotný trh je jedným z najlepších európskych aktív – jeho potenciál je potrebné ďalej využívať s cieľom zlepšiť konkurencieschopnosť Európy na celosvetovom trhu a na vytváranie pracovných miest. Komisia predloží stratégiu pre vnútorný trh, v ktorej stanoví aj nové prístupy na využitie tohto potenciálu.

Vnútorný trh je takisto základom silného postavenia európskeho priemyslu a výrobných kapacít, ktoré je potrebné ďalej posilňovať. Dôležitými oblasťami činnosti budú podpora investícií do infraštruktúry a do MSP a podnikov so strednou kapitalizáciou, zlepšenie regulačného rámca a pomoc podnikom pri inováciách, napríklad s podporou programu Horizont 2020. Veľkým výzvam čelí letectvo. Komisia preskúma spôsoby, ako zlepšiť podmienky tohto sektora posilnením jeho konkurencieschopnosti.

Komisia je pripravená pomôcť členským štátom pri znižovaní nezamestnanosti prostredníctvom štrukturálnych reforiem a podporou opatrení v oblasti tvorby pracovných miest a zamestnateľnosti. Hľadá spôsoby ako investovať do znalostí a zručností s osobitným dôrazom na najzraniteľnejšie skupiny, akými sú mladí ľudia a dlhodobo nezamestnaní. Bude dôležité podporovať mobilitu pracovnej sily, najmä v prípadoch dlhodobo voľných pracovných miest a nesúladu medzi ponúkanými a požadovanými zručnosťami, a to aj cezhranične, a zároveň podporovať úlohu vnútroštátnych orgánov v boji proti zneužívaniu alebo podvodnými nárokmi.

Významnou oblasťou práce Komisie zostáva aj nadalej dokončenie a vykonávanie zásadnej reformy finančného regulačného rámca v reakcii na finančnú krízu vrátane zavedenia nových pravidiel v oblasti bankového dohľadu a riešenia krízových situácií. Regulačný rámec sa ďalej posilní návrhom týkajúcim sa krízového riadenia a riešenia krízových situácií

⁸ Komisia v súčasnosti skúma smernicu o označovaní energetickými štítkami (2010/30/EÚ) a preskúma, či je potrebné prispôsobiť súčasné postupy tak, aby smernica dosahovala svoje ciele menej rušivým spôsobom.

systémovo významných nebankových subjektov. Komisia začne prípravné práce týkajúce sa toho, ako môže jednotný trh v oblasti retailových finančných služieb priniesť viac výhod pre spotrebiteľov.

Komisia stanoví akčný plán na vybudovanie únie kapitálových trhov s cieľom preskúmať spôsoby ako znížiť fragmentáciu finančných trhov, diverzifikovať zdroje financovania pre celé hospodárstvo, zlepšiť prístup k finančným prostriedkom pre MSP a posilniť cezhraničné kapitálové toky v rámci jednotného trhu tak, aby sa mohol kapitál využiť čo najefektívnejším spôsobom. V krátkodobom horizonte navrhne rámec pre vysokokvalitnú sekuritizáciu v Európe, ktorý zlepši štandardizované úverové informácie o MSP, a posúdi, ako v celej EÚ rozšíriť úspešné systémy súkromného umiestňovania a ako revidovať smernicu o prospekte tak, aby sa znížilo administratívne zaťaženie MSP.

5. Hlbšia a spravodlivejšia hospodárska a menová únia

Je potrebné ďalej posilniť architektúru hospodárskej a menovej únie tak, aby si euro zachovalo dôveru občanov, ustálo otrasy na trhoch aj v ďalšom období a vytvorilo podmienky pre udržateľnú zamestnanosť a rast. V nadväznosti na preskúmanie pravidiel správy hospodárskych záležitostí a opatrenia na zjednodušenie a zefektívnenie procesu európskeho semestra Komisia ďalej pracuje na prehĺbení hospodárskej a menovej únie a vypracováva návrhy na ďalšie kroky smerom k združenej suverenite správy hospodárskych záležitostí. Toto úsilie budú sprevádzať opatrenia zamerané na oživenie sociálneho dialógu na všetkých úrovniach.

Uznávajúc právomoci členských štátov, pokiaľ ide o ich daňové systémy, Komisia zintenzívni svoje úsilie v boji proti daňovým únikom a daňovým podvodom a bude reagovať na volanie našej spoločnosti po spravodlivosti a daňovej transparentnosti. Počnúc pracou týkajúcou sa narušania základu dane a presun ziskov na úrovni OECD a G20 stanoví Komisia akčný plán zahŕňajúci opatrenia na úrovni EÚ s cieľom prejsť na systém, na základe ktorého budú krajiny, v ktorých sa vytvára zisk, takisto krajinou, v ktorej sa odvádza daň, a to vrátane digitálneho hospodárstva, čo si vyžaduje dohodu o spoločnom konsolidovanom základe dane z príjmov právnických osôb. V tejto súvislosti Komisia urýchlene predloží aj návrh týkajúci sa automatickej výmeny informácií medzi daňovými úradmi v oblasti cezhraničných daňových rozhodnutí. Okrem toho bude Komisia úzko spolupracovať aj s ostatnými inštitúciami s cieľom podporiť prijatie spoločného konsolidovaného základu dane z príjmov právnických osôb, dane z finančných transakcií a posilnených pravidiel proti praniu špinavých peňazí. Pokračuje tiež práca v oblasti DPH vrátane opatrení na zrušenie daňových medzier.

6. Rozumná a vyvážená dohoda o voľnom obchode s USA

Obchod významne prispieva k zamestnanosti a rastu. Okrem Transatlantického obchodného a investičného partnerstva (ďalej len „TTIP“) so Spojenými štátmi je Komisia aktívne zapojená aj do viacerých dvojstranných rokovaní v spojení so silným mnohostranným záväzkom voči Svetovej obchodnej organizácii (WTO). Komisia už podnikla kroky na zvýšenie

transparentnosti rokovaní o TTIP⁹ a naďalej sa usiluje o dosiahnutie primeranej a vyváženej dohody, pričom zároveň chráni európske normy v oblasti zdravia, životného prostredia, ochrany osobných údajov a sociálne normy, ako aj kultúrnu rozmanitosť Európy.

7. Oblasť spravodlivosti a základných práv založená na vzájomnej dôvere

Občania očakávajú od EÚ spravodlivosť, ochranu, férovosť a právny štát a zachovanie pevného postoja v boji proti všetkým formám diskriminácie. Komisia sa bude usilovať o prístupenie EÚ k Európskemu dohovoru o ľudských právach s ohľadom na očakávané usmernenie zo strany Súdneho dvora. Naďalej bude pokračovať v zlepšovaní boja proti cezhraničnej trestnej činnosti a terorizmu, zlepšovaní justičnej spolupráce v prospech občanov v celej EÚ a ochrane rozpočtu EÚ pred podvodmi, a to aj podporou vytvorenia nezávislej Európskej prokuratúry.

Európska komisia kladie veľký dôraz na rovnosť príležitostí pre ľudí so zdravotným postihnutím, pričom v plnej miere rešpektuje Dohovor OSN o právach osôb so zdravotným postihnutím. To zahŕňa prístupnosť k fyzickému prostrediu, doprave, informačným a komunikačným technológiám a systémom (IKT) a ďalším prostriedkom/službám.

Komisia sa zaviazala podporovať rovnosť žien a mužov a umožniť väčšiemu počtu žien účasť na trhu práce. Pokiaľ ide o návrh z roku 2008 týkajúci sa materskej dovolenky, Komisia ho stiahne v priebehu šiestich mesiacov, ak sa nepodari odblokovať rokovania. To by malo uvoľniť priestor pre nový prístup, ktorý sa bude zaoberať touto otázkou v širšom kontexte, s ohľadom na súčasnú situáciu spoločnosti, a bude brať do úvahy pokrok v tejto oblasti na úrovni členských štátov.

Komisia predloží program európskej bezpečnosti, ktorý sa bude zaoberať hrozbami pre vnútornú bezpečnosť EÚ, ako je napríklad cezhraničná trestná činnosť, počítačová kriminalita, terorizmus, zahraniční bojovníci a radikalizácia, aby mohla EÚ lepšie chrániť svojich občanov a zostať pri tom otvorená svetu.

8. Na ceste k novej migračnej politike

Na zvládnutie rastúceho tlaku na našich vonkajších hraniciach Komisia pripravuje európsky program v oblasti migrácie, ktorý zaistí rovnováhu spravodlivejším a zodpovednejším prístupom k legálnej migrácii, aby sa EÚ stala atraktívnou destináciou pre talentovaných a zručných ľudí, a prísnyimi opatreniami proti nelegálnej migrácii, obchodovaniu s ľuďmi a pašovaniu. Zlepšením riadenia migrácie sa rozumie lepšie prepojenie našej migračnej politiky s našou vonkajšou politikou, podporovanie väčšej vnútornej a vonkajšej spolupráce, poskytovanie ochrany osobám v núdzi založené na zodpovednosti a solidarite a predchádzanie tragickým udalostiam, ku ktorým opakovane dochádza v Stredozemí.

⁹ C(2014) 9052.

9. Silnejší globálny aktér

Vzhľadom na nedávne udalosti sa do popredia dostali geopolitické výzvy, najmä na východnej a južnej hranici EÚ. EÚ potrebuje účinnú spoločnú zahraničnú politiku s lepšími mechanizmami na predvídanie udalostí a urýchléné určenie spoločnej reakcie na spoločné výzvy, ako aj spoločné postupy, z ktorých budeme môcť spoločne ťažiť. Je potrebné, aby Európa spolupracovala v otázkach bezpečnosti a obrany a aby rozvíjala strategické partnerstvá. Na podporu cieľov politiky EÚ na globálnej scéne bude nevyhnutné jednotné a spoločné využívanie všetkých nástrojov, ktoré má Únia k dispozícii, vrátane spoločnej zahraničnej a bezpečnostnej politiky (SZBP) a systematickej vonkajšej projekcie vnútorných politik.

Pre Komisiu bude prioritou podpora stability na hraniciach Európy. Kľúčom k dosiahnutiu tohto cieľa je podpora susedných krajín v oblasti vykonávania demokratických a hospodárskych reforiem, presadzovania zásady právneho štátu, posilnenia správy hospodárskych záležitostí a konkurencieschopnosti, rozvoja inštitucionálnych kapacít a dobre fungujúcej verejnej správy, ako aj pri zvyšovaní prosperity. Komisia preskúma európsku susedskú politiku a vypracuje návrhy pre budúcnosť. Ako sa uvádza v politických usmerneniach, prebiehajúce rokovania o rozšírení budú pokračovať, pričom si európsku perspektívu potrebuje udržať predovšetkým západný Balkán, v priebehu nasledujúcich piatich rokov sa však neuskutoční žiadne ďalšie rozšírenie.

EÚ má bohaté skúsenosti s medzinárodnou spoluprácou a poskytovaním rozvojovej podpory a pomoci v mnohých častiach sveta. To zahŕňa podporu ľudských práv vo všetkých našich vonkajších činnostiach, riešenie nerovností a presadzovaním rodovej rovnosti. Naša rozvojová politika sa však musí neustále prispôsobovať meniacim sa potrebám partnerských krajín, aby sme čo najlepšie spĺňali naše záväzky. Keďže rok 2015 bol vyhlásený za Európsky rok rozvoja, bude Komisia pokračovať vo svojej práci smerom k plneniu cieľov udržateľného rozvoja v období po roku 2015 a začne uvažovať o svojich budúcich vzťahoch s rozvojovými krajinami (po skončení platnosti dohody z Cotonou). Takisto sa zúčastňujeme boja proti ebole. Budeme naďalej maximalizovať dosah našej humanitárnej pomoci a zlepšovať našu schopnosť reagovať na krízy.

10. Únia demokratickej zmeny

Občania očakávajú zlepšenia v tom, čo EÚ robí a v spôsobe, ako to robí. Chceme byť čo najotvorenejší, pokiaľ ide o prácu Komisie, a budeme spolupracovať s ostatnými inštitúciami na posilnení prístupnosti činností EÚ a zodpovednosti za ne. Komisia zaviedla nové pravidlá na zabezpečenie plnej transparentnosti kontaktov medzi komisármi a združeniami alebo samostatne zárobkovo činnými osobami¹⁰ a predloží návrhy medziinštitucionálnej dohody o

¹⁰ C(2014) 9051.

povinnom registri transparentnosti, aby všetky európske inštitúcie poskytovali otvorené informácie o tom, kto ovplyvňuje rozhodovací proces.

Ako sa uvádza v politických usmerneniach, Komisia preskúma rozhodovací proces na povoľovanie geneticky modifikovaných organizmov (ďalej len „GMO“) s cieľom riešiť obavy občanov a členských štátov týkajúce sa súčasnej právnej povinnosti Komisie schváliť povoľovanie GMO v prípadoch, kedy sa proti návrhu stavia jasná väčšina členských štátov.

Komisia zlepší svoj súbor nástrojov na lepšiu právnu reguláciu, najmä naše hodnotenia, posúdenia vplyvu a verejné konzultácie a určí ďalší súbor nových opatrení v rámci programu vhodnosti právnych predpisov. Ak chceme na úrovni EÚ dosiahnuť efektívnejší legislatívny proces, je potrebné, aby všetky inštitúcie uplatňovali lepšiu právnu reguláciu. Komisia preto predložila návrh novej medziinštitucionálnej dohody o lepšej tvorbe práva. Pokiaľ ide o pracovné miesta, rast a investičné priority, všetky tri inštitúcie musia lepšie spolupracovať na dosahovaní výsledkov. Komisia spolupracuje s Európskym parlamentom a Radou na zlepšení spoločného programovania, ktoré by podporilo spoločnú zodpovednosť za priority tak, aby sa v programe EÚ dosiahol pokrok čo najúčinnnejším spôsobom a zároveň rešpektovala úloha každej inštitúcie a výsadné práva vyplývajúce zo zmlúv.

Po prijatí pracovného programu na rok 2015 chce Komisia v spolupráci s Európskym parlamentom a Radou zostaviť zoznam prioritných návrhov, v prípade ktorých sa inštitúcie zaviazujú dosiahnuť rýchly pokrok a zabezpečiť urýchlené konečné prijatie. Tento zoznam by zahŕňal najmä tie návrhy, ktoré sú priamo spojené s realizáciou investičnej iniciatívy. Spoločne môžeme zabezpečiť, že tentoraz to bude inak.