



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 4.2.2015.
COM(2015) 46 final

2015/0026 (COD)

Prijedlog

UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA

o izmjeni Uredbe (EU) br. 1304/2013 Europskog parlamenta i Vijeća o Europskom socijalnom fondu u pogledu povećanja iznosa početnog pretfinanciranja za operative programe koji dobivaju potporu u okviru Inicijative za zapošljavanje mladih

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

Davanje „novog poticaja zapošljavanju, rastu i ulaganju” ključni je prioritet nove Komisije. U svojem radnom programu za 2015. Komisija se obvezala da će poduzeti inicijative za promicanje integracije i mogućnosti zapošljavanja na tržištu rada, uključujući mjere za potporu državama članicama u uključivanju mladih ljudi u rad. Prijedlog o Inicijativi za zapošljavanje mladih jedan je od načina da se taj prioritet ostvari bez odlaganja.

Inicijativa za zapošljavanje mladih donesena je nakon političkog poziva Europskog vijeća na visokoj razini u veljači 2013. kako bi se odgovorilo na prethodno neviđene razine nezaposlenosti mladih u nekim regijama Europske unije koje su u posebno teškom položaju. U zaključcima Vijeća iz veljače 2013. i naknadnim zaključcima Vijeća ponovno je istaknuto da bi najveći prioritet trebalo biti poticanje zapošljavanja mladih. Europsko vijeće zatražilo je da se proračun EU-a upotrijebi za potporu državama članicama u borbi protiv nezaposlenosti mladih. Cilj je Inicijative za zapošljavanje mladih osigurati dodatna sredstva za promicanje zapošljavanja mladih u regijama s najvišim razinama nezaposlenosti mladih, među ostalim provedbom Preporuke Vijeća o uspostavi Jamstva za mlade. Potpora u okviru Inicijative za zapošljavanje mladih može biti izravno usmjerena samo na mlade koji nisu zaposleni, ne obrazuju se niti osposobljavaju i, za razliku od Europskog socijalnog fonda, ne može biti usmjerena na sustave ni strukture. Inicijativa za zapošljavanje mladih integrirana je u programiranje ESF-a, a mehanizam programiranja može biti u obliku posebnog operativnog programa, posebne prioritetne osi unutar operativnog programa ili dijela jedne prioritetne osi ili više njih.

Zbog hitnosti situacije nezaposlenosti mladih Komisija je predložila posebne odredbe već od samog početka, tako da se za ukupan iznos sredstava koja se dodjeljuju Inicijativi za zapošljavanje mladih preuzmu obveze (pojačano početno financiranje) u prve dvije godine programskog razdoblja 2014. – 2020. kako bi se omogućili brzo i znatno pokretanje mjera za mlade i neposredni rezultati. Aktivnosti u okviru Inicijative za zapošljavanje mladih stoga treba provesti, u načelu, do kraja 2018., a ne 2023. kao što je to slučaj za druge aktivnosti koje se podupiru iz europskih strukturnih i investicijskih fondova, uključujući Europski socijalni fond. Uz to, odlučeno je da su rashodi u okviru Inicijative za zapošljavanje mladih prihvatljivi od 1. rujna 2013. i da nije potrebno nacionalno sufinanciranje za posebna sredstva koja se dodjeljuju Inicijativi. Postoje i druge odredbe u regulatornom okviru za razdoblje 2014. – 2020. kako bi se ubrzala provedba Inicijative.

Kraće razdoblje za provedbu Inicijative za zapošljavanje mladih podrazumijeva da će napredak u provedbi na terenu tijekom prvih godina biti od iznimne važnosti za ukupni uspjeh Inicijative u rješavanju problema s kojim se suočava sedam milijuna mladih Europljana koji nisu zaposleni, ne obrazuju se niti osposobljavaju. Daljnja kašnjenja u provedbi Inicijative za zapošljavanje mladih mogla bi ugroziti postupak i mjere koje poduzimaju države članice za borbu protiv nezaposlenosti mladih.

Međutim, godinu dana nakon usvajanja Uredbe o ESF-u i Inicijative za zapošljavanje mladih, rezultati ne ispunjuju početna očekivanja. Pojačano financiranje na početku proračunskog razdoblja za Inicijativu za zapošljavanje mladih i druge posebne mjere za Inicijativu nisu doveli do očekivane brze mobilizacije sredstava u okviru Inicijative. Među glavnim utvrđenim razlozima su pregovori o relevantnim operativnim programima koji su u tijeku i uvođenje odgovarajućih pravila o provedbi u državama članicama, ograničena sposobnost nadležnih tijela da pokreću pozive za projekte i brzo obrađuju prijave te nedostatak dostatnog pretfinanciranja za pokretanje potrebnih mjera. Ovo posljednje pitanje otvorile su države

članice na političkoj razini. Neke od njih izvijestile su, na različitim razinama, među ostalim u okviru sastanaka Vijeća za zapošljavanje, socijalnu politiku, zdravlje i potrošačka pitanja (EPSCO) kao i bilateralnih sastanaka s Komisijom, da se suočavaju sa znatnim poteškoćama u započinjanju provedbe aktivnosti zbog nedostatka dostatnih sredstava za predujmove korisnicima. Europski parlament izrazio je zabrinutost zbog sporog uvođenja Inicijative za zapošljavanje mladih. Stanje je posebno nepovoljno u državama članicama s najvećim stupnjem nezaposlenosti mladih jer se one suočavaju i s većim proračunskim ograničenjima i nedostatkom financiranja.

Komisija je već donijela 28 od 34 operativna programa za primjenu Inicijative i zaključila pregovore o još četiri od tih programa, koji su u postupku donošenja. Nadalje, Vijeće je 2014. donijelo niz preporuka za pojedine države, pozivajući države članice da pojačaju svoje napore za smanjenje nezaposlenosti mladih. Države članice uspostavljaju administrativne kapacitete i pravila o provedbi programa za tekuće razdoblje, a Komisija podupire taj proces tehničkim smjernicama. Kad je riječ o neposrednom djelovanju Komisije u pogledu pretfinanciranja, ovim se prijedlogom namjerava odgovoriti na pitanje koje su otvorile države članice.

Trenutačne razine početnog pretfinanciranja utvrđene u Uredbi o zajedničkim odredbama pokazale su se nedovoljnima za nadomještanje postojećeg nedostatka sredstava i, uzimajući u obzir političke obveze koje iz toga proizlaze za Inicijativu, za podupiranje nastojanja da se pruži neposredan i brz odgovor na neprihvatljivo visoku razinu nezaposlenosti mladih u EU-u. Trenutačne razine početnog pretfinanciranja koje se isplaćuju odmah nakon donošenja operativnog programa iznose 1 % doprinosa Unije predmetnom operativnom programu (ili 1,5 % za države članice koje primaju financijsku pomoć). Uz to, privremena plaćanja državi članici moguća su samo na temelju rashoda koje su korisnici već imali i platili, što potvrđuje država članica. Privremena plaćanja upotrebljavaju se za nadoknadu troškova nastalih korisnicima. Stoga privremena plaćanja nisu dovoljna kako bi se korisnicima isplatili predujmovi.

Ta situacija, zajedno s povećanjem stope mladih ljudi koji su u opasnosti od siromaštva ili socijalne isključenosti, iziskuje dodatne mjere kako bi se odgovorilo na posebnosti Inicijative za zapošljavanje mladih. Pojačano financiranje na početku proračunskog razdoblja za Inicijativu trebalo bi poduprijeti mehanizmima kojima se može osigurati brza mobilizacija financijskih sredstava za aktivnosti u prvim godinama programskog razdoblja. Osobito je potrebno osigurati da je početno pretfinanciranje operativnih programa za provedbu Inicijative dostatno za financiranje plaćanja korisnicima za pokretanje i provedbu aktivnosti. Za razliku od drugih programa s podijeljenim upravljanjem, Inicijativu se podupire i dodjelom posebnih sredstava koja se u potpunosti financiraju iz proračuna EU-a. Prema tome, posebna sredstva dodijeljena Inicijativi jedini su izvor financiranja u okviru podijeljenog upravljanja koji ima koristi od izuzeća od zahtjeva za nacionalnim sufinanciranjem. Ovim će se prijedlogom početno pretfinanciranje iz posebnih sredstava koja se dodjeljuju Inicijativi za zapošljavanje mladih u 2015. povećati na oko 1 milijardu EUR. Ovim se prijedlogom ne mijenja početno pretfinanciranje iz ESF-a za operativne programe za provedbu Inicijative za zapošljavanje mladih, niti se mijenja početno pretfinanciranje predviđeno za isplatu u 2016. iz posebnih sredstava koja se dodjeljuju Inicijativi. Njime se ne utječe ni na početno pretfinanciranje koje se isplaćuje drugim programima sufinanciranim iz drugih europskih strukturnih i investicijskih fondova.

To povećanje početnog pretfinanciranja iz posebnih sredstava koja se dodjeljuju Inicijativi za zapošljavanje mladih za operativne programe koji dobivaju potporu u okviru Inicijative (bez obzira na mehanizam programiranja) smatra se prikladnim i potpuno usklađenim s posebnim pravilima primjenjivim na Inicijativu za zapošljavanje mladih. Nadalje, ovim se prijedlogom želi uskladiti profil pretfinanciranja Inicijative s jednim od programa kohezijske politike, čime

bi se omogućila jednaka razina pretfinanciranja za Inicijativu kao što je uobičajeno i za ostale programe. U tom smislu, cilj je prijedloga osigurati jednako postupanje s Inicijativom za zapošljavanje mladih i fondovima kohezijske politike.

Osim toga, iznos isplaćen kao početno pretfinanciranje trebao bi se u državama članicama upotrebljavati samo za plaćanja korisnicima tijekom provedbe programa koji dobiva potporu u okviru Inicijative, u skladu s člankom 81. stavkom 2. Uredbe o zajedničkim odredbama, te on mora biti dostupan nadležnom tijelu bez odlaganja. Uz to, kako bi se osiguralo da je rezultat dodatnog pretfinanciranja neposredna provedba Inicijative za zapošljavanje mladih, ovim se prijedlogom za te operativne programe predviđa da će se, ako u 12 mjeseci nakon stupanja na snagu ove Uredbe Komisija ne zaprimi zahtjeve za privremena plaćanja u kojima doprinos Unije Inicijativi iznosi najmanje 50 % dodatnog pretfinanciranja, dodatno pretfinanciranje morati vratiti Komisiji.

Ovaj je prijedlog u skladu s političkom obvezom Europske unije da pruži neposrednu potporu integraciji mladih ljudi u tržište rada.

Naposljetku, ovim se prijedlogom za povećanje plaćanja pretfinanciranja državama članicama ne mijenja cjelokupni dogovoreni financijski profil nacionalnih dodjela sredstava; njime se samo predlaže postupno povećanje dodjele sredstava koja su u proračunu EU-a već osigurana za Inicijativu za zapošljavanje mladih. Ovim se prijedlogom stoga povećava fleksibilnost za države članice u pristupanju tim sredstvima i temeljitijem korištenju njima, čime bi se olakšala njihova primjena i uporaba za pokretanje mjera koje izravno koriste integraciji mladih Europljana u tržište rada, posebno stvaranjem radnih mjesta te omogućivanjem strukovnog naukovanja i stažiranja.

Ako se ovaj prijedlog ne donese, provedba Inicijative za zapošljavanje mladih i dalje će se u velikoj mjeri odgađati, što je protivno pozivu Europskog vijeća na hitno djelovanje. Posljedica nedostatka lako dostupnog financiranja mogle bi biti velike prepreke ključnim i prijeko potrebnim političkim mjerama za integraciju mladih ljudi u tržište rada.

U tom kontekstu, postoji hitna potreba da se poveća iznos sredstava dostupan početkom programskog razdoblja za aktivnosti koje dobivaju potporu u okviru Inicijative za zapošljavanje mladih. Stoga je potrebno povećati početno pretfinanciranje iz posebnih sredstava koja se dodjeljuju Inicijativi kako bi se ubrzala njezina provedba. Predloženom stopom pretfinanciranja postigao bi se najveći mogući učinak ne prelazeći raspoloživost proračunskih sredstava za Inicijativu za zapošljavanje mladih.

2. REZULTATI SAVJETOVANJA SA ZAINTERESIRANIM STRANAMA I PROCJENE UTJECAJA

Nije bilo savjetovanja s vanjskim dionicima.

3. PRAVNI ELEMENTI PRIJEDLOGA

Predlaže se uvrštavanje dodatne odredbe u Uredbu (EU) br. 1304/2013, kao članak 22.a, o dodatnom početnom pretfinanciranju za operativne programe koji dobivaju potporu u okviru Inicijative za zapošljavanje mladih.

4. UTJECAJ NA PRORAČUN

Predložena izmjena ne uključuje nikakve promjene godišnjih gornjih granica za preuzimanje obveza i plaćanja u višegodišnjem financijskom okviru prema Prilogu I. Uredbi (EU) br. 1311/2013. Prijedlog ne utječe na proračun za programsko razdoblje 2014. – 2020.

Godišnja raspodjela odobrenih sredstava za preuzimanje obveza za Inicijativu za zapošljavanje mladih ostaje nepromijenjena.

Povećana potreba za odobrenim sredstvima za plaćanje za početno pretfinanciranje Inicijative u 2015. u cijelosti će se namiriti odobrenim sredstvima iz proračuna za 2015. za posebna sredstva koja se dodjeljuju Inicijativi. Dakle, zbog predloženih izmjena ne bi trebao nastati zaostatak nepodmirenih zahtjeva za razdoblje 2014. – 2020.

Prijedlog

UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA

o izmjeni Uredbe (EU) br. 1304/2013 Europskog parlamenta i Vijeća o Europskom socijalnom fondu u pogledu povećanja iznosa početnog pretfinanciranja za operative programe koji dobivaju potporu u okviru Inicijative za zapošljavanje mladih

EUROPSKI PARLAMENT I VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,
uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 164.,
uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,
nakon prosljeđivanja nacрта zakonodavnog akta nacionalnim parlamentima,
uzimajući u obzir mišljenje Europskoga gospodarskog i socijalnog odbora¹,
uzimajući u obzir mišljenje Odbora regija²,
u skladu s redovnim zakonodavnim postupkom,
budući da:

- (1) S obzirom na trajno visoke razine nezaposlenosti mladih u Uniji, Inicijativa za zapošljavanje mladih pokrenuta je radi pružanja potpore mladim osobama koje nisu zaposlene, ne obrazuju se niti osposobljavaju u regijama s najvećim problemom nezaposlenosti. Kako bi se osigurala brza reakcija u borbi protiv nezaposlenosti mladih, Uredbom (EU) br. 1303/2013 Europskog parlamenta i Vijeća³ te Uredbom (EU) br. 1304/2013 Europskog parlamenta i Vijeća⁴ utvrđene su odredbe kojima se omogućuje brža mobilizacija sredstava koja se dodjeljuju Inicijativi za zapošljavanje mladih, uključujući, među ostalim, preuzimanje obveza za sva sredstva u prve dvije godine programskog razdoblja, mogućnost donošenja operativnih programa za Inicijativu prije nego što se sporazum o partnerstvu dostavi Komisiji i prihvatljivost rashoda za aktivnosti u okviru Inicijative od 1. rujna 2013.
- (2) Zbog proračunskih ograničenja s kojima se suočavaju države članice i nedostatka dostupnih sredstava u početnoj fazi programskog razdoblja znatno se kasnilo u provedbi Inicijative za zapošljavanje mladih. Uredbom (EU) br. 1303/2013 utvrđuju se

¹ SL C , , str. .

² SL C , , str. .

³ Uredba (EU) br. 1303/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. prosinca 2013. o utvrđivanju zajedničkih odredbi o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu, Kohezijskom fondu, Europskom poljoprivrednom fondu za ruralni razvoj i Europskom fondu za pomorstvo i ribarstvo i o utvrđivanju općih odredbi o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu, Kohezijskom fondu i Europskom fondu za pomorstvo i ribarstvo te o stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EZ) br. 1083/2006., SL L 347, 20.12.2013., str. 320.

⁴ Uredba (EU) br. 1304/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. prosinca 2013. o Europskom socijalnom fondu i stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EZ) br. 1081/2006, SL L 347, 20.12.2013., str. 470.

razine za iznos početnog pretfinanciranja koji se isplaćuje kako bi se osiguralo da države članice imaju sredstva za pružanje potpore korisnicima od početka provedbe operativnih programa. U okviru Inicijative za zapošljavanje mladih ti se iznosi smatraju nedovoljnim kako bi se osigurala potrebna plaćanja korisnicima za provedbu aktivnosti.

- (3) U cilju rješavanja proračunskih ograničenja s kojima se države članice suočavaju u početnoj fazi programskog razdoblja te uzimajući u obzir potrebu hitnog rješavanja problema nezaposlenosti mladih i posebnosti Inicijative za zapošljavanje mladih, prikladno je utvrditi odredbe za dopunu Uredbe (EU) br. 1303/2013 kako bi se u 2015. povećala razina početnog pretfinanciranja za operativne programe koji dobivaju potporu u okviru Inicijative za zapošljavanje mladih. Kako bi se osiguralo da države članice imaju dovoljno sredstava za plaćanja korisnicima koji su odgovorni za provedbu aktivnosti usmjerenih na smanjenje nezaposlenosti mladih, dodatni iznos početnog pretfinanciranja iz posebnih sredstava koja se dodjeljuju Inicijativi za zapošljavanje mladih trebalo bi isplatiti u 2015. za operativne programe koji dobivaju potporu u okviru Inicijative, kako bi se dopunili iznosi pretfinanciranja koji se isplaćuju u skladu s Uredbom (EU) br. 1303/2013.
 - (4) Kako bi se osiguralo da se dodatni iznos početnog pretfinanciranja iskoristi za neposrednu provedbu Inicijative za zapošljavanje mladih, trebalo bi predvidjeti da se taj iznos vrati Komisiji ako u zahtjevima za privremena plaćanja podnesenima Komisiji u roku od 12 mjeseci od stupanja na snagu ove Uredbe doprinos Unije Inicijativi ne dosegne odgovarajuću razinu.
 - (5) Kako bi se omogućila brza primjena mjera predviđenih ovom Uredbom, ova bi Uredba trebala stupiti na snagu sljedećeg dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.
 - (6) Uredbu (EU) br. 1304/2013 stoga bi trebalo na odgovarajući način izmijeniti,
- DONIJELI SU OVU UREDBU:

Članak 1.

U Uredbi (EU) br. 1304/2013 umeće se sljedeći članak 22.a:

„Članak 22.a

Dodatno početno pretfinanciranje za operativne programe koji dobivaju potporu u okviru Inicijative za zapošljavanje mladih

1. Pored iznosa početnog pretfinanciranja koji se isplaćuje u skladu s člankom 134. stavkom 1. točkom (b) Uredbe (EU) br. 1303/2013, u 2015. se isplaćuje i iznos početnog pretfinanciranja iz posebnih sredstava koja se dodjeljuju Inicijativi za zapošljavanje mladih za sve operativne programe koji dobivaju potporu u okviru Inicijative, bez obzira na oblik programskog mehanizma u skladu s člankom 18., kako bi se početno pretfinanciranje iz posebnih sredstava koja se dodjeljuju Inicijativi za zapošljavanje mladih povećalo na 30 %.
2. Za potrebe izračuna dodatnog pretfinanciranja koje se isplaćuje u skladu sa stavkom 1. odbijaju se iznosi koji se isplaćuju iz posebnih sredstava koja se dodjeljuju Inicijativi za zapošljavanje mladih na temelju operativnog programa u skladu s člankom 134. stavkom 1. točkom (b) Uredbe (EU) br. 1303/2013.

3. Ako 12 mjeseci nakon stupanja na snagu ove Uredbe države članice ne podnesu zahtjeve za privremena plaćanja u kojima doprinos Unije Inicijativi za zapošljavanje mladih iznosi barem 50 % dodatnog prethfinanciranja, one vraćaju Komisiji cijeli iznos dodatnog prethfinanciranja isplaćen u skladu sa stavkom 1. Taj povrat ne utječe na doprinos iz posebnih sredstava koja se dodjeljuju Inicijativi za zapošljavanje mladih za predmetni operativni program.”

Članak 2.

Ova Uredba stupa na snagu sljedećeg dana od dana objave u Službenom listu Europske unije.

Ova je Uredba u cijelosti obvezujuća i izravno se primjenjuje u svim državama članicama.

Sastavljeno u Bruxellesu,

*Za Europski parlament
Predsjednik*

*Za Vijeće
Predsjednik*

ZAKONODAVNI FINANCIJSKI IZVJEŠTAJ

1. OKVIR PRIJEDLOGA/INICIJATIVE

- 1.1. Naslov prijedloga/inicijative
- 1.2. Odgovarajuća područja politike u strukturi ABM/ABB
- 1.3. Vrsta prijedloga/inicijative
- 1.4. Ciljevi
- 1.5. Osnova prijedloga/inicijative
- 1.6. Trajanje i financijski utjecaj
- 1.7. Predviđene metode upravljanja

2. MJERE UPRAVLJANJA

- 2.1. Pravila nadzora i izvješćivanja
- 2.2. Sustav upravljanja i kontrole
- 2.3. Mjere za sprečavanje prijevара i nepravilnosti

3. PROCIJENJENI FINANCIJSKI UTJECAJ PRIJEDLOGA/INICIJATIVE

- 3.1. Naslovi višegodišnjeg financijskog okvira i proračunskih linija rashoda na koje se prijedlog/inicijativa odnosi
- 3.2. Procijenjeni utjecaj na rashode
 - 3.2.1. *Sažetak procijenjenog utjecaja na rashode*
 - 3.2.2. *Procijenjeni utjecaj na odobrena sredstva za poslovanje*
 - 3.2.3. *Procijenjeni utjecaj na odobrena administrativna sredstva*
 - 3.2.4. *Usklađenost s tekućim višegodišnjim financijskim okvirom*
 - 3.2.5. *Doprinosi trećih osoba*
- 3.3. Procijenjeni utjecaj na prihode

ZAKONODAVNI FINACIJSKI IZVJEŠTAJ

1. OKVIR PRIJEDLOGA/INICIJATIVE

1.1. Naslov prijedloga/inicijative

Prijedlog izmjene Uredbe (EU) br. 1304/2013 Europskog parlamenta i Vijeća o Europskom socijalnom fondu u pogledu povećanja iznosa početnog pretfinanciranja za operativne programe koji dobivaju potporu u okviru Inicijative za zapošljavanje mladih

1.2. Odgovarajuća područja politike u strukturi ABM/ABB⁵

4. Zapošljavanje, socijalna pitanja i uključivanje
040264 Inicijativa za zapošljavanje mladih

1.3. Vrsta prijedloga/inicijative

- ☐ Prijedlog/inicijativa odnosi se na **ново djelovanje**
- ☐ Prijedlog/inicijativa odnosi se na **ново djelovanje nakon pilot-projekta/pripremnog djelovanja**⁶
- ☒ Prijedlog/inicijativa odnosi se na **produženje postojećeg djelovanja**
- ☐ Prijedlog/inicijativa odnosi se na **djelovanje koje je preusmjereno na novo djelovanje**

1.4. Ciljevi

1.4.1. Višegodišnji strateški ciljevi Komisije na koje se odnosi prijedlog/inicijativa

Nije primjenjivo.

1.4.2. Posebni ciljevi i odgovarajuće aktivnosti u okviru strukture ABM/ABB

Posebni cilj br.

Nije primjenjivo.

Odgovarajuće aktivnosti u okviru strukture ABM/ABB:

Nije primjenjivo.

⁵ ABM: *activity-based management* (upravljanje prema djelatnostima); ABB: *activity-based budgeting* (priprema proračuna prema djelatnostima).

⁶ Kako je navedeno u članku 54. stavku 2. točkama (a) ili (b) Financijske uredbe.

1.4.3. Očekivani rezultati i utjecaj

Navesti učinke koje bi prijedlog/inicijativa trebali imati na ciljane korisnike/skupine.

Nije primjenjivo.

1.4.4. Pokazatelji rezultata i utjecaja

Navesti pokazatelje koji omogućuju praćenje provedbe prijedloga/inicijative.

Nije primjenjivo.

1.5. Osnova prijedloga/inicijative

1.5.1. Zahtjevi koje je potrebno kratkoročno ili dugoročno ispuniti

Nije primjenjivo.

1.5.2. Dodana vrijednost sudjelovanja EU-a

Nije primjenjivo.

1.5.3. Pouke iz prijašnjih sličnih iskustava

Nije primjenjivo.

1.5.4. Usklađenost i moguća sinergija s ostalim odgovarajućim instrumentima

Nije primjenjivo.

1.6. Trajanje i financijski utjecaj

☐ Prijedlog/inicijativa **ograničenog trajanja**

- ☒ prijedlog/inicijativa na snazi od 1.1.2015. do 31.12.2023.
- ☒ financijski utjecaj u 2015.

☐ Prijedlog/inicijativa **neograničenog trajanja**

- provedba s razdobljem uspostave od GGGG.do GGGG.
- nakon čega slijedi sveobuhvatno djelovanje.

1.7. Predviđene metode upravljanja⁷

☐ **Izravno upravljanje** Komisije

- ☐ preko njezinih službi, uključujući osoblje u delegacijama Unije
- ☐ preko izvršnih agencija

☒ **Podijeljeno upravljanje** s državama članicama

☐ **Neizravno upravljanje** povjeravanjem zadaća izvršenja proračuna:

- ☐ trećim zemljama ili tijelima koja su one odredile,
- ☐ međunarodnim organizacijama i njihovim agencijama (navesti),
- ☐ EIB-u i Europskom investicijskom fondu,
- ☐ tijelima na koja se upućuje u člancima 208. i 209. Financijske uredbe;
- ☐ tijelima javnog prava;
- ☐ tijelima uređenima privatnim pravom koja pružaju javne usluge u mjeri u kojoj daju odgovarajuća financijska jamstva,
- ☐ tijelima uređenima privatnim pravom države članice kojima je povjerena provedba javno-privatnog partnerstva i koja daju odgovarajuća financijska jamstva,
- ☐ osobama kojima je povjerena provedba određenih djelovanja u ZVSP-u u skladu s glavom V. UEU-a i koje su navedene u odgovarajućem temeljnom aktu.
- *Ako je označeno više načina upravljanja, pojedinosti navedite u odjeljku „Napomene”.*

Napomene

Nije primjenjivo.

⁷

Informacije o načinima upravljanja i upućivanja na Financijsku uredbu dostupni su na *web*-mjestu BudgWeb: http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_en.html

2. MJERE UPRAVLJANJA

2.1. Pravila nadzora i izvješćivanja

Navesti učestalost i uvjete.

Nije primjenjivo.

2.2. Sustav upravljanja i kontrole

2.2.1. Utvrđeni rizici

Nije primjenjivo.

2.2.2. Informacije o uspostavi sustava unutarnje kontrole

Nije primjenjivo.

2.2.3. Procjene troškova i koristi kontrola i procjena očekivane razine rizika od pogreške

Nije primjenjivo.

2.3. Mjere za sprečavanje prijevара i nepravilnosti

Navesti postojeće ili predviđene mjere za sprečavanje i zaštitu.

Nije primjenjivo.

3. PROCIJENJENI FINANCIJSKI UTJECAJ PRIJEDLOGA/INICIJATIVE

3.1. Naslovi višegodišnjeg financijskog okvira i proračunskih linija rashoda na koje se prijedlog/inicijativa odnosi

- Postojeće proračunske linije

Prema redoslijedu naslova višegodišnjeg financijskog okvira i proračunskih linija.

Naslov višegodišnjeg financijskog okvira	Proračunska linija	Vrsta rashoda	Doprinos			
	broj [naslov.....]	dif./nedif. ⁸	zemalja EFTA-e ⁹	zemalja kandidatkinja ¹⁰	trećih zemalja	u smislu članka 21. stavka 2. točke (b) Financijske uredbe
1. Pametan i uključiv rast	040264 [Inicijativa za zapošljavanje mladih]	dif.	NE	NE	NE	NE

- Zatražene nove proračunske linije

Prema redoslijedu naslova višegodišnjeg financijskog okvira i proračunskih linija.

Naslov višegodišnjeg financijskog okvira	Proračunska linija	Vrsta rashoda	Doprinos			
	broj [naslov.....]	dif./nedif.	zemalja EFTA-e	zemalja kandidatkinja	trećih zemalja	u smislu članka 21. stavka 2. točke (b) Financijske uredbe
	[XX.YY.YY.YY]		DA/NE	DA/NE	DA/NE	DA/NE

⁸ Dif. = diferencirana odobrena sredstva / nedif. = nediferencirana odobrena sredstva.

⁹ EFTA: Europsko udruženje slobodne trgovine.

¹⁰ Zemlje kandidatkinje i, ako je primjenjivo, potencijalne zemlje kandidatkinje sa zapadnog Balkana.

3.2. Procijenjeni utjecaj na rashode

Predložena izmjena ne uključuje nikakve promjene godišnjih gornjih granica za preuzimanje obveza i plaćanja u višegodišnjem financijskom okviru prema Prilogu I. Uredbi (EU) br. 1311/2013.

Godišnja raspodjela odobrenih sredstava za preuzimanje obveza za Inicijativu za zapošljavanje mladih ostaje nepromijenjena.

Povećana potreba za odobrenim sredstvima za plaćanje za početno pretfinanciranje Inicijative u 2015. namirit će se odobrenim sredstvima iz glave 4. (Zapošljavanje, socijalna pitanja i uključivanje) proračuna za 2015. za ESF i Inicijativu za zapošljavanje mladih.

3.2.1. Sažetak procijenjenog utjecaja na rashode

U milijunima EUR (do tri decimalna mjesta)

Naslov višegodišnjeg financijskog okvira	Broj 1.	Pametani i uključivi rast
--	---------	---------------------------

GU: EMPL			2014.	2015.	2016.	2017.	2018. ¹¹	2019.	2020.	UKUPNO
• Odobrena sredstva za poslovanje										
040264	preuzete obveze	(1)	0	0	0	0	0	0	0	0
[Inicijativa za zapošljavanje mladih]	plaćanja	(2)	0	930,000	0	0	-930,000	0	0	0
Odobrena administrativna sredstva koja se financiraju iz omotnice za posebne programe ¹²										
Nije primjenjivo		(3)								

¹¹ U skladu s člankom 136. Uredbe (EU) br. 1303/2013 pretfinanciranje se mora opravdati rashodima za Inicijativu za zapošljavanje mladih prijavljenima do 31.12.2018.

¹² Tehnička i/ili administrativna pomoć i rashodi za potporu provedbi programa i/ili djelovanja EU-a (prijašnje linije „BA”), neizravnih istraživanja, izravnih istraživanja.

UKUPNA odobrena sredstva za GU EMPL	preuzete obveze	= 1 + 1a + 3	0	0	0	0	0	0	0	0
	plaćanja	= 2 + 2a + 3	0	930,000	0	0	-930,000	0	0	0

• UKUPNA odobrena sredstva za poslovanje	preuzete obveze	(4)	0	0	0	0	0	0	0	0
	plaćanja	(5)	0	930,000	0	0	-930,000	0	0	0
• UKUPNA odobrena administrativna sredstva koja se financiraju iz omotnice za posebne programe		(6)	0	0	0	0	0	0	0	0
UKUPNA odobrena sredstva iz NASLOVA 1. višegodišnjeg financijskog okvira	preuzete obveze	= 4 + 6	0	0	0	0	0	0	0	0
	plaćanja	= 5 + 6	0	930,000	0	0	-930,000	0	0	0

Ako prijedlog/inicijativa utječe na više naslova:

• UKUPNA odobrena sredstva za poslovanje	preuzete obveze	(4)								
	plaćanja	(5)								
• UKUPNA odobrena administrativna sredstva koja se financiraju iz omotnice za posebne programe		(6)								
UKUPNA odobrena sredstva iz NASLOVA 1. – 4. višegodišnjeg financijskog okvira (referentni iznos)	preuzete obveze	= 4 + 6								
	plaćanja	= 5 + 6								

Naslov višegodišnjeg financijskog okvira	5.	„Administrativni rashodi”
---	-----------	---------------------------

U milijunima EUR (do tri decimalna mjesta)

		Godina N	Godina N + 1	Godina N + 2	Godina N + 3	Unijeti onoliko godina koliko je potrebno za prikaz trajanja utjecaja (vidjeti točku 1.6.)			UKUPNO
GU: <.....>									
• Ljudski resursi									
• Ostali administrativni rashodi									
UKUPNO GU <.....>	odobrena sredstva								

UKUPNA odobrena sredstva iz NASLOVA 5. višegodišnjeg financijskog okvira	(ukupne preuzete obveze = ukupna plaćanja)								
---	---	--	--	--	--	--	--	--	--

U milijunima EUR (do tri decimalna mjesta)

		Godina N ¹³	Godina N + 1	Godina N + 2	Godina N + 3	Unijeti onoliko godina koliko je potrebno za prikaz trajanja utjecaja (vidjeti točku 1.6.)			UKUPNO
UKUPNA odobrena sredstva iz NASLOVA 1. – 5.višegodišnjeg financijskog okvira	preuzete obveze								
	plaćanja								

¹³ Godina N godina je početka provedbe prijedloga/inicijative.

3.2.2. Procijenjeni utjecaj na odobrena sredstva za poslovanje

- ☐ Za prijedlog/inicijativu nisu potrebna odobrena sredstva za poslovanje
- ☒ Za prijedlog/inicijativu potrebna su odobrena sredstva za poslovanje kako je navedeno u nastavku:

Odobrena sredstva za preuzete obveze u milijunima EUR (do tri decimalna mjesta)

Navesti ciljeve i rezultate ↓			Godina N		Godina N + 1		Godina N + 2		Godina N + 3		Unijeti onoliko godina koliko je potrebno za prikaz trajanja utjecaja (vidjeti točku 1.6.)						UKUPNO	
	REZULTATI																	
	Vrsta ¹⁴	Prosječni trošak	br.	trošak	br.	trošak	br.	trošak	br.	trošak	br.	trošak	br.	trošak	br.	trošak	ukupni broj	ukupni trošak
POSEBNI CILJ br. 1 ¹⁵ ...																		
– rezultat																		
– rezultat																		
– rezultat																		
Međuzbroj za posebni cilj br. 1																		
POSEBNI CILJ br. 2 ...																		
– rezultat																		
Međuzbroj za posebni cilj br. 2																		
UKUPNI TROŠAK																		

¹⁴ Rezultati se odnose na proizvode i usluge koji se isporučuju (npr. broj financiranih studentskih razmjena, broj kilometara izgrađenih prometnica itd.).

¹⁵ Kako je opisano u odjeljku 1.4.2. „Posebni ciljevi...”.

3.2.3. Procijenjeni utjecaj na odobrena administrativna sredstva

3.2.3.1. Sažetak

- ☒ Za prijedlog/inicijativu nisu potrebna odobrena administrativna sredstva
- ☐ Za prijedlog/inicijativu potrebna su odobrena administrativna sredstva kako je navedeno u nastavku:

U milijunima EUR (do tri decimalna mjesta)

	Godina N ¹⁶	Godina N + 1	Godina N + 2	Godina N + 3	Unijeti onoliko godina koliko je potrebno za prikaz trajanja utjecaja (vidjeti točku 1.6.)	UKUPNO
--	---------------------------	-----------------	-----------------	-----------------	--	--------

NASLOV 5. višegodišnjeg financijskog okvira								
Ljudski resursi								
Ostali administrativni rashodi								
Međuzbroj za NASLOV 5. višegodišnjeg financijskog okvira								

Izvan NASLOVA 5.¹⁷ višegodišnjeg financijskog okvira								
Ljudski resursi								
Ostali administrativni rashodi								
Međuzbroj izvan NASLOVA 5. višegodišnjeg financijskog okvira								

UKUPNO								
---------------	--	--	--	--	--	--	--	--

Potrebna odobrena sredstva za ljudske resurse i drugi administrativni rashodi pokrit će se odobrenim sredstvima glavne uprave koja su već dodijeljena za upravljanje djelovanjem i/ili su preraspoređena unutar glavne uprave te, prema potrebi, bilo kojim dodatnim sredstvima koja se mogu dodijeliti nadležnoj glavnoj upravi u okviru godišnjeg postupka dodjele sredstava i uzimajući u obzir proračunska ograničenja.

¹⁶ Godina N godina je početka provedbe prijedloga/inicijative.

¹⁷ Tehnička i/ili administrativna pomoć i rashodi za potporu provedbi programa i/ili djelovanja EU-a (prijašnje linije „BA”), neizravnih istraživanja i izravnih istraživanja.

3.2.3.2. Procijenjene potrebe u pogledu ljudskih resursa

- ☒ Za prijedlog/inicijativu nisu potrebni ljudski resursi
- ☐ Za prijedlog/inicijativu potrebni su ljudski resursi kako je navedeno u nastavku::

Procjenu navesti u ekvivalentima punog radnog vremena

	Godina N	Godina N + 1	Godina N + 2	Godina N + 3	Unijeti onoliko godina koliko je potrebno za prikaz trajanja utjecaja (vidjeti točku 1.6.)		
• Plan radnih mjesta (dužnosnici i privremeno osoblje)							
XX 01 01 01 (sjedište i predstavništva Komisije)							
XX 01 01 02 (delegacije)							
XX 01 05 01 (neizravno istraživanje)							
10 01 05 01 (izravno istraživanje)							
• Vanjsko osoblje (u ekvivalentima punog radnog vremena: EPRV)¹⁸							
XX 01 02 01 (UO, UNS, AO iz „opće omotnice”)							
XX 01 02 02 (UO, LO, UNS, AO i MSD u delegacijama)							
XX 01 04 gg ¹⁹	– u sjedištu						
	– u delegacijama						
XX 01 05 02 (UO, UNS, AO – neizravno istraživanje)							
10 01 05 02 (UO, UNS, AO – izravno istraživanje)							
ostale proračunske linije (navesti)							
UKUPNO							

XX se odnosi na odgovarajuće područje politike ili glavu proračuna.

Potrebni ljudski resursi pokrit će se osobljem koje je već nadležno za upravljanje djelovanjem i/ili preraspoređeno unutar glavne uprave te, prema potrebi, bilo kojim dodatnim sredstvima koja se mogu dodijeliti nadležnoj glavnoj upravi u okviru godišnjeg postupka dodjele sredstava uzimajući u obzir proračunska ograničenja.

Opis zadaća:

Dužnosnici i privremeno osoblje	
Vanjsko osoblje	

¹⁸ UO = ugovorno osoblje, LO = lokalno osoblje, UNS = upućeni nacionalni stručnjaci, AO = agencijsko osoblje, MSD = mladi stručnjaci u delegacijama.

¹⁹ U okviru gornje granice za vanjsko osoblje u okviru odobrenih sredstava za poslovanje (prijašnje linije „BA”).

3.2.4. Usklađenost s tekućim višegodišnjim financijskim okvirom

- ☒ Prijedlog/inicijativa u skladu je s postojećim višegodišnjim financijskim okvirom
- ☐ Prijedlog/inicijativa iziskuje reprogramiranje relevantnog naslova višegodišnjeg financijskog okvira

Objasniti o kakvom je reprogramiranju riječ te navesti predmetne proračunske linije i odgovarajuće iznose.

- ☐ Za prijedlog/inicijativu potrebna je primjena instrumenta za financijsku fleksibilnost ili revizija višegodišnjeg financijskog okvira

Objasniti što je potrebno te navesti predmetne naslove i proračunske linije te odgovarajuće iznose.

3.2.5. Doprinosi trećih osoba

- Prijedlogom/inicijativom ne predviđa se sufinanciranje od trećih osoba
- Prijedlogom/inicijativom predviđa se sufinanciranje prema sljedećoj procjeni:

Odobrena sredstva u milijunima EUR (do tri decimalna mjesta)

	Godina N	Godina N + 1	Godina N + 2	Godina N + 3	Unijeti onoliko godina koliko je potrebno za prikaz trajanja utjecaja (vidjeti točku 1.6.)			Ukupno
Naveći tijelo koje sudjeluje u financiranju								
UKUPNA odobrena sredstva sufinanciranja								

3.3. Procijenjeni utjecaj na prihode

- ☒ Prijedlog/inicijativa nema financijski utjecaj na prihode
- ☐ Prijedlog/inicijativa ima sljedeći financijski utjecaj:
 - ☐ na vlastita sredstva
 - ☐ na razne prihode

U milijunima EUR (do tri decimalna mjesta)

Proračunska linija u okviru prihoda:	Odobrena sredstva dostupna za tekuću proračunsku godinu	Utjecaj prijedloga/inicijative ²⁰						
		Godina N	Godina N + 1	Godina N + 2	Godina N + 3	Unijeti onoliko godina koliko je potrebno za prikaz trajanja utjecaja (vidjeti točku 1.6.)		
Članak								

Za razne „namjenske” prihode navesti odgovarajuće proračunske linije rashoda.

--

Navesti metodu izračuna utjecaja na prihode.

--

²⁰

Kad je riječ o tradicionalnim vlastitim sredstvima (carinske pristojbe, pristojbe na šećer), navedeni iznosi moraju biti neto iznosi, to jest bruto iznosi umanjani za 25 % zbog troškova naplate.