



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2015.3.26.
COM(2015) 141 final

2015/0070 (COD)

Javaslat

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE

**az 1306/2013/EU rendeletben meghatározott, a közvetlen kifizetésekre a 2015-ös naptári
év vonatkozásában alkalmazandó kiigazítási arány rögzítéséről**

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT HÁTTERE

Az Európai Unió működéséről szóló szerződés rögzíti az uniós finanszírozás azon alapvető szabályát, amelynek értelmében az Unió éves költségvetésének összhangban kell lennie a többéves pénzügyi kerettel.

A mezőgazdasági termelést vagy értékesítést érintő súlyos válságok esetén a mezőgazdasági ágazatnak nyújtandó támogatás céljára létre kell hozni egy válságokra képzett tartalékot a közvetlen kifizetéseknek a közös agrárpolitika finanszírozásáról, irányításáról és monitoringjáról szóló, 2013. december 17-i 1306/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet¹ 26. cikkében előírt pénzügyi fegyelmi mechanizmus alkalmazásával, minden év elején végrehajtott csökkentése révén. Az említett rendelet 25. cikke szerint a tartalék teljes összege 2800 millió EUR, amely a 2014 és 2020 közötti időszakban (2011-es árakon) 400 millió EUR-nak megfelelő, egyenlő összegű éves részletekből fog összeállni, és amelyet a többéves pénzügyi keret 2. fejezetébe kell beilleszteni. A tartalék összege a Bizottság 2016. évi költségvetés-tervezetében folyó áron 441,6 millió EUR, amelynek fedezete a közös agrárpolitika keretébe tartozó támogatási rendszerek alapján a mezőgazdasági termelők részére nyújtott közvetlen kifizetésekre vonatkozó szabályok megállapításáról szóló, 2013. december 17-i 1307/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet² I. mellékletében felsorolt közvetlen kifizetések összegének csökkentéséből származik.

Annak biztosítása érdekében, hogy a közös agrárpolitika (KAP) finanszírozására előirányozott összegek megegyezzenek a 2. fejezet alá tartozó, piachoz kapcsolódó kiadások és közvetlen kifizetések – a 2014–2020-as időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretről szóló, 2013. december 2-i 1311/2013/EU, Euratom tanácsi rendeletben³ rögzített – éves közbenső felső határaival, a pénzügyi fegyelmi mechanizmust akkor kell alkalmazni, ha a közvetlen kifizetések és a piachoz kapcsolódó kiadások finanszírozására vonatkozó előrejelzések azt mutatják, hogy a többéves pénzügyi keret 2. fejezetében rögzített, az Európai Mezőgazdasági Garanciaalap (EMGA) és az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alap (EMVA) közötti pénzügyi műveletekkel kiigazított éves felső határt túl fogják lépni. Az EMGA-kiadásokra a 2016. évben rendelkezésre álló nettó egyenleget az 1306/2013/EU rendelet 16. cikkének megfelelően az (EU) 2015/141 bizottsági végrehajtási rendelet⁴ állapítja meg, összege 43 949 millió EUR.

A 2016. évi költségvetés-tervezet elkészítésekor a közvetlen kifizetésekre és a piachoz kapcsolódó kiadásokra vonatkozó első költségvetési becslések azt mutatták, hogy a 2016. évi EMGA-kiadásokra rendelkezésre álló nettó egyenleget valószínűleg nem fogják túllépni, ezért nincs szükség további pénzügyi fegyelmi mechanizmusra.

Mindezek alapján a Bizottság előterjeszti javaslatát a közvetlen kifizetésekre a 2015. naptári év vonatkozásában alkalmazandó kiigazítási arány rögzítéséről; a javaslatot az 1306/2013/EU rendelet 26. cikkének (3) bekezdésével összhangban az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak 2015. június 30-ig kell elfogadnia. Ha a kiigazítási arány 2015. június 30-ig nem kerül rögzítésre, ugyanezen cikk értelmében azt a Bizottság határozza meg.

¹ HL L 347., 2013.12.20., 549. o.

² HL L 347., 2013.12.20., 608. o.

³ HL L 347., 2013.12.20., 884. o.

⁴ A Bizottság 2015. január 29-i (EU) 2015/141 végrehajtási rendelete az EMGA-kiadásokra rendelkezésre álló nettó egyenleg megállapításáról szóló 367/2014/EU végrehajtási rendelet módosításáról (HL L 24., 2015.1.30., 11. o.)

2. AZ ÉRDEKELT FELEKKEL FOLYTATOTT KONZULTÁCIÓK ÉS A HATÁSVIZSGÁLATOK EREDMÉNYEI

E javaslat az 1306/2013/EU rendelet 26. cikkében és az 1307/2013/EU rendelet 8. cikkében előírt szabályokat hajtja végre. Az érdekelt felekkel folytatott előzetes konzultációkra és hatásvizsgálat készítésére nem volt szükség.

3. A JAVASLAT JOGI ELEMEI

Ez a javaslat a pénzügyi fegyelmi mechanizmus szerint a 2015-ös naptári év vonatkozásában alkalmazandó kiigazítás százalékos arányát rögzíti.

Figyelembe véve azt, hogy a tagállamok a közvetlen kifizetésre vonatkozóan előírt kifizetési időszak lejártával késedelmesen is folyósíthatnak kifizetéseket a mezőgazdasági termelők részére, továbbá azt, hogy a pénzügyi fegyelmi mechanizmus szerinti kiigazítási arány naptári évről naptári évre változik, a mezőgazdasági termelők részére nyújtandó közvetlen kifizetések összegét a pénzügyi fegyelmi mechanizmus nem befolyásolhatja eltérő mértékben attól függően, hogy a tagállam mikor fizeti ki a termelő részére a támogatást. Éppen ezért a mezőgazdasági termelők közötti egyenlő bánásmód biztosítása érdekében a kiigazítási arányt kizárólag a 2015-ös naptári évben benyújtott támogatási kérelmek alapján a termelőket megillető közvetlen kifizetések összegére kell alkalmazni, függetlenül attól, hogy a kifizetést ténylegesen mikor folyósítják a termelőnek.

Az 1307/2013/EU rendelet 8. cikkének (1) bekezdése értelmében a közvetlen kifizetésekre megállapított kiigazítási arány csak olyan közvetlen kifizetésekre alkalmazandó, amelyek összege meghaladja a 2000 EUR-t. Bulgária, Horvátország és Románia esetében a közvetlen kifizetések a 2015-ös naptári évben fokozatos bevezetési eljárás alatt vannak. Ennek következtében a szóban forgó tagállamokban nem kell alkalmazni a pénzügyi fegyelmi mechanizmust.

4. KÖLTSÉGVETÉSI HATÁSOK

A pénzügyi fegyelmi mechanizmus szerinti kiigazítási arány kiszámítása a 2016. évi költségvetés-tervezet előkészítésének része.

A mezőgazdasági ágazatot érintő válságokra képzett tartaléknak a Bizottság 2016. évi költségvetés-tervezetében feltüntetendő összege folyó áron 441,6 millió EUR. A közvetlen kifizetések és a piachoz kapcsolódó kiadások előirányzataira vonatkozó első költségvetési becslések azt mutatták, hogy a 2016. évi EMGA-kiadásokra rendelkezésre álló nettó egyenleget valószínűleg nem fogják túllépni.

Ennek megfelelően a pénzügyi fegyelmi mechanizmus alkalmazásából származó teljes csökkentés összege 441,6 millió EUR. A pénzügyi fegyelmi mechanizmus szerinti szükséges kiigazítási arány 1,393041%. Ez az érték annak figyelembevételével került kiszámításra, hogy azt csupán az egy termelőre eső közvetlen kifizetések 2000 EUR-t meghaladó összegére kell alkalmazni, és nem az összes tagállamban.

E kiigazítási arány alkalmazása nyomán csökkenni fognak a mezőgazdasági termelők által a 2015. naptári évre (a 2016-os pénzügyi évre) vonatkozóan benyújtott kérelmek nyomán fizetendő közvetlen kifizetéseket tartalmazó költségvetési tételek szerinti kiadások.

5. OPCIONÁLIS ELEMEEK

Az e rendeletben rögzített kiigazítási arány meghatározásán túl az 1306/2013/EU rendelet 26. cikkének (4) bekezdése értelmében a Bizottságnak arra is lehetősége van, hogy a birtokába

került új információk alapján végrehajtási jogi aktusokat fogadjon el az arány kiigazítása céljából. A Bizottság a 2016. évi költségvetés-tervezethez kapcsolódó, 2015 októberében esedékes módosító indítvány elkészítésekor felül fogja vizsgálni a piachoz kapcsolódó kiadásokra és közvetlen kifizetésekre vonatkozó előrejelzéseit, és adott esetben 2015. december 1-jéig elfogadja a kiigazítási arány módosítását.

Javaslat

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE

az 1306/2013/EU rendeletben meghatározott, a közvetlen kifizetésekre a 2015-ös naptári év vonatkozásában alkalmazandó kiigazítási arány rögzítéséről

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 43. cikke (2) bekezdésére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

a jogalkotási aktus tervezete nemzeti parlamenteknek való megküldését követően,

tekintettel az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság véleményére⁵,

rendes jogalkotási eljárás keretében,

mivel:

- (1) Az 1306/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet⁶ 25. cikke szerint a közvetlen kifizetéseknél minden év elején a rendelet 26. cikkében említett pénzügyi fegyelmi mechanizmussal történő csökkentése révén létrejön egy olyan tartalék, amelynek célja további támogatást nyújtani a mezőgazdasági ágazat számára a mezőgazdasági termelést vagy értékesítést érintő súlyos válságok esetében.
- (2) Az 1306/2013/EU rendelet 26. cikkének (1) bekezdése szerint az 1311/2013/EU, Euratom tanácsi rendeletben⁷ a piachoz kapcsolódó kiadások és a közvetlen kifizetések finanszírozása tekintetében meghatározott éves felső összeghatárok betartásának biztosítása érdekében kiigazítási arányt kell meghatározni a közvetlen kifizetésekre vonatkozóan, amennyiben az adott közbenső összeghatár alá tartozó intézkedések finanszírozására vonatkozó előrejelzések azt mutatják, hogy egy adott pénzügyi évben az alkalmazandó felső összeghatárok túllépése várható.
- (3) A mezőgazdasági ágazatot érintő válságokra képzett tartaléknak a Bizottság 2016. évi költségvetés-tervezetében feltüntetendő összege folyó áron 441,6 millió EUR. Az összeg fedezése érdekében a 2015-ös naptári év tekintetében az 1307/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet⁸ I. mellékletében felsorolt támogatási rendszerek

⁵ HL C... , , . o.

⁶ Az Európai Parlament és a Tanács 2013. december 17-i 1306/2013/EU rendelete a közös agrárpolitika finanszírozásáról, irányításáról és monitoringjáról és a 352/78/EGK, a 165/94/EK, a 2799/98/EK, a 814/2000/EK, az 1290/2005/EK és a 485/2008/EK tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről (HL L 347., 2013.12.20., 549. o.).

⁷ A Tanács 2013. december 2-i 1311/2013/EU, Euratom rendelete a 2014–2020-as időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretről (HL L 347., 2013.12.20., 884. o.).

⁸ Az Európai Parlament és a Tanács 2013. december 17-i 1307/2013/EU rendelete a közös agrárpolitika keretében tartozó támogatási rendszerek alapján a mezőgazdasági termelők részére nyújtott közvetlen kifizetésekre vonatkozó szabályok megállapításáról, valamint a 637/2008/EK és a 73/2009/EK tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről (HL L 347., 2013.12.20., 608. o.).

keretében nyújtott közvetlen kifizetésekre alkalmazni kell a pénzügyi fegyelmi mechanizmust.

- (4) A Bizottság 2016. évi költségvetés-tervezetében meghatározott, közvetlen kifizetésekre és a piachoz kapcsolódó kiadásokra vonatkozó előrejelzések azt mutatják, hogy nincs szükség a pénzügyi fegyelmi mechanizmus további alkalmazására.
- (5) Az 1306/2013/EU rendelet 26. cikkének (2) bekezdése értelmében a Bizottság javaslatot terjeszt az Európai Parlament és a Tanács elé a kiigazítási arányra vonatkozóan legkésőbb azon naptári év március 31-ig, amelyre az említett kiigazítási arányt alkalmazni kell.
- (6) Általános szabályként az egy adott (N.) naptári évre közvetlen kifizetés iránti kérelmet benyújtó mezőgazdasági termelők részére az N+1. pénzügyi éven belüli kifizetési időszakban kell folyósítani a kifizetést. A tagállamoknak azonban – bizonyos korlátokon belül – lehetőségük van arra, hogy a termelők részére a szóban forgó időszak lejárta után, bármikor késedelmesen teljesítsenek kifizetéseket. Előfordulhat, hogy a késedelmes kifizetések teljesítése egy későbbi pénzügyi évben történik. Ha egy adott naptári évben pénzügyi fegyelmet kell alkalmazni, a vonatkozó kiigazítási arányt csak azokra a kifizetésekre szabad alkalmazni, amelyekre vonatkozóan a támogatási kérelmet abban a naptári évben nyújtották be, amelyre a pénzügyi fegyelmet alkalmazni kell. Éppen ezért a mezőgazdasági termelők közötti egyenlő bánásmód biztosítása érdekében indokolt úgy rendelkezni, hogy a kiigazítási arány csak azokra a kifizetésekre alkalmazandó, amelyekre vonatkozóan a támogatási kérelmet abban a naptári évben nyújtották be, amelyre a pénzügyi fegyelmet alkalmazni kell, függetlenül attól, hogy a kifizetést mikor folyósították a termelő részére.
- (7) Az 1307/2013/EU rendelet 8. cikkének (1) bekezdése értelmében az 1306/2013/EU rendelet 26. cikkének megfelelően meghatározott, a közvetlen kifizetésekre vonatkozó kiigazítási arány csak az adott naptári évben a mezőgazdasági termelőknek nyújtandó olyan közvetlen kifizetésekre alkalmazandó, amelyek összege meghaladja a 2000 EUR-t. Emellett az 1307/2013/EU rendelet 8. cikkének (2) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a közvetlen kifizetések fokozatos bevezetése következtében a kiigazítási arány Bulgária és Románia esetében 2016. január 1-jétől, Horvátország esetében pedig 2022. január 1-jétől alkalmazandó. Az e rendeletben meghatározandó kiigazítási arányt ezért az említett tagállamok mezőgazdasági termelőinek folyósított kifizetésekre nem kell alkalmazni.
- (8) A Bizottság az 1306/2013/EU rendelet 26. cikkének (4) bekezdése alapján 2015. december 1-jéig a birtokába került új információk alapján módosíthatja az e rendelet által rögzített kiigazítási arányt,

ELFOGADTA EZT A RENDELETET:

1. cikk

1. A mezőgazdasági termelőket a 2015-ös naptári évre vonatkozóan benyújtott kérelmek alapján megillető, az 1307/2013/EU rendelet I. mellékletében felsorolt közvetlen kifizetések 2000 EUR-t meghaladó összegére – az 1306/2013/EU rendelet 25. és 26. cikkében előírt kiigazítás alkalmazása céljából és az 1307/2013/EU rendelet 8. cikkének (1) bekezdésével összhangban – 1,393041%-os csökkentést kell alkalmazni.

2. Az (1) bekezdésben meghatározott csökkentés Bulgária, Horvátország és Románia esetében nem alkalmazandó.

2. cikk

Ez a rendelet az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetését követő hetedik napon lép hatályba.

Ez a rendelet teljes egészében kötelező és közvetlenül alkalmazandó valamennyi tagállamban.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

az Európai Parlament részéről
az elnök

a Tanács részéről
az elnök

PÉNZÜGYI KIMUTATÁS			FS/15/RB/aj 361752	
			6.15.2015.1	
			DÁTUM: 2015. január 27.	
1.	KÖLTSÉGVETÉSI TÉTEL: Az előrejelzések a pénzügyi fegyelem alkalmazását követően költségvetési tételenként a következők: 05 03 01 02 (Egységes területalapú kifizetési rendszer (SAPS)) 05 03 01 07 (Átcsoportosítással nyújtható támogatás) 05 03 01 10 (Alaptámogatási rendszer)* 05 03 01 11 (Az éghajlat és a környezet szempontjából előnyös mezőgazdasági gyakorlatra vonatkozóan nyújtott támogatás) 05 03 01 12 (A hátrányos természeti adottságú területekre vonatkozó támogatás) 05 03 01 13 (A fiatal mezőgazdasági termelők részére nyújtott támogatás) 05 03 02 40 (Gyapotra nyújtott területalapú támogatás) 05 03 02 50 (POSEI – Európai uniós támogatási programok) 05 03 02 52 (POSEI – Égei-tengeri szigetek) 05 03 02 60 (Termeléstől függő önkéntes támogatás) 05 03 02 61 (Mezőgazdasági kistermelői támogatási rendszer) 05 03 10 (A mezőgazdasági ágazatot érintő válságokra képzett tartalék) * a címzett bevételek figyelembevétele nélkül		ELŐIRÁNYZATOK: millió EUR 4 236,0 1 251,0 18 307,0 12 239,0 3,0 549,0 241,0 416,0 17,0 4 047,0 p.m. 441,6	
2.	CÍM: Javaslat AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE az 1306/2013/EU rendeletben meghatározott, a közvetlen kifizetésekre a 2015-ös naptári év vonatkozásában alkalmazandó kiigazítási arány rögzítéséről			
3.	JOGALAP: Az Európai Unió működéséről szóló szerződés 43. cikkének (2) bekezdése.			
4.	CÉLKITŰZÉSEK: Ez a rendelet a pénzügyi fegyelmi mechanizmus szerinti, a 2015-ös naptári évre vonatkozóan benyújtott támogatási kérelmek alapján a termelőket megillető, 2000 EUR-t meghaladó közvetlen kifizetések összegére alkalmazandó kiigazítási arányt határozza meg.			
5.	PÉNZÜGYI KIHATÁSOK	12 HÓNAPOS IDŐSZAK (millió euró)	FOLYÓ PÉNZÜGYI ÉV 2015 (millió euró)	KÖVETKEZŐ PÉNZÜGYI ÉV 2016 (millió euró)
5.0.	KIADÁSOK - AZ EU-KÖLTSÉGVETÉS TERHÉRE (VISSZATÉRÍTÉSEK/BEAVATKOZÁSOK) - NEMZETI HATÓSÁGOK - EGYÉB	- 441,6 + 441,6	nincs adat	- 441,6 + 441,6
5.1.	BEVÉTELEK - AZ EU SAJÁT FORRÁSAI (LEFÖLÖZÉSEK/VÁMOK) - NEMZETI SZINTŰ BEVÉTELEK			
		2016	2017	2018
5.0.1.	KIADÁSI ELŐIRÁNYZAT			
5.1.1.	BEVÉTELI ELŐIRÁNYZAT			
5.2.	SZÁMÍTÁS MÓDJA:			

Lásd a megjegyzéseket.		
6.0.	FINANSZÍROZHATÓ-E A PROJEKT A FOLYÓ KÖLTSÉGVETÉS VONATKOZÓ ALCÍMÉBEN SZEREPLŐ ELŐIRÁNYZATOKBÓL?	nincs adat
6.1.	FINANSZÍROZHATÓ-E A PROJEKT A FOLYÓ KÖLTSÉGVETÉS ALCÍMEI KÖZÖTTI ÁTCSOORTOSÍTÁSSAL?	nincs adat
6.2.	SZÜKSÉG LESZ-E PÓTKÖLTSÉGVETÉSRE?	NEM
6.3.	SZÜKSÉG LESZ-E ELŐIRÁNYZATOK BEVEZETÉSÉRE A JÖVŐBENI KÖLTSÉGVETÉSEKBE?	NEM
ÉSZREVÉTELEK:		
A pénzügyi fegyelmi mechanizmus szerinti kiigazítási arány kiszámítása a 2016. évi költségvetés-tervezet előkészítésének része.		
A mezőgazdasági ágazatot érintő válságokra képzett tartaléknak a Bizottság 2016. évi költségvetés-tervezetében feltüntetendő összege folyó áron 441,6 millió EUR. A közvetlen kifizetések és a piachoz kapcsolódó kiadások előirányzataira vonatkozó első költségvetési becslések alapján a 2016. évi EMGA-kiadásokra rendelkezésre álló nettó egyenleget valószínűleg nem fogják túllépni.		
Ennek megfelelően a pénzügyi fegyelmi mechanizmus alkalmazásából származó teljes csökkentés összege 441,6 millió EUR. A pénzügyi fegyelmi mechanizmus szerinti szükséges kiigazítási arány 1,393041%. Ez az érték annak figyelembevételével került kiszámításra, hogy azt csupán a 2 000 EUR-t meghaladó összegekre kell alkalmazni, Bulgária, Románia és Horvátország kivételével az összes tagállamban. Mivel Bulgária, Románia és Horvátország esetében a közvetlen kifizetések a 2015-ös naptári évben fokozatos bevezetési eljárás alatt vannak, e tagállamokban nem kell alkalmazni a pénzügyi fegyelmet.		
E kiigazítási arány alkalmazása nyomán csökkenni fognak a mezőgazdasági termelők által a 2015. naptári évre (a 2016-os pénzügyi évre) vonatkozóan benyújtott kérelmek nyomán fizetendő közvetlen kifizetéseket tartalmazó költségvetési tételek szerinti kiadások. A pénzügyi fegyelem alkalmazása nyomán a csökkenések becsült összege költségvetési tételeként az alábbi :		
		<i>millió EUR</i>
05 03 01 02 (Egységes területalapú kifizetési rendszer (SAPS))		31,1
05 03 01 07 (Átcsoportosítással nyújtható támogatás)		12,0
05 03 01 10 (Alaptámogatási rendszer)		212,2
05 03 01 11 (Az éghajlat és a környezet szempontjából előnyös mezőgazdasági gyakorlatra vonatkozóan nyújtott támogatás)		128,1
05 03 01 12 (A hátrányos természeti adottságú területekre vonatkozó támogatás)		0,0
05 03 01 13 (A fiatal mezőgazdasági termelők részére nyújtott támogatás)		5,7
05 03 02 40 (Gyapotra nyújtott területalapú támogatás)		3,3
05 03 02 50 (POSEI – Európai uniós támogatási programok)		4,2
05 03 02 52 (POSEI – Égei-tengeri szigetek)		0,1
05 03 02 60 (Termeléstől függő önkéntes támogatás)		44,9
05 03 02 61 (Mezőgazdasági kistermelői támogatási rendszer)		<u>p.m.</u>
Összesen		441,6
A rendeletjavaslatnak olyan értelemben vannak költségvetési hatásai, hogy a közvetlen kifizetésekre vonatkozó költségvetési előirányzatokhoz kapcsolódó első (a pénzügyi fegyelem alkalmazása nélkül készített) becslések az e rendelettervezetben javasolt kiigazítási arány alkalmazása nyomán a fentebb látható összegekkel csökkentésre kerültek. Ennek nyomán a 05 03. alcímre (Közvetlen kifizetések) kért és a 2016. évi költségvetés-tervezetben feltüntetendő, az e pénzügyi kimutatás 1. pontja szerinti előirányzatok a pénzügyi fegyelem alkalmazása által érintett tételek tekintetében biztosítják a mezőgazdasági válságokra képzett tartalék létrehozását.		