

Brüssel, 10.3.2015
COM(2015) 124 final

2013/0371 (COD)

**KOMISJONI TEATIS
EUROOPA PARLAMENDILE,**

mis on esitatud Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 294 lõike 6 alusel

ning milles käsitletakse

nõukogu seisukohaga Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi (millega muudetakse direktiivi 94/62/EÜ seoses õhukeste plastkandekottide tarbimisega) vastuvõtmise kohta

(EMPs kohaldatav tekst)

**KOMISJONI TEATIS
EUROOPA PARLAMENDILE,**

mis on esitatud Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 294 lõike 6 alusel

ning milles käsitletakse

nõukogu seisukohaga Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi (millega muudetakse direktiivi 94/62/EÜ seoses õhukeste plastkandekottide tarbimisega) vastuvõtmise kohta

(EMPs kohaldatav tekst)

1. TAUSTTEAVE

Ettepaneku Euroopa Parlamendile ja nõukogule edastamise kuupäev (dokument COM(2013) 0761 final – 2013/0371 (COD):	4. november 2013
Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomitee arvamuse kuupäev:	26. veebruar 2014
Regioonide Komitee arvamuse kuupäev:	2. aprill 2014
Euroopa Parlamendi arvamuse kuupäev, esimene lugemine:	16. aprill 2014
Nõukogu seisukoha vastuvõtmise kuupäev:	2. märts 2015

2. KOMISJONI ETTEPANEKU EESMÄRK

Ettepaneku eesmärk on vähendada õhukeste plastkandekottide tarbimist ja seega ka neist tekkinud prügi, et kodid ei satuks enam looduskeskkonda, kus nad lagunevad üha väiksemateks tükkideks ja jäävad mikroplastina püsima väga pikaks ajaks, põhjustades märkimisväärt kahju loomastikule ja taimestikule, eriti veekeskkonnas.

3. MÄRKUSED NÕUKOGU SEISUKOHA KOHTA

Nõukogu seisukoht kajastab Euroopa Parlamendi ja nõukogu vahel 17. novembril 2014 saavutatud poliitilist kokkulepet ning sellega toetatakse komisjoni ettepaneku peamist eesmärki vähendada õhukeste plastkandekottide tarbimist, jättes siiski kõrvale teatavad aspektid ja lisades täiendavaid elemente.

Komisjoni ettepaneku kohaselt kohustatakse liikmesriike võtma meetmeid, kuid kooskõlas subsidiaarsuse põhimõttega jäetakse neile vabadus otsustada konkreetsete rakendusmeetodite üle. Nõukogu ja Euroopa Parlamendi vahel saavutatud kompromissi kohaselt seatakse liikmesriikidele kohustus, et meetmed peavad hõlmama vähemalt riiklikke vähendamise eesmärgi ja/või kohustuslikku hinda. Juhul kui rakendatakse riiklikke vähendamise eesmärgi, peab see olema eelnevalt kompromissis määratletud.

Komisjon leidis, et võttes arvesse probleeme andmete kättesaadavusega ja ühiste mõõtmismeetoditega, ei ole kohustusliku hinna või kvantifitseeritud vähendamise eesmärgi

määratlemine ettepaneku esitamise ajal asjakohane; pealegi on komisjon seisukohal, et liikmesriigid teavad paremini, milliseid meetmeid valida plastkandekottide tarbimise vähendamiseks.

Kuigi komisjon on seisukohal, et need sätted on liiga ranged, võib ta kompromissi korras nendega nõustuda, sest sätted on osa paketist.

Komisjon nõustub nõukogu seisukoha tekstis esitatud järgmiste täiendavate elementidega:

- komisjoni ja liikmesriikide kohustus innustada vähemalt esimese aasta jooksul pärast direktiivi ülevõtmise kuupäeva korraldama avalikke teavitamis- ja teadvustamiskampaaniaid;
- liikmesriikide võimalus rakendada direktiivi kohaseid meetmeid pädevate asutuste ja asjaomaste majandussektorite vahel sõlmitud kokkulepete abil. See võimalus on kogumis-, tagastamis- ja taaskasutamissüsteemide jaoks juba ette nähtud pakendite ja pakendijäätmete direktiivi artikliga 22;
- komisjoni kohustus töötada välja ja võtta vastu 12 kuu jooksul pärast direktiivi jõustumist rakendusakt ning koostada metoodika ja aruandevorm õhukeste plastkandekottide aastase tarbimise arvutamiseks inimese kohta. Komisjon tunnistab usaldusväärsete andmete kättesaadavuse vajadust ning on seisukohal, et kohustus on põhimõtteliselt vastuvõetav, isegi kui see suurendab liikmesriikide ja ettevõtjate halduskoormust. Rakendusakti koostamine ja ametlik vastuvõtmine võib siiski kesta kauem kui ettenähtud 12 kuud.

Kuigi komisjon on seisukohal, et paljud nõukogu seisukoha elemendid lähevad komisjoni ettepaneku eesmärgist kaugemale ja neid tuleks seetõttu käsitleda laiemas kontekstis, võib komisjon kiita kompromissi korras heaks järgmised nõukogu seisukohale lisatud täiendavad elemendid:

- komisjoni kohustus töötada välja ja võtta vastu rakendusakt 24 kuu jooksul pärast direktiivi jõustumist ning kehtestada märgis biolagunevate ja kompostitavate plastkandekottide jaoks;
- komisjoni kohustus hinnata väga õhukeste plastkandekottide tarbimise vähendamise erinevate võimaluste mõju olelustersüklile ning esitada vajaduse korral 24 kuu jooksul pärast käesoleva direktiivi jõustumist seadusandlik ettepanek;
- komisjoni kohustus uurida oksüdantide toimet lagunevate plastkandekottide kasutamise mõju ja esitada Euroopa Parlamendile ja nõukogule sellekohane aruanne; vajaduse korral esitada seadusandlik ettepanek 24 kuu jooksul pärast käesoleva direktiivi jõustumist.

4. KOKKUVÕTE

Kuigi komisjon peab kahetsusväärseks, et kaasseadusandjate vaheline kokkulepe sisaldab teatavaid elemente, mis ei kuulu komisjoni ettepaneku reguleerimisalasse ja on vastuolus parema õigusloome põhimõtetega, on siiski hea, et kaasseadusandjad on saavutanud ettepaneku osas kokkuleppe.

Komisjon toetab kompromissi korras nõukogu vastuvõetud seisukohta, nii et Euroopa Parlament saab lõpliku teksti vastu võtta teisel lugemisel.

Komisjon peab vajalikuks teha järgmise avalduse.

Komisjon tuleb meelde oma 4. novembri 2013. aasta ettepaneku eesmärke vähendada plastkottide tarbimisega seotud negatiivset mõju keskkonnale, vähendades plastkottide tarbimist ja seega ka neist tekkivat prügi. Kuigi komisjon tunneb heameelt oma ettepaneku osas kokkuleppele jõudmise üle, märgib ta, et kaasseadusandjate vahel kokkulepitud lõplik tekst sisaldab teatavaid elemente, mis ei

kuulu komisjoni ettepaneku reguleerimisalasse ega ole kooskõlas parema õigusloome põhimõtetega. See võib direktiivi tulevasel kohaldamisel tekitada probleeme liikmesriikidele, komisjonile, tarbijatele ja ettevõtjatele.

Murettekitavad küsimused on järgmised:

- *biolagunevate ja kompostitavate kottide märgiste kasutuselevõtmine sellest tulenevat mõju hindamata;*
- *täiendav halduskoormus liikmesriikidele ja ettevõtjatele, sh uued aruandluskohustused ja märgistusnõuded;*
- *sätteid, millega võiks pigem tegeleda komisjoni plastjätmeid käsitleva rohelise raamatu järeelmeetmete raames, nt oksüdantide toimel lagunevate plastkottide kasutamise aruandes;*
- *võimalus muuta plastkottide suhtes võetud meetmeid nende keskkonnamõju või muude omaduste põhjal võib tekitada probleeme seoses mittediskrimineerimise ja proportsionaalsuse ning ühtse turu põhimõtetega;*
- *võimalus püstitada direktiiviga eelnevalt kindlaksmääratud tasemel tarbimiseesmärgid ilma kõigi liikmesriikide vastavaid statistilisi andmeid omamata;*
- *liiga lühikesed tähtajad õhukeste plastkandekottide tarbimist ja biolagunevate plastkandekottide märgiseid käsitleva aruandluse metoodika väljatöötamiseks ja vastuvõtmiseks rakendusaktides.*