



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 10.3.2015
COM(2015) 124 final

2013/0371 (COD)

MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET

i henhold til artikel 294, stk. 6, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde

vedrørende

Rådets holdning med henblik på vedtagelse af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om ændring af direktiv 94/62/EF for så vidt angår forbruget af letvægtsplastbæreposer

(EØS-relevant tekst)

MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET

i henhold til artikel 294, stk. 6, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde
vedrørende

Rådets holdning med henblik på vedtagelse af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om ændring af direktiv 94/62/EF for så vidt angår forbruget af letvægtsplastbæreposer

(EØS-relevant tekst)

1. BAGGRUND

Forslag sendt til Europa-Parlamentet og Rådet (dokument COM(2013) 0761 final – 2013/0371 (COD)):	4. november 2013
Udtalelse afgivet af Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg:	26. februar 2014
Udtalelse afgivet af Regionsudvalget:	2. april 2014
Udtalelse afgivet under Europa-Parlamentets førstebehandling:	16. april 2014
Rådets holdning vedtaget:	2. marts 2015.

2. FORMÅLET MED KOMMISSIONENS FORSLAG

Forslaget har til formål at mindske forbruget af letvægtsplastbæreposer og dermed at mindske henkastning af poserne og forhindre dem i at ende i miljøet, hvor de falder fra hinanden i stadig mindre stykker og forbliver i meget lang tid i form af mikroplaststykker, der gør betydelig skade på fauna og flora og navnlig i vandmiljøet.

3. BEMÆRKNINGER TIL RÅDETS HOLDNING

Rådets holdning afspejler den politiske aftale, der blev nået mellem Europa-Parlamentet og Rådet den 17. november 2014, og den støtter hovedformålet med Kommissionens forslag, nemlig at mindske forbruget af letvægtsplastbæreposer, men afviger også på nogle punkter og indfører yderligere elementer.

Kommissionens forslag pålægger medlemsstaterne at træffe foranstaltninger, men overlader i overensstemmelse med nærhedsprincippet til medlemsstaterne at beslutte de nøjagtige gennemførelsesmetoder. Det kompromis, som Rådet og Europa-Parlamentet er nået frem til, pålægger medlemsstaterne, at der som minimum skal indgå et nationalt reduktionsmål og/eller obligatorisk prisfastsættelse i disse foranstaltninger. Hvis der gennemføres et nationalt reduktionsmål, er dette fastsat på forhånd i kompromiset.

Kommissionen fandt det ikke passende at foreslå obligatorisk prisfastsættelse eller kvantificerede reduktionsmål på det tidspunkt, hvor forslaget blev fremlagt, fordi der ikke foreligger tilstrækkelige data, og der er ingen fælles målemetoder, og fordi den mener, at

medlemsstaterne er bedst placeret til at vælge foranstaltningerne til at mindske forbruget af plastbæreposer.

Selv om Kommissionen mener, at bestemmelserne er for præskriptive, kan den i kompromisets ånd acceptere dem som en del af pakken.

Kommissionen kan acceptere yderligere elementer, som indgår i Rådets holdning, herunder navnlig:

- Forpligtelsen for Kommissionen og medlemsstaterne til aktivt at fremme informations- og oplysningskampagner, i det mindste i det første år efter gennemførelsen af direktivet i national lovgivning.
- Medlemsstaternes mulighed for at gennemføre foranstaltningerne i medfør af direktivet ved hjælp af aftaler mellem de kompetente myndigheder og de berørte økonomiske sektorer. Denne mulighed findes allerede i artikel 22 i direktivet om emballage og emballageaffald for så vidt angår indsamlings- og tilbagetagelses- og genanvendelsesordninger.
- Kommissionens forpligtelse til inden 12 måneder fra direktivets ikrafttræden at udarbejde og vedtage en gennemførelsesretsakt med metoder og et indberetningsformat med sigte på at beregne det årlige forbrug af letvægtsplastbæreposer pr. person. Kommissionen anerkender behovet for at tilvejebringe pålidelige data og kan i princippet acceptere denne forpligtelse, selv om den øger den administrative byrde for medlemsstaterne og de økonomiske aktører. Udarbejdelse og formel vedtagelse af en gennemførelsesretsakt kan dog tage længere end de planlagte 12 måneder.

Selv om Kommissionen er af den opfattelse, at en række elementer går ud over målet med forslaget og derfor burde tages op i en bredere sammenhæng, kan den som et kompromis acceptere følgende yderligere elementer, der er indført i Rådets holdning, herunder navnlig:

- Kommissionens forpligtelse til inden 24 måneder fra direktivets ikrafttræden at udarbejde og vedtage en gennemførelsesretsakt med en mærkningsordning for bionedbrydelige og hjemmekomposterbare plastbæreposer.
- Kommissionens forpligtelse til at vurdere livscyklusvirkningerne af forskellige muligheder for at mindske forbruget af meget lette plastbæreposer og i givet fald forelægge et lovforslag inden 24 måneder efter direktivets ikrafttræden.
- Kommissionens forpligtelse til at undersøge virkningen af brugen af oxo-nedbrydelige plastbæreposer, forelægge Europa-Parlamentet og Rådet en rapport herom og, hvis relevant, forelægge et lovforslag inden 24 måneder efter direktivets ikrafttræden.

4. KONKLUSION

Selv om Kommissionen beklager, at aftalen mellem medlovgiverne omfatter visse elementer, som går ud over Kommissionens forslag og ikke er i overensstemmelse med principperne om bedre lovgivning, sætter den pris på, at medlovgiverne er nået til enighed om forslaget.

Kommissionen kan i kompromisets ånd tilslutte sig Rådets holdning, således at Europa-Parlamentet kan vedtage den endelige tekst ved andenbehandlingen.

Kommissionen mener dog, at det er nødvendigt at fremsætte følgende erklæring:

Kommissionen minder om målene i sit forslag af 4. november 2013 om at begrænse plastbæreposers negative indvirkninger på miljøet ved at mindske forbruget og dermed henkastning af disse poser. Kommissionen glæder sig over vedtagelsen af dette forslag, men bemærker, at den endelige tekst, som medlovgiverne er blevet enige om, indeholder visse elementer, som ikke er omfattet af Kommissionens forslag, og som ikke stemmer overens

med principperne om bedre lovgivning. Det kan give problemer for den fremtidige anvendelse af direktivet for medlemsstaterne, Kommissionen, forbrugerne og de økonomiske aktører.

Følgende forhold giver anledning til bekymring:

- *Indførelsen af en mærkning af bionedbrydelige og hjemmekomposterbare poser uden at vurdere virkningerne deraf.*
- *Yderligere administrativ byrde for medlemsstaterne og de økonomiske aktører, herunder nye indberetningspligter og krav om mærkning.*
- *Bestemmelser, som snarere bør tages op i forbindelse med opfølgningen på Kommissionens grønbog om plastaffald, f.eks. rapporten om anvendelse af brugen af oxo-nedbrydelige plastposer.*
- *Muligheden for at variere de foranstaltninger, der træffes for plastposer, alt efter deres miljømæssige indvirkning, eller andre egenskaber kan være problematisk med hensyn til principperne om ikke-diskriminering og proportionalitet og principperne for det indre marked.*
- *Muligheden for at fastsætte mål for forbruget på et niveau, som forudfastsættes i direktivet, i mangel af relevante statistiske oplysninger for alle medlemsstater.*
- *For korte frister for udvikling og vedtagelse i gennemførelsesretsakter om en metode for indberetning af forbrug af letvægtsplastbæreposer og mærkningsordninger for bionedbrydelige plastposer.*