EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 10.3.2015
COM(2015) 124 final

2013/0371 (COD)

MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT

overeenkomstig artikel 294, lid 6, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie

over het

standpunt van de Raad met het oog op de vaststelling van een Richtlijn van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Richtlijn 94/62/EG met betrekking tot het verbruik van lichte plastic draagtassen

(Voor de EER relevante tekst)

2013/0371 (COD)

MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT

overeenkomstig artikel 294, lid 6, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie

over het

standpunt van de Raad met het oog op de vaststelling van een Richtlijn van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Richtlijn 94/62/EG met betrekking tot het verbruik van lichte plastic draagtassen

(Voor de EER relevante tekst)

1. ACHTERGROND

Toezending van het voorstel aan het Europees Parlement en de Raad (document COM(2013) 0761 final – 2013/0371 COD):	4 november 2013
Advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité:	26 februari 2014
Advies van het Comité van de Regio's:	2 april 2014
Advies van het Europees Parlement in eerste lezing:	16 april 2014
Vaststelling van het standpunt van de Raad:	2 maart 2015

2. DOEL VAN HET VOORSTEL VAN DE COMMISSIE

Doel van dit voorstel is enerzijds het verminderen van het verbruik van lichte plastic draagtassen zodat de hoeveelheid door deze draagtassen veroorzaakt zwerfafval kleiner wordt, en anderzijds het voorkomen dat deze tasjes in het milieu terechtkomen waar ze in steeds kleinere deeltjes uit elkaar vallen en gedurende een zeer lange periode in de vorm van microplasticdeeltjes in de natuur aanwezig blijven. Dit brengt aanzienlijke schade toe aan flora en fauna, met name in het aquatisch milieu.

3. OPMERKINGEN OVER HET STANDPUNT VAN DE RAAD

Het standpunt van de Raad weerspiegelt het politiek akkoord tussen het Europees Parlement en de Raad van 17 november 2014 en ondersteunt de belangrijkste doelstelling van het voorstel van de Commissie voor de vermindering van het verbruik van lichte plastic draagtassen, hoewel het er op een aantal punten van afwijkt en er enkele elementen aan toevoegt.

Het voorstel van de Commissie verplicht de lidstaten ertoe maatregelen te treffen, maar overeenkomstig het subsidiariteitsbeginsel kunnen zij zelf beslissen over de precieze uitvoeringsmethoden. Het tussen de Raad en het Europees Parlement bereikte compromis verplicht de lidstaten ertoe om met deze maatregelen minstens een nationale reductiedoelstelling en/of voorgeschreven tarieven in te voeren. Als een nationale reductiedoelstelling zou worden ingevoerd, is dit vooraf aangegeven in het compromis.

Op het ogenblik van de indiening van het voorstel achtte de Commissie het ongepast verplichte prijzen of een gekwantificeerde reductiedoelstelling voor te stellen gezien de problemen met de beschikbaarheid van gegevens en van gemeenschappelijke meetmethoden en omdat zij van mening was dat de lidstaten het best zelf kunnen beslissen welke maatregelen zij treffen om het verbruik van plastic draagtassen te verminderen.

Hoewel de Commissie van oordeel is dat deze bepalingen te normatief zijn, kan zij in een geest van compromis de bepalingen als onderdeel van het pakket aanvaarden.

De Commissie kan instemmen met de volgende in het standpunt van de Raad toegevoegde elementen:

- de verplichting voor de Commissie en de lidstaten om ten minste tijdens het eerste jaar na de datum van omzetting van de richtlijn openbare voorlichtings- en bewustmakingscampagnes actief aan te moedigen;
- de mogelijkheid voor de lidstaten om de krachtens de richtlijn vastgestelde maatregelen uit te voeren door middel van overeenkomsten tussen de bevoegde autoriteiten en de betrokken economische sectoren. In artikel 22 van de richtlijn betreffende verpakkingen en verpakkingsafval wordt met deze mogelijkheid al rekening gehouden voor retour-, inzamelings- en terugwinningssystemen;
- de verplichting voor de Commissie om uiterlijk twaalf maanden na de inwerkingtreding van de richtlijn een berekeningsmethode en een verslagleggingsmodel voor het jaarlijks verbruik per persoon van lichte plastic draagtassen te ontwikkelen en in een uitvoeringshandeling op te nemen. De Commissie erkent de behoeft aan betrouwbare gegevens en beschouwt deze verplichting in principe als aanvaardbaar, hoewel hierdoor de administratieve lasten voor de lidstaten en de marktdeelnemers toenemen. De ontwikkeling en de formele goedkeuring van een uitvoeringshandeling zou evenwel langer dan de geplande twaalf maanden kunnen duren.

Hoewel de Commissie van mening is dat een aantal elementen de doelstelling van haar voorstel overstijgen en daarom in een breder kader zouden moeten worden behandeld, kan zij bij wijze van compromis de volgende aanvullende elementen uit het standpunt van de Raad aanvaarden, met name:

- de verplichting voor de Commissie om uiterlijk 24 maanden na de inwerkingtreding van de richtlijn een label voor biologisch afbreekbare plastic draagtasjes en plastic draagtasjes die geschikt zijn voor thuiscompostering te ontwikkelen en in een uitvoeringshandeling op te nemen;
- de verplichting voor de Commissie om de levenscycluseffecten te beoordelen van de verschillende mogelijkheden om het gebruik van zeer lichte plastic draagtassen te verminderen en, indien nodig, binnen 24 maanden na de inwerkingtreding van de richtlijn een wetgevingsvoorstel in te dienen;
- De verplichting voor de Commissie om het effect van het gebruik van onder invloed van zuurstof biologisch afbreekbare plastic draagtassen te onderzoeken, hierover verslag uit te brengen bij het Europees Parlement en de Raad en, indien nodig, binnen 24 maanden na de inwerkingtreding van de richtlijn een wetgevingsvoorstel terzake in te dienen.

4. CONCLUSIE

Hoewel de Commissie betreurt dat de overeenkomst tussen de medewetgevers bepaalde elementen bevat die buiten de reikwijdte van het voorstel van de Commissie vallen en niet in overeenstemming zijn met de beginselen van betere regelgeving, verwelkomt zij het feit dat de medewetgevers een akkoord hebben bereikt over haar voorstel.

De Commissie kan, in een geest van compromis, het door de Raad aangenomen standpunt aanvaarden, zodat het Europees Parlement de definitieve tekst in tweede lezing kan goedkeuren.

De Commissie acht het echter noodzakelijk de volgende verklaring af te leggen:

> De Commissie herinnert aan de doelstellingen van haar voorstel van 4 november 2013 met het oog op het beperken van de negatieve gevolgen voor het milieu van het verbruik van plastic draagtassen door dit verbruik te verminderen en zo de hoeveelheid zwerfafval te verkleinen. De Commissie is weliswaar verheugd over de instemming met haar voorstel, maar merkt op dat de tussen de medewetgevers overeengekomen definitieve tekst bepaalde punten bevat die verder gaan dan het voorstel van de Commissie en niet in overeenstemming zijn met de beginselen van betere regelgeving. Dit zou problemen kunnen veroorzaken voor de toekomstige toepassing van de richtlijn, voor de lidstaten, de Commissie, de consumenten en de marktdeelnemers.
>
> De bezorgdheid betreft met name:
>
> - *de goedkeuring van een label voor biologisch afbreekbare tasjes en tasjes die geschikt zijn voor thuiscompostering zonder dat de effecten daarvan worden beoordeeld;*
> - *de extra administratieve belasting voor de lidstaten en de marktdeelnemers, waaronder nieuwe verplichtingen met betrekking tot verslaglegging en etikettering;*
> - *bepalingen die beter zouden worden aangepakt in het kader van de follow-up van het Groenboek van de Commissie over kunststofafval, zoals het verslag over het gebruik van "onder invloed van zuurstof biologisch afbreekbare" plastic draagtassen;*
> - *het feit dat de aanpassing van maatregelen inzake plastic draagtassen aan het effect ervan op het milieu of andere eigenschappen problematisch kan zijn gezien de beginselen van non-discriminatie, evenredigheid of de interne markt;*
> - *het feit dat het mogelijk is om, bij ontstentenis van relevante statistische gegevens voor alle lidstaten, verbruiksdoelstellingen vast te stellen op een vooraf in de richtlijn bepaald niveau;*
> - *termijnen die te kort zijn voor het ontwikkelen van een methode voor verslaglegging over het verbruik van lichte plastic draagtassen, voor het ontwerpen van labels voor biologisch afbreekbare plastic draagtassen en voor het opnemen hiervan in uitvoeringshandelingen.*