



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 8.1.2015
COM(2015) 5 final

2015/0005 (COD)

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για τη χορήγηση μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής στην Ουκρανία

{SWD(2015) 1 final}

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

- **Αιτιολόγηση και στόχοι της πρότασης**

Η ΕΕ επιδιώκει μια ολοένα και πιο στενή σχέση με την Ουκρανία η οποία υπερβαίνει την απλή διμερή συνεργασία, περιλαμβάνοντας τη σταδιακή πολιτική σύνδεση και την οικονομική ολοκλήρωση. Η Ουκρανία είναι μια σημαντική χώρα στο πλαίσιο της Ευρωπαϊκής Πολιτικής Γειτονίας όσο και της ανατολικής εταιρικής σχέσης. Η ΕΕ υπέγραψε συμφωνία εταιρικής σχέσης και συνεργασίας (ΣΕΣΣ) με την Ουκρανία το 1998, η οποία ορίζει το πλαίσιο της συνεργασίας σε όλους τους καίριους τομείς μεταρρυθμίσεων και εξακολουθεί να αποτελεί τη νομική βάση των σχέσεων ΕΕ-Ουκρανίας. Οι σχέσεις αυτές συσφίχθηκαν περαιτέρω τον Νοέμβριο του 2009 όταν το υπουργικό συμβούλιο της Ουκρανίας ενέκρινε την ατζέντα σύνδεσης ΕΕ-Ουκρανίας, η οποία επικαιροποιήθηκε το 2011 (εγκρίθηκε από το Συμβούλιο Συνεργασίας ΕΕ-Ουκρανίας τον Ιούνιο του 2013). Στις 21 Μαρτίου και στις 27 Ιουνίου 2014, η ΕΕ και η Ουκρανία υπέγραψαν συμφωνία σύνδεσης η οποία θα θεσπίσει σε βάθος πολιτική σύνδεση και οικονομική ολοκλήρωση μεταξύ της ΕΕ και της Ουκρανίας. Καλύπτει ευρύ φάσμα τομέων, όπως η δικαιοσύνη, το εμπόριο και η συνεργασία σε συγκεκριμένους τομείς, όπως στους τομείς της ενέργειας, των μεταφορών και του περιβάλλοντος, και καθορίζει λεπτομερείς δεσμεύσεις και χρονοδιαγράμματα που είναι απαιτητικά και για τα δύο μέρη.

Η ουκρανική οικονομία διέρχεται βαθιά ύφεση ως αποτέλεσμα μακροχρόνιων μακροοικονομικών ανισορροπιών και διαρθρωτικών προβλημάτων. Η κατάσταση επιδεινώθηκε με το ξέσπασμα ένοπλης σύγκρουσης στα ανατολικά της χώρας, η οποία είχε μεγάλο κόστος για την οικονομία λόγω των σημαντικών απωλειών παραγωγικού δυναμικού και της μειωμένης εμπιστοσύνης. Μετά από μαζικές διαδηλώσεις, ο πρώην πρόεδρος Viktor Yanukovich αποχώρησε και τον **Φεβρουάριο του 2014 διορίστηκε στην Ουκρανία κυβέρνηση διατεθειμένη να προβεί σε μεταρρυθμίσεις**. Ξεκίνησε ένα φιλόδοξο πρόγραμμα μακροοικονομικής προσαρμογής και διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων το οποίο αποσκοπεί στην αλλαγή του μη βιώσιμου οικονομικού μοντέλου της χώρας και στην προετοιμασία του εδάφους για μακροπρόθεσμη, διατηρήσιμη ανάπτυξη. Το πρόγραμμα αυτό υποστηρίχθηκε από πρόγραμμα χρηματοδοτικής συνδρομής ύψους 17 δισεκατ. δολαρίων ΗΠΑ από το ΔΝΤ και δέχθηκε σημαντική στήριξη από άλλους διεθνείς χορηγούς.

Μετά την πολιτική αλλαγή του Φεβρουαρίου 2014, η Ουκρανία διεξήγαγε ελεύθερες και δημοκρατικές προεδρικές και βουλευτικές εκλογές (στις 25 Μαΐου και στις 26 Οκτωβρίου, αντίστοιχα). Επιπλέον, σημαντικά μέτρα λήφθηκαν από τις αρχές της Ουκρανίας το 2014 για την καταπολέμηση της διαφθοράς και την ενίσχυση του κράτους δικαίου. Τον Δεκέμβριο του 2014, η νέα κυβέρνηση παρουσίασε ένα φιλόδοξο σχέδιο δράσης το οποίο περιγράφει το μεταρρυθμιστικό πρόγραμμα της κυβέρνησης συνασπισμού. Προβλέπεται να δοθεί συνέχεια στο σχέδιο αυτό στις αρχές του 2015 με μια ολοκληρωμένη εθνική στρατηγική μεταρρυθμίσεων για τη θέσπιση μέτρων οικονομικών, πολιτικών, δικαστικών και διοικητικών μεταρρυθμίσεων για την περίοδο 2015-17 τα οποία είναι αναγκαία για τη διασφάλιση της μεσοπρόθεσμης μακροοικονομικής σταθερότητας, καθώς και για την εφαρμογή της συμφωνίας σύνδεσης ΕΕ-Ουκρανίας.

Ωστόσο, οι **μεταρρυθμιστικές προσπάθειες των αρχών αντιμετώπισαν σοβαρά εμπόδια λόγω των ένοπλων συγκρούσεων στα ανατολικά της χώρας**, των εντεινόμενων εμπορικών περιορισμών που επιβάλλει η Ρωσία, καθώς και της κλιμάκωσης της διένεξης μεταξύ των δύο χωρών για το φυσικό αέριο. Κατά συνέπεια, η οικονομική ύφεση στη Ουκρανία εντάθηκε περισσότερο από ό,τι αναμενόταν αρχικά από τους διεθνείς χορηγούς βοήθειας. Η κρίση

αναμένεται να είναι παρατεταμένη, δεδομένου ότι το 2015 προβλέπεται ότι θα είναι ένα ακόμη έτος οικονομικής συρρίκνωσης για την Ουκρανία. Η απώλεια εξαγωγικών εσόδων λόγω της σύγκρουσης στα ανατολικά της χώρας και της κρίσης εμπιστοσύνης οδήγησε σε απότομη υποτίμηση του εθνικού νομίσματος και σε εξάντληση των συναλλαγματικών αποθεματικών. Υπό τις παρούσες συνθήκες, η Ουκρανία δεν έχει πρόσβαση στις διεθνείς αγορές δανεισμού και δεν αναμένεται να ανακτήσει τέτοια πρόσβαση βραχυπρόθεσμα. Ως εκ τούτου, έχουν προκύψει σημαντικές πρόσθετες ανάγκες εξωτερικής χρηματοδότησης.

Ούτως εχόντων των πραγμάτων, **απαιτείται πρόσθετη επίσημη χρηματοδοτική συνδρομή** για την κάλυψη των βραχυπρόθεσμων αναγκών που σχετίζονται με ισοζύγιο πληρωμών της Ουκρανίας, συμπεριλαμβανομένης της αποκατάστασης των συναλλαγματικών αποθεματικών, και για τη στήριξη του ουκρανικού προγράμματος μεταρρυθμίσεων, ιδίως όσον αφορά την αναδιάρθρωση του ενεργειακού και του τραπεζικού τομέα. Τελευταίο αλλά όχι αμελητέο στοιχείο είναι το γεγονός ότι η στήριξη αυτή απαιτείται για την ενίσχυση της εμπιστοσύνης των επενδυτών, η οποία είναι απαραίτητη προκειμένου να επανέλθει κάποτε η ουκρανική οικονομία σε πορεία διατηρήσιμης ανάπτυξης.

Στις 9 Σεπτεμβρίου 2014, οι **ουκρανικές αρχές ζήτησαν από την ΕΕ μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή (ΜΧΣ) ύψους 2 δισεκατ. ευρώ**. Το αίτημα για ΜΧΣ διατυπώθηκε εκ νέου με συμπληρωματική επιστολή στις 15 Δεκεμβρίου 2014. Λαμβάνοντας υπόψη τα εν λόγω αιτήματα και την οικονομική κατάσταση στην Ουκρανία, ιδίως την εμφάνιση σημαντικών πρόσθετων αναγκών εξωτερικής χρηματοδότησης, **η Ευρωπαϊκή Επιτροπή υποβάλλει στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο πρόταση χορήγησης στην Ουκρανία ΜΧΣ για μέγιστο ποσό 1,8 δισεκατ. ευρώ με τη μορφή μεσοπρόθεσμων δανείων**.

Σκοπός της προτεινόμενης ΜΧΣ είναι να βοηθήσει την Ουκρανία να καλύψει μέρος των υπολειπόμενων πρόσθετων αναγκών εξωτερικής χρηματοδότησης το 2015 και στις αρχές του 2016, στο πλαίσιο του τρέχοντος προγράμματος του ΔΝΤ. Αυτές οι συμπληρωματικές ανάγκες εκτιμώνται από το ΔΝΤ σε 15 δισεκατ. δολάρια ΗΠΑ. Η ενίσχυση της ΕΕ αναμένεται επίσης να μειώσει τις βραχυπρόθεσμες αδυναμίες του ισοζυγίου πληρωμών και τις δημοσιονομικές ευπάθειες της οικονομίας, παράλληλα με τη στήριξη των προγραμμάτων προσαρμογής και μεταρρυθμίσεων της κυβέρνησης μέσω μιας κατάλληλης δέσμης συνοδευτικών μέτρων πολιτικής που θα συμφωνηθούν με τις αρχές της Ουκρανίας με μνημόνιο συμφωνίας (ΜΣ).

Στο πλαίσιο αυτό, η Επιτροπή θεωρεί ότι ικανοποιούνται οι πολιτικές και οικονομικές προϋποθέσεις για μια πράξη ΜΧΣ σύμφωνα με το ύψος και τη μορφή που ορίζονται στη σχετική πρόταση.

- **Γενικό ιστορικό**

Η Ουκρανία διέρχεται βαθιά ύφεση ως αποτέλεσμα μακροχρόνιων οικονομικών και διαρθρωτικών προβλημάτων. Η κατάσταση επιδεινώθηκε από την ένοπλη σύγκρουση στο ανατολικό τμήμα της χώρας, η οποία όχι μόνο κατέστρεψε μέρος του παραγωγικού δυναμικού της Ουκρανίας, αλλά υπέσκαψε επίσης σημαντικά την εμπιστοσύνη των νοικοκυριών και των επιχειρήσεων. Κατά τους τελευταίους μήνες, η εφαρμογή των απαραίτητων πολιτικών σταθεροποίησης, με στόχο τη μείωση των ανισορροπιών και τη διασφάλιση δημοσιονομικής και εξωτερικής βιωσιμότητας, επηρέασε περαιτέρω τις βραχυπρόθεσμες οικονομικές προοπτικές. Ως εκ τούτου, **το ΑΕΠ αναμένεται να συρρικνωθεί κατά περίπου 7% σε πραγματικούς όρους το 2014**.

Παρά την απότομη συρρίκνωση της οικονομικής δραστηριότητας και τις συντηρητικές πολιτικές των κεντρικών τραπεζών, **οι πληθωριστικές πιέσεις παραμένουν υψηλές**, γεγονός

που αντικατοπτρίζει την εξασθένηση του νομίσματος και την προσαρμογή των ελεγχόμενων τιμών (ιδίως των τιμών των υπηρεσιών κοινής ωφελείας). Ο πληθωρισμός βάσει του ΔΤΚ επιταχύνθηκε στο 21,8% σε ετήσια βάση τον Νοέμβριο και αναμένεται να αυξηθεί περαιτέρω στο εγγύς μέλλον, όταν γίνει πλήρως αισθητή η επίδραση της υποτίμησης του νομίσματος. Το εθνικό νόμισμα **χρίβνια υποτιμήθηκε πολύ περισσότερο από τις αρχικές προσδοκίες, κατά 50% περίπου, έναντι του δολαρίου ΗΠΑ** αφοτου αποφασίστηκε η ελεύθερη διαμόρφωση της τιμής του τον Φεβρουάριο. Η υποχώρηση αυτή ήταν ιδιαίτερα έντονη κατά τους μήνες Αύγουστο και Σεπτέμβριο και ανάγκασε την κεντρική τράπεζα να προτείνει σειρά διοικητικών μέτρων και συναλλαγματικούς ελέγχους, καθώς και ορισμένες παρεμβάσεις στην αγορά συναλλάγματος, πράγμα που επέφερε προσωρινά σταθερότητα της συναλλαγματικής ισοτιμίας ενόψει των βουλευτικών εκλογών του Οκτωβρίου. Ταυτόχρονα, τα μέτρα αυτά είχαν αρνητικό αντίκτυπο στην επιχειρηματική δραστηριότητα και οδήγησαν σε ταχεία εξάντληση των ήδη χαμηλών συναλλαγματικών αποθεμάτων. Μετά από μια ελαφρά χαλάρωση των διοικητικών ελέγχων, το νόμισμα υποτιμήθηκε σημαντικά από τον Νοέμβριο.

Η ασθενής οικονομική δραστηριότητα, σε συνδυασμό με υψηλότερες δαπάνες για την πληρωμή τόκων επί του χρέους σε συνάλλαγμα, λαμβανομένης υπόψη της σημαντικής υποτίμησης του νομίσματος, καθώς και οι σημαντικές απώλειες στην ικανότητα είσπραξης φόρων στο ανατολικό τμήμα της χώρας, οδήγησαν σε **διεύρυνση του δημοσιονομικού ελλείμματος** το 2014, παρά μια σειρά μέτρων λιτότητας που επιβλήθηκαν από τις αρχές¹. Σύμφωνα με πρόσφατες προβλέψεις του Υπουργείου Οικονομικών, το δημοσιονομικό έλλειμμα της γενικής κυβέρνησης θα ανέλθει στο 5,3% του ΑΕΠ για το σύνολο του 2014.

Σημαντική πρόσθετη επιβάρυνση για τα δημόσια οικονομικά το 2014 προήλθε από την προβληματική επιχείρηση πετρελαίου και φυσικού αερίου **Naftogaz**. Η εταιρεία αυτή εμφανίζει κατά παράδοση σημαντικά επιχειρησιακά ελλείμματα λόγω του διοικητικού ανώτατου ορίου στις τιμές του φυσικού αερίου για τα νοικοκυριά και τους δημοτικούς φορείς κοινής ωφελείας, το οποίο υποχρεώνει τη Naftogaz να πωλεί σε τιμές κάτω του κόστους και να εμφανίζει γενική λειτουργική αναποτελεσματικότητα. Το 2014, οι δραστηριότητες της εταιρείας επηρεάστηκαν αρνητικά από την έντονη υποτίμηση της χρίβνια και την ανάγκη για καταβολή του οφειλών για την αγορά φυσικού αερίου από τη Ρωσία (περιλαμβανομένων των ληξιπρόθεσμων οφειλών που συσσωρεύτηκαν το 2013). Ως εκ τούτου, το δημόσιο έπρεπε να εισφέρει 103 δισεκατ. UAH στη Naftogaz από τον Νοέμβριο, ποσό που αντιπροσωπεύει το 6,8% του προβλεπόμενου ΑΕΠ. Έτσι, **το συνολικό δημοσιονομικό έλλειμμα που εμφάνισε η Ουκρανία το 2014, το οποίο περιλαμβάνει το έλλειμμα της Naftogaz, προβλέπεται ότι θα ανέλθει σε σχεδόν 12% του ΑΕΠ**, από 6,7% το 2013 και έναντι πρόβλεψης του ΔΝΤ του Απριλίου 2014 για 8,5%.

Η διεύρυνση του δημοσιονομικού ελλείμματος και η έντονη υποτίμηση του τοπικού νομίσματος, σε συνδυασμό με τη σημαντική συρρίκνωση της οικονομίας, προκάλεσαν **ραγδαία επιδείνωση των παραμέτρων του δημόσιου χρέους της Ουκρανίας**. Στο τέλος του Οκτωβρίου 2014, το δημόσιο χρέος της γενικής κυβέρνησης ανερχόταν στο 63% του προβλεπόμενου ΑΕΠ για το εν λόγω έτος, με αύξηση κατά περίπου 23 εκατοστιαίες μονάδες σε σχέση με το έλλειμμα ύψους 40,2% του ΑΕΠ το τέλος του 2013.

Στον εξωτερικό τομέα, η υποτίμηση της χρίβνια, σε συνδυασμό με τη χαμηλή εγχώρια ζήτηση, συνέβαλε σε **σημαντική προσαρμογή του ισοζυγίου τρεχουσών συναλλαγών**. Το έλλειμμα αναμένεται να μειωθεί σε σχεδόν 4% του ΑΕΠ το 2014 από 9,0% το 2013,

¹ Οι αρχές προέβησαν δύο φορές σε αναθεώρηση του προϋπολογισμού (τον Μάρτιο και τον Ιούλιο) σε μια προσπάθεια να περιορίσουν το υψηλό δημοσιονομικό έλλειμμα.

μολονότι τούτο οφείλεται κυρίως στην έντονη συμπίεση των εισαγωγών². Ωστόσο, τούτο συνοδεύτηκε από **σημαντικές χρηματοοικονομικές εκροές του ιδιωτικού τομέα λόγω της μείωσης της εμπιστοσύνης** σε ένα περιβάλλον έντονης γεωπολιτικής αβεβαιότητας³. Η επίσημη χρηματοδότηση που επεκτάθηκε από τον Μάιο 2014 δεν ήταν αρκετή για να αντισταθμίσει τη διαρροή κεφαλαίων. Συνολικά, η Ουκρανία έλαβε περίπου 9 δισεκατ. δολάρια ΗΠΑ σε ακαθάριστη επίσημη χρηματοδότηση την περίοδο Μαΐου-Δεκεμβρίου, μεγάλο μέρος της οποίας χρησιμοποιήθηκε για την κάλυψη του ληξιπρόθεσμου χρέους (βλ. στήριξη του ΔΝΤ και άλλων χορηγών βοήθειας μέχρι το 2014).

Στο πλαίσιο της επιδεινούμενης οικονομικής ύφεσης και της κρίσης εμπιστοσύνης, η **σημαντική επίσημη χρηματοδοτική συνδρομή που παρασχέθηκε στην Ουκρανία το 2014 ήταν ανεπαρκής για να σταματήσει η συνεχής αποστράγγιση των αποθεμάτων**. Κατά τους έντεκα πρώτους μήνες του έτους, τα αποθέματα μειώθηκαν κατά το ήμισυ από τα τέλη του 2013 σε μόλις 10 δισεκατ. δολάρια ΗΠΑ. Περαιτέρω σημαντική μείωση αναμένεται τον Δεκέμβριο του ως αποτέλεσμα των πληρωμών για το φυσικό αέριο (συμπεριλαμβανομένων των ληξιπρόθεσμων οφειλών προς τη Ρωσία). Ως εκ τούτου, τα ακαθάριστα συναλλαγματικά αποθέματα της Ουκρανίας αναμένεται τώρα να υποχωρήσουν σε 7 δισεκατ. δολάρια ΗΠΑ στα τέλη του 2014, δηλαδή σε ποσό που αντιστοιχεί σε περίπου ένα μήνα προβλεπόμενων εισαγωγών αγαθών και υπηρεσιών το 2015.

Στις 30 Απριλίου 2014, **το ΔΝΤ ενέκρινε διετή συμφωνία stand-by για την Ουκρανία** ύψους 10,976 ΕΤΔ (17 δισεκατ. δολάρια ΗΠΑ, ήτοι 800% της ποσόστωσης της χώρας). Η χρηματοδοτική συνδρομή του ΔΝΤ έχει συμπληρωθεί με σημαντική στήριξη από άλλους χορηγούς επίσημης και διμερούς βοήθειας (ΕΕ, ΗΠΑ, Ιαπωνία, Καναδά). Άλλοι διεθνείς χρηματοπιστωτικοί οργανισμοί, όπως η Παγκόσμια Τράπεζα, η ΕΤΑΑ και η ΕΤΕπ έχουν επίσης αυξήσει σημαντικά τις δραστηριότητές τους με σκοπό τη στήριξη της οικονομικής μετάβασης της Ουκρανίας.

Ωστόσο, λόγω της σοβαρότερης από την αναμενόμενη οικονομικής ύφεσης και των ισχυρών εκροών κεφαλαίων λόγω της κρίσης εμπιστοσύνης, η Ουκρανία αντιμετωπίζει σημαντικές πρόσθετες ανάγκες εξωτερικής χρηματοδότησης το 2015 και στις αρχές του 2016. Οι ανάγκες αυτές προκύπτουν κυρίως από την ανάγκη αναπλήρωσης του πολύ χαμηλού επιπέδου των διεθνών συναλλαγματικών διαθεσίμων και από τις σημαντικές εκροές ιδιωτικών κεφαλαίων. Αυτές οι συμπληρωματικές χρηματοδοτικές ανάγκες εκτιμώνται σε 15 δισεκατ. δολάρια ΗΠΑ. Η προτεινόμενη ΜΧΣ θα καλύψει το 16,7% του συνολικού πρόσθετου κενού χρηματοδότησης.

- **Υφιστάμενες διατάξεις στον τομέα της πρότασης**

Παρασχέθηκε στην Ουκρανία ΜΧΣ βάσει τριών χωριστών αποφάσεων:

- Απόφαση του Συμβουλίου, της 12ης Ιουλίου 2002, για την παροχή συμπληρωματικής μακροοικονομικής συνδρομής στην Ουκρανία (2002/639/ΕΚ)⁴

² Από τον Ιανουάριο μέχρι τον Οκτώβριο, οι εισαγωγές εμπορευμάτων μειώθηκαν κατά 26,2% σε ετήσια βάση, ποσοστό που υπερβαίνει σημαντικά την κατά 10,8% μείωση των εξαγωγών.

³ Οι καθαρές εκροές από τον λογαριασμό χρηματοοικονομικών συναλλαγών ανήλθαν σε 4,8 δισεκατ. δολάρια ΗΠΑ το διάστημα Ιανουαρίου-Οκτωβρίου 2014. Οι αναλήψεις από τραπεζικές καταθέσεις από μη μόνιμους κατοίκους ήταν ο κύριος παράγοντας που προκάλεσε την εκροή κεφαλαίων. Τόσο οι άμεσες ξένες επενδύσεις όσο και οι επενδύσεις χαρτοφυλακίου εμφάνισαν επίσης εκροές κατά την εν λόγω περίοδο, αν και μικρότερου μεγέθους.

⁴ ΕΕ L 209 της 6.8.2002, σ. 22-23.

- Απόφαση αριθ. 388/2010/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 7ης Ιουλίου 2010, για τη χορήγηση μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής στην Ουκρανία⁵
- Απόφαση του Συμβουλίου, της 14ης Απριλίου 2014, για την παροχή συμπληρωματικής μακροοικονομικής συνδρομής στην Ουκρανία (2002/215/ΕΚ)⁶

• **Συνέπεια με άλλες πολιτικές και άλλους στόχους της Ένωσης**

Η προτεινόμενη ΜΧΣ συνάδει με τη δέσμευση της ΕΕ να στηρίξει την άμεση οικονομική και πολιτική μετάβαση της Ουκρανίας. Είναι σύμφωνη με τις αρχές που διέπουν τη χρήση του μέσου της ΜΧΣ, στις οποίες περιλαμβάνονται ο χαρακτήρας έκτακτης ανάγκης, οι πολιτικές προϋποθέσεις, η συμπληρωματικότητα, οι εκ των προτέρων όροι και η δημοσιονομική πειθαρχία.

Η προτεινόμενη ΜΧΣ είναι σύμφωνη με τους στόχους της Ευρωπαϊκής Πολιτικής Γειτονίας (ΕΠΓ). Συμβάλλει στη στήριξη των στόχων της οικονομικής σταθερότητας και οικονομικής ανάπτυξης της Ευρωπαϊκής Ένωσης στην Ουκρανία και, γενικότερα, στις γειτονικές χώρες της Ανατολικής Ευρώπης. Συνδράμοντας τις προσπάθειες των αρχών να δημιουργήσουν ένα σταθερό μακροοικονομικό πλαίσιο και να εφαρμόσουν ένα φιλόδοξο πρόγραμμα διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων, η προτεινόμενη συνδρομή συμβάλλει στη βελτίωση της αποτελεσματικότητας της χρηματοδοτικής βοήθειας που προσφέρει η ΕΕ στη χώρα, συμπεριλαμβανομένων των πράξεων δημοσιονομικής στήριξης. Η προτεινόμενη ΜΧΣ συμπληρώνει επίσης τη συνδρομή που παρέχεται από άλλους πολυμερείς και διμερείς χορηγούς στο πλαίσιο του χρηματοδοτούμενου από το ΔΝΤ οικονομικού προγράμματος.

Η ΜΧΣ της ΕΕ θα συμπληρώσει το συνολικό ποσό των 1,565 δισεκατ. ευρώ με τη μορφή επιχορηγήσεων που συγκεντρώθηκε στο πλαίσιο του ευρωπαϊκού μηχανισμού γειτονίας, του ταμείου επενδύσεων γειτονίας, του μηχανισμού συμβολής στη σταθερότητα και την ειρήνη και του κονδυλίου του προϋπολογισμού της ΕΕ για την κοινή εξωτερική πολιτική και πολιτική ασφάλειας την περίοδο 2014-2020, εκ των οποίων 370 εκατ. ευρώ είχαν ήδη δεσμευθεί το 2014. Υποστηρίζοντας την έγκριση από τις ουκρανικές αρχές ενός κατάλληλου πλαισίου βραχυπρόθεσμης μακροοικονομικής πολιτικής και διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων, η ΜΧΣ της ΕΕ θα αυξήσει την προστιθέμενη αξία της συμμετοχής της ΕΕ, αυξάνοντας την αποτελεσματικότητα της συνολικής παρέμβασης της ΕΕ, μεταξύ άλλων διαμέσου άλλων χρηματοδοτικών μέσων όπως η σύμβαση για τη δημιουργία κρατικού μηχανισμού και άλλες δράσεις δημοσιονομικής στήριξης.

Η Ουκρανία διαθέτει σημαντικούς οικονομικούς δεσμούς με την ΕΕ. Η ΕΕ είναι ένας από τους σημαντικότερους εμπορικούς εταίρους της Ουκρανίας και αντιπροσωπεύει το ένα τρίτο περίπου του εξωτερικού της εμπορίου. Το 2013, η αξία των ουκρανικών εισαγωγών από την ΕΕ ανήλθε σε 23,9 δισεκατ. ευρώ, ενώ η αξία των εξαγωγών της ανήλθε σε 18,8 δισεκατ. ευρώ. Η Ουκρανία εξαρτάται επίσης σε μεγάλο βαθμό από την ΕΕ ως προς τις άμεσες ξένες επενδύσεις και άλλες χρηματοοικονομικές ροές. Στις 27 Ιουνίου 2014, η Ουκρανία και η ΕΕ συμφώνησαν σχετικά με τη δημιουργία στο μέλλον μιας σφαιρικής και σε βάθος ζώνης ελεύθερων συναλλαγών (DCFTA). Με τον τρόπο αυτό θα δοθεί ώθηση σε περαιτέρω αύξηση στο διμερές εμπόριο αγαθών και υπηρεσιών και, σταδιακά, οι κανόνες και τα πρότυπα της Ουκρανίας σχετικά με το εμπόριο θα ευθυγραμμιστούν με τα ισχύοντα στην ΕΕ.

Η μετάβαση της Ουκρανίας είναι πολύ δύσκολη και ο κίνδυνος οικονομικής κατάρρευσης εξακολουθεί να είναι υπαρκτός. Ταυτόχρονα, η νέα κυβέρνηση έχει δεσμευτεί δημοσίως να

⁵ ΕΕ L 189 της 22.7.2010, σ. 28.

⁶ ΕΕ L 111 της 15.4.2014, σ. 85.

κάνει σημαντικά βήματα στον τομέα των πολιτικών και οικονομικών μεταρρυθμίσεων, με στόχο την αντιμετώπιση της διαφθοράς και την ενίσχυση των θεσμών και μηχανισμών στο πλαίσιο του κράτους δικαίου. Η χώρα εκπονεί επίσης ένα πρόγραμμα οικονομικής μεταρρύθμισης με σκοπό να προλειάνει το έδαφος για ένα μοντέλο βιώσιμης ανάπτυξης. Η επίτευξη προόδου σε σχέση με τους εν λόγω στόχους και το πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων θα είναι υψίστης σημασίας για τη στήριξη μιας επιτυχούς μετάβασης.

2. ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΕΩΝ ΜΕ ΤΑ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΜΕΝΑ ΜΕΡΗ ΚΑΙ ΕΚΤΙΜΗΣΕΙΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

- **Διαβούλευση με τα ενδιαφερόμενα μέρη**

Η ΜΧΣ χορηγείται ως αναπόσπαστο μέρος της διεθνούς υποστήριξης στο πρόγραμμα οικονομικής σταθεροποίησης της Ουκρανίας. Κατά τη σύνταξη της παρούσας πρότασης για ΜΧΣ, οι υπηρεσίες της Επιτροπής διαβουλευτήκαν με το Διεθνές Νομισματικό Ταμείο και άλλους διεθνείς εταίρους, που καταρτίζουν σημαντικά χρηματοδοτικά προγράμματα. Η Επιτροπή βρίσκεται επίσης σε τακτική επαφή με τις ουκρανικές αρχές.

- **Συγκέντρωση και χρήση εμπειρογνωμοσύνης**

Η Επιτροπή διενήργησε, με τη βοήθεια εξωτερικών συμβούλων, επιχειρησιακή αξιολόγηση της ποιότητας και αξιοπιστίας των δημόσιων χρηματοοικονομικών κυκλωμάτων και διοικητικών διαδικασιών της Ουκρανίας και η τελική έκθεση καταρτίστηκε τον Αύγουστο του 2014.

- **Εκτίμηση επιπτώσεων**

Η ΜΧΣ και το πρόγραμμα οικονομικής εξυγίανσης και μεταρρύθμισης που τη συνοδεύει θα βοηθήσουν την Ουκρανία στην αντιμετώπιση των βραχυπρόθεσμων χρηματοδοτικών αναγκών της, στηρίζοντας παράλληλα μέτρα πολιτικής που σκοπό έχουν να ενισχύσουν μεσοπρόθεσμα το ισοζύγιο πληρωμών και τη δημοσιονομική βιωσιμότητα, καθώς επίσης να αυξήσουν τη βιώσιμη ανάπτυξη. Συγκεκριμένα, θα στηρίζει τις μεταρρυθμιστικές προσπάθειες στους ακόλουθους τομείς: διαχείριση των δημόσιων οικονομικών και πάταξη της διαφθοράς· φορολογική διοίκηση· μεταρρυθμίσεις στον ενεργειακό τομέα, συμπεριλαμβανομένης της ενίσχυσης του δικτύου κοινωνικής προστασίας ώστε να διασφαλιστεί ο στοχευμένος μετριασμός των επιπτώσεων από τη συνεχή κατάργηση επιδοτήσεων των λιανικών τιμών ενέργειας· μεταρρυθμίσεις του χρηματοπιστωτικού τομέα· μέτρα για τη βελτίωση του επιχειρηματικού περιβάλλοντος.

3. ΝΟΜΙΚΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

- **Σύνοψη της προτεινόμενης δράσης**

Η Ευρωπαϊκή Ένωση θα χορηγήσει στην Ουκρανία ως ΜΧΣ συνολικό ανώτατο ποσό 1,8 δισεκατ. ευρώ με μορφή μεσοπρόθεσμων δανείων. Η συνδρομή θα συμβάλει στην κάλυψη των αναγκών εξωτερικής χρηματοδότησης της Ουκρανίας την περίοδο 2015-16, οι οποίες προσδιορίστηκαν από την Επιτροπή βάσει των εκτιμήσεων του ΔΝΤ.

Η συνδρομή σχεδιάζεται να εκταμιευτεί με τη μορφή τριών δόσεων δανείου. Η εκταμίευση της πρώτης δόσης αναμένεται να πραγματοποιηθεί στα μέσα του 2015. Η δεύτερη δόση μπορεί να εκταμιευθεί το τέταρτο τρίμηνο του 2015. Η τρίτη και τελευταία δόση θα μπορούσε να καταστεί διαθέσιμη κατά το τέλος του πρώτου τριμήνου του 2016. Η Επιτροπή θα αναλάβει τη διαχείριση της συνδρομής. Θα εφαρμοστούν ειδικά μέτρα για την πρόληψη της απάτης και άλλων παρατυπιών, σύμφωνα με τον δημοσιονομικό κανονισμό.

Η Επιτροπή και οι ουκρανικές αρχές θα συμφωνήσουν σε ένα μνημόνιο συμφωνίας που καθορίζει τα μέτρα διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων που σχετίζονται με την προτεινόμενη πράξη ΜΧΣ, συμπεριλαμβανομένων των πτυχών του χρονοδιαγράμματος και της ακολουθίας. Τα εν λόγω μέτρα θα στηρίζουν το ουκρανικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων, συμπεριλαμβανομένων των σχετικών στοιχείων της προαναφερόμενης επικείμενης εθνικής στρατηγικής μεταρρύθμισης για την περίοδο 2015-17, και την εφαρμογή της συμφωνίας σύνδεσης ΕΕ-Ουκρανίας και θα συμπληρώνουν επίσης τα προγράμματα που συμφωνήθηκαν με το ΔΝΤ, την Παγκόσμια Τράπεζα και άλλους πολυμερείς και διμερείς δωρητές. Όπως συμβαίνει συνήθως με τη ΜΧΣ, οι εκταμιεύσεις θα εξαρτώνται, μεταξύ άλλων, από ικανοποιητικές αξιολογήσεις βάσει του προγράμματος του ΔΝΤ και από τη συνεχιζόμενη άντληση κονδυλίων του ΔΝΤ από την Ουκρανία.

Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή θα επιδιώξει τη συναίνεση με τις ουκρανικές αρχές σχετικά με την αναμενόμενη εθνική στρατηγική μεταρρυθμίσεων, ώστε να διευκολυνθεί η ομαλή εφαρμογή των όρων που πρόκειται να συμφωνηθούν στο μνημόνιο συμφωνίας για την προτεινόμενη πράξη ΜΧΣ. Οι εν λόγω όροι πολιτικής πρέπει να αντιμετωπίζουν κάποιες από τις θεμελιώδεις αδυναμίες που είχαν συσσωρευτεί με την πάροδο των ετών στην ουκρανική οικονομία. Στους πιθανούς τομείς για την επιβολή όρων θα μπορούσαν, κατ' αρχήν, να περιλαμβάνονται οι ακόλουθοι: διαχείριση των δημόσιων οικονομικών και πάταξη της διαφθοράς· φορολογική διοίκηση· μεταρρυθμίσεις στον τομέα της ενέργειας· μεταρρυθμίσεις του χρηματοπιστωτικού τομέα· μέτρα για τη βελτίωση του επιχειρηματικού περιβάλλοντος.

Η απόφαση για εκταμίευση του συνολικού ποσού της ΜΧΣ με τη μορφή δανείων αιτιολογείται από το επίπεδο ανάπτυξης της Ουκρανίας (όπως μετράται βάσει του κατά κεφαλήν εισοδήματος). Είναι επίσης σύμφωνη με την αντιμετώπιση της Ουκρανίας από την Παγκόσμια Τράπεζα και το ΔΝΤ.

- **Νομική βάση**

Νομική βάση της παρούσας πρότασης αποτελεί το άρθρο 212 της ΣΛΕΕ.

- **Αρχή της επικουρικότητας**

Η αρχή της επικουρικότητας τηρείται στον βαθμό που οι στόχοι της αποκατάστασης της βραχυπρόθεσμης μακροοικονομικής σταθερότητας στη Ουκρανία δεν μπορούν να επιτευχθούν επαρκώς από τα κράτη μέλη μόνον και μπορούν συνεπώς να επιτευχθούν καλύτερα από την Ευρωπαϊκή Ένωση. Οι κύριοι λόγοι είναι οι δημοσιονομικοί περιορισμοί που ισχύουν σε εθνικό επίπεδο και η ανάγκη αυξημένου συντονισμού των χορηγών με σκοπό τη μεγιστοποίηση της κλίμακας και της αποτελεσματικότητας της συνδρομής.

- **Αρχή της αναλογικότητας**

Η πρόταση είναι σύμφωνη με την αρχή της αναλογικότητας: περιορίζεται στο ελάχιστο αναγκαίο για την επίτευξη των στόχων βραχυπρόθεσμης μακροοικονομικής σταθερότητας και δεν υπερβαίνει τα αναγκαία όρια για τον σκοπό αυτό.

Όπως προσδιορίστηκε από την Επιτροπή βάσει των εκτιμήσεων του ΔΝΤ στο πλαίσιο της συμφωνίας stand-by, το ποσό της συνδρομής αντιστοιχεί στο 16,7% περίπου του εκτιμώμενου πρόσθετου κενού χρηματοδότησης την περίοδο 2015 - πρώτο τρίμηνο 2016. Αυτή η σημαντική δέσμευση δικαιολογείται από την πολιτική σημασία της Ουκρανίας για τη σταθερότητα στις γειτονικές χώρες της ΕΕ, την πολιτική ενοποίηση της χώρας με την ΕΕ, όπως αποτυπώνεται στη συμφωνία σύνδεσης μεταξύ των δύο πλευρών που τέθηκε προσωρινά σε ισχύ την 1η Νοεμβρίου 2014, καθώς και την εξαιρετικά δύσκολη κατάσταση και, κατά συνέπεια, τις μεγάλες χρηματοδοτικές ανάγκες που αντιμετωπίζει επί του παρόντος αυτή η γειτονική χώρα της ΕΕ.

- **Επιλογή μέσων**

Η χρηματοδότηση έργων ή η χορήγηση τεχνικής βοήθειας δεν θα ήταν κατάλληλες ή επαρκείς για την υλοποίηση των μακροοικονομικών στόχων. Η καθοριστική προστιθέμενη αξία της ΜΧΣ σε σύγκριση με άλλα ενωσιακά μέσα θα είναι η ταχεία μείωση του περιορισμού της εξωτερικής χρηματοδότησης και η βοήθεια για τη δημιουργία ενός σταθερού μακροοικονομικού πλαισίου, συμπεριλαμβανομένης της προαγωγής διατηρήσιμου ισοζυγίου πληρωμών και διατηρήσιμης δημοσιονομικής κατάστασης και κατάλληλου πλαισίου για διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις. Συμβάλλοντας στην εγκαθίδρυση κατάλληλου συνολικού πλαισίου μακροοικονομικών και διαρθρωτικών πολιτικών, η ΜΧΣ μπορεί να αυξήσει την αποτελεσματικότητα των χρηματοδοτούμενων δράσεων στην Ουκρανία βάσει άλλων χρηματοδοτικών μέσων της ΕΕ με στενότερη στόχευση.

4. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ

Η σχεδιαζόμενη συνδρομή θα μπορούσε να χορηγηθεί με τη μορφή δανείου και θα πρέπει να χρηματοδοτηθεί μέσω μιας δανειοληπτικής πράξης την οποία θα διενεργήσει η Επιτροπή για λογαριασμό της ΕΕ. Το δημοσιονομικό κόστος της συνδρομής θα αντιστοιχεί στην τροφοδότηση, με επιτόκιο 9%, των ποσών που εκταμιεύονται στο Ταμείο Εγγυήσεων για χορήγηση εξωτερικών δανείων από την ΕΕ, από τη γραμμή του προϋπολογισμού 01 03 06 («Τροφοδότηση του Ταμείου Εγγυήσεων»). Αν υποθεθεί ότι η πρώτη και η δεύτερη εκταμίευση του δανείου θα πραγματοποιηθούν το 2015 και θα ανέλθουν στο συνολικό ποσό των 1 200 εκατ. ευρώ και ότι η τρίτη δόση του δανείου θα εκταμιευτεί το 2016 και θα ανέλθει στο ποσό των 600 εκατ. ευρώ, και σύμφωνα με τους κανόνες που διέπουν τον μηχανισμό του Ταμείου Εγγυήσεων, η τροφοδότηση θα πραγματοποιηθεί με τους προϋπολογισμούς των ετών 2017 (για 108 εκατ. ευρώ) και 2018 (54 εκατ. ευρώ). Με βάση τις μέχρι στιγμής διαθέσιμες πληροφορίες σχετικά με τις αναμενόμενες συνολικές ανάγκες τροφοδότησης του Ταμείου Εγγυήσεων, αυτή η πρόσθετη δημοσιονομική επίπτωση θα χρηματοδοτηθεί εν μέρει με ανακατανομή στον ενδεικτικό δημοσιονομικό προγραμματισμό για το 2017 και το 2018 από επιχορηγήσεις μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής (γραμμή του προϋπολογισμού 01 03 02) και εν μέρει από τη χρησιμοποίηση του αδιάθετου περιθωρίου για τις αναλήψεις υποχρεώσεων στο πλαίσιο του τομέα 4 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου. Η ενδεικτική κατανομή της χρηματοδότησης αυτής έχει ως εξής:

Σε εκατ. ευρώ

	2017	2018
Πρόσθετες δαπάνες:		
Τροφοδότηση του Ταμείου Εγγυήσης ως αποτέλεσμα της πρότασης (βλέπε το νομοθετικό δημοσιονομικό δελτίο)	108	54
Πηγές χρηματοδότησης:		
Μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή (επιχορηγήσεις) 01.0302	-50	-40
Περιθώριο στο πλαίσιο του τομέα 4	-58	-14

5. ΠΡΟΑΙΡΕΤΙΚΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ

- **Ρήτρα επανεξέτασης/αναθεώρησης/λήξης ισχύος**

Η πρόταση περιλαμβάνει ρήτρα λήξης ισχύος. Η προτεινόμενη ΜΧΣ θα διατεθεί για δύομισι έτη, αρχής γενομένης από την πρώτη ημέρα μετά την έναρξη ισχύος του μνημονίου συμφωνίας.

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για τη χορήγηση μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής στην Ουκρανία

ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 212,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής⁷,

Κατόπιν διαβίβασης του σχεδίου νομοθετικής πράξης στα εθνικά κοινοβούλια,

Αποφασίζοντας σύμφωνα με τη συνήθη νομοθετική διαδικασία⁸,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Οι σχέσεις μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ουκρανίας αναπτύσσονται εντός του πλαισίου της Ευρωπαϊκής Πολιτικής Γειτονίας (ΕΠΓ) και της Ανατολικής Εταιρικής Σχέσης. Μια συμφωνία σύνδεσης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Κοινότητας Ατομικής Ενέργειας και των κρατών μελών τους, αφενός, και της Ουκρανίας, αφετέρου («συμφωνία σύνδεσης»), που θα περιλαμβάνει μια σφαιρική και σε βάθος ζώνη ελευθέρων συναλλαγών (DCFTA), αποτέλεσε αντικείμενο διαπραγμάτευσης κατά την περίοδο 2007-2011 και μονογραφήθηκε το 2012. Η συμφωνία σύνδεσης υπεγράφη από την Ουκρανία και την Ένωση στις 21 Μαρτίου και στις 27 Ιουνίου 2014. Από την 1η Νοεμβρίου 2014, σημαντικά μέρη της συμφωνίας σύνδεσης εφαρμόζονται προσωρινά στους τομείς του σεβασμού των ανθρωπίνων δικαιωμάτων, των θεμελιωδών ελευθεριών και του κράτους δικαίου, του πολιτικού διαλόγου και των μεταρρυθμίσεων, της δικαιοσύνης, της ελευθερίας και της ασφάλειας, της οικονομικής και χρηματοδοτικής συνεργασίας.
- (2) Μετά την επαναφορά του ουκρανικού Συντάγματος του 2004, διεξήχθησαν με επιτυχία προεδρικές και βουλευτικές εκλογές στις 25 Μαΐου 2014 και στις 26 Οκτωβρίου 2014, αντίστοιχα. Στις 2 Δεκεμβρίου 2014, μετά τον σχηματισμό νέας κυβέρνησης βάσει των αποτελεσμάτων των βουλευτικών εκλογών, η Ουκρανία επιβεβαίωσε τη δέσμευση για πολιτικές και οικονομικές μεταρρυθμίσεις σύμφωνα με το πλαίσιο που προβλέπει η συμφωνία σύνδεσης και υπέβαλε σχέδιο δράσης που περιγράφει τις προβλεπόμενες μεταρρυθμίσεις.
- (3) Η παραβίαση της κυριαρχίας και της εδαφικής ακεραιότητας της Ουκρανίας και η επακόλουθη ένοπλη σύγκρουση επηρέασαν αρνητικά την ήδη επισφαλή οικονομική

⁷ EE C [...] της [...], σ. [...].

⁸ Θέση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου της ... 2012 και απόφαση του Συμβουλίου της ... 2012.

και χρηματοπιστωτική σταθερότητα στη χώρα. Η Ουκρανία αντιμετωπίζει μια δύσκολη κατάσταση όσον αφορά το ισοζύγιο πληρωμών και τη θέση ρευστότητας. Η κατάσταση αυτή συνδέεται με τη διαρροή κεφαλαίων και τη συνεπακόλουθη μείωση της εμπιστοσύνης, καθώς και με την επιδεινούμενη δημοσιονομική κατάσταση ως αποτέλεσμα του άμεσου δημοσιονομικού κόστους της σύγκρουσης, μιας ύφεσης βαθύτερης από ό,τι αναμενόταν και της απώλειας φορολογικών εσόδων από τις περιοχές που ελέγχονται από τους αυτονομιστές. Ταυτόχρονα, οι προϋπάρχουσες διαρθρωτικές αδυναμίες και τα τρωτά σημεία στον δημοσιονομικό και τον εξωτερικό-χρηματοοικονομικό τομέα συνέβαλαν επίσης στην επιδείνωση της οικονομικής κατάστασης.

- (4) Στο πλαίσιο αυτό, οι ανάγκες εξωτερικής χρηματοδότησης της Ουκρανίας είναι σημαντικά μεγαλύτερες από ό,τι είχε αρχικά προσδιοριστεί και χρήζουν επομένως πρόσθετης χρηματοδοτικής συνδρομής από διεθνείς πιστωτές και χορηγούς βοήθειας. Στην πιο πρόσφατη αποστολή ελέγχου που πραγματοποίησε, το Διεθνές Νομισματικό Ταμείο (ΔΝΤ) εντόπισε σημαντική ανάγκη χρηματοδότησης πέραν των πόρων που έχουν δεσμευθεί μέχρι στιγμής από τη διεθνή κοινότητα, η οποία περιλαμβάνει μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή από την Ένωση βάσει της απόφασης 2002/639/ΕΚ⁹ του Συμβουλίου, της απόφασης 388/2010/ΕΕ¹⁰ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και της απόφασης 2014/215/ΕΕ¹¹ του Συμβουλίου.
- (5) Η Ένωση έχει επανειλημμένα διακηρύξει τη δέσμευσή της να στηρίζει τη νέα κυβέρνηση της Ουκρανίας στην προσπάθειά της να σταθεροποιήσει την κατάσταση και να συνεχίσει την πορεία των μεταρρυθμίσεων. Η Ένωση έχει επίσης δηλώσει την ετοιμότητά της να στηρίζει πλήρως τις προσπάθειες της διεθνούς κοινότητας και των διεθνών χρηματοπιστωτικών ιδρυμάτων, ιδίως του ΔΝΤ, όσον αφορά ένα διεθνές πακέτο βοήθειας για την αντιμετώπιση των έκτακτων αναγκών της Ουκρανίας, υπό τον όρο της σαφούς δέσμευσης της Ουκρανίας για μεταρρυθμίσεις. Η χρηματοδοτική στήριξη της Ένωσης στην Ουκρανία είναι συνεπής με την πολιτική της Ένωσης, όπως ορίζεται στην Ευρωπαϊκή Πολιτική Γειτονίας και στην Ανατολική Εταιρική Σχέση. Στα συμπεράσματά του της 18ης Δεκεμβρίου 2014, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο αναφέρει ότι, μετά τη δεύτερη εκταμίευση 500 εκατ. ευρώ μακροοικονομικής συνδρομής από την Επιτροπή τον Δεκέμβριο του 2014, η Ένωση και τα κράτη μέλη της είναι έτοιμα να διευκολύνουν και να στηρίζουν περαιτέρω τη μεταρρυθμιστική διαδικασία της Ουκρανίας, από κοινού με άλλους χορηγούς και σύμφωνα με τις προϋποθέσεις που έχει θέσει το ΔΝΤ.
- (6) Η μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης θα πρέπει να συνιστά έκτακτο χρηματοδοτικό μέσο χορηγούμενης άνευ όρων και χωρίς ειδικό σκοπό στήριξης του ισοζυγίου πληρωμών, το οποίο αποσκοπεί στην αντιμετώπιση των άμεσων αναγκών εξωτερικής χρηματοδότησης του δικαιούχου και θα πρέπει να στηρίζει την εφαρμογή προγράμματος πολιτικής που περιλαμβάνει σοβαρά και άμεσα μέτρα προσαρμογής και διαρθρωτικής μεταρρύθμισης, με σκοπό τη βελτίωση της κατάστασης του ισοζυγίου πληρωμών βραχυπρόθεσμα.
- (7) Στις 30 Απριλίου 2014, οι ουκρανικές αρχές και το ΔΝΤ συμφώνησαν για διετή συμφωνία stand-by ειδικών τραβηκτικών δικαιωμάτων (ΕΤΔ) 10,976 δισεκατ. ευρώ (περίπου 17,01 δισεκατ. δολάρια ΗΠΑ, στο 800 τοις εκατό της ποσόστωσης της

⁹ ΕΕ L 209 της 6.8.2002, σ. 22-23

¹⁰ ΕΕ L 189 της 22.7.2010, σ. 28.

¹¹ ΕΕ L 111 της 15.4.2014, σ. 85.

Ουκρανίας) για τη στήριξη του προγράμματος οικονομικής προσαρμογής και μεταρρυθμίσεων.

- (8) Στις 5 Μαρτίου 2014, λαμβάνοντας υπόψη τη δραματική επιδείνωση της κατάστασης του ισοζυγίου πληρωμών της Ουκρανίας, η Επιτροπή ανακοίνωσε δέσμη μέτρων στήριξης, η οποία εγκρίθηκε από το έκτακτο Ευρωπαϊκό Συμβούλιο της 6ης Μαΐου 2014. Η εν λόγω δέσμη περιλαμβάνει χρηματοδοτική συνδρομή ύψους 11 δισεκατ. ευρώ για την περίοδο 2014-2020, στην οποία περιλαμβάνεται συνολικό ποσό έως 1,565 δισεκατ. ευρώ με τη μορφή επιχορηγήσεων το οποίο συγκεντρώθηκε στο πλαίσιο του ευρωπαϊκού μηχανισμού γειτονίας, του ταμείου επενδύσεων γειτονίας, του μηχανισμού συμβολής στη σταθερότητα και την ειρήνη και του κονδυλίου του προϋπολογισμού της ΕΕ για την κοινή εξωτερική πολιτική και πολιτική ασφάλειας, καθώς και μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης στην Ουκρανία ύψους έως 1,61 δισεκατ. ευρώ.
- (9) Τον Σεπτέμβριο του 2014, ενόψει της επιδείνωσης της κατάστασης και των προοπτικών της οικονομίας, η Ουκρανία ζήτησε περαιτέρω μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή από την Ένωση. Το αίτημα αυτό διατυπώθηκε εκ νέου με συμπληρωματική επιστολή στις 15 Δεκεμβρίου 2014.
- (10) Καθώς η Ουκρανία είναι χώρα που καλύπτεται από την Ευρωπαϊκή Πολιτική Γειτονίας, θα πρέπει να θεωρείται επιλέξιμη για να λάβει τη μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης.
- (11) Δεδομένου ότι εξακολουθεί να υφίσταται σημαντικό υπολειπόμενο εξωτερικό κενό χρηματοδότησης στο ισοζύγιο πληρωμών της Ουκρανίας, υψηλότερο από τους πόρους που χορηγούν το ΔΝΤ και άλλοι πολυμερείς οργανισμοί, η μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης προς την Ουκρανία («η μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης»), υπό τις σημερινές εξαιρετικές περιστάσεις, θεωρείται κατάλληλη απάντηση στο αίτημα της χώρας για τη στήριξη της οικονομικής σταθεροποίησής της σε συνδυασμό με το πρόγραμμα του ΔΝΤ. Η χορήγηση ενωσιακής μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής θα στηρίξει την οικονομική σταθεροποίηση και το πρόγραμμα διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων της Ουκρανίας, συμπληρώνοντας τους πόρους που διατίθενται βάσει συμφωνίας χρηματοδότησης με το ΔΝΤ.
- (12) Η μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης θα πρέπει να αποσκοπεί στην αποκατάσταση μιας βιώσιμης θέσης εξωτερικής χρηματοδότησης για την Ουκρανία και, ως εκ τούτου, στη στήριξη της οικονομικής και κοινωνικής ανάπτυξής της σύμφωνα με τη συμφωνία σύνδεσης.
- (13) Ο προσδιορισμός του ποσού της μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης βασίζεται σε μια ολοκληρωμένη ποσοτική εκτίμηση των υπολειπόμενων εξωτερικών χρηματοδοτικών αναγκών της Ουκρανίας και λαμβάνει υπόψη την ικανότητά της για αυτοχρηματοδότηση μέσω ιδίων πόρων, και ιδίως μέσω των συναλλαγματικών αποθεμάτων που διαθέτει. Η μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης θα πρέπει να συμπληρώνει τα προγράμματα και τους πόρους που χορηγούν το ΔΝΤ και η Παγκόσμια Τράπεζα. Κατά τον καθορισμό του ποσού της συνδρομής λαμβάνονται επίσης υπόψη οι αναμενόμενες χρηματοδοτικές συνεισφορές πολυμερών χορηγών και η ανάγκη να διασφαλιστεί δίκαιη κατανομή των βαρών μεταξύ της Ένωσης και των άλλων χορηγών, καθώς και οι τυχόν προϋπάρχουσες ενέργειες άλλων μέσων εξωτερικής χρηματοδότησης της Ένωσης στην Ουκρανία και η προστιθέμενη αξία της συνολικής συμμετοχής της Ένωσης.

- (14) Η Επιτροπή θα πρέπει να διασφαλίζει ότι η μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης συνάδει νομικά και ουσιαστικά με τις βασικές αρχές, τους στόχους και τα μέτρα που λαμβάνονται στους διάφορους τομείς εξωτερικής δράσης και τις άλλες συναφείς πολιτικές της Ένωσης.
- (15) Η μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης θα πρέπει να στηρίζει την εξωτερική πολιτική της έναντι της Ουκρανίας. Οι υπηρεσίες της Επιτροπής και η Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Εξωτερικής Δράσης θα πρέπει να συνεργάζονται στενά σε όλη τη διάρκεια της επιχείρησης μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής, για τον συντονισμό και την εξασφάλιση της συνοχής της εξωτερικής πολιτικής της Ένωσης.
- (16) Η μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης θα πρέπει να στηρίζει την προσήλωση της Ουκρανίας στις κοινές αξίες, στις οποίες περιλαμβάνονται η δημοκρατία, το κράτος δικαίου, η χρηστή διακυβέρνηση, ο σεβασμός των ανθρωπίνων δικαιωμάτων, η βιώσιμη ανάπτυξη και η μείωση της φτώχειας, καθώς και η προσήλωσή της στις αρχές του ελεύθερου, βάσει κανόνων και υπό δίκαιους όρους, εμπορίου.
- (17) Προϋπόθεση για τη χορήγηση της μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης θα πρέπει να είναι ο σεβασμός εκ μέρους της Ουκρανίας των ουσιαστικών θεσμών της δημοκρατίας, στους οποίους περιλαμβάνονται το πολυκομματικό κοινοβουλευτικό σύστημα, το κράτος δικαίου και η εγγύηση του σεβασμού των ανθρωπίνων δικαιωμάτων. Επιπλέον, οι ειδικοί στόχοι της μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης θα πρέπει να αφορούν την ενίσχυση της αποτελεσματικότητας, της διαφάνειας και της λογοδοσίας των συστημάτων διαχείρισης των δημοσίων οικονομικών στην Ουκρανία και να προωθούν τις διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις που σκοπό έχουν να στηρίξουν τη βιώσιμη και χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξη, τη δημιουργία θέσεων εργασίας και τη δημοσιονομική εξυγίανση. Τόσο η πλήρωση των προϋποθέσεων όσο και η επίτευξη των στόχων αυτών θα πρέπει να παρακολουθούνται τακτικά από την Επιτροπή και την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Εξωτερικής Δράσης.
- (18) Για να διασφαλιστεί η αποτελεσματική προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης που συνδέονται με τη μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή της, η Ουκρανία θα πρέπει να λάβει τα κατάλληλα μέτρα για την πρόληψη και την καταπολέμηση της απάτης, της διαφθοράς και άλλων παρατυπιών που συνδέονται με τη συνδρομή. Επιπλέον, θα πρέπει να προβλεφθεί η διενέργεια ελέγχων από την Επιτροπή και η διενέργεια λογιστικών ελέγχων από το Ελεγκτικό Συνέδριο.
- (19) Η αποδέσμευση της μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης δεν θίγει τις εξουσίες του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου (ως δημοσιονομικής αρχής).
- (20) Τα ποσά που απαιτούνται για την παροχή της μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής θα πρέπει να είναι σύμφωνα με τις πιστώσεις του προϋπολογισμού που προβλέπονται στο πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο.
- (21) Η διαχείριση της μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης θα πρέπει να ασκείται από την Επιτροπή. Για να διασφαλισθεί ότι το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο μπορούν να παρακολουθούν την εφαρμογή της παρούσας απόφασης, η Επιτροπή θα πρέπει να τους ενημερώνει τακτικά για τις εξελίξεις σχετικά με τη μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή και να τους παρέχει τα σχετικά έγγραφα.

- (22) Προκειμένου να εξασφαλισθούν ενιαίες προϋποθέσεις για την εφαρμογή της παρούσας απόφασης, θα πρέπει να ανατεθούν στην Επιτροπή εκτελεστικές εξουσίες. Οι εν λόγω αρμοδιότητες θα πρέπει να ασκούνται σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 182/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου¹².
- (23) Η μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης θα πρέπει να υπόκειται σε όρους οικονομικής πολιτικής που θα καθοριστούν σε μνημόνιο συμφωνίας. Προκειμένου να εξασφαλιστούν ενιαίες προϋποθέσεις εφαρμογής και για λόγους αποτελεσματικότητας, θα πρέπει να ανατεθεί στην Επιτροπή η εξουσία να διαπραγματευθεί τους εν λόγω όρους με τις αρχές της Ουκρανίας υπό την εποπτεία της επιτροπής των αντιπροσώπων των κρατών μελών δυνάμει του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 182/2011. Δυνάμει του εν λόγω κανονισμού, η συμβουλευτική διαδικασία θα πρέπει κατά γενικό κανόνα να εφαρμόζεται σε όλες τις περιπτώσεις εκτός από αυτές που προβλέπονται στον εν λόγω κανονισμό. Λαμβάνοντας υπόψη τις δυνητικά σημαντικές επιπτώσεις της συνδρομής άνω των 90 εκατ. ευρώ, είναι σκόπιμο να χρησιμοποιηθεί η διαδικασία εξέτασης για τις πράξεις που υπερβαίνουν το εν λόγω κατώτατο όριο. Λαμβάνοντας υπόψη το ποσό της μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης προς την Ουκρανία, η διαδικασία εξέτασης θα πρέπει να εφαρμόζεται για την έγκριση του μνημονίου συμφωνίας και για οποιαδήποτε μείωση, αναστολή ή ακύρωση της συνδρομής,

ΕΞΕΔΩΣΑΝ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

1. Η Ένωση χορηγεί μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή στην Ουκρανία («η μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης») ανώτατου ποσού 1,8 δισεκατ. ευρώ με σκοπό τη στήριξη της οικονομικής σταθεροποίησης και ενός ουσιαστικού προγράμματος μεταρρυθμίσεων της Ουκρανίας. Η χρηματοδοτική συνδρομή συμβάλλει στην κάλυψη των αναγκών που σχετίζονται με ισοζύγιο πληρωμών της Ουκρανίας, όπως αυτές προσδιορίζονται στο πρόγραμμα του ΔΝΤ.
2. Το συνολικό ποσό της μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης χορηγείται στην Ουκρανία υπό μορφή δανείων. Η Επιτροπή εξουσιοδοτείται να δανειστεί εξ ονόματος της Ένωσης τα αναγκαία κεφάλαια από τις κεφαλαιαγορές ή από χρηματοπιστωτικούς οργανισμούς και να τα δανείσει στη συνέχεια στην Ουκρανία. Τα δάνεια έχουν μέγιστη διάρκεια 15 ετών.
3. Η διαχείριση της αποδέσμευσης της ενωσιακής μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής ασκείται από την Επιτροπή κατά τρόπο συνεπή προς τις συμφωνίες ή τα μνημόνια συμφωνίας που έχουν συναφθεί μεταξύ του Διεθνούς Νομισματικού Ταμείου (ΔΝΤ) και της Ουκρανίας και προς τις βασικές αξίες και τους στόχους των οικονομικών μεταρρυθμίσεων που ορίζονται στη συμφωνία σύνδεσης ΕΕ-Ουκρανίας και στην ατζέντα σύνδεσης ΕΕ-Ουκρανίας βάσει της Ευρωπαϊκής Πολιτικής Γειτονίας (ΕΠΓ). Η Επιτροπή ενημερώνει τακτικά το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο για τις εξελίξεις που αφορούν τη μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης, περιλαμβανομένων των σχετικών εκταμιεύσεων, και διαβιβάζει τα σχετικά έγγραφα στα εν λόγω όργανα εγκαίρως.

¹² Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 182/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Φεβρουαρίου 2011, για τη θέσπιση κανόνων και γενικών αρχών σχετικά με τους τρόπους ελέγχου από τα κράτη μέλη της άσκησης των εκτελεστικών αρμοδιοτήτων από την Επιτροπή (ΕΕ L 55 της 28.2.2011, σ. 13).

4. Η μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης διατίθεται για περίοδο δύομισι ετών, αρχής γενομένης από την πρώτη ημέρα μετά την έναρξη ισχύος του μνημονίου συμφωνίας που αναφέρεται στο άρθρο 3 παράγραφος 1.
5. Εάν οι ανάγκες χρηματοδότησης της Ουκρανίας μειωθούν ριζικά κατά την περίοδο εκταμίευσης της μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης, σε σύγκριση με τις αρχικές προβλέψεις, η Επιτροπή, ενεργώντας σύμφωνα με τη διαδικασία εξέτασης του άρθρου 7 παράγραφος 2, μειώνει το ποσό της συνδρομής ή την αναστέλλει ή την ακυρώνει.

Άρθρο 2

1. Προϋπόθεση για τη χορήγηση της ενωσιακής μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής είναι ο σεβασμός εκ μέρους της Ουκρανίας των ουσιαστικών θεσμών της δημοκρατίας, στους οποίους περιλαμβάνονται το πολυκομματικό κοινοβουλευτικό σύστημα, το κράτος δικαίου και η εγγύηση του σεβασμού των ανθρωπίνων δικαιωμάτων.
2. Η Επιτροπή και η Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Εξωτερικής Δράσης παρακολουθούν την ικανοποίηση αυτής της προϋπόθεσης καθ' όλη τη διάρκεια ισχύος της μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης.
3. Οι παράγραφοι 1 και 2 του παρόντος άρθρου εφαρμόζονται σύμφωνα με την απόφαση 2010/427/ΕΕ του Συμβουλίου¹³.

Άρθρο 3

1. Η Επιτροπή, σύμφωνα με τη διαδικασία εξέτασης που αναφέρεται στο άρθρο 7 παράγραφος 2, συμφωνεί με τις αρχές της Ουκρανίας σχετικά με σαφώς καθορισμένους όρους οικονομικής πολιτικής και χρηματοδοτικούς όρους, εστιάζοντας ιδιαίτερα στις διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις και την εξυγίανση των δημόσιων οικονομικών από τις οποίες εξαρτάται η μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης, που καθορίζονται σε μνημόνιο συμφωνίας («μνημόνιο συμφωνίας») το οποίο περιλαμβάνει χρονοδιάγραμμα για την εκπλήρωση των εν λόγω όρων. Οι όροι οικονομικής πολιτικής και οι χρηματοδοτικοί όροι που καθορίζονται στο μνημόνιο συμφωνίας είναι συνεπείς με τις συμφωνίες ή τα μνημόνια που αναφέρονται στο άρθρο 1 παράγραφος 3, συμπεριλαμβανομένων των προγραμμάτων μακροοικονομικής προσαρμογής και διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων που εφαρμόζει η Ουκρανία με τη στήριξη του ΔΝΤ.
2. Οι όροι που αναφέρονται στην παράγραφο 1 αποσκοπούν, ειδικότερα, στην ενίσχυση της αποτελεσματικότητας, της διαφάνειας και της λογοδοσίας των συστημάτων διαχείρισης των δημόσιων οικονομικών στην Ουκρανία, περιλαμβανομένης της χρήσης της μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης. Κατά τον σχεδιασμό των μέτρων πολιτικής, λαμβάνονται επίσης δεόντως υπόψη η πρόοδος όσον αφορά το αμοιβαίο άνοιγμα των αγορών, η ανάπτυξη θεμιτών εμπορικών συναλλαγών βάσει κανόνων και άλλες προτεραιότητες στο πλαίσιο της εξωτερικής πολιτικής της Ένωσης. Η Επιτροπή παρακολουθεί τακτικά την πρόοδο που σημειώνεται για την επίτευξη των στόχων αυτών.

¹³ Απόφαση 2010/427/ΕΕ του Συμβουλίου, της 26ης Ιουλίου 2010, για τον καθορισμό της οργάνωσης και της λειτουργίας της Ευρωπαϊκής Υπηρεσίας Εξωτερικής Δράσης (ΕΕ L 201 της 3.8.2010, σ. 30).

3. Οι λεπτομερείς χρηματοδοτικοί όροι της μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης καθορίζονται σε συμφωνία δανειοδότησης που πρόκειται να συναφθεί μεταξύ της Επιτροπής και των ουκρανικών αρχών.
4. Η Επιτροπή επαληθεύει σε τακτά διαστήματα ότι εξακολουθούν να πληρούνται οι όροι του άρθρου 4 παράγραφος 3, περιλαμβανομένης και της συμμόρφωσης των οικονομικών πολιτικών της Ουκρανίας με τους στόχους της μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης. Στο πλαίσιο αυτό, η Επιτροπή συνεργάζεται στενά με το ΔΝΤ και την Παγκόσμια Τράπεζα και, εφόσον είναι αναγκαίο, με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο.

Άρθρο 4

1. Με την επιφύλαξη των όρων της παραγράφου 3, η μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης διατίθεται από την Επιτροπή με τη μορφή τριών δόσεων δανείου. Το ύψος κάθε δόσης καθορίζεται στο μνημόνιο συμφωνίας που αναφέρεται στο άρθρο 3.
2. Τα ποσά της μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης διατίθενται, όποτε απαιτείται, σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΚ, Ευρατόμ) αριθ. 480/2009 του Συμβουλίου¹⁴.
3. Η απόφαση της Επιτροπής για την αποδέσμευση των δόσεων εξαρτάται από την εκπλήρωση όλων των ακόλουθων όρων:
 - α) την προϋπόθεση που ορίζεται στο άρθρο 2·
 - β) τις συνεχείς ικανοποιητικές επιδόσεις ως προς την εφαρμογή προγράμματος πολιτικής που περιέχει μέτρα σοβαρής προσαρμογής και διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων τα οποία στηρίζονται από μη προληπτική πιστωτική συμφωνία του ΔΝΤ, και
 - γ) την εφαρμογή, εντός συγκεκριμένου χρονοδιαγράμματος, των όρων οικονομικής πολιτικής και των χρηματοδοτικών όρων που περιέχονται στο μνημόνιο συμφωνίας.

Η εκταμίευση της δεύτερης δόσης πραγματοποιείται τουλάχιστον τρεις μήνες μετά την εκταμίευση της πρώτης δόσης. Η εκταμίευση της τρίτης δόσης πραγματοποιείται τουλάχιστον τρεις μήνες μετά την εκταμίευση της δεύτερης δόσης.

4. Όταν δεν τηρούνται οι όροι της παραγράφου 3, η Επιτροπή αναστέλλει προσωρινά ή ακυρώνει την εκταμίευση της μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης. Σε αυτή την περίπτωση, η Επιτροπή ενημερώνει το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο σχετικά με τους λόγους της εν λόγω αναστολής ή ακύρωσης.
5. Η μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης εκταμιεύεται στην Εθνική Τράπεζα της Ουκρανίας. Με την επιφύλαξη των όρων που πρόκειται να συμφωνηθούν στο μνημόνιο συμφωνίας, περιλαμβανομένης της επιβεβαίωσης των υπολειπόμενων δημοσιονομικών χρηματοδοτικών αναγκών, τα ενωσιακά κονδύλια μπορεί να μεταβιβάζονται στο Υπουργείο Οικονομικών της Ουκρανίας ως τελικό αποδέκτη.

¹⁴ Κανονισμός (ΕΚ, Ευρατόμ) αριθ. 480/2009 του Συμβουλίου, της 25ης Μαΐου 2009, για την ίδρυση Ταμείου εγγυήσεων για τις εξωτερικές δράσεις (ΕΕ L 145 της 10.6.2009, σ. 10).

Άρθρο 5

1. Οι δανειοληπτικές και δανειοδοτικές πράξεις που σχετίζονται με τη μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης διενεργούνται σε ευρώ με την ίδια τοκοφόρο ημερομηνία χωρίς η Ένωση να εμπλέκεται στη μεταβολή της διάρκειας ή να εκτίθεται σε ανάληψη οποιουδήποτε κινδύνου συναλλάγματος ή επιτοκίου ούτε σε οποιοδήποτε άλλο εμπορικό κίνδυνο.
2. Εφόσον το επιτρέπουν οι περιστάσεις και το ζητήσει η Ουκρανία, η Επιτροπή μπορεί να λάβει τα αναγκαία μέτρα για να διασφαλίσει την προσθήκη στους όρους και τις προϋποθέσεις του δανείου ρήτρας πρόωρης εξόφλησης και την ύπαρξη ανάλογης ρήτρας στους όρους και τις προϋποθέσεις των δανειοληπτικών πράξεων.
3. Όταν οι περιστάσεις επιτρέπουν βελτίωση του επιτοκίου του δανείου και εφόσον το ζητήσει η Ουκρανία, η Επιτροπή μπορεί να αποφασίσει την αναχρηματοδότηση του συνόλου ή μέρους των αρχικών δανειοληπτικών πράξεων της ή μπορεί να αναπροσαρμόσει τους αντίστοιχους χρηματοδοτικούς όρους. Οι πράξεις αναχρηματοδότησης ή αναπροσαρμογής διενεργούνται σύμφωνα με τις παραγράφους 1 και 4 και δεν έχουν ως αποτέλεσμα την παράταση της διάρκειας των οικείων δανειοληπτικών πράξεων ή την αύξηση του οφειλόμενου κεφαλαίου κατά την ημερομηνία διεξαγωγής των πράξεων αναχρηματοδότησης ή αναπροσαρμογής.
4. Το σύνολο των εξόδων της Ένωσης που συνδέονται με τις δανειοληπτικές και τις δανειοδοτικές πράξεις στο πλαίσιο της παρούσας απόφασης βαρύνει την Ουκρανία.
5. Η Επιτροπή ενημερώνει το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο για τις εξελίξεις ως προς τις πράξεις που αναφέρονται στις παραγράφους 2 και 3.

Άρθρο 6

1. Η μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης υλοποιείται σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 966/2012¹⁵ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και τον κατ' εξουσιοδότηση κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1268/2012¹⁶ της Επιτροπής.
2. Η εφαρμογή της μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης τελεί υπό άμεση διαχείριση.
3. Το μνημόνιο συμφωνίας και η δανειακή σύμβαση που πρόκειται να συνομολογηθούν με τις αρχές της Ουκρανίας περιλαμβάνουν διατάξεις οι οποίες:
 - α) διασφαλίζουν ότι η Ουκρανία ελέγχει τακτικά κατά πόσο η χρηματοδότηση που χορηγείται από τον προϋπολογισμό της Ένωσης χρησιμοποιείται ορθά, λαμβάνει τα αναγκαία μέτρα για την πρόληψη παρατυπιών και απάτης και, εάν είναι απαραίτητο, κινεί νομική διαδικασία για την ανάκτηση τυχόν αχρεωστήτως καταβληθέντων ποσών που χορηγήθηκαν βάσει της παρούσας απόφασης·

¹⁵ Κανονισμός (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 966/2012 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 25ης Οκτωβρίου 2012, σχετικά με τους δημοσιονομικούς κανόνες που εφαρμόζονται στον γενικό προϋπολογισμό της Ένωσης και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ, Ευρατόμ) αριθ. 1605/2002 του Συμβουλίου (ΕΕ L 298 της 26.10.2012, σ. 1).

¹⁶ Κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1268/2012 της Επιτροπής, της 29ης Οκτωβρίου 2012, σχετικά με τους κανόνες εφαρμογής του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 966/2012 για τους δημοσιονομικούς κανόνες που εφαρμόζονται στον γενικό προϋπολογισμό της Ένωσης (ΕΕ L 362 της 31.12.2012, σ. 1).

- β) διασφαλίζουν την προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης, προβλέποντας ιδίως την εφαρμογή ειδικών μέτρων για την πρόληψη και καταπολέμηση της απάτης, της διαφθοράς και κάθε άλλης παρατυπίας που επηρεάζουν τη μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης, σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΚ, Ευρατόμ) αριθ. 2988/95¹⁷ του Συμβουλίου, τον κανονισμό (ΕΚ, Ευρατόμ) αριθ. 2185/96¹⁸ του Συμβουλίου και τον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 883/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου¹⁹.
 - γ) εξουσιοδοτούν ρητά την Επιτροπή, περιλαμβανομένης της Ευρωπαϊκής Υπηρεσίας Καταπολέμησης της Απάτης, ή τους εκπροσώπους της, να διενεργούν ελέγχους, συμπεριλαμβανομένων επιτόπιων ελέγχων και επιθεωρήσεων·
 - δ) εξουσιοδοτούν ρητά την Επιτροπή και το Ελεγκτικό Συνέδριο να διενεργούν δημοσιονομικούς ελέγχους πριν και μετά από την περίοδο διαθεσιμότητας της μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης, συμπεριλαμβανομένων ελέγχων εγγράφων και επιτόπιων ελέγχων, όπως οι επιχειρησιακές αξιολογήσεις·
 - ε) διασφαλίζουν ότι η Ένωση δικαιούται πρόωρη αποπληρωμή του δανείου, εάν διαπιστωθεί ότι, σε σχέση με τη διαχείριση της μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης, η Ουκρανία έχει εμπλακεί σε οποιαδήποτε πράξη απάτης ή διαφθοράς ή σε κάθε άλλη παράνομη δραστηριότητα σε βάρος των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης.
4. Κατά την εφαρμογή της μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης, η Επιτροπή παρακολουθεί, με επιχειρησιακές αξιολογήσεις, την ορθότητα των δημοσιονομικών ρυθμίσεων, των διοικητικών διαδικασιών και των μηχανισμών εσωτερικού και εξωτερικού ελέγχου της Ουκρανίας που σχετίζονται με τη συνδρομή.

Άρθρο 7

1. Η Επιτροπή επικουρείται από επιτροπή. Πρόκειται για επιτροπή κατά την έννοια του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 182/2011.
2. Όταν γίνεται παραπομπή στην παρούσα παράγραφο, εφαρμόζεται το άρθρο 5 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 182/2011.

¹⁷ Κανονισμός (ΕΚ, Ευρατόμ) αριθ. 2988/95 του Συμβουλίου, της 18ης Δεκεμβρίου 1995, σχετικά με την προστασία των οικονομικών συμφερόντων των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων (ΕΕ L 312 της 23.12.1995, σ. 1).

¹⁸ Κανονισμός (Ευρατόμ, ΕΚ) αριθ. 2185/96 του Συμβουλίου, της 11ης Νοεμβρίου 1996, σχετικά με τους ελέγχους και εξακριβώσεις που διεξάγει επιτοπίως η Επιτροπή με σκοπό την προστασία των οικονομικών συμφερόντων των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων από απάτες και λοιπές παρατυπίες (ΕΕ L 292 της 15.11.1996, σ. 2).

¹⁹ Κανονισμός (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 883/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Σεπτεμβρίου 2013, σχετικά με τις έρευνες που πραγματοποιούνται από την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Καταπολέμησης της Απάτης (OLAF) και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1073/1999 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και του κανονισμού (Ευρατόμ) αριθ. 1074/1999 του Συμβουλίου (ΕΕ L 248 της 18.9.2013, σ. 1).

Άρθρο 8

1. Η Επιτροπή υποβάλλει, έως τις 30 Ιουνίου κάθε έτους, έκθεση στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο σχετικά με την εφαρμογή της παρούσας απόφασης κατά το προηγούμενο έτος, η οποία περιλαμβάνει αξιολόγηση αυτής της εφαρμογής. Στην εν λόγω έκθεση:
 - α) εξετάζει την πρόοδο που σημειώθηκε κατά την εφαρμογή της μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης·
 - β) αξιολογεί την οικονομική κατάσταση και τις προοπτικές της Ουκρανίας, καθώς και την πρόοδο στην εφαρμογή των μέτρων πολιτικής που αναφέρονται στο άρθρο 3 παράγραφος 1·
 - γ) παρουσιάζει τη σχέση μεταξύ των όρων οικονομικής πολιτικής που καθορίζονται στο μνημόνιο συμφωνίας, των τρεχουσών οικονομικών και δημοσιονομικών επιδόσεων της Ουκρανίας και των αποφάσεων της Επιτροπής να αποδεσμεύσει τις δόσεις της μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης.
2. Το αργότερο δύο έτη μετά τη λήξη της περιόδου διαθεσιμότητας που αναφέρεται στο άρθρο 1 παράγραφος 4, η Επιτροπή υποβάλλει στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο έκθεση εκ των υστέρων αξιολόγησης, αξιολογώντας τα αποτελέσματα και την αποτελεσματικότητα της περατωθείσας μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης καθώς και τον βαθμό στον οποίο συνέβαλε στην επίτευξη των σκοπών της συνδρομής.

Άρθρο 9

Η παρούσα απόφαση τίθεται σε ισχύ την τρίτη ημέρα από τη δημοσίευσή της στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.

Βρυξέλλες,

Για το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο
Ο Πρόεδρος

Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟ ΔΕΛΤΙΟ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

1.1. Τίτλος της πρότασης/πρωτοβουλίας

Μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή στη Δημοκρατία της Ουκρανίας

1.2. Σχετικός(οί) τομέας(είς) πολιτικής που αφορά(ούν) τη δομή ΔΒΔ/ΠΒΔ²⁰

Τομέας πολιτικής: Τίτλος 01 – Οικονομικές και χρηματοδοτικές υποθέσεις

Δραστηριότητα: 03 – Διεθνείς οικονομικές και χρηματοδοτικές υποθέσεις

1.3. Χαρακτήρας της πρότασης/πρωτοβουλίας

X Η πρόταση/πρωτοβουλία αφορά νέα δράση

1.4. Στόχοι

1.4.1. Ο(Οι) πολυετής(-είς) στρατηγικός(-οί) στόχος(-οι) της Επιτροπής που αφορά η πρόταση/πρωτοβουλία

«Προαγωγή της ευημερίας πέρα από την ΕΕ»

Ο κύριος σχετικός τομέας δραστηριότητας της ΓΔ ECFIN είναι:

1. Προώθηση της εφαρμογής της Ευρωπαϊκής Πολιτικής Γειτονίας με την εμπάθυνση της οικονομικής ανάλυσης και την ενίσχυση του πολιτικού διαλόγου και της παροχής συμβουλών επί των οικονομικών πτυχών των σχεδίων δράσης.

2. Ανάπτυξη, παρακολούθηση και υλοποίηση της μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής για τρίτες χώρες εταίρους, σε συνεργασία με τους συναφείς διεθνείς χρηματοδοτικούς οργανισμούς.

1.4.2. Ειδικός(-οί) στόχος(-οι) και σχετική(-ές) δραστηριότητα(-ες) ΔΒΔ/ΠΒΔ

Ειδικός στόχος αριθ. 1: «Χορήγηση μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής σε τρίτες χώρες για την επίλυση κρίσιμων προβλημάτων του ισοζυγίου πληρωμών τους και για την αποκατάσταση της βιωσιμότητας του εξωτερικού τους χρέους»

Σχετική(-ές) δραστηριότητα(-ες) ΔΒΔ/ΠΒΔ: Διεθνείς Οικονομικές και Χρηματοδοτικές Σχέσεις, παγκόσμια διακυβέρνηση.

1.4.3. Προσδοκώμενα αποτελέσματα και επιπτώσεις

Η προτεινόμενη συνδρομή συνίσταται σε δάνειο της ΕΕ ανώτατου ποσού 1,8 δισεκατ. ευρώ προς την Ουκρανία, με σκοπό τη συμβολή στην εδραίωση μιας περισσότερο διατηρήσιμης κατάστασης του ισοζυγίου πληρωμών. Η συνδρομή θα βοηθήσει τη χώρα να αντεπεξέλθει στα οικονομικά και κοινωνικά προβλήματα που αντιμετωπίζει λόγω της εσωτερικής και περιφερειακής αναταραχής. Θα προωθήσει διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις που αποσκοπούν στην αύξηση της βιώσιμης οικονομικής ανάπτυξης και τη βελτίωση της διαχείρισης των δημόσιων οικονομικών.

1.4.4. Δείκτες αποτελεσμάτων και επιπτώσεων

Οι αρχές θα πρέπει να υποβάλλουν αναφορά σε τακτική βάση προς τις υπηρεσίες της Επιτροπής σχετικά με την εξέλιξη ενός συνόλου δεικτών και αναλυτική έκθεση

²⁰

ΔΒΔ: Διαχείριση βάσει δραστηριοτήτων – ΠΒΔ: Προϋπολογισμός βάσει δραστηριοτήτων.

συμμόρφωσης με τους συμφωνηθέντες όρους πολιτικής πριν από την εκταμίευση της δεύτερης δόσης της συνδρομής.

Μετά την επιχειρησιακή αξιολόγηση των χρηματοδοτικών κυκλωμάτων και των διοικητικών διαδικασιών στην Ουκρανία που πραγματοποιήθηκε το 2014, κατά την προετοιμασία προηγούμενων πράξεων ΜΧΣ, οι υπηρεσίες της Επιτροπής θα συνεχίσουν να παρακολουθούν τη διαχείριση των δημόσιων οικονομικών. Η Αντιπροσωπεία της ΕΕ στην Ουκρανία θα υποβάλλει επίσης τακτική αναφορά για θέματα συναφή με την παρακολούθηση της συνδρομής. Οι υπηρεσίες της Επιτροπής θα παραμείνουν σε στενή συνεργασία με το ΔΝΤ και την Παγκόσμια Τράπεζα προκειμένου να επωφεληθούν από την πείρα και τις δραστηριότητες που αναπτύσσουν οι οργανισμοί αυτοί στην Ουκρανία.

Η πρόταση νομοθετικής απόφασης προβλέπει την υποβολή ετήσιας έκθεσης προς το Συμβούλιο και το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, που θα περιέχει εκτίμηση της υλοποίησης της παρούσας συνδρομής. Θα διενεργηθεί ανεξάρτητη εκ των υστέρων αξιολόγηση εντός δύο ετών από τη λήξη της περιόδου εφαρμογής.

1.5. Αιτιολόγηση της πρότασης/πρωτοβουλίας

1.5.1. Απαιτήσεις που πρέπει να πληρούνται βραχυπρόθεσμα ή μακροπρόθεσμα

Η εκταμίευση της συνδρομής θα εξαρτηθεί από την ικανοποιητική εφαρμογή της μελλοντικής συμφωνίας χρηματοδότησης μεταξύ της Ουκρανίας και του ΔΝΤ. Επιπλέον, η Επιτροπή και οι αρχές της Ουκρανίας θα συμφωνήσουν για ειδικούς όρους πολιτικής που θα απαριθμούνται σε ένα μνημόνιο συμφωνίας.

1.5.2. Προστιθέμενη αξία της παρέμβασης της ΕΕ

Βοηθώντας τη χώρα να υπερβεί τον οικονομικό κλονισμό που προκλήθηκε από την εσωτερική και περιφερειακή αναταραχή, η προτεινόμενη ΜΧΣ θα συμβάλει στην προώθηση της μακροοικονομικής σταθερότητας και των οικονομικών μεταρρυθμίσεων στη χώρα. Συμπληρώνοντας τους πόρους που χορηγούν οι διεθνείς χρηματοπιστωτικοί οργανισμοί, η ΕΕ και οι λοιποί χορηγοί, θα συμβάλει στη συνολική αποτελεσματικότητα του πακέτου χρηματοδοτικής στήριξης που συμφωνήθηκε από τη διεθνή κοινότητα χορηγών την επομένη της κρίσης.

Το προτεινόμενο πρόγραμμα θα συμβάλει επίσης στην ενίσχυση της προσήλωσης της κυβέρνησης στις μεταρρυθμίσεις. Το αποτέλεσμα αυτό θα επιτευχθεί, μεταξύ άλλων, με την επιβολή κατάλληλων όρων για την εκταμίευση της συνδρομής. Σε ευρύτερο πλαίσιο, το πρόγραμμα θα μεταδώσει στις άλλες χώρες της περιοχής το μήνυμα ότι η ΕΕ είναι έτοιμη να στηρίξει χώρες που εισέρχονται σε μια σαφή διαδικασία πολιτικών μεταρρυθμίσεων σε περιόδους οικονομικών δυσκολιών.

1.5.3. Διδάγματα από ανάλογες εμπειρίες του παρελθόντος

Από το 2004 έχουν διενεργηθεί συνολικά δεκαπέντε εκ των υστέρων αξιολογήσεις πράξεων μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής. Σύμφωνα με το συμπέρασμα των αξιολογήσεων αυτών, οι πράξεις ΜΧΣ συμβάλλουν όντως, αν και ενίοτε σε μέτριο βαθμό και με έμμεσο τρόπο, στη βελτίωση της εξωτερικής βιωσιμότητας, στη μακροοικονομική σταθερότητα και στην επίτευξη διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων στην αποδέκτρια χώρα. Στις περισσότερες περιπτώσεις, οι πράξεις ΜΧΣ είχαν θετική επίδραση στο ισοζύγιο πληρωμών της δικαιούχου χώρας και συνέβαλαν στη χαλάρωση των δημοσιονομικών περιορισμών της. Οδήγησαν επίσης σε σχετική αύξηση της οικονομικής ανάπτυξης.

1.5.4. *Συνέπεια και ενδεχόμενη συνέργεια με άλλα συναφή μέσα*

Η ΕΕ είναι ένας από τους κυριότερους χρηματοδότες της Ουκρανίας. Η ΕΕ προτίθεται να χορηγήσει 1,565 δισεκατ. ευρώ με τη μορφή επιχορηγήσεων για την περίοδο 2014-2020 στο πλαίσιο της τακτικής συνεργασίας της, για τη στήριξη των πολιτικών και οικονομικών μεταρρυθμίσεων της Ουκρανίας.

Η βασική ειδοποιός διαφορά της ΜΧΣ σε σύγκριση με άλλα ενωσιακά μέσα θα είναι η ταχεία εκτέλεσή της για να αμβλυνθούν οι περιορισμοί της άμεσης εξωτερικής χρηματοδότησης της Ουκρανίας και να στηριχθεί η δημιουργία ενός σταθερού μακροοικονομικού πλαισίου, ιδίως μέσω της προώθησης ενός διατηρήσιμου ισοζυγίου πληρωμών και διατηρήσιμης δημοσιονομικής κατάστασης και ενός κατάλληλου πλαισίου για διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις. Η ΜΧΣ δεν έχει χαρακτήρα τακτικής χρηματοδοτικής συνδρομής ούτε προορίζεται για τη στήριξη της οικονομικής και κοινωνικής ανάπτυξης των χωρών στις οποίες χορηγείται. Η ΜΧΣ θα διακοπεί αμέσως μόλις αποκατασταθεί η βιωσιμότητα της κατάστασης εξωτερικής χρηματοδότησης της χώρας.

Η ΜΧΣ θα είναι επίσης συμπληρωματική προς τις παρεμβάσεις των διεθνών χρηματοδοτικών οργανισμών, και ιδιαίτερα προς τα προγράμματα εξυγίανσης και μεταρρύθμισης που στηρίζονται από το ΔΝΤ και τα δάνεια αναπτυξιακής πολιτικής της Παγκόσμιας Τράπεζας.

1.6. **Διάρκεια και δημοσιονομικός αντίκτυπος**

X Πρόταση/πρωτοβουλία **περιορισμένης διάρκειας**

X Ισχύς πρότασης/πρωτοβουλίας: 2,5 έτη από την έναρξη ισχύος του μνημονίου συμφωνίας, μνεία του οποίου γίνεται στο άρθρο 1 παράγραφος 4 της απόφασης.

X Δημοσιονομικές επιπτώσεις από το 2015 έως το 2018

1.7. **Προβλεπόμενος(οι) τρόπος(οι) διαχείρισης²¹**

X **Κεντρική άμεση διαχείριση** από την Επιτροπή

2. **ΜΕΤΡΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ**

2.1. **Διατάξεις για την παρακολούθηση και την υποβολή εκθέσεων**

Η παρούσα ενίσχυση είναι μακροοικονομικής φύσεως και έχει σχεδιαστεί έτσι, ώστε να είναι συμβατή με το οικονομικό πρόγραμμα που στηρίζεται από το ΔΝΤ. Οι υπηρεσίες της Επιτροπής θα παρακολουθούν την πορεία της δράσης με βάση δείκτες προόδου όσον αφορά την εφαρμογή της συμφωνίας με το ΔΝΤ και των ειδικών μέτρων μεταρρύθμισης που θα συμφωνηθούν με τις αρχές της Ουκρανίας σε μνημόνιο συμφωνίας (βλ. επίσης σημείο 1.4.4).

2.2. **Σύστημα διαχείρισης και ελέγχου**

2.2.1. *Κίνδυνος(-οι) που έχει(-ουν) εντοπιστεί*

Υπάρχουν πιστωτικοί κίνδυνοι, κίνδυνοι πολιτικής και πολιτικοί κίνδυνοι συνδεδεμένοι με την προτεινόμενη πράξη ΜΧΣ.

²¹ Αναλυτικές πληροφορίες σχετικά με τους τρόπους διαχείρισης και παραπομπές στον δημοσιονομικό κανονισμό περιλαμβάνονται στον δικτυακό τόπο: http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_en.html

Υπάρχει κίνδυνος η μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή, η οποία δεν καλύπτει συγκεκριμένες δαπάνες, να χρησιμοποιηθεί παρατύπως. Γενικά, ο κίνδυνος αυτός συνδέεται με παράγοντες όπως η ποιότητα των συστημάτων διαχείρισης της Κεντρικής Τράπεζας και του Υπουργείου Οικονομικών και η καταλληλότητα των δυνατοτήτων εσωτερικού και εξωτερικού ελέγχου

Ένας άλλος βασικός κίνδυνος της πράξης απορρέει από την οικονομική και πολιτική αβεβαιότητα, ιδίως λόγω της απρόκλητης ρωσικής παραβίασης της κυριαρχίας και της εδαφικής ακεραιότητας της Ουκρανίας. Στο εσωτερικό μέτωπο, ο βασικός κίνδυνος είναι η αστάθεια που σχετίζεται με δυσκολίες στη διαδικασία πολιτικών και οικονομικών μεταρρυθμίσεων. Η πλήρης υλοποίηση των μέτρων σταθεροποίησης και μεταρρυθμίσεων, που στηρίζονται από τη διεθνή κοινότητα και την προτεινόμενη πράξη ΜΧΣ, θα μπορούσε να υπονομευθεί εξαιτίας της κοινωνικής δυσφορίας που θα οδηγούσε δυνητικά σε αναταραχή.

Τέλος, υπάρχουν κίνδυνοι που απορρέουν από πιθανή εξασθένιση του ευρωπαϊκού και παγκόσμιου οικονομικού περιβάλλοντος.

2.2.2. Προβλεπόμενη(-ες) μέθοδος(-οι) ελέγχου

Η μακροοικονομική χρηματοδοτική αυτή συνδρομή υπόκειται στις διαδικασίες εξακρίβωσης και ελέγχου υπό την ευθύνη της Επιτροπής, συμπεριλαμβανομένης της Ευρωπαϊκής Υπηρεσίας Καταπολέμησης της Απάτης (OLAF), και του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

2.2.3. Κόστος και οφέλη των ελέγχων και πιθανό ποσοστό μη συμμόρφωσης

Οι βασικές δαπάνες για την Επιτροπή που σχετίζονται με τις μεθόδους επαλήθευσης και ελέγχου, καθώς και το κόστος της επιχειρησιακής αξιολόγησης των χρηματοδοτικών και διοικητικών κυκλωμάτων που διενεργείται πριν από την πράξη περιγράφονται στον πίνακα 3.2.1. Επιπλέον, υπάρχουν και κόστη για το Ελεγκτικό Συνέδριο και για τις πιθανές παρεμβάσεις της OLAF. Η επιχειρησιακή αξιολόγηση όχι μόνο συμβάλλει στην αξιολόγηση των κινδύνων κατάχρησης των κονδυλίων, αλλά έχει και το παράπλευρο όφελος ότι παρέχει χρήσιμες πληροφορίες σχετικά με τις αναγκαίες μεταρρυθμίσεις στον τομέα της διαχείρισης των δημόσιων οικονομικών. Όσον αφορά το πιθανό ποσοστό μη συμμόρφωσης, ο κίνδυνος μη συμμόρφωσης (μη αποπληρωμή του δανείου ή κατάχρηση των κονδυλίων) κρίνεται χαμηλός βάσει της πείρας που έχει συσσωρευτεί σε σχέση με τον μηχανισμό της ΜΧΣ από τη δημιουργία του.

2.3. Μέτρα για την πρόληψη της απάτης και των παρατυπιών

Για να μετριαστούν οι κίνδυνοι δόλιας χρήσης των κονδυλίων, έχουν ληφθεί και πρόκειται να ληφθούν διάφορα μέτρα:

Πρώτον, οι υπηρεσίες της Επιτροπής, με την υποστήριξη δεόντως εντεταλμένων εξωτερικών εμπειρογνομόνων, διενήργησαν επιχειρησιακή αξιολόγηση των χρηματοδοτικών κυκλωμάτων και των διοικητικών διαδικασιών στο Υπουργείο Οικονομικών και στην Κεντρική Τράπεζα της Ουκρανίας τον Απρίλιο του 2014, ώστε να πληρούνται οι απαιτήσεις του δημοσιονομικού κανονισμού που διέπει τον γενικό προϋπολογισμό των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων. Η αξιολόγηση αυτή κάλυψε τομείς όπως η κατάρτιση και η εκτέλεση του προϋπολογισμού, ο δημόσιος εσωτερικός δημοσιονομικός έλεγχος, ο εσωτερικός και εξωτερικός λογιστικός έλεγχος, οι δημόσιες συμβάσεις, και η διαχείριση των ρευστών διαθεσίμων και του δημόσιου χρέους, καθώς και η ανεξαρτησία της κεντρικής τράπεζας. Κατέληξε στο συμπέρασμα ότι το πλαίσιο για τη συνετή οικονομική διαχείριση της

μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής είναι επαρκώς αποτελεσματικό στην Ουκρανία προκειμένου η ΕΕ να παράσχει την εν λόγω στήριξη. Επίσης, η συνδρομή θα καταβληθεί σε ειδικό λογαριασμό στην Εθνική Τράπεζα της Ουκρανίας.

Δεύτερον, η προτεινόμενη νομική βάση για τη μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή στην Ουκρανία περιλαμβάνει διάταξη για τα μέτρα πρόληψης της απάτης. Τα μέτρα αυτά θα διευκρινιστούν περαιτέρω στο μνημόνιο συμφωνίας και στη συμφωνία δανειοδότησης μέσω της πρόβλεψης μιας δέσμης διατάξεων σχετικά με τον έλεγχο, την πρόληψη της διαφθοράς, τους λογιστικούς ελέγχους και την ανάκτηση κεφαλαίων σε περίπτωση απάτης ή διαφθοράς. Προβλέπεται επίσης ότι η συνδρομή θα εξαρτάται από ορισμένους συγκεκριμένους όρους πολιτικής, μεταξύ άλλων στον τομέα της διαχείρισης των δημοσίων οικονομικών, με σκοπό την ενίσχυση της αποτελεσματικότητας, της διαφάνειας και της λογοδοσίας.

Τελικά, η συνδρομή υπόκειται στις διαδικασίες εξακρίβωσης και ελέγχου υπό την ευθύνη της Επιτροπής, συμπεριλαμβανομένης της OLAF και του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου.

3. ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΕΣ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

3.1. Τομέας(-είς) του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και γραμμή(-ές) των δαπανών του προϋπολογισμού που επηρεάζονται

Υφιστάμενες γραμμές προϋπολογισμού για δαπάνες

01 03 02 Μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή

01 03 06 Τροφοδότηση του Ταμείου Εγγύησης

Κατά σειρά τομέων του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και γραμμών του προϋπολογισμού.

Τομέας πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	Γραμμή προϋπολογισμού	Είδος δαπάνης	Συνεισφορά			
	Αριθμός [Περιγραφή.....]	ΔΠ/ΜΔΠ ⁽²²⁾	από χώρες ΕΖΕΣ ²³	από υποψήφιες χώρες ²⁴	από τρίτες χώρες	κατά την έννοια του άρθρου 18 παρ. 1 στοιχείο αα) του δημοσιονομικού κανονισμού
4	01 03 02 Μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή	ΔΠ	ΟΧΙ	ΟΧΙ	ΟΧΙ	ΟΧΙ
4	01 03 06 Τροφοδότηση του Ταμείου Εγγυήσεων	ΜΔΠ	ΟΧΙ	ΟΧΙ	ΟΧΙ	ΟΧΙ

01 03 06 – Εγγύηση της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τα ενωσιακά δάνεια που αντλούνται για μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή σε τρίτες χώρες: Το Ταμείο Εγγύησης για τις εξωτερικές δράσεις πρέπει να τροφοδοτείται σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΚ, Ευρατόμ) αριθ. 480/2009²⁵ του Συμβουλίου. Σύμφωνα με τον εν λόγω κανονισμό, το Ταμείο θα αντιστοιχεί στο 9% (το «ποσό-στόχος») των συνολικών τρεχουσών κεφαλαιακών υποχρεώσεων που απορρέουν από κάθε πράξη, ποσό προσαυξημένο με τους δεδουλευμένους και μη καταβληθέντες τόκους. Το ποσό τροφοδότησης υπολογίζεται στην αρχή του έτους «ν» ως η διαφορά μεταξύ του ποσού-στόχου και της αξίας των καθαρών διαθεσίμων του Ταμείου στο τέλος του έτους «ν-1». Το εν λόγω ποσό της τροφοδότησης εισάγεται στο έτος «ν» στο προσχέδιο προϋπολογισμού του έτους «ν+1» και καταβάλλεται πραγματικά με μια πράξη στην αρχή του έτους «ν+1» από το κονδύλιο «Τροφοδότηση του Ταμείου Εγγυήσεων» (γραμμή προϋπολογισμού 01 03 06). Κατά συνέπεια, για τον υπολογισμό της τροφοδότησης του Ταμείου στα τέλη του έτους «ν-1» θα ληφθεί υπόψη στο ποσό-στόχος ποσοστό 9% (162 εκατ. ευρώ κατ' ανώτατο όριο) του εκταμιευθέντος ποσού.

²² ΔΠ= Διαχωριζόμενες πιστώσεις / ΜΔΠ= Μη διαχωριζόμενες πιστώσεις

²³ ΕΖΕΣ: Ευρωπαϊκή Ζώνη Ελεύθερων Συναλλαγών.

²⁴ Υποψήφιες και, κατά περίπτωση, δυνητικά υποψήφιες προς ένταξη χώρες των Δυτικών Βαλκανίων.

²⁵ Κανονισμός (ΕΚ, Ευρατόμ) αριθ. 480/2009 του Συμβουλίου, της 25ης Μαΐου 2009, για την ίδρυση Ταμείου Εγγυήσεων για τις εξωτερικές δράσεις (ΕΕ L 145 της 10.6.2009, σ. 10).

Τα κονδύλια του προϋπολογισμού (με την εγγραφή «π.υ.»), που αντικατοπτρίζουν την εγγύηση του προϋπολογισμού για το δάνειο, θα ενεργοποιηθούν μόνο σε περίπτωση κατάπτωσης της εγγύησης του προϋπολογισμού. Δεν αναμένεται η κατάπτωση της εγγύησης.

Νέες γραμμές του προϋπολογισμού, των οποίων έχει ζητηθεί η δημιουργία: χωρίς αντικείμενο.

3.2. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις δαπάνες

3.2.1. Συνοπτική παρουσίαση των εκτιμώμενων επιπτώσεων στις δαπάνες

εκατ. ευρώ (3 δεκαδικά ψηφία)

Τομέας πολυετούς δημοσιονομικού
πλαισίου:

4

[Τομέας: [Η ΕΕ ως παγκόσμιος εταίρος]

ΓΔ: <ECFIN>			Έτος 2015	Έτος 2016	Έτος 2017	Έτος 2018	ΣΥΝΟΛΟ
• Επιχειρησιακές πιστώσεις							
Γραμμή του προϋπολογισμού 01 03 06 Τροφοδότηση του Ταμείου Εγγυήσεων	Αναλήψεις υποχρεώσεων	(1α)			108	54	162
	Πληρωμές	(2α)			108	54	162
Πιστώσεις διοικητικού χαρακτήρα χρηματοδοτούμενες από το κονδύλιο ειδικών προγραμμάτων (επιχειρησιακή αξιολόγηση και εκ των υστέρων αξιολόγηση)							
Γραμμή προϋπολογισμού 01 03 02	Αναλήψεις υποχρεώσεων	(3)		0,2			0,20
	Πληρωμές	(3α)			0,2		0,20
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων για τη ΓΔ ECFIN	Αναλήψεις υποχρεώσεων	=1+1α +3		0,2	108	54	162,2
	Πληρωμές	=2+2α +3			108,2	54	162,2
• ΣΥΝΟΛΟ επιχειρησιακών πιστώσεων	Αναλήψεις υποχρεώσεων	(4)		0,2	108	54	162,2
	Πληρωμές	(5)			108,2	54	162,2
• ΣΥΝΟΛΟ επιχειρησιακών πιστώσεων, συμπεριλ. εκ των υστέρων αξιολόγησης	Αναλήψεις υποχρεώσεων	(4)		0,2	108	54	162,2
	Πληρωμές	(5)			108,2	54	162,2
• ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων διοικητικού χαρακτήρα χρηματοδοτούμενων από το κονδύλιο ειδικών προγραμμάτων							
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων του ΤΟΜΕΑ 4 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	Αναλήψεις υποχρεώσεων	=4+ 6		0,2	108	54	162,2
	Πληρωμές	=5+ 6			108,2	54	162,2

Αν η πρόταση/πρωτοβουλία επηρεάζει περισσότερους του ενός τομείς:

εκατομμύρια ευρώ (με τρία δεκαδικά ψηφία)

Τομέας πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου:	5	«Διοικητικές δαπάνες»
--	----------	------------------------------

		Έτος 2014	Έτος 2015	Έτος 2016	Έτος 2017	ΣΥΝΟΛΟ
• Ανθρώπινοι πόροι			0,660	0,396	0,132	1,188
• Λοιπές διοικητικές δαπάνες			0,022	0,016	0,016	0,054
ΣΥΝΟΛΟ ΓΔ ECFIN	Πιστώσεις		0,682	0,412	0,148	1,242
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων του ΤΟΜΕΑ 5 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	(Σύνολο αναλήψεων υποχρεώσεων = Σύνολο πληρωμών)		0,682	0,412	0,148	1,242

εκατομμύρια ευρώ (με τρία δεκαδικά ψηφία)

		Έτος 2014	Έτος 2015	Έτος 2016	Έτος 2017	ΣΥΝΟΛΟ
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων των ΤΟΜΕΩΝ 1 έως 5 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	Αναλήψεις υποχρεώσεων		0,682	0,412	0,148	1,242
	Πληρωμές		0,682	0,412	0,148	1,242

3.2.2. Εκτιμώμενος αντίκτυπος στις επιχειρησιακές πιστώσεις

☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση επιχειρησιακών πιστώσεων

☒ Η πρόταση/πρωτοβουλία συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση επιχειρησιακών πιστώσεων, όπως εξηγείται κατωτέρω:

Πιστώσεις αναλήψεων υποχρεώσεων σε εκατ. ευρώ (με τρία δεκαδικά ψηφία)

**Να προσδιοριστούν οι στόχοι
και τα αποτελέσματα**

↓

ΕΙΔΙΚΟΣ ΣΤΟΧΟΣ αριθ. 1²⁶

		Έτος 2015		Έτος 2016		Έτος 2017		Έτος 2018		Έτος 2019			
	Τύπος	Αριθμ ός	Κόστ ος	Αριθμ ός	Κόστ ος	Αριθμ ός	Κόστ ος	Αριθμ ός	Κόστ ος	Αριθμ ός	Κόστ ος	Συνολικ ός	Συνολι κό
-	Εκ των υστέρων αξιολόγηση					1	0,2					1	0,2
-	Υλοποίηση 1												
-	Υλοποίηση 2					1	108	1	54			2	162
	Τροφοδότηση του Ταμείου Εγγυήσεων												
	Μερικό σύνολο για τον ειδικό στόχο αριθ. 1					2	108,2	1	54			3	162,2
	ΣΥΝΟΛΙΚΟ ΚΟΣΤΟΣ					2	108,2	1	54			3	162,2

²⁶ Όπως περιγράφεται στο σημείο 1.4.2. «Ειδικός(οι) στόχος(οι)…»

3.2.3. Εκτιμώμενος αντίκτυπος στις πιστώσεις διοικητικής φύσεως

3.2.3.1. Σύνοψη

☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση πιστώσεων διοικητικού χαρακτήρα.

☒ Η πρόταση/πρωτοβουλία συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση πιστώσεων διοικητικού χαρακτήρα, όπως εξηγείται κατωτέρω:

εκατομμύρια ευρώ (με τρία δεκαδικά ψηφία)

	²⁷	Έτος 2014	Έτος 2015	Έτος 2016	Έτος 2017	Να εγγραφούν όσα έτη απαιτούνται, ώστε να εμφανίζεται η διάρκεια των επιπτώσεων (βλ. σημείο 1.6)			ΣΥΝΟΛΟ
ΤΟΜΕΑΣ 5 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου									
Ανθρώπινοι πόροι			0,660	0,396	0,132				1,188
Λοιπές δαπάνες διοικητικής λειτουργίας (αποστολές)			0,022	0,016	0,016				0,054
Υποσύνολο ΤΟΜΕΑ 5 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου			0,682	0,412	0,148				1,242
Εκτός του ΤΟΜΕΑ 5²⁸ του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου									
Ανθρώπινοι πόροι									
Άλλες δαπάνες διοικητικής φύσης									
Υποσύνολο εκτός του ΤΟΜΕΑ 5 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου									
ΣΥΝΟΛΟ			0,682	0,412	0,148				1,242

Οι ανάγκες σε διοικητικές πιστώσεις θα καλυφθούν από τις πιστώσεις της ΓΔ που έχουν ήδη διατεθεί για τη διαχείριση της δράσης και/ή που έχουν ανακατανομηθεί εντός της ΓΔ, μαζί, εφόσον απαιτηθεί, με κάθε πρόσθετο κονδύλιο που θα μπορούσε να χορηγηθεί στην αρμόδια για τη διαχείριση ΓΔ στο πλαίσιο της διαδικασίας ετήσιας χορήγησης και βάσει των υφιστάμενων ορίων του προϋπολογισμού.

²⁷ Το έτος N είναι το έτος έναρξης εφαρμογής της πρότασης/πρωτοβουλίας.

²⁸ Τεχνική και/ή διοικητική βοήθεια και δαπάνες για τη στήριξη της εφαρμογής προγραμμάτων και/ή δράσεων της ΕΕ (πρώην γραμμές «ΒΑ»), έμμεση έρευνα, άμεση έρευνα.

3.2.3.2. Εκτιμώμενες ανάγκες σε ανθρώπινους πόρους

☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση ανθρώπινων πόρων.

☒ Η πρόταση/πρωτοβουλία συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση ανθρώπινων πόρων, όπως εξηγείται κατωτέρω:

Εκτίμηση που εκφράζεται σε μονάδες ισοδυνάμων πλήρους απασχόλησης

		Έτος 2014	Έτος 2015	Έτος 2016	Έτος 2017	Να εγγραφούν όσα έτη απαιτούνται, ώστε να εμφανίζεται η διάρκεια των επιπτώσεων (βλ. σημείο 1.6)		
• Θέσεις απασχόλησης του πίνακα προσωπικού (θέσεις μονίμων και εκτάκτων υπαλλήλων)								
01 01 01 01 (Στην έδρα ή στα γραφεία αντιπροσωπείας της Επιτροπής)			5	3	1			
XX 01 01 02 (Αντιπροσωπείες)								
XX 01 05 01 (Εμμεση έρευνα)								
10 01 05 01 (Άμεση έρευνα)								
• Εξωτερικό προσωπικό (σε μονάδα ισοδυνάμου πλήρους απασχόλησης, ΠΠΑ)²⁹								
XX 01 02 01 (CA, INT, SNE από το «συνολικό κονδύλιο»)								
XX 01 02 02 (CA, INT, JED, LA και SNE στις αντιπροσωπείες)								
XX 01 04 yy ³⁰	- στην έδρα							
	- σε αντιπροσωπείες							
XX 01 05 02 (CA, SNE, INT - Έμμεση έρευνα)								
10 01 05 02 (CA, SNE, INT - Άμεση έρευνα)								
Άλλες γραμμές του προϋπολογισμού (να προσδιοριστούν)								
ΣΥΝΟΛΟ			5	3	1			

XX είναι ο τομέας πολιτικής ή ο σχετικός τίτλος του προϋπολογισμού.

Οι ανάγκες σε ανθρώπινους πόρους θα καλυφθούν από το προσωπικό της ΓΔ που έχει ήδη διατεθεί για τη διαχείριση της δράσης και/ή που έχει ανακατανεμηθεί στο πλαίσιο της ίδιας ΓΔ και θα συμπληρωθούν, ενδεχομένως, από όλα τα συμπληρωματικά κονδύλια που μπορεί να διατεθούν στην αρμόδια για τη διαχείριση της δράσης ΓΔ στο πλαίσιο της ετήσιας διαδικασίας κατανομής και με βάση τους δημοσιονομικούς περιορισμούς.

Περιγραφή των προς εκτέλεση καθηκόντων:

²⁹ CA = Συμβασιούχος υπάλληλος· LA = τοπικός υπάλληλος, SNE = αποσπασμένος εθνικός εμπειρογνώμονας, INT = προσωρινό προσωπικό οργανισμού («Intérimaire»), JED = νεαρής ηλικίας εμπειρογνώμονας σε αντιπροσωπεία («Jeune Expert en Délégation»).

³⁰ Επιμέρους ανώτατο όριο εξωτερικού προσωπικού βάσει επιχειρησιακών πιστώσεων (πρώην γραμμές «BA»).

Μόνιμοι και έκτακτοι υπάλληλοι	Διευθυντής Διεύθυνσης Δ: Εποπτεύει και διαχειρίζεται την πράξη, επικοινωνεί με το Συμβούλιο και το Κοινοβούλιο για την έκδοση της απόφασης και την έγκριση του Μνημονίου Συμφωνίας (ΜΣ), διαπραγματεύεται με τις αρχές της Ουκρανίας το ΜΣ, επανεξετάζει τις εκθέσεις, ηγείται των αποστολών και αξιολογεί την πρόοδο ως προς την τήρηση των όρων. Προϊστάμενος μονάδας/ αναπληρωτής προϊστάμενος μονάδας Διεύθυνσης Δ: Επικουρεί τον διευθυντή στη διαχείριση της πράξης, σε συνεννόηση με το Συμβούλιο και το Κοινοβούλιο για την έκδοση της απόφασης και την έγκριση του ΜΣ, στη διαπραγμάτευση με τις αρχές της Ουκρανίας του μνημονίου συμφωνίας και της συμφωνίας δανειακής διευκόλυνσης (μαζί με τη Διεύθυνση ΙΑ), στην επανεξέταση εκθέσεων προόδου και την αξιολόγηση της τήρησης των όρων. Οικονομολόγοι υπηρεσίας, Τομέας ΜΧΣ (Διεύθυνση Δ): Προετοιμάζουν την απόφαση και το ΜΣ, επικοινωνούν με τις αρχές και τους ΔΧΟ, διεξάγουν αποστολές επιθεώρησης, προετοιμάζουν τις εκθέσεις εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής και τις διαδικασίες της Επιτροπής σχετικά με τη διαχείριση της συνδρομής, επικοινωνούν με εξωτερικούς εμπειρογνώμονες για την επιχειρησιακή αξιολόγηση και την εκ των υστέρων αξιολόγηση. Διεύθυνση ΙΑ (μονάδες ΙΑ 4, ΙΑ 5 και ΙΑ 6 υπό την εποπτεία του Διευθυντή): Προετοιμάζει τη συμφωνία δανειακής διευκόλυνσης (ΣΔΔ), τη διαπραγματεύεται με τις ουκρανικές αρχές και την υποβάλει για έγκριση από τις αρμόδιες υπηρεσίες της Επιτροπής και για υπογραφή και από τα δύο μέρη. Παρακολουθεί την έναρξη ισχύος της ΣΔΔ. Προετοιμάζει την απόφαση (-εις) για την(τις) πράξη(εις) δανεισμού, παρακολουθεί την υποβολή της(των) αίτησης(ων) για τα ταμεία, επιλέγει τις τράπεζες, προετοιμάζει και εκτελεί την(τις) πράξη(εις) χρηματοδότησης και εκταμιεύει τα κεφάλαια για την Ουκρανία. Εκτελεί τις δραστηριότητες υποστήριξης για την παρακολούθηση της εξόφληση του δανείου(-ων). Προετοιμάζει τις σχετικές εκθέσεις για τις εν λόγω δραστηριότητες.
Εξωτερικό προσωπικό	Α/Α

3.2.4. *Συμβατότητα με το ισχύον πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο*

X Η πρόταση/πρωτοβουλία είναι συμβατή με το ισχύον πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο.

3.2.5. *Συνεισφορές τρίτων*

X Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν προβλέπει συγχρηματοδότηση από τρίτα μέρη.

3.3. Εκτιμώμενος αντίκτυπος στα έσοδα

X Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν έχει κανένα δημοσιονομικό αντίκτυπο στα έσοδα.