



Briuselis, 2015 03 10
COM(2015) 124 final

2013/0371 (COD)

KOMISIJOS KOMUNIKATAS EUROPOS PARLAMENTUI

pagal Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo 294 straipsnio 6 dalį

dėl

**Tarybos pozicijos dėl Europos Parlamento ir Tarybos direktyvos, kuria iš dalies
keičiamos Direktyvos 94/62/EB nuostatos dėl lengvųjų plastikinių maišelių naudojimo,
priėmimo**

(Tekstas svarbus EEE)

KOMISIJOS KOMUNIKATAS EUROPOS PARLAMENTUI

pagal Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo 294 straipsnio 6 dalį

dėl

Tarybos pozicijos dėl Europos Parlamento ir Tarybos direktyvos, kuria iš dalies keičiamos Direktyvos 94/62/EB nuostatos dėl lengvųjų plastikinių maišelių naudojimo, priėmimo

(Tekstas svarbus EEE)

1. PAGRINDINIAI FAKTAI

Pasiūlymo perdavimo Europos Parlamentui ir Tarybai data (dokumentas COM(2013) 0761 <i>final</i> – 2013/0371 (COD))	2013 m. lapkričio 4 d.
Europos ekonomikos ir socialinių reikalų komiteto nuomonės data	2014 m. vasario 26 d.
Europos regionų komiteto nuomonės data	2014 m. balandžio 2 d.
Po pirmojo svarstymo Europos Parlamento nuomonė pateikta	2014 m. balandžio 16 d.
Tarybos pozicijos priėmimo data	2015 m. kovo 2 d.

2. KOMISIJOS PASIŪLYMO TIKSLAS

Šio pasiūlymo tikslas – sumažinti lengvųjų plastikinių maišelių naudojimą ir dėl jų susidarančių šiukšlių kiekį, taip pat užkirsti kelią maišelių išmetimui į aplinką, kurioje jie yra į vis mažesnes dalis ir galiausiai tampa labai ilgai išliekančiais mikroplastikais, darančiais didelę žalą augalams ir gyvūnams (ypač vandens aplinkai).

3. PASTABOS DĖL TARYBOS POZICIJOS

Tarybos pozicija atspindi politinį susitarimą, kurį Europos Parlamentas ir Taryba pasiekė 2014 m. lapkričio 17 d. Joje pritariama pagrindiniam Komisijos pasiūlymo tikslui – sumažinti lengvųjų plastikinių maišelių naudojimą, tačiau tam tikrais aspektais nuo pasiūlymo nukrypstama ir pateikiama papildomų elementų.

Komisijos pasiūlymu valstybės narės įpareigojamos imtis priemonių, tačiau, laikantis subsidarumo principo, joms leidžiama laisvai nuspręsti dėl konkrečių įgyvendinimo metodų. Tarybos ir Europos Parlamento pasiektu kompromisu valstybės narės įpareigojamos į šias priemones įtraukti bent jau bendrą nacionalinį mažinimo tikslą ir (arba) privalomą kainodarą. Jei būtų įgyvendinamas nacionalinis mažinimo tikslas, jis yra iš anksto nustatytas kompromisiniame tekste.

Teikdama pasiūlymą Komisija nemanė, kad reikėtų siūlyti privalomai nustatyti kainas ar kiekybinį mažinimo tikslą, kadangi sunku gauti duomenų ir nustatyti bendrus matavimo metodus ir kadangi ji laikėsi nuomonės, kad valstybės narės pačios gali geriausiai nuspręsti, kokiomis priemonėmis mažinti plastikinių maišelių naudojimą.

Nors, Komisijos nuomone, šios nuostatos yra per griežtos, vardan kompromiso ji gali pritarti tam, kad jos būtų įtrauktos į rinkinį.

Komisija gali pritarti papildomiems į Tarybos poziciją įtrauktiems elementams, visų pirma susijusiems su:

- Komisijos ir valstybių narių pareiga aktyviai skatinti visuomenės informavimo ir sąmoningumo ugdymo kampanijas, bent jau pirmaisiais metais po direktyvos perkėlimo į nacionalinę teisę;
- galimybe valstybėms narėms pagal direktyvos nuostatas įgyvendinti priemones leidžiant kompetentingoms institucijoms ir atitinkamų ekonomikos sektorių subjektams sudaryti susitarimus. Ši galimybė jau numatyta Pakuočių ir pakuočių atliekų direktyvos 22 straipsnyje ir taikoma surinkimo, grąžinimo ir naudojimo sistemoms;
- Komisijos pareiga per 12 mėnesių nuo direktyvos įsigaliojimo parengti ir priimti įgyvendinimo aktą, kuriuo nustatoma vienam gyventojui tenkančio lengvųjų plastikinių maišelių metinio sunaudojimo apskaičiavimo metodika ir ataskaitų teikimo formos. Komisija pripažįsta, kad reikia patikimų duomenų, ir iš esmės tokią pareigą laiko priimtina, net jei ji didina valstybėms narėms ir ūkinės veiklos vykdytojams tenkančią administracinę našą. Tačiau tam, kad būtų parengtas ir oficialiai priimtas įgyvendinimo aktas, gali prireikti daugiau laiko nei numatytieji 12 mėnesių.

Nors Komisija mano, kad kai kurie elementai praplečia jos pasiūlymo tikslą ir todėl juos reikėtų vertinti platesniame kontekste, kompromiso vardan ji gali pritarti šiems papildomiems į Tarybos poziciją įtrauktiems elementams, visų pirma susijusiems su:

- Komisijos pareiga per 24 mėnesius nuo direktyvos įsigaliojimo parengti ir priimti įgyvendinimo aktą dėl biologiškai skaidžių ir namie tinkamų kompostuoti maišelių etiketės;
- Komisijos pareiga įvertinti įvairių galimybių sumažinti labai lengvų plastikinių maišelių sunaudojimo poveikį per gyvavimo ciklą, ir prireikus per 24 mėnesius nuo direktyvos įsigaliojimo pateikti pasiūlymą dėl teisėkūros procedūra priimamo akto;
- Komisijos pareiga išnagrinėti aerobiškai skaidžių plastikinių maišelių naudojimo poveikį, pateikti Europos Parlamentui ir Tarybai ataskaitą ir prireikus per 24 mėnesius nuo direktyvos įsigaliojimo pateikti pasiūlymą dėl teisėkūros procedūra priimamo akto.

4. IŠVADA

Nors Komisija apgailestauja, kad abiejų teisėkūros institucijų susitarimas apima tam tikrus elementus, kurie nepatenka į Komisijos pasiūlymo taikymo sritį ir yra nesuderinami su geresnio reglamentavimo principais, ji palankiai vertina tai, kad teisės aktų leidėjai pasiekė susitarimą dėl šio pasiūlymo.

Komisija kompromiso vardan gali pritarti Tarybos priimtai pozicijai, kad Europos Parlamentas per antrąjį svarstymą galėtų priimti galutinį tekstą.

Tačiau Komisija mano, kad būtina padaryti šį pareiškimą:

Komisija primena savo 2013 m. lapkričio 4 d. pasiūlymo tikslą riboti plastikinių maišelių naudojimo daromą neigiamą poveikį aplinkai mažinant jų naudojimą ir kartu taršą šiais maišeliais. Nors Komisija palankiai vertina dėl pasiūlymo pasiektą

susitarimą, ji pažymi, kad galutiniam teisėkūros institucijų suderintame tekste yra tam tikrų elementų, kurių nebuvo Komisijos pasiūlyme ir kurie nedera su geresnio reglamentavimo principais. Todėl direktyvos taikymas ateityje gali būti problematiškas valstybėms narėms, Komisijai, vartotojams ir ūkinės veiklos vykdytojams.

Susirūpinimą kelia šie dalykai:

- *biologiškai skaidžių ir namie tinkamų kompostuoti maišelių etiketės patvirtinimas neatlikus jų poveikio vertinimo;*
- *valstybėms narėms ir ūkinės veiklos vykdytojams tenkanti papildoma administracinė našta, įskaitant naujus ataskaitų teikimo įpareigojimus ir ženklavimo reikalavimus;*
- *nuostatos (pavyzdžiui, dėl aerobiškai skaidžių plastikinių maišelių ataskaitos), kurias būtų tinkamiau priimti vykdant su Komisijos žaliaja knyga dėl plastiko atliekų susijusių tolesnę veiklą;*
- *galimybė dėl plastikinių maišelių taikyti skirtingas priemones priklausomai nuo jų poveikio aplinkai arba jų savybių gali kelti problemų, susijusių su nediskriminavimo ir proporcingumo bei bendrosios rinkos principais;*
- *galimybė nustatyti tokio lygio, koks iš anksto nurodytas direktyvoje, vartojimo tikslus neturint atitinkamų visų valstybių narių statistinių duomenų;*
- *per trumpas terminas parengti ir įgyvendinimo aktais patvirtinti lengvųjų plastikinių pirkinių maišelių ir biologiškai skaidžių plastikinių pirkinių maišelių etikečių naudojimo ataskaitų teikimo metodiką.*