



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2015.3.10.
COM(2015) 124 final

2013/0371 (COD)

A BIZOTTSÁG KÖZLEMÉNYE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK

az Európai Unió működéséről szóló szerződés 294. cikkének (6) bekezdése alapján

**a 94/62/EK irányelvnek a könnyű műanyag hordtasakok felhasználása tekintetében
történő módosításáról szóló európai parlamenti és tanácsi irányelv**

elfogadására vonatkozó tanácsi álláspontról

(EGT-vonatkozású szöveg)

A BIZOTTSÁG KÖZLEMÉNYE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK

az Európai Unió működéséről szóló szerződés 294. cikkének (6) bekezdése alapján

**a 94/62/EK irányelvnek a könnyű műanyag hordtasakok felhasználása tekintetében
történő módosításáról szóló európai parlamenti és tanácsi irányelv**

elfogadására vonatkozó tanácsi álláspontról

(EGT-vonatkozású szöveg)

1. ELŐZMÉNYEK

A javaslat Európai Parlament, illetve Tanács számára történő megküldésének időpontja (COM(2013) 0761 final – 2013/0371 (COD) dokumentum):	2013. november 4.
Az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság véleményének időpontja:	2014. február 26.
A Régiók Bizottsága véleményének időpontja:	2014. április 2.
Az Európai Parlament véleményének időpontja (első olvasat):	2014. április 16.
A Tanács álláspontja elfogadásának időpontja:	2015. március 2.

2. A BIZOTTSÁG JAVASLATÁNAK CÉLJA

A javaslat célja a könnyű műanyag hordtasakok felhasználásának csökkentése, és ezáltal az ilyen tasakokkal történő szemetelés visszaszorítása és annak megakadályozása, hogy a tasakok végül a környezetbe kerüljenek, ahol egyre kisebb részekre esnek szét, és végül mikroműanyagok formájában nagyon hosszú időn át megmaradnak, jelentősen károsítva a növény- és állatvilágot, különösen vízi környezetben.

3. A TANÁCS ÁLLÁSPONTJÁVAL KAPCSOLATOS MEGJEGYZÉSEK

A Tanács álláspontja az Európai Parlament és a Tanács között 2014. november 17-én létrejött politikai megállapodást tükrözi, és támogatja a Bizottság javaslatának fő célkitűzését, vagyis a könnyű műanyag hordtasakok felhasználásának csökkentését, ugyanakkor egyes kérdésekben eltér attól, és további elemeket vezet be.

A Bizottság javaslata intézkedések meghozatalára kötelezi a tagállamokat, de – a szubszidiaritás elvének megfelelően – lehetővé teszi, hogy a tagállamok szabadon döntsenek a végrehajtás konkrét módszereiről. A Tanács és az Európai Parlament közötti kompromisszum arra kötelezi a tagállamokat, hogy ezekbe az intézkedésekbe minimumként foglaljanak bele nemzeti csökkentési célkitűzést és/vagy kötelező árképzést. Nemzeti csökkentési célkitűzés alkalmazása esetére a kompromisszum előre meghatározza a célkitűzést.

A Bizottság az adatok rendelkezésre állásával és a közös mérési módszerekkel kapcsolatos problémák miatt, valamint mivel a véleménye szerint a tagállamok tudják legmegfelelőbben

megválasztani a műanyag hordtasakok felhasználását csökkentő intézkedéseket, nem tartotta helyénvalónak, hogy a javaslat előterjesztésekor kötelező árképzést vagy mennyiségileg meghatározott csökkentési célkitűzést javasoljon.

Annak ellenére, hogy a Bizottság túlságosan előíró jellegűnek tartja ezeket a rendelkezéseket, a kompromisszum jegyében hajlandó elfogadni azokat a csomag részeként.

A Bizottság el tudja fogadni a Tanács álláspontjában szereplő további elemeket, különösen a következőket:

- A Bizottság és a tagállamok azon kötelezettsége, hogy legalább az irányelv átültetésének időpontját követő első évben aktívan ösztönözzék a nyilvános tájékoztató és ismeretterjesztő kampányokat.
- A tagállamok azon lehetősége, hogy az intézkedéseket az irányelvnek megfelelően az illetékes hatóságok és az érintett gazdasági ágazatok közötti megállapodások útján hajtsák végre. Ez a lehetőség már szerepel a csomagolásról és a csomagolási hulladékról szóló irányelv 22. cikkében a gyűjtési, visszaváltási és hasznosítási rendszerek kapcsán.
- A Bizottság azon kötelezettsége, hogy az irányelv hatálybalépésétől számított 12 hónapon belül kidolgozzon és végrehajtási aktus útján elfogadjon egy módszert és egy jelentéstételi formátumot a könnyű műanyag hordtasakok egy főre jutó éves felhasználásának kiszámítására vonatkozóan. A Bizottság tisztában van azzal, hogy a megbízható adatok rendelkezésre állása fontos kérdés, és elviekben elfogadhatónak tartja ezt a kötelezettséget, még akkor is, ha az növeli a tagállamokra és a gazdasági szereplőkre háruló adminisztratív terheket. Egy végrehajtási aktus kidolgozása és hivatalos elfogadása azonban az előírt 12 hónapnál hosszabb időt is igénybe vehet.

Bár a Bizottság azon a véleményen van, hogy több elem is túlmutat javaslatának célján, és ezért azokkal tágabb összefüggésben kellene foglalkozni, kompromisszumként el tudja fogadni a Tanács álláspontjában szereplő következő kiegészítő elemeket:

- A Bizottság azon kötelezettsége, hogy az irányelv hatálybalépésétől számított 24 hónapon belül kidolgozzon és végrehajtási aktus útján elfogadjon egy címkét a biológiailag lebontható és házilag komposztálható műanyag hordtasakokra vonatkozóan.
- A Bizottság azon kötelezettsége, hogy felmérje, hogy a nagyon könnyű műanyag hordtasakok felhasználásának csökkentésére szolgáló különböző lehetőségek milyen hatásokkal járnak e hordtasakok életciklusára nézve, és adott esetben jogalkotási javaslatot terjesszen elő az irányelv hatálybalépésétől számított 24 hónapon belül.
- A Bizottság azon kötelezettsége, hogy megvizsgálja az oxidatív úton lebontható műanyag hordtasakok felhasználásának hatásait, jelentést nyújtson be az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak, és adott esetben az irányelv hatálybalépésétől számított 24 hónapon belül jogalkotási javaslatot terjesszen elő.

4. KÖVETKEZTETÉS

A Bizottság – bár sajnálja, hogy a társjogalkotók közötti megállapodásnak olyan elemek is részét képezik, amelyek nem tartoznak a bizottsági javaslat hatókörébe és nem szolgálják a minőségi jogalkotás elveit – üdvözli, hogy javaslatával kapcsolatban a társjogalkotók megállapodásra jutottak.

A kompromisszum jegyében a Bizottság hajlandó jóváhagyni a Tanács által elfogadott álláspontot annak érdekében, hogy az Európai Parlament második olvasatban el tudja fogadni a végleges szöveget.

A Bizottság azonban szükségesnek tartja megtenni a következő nyilatkozatot:

A Bizottság emlékeztet a 2013. november 4-i javaslatában foglalt célkitűzésekre, amelyek értelmében korlátozni kell a műanyag tasakok felhasználásának környezetre gyakorolt negatív hatásait e tasakok felhasználásának csökkentése és az azokkal történő szeméttelés visszaszorítása révén. A Bizottság üdvözlí a jogalkotók között a javaslatra irányulóan létrejött megállapodást, megjegyzi ugyanakkor, hogy a társjogalkotók által elfogadott végleges szöveg tartalmaz olyan elemeket is, amelyek nem tartoznak a bizottsági javaslat hatókörébe és nem szolgálják a minőségi jogalkotás elveit. A tagállamok, a Bizottság, a fogyasztók és a gazdasági szereplők számára ez problémákat okozhat az irányelv jövőbeli alkalmazása során.

Az alábbiak adnak okot aggodalomra:

- *a biológiailag lebontható és házilag komposztálható tasakokat jelölő címke elfogadása hatástanulmány elvégzése nélkül;*
- *a tagállamokra és a gazdasági szereplőkre háruló adminisztratív terhek növekedése, beleértve az új jelentéstételi kötelezettségeket és címkézési követelményeket;*
- *olyan rendelkezések, amelyeket jobban lehetne a Bizottságnak a műanyag hulladékokról szóló zöld könyvét követő intézkedések – mint például az oxidatív úton lebontható műanyag tasakok felhasználásáról szóló jelentés – keretében kezelni;*
- *az a lehetőség, hogy a műanyag tasakokra vonatkozóan azok környezeti hatásai és egyéb jellemzői alapján eltérő intézkedések kerüljenek bevezetésre, aggályos lehet a megkülönböztetésmentesség, az arányosság és az egységes piac elvei szempontjából;*
- *az a lehetőség, hogy az irányelv által előre meghatározott szint alapján felhasználási célkitűzések kerüljenek meghatározásra annak ellenére, hogy nem minden tagállam esetében állnak rendelkezésre megfelelő statisztikai adatok;*
- *túl szoros határidők a könnyű műanyag hordtasakok felhasználásával kapcsolatos jelentéstételi módszertannak és a biológiailag lebontható műanyag hordtasakok címkézésének végrehajtási aktusok keretében történő kidolgozására és elfogadására vonatkozóan.*