



Strasbūrā, 16.12.2014.
COM(2014) 910 final

**KOMISIJAS PAZIŅOJUMS EIROPAS PARLAMENTAM, PADOMEI, EIROPAS
EKONOMIKAS UN SOCIĀLO LIETU KOMITEJAI UN REĢIONU KOMITEJAI**

Komisijas 2015. gada darba programma

Jauns sākums

IEVADS

Šī Komisija tika ievēlēta amatā, jo apņēmas panākt pārmaiņas – veikt atšķirīgas lietas un veikt lietas atšķirīgi. Pilsoņi sagaida, ka ES rīkosies, lai atrisinātu nozīmīgās ekonomikas un sociālās problēmas – augsts bezdarba līmenis, maza izaugsme, augsts valsts parāda līmenis, ieguldījumu trūkums un nepietiekama konkurētspēja pasaules tirgū. Un pilsoņi vēlas, lai ES mazāk iejauktos gadījumos, kuros dalībvalstis ir labāk sagatavotas un var sniegt pareizo atbildi valsts un reģionālā līmenī. Viņi arī cer, ka ES nodrošinās lielāku atvērtību un atbildību par savu darbību būtību un metodēm.

Šī Komisija ir apņēmusies virzīt šīs pārmaiņas un sadarboties ar Eiropas Parlamentu un Padomi, lai nodrošinātu, ka tās tiek veiktas. Tāpēc mēs pievērsīsimies “nozīmīgām lietām”, piemēram, nodarbinātībai un izaugsmei, saskaņā ar desmit prioritātēm Eiropas Komisijas priekšsēdētāja Žana Kloda Junkera politikas pamatnostādnes¹. Mēs neiesniegsim priekšlikumus, kuri nesekmē šo prioritāšu īstenošanu. Un mēs neturpināsim politiku² un atsauksim vēl nepieņemtos priekšlikumus, kas neatbilst mūsu mērķiem vai kuriem nav jēgas, jo mēs vēlamies, lai visas iestādes pievērsas tikai patiesi svarīgiem jautājumiem.

Tās ir mūsu politiskās saistības, un uz šā pamata mēs vēlamies pārliecināt cilvēkus ne tikai Briselē, bet visā ES, lai atjaunotu ES pilsoņu uzticēšanos un palāvību. Pilsoņi spriedīs par mums pēc mūsu darba un rezultātiem, pēc uzlabojumiem, kurus viņi redzēs savā dzīvē. Pirmajā mēnesī, esot amatā, esam iesnieguši apjomīgu nodarbinātības, izaugsmes un ieguldījumu tiesību aktu kopumu³ ar jaunu Investīciju plānu EUR 315 miljardu vērtībā, ko nākamajos trijos gados izmantot papildu investīcijām stratēģiskās jomās. Mēs plānojam turpināt tāpat, kā esam sākuši.

Priekšlikumi, par kuriem mēs paziņojam šajā darba programmā, ir izvēlēti tāpēc, ka mēs uzskatām, ka ar tiem var panākt nodarbinātības, izaugsmes un ieguldījumu pārmaiņas un dot konkrētu labumu pilsoņiem nākamajā gadā. To pasākumu rezultātus, kurus mēs apņemamies veikt šajā darba programmā, mēs redzēsim 2015. gadā. Mūsu turpmākajās darba programmās turpmākajiem gadiem mēs ierosināsim citas darbības, kas vajadzīgas, lai īstenotu desmit prioritātes; dažu programmu sagatavošanas darbs sāksies 2015. gadā.

¹ Jauns sākums Eiropai – mana programma nodarbinātībai, izaugsmei, taisnīgumam un demokrātiskām pārmaiņām – politikas pamatnostādnes nākamajai Eiropas Komisijai (http://ec.europa.eu/priorities/docs/pg_en.pdf).

² Skatīt 39. punkta otro daļu Pamatnolīgumā par Eiropas Parlamenta un Eiropas Komisijas attiecībām: “Komisija sava pilnvaru termiņa sākumā izskata visus vēl nepieņemtos priekšlikumus, lai politiski apstiprinātu vai atsauktu tos, pienācīgi ņemot vērā Parlamenta viedokli”.

³ COM(2014) 903.

Taču lielākā daļa no tā, kas patlaban notiek ES, un tas, kā pilsoņi vērtē ES, pamatojas uz spēkā esošajiem tiesību aktiem un programmām. Patlaban pilsoņi ir nobažījušies par daudzajiem spēkā esošajiem noteikumiem, tādēļ šīs Komisijas politiskā prioritāte ir regulatīvā sloga atvieglošana, vienlaikus saglabājot augstu sociālās, veselības un vides aizsardzības un patērētāju izvēles līmeni. Mēs pārskatīsim noteikumus, lai nodrošinātu, ka tie veicina nodarbinātības un izaugsmes programmu un nerada nevajadzīgu birokrātisko vai administratīvo slogu, vienlaikus sniedzot tās priekšrocības iedzīvotājiem, kuras tie sagaida. Ja noteikumi ir novecojuši vai neatbilst mūsu prioritātēm, mēs tos pārskatīsim un uzlabosim. Ja konstatēsim nevajadzīgu birokrātiju, tā tiks likvidēta. Ja noteikumi ir saprātīgi un kalpo mūsu mērķiem, mēs aktīvi strādāsim, lai nodrošinātu, ka tie tiek pienācīgi piemēroti, īstenoti un izpildīti un sniedz reālas priekšrocības pilsoņiem. Un mēs izmantosim citus pieejamos līdzekļus, lai veicinātu izaugsmi un nodarbinātību, jo īpaši ES budžetu, kas ir galvenais līdzeklis, kas nodrošina gudras investīcijas dalībvalstīs un reģionos.

Tā ir programma, ar ko panākt pārmaiņas un kas radusies, ievērojot nepieciešamību atjaunot izaugsmi ES, lai arī turpmāk varētu saglabāt Eiropas sociālo modeli un veselīgu vidi.

Arī Eiropas Parlaments un Padome ir aicināti mainīt darba metodes. Mēs vēlamies sadarboties ar šīm iestādēm, lai noteiktu galvenās prioritātes visās trijās iestādēs un paātrinātu lēmumu pieņemšanu par šīm prioritātēm, šādi panākot, ka ātri izpaužas mūsu priekšlikumu pozitīvā ietekme uz pilsoņiem. Mēs veidosim ciešāku partnerību ar dalībvalstīm, valstu parlamentiem, reģioniem un pilsētām, lai panāktu labāku esošās politikas īstenošanu un darbības efektivitāti uz vietas, sākot no struktūrfondu un ieguldījumu fondu izmantošanas līdz pat vides politikai un no vienotā tirgus līdz patērētāju tiesībām.

Lai atjaunotu uzticēšanos, pārmaiņām ir jābūt pamanāmām⁴ un to ietekmei – straujai. Ar šo darba programmu – un tās īstenošanu 2015. gadā – mēs gribam pierādīt, ka šoreiz viss ir citādāk.

Šajā darba programmā ir izklāstītas mērķtiecīgas darbības 2015. gadam. Tajā nav sniegta sīkāka informācija, ko Komisija darīs tās četru gadu turpmākajā pilnvaru laikā, lai gan sagatavošanas darbs sāksies tādā jomā kā daudzgadu finanšu shēmas starpposma pārskatīšana. Dokumenta I pielikumā ir norādītas tās jaunās iniciatīvas, kas izkārtotas ap politisko pamatnostādņu galvenajām prioritātēm, pie kurām Komisija strādās 2015. gadā.

⁴ Lai akcentētu jauno sākumu ar jauno Komisiju un šo darba programmu, Komisija 2015. gadā veltīs savu komunikācijas darbu politikas pamatnostādņu desmit prioritātēm. Skatīt 2.4. punktu 2013. gada 23. septembra dokumentā SEC(2013) 486 Iestāžu komunikācija saskaņā ar daudzgadu finanšu shēmu 2014.–2020. gadam.

Sagatavojot šo darba programmu, Komisija ir izskatījusi visus priekšlikumus, par kuriem patlaban vēl jāpieņem lēmums Eiropas Parlamentā un Padomē⁵. Mēs uzskatām, ka politiskās pārtraukšanas principa piemērošana ir būtiska mūsu politiskās atbildības daļa – ir nepieciešams atņemt lieko, lai laiku un enerģiju varētu ieguldīt tajos priekšlikumos, kam būs vislielākā ietekme uz izaugsmi un nodarbinātību un kuriem ir labas izredzes, ka tos tuvākajā laikā pieņems.

Mēs esam izlēmuši, kurus priekšlikumus vēlamies turpināt un pabeigt, tos pieņemot, kurus priekšlikumus plānojam grozīt, lai tos saskaņotu ar mūsu desmit prioritātēm, un kurus priekšlikumus ierosinām atsaukt. Komisija ir stingri apņēmusies īstenot daudzu tādu priekšlikumu mērķus, kurus tā ierosina atsaukt. Taču priekšlikumiem nav jēgas, ja tie vienkārši guļ uz sarunu galda, ja tos apsteiguši notikumi vai ja sarunu gaitā tie ir tā mainīti, ka ar tiem vairs nevar sasniegt sākotnējo mērķi. Dažos gadījumos Komisija ierosina atsaukt priekšlikumus, lai pēc tam tos aizstātu ar vērienīgākiem priekšlikumiem vai vairāk pielāgotu tos savām desmit prioritātēm. Citos gadījumos, kopš tika iesniegts sākotnējais Komisijas priekšlikums, sabiedrība ir attīstījusies. Dokumenta II pielikumā ir norādīti priekšlikumi, kuri ir jāatsauc (vai jāgroza). Komisija gaida, ka Eiropas Parlaments un Padome izteiks viedokli par šiem priekšlikumiem, pirms tos atsaukt.

Darba programmā atspoguļota arī Komisijas apņemšanās nodrošināt labāku regulējumu. Tas ir centrālais elements Komisijas normatīvās atbilstības programmā, kuras mērķis ir samazināt birokrātiju un novērst regulatīvo slogu. Attiecīgās darbības – tiesību aktu grozījumi, atbilstības pārbaudes un novērtējumi – veido Komisijas darba būtību un ir izklāstītas III pielikumā. Ir paredzēta, piemēram, kopējās lauksaimniecības politikas vienkāršošana. Darbs tiks veltīts arī tam, lai sāktu darboties nesenā finanšu pakalpojumu reforma, kopējā zivsaimniecības politika un tiktu piemēroti jaunie noteikumi par Eiropas struktūrfondi un ieguldījumu fondiem 2014.–2020. gadam. Tas nozīmē, ka ir nepieciešama koordinācija visos līmeņos un visu ieinteresēto personu iesaiste – sadarbības tīklu veidošana un pieredzes un labākās prakses apmaiņa dažādās politikas jomās.

Lai labāk informētu iedzīvotājus un uzņēmumus par ES tiesību aktu stāšanos spēkā, darba programmas IV pielikumā norādīti tiesību akti, kuri stāsies spēkā 2015. gadā.

1. Jauns impulss nodarbinātībai, izaugsmei un ieguldījumiem

Komisijas jaunā ekonomikas vēstījuma pamatā ir trīs galvenie virzieni – ieguldījumu veicināšana, strukturālo reformu un fiskālās atbildības īstenošana. Ciešā sadarbībā ar Eiropas Investīciju banku Komisija ir ierosinājuši nozīmīgu Investīciju plānu⁶, lai nodrošinātu jaunu

⁵ Kopumā vēl nav pieņemti 452 iepriekšējās Komisijas sagatavoti priekšlikumi.

⁶ COM(2014) 903.

stimulu nodarbinātībai, izaugsmei un ieguldījumiem Eiropā. Papildu finansējums jauniem ieguldījumiem tiks iegūts, izmantojot jaunu Eiropas Stratēģisko investīciju fondu un nodrošinot, ka finansējums nonāk reālajā ekonomikā, izveidojot uzticamu projektu sarakstu un paplašinot un atvieglojot tehniskās palīdzības pieejamību.

Papildus jaunajam fondam vēl vairāk tiks popularizēta inovatīvu finanšu instrumentu izmantošana (piemēram, aizdevumi un garantijas nevis dotācijas), lai palielinātu Eiropas strukturālo un investīciju fondu ietekmi laikposmā no 2014. līdz 2020. gadam, – mērķis ir vismaz divkārsot šādu instrumentu izmantošanu jaunajā plānošanas periodā.

Papildu pasākumi būs vērsti uz to, lai uzlabotu darījumdarbības vidi un novērstu regulatīvos un neregulatīvos ieguldījumu šķēršļus un vēl vairāk nostiprinātu vienoto tirgu. Komisija iesniegs vairākus priekšlikumus, kas paredzēti, lai ātri īstenotu šo pieeju, un izskatīs spēkā esošos valsts atbalsta noteikumus.

Kad visi partnerību nolīgumi Eiropas strukturālajiem un investīciju fondiem (2014–2020) būs apstiprināti un atlikušās darba programmas pabeigtas, 2015. gadā, pateicoties ieguldījumiem, būtu jāsāk gūt rezultātus, īstenojot stratēģijas “Eiropa 2020”⁷ mērķus par gudru, ilgtspējīgu un integrējošu izaugsmi. Jaunā kohēzijas politika, kas stingri nostiprināta Eiropas pusgada un ekonomikas pārvaldības procesā, ir kļuvusi par publisko ieguldījumu galveno avotu vairākās dalībvalstīs.

Maksimāla ES budžeta ietekmes palielināšana uz nodarbinātību, izaugsmi un ieguldījumiem un lielāka izpratne par to, ka ir jāuzlabo veids, kā tiek tērēta valsts nauda, tiks iekļauta apsvērumos par daudzgadu finanšu shēmas (DFS) starpposma pārskatīšanu un DFS kopuma sagatavošanā laikposmam pēc 2020. gada turpmākajā Komisijas pilnvaru laikā.

Komisija pārskatīs ES tirdzniecības un ieguldījumu politikas stratēģiju, īpašu uzmanību pievēršot tās ieguldījumam nodarbinātībā un izaugsmē. ES tirdzniecības un investīciju saikņu konsolidēšanai, vēršot tās uz jaunajiem izaugsmes centriem pasaulē, ir ne tikai būtiska nozīme, veicinot nodarbinātību, izaugsmi un ražīgumu ES, bet arī ir būtiska ietekme uz kaimiņattiecību un attīstības politiku, kā arī uz ES līdzdalību starptautiskās finanšu iestādēs.

Dalībvalstīm ir grūts uzdevums – vairāk cilvēku iesaistīt darba tirgū un nodrošināt, lai darbiniekiem būtu prasmes, kas viņiem vajadzīgas, lai gūtu panākumus darbā un pielāgotos nākotnes darbavietu vajadzībām. Komisija iesniegs pasākumu kopumu, kas paredzēts, lai atbalstītu šos centienus, kuri stimulē integrāciju darba tirgū un veicina prasmes.

Labi izstrādātiem ES tiesību aktiem un to efektīvai īstenošanai var būt liela ietekme uz nodarbinātību, izaugsmi un inovācijām. Patlaban ekonozares un ekoinovācijas apgādā trešdaļu no pasaules “zaļo” tehnoloģiju tirgus viena triljona euro vērtībā, un sagaidāms, ka līdz 2020. gadam tirgus divkārsosies. Pārskatītais priekšlikums par aprites ekonomiku

⁷ COM(2010) 2020 galīgā redakcija.

pastiprinās šo tendenci, šādi veicinot “zaļu” jeb videi labvēlīgu izaugsmi. Šajā jomā ir svarīgi vienoties par kopējiem mērķiem, kurus vēlamies sasniegt, panākot vajadzīgo vērienu un vienlaikus nemēģinot reglamentēt visus līdzekļus, kurus dalībvalstis var izmantot, lai sasniegtu šos rezultātus; tas atvieglos darbu, priekšlikumus iemiesojot konkrētos pasākumos uz vietas.

ES ir labi izstrādāta regulatīvā sistēma. Atkārtota intensīva pievēršanās tiesību aktu īstenošanai un sinerģiju izpētei starp spēkā esošajiem tiesību aktiem varētu strauji nodrošināt priekšrocības, radot jaunas nodarbinātības un izaugsmes iespējas. Papildus spēkā esošo tiesību aktu pārskatīšanai, lai nodrošinātu, ka tie atbilst mērķim, Komisija arī sadarbosies ar dalībvalstīm, lai no spēkā esošo ES tiesību akta kopuma smeltu maksimālu izaugsmes potenciālu. Tā būs galvenā prioritāte daudzās mūsu darba jomās – lauksaimniecības, zivsaimniecības, muitas, finanšu pakalpojumu un vienotā tirgus jomā, un tie ir tikai daži piemēri.

2. Savienots digitālais vienotais tirgus

Digitālais vienotais tirgus ir galvenais faktors, lai veicinātu jaunu dinamiku visā Eiropas ekonomikā, stimulējot nodarbinātību, izaugsmi, inovāciju un sociālo progresu. Visās ekonomikas un sabiedrības jomās tiek veikta digitalizācija. Eiropai ir jābūt šīs digitālās revolūcijas priekšplānā savu pilsoņu un uzņēmumu labā. Digitalizācijas šķēršļi ir arī nodarbinātības, labklājības un progresa šķēršļi.

Komisija gatavo stratēģiju, kurā tiks noteikti nozīmīgākie uzdevumi, kas jāveic, lai izveidotu drošu, uzticamu un dinamisku digitālo vienoto tirgu. Stratēģijai būs šādi seši virzieni: uzticēšanās un paļāvības veidošana, šķēršļu novēršana, pieejamības un savienojamības nodrošināšana, digitālās ekonomikas izveide, e-sabiedrības veicināšana un ieguldījumi pasaules mēroga IKT pētniecībā un inovācijā.

2015. gadā digitālā vienotā tirgus stratēģijas ietvaros Komisija plāno pabeigt notiekošās iestāžu sarunas par tādiem priekšlikumiem kā kopīga Eiropas datu aizsardzības reforma un regula par savienoto kontinentu. Turklāt tā ierosinās jaunas iniciatīvas (gan leģislatīvas, gan neleģislatīvas), lai panāktu, ka digitālais vienotais tirgus ir tādā līmenī, kas nepieciešams, lai veiktu esošos uzdevumus. Šajā saistībā Komisija papildinās regulējumu par telekomunikāciju jomu, modernizēs ES tiesību aktus par autortiesībām un audiovizuālo mediju pakalpojumiem, vienkāršos interneta un digitālo pirkumu noteikumus, atvieglos e-komerciju, nostiprinās kibersdrošību un iekļaus digitalizāciju vairākās politikas jomās.

3. Noturīga enerģētikas savienība, kurā īsteno uz nākotni vērstu klimata pārmaiņu politiku

Uzticama un cenu ziņā pieejama enerģija ir galvenā prioritāte visiem sabiedrības locekļiem. Komisija pieņems enerģētikas savienības stratēģisko regulējumu, kurā paredzētas galvenās

darbības, kas jāveic, lai nodrošinātu energoapgādes drošību, mazinātu atkarību no importa no trešām valstīm, turpinātu integrēt valstu enerģijas tirgus un palielinātu patērētāju piedalīšanos, uzlabotu energoefektivitāti⁸, mazinātu oglekļa dioksīda emisijas enerģijas veidu kopumā un veicinātu pētniecību un inovāciju enerģētikas jomā.

ES ir arī uzņēmusies vadošo lomu pasaules mēroga centienos apkarot globālo sasilšanu. Komisija izklāstīs ES redzējumu un vēlmes, gatavojoties Apvienoto Nāciju Organizācijas Vispārējās konvencijas par klimata pārmaiņām (*UNFCCC*) pušu konferencei Parīzē 2015. gada beigās, un sāks iesniegt tiesību aktu priekšlikumus, lai īstenotu 2030. gada klimata un enerģētikas tiesību aktu kopumu.

Arī turpmāk tiks veikti pasākumi, lai uzlabotu tiesisko regulējumu par savstarpēji saistītiem, drošiem un uzticamiem transporta pakalpojumiem, kas rada mazāk siltumnīcefekta gāzu emisiju.

4. Padziļināts un taisnīgāks iekšējais tirgus ar spēcīgāku rūpniecisko pamatu

Vienotais tirgus ir viens no Eiropas lielākajiem ieguvumiem – ir jāturpina izmantot tā potenciālu, lai vairotu Eiropas konkurētspēju pasaules tirgū un radītu darbavietas. Komisija iesniegs iekšējā tirgus stratēģiju, kurā izklāstīs jaunas pieejas, lai izmantotu šo potenciālu.

Iekšējais tirgus ir arī Eiropas industriālā spēka un ražošanas jaudas pamats, kas vēl vairāk jānostiprina. Svarīgas darba jomas būs ieguldījumu palielināšana infrastruktūrā, kā arī MVU un vidēji lielos uzņēmumos, normatīvās vides uzlabošana un palīdzība uzņēmumiem inovācijā, piemēram, izmantojot programmu “Apvārsnis 2020”. Lieli uzdevumi ir veicami aviācijas jomā. Komisija izskatīs veidus, kā uzlabot apstākļus attiecīgajā nozarē, nostiprinot tās konkurētspēju.

Komisija vēlas palīdzēt dalībvalstīm samazināt bezdarbu, tām veicot strukturālas reformas un atbalstot darbavietu izveidi un nodarbināmības pasākumus. Komisija apzina veidus, kā labāk ieguldīt zināšanās un prasmēs, īpašu uzmanību pievēršot visneaizsargātākajām grupām, piemēram, jauniešiem bez darba un ilgtermiņa bezdarbniekiem. Būs svarīgi atbalstīt darbaspēka mobilitāti (tostarp pāri robežām), jo īpaši gadījumos, kad pastāvīgi saglabājas vakances un vērojama prasmju neatbilstība vajadzībām, vienlaikus pastiprinot valsts iestāžu nozīmi cīņā pret ļaunprātīgu izmantošanu vai krāpnieciskām prasībām.

Joprojām būtiska Komisijas darba joma ir pabeigt un īstenot nozīmīgās pārmaiņas finanšu tiesiskajā regulējumā, reaģējot uz finanšu krīzi, tostarp īstenot jaunos banku uzraudzības un neregulējuma noteikumus. Tiesiskais regulējums tiks vēl vairāk nostiprināts, izmantojot priekšlikumu, kas attiecas uz krīzes pārvaldību un sistēmiski nozīmīgu sabiedrību (nebanku)

⁸ Komisija pārskata Energomarkējuma direktīvu (2010/30/ES) un pārbaudīs, vai spēkā esošie noteikumi ir jāgroza, lai ar tiem sasniegtu mērķus mazāk ierobežojošā veidā.

noregulējumu. Komisija sāks sagatavošanas darbu saistībā ar izpēti, kā finanšu pakalpojumu mazumtirdzniecības vienotais tirgus var sniegt lielāku labumu patērētājiem.

Komisija izstrādās rīcības plānu, ar ko izveido kapitāla tirgus savienību, kas paredzēts, lai meklētu veidus, kā mazināt finanšu tirgu sadrumstalotību, dažādot finansējuma avotus, kas pieejami visai ekonomikai, uzlabot MVU piekļuvi finansējumam un veicināt pārrobežu kapitāla plūsmas vienotajā tirgū, lai kapitāls tiktu izmantots visproduktīvākajā veidā. Komisija īsā laika posmā ierosinās regulējumu par kvalitatīvu vērtspapīrošanu Eiropā, uzlabojot MVU standarta kredītinformācijas pieejamību, un apsvērs, kā paplašināt veiksmīgas privāto līdzekļu izvietojšanas shēmas ES un pārskatīt prospektu direktīvu, lai samazinātu administratīvo slogu MVU.

5. Padziļināta un taisnīgāka Ekonomiskā un monetārā savienība

Ir jānostiprina Eiropas ekonomiskās un monetārās savienības uzbūve tā, lai euro nezaudētu pilsoņu uzticēšanos, izturētu tirgus satricinājumus un radītu apstākļus ilgtspējīgai izaugsmei un nodarbinātībai. Pēc tam, kad Komisija bija pārskatījusi ekonomikas pārvaldības noteikumus un pasākumus, kas paredzēti, lai vienkāršotu un racionalizētu Eiropas pusgada procesu, Komisija strādā pie Ekonomiskās un monetārās savienības padziļināšanas, izstrādājot priekšlikumus par turpmākiem pasākumiem, lai kopīgi īstenotu suverenitāti ekonomikas pārvaldībā. Šos centienus papildinās darbības, kas paredzētas, lai aktivizētu sociālo dialogu visos līmeņos.

Atzīstot dalībvalstu kompetenci attiecībā uz valstu nodokļu sistēmu, Komisija veiks stingrākus pasākumus, lai apkarotu izvairīšanos no nodokļu maksāšanas un krāpšanu nodokļu jomā, reaģējot uz sabiedrības aicinājumu pēc taisnīguma un nodokļu pārredzamības. Sākot ar darbu, kas veikts saistībā ar nodokļu bāzes samazināšanu un peļņas novirzīšanu ESAO un G20 līmenī, Komisija sagatavos rīcības plānu, tostarp pasākumus ES līmenī, lai pārietu uz sistēmu, kurā valsts, kurā peļņa tiek radīta, ir arī nodokļu uzlikšanas valsts, ieskaitot digitālo ekonomiku; tam nepieciešama arī vienošanās par kopēju konsolidēto uzņēmumu ienākuma nodokļa bāzi. Šajā saistībā Komisija arī ļoti ātri iesniegs priekšlikumu par automātisku informācijas apmaiņu starp nodokļu iestādēm par pārrobežu nodokļu nolēmumiem. Turklāt Komisija cieši sadarbosies ar citām iestādēm, lai veicinātu, ka tiek pieņemts finanšu darījumu nodoklis un stingrāki noteikumi pret nelikumīgi iegūto līdzekļu legalizēšanu. Turpinās darbs arī PVN jomā, tostarp pie pasākumiem, kuri paredzēti, lai novērstu to, ka nodokļi netiek samaksāti.

6. Tirdzniecība – samērīgs un līdzsvarots brīvās tirdzniecības nolīgums ar ASV

Tirdzniecība dod būtisku ieguldījumu nodarbinātībā un izaugsmei. Papildus transatlantiskās tirdzniecības un ieguldījumu partnerības nolīgumam (TTIP) ar ASV Komisija ir aktīvi iesaistīta vairākās divpusējās sarunās un tai ir ciešas daudzpusējas saistības ar PTO. Komisija

jau ir veikusi pasākumus, lai palielinātu pārredzamību TTIP sarunās⁹, un turpina darbu, lai panāktu samērīgu un līdzsvarotu nolīgumu, vienlaikus aizsargājot Eiropas veselības aprūpes, sociālos, vides un datu aizsardzības standartus un kultūras daudzveidību.

7. Tiesiskuma un pamattiesību telpa, kuras pamatā ir savstarpēja uzticēšanās

Pilsoņi vēlas, lai ES nodrošinātu tiesiskumu, aizsardzību un taisnīgumu un saglabātu stingru nostāju cīņā pret visiem diskriminācijas veidiem. Ņemot vērā gaidāmos norādījumus, kurus sniegs Tiesa, Komisija centīsies panākt ES pievienošanas Eiropas Cilvēktiesību konvencijai. Tā pastiprinās cīņu pret pārobežu noziedzību un terorismu un veicinās tiesu iestāžu sadarbību visu ES valstu pilsoņu labā, un aizsargās ES budžetu pret krāpšanu, strādājot pie tā, lai izveidotu neatkarīgu Eiropas Prokuratūru.

Eiropas Komisija ir apņēmusies nodrošināt vienlīdzīgas iespējas cilvēkiem ar invaliditāti, pilnībā ievērojot ANO Konvenciju par personu ar invaliditāti tiesībām. Tas ietver piekļuvi fiziskajai videi, transportam, informācijas un komunikācijas tehnoloģijām un sistēmām (IKT) un citām iekārtām/pakalpojumiem.

Komisija ir apņēmusies veicināt vienlīdzību starp vīriešiem un sievietēm un to, lai vairāk sievietes varētu piedalīties darba tirgū. Ja nebūs iespējams atsākt sarunas, Komisija sešu mēnešu laikā atcels 2008. gada priekšlikumu par grūtniecības un dzemdību atvaļinājumu. Tas ļautu īstenot jaunu pieeju, kurā jautājums tiktu aplūkots plašākā kontekstā, ievērojot reālo situāciju mūsdienu sabiedrībā, un tiktu ņemts vērā progress šajā jomā dalībvalstu līmenī.

Komisija iesniegs Eiropas drošības programmu, kurā pievērsīsies tādu problēmu risināšanai kā ES iekšējās drošības apdraudējumi, pārobežu noziedzība, kibernetizācija, terorisms, ārvalstu kaujinieki un radikalizācija, lai palīdzētu ES aizsargāt savus pilsoņus, vienlaikus saglabājot atvērtību pret pasauli.

8. Ceļā uz jaunu migrācijas politiku

Lai risinātu problēmas, kas saistītas ar pieaugošo spiedienu pie ārējām robežām, Komisija izstrādā Eiropas programmu par migrāciju, kurā tiks līdzsvarota taisnīga un atbildīga pieeja legālajai migrācijai, kas izmantojama, lai padarītu ES par pievilcīgu galamērķi personām, kurām piemīt talants un prasmes, un stingri pasākumi pret nelegālo migrāciju un cilvēku tirdzniecību un kontrabandu. Uzlabot migrācijas pārvaldību nozīmē labāk sasaistīt ES migrācijas politiku ar ārpolitiku, veicināt plašāku iekšējo un ārējo sadarbību, nodrošināt aizsardzību personām, kurām tā nepieciešama, balstoties uz atbildību un solidaritāti un novēršot tādus traģiskus notikumus kā tie, kuri periodiski notiek Vidusjūras reģionā.

⁹ C(2014) 9052.

9. Spēcīgāks pasaules mēroga dalībnieks

Neseno notikumu rezultātā uzmanības centrā ir nonākušas ģeopolitiskās problēmas, jo īpaši pie ES austrumu un dienvidu robežām. ES ir vajadzīga efektīva kopīga ārpolitika ar labākiem mehānismiem, lai paredzētu notikumus un strauji noteiktu kopīgus risinājumus kopīgām problēmām, kā arī kopīgas darbības, lai izmantotu iespējas, no kurām mēs varam gūt pilnīgu labumu tikai kopā. Eiropas valstīm kopā jāstrādā pie drošības un aizsardzības jautājumiem un jāveido stratēģiskās partnerības. Saskaņota un vienota visu Savienībā pieejamo instrumentu izmantošana, tostarp kopīga ārpolitika un drošības politika (KĀDP) un sistemātisks iekšpolitikas ārējais atspoguļojums, būs neaizstājami faktori, lai sekmētu, ka ES politikas mērķi tiek sasniegti pasaules mērogā.

Komisija par prioritāti atzīs stabilitātes veicināšanu pie Eiropas robežām. Lai sasniegtu šo mērķi, galvenais ir sniegt atbalstu kaimiņvalstīm demokrātisku un ekonomisku reformu īstenošanā, stiprināt tiesiskumu, ekonomikas pārvaldību un konkurētspēju, attīstīt institucionālās spējas un labi darbojošos valsts pārvaldi un vairo labklājību. Komisija pārskatīs Eiropas kaimiņattiecību politiku un ierosinās priekšlikumus nākotnei. Saskaņā ar politikas pamatnostādņēm notiekošās paplašināšanās sarunas turpināsies un jo īpaši būs jā saglabā Rietumbalkānu valstu orientācija uz Eiropu, taču nākamajos piecos gados nenotiks turpmāka paplašināšanās.

ES ir liela starptautiskās sadarbības un attīstības atbalsta un palīdzības sniegšanas pieredze daudzviet pasaulē. Tas ietver cilvēktiesību veicināšanu visās ārpolitikas darbībās, novēršot nevienlīdzību, kā arī veicinot dzimumu līdztiesību. Tomēr, lai vislabāk varētu izpildīt saistības, attīstības politika ir arī pastāvīgi jāpielāgo mainīgajām vajadzībām partnervalstīs. Tā kā 2015. gads būs Eiropas Attīstības gads, Komisija turpinās darbu pie ilgtspējīgas attīstības mērķiem pēc 2015. gada un sāks diskusiju par turpmākajām attiecībām ar jaunattīstības valstīm (pēc Kotonū). Mēs arī palīdzam cīnīties pret Ebolas vīrusu. Mēs turpināsim darbu, lai maksimāli palielinātu mūsu sniegtās humānās palīdzības ietekmi un uzlabotu mūsu spējas reaģēt uz krīzēm.

10. Demokrātisku pārmaiņu Savienība

Pilsoņi sagaida uzlabojumus tajā, ko ES dara un kā ES to dara. Mēs vēlamies, lai Komisija strādātu iespējami pārredzami, un mēs sadarbosimies ar citām iestādēm, lai uzlabotu pārskatatbildību un ES darbību izsekojamību. Komisija ir ieviesusi jaunus noteikumus, ar ko nodrošina pilnīgu pārredzamību saziņā starp komisāriem un apvienībām vai pašnodarbinātām personām¹⁰, un iesniegs priekšlikumus par Iestāžu nolīgumu par obligātu pārredzamības reģistru, lai visas ES iestādes atklātu informāciju par to, kas ietekmē lēmumu pieņemšanas procesu.

¹⁰ C(2014) 9051.

Saskaņā ar politikas pamatnostādnēm Komisija pārskatīs lēmumu pieņemšanas procesu par atļaujas izsniegšanu ģenētiski modificētajiem organismiem (ĢMO), lai reaģētu uz pilsoņu un dalībvalstīm bažām attiecībā uz Komisijas pašreizējo juridisko pienākumu apstiprināt ĢMO atļauju, lai gan viennozīmīgs dalībvalstu vairākums iebilst pret priekšlikumu.

Komisija uzlabos labāka regulējuma rīkus, jo īpaši novērtējumus, ietekmes novērtējumus un sabiedrisko apspriešanu, un izraudzīsies turpmāku jaunu pasākumu kopumu saistībā ar Normatīvās atbilstības programmu. Ja vēlamies izveidot efektīvāku likumdošanas procesu ES līmenī, visām iestādēm ir jābūt labāka regulējuma iestādēm. Tāpēc Komisija iesniedz priekšlikumu par jaunu iestāžu nolīgumu par labāku tiesību aktu izstrādi. Lai īstenotu nodarbinātības, izaugsmes un ieguldījumu prioritātes, visām trim iestādēm ir labāk jāsadarbojas, lai izdarītu iecerēto. Komisija sadarbojas ar Eiropas Parlamentu un Padomi, lai uzlabotu kopīgo plānošanu, kas veicinās līdzatbildību par prioritātēm tā, lai pēc iespējas efektīvāk izpildītu ES darba programmu, vienlaikus ievērojot katras iestādes nozīmi un prerogatīvas saskaņā ar līgumiem.

Pēc tam, kad būs pieņemta 2015. gada darba programma, Komisija vēlas sadarboties ar Eiropas Parlamentu un Padomi, lai izveidotu tādu prioritāro priekšlikumu sarakstu, attiecībā uz kuriem iestādes apņemas strauji rīkoties un nodrošināt drīzu galīgo pieņemšanu, tostarp jo īpaši tādu priekšlikumu, kas ir tieši saistīti ar ieguldījumu iniciatīvas īstenošanu. Kopā mēs varam nodrošināt, ka šoreiz būs citādāk.