COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 10.3.2015
COM(2015) 125 final

2012/0084 (COD)

COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN

în conformitate cu articolul 294 alineatul (6) din Tratatul privind funcţionarea Uniunii Europene

privind

poziția Consiliului referitoare la adoptarea unui regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 223/2009 privind statisticile europene

(Text cu relevanță pentru SEE și Elveția)

2012/0084 (COD)

COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN

în conformitate cu articolul 294 alineatul (6) din Tratatul privind funcţionarea Uniunii Europene

privind

poziția Consiliului referitoare la adoptarea unui regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 223/2009 privind statisticile europene

(Text cu relevanță pentru SEE și Elveția)

1. ISTORICUL DOSARULUI

Data transmiterii propunerii către Parlamentul European și Consiliu (document COM(2012) 167 final – 2012/0084 COD):	17 aprilie 2012
Data avizului Comitetului Economic și Social European:	N/A
Data poziției Parlamentului European la prima lectură:	21 noiembrie 2013
Data transmiterii propunerii modificate:	N/A
Data adoptării poziției Consiliului:	5 martie 2015

2. OBIECTUL PROPUNERII COMISIEI

Propunerea solicită o revizuire a actualului cadru juridic de bază pentru statisticile europene, prin adaptarea acestuia pentru a răspunde nevoilor în materie de politici și provocărilor referitoare la statisticile europene în contextul evoluțiilor recente ale economiei mondiale. Principalul obiectiv constă în continuarea consolidării guvernanței în cadrul Sistemului Statistic European în scopul de a garanta un grad înalt de credibilitate a acestuia și de a răspunde în mod adecvat nevoilor de date rezultate din coordonarea îmbunătățită a politicii economice în Uniunea Europeană. Cele patru obiective mai specifice care contribuie la îndeplinirea acestui obiectiv sunt: consolidarea independenței profesionale a autorităților statistice naționale; clarificarea rolului de coordonare al institutelor naționale de statistică (INS) în cadrul sistemelor statistice naționale; stabilirea unor „angajamente privind fiabilitatea statisticilor” și îmbunătățirea accesului la datele administrative și a utilizării acestora în scopuri statistice.

În special, independența profesională necondiționată a autorităților statistice naționale reprezintă o condiție prealabilă esențială pentru menținerea unui nivel înalt de credibilitate a statisticilor europene în ceea ce privește rolul lor principal de sprijin al guvernanței economice și, în general, al procesului de elaborare a politicilor bazate pe elemente concrete. Propunerea se referă în mod explicit la independența profesională a președinților INS ca o condiție prealabilă pentru a garanta independența instituțiilor respective. În acest scop, președinții INS ar trebui să aibă libertatea de a decide asupra proceselor, metodelor, standardelor și

procedurilor statistice, precum și asupra conținutului și termenelor de publicare a comunicatelor și publicațiilor statistice pentru toate statisticile europene. De asemenea, trebuie să li se interzică să solicite instrucțiuni din partea guvernelor naționale și a altor instituții și trebuie să fie protejați împotriva unor astfel de amestecuri. În plus, președinților INS ar trebui să li se acorde o autonomie considerabilă în ceea ce privește deciziile referitoare la gestionarea internă a institutului statistic și ar trebui să li se permită să formuleze în mod public observații cu privire la bugetul alocat INS în cadrul sarcinilor statistice care trebuie să fie efectuate. De asemenea, trebuie să existe norme transparente privind numirea, transferul și concedierea președinților INS, bazate exclusiv pe criterii profesionale.

Astfel cum se prevede în Comunicarea Comisiei intitulată „Către un management fiabil al calității pentru statisticile europene" [COM(2011) 211 final], propunerea include, de asemenea, stabilirea unor „angajamente privind fiabilitatea statisticilor", și anume declarații de respectare a Codului de bune practici al statisticilor europene și în special a principiului independenței institutelor naționale de statistică. Conform propunerii, acestea ar trebui să fie semnate de guvernele tuturor statelor membre și contrasemnate de Comisie. Fiecare angajament privind fiabilitatea statisticilor trebuie să fie specific unei țări și să conțină măsuri de îmbunătățire. Punerea în aplicare efectivă a acestor acțiuni va fi monitorizată de către Eurostat în cadrul evaluării periodice deja stabilite a respectării de către statele membre a Codului de bune practici al statisticilor europene.

De asemenea, propunerea urmărește clarificarea rolului de coordonare al institutelor naționale de statistică în cadrul sistemelor statistice naționale, menționând în mod explicit instituțiile și funcțiile care trebuie să fie coordonate.

Un alt obiectiv major al propunerii este de a consolida utilizarea surselor de date administrative în vederea producerii de statistici europene fără a crește sarcina pentru respondenți, institutele naționale de statistică și alte autorități naționale. În acest scop, institutele naționale de statistică ar trebui să fie implicate, în măsura în care este necesar, în deciziile privind elaborarea, dezvoltarea și suspendarea utilizării registrelor administrative care ar putea fi folosite la producerea datelor statistice. Institutele naționale de statistică, alte autorități naționale și Eurostat ar trebui să se bucure de acces liber și în timp util la registrele administrative, dar numai în cadrul propriului lor sistem administrativ public și doar în măsura necesară pentru elaborarea, producerea și difuzarea statisticilor europene.

În plus, în vederea simplificării planificării bugetare pentru activitățile statistice și a consolidării stabilității acesteia, propunerea armonizează perioada de programare a programului statistic european cu cadrul financiar multianual al Uniunii.

În sfârșit, propunerea de modificare a Regulamentului (CE) nr. 223/2009 ia în considerare modificările necesare ale Tratatului de la Lisabona în ceea ce privește acordarea de competențe delegate și de executare Comisiei.

3. COMENTARII ASUPRA POZIȚIEI CONSILIULUI

Poziția Consiliului reflectă acordul politic la care s-a ajuns între Parlamentul European și Consiliu la 3 decembrie 2014 și include elemente propuse de către ambele instituții. Comisia sprijină acest acord.

Principalele amendamente incluse în această poziție, în comparație cu propunerea Comisiei, sunt următoarele:

în ceea ce privește situația specifică a institutelor naționale de statistică, s-au introdus unele modificări ale sferei de acțiune a puterii decizionale în domeniul statistic a șefilor institutelor naționale de statistică, astfel cum a propus Comisia, pentru ca aceasta să se limiteze în special

la aspecte din cadrul propriilor lor instituții. În plus, dispoziția privind independența profesională este extinsă pentru a viza, pe lângă președinții institutelor naționale de statistică, și „responsabilii cu statisticile din cadrul altor autorități naționale”.

În ceea ce privește situația specifică a Eurostat, se introduce un articol suplimentar, bazat în mare măsură pe elemente deja prevăzute în Decizia Comisiei privind Eurostat (2012/504/UE), care se axează pe independența profesională a directorului general al Eurostat pentru a se asigura corespondența cu dispozițiile corespunzătoare aplicabile președinților institutelor naționale de statistică. Compromisul oficializează, în special, organizarea unui dialog pe teme statistice care va permite în fiecare an un schimb direct de opinii între directorul general al EUROSTAT și comisia Parlamentului European cu competențe în domeniul statistic.

Dispoziția privind instituirea de către statele membre a „angajamentelor privind fiabilitatea statisticilor” este atenuată și este combinată cu o descriere mai detaliată a procesului de monitorizare și de raportare aplicabil de către Comisie.

Ca răspuns la cererea adresată de Parlamentul European de a spori monitorizarea calității și aplicarea dispozițiilor în acest domeniu, au fost introduse dispoziții care prevăd publicarea preocupărilor Comisiei privind calitatea contribuțiilor naționale la statisticile europene. Se reamintește, de asemenea, faptul că, în cazul în care suspectează că au fost declarate date statistice false, Comisia poate efectua anchete, cu condiția ca în astfel de cazuri să se aplice amenzi în temeiul legislației sectoriale.

În sfârșit, s-au adăugat trimiteri suplimentare la cooperarea dintre Sistemul Statistic European și Sistemul European al Băncilor Centrale cu privire la compilarea statisticilor europene.

4. CONCLUZIE

Comisia acceptă rezultatele negocierilor interinstituționale și poate, prin urmare, să sprijine poziția Consiliului la prima lectură.