



IL-KUMMISSJONI
EWROPEA

Brussell, 10.3.2015
COM(2015) 124 final

2013/0371 (COD)

KOMUNIKAZZJONI TAL-KUMMISSJONI LILL-PARLAMENT EWROPEW

skont l-Artikolu 294(6) tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea

dwar

il-pożizzjoni tal-Kunsill fuq l-adozzjoni ta' Direttiva tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill li temenda d-Direttiva 94/62/KE fir-rigward tal-konsum ta' basktijiet tal-plastik għall-garr hfief

(Test b'rilevanza għaż-ŻEE)

KOMUNIKAZZJONI TAL-KUMMISSJONI LILL-PARLAMENT EWROPEW

skont l-Artikolu 294(6) tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea

dwar

il-pożizzjoni tal-Kunsill fuq l-adozzjoni ta' Direttiva tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill li temenda d-Direttiva 94/62/KE fir-rigward tal-konsum ta' basktijiet tal-plastik għall-ġarr hġief

(Test b'rilevanza għaḡ-ŻEE)

1. SFOND

Data tat-trażmissjoni tal-proposta lill-Parlament Ewropew u lill-Kunsill (dokument COM(2013)0761 finali – 2013/0371 (COD):	L-4 ta' Novembru 2013
Data tal-opinjoni tal-Kumitat Ekonomiku u Soċjali Ewropew:	Is-26 ta' Frar 2014
Data tal-opinjoni tal-Kumitat tar-Reġjuni:	It-2 t'April 2014
Data tal-opinjoni tal-Parlament Ewropew, l-ewwel qari:	Is-16 t'April 2014
Data tal-adozzjoni tal-pożizzjoni tal-Kunsill:	It-2 ta' Marzu 2015.

2. GHAN TAL-PROPOSTA TAL-KUMMISSJONI

L-ghan tal-proposta huwa li jonqos il-konsum tal-basktijiet tal-plastik tal-ġarr hġief, u b'hekk jonqos ir-rimi ta' tali basktijiet u jiġi evitat li jispiċċaw fl-ambjent, fejn jitmermru f'biċċiet ċkejknin u jibqgħu għal żmien twil fil-forma ta' mikroplastiki li jagħmlu ħsara konsiderevoli lill-fawna u lill-flora, speċjalment fl-ambjent akkwatiku.

3. KUMMENTI DWAR IL-POŻIZZJONI TAL-KUNSILL

Il-pożizzjoni tal-Kunsill tirrifletti l-ftehim politiku milġuq bejn il-Parlament Ewropew u l-Kunsill fis-17 ta' Novembru 2014, u tappoġġja l-ghan ewlieni tal-proposta tal-Kummissjoni li jitnaqqas il-konsum tal-basktijiet tal-plastik għall-ġarr hġief, filwaqt li tiehu direzzjoni differenti fuq ċerti aspetti u żżid xi elementi godda.

Il-proposta tal-Kummissjoni tobbliga lill-Istati Membri jieħdu miżuri, filwaqt li tagħtihom il-libertà li jiddeċiedu dwar metodi preċiżi ta' implimentazzjoni, bi qbil mal-prinċipju tas-sussidjarjetà. Il-kompromess milġuq bejn il-Kunsill u l-Parlament Ewropew jobbliga lill-Istati Membri jdaħħlu daww il-miżuri, bħala minimu, fil-forma ta' mira nazzjonali ta' tnaqqis u/jew fil-forma ta' pprezzar obbligatorju. Fil-każ li tiġi implimentata mira nazzjonali ta' tnaqqis, din il-mira hija predefinita fil-kompromess.

Il-Kummissjoni ma dehrilhiex xieraq li tipproponi pprezzar obbligatorju jew mira ta' tnaqqis ikkwantifikat fil-mument li ressqet il-proposta, minhabba diffikultajiet bid-disponibbiltà tad-dejta u ta' metodi komuni ta' kejl, kif ukoll għax qieset li l-Istati Membri jinsabu fl-aqwa pożizzjoni biex jagħzlu l-miżuri xierqa sabiex inaqqsu l-konsum tal-basktijiet tal-plastik għall-ġarr.

Minkejja li l-Kummissjoni tqis li dawn id-dispożizzjonijiet huma wisq preskrittivi, tista' tilqagħhom, fi spirtu ta' kompromess, bħala parti mill-pakkett.

Il-Kummissjoni tilqa' l-elementi addizzjonali mdahhla fil-pożizzjoni tal-Kunsill, b'mod partikulari:

- L-obbligu li l-Kummissjoni u l-Istati Membri jheggu attivament kampanji ta' sensibilizzazzjoni u ta' tagħrif għall-pubbliku, tal-anqas tul l-ewwel sena wara d-data tat-traspożizzjoni tad-Direttiva.
- Il-possibbiltà li l-Istati Membri jimplimentaw il-miżuri skont id-Direttiva permezz ta' ftehimiet bejn l-awtoritajiet kompetenti u s-setturi ekonomiċi kkonċernati. Din il-possibbiltà diġà hija prevista fl-Artikolu 22 tad-Direttiva dwar l-Imballaġġ u l-Iskart mill-Imballaġġ għas-sistemi ta' ġbir u ritorn u ta' rkupru.
- L-obbligu li l-Kummissjoni tiżviluppa u tadotta f'att ta' implimentazzjoni, fi żmien 12-il xahar mid-dhul fis-seħh tad-Direttiva, metodoloġija u format ta' rapportar għall-kalkolu tal-konsum annwali per capita tal-basktijiet tal-plastik tal-ġarr hfief. Il-Kummissjoni tirrikonoxxi l-htieġa tad-disponibbiltà ta' dejta affidabbli, u fil-prinċipju tqis li dan l-obbligu huwa aċċettabbli, anki jekk iżid il-piż amministrattiv fuq l-Istati Membri u l-operaturi ekonomiċi. Madankollu, l-iżvilupp u l-adozzjoni formali ta' att ta' implimentazzjoni jistgħu jehtieġu iktar mit-12-il xahar previsti.

Minkejja li l-Kummissjoni hija tal-fehma li għadd ta' elementi jmorru lil hinn mill-għan tal-proposta tagħha u b'hekk ikun jaqbel li jiġu indirizzati f'kuntest usa', bħala kompromess, il-Kummissjoni tista' tilqa' l-elementi addizzjonali li ġejjin imdahhla fil-pożizzjoni tal-Kunsill, b'mod partikulari:

- L-obbligu li l-Kummissjoni tiżviluppa u tadotta f'att ta' implimentazzjoni, fi żmien 24 xahar mid-dhul fis-seħh tad-Direttiva, tikketta għall-basktijiet tal-plastik tal-ġarr bijodegradabbli u kompostabbli fid-djar.
- L-obbligu li l-Kummissjoni tevalwa l-impatti fuq iċ-ċiklu tal-ħajja li jistgħu jiġu kkawżati mill-possibbiltajiet differenti biex jonqsu l-basktijiet tal-plastik tal-ġarr hfief hafna, u li tressaq, jekk ikun xieraq, proposta leġislattiva fi żmien 24 xahar mid-dhul fis-seħh tad-Direttiva.
- L-obbligu li l-Kummissjoni teżamina l-impatt tal-użu tal-basktijiet tal-plastik tal-ġarr ossodegradabbli, tressaq rapport lill-Parlament Ewropew u lill-Kunsill, u jekk ikun xieraq, tressaq proposta leġislattiva dwar din il-kwistjoni fi żmien 24 xahar mid-dhul fis-seħh tad-Direttiva.

4. KONKLUŻJONI

Minkejja li l-Kummissjoni jiddispijaċieha li l-ftehim bejn il-koleġislaturi jinkludi ċerti elementi li jmorru lil hinn mill-kamp ta' applikazzjoni tal-proposta tal-Kummissjoni u li ma jaqblux mal-prinċipji ta' regolamentazzjoni aħjar, il-Kummissjoni tilqa' l-fatt li l-koleġislaturi laħqu ftehim dwar il-proposta tagħha.

Fi spirtu ta' kompromess, il-Kummissjoni tista' tapprova l-pożizzjoni adottata mill-Kunsill, sabiex il-Parlament Ewropew ikun jista' jadotta t-test aħhari fit-tieni qari.

B'danakollu, il-Kummissjoni tqis li jehtigilha tagħmel l-istqarrija li ġejja:

Il-Kummissjoni tfakkar fl-ghanijiet tal-proposta tagħha tal-4 ta' Novembru 2013 li jkunu limitati l-impatti negattivi fuq l-ambjent mill-konsum tal-basktijiet tal-plastik billi jitnaqqas il-konsum u b'hekk jitnaqqas l-iskart ta' dawn il-basktijiet. Filwaqt li tilqa' l-ftehim dwar il-proposta tagħha, il-Kummissjoni tinnota li t-test aħhari maqbul bejn il-koleġizlaturi jinkludi ċerti elementi li jmorru lil hinn mill-kamp ta' applikazzjoni tal-proposta u li mhumex konformi mal-prinċipji ta' regolamentazzjoni aħjar. Dan jista' jqajjem problemi għall-applikazzjoni futura tad-Direttiva, għall-Istati Membri, għall-Kummissjoni, għall-konsumaturi u għall-operaturi ekonomiċi.

Il-kwistjonijiet li jqajmu thassib huma dawn li ġejjin:

- *l-adozzjoni ta' tikketta għal basktijiet bijodegradabbli u kompostabbli fid-djar mingħajr ma l-impatti tagħha jiġu vvalutati;*
- *il-piż amministrattiv addizzjonali għall-Istati Membri u għall-operaturi ekonomiċi, inklużi obbligi godda ta' rappurtar u rekwiżiti ta' tikkettar;*
- *dispożizzjonijiet li jistgħu jkunu indirizzati aħjar fil-kuntest tas-segwitu għall-Green Paper tal-Kummissjoni dwar l-iskart tal-plastik, bħar-rapport dwar l-użu ta' basktijiet tal-plastik "ossodegradabbli";*
- *il-possibbiltà li jiġu varjati l-miżuri meħuda għall-basktijiet tal-plastik skont l-impatt ambjentali tagħhom jew proprjetajiet oħra tista' tkun problematika fir-rigward tal-prinċipji tan-nondiskriminazzjoni u l-proporzjonalità, kif ukoll fir-rigward tal-prinċipji tas-Suq Uniku;*
- *il-possibbiltà li jiġu stipulati miri nazzjonali ta' konsum, fuq livell predeterminat mid-Direttiva, fin-nuqqas ta' dejta statistika rilevanti għall-Istati Membri kollha;*
- *skadenzi qosra wisq għall-iżvilupp u l-adozzjoni fatti ta' implimentazzjoni ta' metodoloġija għar-rappurtar dwar il-konsum tal-basktijiet tal-plastik għall-garr hfief u ta' tikketti għall-basktijiet tal-plastik għall-garr bijodegradabbli.*