



EUROOPA
KOMISJON

Brüssel, 8.1.2015
COM(2015) 5 final

2015/0005 (COD)

Ettepanek:

EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU OTSUS

Ukrainale makromajandusliku finantsabi andmise kohta

{SWD(2015) 1 final}

SELETUSKIRI

1. ETTEPANEKU TAUST

- **Ettepaneku põhjused ja eesmärgid**

EL soovib luua Ukrainaga üha tihedamad suhted, mis lähevad kaugemale tavapärasest kahepoolsest koostööst, hõlmates järk-järgulist poliitilist lähenemist ja majanduslikku integreerimist. Ukraina on oluline riik nii Euroopa naabruspoliitika kui ka idapartnerluse jaoks. EL allkirjastas Ukrainaga 1998. aastal partnerlus- ja koostöölepingu, milles on sätestatud koostööraamistik kõikides reformi põhivaldkondades, ja see leping on jätkuvalt ELi ja Ukraina suhete õiguslik alus. Suhteid tugevdati veelgi 2009. aasta novembris, kui Ukraina ministrite kabinet võttis vastu ELi-Ukraina assotsieerimiskava, mida ajakohastati 2011. aastal (ELi-Ukraina koostöö nõukogu kinnitas selle 2013. aasta juunis). 21. märtsil ja 27. juunil 2014 kirjutasid EL ja Ukraina alla assotsieerimislepingule, mis paneb aluse ELi ja Ukraina tihedatele poliitilistele suhetele ja majandusintegratsioonile. Lepingus käsitletakse mitmesuguseid valdkondi (näiteks õigus, kaubandus- ja valdkondlik koostöö, sh energia-, transpordi- ja keskkonnaküsimustes) ning kehtestatakse mõlemale lepinguosalisele ranged üksikasjalikud kohustused ja ajakavad.

Ukraina majandus on pikaajalise makromajandusliku tasakaalustamatuse ja struktuursete probleemide tõttu sügavas madalseisus. Olukorda halvendas veelgi riigi idaosas lõkkele lõõnud relvastatud konflikt, mis tekitas majandusele suurt kahju tootmisvõimsuse märkimisväärse vähenemise ja usalduse kahanemise tõttu. Endine president Viktor Janukovõtš tagandati rahva ulatuslike meeleavalduste järel võimult ning **2014. aasta veebruaris nimetati Ukrainas ametisse reformimeelne valitsus**. Uus valitsus hakkas tegelema põhjaliku makromajandusliku kohandamise ja struktuurireformi programmiga, et riigi jõuetu majandusmudel ümber pöörata ja hakata ette valmistama pikaajalist ja jätkusuutlikku majanduskasvu. Seda programmi toetas IMFi 17 miljardi USA dollari suurune finantsabi programm ja märkimisväärsed toetused teistelt rahvusvahelistelt rahastajatelt.

2014. aasta veebruaris toimunud poliitiliste muudatuste järel peeti Ukrainas vabad ja demokraatlikud presidendi- ja parlamendivalimised (vastavalt 25. mail ja 26. oktoobril). Lisaks astusid Ukraina võimud 2014. aastal olulisi samme korruptsiooniga võitlemiseks ja õigusriigi põhimõtete tugevdamiseks. 2014. aasta detsembris esitas värskelt moodustatud valitsus ambitsioonika tegevuskava, mis sisaldas koalitsioonivalitsuse reformikava. Plaanide kohaselt peaks 2015. aasta alguses sellele järgnema põhjalik riiklik reformistrateegia, milles pannakse aastateks 2015–2017 paika majandus-, poliitilise, õiguskaitse ja haldusreformi meetmed, mis on vajalikud, et tagada ELi-Ukraina assotsiatsioonilepingu rakendamine ja keskpikas perspektiivis makromajanduslik stabiilsus.

Ametivõimude reformipüüdlusi raskendavad aga oluliselt relvastatud konflikt idas, Venemaa üha süvenevad kaubanduspiirangud ning nende kahe riigi vahelise maagaasivaidluse eskaleerumine. Selle kõige tõttu on Ukraina majanduslangus tõsisem kui rahvusvahelised rahastajad esialgu ootasid. Eelduste kohaselt on tegemist kauakestva kriisiga ning Ukrainat ootab 2015. aastal ees jätkuv majanduslangus. Idas valitseva konflikti põhjustatud eksporditulude kaotus ja usalduskriis tõid kaasa kohaliku rahaühiku väärtuse järsu vähenemise ja rahvusvaheliste reservide kahanemise. Praeguses olukorras puudub Ukrainal juurdepääs rahvusvahelistele võlaturgudele ning eeldatavasti see juurdepääs lähiajal ei taastu. Kõige selle tõttu on tekkinud täiendav märkimisväärne välisrahastamise puudujääk.

Sellises olukorras on Ukraina lühiajaliste maksebilansi vajaduste rahuldamiseks, sh rahvusvaheliste reservide täiendamiseks, ja ametivõimude reformiprogrammi toetamiseks

(eelkõige energeetika- ja pangandussektori ümberkorraldamiseks) **vaja täiendavat ametlikku finantsabi**. Lisaks eelöeldule on toetust vaja ka selleks, et taastada investorite usaldus, mis on hädavajalik, et Ukraina majandus suudaks lõpuks naasta jätkusuutliku majanduskasvu juurde.

9. septembril 2014 **taotlesid Ukraina ametivõimud ELilt makromajanduslikku finantsabi summas 2 miljardit eurot**. Finantsabi taotlust korralditi 15. detsembri 2014. aasta kirjas. Arvestades neid taotlusi ja Ukraina majanduse olukorda, eelkõige olulist vajadust täiendava välisrahastamise järele, **esitab Euroopa Komisjon Euroopa Parlamendile ja nõukogule ettepaneku anda Ukrainale makromajanduslikku finantsabi keskmise tähtajaga laenudena maksimaalselt 1,8 miljardi euro ulatuses**.

Kavandatud makromajandusliku finantsabi eesmärk on aidata Ukrainal katta osa veel katmata täiendava välisrahastuse vajadusest 2015. aastal ja 2016. aasta alguses käimasoleva IMFi programmi raames. IMFi hinnangul ulatuvad täiendavad vajadused 15 miljardi USA dollarini. ELi abi vähendaks majanduse lühiajalist haavatavust seoses maksebilansi ja eelarvega ning toetaks valitsuse kohandamis- ja reformiprogramme sobiva kaasnevate poliitikameetmete paketi kaudu, milles lepatakse Ukraina ametivõimudega edaspidi kokku vastastikuse mõistmise memorandumis.

Sellega seoses leiab komisjon, et poliitilised ja majanduslikud eeltingimused kavandatud suuruse ja laadiga makromajandusliku finantsabi andmiseks on täidetud.

- **Üldine taust**

Ukraina majandus on pikaajaliste majanduslike ja struktuursete probleemide tõttu sügavas madalseisus. Olukorda halvendab veelgi relvastatud konflikt riigi idaosas, mis on hävitanud osa Ukraina tootmisvõimsusest ning avaldanud lisaks olulist mõju majapidamiste ja ettevõtjate kindlustundele. Viimastel kuudel on tasakaalustamatuse vähendamiseks ning eelarve jätkusuutlikkuse ja välise jätkusuutlikkuse kindlustamiseks hädavajaliku stabiliseerimispoliitika elluviimine majanduse lühiajalisi väljavaateid veelgi survestanud. Sellest tulenevalt **võib eeldada, et SKP negatiivne reaalkasv on 2014. aastal umbes –7 %**.

Järsust majanduslangusest ja keskpanga konservatiivsest poliitikast hoolimata **on inflatsioonisurve endiselt suur**, mida on näha ka valuuta nõrgenemises ja reguleeritud hindade (eelkõige kommunaalteenuste hindade) kohandamises. Tarbijahinnaindeksi inflatsioon kiirenes võrreldes eelmise aasta novembriga 21,8 protsendini ja eelduste kohaselt tõuseb inflatsioonitempo lähitulevikus veelgi, kui valuuta odavnemise mõju hakkab ennast täielikult tunda andma. Pärast veebruaris toimunud kursi vabakslaskmist **on grivna kaotanud pea 50 % oma väärtusest võrreldes USA dollariga**, mida on algselt eeldatust oluliselt rohkem. Nõrgenemine oli eriti kiire augustis ja septembris, mil keskpank oli sunnitud kehtestama rea haldusmeetmeid ja valuutavahetuse kontrolli meetmeid ning mõningatel juhtudel valuutaturgudel sekkuma. Selle tegevusega õnnestus valuutakursi stabiilsus enne oktoobrikuiiseid parlamendivalimisi ajutiselt taastada. Samas kahjustasid need meetmed ettevõtlust ja tõid kaasa niigi väheste rahvusvaheliste reservide kiire kokkukuivamise. Pärast halduskontrollimeetmete mõningast nõrgenemist on grivna novembrist alates jõuliselt väärtust kaotanud.

Vähene majandusaktiivsus koos välisvaluutas nomineeritud võla kõrgemate intressikuludega, mis tulenesid grivna järsust odavnemisest, ning maksude kogumise suutlikkuse ulatuslik kahanemine riigi idaosas põhjustasid 2014. aastal **eelarvepuudujäägi kasvu** vaatamata ametivõimude kehtestatud kokkuhoiumeetmetele¹. Rahandusministeeriumi hiljutiste

¹ Suure eelarvepuudujäägi kontrolli alla saamiseks muutsid ametivõimud eelarvet kahel korral (märtsis ja juulis).

prognooside kohaselt kasvab valitsemissektori eelarvepuudujääk 2014. aastal kokku 5,3 protsendini SKPst.

Täiendavaid suuri probleeme riigi rahandusele tekitas 2014. aastal ka raskustes nafta- ja gaasiettevõtte **Naftogaz**. Naftogaz on traditsiooniliselt tegutsenud suure põhitegevuse puudujäägiga, kuna majapidamistele ja munitsipaal-kommunaalteenustajatele müüdavale maagaasile halduslikult kehtestatud piirhindade tõttu on ta sunnitud müüma alla omahinna ning tema tegevus on seetõttu üldiselt ebatõhusus. 2014. aastal kahjustas ettevõtte tegevust grivna suur odavnemine ja kohustus katta gaasivõlg Venemaale (ka see, mis olid kogunenud 2013. aastal). Kirjeldatud põhjustel pidi riik eraldama novembriks Naftogazile 103 miljardit grivnat ehk 6,8 % prognoositud SKPst. Seega **prognoositakse Ukraina 2014. aasta üldiseks eelarvepuudujäägiks, mille hulka kuulub Naftogazi puudujääk, peaaegu 12 % SKPst** ehk oluliselt rohkem kui 2013. aasta 6,7 % või 2014. aasta aprillis IMFi poolt prognoositud 8,5 %.

Eelarvepuudujäägi kasv ja grivna järsk odavnemine koos märkimisväärse majanduslangusega tõid kaasa **Ukraina valitsemissektori võlanäitajate järsu halvenemise**. 2014. aasta oktoobri lõpus ulatus valitsemissektori koguvõlg 63 protsendini selleks aastaks prognoositud SKPst. See tähendab, et võrreldes 2013. aasta lõpu võlaga (40,2 % SKPst) oli kasv olnud peaaegu 23 protsendipunkti.

Välismajanduse seisukohalt on grivna odavnemine ja vähene sisenõudlus omakorda mõjutanud **jooksevkonto olulist kohandamist**. Eeldatavasti peaks 2014. aasta puudujääk kahanema 2013. aasta 9,0 protsendilt 4 protsendini SKPst, kuid selle peamiseks põhjuseks on impordi jõuline vähenemine². Suure geopoliitilise ebakindluse põhjustatud **usalduse kadumise tõttu lisandus sellele siiski ulatuslik erasektori raha väljavool**³. Kuigi ametlikku rahastamist pikendati 2014. aasta mais, ei olnud see kapitali väljavoolu tasakaalustamiseks piisav. Kokku sai Ukraina maist kuni detsembrini ametlikku brutorahastust umbes 9 miljardit USA dollarit, milles suur osa kasutati tähtaeguvate võlakohustuste täitmiseks (vt IMFi toetus ja teiste rahastajate abi kuni 2014. aastani).

Üha süveneva majanduslanguse ja usalduskriisi tingimustes **ei olnud 2014. aastal Ukrainale antud märkimisväärne ametlik finantsabi reservide jätkuva vähenemise peatamiseks piisav**. Aasta esimese 11 kuuga kahanesis reservid 2013. aasta lõpu tasemelt poole võrra, nii et alles jäi vaid 10 miljardit USA dollarit. Detsembris peaksid reservid veelgi kahanema gaasimaksete tõttu (sh võlgnevused Venemaale). Praeguste prognooside kohaselt kahanevad Ukraina rahvusvahelised brutoreservid selle tagajärjel 2014. aasta lõpus 7 miljardi USA dollarini, mis vastab ligikaudu 2015. aasta ühe kuu eeldatavale kaupade ja teenuste impordile.

30. aprillil 2014 **kiitis IMF heaks kaheaastase tugilaenu andmise Ukrainale** 10,976 IMFi arvestusühiku ehk 17 miljardi USA dollari ulatuses (800 % riigi kvoodist). IMFi antavat finantsabi on täiendanud märkimisväärne toetus teistelt ametlikelt ja kahepoolsetelt abiandjatelt (EL, USA, Jaapan, Kanada). Ka muud rahvusvahelised finantsasutused, näiteks Maailmapank, Euroopa Rekonstruktsiooni- ja Arengupank ja EIP, on oluliselt intensiivistanud tegevust Ukraina majandusliku ülemineku toetamiseks.

Arvestades oodatust veelgi suuremat majanduslangust ja usalduskriisi põhjustatud suurt kapitali väljavoolu, vajab Ukraina 2015. aastal ja 2016. aasta alguses siiski märkimisväärset

² Jaanuari ja oktoobri vahelisel ajal kukkus kaupade import aastataguse ajaga võrreldes 26,2 %. Langus oli oluliselt järsem kui ekspordi 10,8 % suurune kahanemine.

³ Jaanuarist oktoobrini 2014 oli finantskonto netoväljavool 4,8 miljardit USA dollarit. Kapitali väljavoolu peamine põhjus oli mitteresidentide poolt hoiustelt raha väljavõtmine. Samal ajal voolas raha välja ka välismaistest otseinvesteeringutest ja portfelliinvesteeringutest, kuigi selle mahud olid väiksemad.

täiendavat välisrahastamist. Selle peamiseks põhjuseks on vajadus taastada kokkukuivanud rahvusvahelisi reserve ja tasakaalustada erakapitali suur väljavool. Hinnanguliselt on täiendavat finantseerimist vaja 15 miljardi USA dollari ulatuses. Kavandatud makromajanduslik finantsabi kataks 16,7 % kogu täiendavalt puuduolevast rahastamisest.

- **Ettepaneku valdkonnas kehtivad õigusnormid**

Ukrainale on makromajanduslikku finantsabi antud kolme eraldi otsuse alusel:

- nõukogu 12. juuli 2002. aasta otsus 2002/639/EÜ Ukrainale täiendava makromajandusliku finantsabi andmise kohta;⁴
- Euroopa Parlamendi ja nõukogu 7. juuli 2010. aasta otsus nr 388/2010/EL makromajandusliku finantsabi andmise kohta Ukrainale;⁵
- nõukogu 14. aprilli 2014. aasta otsus nr 2014/215/EL Ukrainale makromajandusliku finantsabi andmise kohta⁶.

- **Kooskõla Euroopa Liidu muude tegevuspõhimõtete ja eesmärkidega**

Kavandatud makromajanduslik finantsabi on kooskõlas ELi valmisolekuga toetada Ukraina kiiret majanduslikku ja poliitilist üleminekut. See on kooskõlas makromajandusliku finantsabi kasutamist reguleerivate põhimõtetega, sealhulgas olukorra erakorralisus, poliitilised eeltingimused, vastastikune täiendavus, tingimuslikkus ja finantsdistsipliin.

Kavandatud makromajanduslik finantsabi on kooskõlas Euroopa naabruspoliitika eesmärkidega. Ühtlasi aitab see toetada Euroopa Liidu eesmärke tagada majanduslik stabiilsus ja majanduse areng Ukrainas ja Euroopa idanaabruses laiemalt. Kavandatud abi toetab ametivõimude jõupingutusi luua stabiilne makromajanduslik raamistik ja viia ellu põhjalik struktuurireformide programm ning aitab seeläbi muuta tõhusamaks muu ELi poolt Ukrainale pakutava finantsabi, sealhulgas eelarvetoetuste meetmed. Samuti täiendab kavandatud makromajanduslik finantsabi teiste mitme- ja kahepoolsete rahastajate antavat abi, mida pakutakse IMFi rahastatud majandusprogrammi raames.

ELi makromajanduslik finantsabi täiendaks kogusummas 1,565 miljardi euronit ulatuvaid toetusi, mida saab kasutada Euroopa naabruspoliitika rahastamisvahendi, naabruspoliitika investeerimisrahastu, stabiilsuse ja rahu edendamise rahastamisvahendi ning ELi ühise välis- ja julgeolekupoliitika eelarverea raames aastatel 2014–2020 ja millest on 2014. aastal juba eraldatud 370 miljonit eurot. ELi makromajanduslik finantsabi, mis toetab asjakohase lühiajalise makromajanduspoliitika raamistiku ja struktuurireformide vastuvõtmist Ukraina ametivõimude poolt, suurendaks ELi üldise osalemise lisandväärtust, tõhustades ELi sekkumist ka muude rahastamisvahendite (nt riigi ülesehitamise leping ja muud eelarve toetamise toimingud) kaudu.

Ukrainal on ELiga olulised majandussidemed. EL on Ukraina kõige olulisemate kaubanduspartnerite seas ning tema arvele läheb ligikaudu kolmandik Ukraina väliskaubandusest. 2013. aastal imporditi EList Ukrainasse 23,9 miljardi eurot eest ja eksporditi 18,8 miljardit euro väärtuses. Ukraina sõltub EList suurel määral ka seoses välismaiste otseinvesteeringute ja muude finantsvoogudega. 27. juunil 2014 leppisid Ukraina ja EL kokku, et tulevikus luuakse põhjalik ja laiaulatuslik vabakaubanduspiirkond. See toetab kahepoolse kaupade ja teenustega kauplemise edasist kasvu ja viib Ukraina kaubandusnormid ja -standardid tasapisi kooskõlla ELi omadega.

⁴ ELT L 209, 6.8.2002, lk 22–23.

⁵ ELT L 189, 22.7.2010, lk 28.

⁶ ELT L 111, 15.4.2014, lk 85.

Ukraina üleminek on väga raske ning majandusliku krahhi oht ei ole kadunud. Samas võttis uus valitsus avalikult kohustuse astuda märkimisväärseid samme poliitiliste ja majanduslike reformide suunas, et ohjeldada korrupsiooni ning tugevdada institutsioone ja mehhanisme, tuginedes õigusriigi põhimõtetele. Riik tegeleb ka majandusreformide programmi väljatöötamisega, millega pandaks alus jätkusuutliku majanduskasvu mudelile. Edasiliikumine nende eesmärkide saavutamisel ja reformiprogrammi elluviimisel on eduka ülemineku üks olulisi eeldusi.

2. HUVITATUD ISIKUTEGA KONSULTEERIMISE JA MÕJUHINNANGU TULEMUSED

- **Konsulteerimine huvitatud isikutega**

Makromajanduslik finantsabi on Ukraina majanduse stabiliseerimiseks antava rahvusvahelise toetuse lahutamatu osa. Käesoleva makromajanduslikku finantsabi käsitleva ettepaneku koostamise käigus konsulteerisid komisjoni talitused Rahvusvahelise Valuutafondi ja teiste rahvusvaheliste partneritega, kes tegelevad mahukate rahastamisprogrammide koostamisega. Komisjon on olnud pidevas ühenduses ka Ukraina ametivõimudega.

- **Ekspertiarvamuste kogumine ja kasutamine**

Komisjon kontrollis tegevushinnangu korras välisekspertide abiga Ukraina avaliku sektori finantsvoogude liikumise süsteemi ja haldusmenetluste kvaliteeti ja usaldusvärsust ning koostas selle kohta 2014. aasta augustis lõpparuande.

- **Mõju hindamine**

Makromajanduslik finantsabi ning sellega seotud majanduse kohandamis- ja reformiprogrammi aitavad Ukrainal katta lühiajalisi rahastamisvajadusi, toetades samal ajal poliitikameetmeid, mille eesmärk on tugevdada maksebilansi ja eelarve jätkusuutlikkust keskpikas perspektiivis ning edendada jätkusuutlikku majanduskasvu. Eelkõige toetatakse reformipüüdlusi järgmistes valdkondades: riigi rahanduse juhtimine ja korrupsioonivastane tegevus; maksuhaldus; energeetikasektori reformid, kaasa arvatud sotsiaalse turvavõrgu tugevdamine, et muuta energia jaehindade subsideerimise järkjärguline lõpetamine konkreetsete sihtrühmade jaoks vähem valulikuks; finantssektori reformid ning ettevõtluskeskkonna parandamise meetmed.

3. ETTEPANeku ÕIGUSLIK KÜLG

- **Kavandatud meetmete kokkuvõte**

Euroopa Liit annab Ukrainale keskmise tähtajaga laenudena makromajanduslikku finantsabi maksimaalselt 1,8 miljardit eurot. Abi aitab katta Ukraina veel katmata vajadust välisrahastuse järele aastatel 2015–2016, vastavalt komisjoni poolt Rahvusvahelise Valuutafondi hinnangu põhjal kindlaks tehtule.

Kavakohaselt makstakse abi välja kolmes osas. Esimene väljamakse tehakse eeldatavasti 2015. aasta keskel. Teise väljamakse peaks saama teha 2015. aasta neljandas kvartalis. Kolmanda ja viimase osamakse peaks saama teha 2016. aasta esimese kvartali lõpus. Abi andmist korraldab komisjon. Vastavalt finantsmäärusele kohaldatakse erisätteid pettuste ja muu eeskirjade eiramise ärahoidmiseks.

Komisjon ja Ukraina ametivõimud lepivad kokku vastastikuse mõistmise memorandumis, milles sätestatakse kavandatava makromajandusliku finantsabi andmisega seotud struktuurireformi meetmed, kaasa arvatud ajastus ja järjekord. Need meetmed toetavad

ametivõimude reformikava, muu hulgas eespool nimetatud ettevalmistamisel oleva 2015.–2017. aasta riikliku reformistrateegia asjaomaseid elemente, ning ELi ja Ukraina assotsieerimislepingu rakendamist ja täiendavad IMFi, Maailmapanga ja teiste mitme- ja kahepoolsete rahastajatega kokku lepitud programme. Nagu makromajandusliku finantsabi puhul tavaliselt, oleneb väljamaksete tegemine muu hulgas sellest, kas IMFi programmi raames tehtavad läbivaatamised on rahuldavad ja kas Ukraina jätkab IMFi vahendite kasutamist.

Euroopa Komisjon püüab jõuda Ukraina ametivõimudega konsensusele eesootava riikliku reformistrateegia suhtes, et hõlbustada ka kavandatava makromajandusliku finantsabi toimingute kohta vastastikuse mõistmise memorandumis kokku lepitud tingimuste sujuvat rakendamist. Need poliitilised tingimused peaksid aitama lahendada mõned aastate jooksul Ukraina majanduses tekkinud olulised kitsaskohad. Põhimõtteliselt võiksid tingimused olla seotud järgmiste valdkondadega: riigi rahanduse juhtimine ja korruptsioonivastane tegevus; maksuhaldus; energeetikasektori reformid; finantssektori reformid ning ettevõtluskeskkonna parandamise meetmed.

Otsus anda kogu makromajanduslik finantsabi laenudena on põhjendatud Ukraina arengutasemega (mõõdetuna sissetulekuga inimese kohta). Ühtlasi on see kooskõlas käsitlesega, mida kohaldavad Ukraina suhtes Maailmapank ja IMF.

- **Õiguslik alus**

Käesoleva ettepaneku õiguslik alus on ELi toimimise lepingu artikkel 212.

- **Subsidiaarsuse põhimõte**

Ettepanek järgib subsidiaarsuse põhimõtet, sest liikmesriigid üksi ei suuda piisavalt tagada Ukraina lühiajalise makromajandusliku stabiilsuse taastamise eesmärgi täitmist, mistõttu on see eesmärk paremini saavutatav ELi tasandil. Selle peamiseks põhjusteks on riikide eelarvevõimaluste piiratus ning vajadus antavat abi mastaabiefekti ja tulemuslikkuse maksimeerimiseks rahastajate vahel piisavalt koordineerida.

- **Proportsionaalsuse põhimõte**

Ettepanek on kooskõlas proportsionaalsuse põhimõttega: ettepanek piirdub lühiajalise makromajandusliku stabiilsuse eesmärgi saavutamiseks minimaalselt vajalikuga ega lähe selleks vajalikust kaugemale.

IMFi poolt tugilaenuga seoses tehtud prognoosidel põhineva komisjoni hinnangu järgi katab antava abi summa 2015. aasta ja 2016. aasta esimese kvartali vahelisel ajal hinnanguliselt puuduolevast täiendavast rahastamisest ligikaudu 16,7 %. Niivõrd märkimisväärse kohustuse võtmine on põhjendatud järgnevaga: Ukraina poliitiline olulisus Euroopa naabruspiirkonna stabiilsuse jaoks; Ukraina poliitiline integreerimine ELiga, mida näitab ka kahe poole vaheline assotsieerimisleping, mis jõustus esialgselt 1. novembril 2014, ning selle ELi naaberriigi erakordselt keeruline olukord ja sellest tulenevalt suur vajadus rahastamise järele.

- **Vahendi valik**

Projektide finantseerimine või tehniline abi ei oleks makromajanduslike eesmärkide saavutamiseks sobiv ega piisav. Muude ELi vahenditega võrreldes on makromajandusliku finantsabi peamine eelis see, et selle abil saab kiiresti leevendada vajadust välisrahastuse järele, aidata luua stabiilse makromajandusliku raamistiku, edendades sealhulgas maksebilansi ja eelarve jätkusuutlikkust, ning aidata ühtlasi luua sobiva raamistiku struktuurireformide jaoks. Kuna makromajanduslik finantsabi aitab üles ehitada asjakohast üldist makromajandus- ja struktuuripoliitika raamistikku, võib see aidata suurendada ka ELi

muude, kitsamini piiritletud eesmärgiga rahastamisvahendite abil Ukrainas rahastatavate meetmete tulemuslikkust.

4. MÕJU EELARVELE

Kavandatud abi antakse laenuna ning seda tuleks rahastada laenuvõtmistehinguga, mille ELi nimel teeb komisjon. Abiga seotud eelarvekulu koosneb väljamakstud summadest 9 % kandmisest ELi välistegevuse tagatisfondi; raha kantakse eelarverealet 01 03 06 („Maksed tagatisfondi”). Eeldades, et laenu esimene ja teine väljamakse kogusummas 1200 miljonit eurot tehakse 2015. aastal ja laenu kolmas väljamakse summas 600 miljonit eurot tehakse 2016. aastal, ning kooskõlas tagatisfondi mehhanismi reguleerivate eeskirjadega, tehakse eraldised 2017. ja 2018. aasta eelarvetest (vastavalt 108 miljonit eurot ja 54 miljonit eurot). Lähtudes teabest, mis on praegu olemas tagatisfondi kogu eeldatava rahastamisvajaduse kohta, rahastatakse täiendavat mõju eelarvele osaliselt makromajandusliku finantsabi toetuste (eelarverida 01 03 02) alt tehtava ümberpaigutamisega 2017. ja 2018. aasta soovituslikus finantsplaneeringus ja osaliselt mitmeaastase finantsraamistiku 4. rubriigi kulukohustuste mittesihotstarbelise varu kasutamisega. Rahastamise soovituslik jaotus on järgmine:

miljonites eurodes

	2017	2018
Täiendavad kulud:		
Ettepanekust tulenevad eraldised tagatisfondi (vt finantssselgitust)	108	54
Rahastamise allikad:		
Makromajanduslik finantsabi (toetused) 01.0302	-50	-40
4. rubriigi varu	-58	-14

5. TÄIENDAV TEAVE

- **Ülevaatamis-/läbivaatamis-/aegumisklausel**

Ettepanek sisaldab aegumisklauslit. Kavandatav makromajanduslik finantsabi oleks kättesaadav kahe ja poole aasta jooksul alates esimesest päevast pärast vastastikuse mõistmise memorandumi jõustumist.

Ettepanek:

EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU OTSUS

Ukrainale makromajandusliku finantsabi andmise kohta

EUROOPA PARLAMENT JA EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artiklit 212,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut⁷,

olles edastanud seadusandliku akti eelnõu liikmesriikide parlamentidele,

toimides seadusandliku tavamenetluse kohaselt⁸

ning arvestades järgmist:

- (1) Euroopa Liidu ja Ukraina vaheliste suhete alus on Euroopa naabruspoliitika ja idapartnerlus. Ühelt poolt Euroopa Liidu ja Euroopa Aatomienergiaühenduse ning nende liikmesriikide ja teiselt poolt Ukraina vahelise assotsieerimislepingu (edaspidi „assotsieerimisleping”), sealhulgas põhjaliku ja laiaulatusliku vabakaubanduspiirkonna üle peeti läbirääkimisi ajavahemikus 2007–2011 ja see parafeeriti 2012. aastal. Ukraina ja liit kirjutasid assotsieerimislepingule alla 21. märtsil ja 27. juunil 2014. Alates 1. novembrist 2014 on assotsieerimislepingu olulisi osi esialgselt kohaldatud järgmistes valdkondades: inimõiguste austamine, põhivabadused ja õigusriigi põhimõte, poliitiline dialoog ja reform, õigus, vabadus ja turvalisus ning majanduslik ja finantskoostöö.
- (2) Pärast Ukraina 2004. aasta põhiseaduse ennistamist peeti 25. mail 2014 edukalt presidendivalimised ja 26. oktoobril 2014 parlamendivalimised. Pärast seda, kui 2. detsembril 2014 moodustati parlamendivalimiste tulemuste põhjal uus valitsus, kinnitas Ukraina kindlat kavatsust viia elu poliitilised ja majanduslikud reformid kooskõlas assotsieerimislepingus sätestatud raamistikuga ning esitas tegevuskava, milles kirjeldati kavas olevaid reforme.
- (3) Ukraina suveräänsuse ja territoriaalse terviklikkuse rikkumine ning sellest tulenenud sõjaline konflikt on kahjustanud Ukraina niigi habrast majanduslikku ja finantsstabiilsust. Ukraina maksebilansi olukord ja likviidsuspositsioon on usalduse kahanemise ja kapitali väljavoolu tõttu keerulised ning riik seisab vastamisi konflikti otsese eelarvelise kulukuse tõttu halveneva eelarveseisundi, oodatust sügavama majanduslanguse ja separatistide kontrolli all olevate piirkondade maksutulude kaotusega. Majandusliku olukorra halvenemist süvendavad veelgi varasemad struktuursed kitsaskohad ning eelarve ja välisrahastamise haavatavus.

⁷ ELT C [...], [...], lk [...].

⁸ Euroopa Parlamendi ... 2012. aasta seisukoht ja nõukogu ... 2012. aasta otsus.

- (4) Sellises olukorras vajab Ukraina oluliselt rohkem välisrahastamist, kui algselt arvatud, ning vajab seetõttu rahvusvaheliste võlausaldajate ja rahastajate täiendavat finantsabi. Rahvusvaheline Valuutafond tegi oma viimasel programmi läbivaatamiseks tehtud kontrollkäigul kindlaks, et vajadus rahastamise järele on oluliselt suurem kui rahalised vahendid, mida rahvusvaheline kogukond seni on eraldanud ja mis hõlmavad nõukogu otsuse 2002/639/EÜ⁹, Euroopa Parlamendi ja nõukogu otsuse nr 388/2010/EL¹⁰ ja nõukogu otsuse 2014/215/EL¹¹ alusel antud liidu makromajanduslikku finantsabi.
- (5) Liit on mitmel korral väljendanud valmisolekut toetada Ukraina uusi ametivõime olukorra stabiliseerimisel ja reformide läbiviimisel. Samuti on liit kinnitanud valmisolekut toetada täielikult rahvusvahelise kogukonna ja rahvusvaheliste finantsasutuste, eelkõige IMFi jõupingutusi seoses Ukraina pakiliste vajaduste rahuldamisele suunatud rahvusvahelise abipaketiga, mille eelduseks on Ukraina selge pühendumine reformidele. Liidu rahaline toetus Ukrainale on kooskõlas Euroopa naabruspoliitika ja idapartnerluse raames sätestatud liidu poliitikaga. Euroopa Ülemkogu märkis 18. detsembri 2014. aasta järeldustes, et pärast seda, kui komisjon tegi 2014. aasta detsembris makromajandusliku finantsabi teise väljamakse suurusega 500 miljonit eurot, on liit ja selle liikmesriigid valmis koos teiste rahastajatega ja kooskõlas IMFi seatud tingimustega Ukraina reformide protsessi veelgi hõlbustama ja toetama.
- (6) Liidu antav makromajanduslik finantsabi peaks olema erandlik rahastamisvahend, millega antakse sidumata ja mittesihotstarbelist maksebilansi toetust, mille eesmärk on aidata rahuldada abisaaja kiireloomulist välisrahastamise vajadust ja millega peaks kaasnema sellise poliitilise programmi rakendamine, mis hõlmaks maksebilansi olukorra parandamiseks lähiajal võetavaid tugevaid kohandamis- ja struktuurireformimeetmeid.
- (7) 30. aprillil 2014 leppisid Ukraina ametivõimud ja IMF kokku Ukraina majanduse kohandamis- ja reformiprogrammi toetuseks antavas kaheaastases tugilaenus, mille maht on 10,976 miljardit IMFi arvestusühikut (ligikaudu 17,01 miljardit USA dollarit, 800 % kvoodist).
- (8) Ukraina järsult halvenenud maksebilansi olukorda silmas pidades teatas komisjon 5. märtsil 2014 abipaketist, mille kiitis 6. märtsil 2014 heaks erakorraline Euroopa Ülemkogu. Pakett hõlmab finantsabi 11 miljardi euro ulatuses ajavahemikul 2014–2020, sealhulgas kuni 1,565 miljardit eurot toetustena, mis antakse samal ajavahemikul Euroopa naabruspoliitika rahastamisvahendi, naabruspoliitika investeerimisrahastu, stabiilsuse ja rahu edendamise rahastamisvahendi ning ühise välis- ja julgeolekupoliitika eelarve raames, ning kuni 1,61 miljardit eurot liidu makromajanduslikku finantsabina aastatel 2014–2015.
- (9) Halveneva majandusolukorra ja tulevikuväljavaate tõttu palus Ukraina 9. septembril 2014 liidult täiendavat makromajanduslikku finantsabi. Palvet korraldati 15. detsembril 2014 saadetud kirjas.
- (10) Arvestades et Euroopa naabruspoliitika hõlmab Ukrainat, peaks tal olema õigus saada liidu makromajanduslikku finantsabi.
- (11) Pidades silmas asjaolu, et Ukraina maksebilansis on jätkuvalt märkimisväärne veel katmata välisrahastuse puudujääk ka pärast IMFi ja teiste mitmepoolsete

⁹ ELT L 209, 6.8.2002, lk 22–23.

¹⁰ ELT L 189, 22.7.2010, lk 28.

¹¹ ELT L 111, 15.4.2014, lk 85.

institutsioonide ressursside eraldamist, on liidu makromajanduslik finantsabi Ukrainale (edaspidi „liidu makromajanduslik finantsabi”) praeguses erandlikus olukorras asjakohane, et toetada majanduse stabiliseerimist koostöös IMFi programmiga. Liidu makromajanduslik finantsabi toetaks Ukraina majanduse stabiliseerimist ja struktuurireformide kava, täiendades IMFi rahastamisvahendeid.

- (12) Liidu makromajandusliku finantsabi eesmärk peaks olema toetada jätkusuutliku välisrahastamise taastamist Ukrainas, toetades seeläbi Ukraina majanduslikku ja sotsiaalset arengut kooskõlas assotsieerimislepinguga.
- (13) Liidu makromajandusliku finantsabi suuruse kindlaksmääramisel on võetud aluseks täielikud kvantitatiivsed hinnangud, mis käsitlevad Ukraina veel katmata täiendavat vajadust välisrahastuse järele, ning võetud arvesse Ukraina suutlikkust end rahastada omavahenditest, eelkõige tema käsutuses olevatest rahvusvahelistest reservidest. Liidu makromajanduslik finantsabi peaks täiendama IMFi ja Maailmapanga programme ja ressursse. Abi suuruse kindlaksmääramisel on samuti arvesse võetud mitmepoolsete rahastajate eeldatavat rahalist panust ja vajadust tagada koormuse õiglane jagunemine liidu ja muude rahastajate vahel, Ukrainas juba kasutatavaid liidu muid välisrahastamisvahendeid ning liidu osalemisega tervikuna saavutatavat lisandväärtust.
- (14) Komisjon peaks tagama, et liidu makromajanduslik finantsabi oleks õiguslikult ja olemuslikult kooskõlas välistegevuse eri valdkondade peamiste põhimõtete, eesmärkide ja meetmetega ning liidu muu asjaomase poliitikaga.
- (15) Liidu makromajanduslik finantsabi peaks toetama liidu välispoliitikat Ukraina suhtes. Komisjoni talitused ja Euroopa välisteenistus peaksid tegema makromajandusliku finantsabi andmise käigus tihedat koostööd, et kooskõlastada liidu välispoliitikat ja tagada selle järjepidevus.
- (16) Liidu makromajanduslik finantsabi peaks toetama Ukraina pühendumist liiduga ühistele väärtustele, sealhulgas demokraatialle, õigusriigi põhimõtte järgimisele, heale valitsemistavale, inimõiguste austamisele, säästvate arengule ja vaesuse vähendamisele, ning ka tema pühendumist avatud, eeskirju järgiva ja õiglase kaubanduse põhimõtetele.
- (17) Liidu makromajandusliku finantsabi andmise eeltingimuseks peaks olema see, et Ukraina järgib tõhusaid demokraatlikke mehhanisme, nagu parlamentaarne mitmeparteisüsteem, ja õigusriigi põhimõtteid ning tagab inimõiguste austamise. Lisaks peaksid liidu makromajandusliku finantsabi konkreetset eesmärgid suurendama Ukraina riigi rahanduse juhtimise süsteemide tõhusust ja läbipaistvust ja nendega seotud aruandekohustusi ning soodustama jätkusuutliku ja kaasava majanduskasvu saavutamisele, töökohtade loomisele ja eelarve konsolideerimisele suunatud struktuurireforme. Komisjon ja Euroopa välisteenistus peaksid korrapäraselt jälgima nii eeltingimuste täitmist kui ka kõnealuste eesmärkide saavutamist.
- (18) Selleks et tagada liidu makromajandusliku finantsabiga seotud liidu finantshuvide tõhus kaitse, peaks Ukraina võtma asjakohased meetmed kõnealuse abiga seotud pettuste, korruptsiooni ja muu eeskirjade eiramise ärahoidmiseks ja nende vastu võitlemiseks. Lisaks tuleks sätestada, et komisjon teeb kontrollle ja kontrollikoda auditeid.
- (19) Liidu makromajandusliku finantsabi andmisega ei piirata Euroopa Parlamendi ja nõukogu (kui eelarvepädevate institutsioonide) volitusi.
- (20) Makromajandusliku finantsabi jaoks vajalike eraldiste suurus peaks olema kooskõlas mitmeaastases finantsraamistikus ette nähtud eelarveassigneeringutega.

- (21) Liidu makromajandusliku finantsabi andmist peaks korraldama komisjon. Selleks, et Euroopa Parlament ja nõukogu saaksid jälgida käesoleva otsuse rakendamist, peaks komisjon neid korrapäraselt teavitama abiga seotud asjade käigust ning edastama neile asjakohased dokumendid.
- (22) Selleks et tagada käesoleva otsuse ühetaolised rakendamistingimused, tuleks komisjonile anda rakendamisolulised. Neid volitusi tuleks kasutada kooskõlas Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusega (EL) nr 182/2011¹².
- (23) Liidu makromajandusliku finantsabi suhtes tuleks kohaldada majanduspoliitilisi tingimusi, mis sätestatakse vastastikuse mõistmise memorandumis. Selleks et tagada ühetaolised rakendamistingimused ja tõhusus, tuleks komisjonile anda volitused pidada Ukraina ametivõimudega kõnealuste tingimuste üle läbirääkimisi liikmesriikide esindajate komitee järelevalve all kooskõlas määrusega (EL) nr 182/2011. Selle määruse kohaselt peaks üldreeglina kohaldama nõuandemenetlust kõikidel juhtudel, mida ei ole selles määruses sätestatud. Võttes arvesse 90 miljoni euro lävendit ületava abi võimalikku olulist mõju, on asjakohane, et kõnealust lävendit ületavate tehingute puhul kasutatakse kontrollimenetlust. Pidades silmas Ukrainale antava liidu makromajandusliku finantsabi suurust, tuleks vastastikuse mõistmise memorandumist vastuvõtmisel ning abi mis tahes vähendamisel, peatamisel või tühistamisel kohaldada kontrollimenetlust.

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

1. Liit eraldab Ukrainale maksimaalselt 1,8 miljardit eurot makromajanduslikku finantsabi (edaspidi „liidu makromajanduslik finantsabi”), et toetada Ukraina majanduse stabiliseerimist ja põhjalikku reformikava. Abi aitab katta Ukraina maksebilansi vajadusi, mis on kindlaks tehtud IMFi programmis.
2. Kogu liidu makromajanduslik finantsabi antakse Ukrainale laenudena. Komisjoni volitatakse laenama liidu nimel vajalikud rahalised vahendid kapitaliturgudelt või finantsasutustelt ja laenama need edasi Ukrainale. Laenude maksimaalne tähtaeg on 15 aastat.
3. Liidu makromajandusliku finantsabi andmist korraldab komisjon kooskõlas Rahvusvaheline Valuutafondi (IMF) ja Ukraina vahel sõlmitud kokkulepete või ühiste arusaamadega ning ELi-Ukraina assotsieerimislepingus ja Euroopa naabruspoliitika raames ELi-Ukraina assotsieerimiskavas sätestatud majandusreformide peamiste põhimõtete ja eesmärkidega. Komisjon teavitab korrapäraselt Euroopa Parlamenti ja nõukogu liidu makromajandusliku finantsabiga, sh selle väljamaksetega seotud asjade käigust ning esitab kõnealustele institutsioonidele õigel ajal asjakohased dokumendid.
4. Liidu makromajanduslikku finantsabi on võimalik saada kahe ja poole aasta jooksul alates esimesest päevast pärast artikli 3 lõikes 1 osutatud vastastikuse mõistmise memorandumist jõustumist.
5. Kui Ukraina rahastamisvajadus väheneb liidu makromajandusliku finantsabi väljamaksete perioodil olulisel määral võrreldes algsete prognoosidega, vähendab

¹² Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL) nr 182/2011, 16. veebruar 2011, millega kehtestatakse eeskirjad ja üldpõhimõtted, mis käsitlevad liikmesriikide läbiviidava kontrolli mehhanisme, mida kohaldatakse komisjoni rakendamisoluliste teostamise suhtes (ELT L 55, 28.2.2011, lk 13).

komisjon antava abi summat või peatab või tühistab abi andmise, kasutades artikli 7 lõikes 2 osutatud kontrollimenetlust.

Artikkel 2

1. Liidu makromajandusliku finantsabi andmise eeltingimus on see, et Ukraina järgib tõhusaid demokraatlikke mehhanisme, nagu parlamentaarne mitmeparteisüsteem, ja õigusriigi põhimõtteid ning tagab inimõiguste austamise.
2. Komisjon ja Euroopa välisteenistus jälgivad selle eeltingimuse täitmist kogu liidu makromajandusliku finantsabi andmise perioodi jooksul.
3. Käesoleva artikli lõikeid 1 ja 2 kohaldatakse kooskõlas nõukogu otsusega 2010/427/EL¹³.

Artikkel 3

1. Komisjon lepib vastavalt artikli 7 lõikes 2 osutatud kontrollimenetlusele Ukraina ametivõimudega kokku liidu makromajandusliku finantsabi andmise eelduseks olevad ning sõnaselgelt määratletud majanduspoliitilised ja finantstingimused, mis keskenduvad struktuurireformidele ja riigi rahanduse usaldusväärsusele ning mis sätestatakse vastastikuse mõistmise memorandumis (edaspidi „vastastikuse mõistmise memorandum”), mis hõlmab muu hulgas nende tingimuste täitmise ajakava. Vastastikuse mõistmise memorandumis sätestatud majanduspoliitilised ja finantstingimused peavad olema kooskõlas artikli 1 lõikes 3 osutatud kokkulepete ja ühiste arusaamadega, sealhulgas Ukraina poolt IMFi toetusel rakendatavate makromajandusliku kohandamise ja struktuurireformi programmidega.
2. Lõikes 1 osutatud tingimuste eesmärk on eelkõige suurendada Ukraina riigi rahanduse juhtimise süsteemide, sealhulgas liidu makromajandusliku finantsabi kasutamise tõhusust ja läbipaistvust ning nendega seotud aruandekohustusi. Poliitikameetmete väljatöötamisel tuleb nõuetekohaselt arvestada ka turgude vastastikusel avamisel tehtavaid edusamme, eeskirjadel põhineva ja õiglase kaubanduse arengut ning liidu välispoliitika muid prioriteete. Nende eesmärkide saavutamisel tehtavate edusammude üle teeb komisjon korrapäraselt seiret.
3. Liidu makromajandusliku finantsabi üksikasjalikud finantstingimused sätestatakse laenulepingus, mille sõlmivad komisjon ja Ukraina ametivõimud.
4. Komisjon kontrollib korrapäraselt, et artikli 4 lõikes 3 osutatud tingimused oleksid jätkuvalt täidetud, sealhulgas kontrollib komisjon Ukraina majanduspoliitika kooskõla liidu makromajandusliku finantsabi eesmärkidega. Seejuures teeb komisjon tihedat koostööd IMFi ja Maailmapanga ning vajaduse korral Euroopa Parlamendi ja nõukoguga.

Artikkel 4

1. Komisjon eraldab liidu makromajanduslikku finantsabi lõikes 3 sätestatud tingimuste kohaselt kolme laenumaksena. Iga osamakse suurus määratakse kindlaks artiklis 3 osutatud vastastikuse mõistmise memorandumis.

¹³ Nõukogu otsus 2010/427/EL, 26. juuli 2010, millega määratakse kindlaks Euroopa välisteenistuse korraldus ja toimimine (ELT L 201, 3.8.2010, lk 30).

2. Liidu makromajanduslik finantsabi tuleks vajaduse korral eraldada vastavalt nõukogu määrusele (EÜ, Euratom) nr 480/2009¹⁴.
3. Komisjon teeb otsuse osamaksed välja maksta siis, kui täidetud on kõik järgmised tingimused:
 - (a) artiklis 2 sätestatud eeltingimus;
 - (b) sellise poliitilise programmi jätkuv ja rahuldav elluviimine, mis hõlmab tugevaid kohandamis- ja struktuurireformimeetmeid, mida toetab IMFi mitteennetav krediidikokkulepe, ning
 - (c) vastastikuse mõistmise memorandumis kokku lepitud majanduspoliitiliste ja finantstingimuste täitmine konkreetse ajavahemiku jooksul.Teine osamakse tehakse kõige varem kolm kuud pärast esimese osamakse tegemist. Kolmas osamakse tehakse kõige varem kolm kuud pärast teise osamakse tegemist.
4. Kui lõikes 3 sätestatud tingimused ei ole täidetud, peatab või tühistab komisjon ajutiselt liidu makromajandusliku finantsabi väljamaksed. Sellisel juhul esitab komisjon Euroopa Parlamendile ja nõukogule peatamise või tühistamise põhjendused.
5. Liidu makromajanduslik finantsabi makstakse välja Ukraina Keskpangale. Vastavalt vastastikuse mõistmise memorandumis kokkulepitavatele tingimustele ja sealhulgas eeldusel, et eelarve täiendav katmata rahastamisvajadus leiab kinnitust, võib liidu rahalised vahendid maksta Ukraina rahandusministeeriumile kui lõplikule abisaajale.

Artikkel 5

1. Liidu makromajandusliku finantsabiga seotud laenuvõtmis- ja laenuandmistehingud tehakse eurodes ühel ja samal väärtuspäeval ning nende puhul ei kohaldata liidu suhtes laenu tähtaegade ümberkujundamist ning nendest ei tulene liidule valuuta- ja intressiriski ega mingeid muid kommertsriske.
2. Kui asjaolud seda võimaldavad ning kui Ukraina seda taotleb, võib komisjon võtta vajalikke meetmeid, et tagada laenulepingu tingimustesse varasema tagasimaksmise klausli lisamine ning vastava klausli lisamine ka laenuvõtmistehingute tingimustesse.
3. Kui asjaolud võimaldavad laenu intressimäära parandamist ning kui Ukraina seda taotleb, võib komisjon otsustada enda võetud esialgse laenu täielikult või osaliselt refinantseerida või asjaomased finantstingimused restruktureerida. Refinantseerimine või restruktureerimine toimub kooskõlas lõigetega 1 ja 4 ning ei põhjusta asjaomase võetud laenu tähtaja pikenemist ega refinantseerimise või restruktureerimise kuupäevaks tasumata põhisumma suurenemist.
4. Ukraina kannab kõik liidu kulud seoses käesoleva otsuse alusel laenu võtmise ja andmise tehingutega.
5. Komisjon teavitab Euroopa Parlamenti ja nõukogu lõigetes 2 ja 3 osutatud tehingutega seotud asjade käigust.

¹⁴ Nõukogu määrus (EÜ, Euratom) nr 480/2009, 25. mai 2009, välistegevuse tagatisfondi asutamise kohta (ELT L 145, 10.6.2009, lk 10).

Artikkel 6

1. Liidu makromajanduslikku finantsabi rakendatakse vastavalt Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusele (EL, Euratom) nr 966/2012¹⁵ ja komisjoni delegeeritud määrusele (EL) nr 1268/2012¹⁶.
2. Liidu makromajandusliku finantsabi rakendamisel kasutatakse otsest eelarve täitmist.
3. Ukraina ametiasutustega sõlmitavad vastastikuse mõistmise memorandum ja laenuleping sisaldavad sätteid, millega:
 - (a) tagatakse, et Ukraina kontrollib korrapäraselt liidu eelarvest eraldatud vahendite nõuetekohast kasutamist, võtab asjakohaseid meetmeid eeskirjade eiramise ja pettuste ärahoidmiseks ning vajaduse korral ka õiguslikke meetmeid, et nõuda tagasi kõik käesoleva otsuse alusel antud ebaseaduslikult omastatud rahalised vahendid;
 - (b) tagatakse liidu finantshuvide kaitse ning eelkõige kehtestatakse konkreetsed meetmed liidu makromajanduslikku finantsabi mõjutavate pettuste, korruptsiooni ja muu eeskirjade eiramise ärahoidmiseks ja nende vastu võitlemiseks, tehes seda vastavalt nõukogu määrusele (EÜ, Euratom) nr 2988/95,¹⁷ nõukogu määrusele (Euratom, EÜ) nr 2185/96¹⁸ ning Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusele (EL, Euratom) nr 883/2013¹⁹;
 - (c) antakse komisjonile, sealhulgas Euroopa Pettustevastasele Ametile, või tema esindajatele sõnaselgelt kontrollimise volitused, sealhulgas kohapealsete kontrollide ja inspekteerimise volitused;
 - (d) antakse komisjonile ja kontrollikojaile sõnaselgelt õigus teostada liidu makromajandusliku finantsabi andmise perioodil ja selle järel auditeid, sealhulgas dokumentide auditeid ja kohapealseid auditeid, nagu näiteks tegevuse hindamine;
 - (e) tagatakse, et liidul on õigus nõuda laenu ennetähtaegset tasumist, kui on kindlaks tehtud, et Ukraina on liidu makromajandusliku finantsabi haldamise kontekstis olnud seotud mis tahes pettuse või korruptsioonijuhtumiga või mõne muu liidu finantshuve kahjustava ebaseadusliku tegevusega.
4. Liidu makromajandusliku finantsabi rakendamise ajal seirab komisjon tegevuse hindamise kaudu Ukraina finantskorra, haldusmenetluste ning sise- ja väliskontrollimehhanismide usaldusväärsust, kui see on abi andmise seisukohast asjakohane.

¹⁵ Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL, Euratom) nr 966/2012, 25. oktoober 2012, mis käsitleb Euroopa Liidu üldeelarve suhtes kohaldatavaid finantseeskirju ning millega tunnistatakse kehtetuks nõukogu määrus (EÜ, Euratom) nr 1605/2002 (*ELT L 298, 26.10.2012, lk 1*).

¹⁶ Komisjoni delegeeritud määrus (EL) nr 1268/2012, 29. oktoober 2012, mis käsitleb Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL, Euratom) nr 966/2012 (mis käsitleb Euroopa Liidu üldeelarve suhtes kohaldatavaid finantseeskirju) kohaldamise eeskirju (*ELT L 362, 31.12.2012, lk 1*).

¹⁷ Nõukogu määrus (EÜ, Euratom) nr 2988/95, 18. detsember 1995, Euroopa ühenduste finantshuvide kaitse kohta (*EÜT L 312, 23.12.1995, lk 1*).

¹⁸ Nõukogu määrus (Euratom, EÜ) nr 2185/96, 11. november 1996, mis käsitleb komisjoni tehtavat kohapealset kontrolli ja inspekteerimist, et kaitsta Euroopa ühenduste finantshuve pettuste ja igasuguse muu eeskirjade eiramise eest (*EÜT L 292, 15.11.1996, lk 2*).

¹⁹ Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL, Euratom) nr 883/2013, 11. september 2013, mis käsitleb Euroopa Pettustevastase Ameti (OLAF) juurdlusi ning millega tunnistatakse kehtetuks Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EÜ) nr 1073/1999 ja nõukogu määrus (Euratom) nr 1074/1999 (*ELT L 248, 18.9.2013, lk 1*).

Artikkel 7

1. Komisjoni abistab komitee. Nimetatud komitee on komitee määruse (EL) nr 182/2011 tähenduses.
2. Käesolevale lõikele viitamisel kohaldatakse määruse (EL) nr 182/2011 artiklit 5.

Artikkel 8

1. Komisjon esitab Euroopa Parlamendile ja nõukogule iga aasta 30. juuniks aruande käesoleva otsuse rakendamise kohta eelnenud aastal, sealhulgas hinnangu sellele. Aruandes:
 - (a) analüüsitakse liidu makromajandusliku finantsabi rakendamisel tehtud edusamme;
 - (b) hinnatakse Ukraina majanduslikku olukorda ja väljavaateid ning edusamme, mida on tehtud artikli 3 lõikes 1 osutatud poliitikameetmete rakendamisel;
 - (c) näidatakse, et vastastikuse mõistmise memorandumis sätestatud majanduspoliitilised tingimused, Ukraina jooksvad majandus- ja eelarvetulemused ning komisjoni otsused liidu makromajandusliku finantsabi väljamaksete tegemise kohta on üksteisega seotud.
2. Komisjon esitab Euroopa Parlamendile ja nõukogule hiljemalt kaks aastat pärast artikli 1 lõikes 4 osutatud abiperioodi lõppemist järelhindamise aruande, milles hinnatakse liidu makromajandusliku finantsabi tulemusi ja tõhusust ning seda, mil määral on liidu makromajanduslik finantsabi aidanud kaasa abi eesmärkide saavutamisele.

Artikkel 9

Käesolev otsus jõustub kolmandal päeval pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas*.
Brüssel,

Euroopa Parlamendi nimel
president

Nõukogu nimel
eesistuja

FINANTSSELGITUS

1. ETTEPANEKU/ALGATUSE RAAMISTIK

1.1. Ettepaneku/algatuse nimetus

Makromajanduslik finantsabi Ukraina Vabariigile

1.2. Asjaomased poliitikavaldkonnad vastavalt tegevuspõhise juhtimise ja eelarvestamise (ABM/ABB) struktuurile²⁰

Poliitikavaldkond: Jaotis 01 – Majandus- ja rahandusvaldkond

Meede: 03 – Rahvusvahelised majandus- ja rahandusküsimused

1.3. Ettepaneku/algatuse liik

X Ettepanek/algatus käsitleb **uut meedet**

1.4. Eesmärgid

1.4.1. Komisjoni mitmeaastased strateegilised eesmärgid, mida ettepaneku/algatuse kaudu täidetakse

„Suurendada heaolu ka väljaspool ELi”

Peamised valdkonnad, millega on seotud majanduse ja rahanduse peadirektoraadi tegevus:

1. Euroopa naabruspoliitika rakendamise edendamine, süvendades majandusanalüüse ja tugevdades poliitikadialoogi ja nõuandeid tegevuskavade majandusaspektide kohta.

2. Koostöös asjaomaste rahvusvaheliste finantsasutustega kolmandatele partnerriikidele antava makromajandusliku finantsabi arendamine, seire ja rakendamine.

1.4.2. Erieesmärgid ning asjaomased tegevusalad vastavalt tegevuspõhise juhtimise ja eelarvestamise struktuurile

Erieesmärk nr 1: „Makromajandusliku finantsabi andmine kolmandatele riikidele, et aidata lahendada nende maksebilansi probleeme ja taastada välisvõla jätkusuutlikkus”.

Asjaomased tegevusalad vastavalt tegevuspõhise juhtimise ja eelarvestamise struktuurile: rahvusvahelised majandus- ja finantssuhted, ülemaailmne juhtimine.

1.4.3. Oodatavad tulemused ja mõju

Kavandatud abi seisneb ELi kuni 1,8 miljardi euro suuruses laenus Ukrainale, et aidata muuta Ukraina maksebilanss jätkusuutlikumaks. Abi aitab riigil ületada majanduslikke ja sotsiaalseid probleeme, millega tal on tulnud vastamisi seista riigisiseste ja piirkondlike rahunutuste tagajärjel. See edendab struktuurireforme, mille abil toetatakse jätkusuutlikku majanduskasvu ja parandatakse riigi rahanduse juhtimist.

²⁰

ABM: tegevuspõhine juhtimine – ABB: tegevuspõhine eelarvestamine.

1.4.4. *Tulemus- ja mõjunäitajad*

Ametiasutused peavad andma komisjoni talitustele korrapäraselt aru mitme näitaja kohta ning esitama enne abi väljamaksmist põhjaliku aruande selle kohta, kas nende tegevus vastab kokkulepitud poliitikatingimustele.

Komisjoni talitused jätkavad Ukraina rahanduse juhtimise jälgimist ka pärast varasemate makromajandusliku finantsabi meetmete ettevalmistamise käigus 2014. aastal tehtud tegevushinnangut finantsvoogude liikumise süsteemi ja haldusmenetluste kohta. ELi delegatsioon Ukrainas esitab abi jälgimise seisukohast olulistel teemadel korrapäraselt aruandeid. Komisjoni talitused suhtlevad tihedalt IMFi ja Maailmapangaga, et saada osa nende kogemustest seoses käimasoleva tegevusega Ukrainas.

Kavandatud seadusandliku otsuse ettepanekuga on ette nähtud iga-aastase aruande esitamine nõukogule ja Euroopa Parlamendile, mis hõlmab hinnangut abi andmise rakendamise kohta. Kahe aasta jooksul pärast rakendusaja lõppu teostatakse abi sõltumatu järelhindamine.

1.5. **Ettepaneku/algatuse põhjendus**

1.5.1. *Lühi- või pikaajalises perspektiivis täidetavad vajadused*

Abi väljamaksed sõltuvad Ukraina ja IMFi vahel edaspidi sõlmitava rahastamiskokkuleppe rahuldavast rakendamisest. Lisaks lepib komisjon Ukraina ametiasutustega kokku konkreetsetes poliitikatingimustes, mis loetletakse vastastikuse mõistmise memorandumis.

1.5.2. *Euroopa Liidu meetme lisaväärtus*

Aidates riigil riigisisestest ja piirkondlikest rahutustest tingitud majandusvapustustest üle saada, toetab kavandatud makromajanduslik finantsabi riigis makromajandusliku stabiilsuse ja majandusreformide edendamist. Täiendades rahvusvaheliste finantsasutuste, ELi ja teiste rahastajate eraldatud vahendeid, aitab see parandada kriisi järel rahvusvaheliste rahastajate kogukonna kokkulepitud finantstoetuse paketi üldist tulemuslikkust.

Ühtlasi aitab kavandatud programm tugevdada valitsuse jõupingutusi reformide elluviimisel. Seda aitab muu hulgas saavutada abi väljamaksmiseks asjakohaste tingimuste seadmine. Laiemas kontekstis annab programm piirkonna teistele riikidele signaali selle kohta, et EL on valmis majanduslikult raskel ajal toetama selliseid riike, kes on selgelt alustanud poliitiliste reformide elluviimist.

1.5.3. *Samalaadsetest kogemustest saadud õppetunnid*

Alates 2004. aastast on makromajandusliku finantsabi andmise kohta teostatud kokku 15 järelhindamist. Kõnealuste hindamiste järelduste kohaselt aitab makromajandusliku finantsabi andmine parandada abisaava riigi maksebilansi jätkusuutlikkust, makromajanduslikku stabiilsust ja struktuurireformide elluviimist, kuigi mõnikord on selle mõju tagasihoidlik ja kaudne. Enamikul juhtudel oli makromajandusliku finantsabi andmisel positiivne mõju abisaavate riikide maksebilansile ning see aitas leevendada survet nende eelarvele. Ühtlasi tõi see kaasa mõnevõrra suurema majanduskasvu.

1.5.4. Kooskõla ja võimalik koostoime muude asjaomaste meetmetega

EL on üks Ukraina peamisi rahastajaid. Ajavahemikul 2014–2020 on ELil kavas eraldada oma korrapärase koostöö raames Ukraina poliitiliste ja majandusreformide toetuseks 1,565 miljardi euro ulatuses toetusi.

Muude ELi vahenditega võrreldes on makromajandusliku finantsabi peamine eelis selle kiire rakendamine, et leevendada Ukraina kiireloomulist vajadust välisrahastuse järele ning aidata luua stabiilset makromajanduslikku raamistikku, edendades sealhulgas maksebilansi ja eelarve jätkusuutlikkust, ning aidata ühtlasi luua sobivat raamistikku struktuurireformide jaoks. Makromajandusliku finantsabi raames ei anta korrapärast finantsabi ega toetata abisaavate riikide majanduslikku ega sotsiaalset arengut. Makromajandusliku finantsabi andmine tuleb lõpetada kohe, kui riigi rahanduse välispositsioon on taas jätkusuutlik.

Makromajanduslik finantsabi peaks ühtlasi täiendama rahvusvaheliste finantsasutuste kavandatud meetmeid, eelkõige IMFi ning Maailmapanga arengupoliitika laenudega toetatavat kohandamis- ja reformiprogrammi.

1.6. Meetme kestus ja finantsmõju

X Piiratud kestusega ettepanek/algatus

X Ettepaneku/algatuse kehtivusaeg on kaks ja pool aastat alates vastastikuse mõistmise memorandumi jõustumisest, nagu on sätestatud otsuse artikli 1 lõikes 4.

X Finantsmõju avaldub ajavahemikul 2015–2018.

1.7. Kavandatud eelarve täitmise viisid²¹

X Otsene tsentraliseeritud eelarve täitmine komisjoni poolt

2. HALDUSMEETMED

2.1. Järelevalve ja aruandluse eeskirjad

Kõnealune abi on makromajanduslikku laadi ning kooskõlas IMFi toetatava majandusprogrammiga. Komisjoni talitused lähtuvad meetmete üle seire tegemisel IMFi rahastamiskokkuleppe rakendamisel tehtud edusammudest ja Ukraina ametiasutustega vastastikuse mõistmise memorandumis kokku lepitud konkreetsete reformimeetmete elluviimisest (vt ka punkt 1.4.4).

2.2. Haldus- ja kontrollisüsteemid

2.2.1. Välja selgitatud ohud

Kavandatud makromajandusliku finantsabi juures on väärkasutuse, sisepoliitiline ja välispoliitiline oht.

Esineb oht, et kuna makromajanduslik finantsabi ei ole ette nähtud konkreetsete kulutuste tegemiseks, võidakse seda kasutada pettuse eesmärgil. Üldiselt on see oht seotud selliste teguritega nagu keskpanga ja rahandusministeeriumi juhtimissüsteemide kvaliteet ning sise- ja välisauditi suutlikkus.

²¹ Eelarve täitmise viise selgitatakse koos viidetega finantsmäärusele veebisaidil BudgWeb: http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_en.html

Teine oluline oht seoses abi andmisega tuleneb majanduslikust ja poliitilisest ebakindlusest, mis on tingitud eelkõige Venemaa provotseerimata rünnakust Ukraina sõltumatus ja territoriaalse terviklikkuse vastu. Riigisiselt on peamine oht seotud poliitiliste ja majandusreformide protsessi keerukusega. Rahvusvahelise kogukonna toetatavate stabiliseerimis- ja reformimeetmete, sealhulgas kavandatud makromajandusliku abi andmise täielikku rakendamist võib kahjustada ühiskondlik rahulolematuse, mis võib viia rahutusteni.

Ohud võivad tuleneda ka Euroopa ja üleilmse majanduskeskkonna võimalikust halvenemisest.

2.2.2. *Ettenähtud kontrollimeetod(id)*

Makromajandusliku finantsabi suhtes kohaldatakse kinnitamis-, kontrolli- ja auditeerimismenetlusi, mille eest vastutavad komisjon, sealhulgas Euroopa Pettustevastane Amet (OLAF), ja Euroopa Kontrollikoda.

2.2.3. *Kontrolliga kaasnevad kulud ja neist saadav kasu ning tõenäoline mittevastavuse tase*

Komisjoni põhikulusid seoses kinnitamis- ja kontrollimeetoditega, aga ka enne abi andmist koostatava finantsvoogude liikumise süsteemi ja haldusmenetlusi käsitleva tegevushinnanguga on kirjeldatud tabelis 3.2.1. Peale selle kaasnevad kulud seoses Euroopa Kontrollikoja ja OLAFi võimalike meetmetega. Tegevushinnang ei aita mitte üksnes hinnata rahaliste vahendite väärkasutamisega seotud riske, vaid pakub lisaeelise kasulikkust teavet riigi rahanduse juhtimise valdkonnas vajalike reformide kohta. Seoses tõenäolise mittevastavuse tasemega hinnatakse mittevastavuse ohtu (laenu tagasimaksmata jätmise või rahaliste vahendite väärkasutamise näol) väikeseks, tuginedes makromajandusliku finantsabi vahendi valdkonnas alates selle loomisest saadud kogemustele.

2.3. **Pettuse ja eeskirjade eiramise ärahoidmise meetmed**

Pettuse eesmärgil abi kasutamise riskide maandamiseks on võetud ja võetakse veel mitu meetet.

Esiteks koostasid komisjoni talitused koos nõuetekohaselt volitatud välisekspertidega 2014. aasta aprillis Ukraina rahandusministeeriumi ja riigipanga finantsvoogude liikumise süsteemi ning haldusmenetluste kohta tegevushinnangu, et täita Euroopa ühenduste üldelarve suhtes kohaldatava finantsmääruse nõudeid. Läbivaatamine hõlmas selliseid valdkondi nagu eelarve koostamine ja täitmine, avaliku sektori sisefinantskontroll, sise- ja välisaudit, riigihanked, sularaha ja valitsemissektori võla haldamine ning keskpanga sõltumatus. Läbivaatamise käigus tehti kindlaks, et makromajandusliku finantsabi usaldusväärse finantsjuhtimise raamistik on Ukrainas ELi abi vastuvõtmiseks piisavalt tulemuslik. Lisaks makstakse abi Ukraina riigipangas spetsiaalselt selleks loodud kontole.

Teiseks hõlmab Ukrainale antava makromajandusliku finantsabi kavandatud õiguslik alus pettuste ärahoidmise meetmeid käsitlevat sätet. Kõnealuseid meetmeid kirjeldatakse täpsemalt vastastikuse mõistmise memorandumis ja laenulepingus, milles esitatakse mitu sätet kontrollimise, pettuste ärahoidmise, auditite ja rahaliste vahendite tagasinõudmise kohta pettuste või korrupsiooni korral. Peale selle nähakse ette, et abiga seotakse mitu konkreetset poliitikatingimust, sealhulgas riigi rahanduse juhtimise valdkonnas, et tugevdada tõhusust, läbipaistvust ja aruandekohustust.

Lõpuks kohaldatakse abi suhtes kinnitamis-, kontrolli- ja auditeerimismenetlusi, mille eest vastutavad komisjon, sealhulgas OLAF, ja Euroopa Kontrollikoda.

3. ETTEPANEKU/ALGATUSE HINNANGULINE FINANTSMÕJU

3.1. Mitmeaastase finantsraamistiku rubriigid ja kulude eelarveread, millele mõju avaldub

Olemasolevad eelarveread

01 03 02 Makromajanduslik finantsabi

01 03 06 Maksed tagatisfondi

Järjestage mitmeaastase finantsraamistiku rubriikide kaupa ja iga rubriigi sees eelarveridade kaupa.

Mitmeaastase finantsraamistiku rubriik	Eelarverida	Assigneeringute liik	Rahaline osalus			
	Nr [Nimetus.....]	Liigendatud/liigendamata ⁽²²⁾	EFTA riigid ²³	Kandidaatriigid ²⁴	Kolmandad riigid	Rahaline osalus finantsmääruse artikli 18 lõike 1 punktis a tähenduses
4	01 03 02 Makromajanduslik abi	Liigendatud	EI	EI	EI	EI
4	01 03 06 Maksed tagatisfondi	Liigendamata	EI	EI	EI	EI

01 03 06 – Euroopa Liidu tagatis ELi laenudele, mis on võetud makromajandusliku finantsabi andmiseks kolmandatele riikidele. Vahendid välistegevuse tagatisfondi eraldatakse vastavalt nõukogu määrusele (EÜ, Euratom) nr 480/2009²⁵. Vastavalt nimetatud määrusele moodustavad fondi makstavad vahendid 9 % (edaspidi „sihtsumma”) iga tehinguga seotud ELi veel tagasimaksmata põhisumma maksetest tulenevate kohustuste kogusummast, millele lisandub tasumisele kuuluv maksmata intress. Fondi makstav summa arvutatakse „n” aasta alguses sihtsumma ja „n-1” aasta lõpu seisuga fondi netovara vahena. Kõnealune makstav summa lisatakse „n” aastal „n+1” aasta eelarveprojekti ja kantakse „n+1” aasta algul ühe maksena üle eelarverele „Maksed tagatisfondi” (eelarverida 01 03 06). Seepärast võetakse sihtsummana „n-1” aasta lõpus fondi makstava summa arvutamisel arvesse 9 % väljamakstud summast (ehk maksimaalselt 162 miljonit eurot).

Laenu suhtes kohaldatavat eelarvetagatist kajastavat eelarvekirjet („p.m.”) rakendatakse ainult eelarvetagatise tegeliku realiseerimise korral. Eeldatakse, et tagatist ei realiseerita.

Uued eelarveread, mille loomist taotletakse: ei ole kohaldatav.

²² Liigendatud assigneeringud / liigendamata assigneeringud.

²³ EFTA – Euroopa Vabakaubanduse Assotsiatsioon.

²⁴ Kandidaatriigid ja vajaduse korral Lääne-Balkani potentsiaalsed kandidaatriigid.

²⁵ Nõukogu määrus (EÜ, Euratom) nr 480/2009, 25. mai 2009, välistegevuse tagatisfondi asutamise kohta (ELT L 145, 10.6.2009, lk 10).

3.2. Hinnanguline mõju kuludele

3.2.1. Üldine hinnanguline mõju kuludele

miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

**Mitmeaastase finantsraamistiku
rubriik:**

4

[Nimetus: EL kui rahvusvaheline partner]

Peadirektoraat: <ECFIN>			Aasta 2015	Aasta 2016	Aasta 2017	Aasta 2018	KOKKU
• Tegevusassigneeringud							
Eelarverida 01 03 06 – Maksed tagatisfondi	Kulukohustused	(1a)			108	54	162
	Maksed	(2 a)			108	54	162
Eriprogrammide vahenditest rahastatavad haldusassigneeringud (tegevushinnang ja järelhinnang)							
Eelarverida nr 01 03 02	Kulukohustused	(3)		0,2			0,20
	Maksed	(3 a)			0,2		0,20
Majandus- ja rahandusküsimuste peadirektoraadi assigneeringud KOKKU	Kulukohustused	=1+1a +3		0,2	108	54	162,2
	Maksed	=2+2a +3			108,2	54	162,2
• Tegevusassigneeringud KOKKU	Kulukohustused	(4)		0,2	108	54	162,2
	Maksed	(5)			108,2	54	162,2
• Tegevusassigneeringud KOKKU, sealhulgas järelhindamine	Kulukohustused	(4)		0,2	108	54	162,2
	Maksed	(5)			108,2	54	162,2
• Eriprogrammide vahenditest rahastatavad haldusassigneeringud KOKKU							
Mitmeaastase finantsraamistiku RUBRIIGI 4 assigneeringud KOKKU	Kulukohustused	=4+ 6		0,2	108	54	162,2
	Maksed	=5+ 6			108,2	54	162,2

Juhul kui ettepanek/algatus mõjutab mitut rubriiki:

miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

Mitmeaastase finantsraamistiku rubriik:	5	„Halduskulud”
--	----------	----------------------

		Aasta 2014	Aasta 2015	Aasta 2016	Aasta 2017	KOKKU
• Personalikulud			0,660	0,396	0,132	1,188
• Muud halduskulud			0,022	0,016	0,016	0,054
Majandus- ja rahandusküsimuste peadirektoraat KOKKU	Assigneeringud		0,682	0,412	0,148	1,242
Mitmeaastase finantsraamistiku RUBRIIGI 5 assigneeringud KOKKU	(Kulukohustuste kogusumma maksete kogusumma) =		0,682	0,412	0,148	1,242

miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

		Aasta 2014	Aasta 2015	Aasta 2016	Aasta 2017	KOKKU
Mitmeaastase finantsraamistiku RUBRIIKIDE 1–5 assigneeringud KOKKU	Kulukohustused		0,682	0,412	0,148	1,242
	Maksed		0,682	0,412	0,148	1,242

3.2.2. Hinnanguline mõju tegevusassigneeringutele

☐ Ettepanek/algatus ei hõlma tegevusassigneeringute kasutamist

☒ Ettepanek/algatus hõlmab tegevusassigneeringute kasutamist, mis toimub järgmiselt:

kulukohustuste assigneeringud miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

Täpsustage eesmärgid ja väljundid



ERIEESMÄRK nr 1²⁶

		Aasta 2015		Aasta 2016		Aasta 2017		Aasta 2018		Aasta 2019			
Väljundi liik		Arv	Kulu	Arv	Kulu	Arv	Kulu	Arv	Kulu	Arv	Kulu	Väljundite arv kokku	Kulud kokku
- väljund 1	Järelhindamine					1	0,2					1	0,2
- väljund 2	Maksed tagatisfondi					1	108	1	54			2	162
Erieesmärk nr 1 kokku						2	108,2	1	54			3	162,2
KULUD KOKKU						2	108,2	1	54			3	162,2

²⁶

Vastavalt punktis 1.4.2 nimetatud erieesmärkidele.

3.2.3. Hinnanguline mõju haldusassigneeringutele

3.2.3.1. Ülevaade

☐ Ettepanek/algatus ei hõlma haldusassigneeringute kasutamist

☒ Ettepanek/algatus hõlmab haldusassigneeringute kasutamist, mis toimub järgmiselt:

miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

²⁷	Aasta 2014	Aasta 2015	Aasta 2016	Aasta 2017	Lisage vajalik arv aastaid, et kajastada kogu finantsmõju kestust (vt punkt 1.6)	KOKKU		
Mitmeaastase finantsraamistik u RUBRIIK 5								
Personalikulud		0,660	0,396	0,132				1,188
Muud halduskulud (lähetused)		0,022	0,016	0,016				0,054
Mitmeaastase finantsraamistik u RUBRIIK 5 kokku		0,682	0,412	0,148				1,242
Mitmeaastase finantsraamistiku RUBRIIGIST 5 välja jäävad kulud²⁸								
Personalikulud								
Muud halduskulud								
Mitmeaastase finantsraamistiku RUBRIIGIST 5 välja jäävad kulud kokku								
KOKKU		0,682	0,412	0,148				1,242

Haldusassigneeringute vajadused kaetakse asjaomase peadirektoraadi poolt kõnealuse meetme haldamiseks juba antud ja/või ümberpaigutatud assigneeringute raames, täiendades neid vajaduse korral täiendavate assigneeringutega, mida võidakse anda haldavale peadirektoraadile iga-aastase vahendite eraldamise menetluse käigus, arvestades eelarvepiirangutega.

²⁷ Aasta, mil alustatakse ettepaneku/algatuse rakendamist.

²⁸ Tehniline ja/või haldusabi ning ELi programmide ja/või meetmete rakendamiseks antava toetusega seotud kulud (endised B..A read), otsene teadustegevus, kaudne teadustegevus.

3.2.3.2. Hinnanguline personalivajadus

☐ Ettepanek/algatus ei hõlma personali kasutamist.

☒ Ettepanek/algatus hõlmab personali kasutamist, mis toimub järgmiselt:

hinnanguline väärtus täistööaja ekvivalendina

		Aasta 2014	Aasta 2015	Aasta 2016	Aasta 2017	Lisage vajalik arv aastaid, et kajastada kogu finantsmõju kestust (vt punkt 1.6)		
• Ametikohtade loeteluga ette nähtud ametikohad (ametnikud ja ajutised töötajad)								
01 01 01 01 (komisjoni peakorteris ja esindustes)			5	3	1			
XX 01 01 02 (delegatsioonides)								
XX 01 05 01 (kaudne teadustegevus)								
10 01 05 01 (otsene teadustegevus)								
• Koosseisuväline personal (täistööaja ekvivalendina (FTE))²⁹								
XX 01 02 01 (üldvahenditest rahastatavad lepingulised töötajad, riikide lähetatud eksperdid ja renditud tööjõud)								
XX 01 02 02 (lepingulised töötajad, kohalikud töötajad, riikide lähetatud eksperdid, renditud tööjõud ja noored eksperdid delegatsioonides)								
XX 01 04 yy ³⁰	– peakorteris							
	– delegatsioonides							
XX 01 05 02 (lepingulised töötajad, riikide lähetatud eksperdid ja renditud tööjõud kaudse teadustegevuse valdkonnas)								
10 01 05 02 (lepingulised töötajad, riikide lähetatud eksperdid ja renditud tööjõud otsese teadustegevuse valdkonnas)								
Muud eelarveread (täpsustage)								
KOKKU			5	3	1			

XX osutab asjaomasele poliitikavaldkonnale või eelarvejaotisele.

Personalivajadused kaetakse juba meetet haldavate peadirektoraadi töötajatega ja/või töötajate ümberpaigutamise teel peadirektoraadi siseselt. Vajaduse korral võidakse personali täiendada meetet haldavale peadirektoraadile iga-aastase vahendite eraldamise menetluse käigus, arvestades olemasolevate eelarvepiirangutega.

Ülesannete kirjeldus:

²⁹ Lepingulised töötajad, kohalikud töötajad, riikide lähetatud eksperdid, renditud tööjõud, noored eksperdid delegatsioonides.

³⁰ Tegevusassigneeringutest rahastatavate koosseisuväliste töötajate ülempiiri arvestades (endised B..A read).

Ametnikud ja ajutised töötajad	Direktoraadi D direktor: tegevuse juhtimine ja järelevalve, suhtlemine nõukogu ja parlamendiga otsuse vastuvõtmiseks ja vastastikuse mõistmise memorandumi heakskiitmiseks, läbirääkimiste pidamine Ukraina ametiasutustega vastastikuse mõistmise memorandumi sõlmimiseks, aruannete läbivaatamine, lähetuste juhtimine ning tingimuste täitmisel tehtavate edusammude hindamine. Direktoraadi D üksuse juhataja/ D üksuse juhataja: direktori abistamine tegevuse juhtimisel, suhtlemine nõukogu ja parlamendiga otsuse vastuvõtmiseks ja vastastikuse mõistmise memorandumi heakskiitmiseks, läbirääkimiste pidamine (koos direktoraadiga L) Ukraina ametiasutustega vastastikuse mõistmise memorandumi ja krediidikorralduse lepingu sõlmimiseks, aruannete läbivaatamine ja tingimuste täitmisel tehtavate edusammude hindamine. Osakonna ökonomistid, makromajandusliku abiprogrammi sektor (direktoraat D): otsuse ja vastastikuse mõistmise memorandumi ettevalmistamine, suhtlemine ametiasutuste ja rahvusvaheliste finantsasutustega, kontrollkäikude tegemine, komisjoni personali aruannete koostamine, komisjoni menetluste ettevalmistamine seoses abi haldamisega, suhtlemine välisekspertidega seoses tegevushinnangute ja järeelhindamisega. Direktoraat L (üksused L4, L5 ja L6 direktori juhtimisel): krediidikorralduse lepingu ettevalmistamine, selle üle läbirääkimiste pidamine Ukraina ametiasutustega ja sellele heakskiidu saamine vastutavatelt komisjoni talitustelt ning allkirjade saamine mõlemalt poolelt. Krediidikorralduse lepingu jõustumisejärgne kontroll. Komisjoni otsus(t)e ettevalmistamine laenuvõtmistehingu(te) kohta, rahastamisaotlus(t)e esitamise järelevalve, pankade valimine, rahastamistehingute ettevalmistamine ja teostamine ning väljamaksete tegemine Ukrainale. Järelevalve teostamine laenu(de) tagastamise üle. Sellist tegevust käsitlevate aruannete koostamine.
Kooseisuvälised töötajad	Ei kohaldata

3.2.4. *Kooskõla kehtiva mitmeaastase finantsraamistikuga*

X Ettepanek/algatus on kooskõlas kehtiva mitmeaastase finantsraamistikuga

3.2.5. *Kolmandate isikute rahaline osalus*

X Ettepanek/algatus ei hõlma kolmandate isikute poolset kaasrahastamist

3.3. Hinnanguline mõju tuludele

X Ettepanekul/algatusel puudub finantsmõju tuludele.