



Brüssel, 26.3.2015
COM(2015) 141 final

2015/0070 (COD)

Ettepanek:

EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU MÄÄRUS,

**milles käsitletakse määruses (EL) nr 1306/2013 sätestatud otsetoetuste kohandamise
määra kehtestamist 2015. kalendriaastaks**

SELETUSKIRI

1. ETTEPANEKU TAUST

Euroopa Liidu toimimise lepingus on sätestatud liidu rahastamist käsitlev aluspõhimõte, mille kohaselt peab liidu aastaeelarve vastama mitmeaastasele finantsraamistikule.

Selleks et toetada põllumajandussektorit põllumajanduslikku tootmist või turustamist mõjutavate suurte kriiside korral, tuleks moodustada kriisireserv, kohaldades iga aasta alguses otsetoetuste vähendamist finantsdistsipliini mehhanismi abil, mis on ette nähtud Euroopa Parlamendi ja nõukogu 17. detsembri 2013. aasta määruse (EL) nr 1306/2013 (ühise põllumajanduspoliitika rahastamise, haldamise ja seire kohta)¹ artikliga 26. Kõnealuse määruse artiklis 25 on kindlaks määratud, et põllumajandussektori kriisireservi kogusumma on 2 800 miljonit eurot aastaste osamaksetega summas 400 miljonit eurot (2011. aasta hindades) ajavahemikul 2014–2020 ja et see lisatakse mitmeaastase finantsraamistiku rubriiki 2. Komisjoni 2016. aasta eelarveprojekti lisatav reservisumma on jooksevhindades 441,6 miljonit eurot, mis kaetakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 17. detsembri 2013. aasta määruse (EL) nr 1307/2013 (millega kehtestatakse ühise põllumajanduspoliitika raames põllumajandustootjate suhtes kohaldatavate otsetoetuskavade ühiseeskirjad)² I lisas loetletud otsetoetuste vähendamisega.

Tagamaks, et ühise põllumajanduspoliitika (ÜPP) rahastamise summad oleksid kooskõlas rubriigi 2 kohaste turuga seotud kulude ja otsetoetuste aastaste vaheülemmääradega, mis on sätestatud nõukogu 2. detsembri 2013. aasta määruses (EL, Euratom) nr 1311/2013, millega määratakse kindlaks mitmeaastane finantsraamistik aastateks 2014–2020,³ tuleb kohaldada finantsdistsipliini mehhanismi, kui otsetoetuste ja turuga seotud kulude rahastamise prognoosid näitavad, et ületatakse mitmeaastases finantsraamistikus sätestatud aastane rubriigi 2 kohane vaheülemmäär, mida on kohandatud Euroopa Põllumajanduse Tagatisfondi (EAGF) ja Euroopa Maaelu Arengu Põllumajandusfondi (EAFRD) vahelise mis tahes finantsülekandega. See EAGFi kuludeks 2016. aastaks eraldatav netosaldo on vastavalt määruse (EL) nr 1306/2013 artiklile 16 kehtestatud komisjoni rakendusmäärusega (EL) nr 2015/141⁴ ja on 43 949 miljonit eurot.

2016. aasta eelarveprojekti koostamisel ilmnes otsetoetuste ja turuga seotud kulude puhul esialgsetest eelarveprognoosidest, et 2016. aasta EAGFi kuludeks eraldatud netosaldot tõenäoliselt ei ületata ning seetõttu ei ole finantsdistsipliini vaja täiendavalt kohaldada.

Eespool öeldu põhjal esitab komisjon ettepaneku määrata kindlaks 2015. aastat hõlmav otsetoetuste kohandamise määr, mille Euroopa Parlament ja nõukogu peavad vastavalt määruse (EL) nr 1306/2013 artikli 26 lõikele 3 vastu võtma 30. juuniks 2015. Kui kohandamismäär ei ole 30. juuniks 2015 kindlaks määratud, teeb seda vastavalt nimetatud artiklile komisjon.

¹ ELT L 347, 20.12.2013, lk 549.

² ELT L 347, 20.12.2013, lk 608.

³ ELT L 347, 20.12.2013, lk 884.

⁴ Komisjoni rakendusmäärus (EL) 2015/141, 29. jaanuar 2015, millega muudetakse rakendusmäärust (EL) nr 367/2014, millega kehtestatakse EAGFi kuludeks eraldatav netosaldo (ELT L 24, 30.1.2015, lk 11)

2. HUVITATUD ISIKUTEGA KONSULTEERIMISE JA MÕJUHINNANGU TULEMUSED

Käesoleva ettepanekuga rakendatakse määruse (EL) nr 1306/2013 artiklis 26 ja määruse (EL) nr 1307/2013 artiklis 8 sätestatud eeskirju. Eelnevat konsulteerimist sidusrühmadega ja mõjuhinnangu koostamist ei kohaldata.

3. ETTEPANEKU ÕIGUSLIK KÜLG

Käesoleva ettepanekuga kehtestatakse 2015. kalendriaastat hõlmav finantsdistsipliini kohandamise protsendimäär.

Kuna liikmesriikidel on võimalus teha makseid põllumajandustootjatele ka pärast otsetoetuste suhtes kohaldatava regulatiivse makseperioodi lõppu ja kuna finantsdistsipliini kohandamise määr kalendriaastati varieerub, ei tohiks finantsdistsipliin mõjutada põllumajandustootjatele makstavate otsetoetuste summasid erinevalt vastavalt sellele, millal liikmesriigid põllumajandustootjatele toetust maksavad. Seepärast tuleks põllumajandustootjate võrdse kohtlemise tagamiseks kohaldada kohandamismäära ainult 2015. kalendriaastal esitatud toetuse taotluste alusel põllumajandustootjatele makstavate otsetoetuste summade suhtes, sõltumata sellest, millal toetus tegelikult põllumajandustootjale makstakse.

Määruse (EL) nr 1307/2013 artikli 8 lõikes 1 on sätestatud, et kohandamismäära kohaldatakse üksnes 2 000 eurot ületavate otsetoetuste suhtes. Bulgaarias, Horvaatias ja Rumeenias makstakse otsetoetusi 2015. kalendriaastal järk-järgult. Seega kõnealustes liikmesriikides finantsdistsipliini ei kohaldata.

4. MÕJU EELARVELE

Finantsdistsipliini kohandamise määra arvutamine on osa 2016. aasta eelarveprojekti koostamisest.

Põllumajandussektori kriisireservi summa, mis tuleb lisada komisjoni 2016. aasta eelarveprojekti, on 441,6 miljonit eurot jooksevhindades. Otsetoetuste ja turuga seotud kulude eelarveassigneeringute esialgsed prognoosid näitavad, et EAGFi 2016. aasta netosaldot tõenäoliselt ei ületata.

Finantsdistsipliini kohaldamisest tulenev vähendamine on seega kokku 441,6 miljonit eurot. Finantsdistsipliini kohandamise määr on 1,393041 %. Selle määra arvutamisel on võetud arvesse, et seda kohaldatakse üksnes selliste põllumajandustootja kohta makstavate otsetoetuste suhtes, mis ületavad 2 000 eurot, ning mitte kõikides liikmesriikides.

Kõnealuse kohandamismäära kohaldamise tõttu vähenevad otsetoetussummad seoses selliste eelarveridadega, mis hõlmavad põllumajandustootjate poolt 2015. kalendriaasta (2016. eelarveaasta) kohta esitatud toetusetaotlustega seotud kulusid.

5. TÄIENDAV TEAVE

Lisaks käesolevas määruses sätestatud kohandamismäära kehtestamisele antakse komisjonile määruse (EÜ) nr 1306/2013 artikli 26 lõikega 4 ühtlasi võimalus võtta tema valduses oleva uue teabe põhjal vastu rakendusakte nimetatud määra kohandamiseks. Komisjon vaatab 2016. aasta eelarveprojekti kirjalikku muutmissettepanekut ette valmistades 2015. aasta oktoobris läbi oma turuga seotud kulusid ja otsetoetusi käsitlevad prognoosid ning võtab vajaduse korral 1. detsembriks 2015 vastu muudetud kohandamismäära.

Ettepanek:

EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU MÄÄRUS,

milles käsitletakse määruses (EL) nr 1306/2013 sätestatud otsetoetuste kohandamise määra kehtestamist 2015. kalendriaastaks

EUROOPA PARLAMENT JA EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,
võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artikli 43 lõiget 2,
võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut,
olles edastanud seadusandliku akti eelnõu liikmesriikide parlamentidele,
võttes arvesse Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomitee arvamust⁵,
toimides seadusandliku tavamenetluse kohaselt

ning arvestades järgmist:

- (1) Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) nr 1306/2013⁶ artiklis 25 on sätestatud, et põllumajanduslikku tootmist või turustamist mõjutavate suurte kriiside korral põllumajandussektorile lisatoetuse andmiseks tuleb luua reserv, vähendades iga aasta alguses kõnealuse määruse artiklis 26 osutatud finantsdistsipliini mehhanismiga otsetoetusi.
- (2) Määruse (EL) nr 1306/2013 artikli 26 lõikes 1 on sätestatud, et selle tagamiseks, et nõukogu määruse (EL, Euratom) nr 1311/2013⁷ kohaste turuga seotud kulude ja otsetoetuste rahastamiseks kasutatavaid aastaseid ülemmäärasid ei ületataks, tuleb määrata kindlaks otsetoetuste kohandamise määr, kui asjaomase eelarveaasta vaheülemmäära raames rahastatavate meetmete prognoosid osutavad kohaldatava aastase ülemmäära ületamisele.
- (3) Põllumajandussektori kriisireservi summa, mis tuleb lisada komisjoni 2016. aasta eelarveprojekti, on 441,6 miljonit eurot jooksevhindades. Selle summa katmiseks tuleb finantsdistsipliini mehhanismi seoses 2015. kalendriaastaga kohaldada toetuskavade raames makstavate otsetoetuste suhtes, mis on loetletud Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) nr 1307/2013⁸ I lisas.

⁵ ELT C ..., ..., lk ...

⁶ Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL) nr 1306/2013, 17. detsember 2013, ühise põllumajanduspoliitika rahastamise, haldamise ja seire kohta ning millega tunnistatakse kehtetuks nõukogu määrused (EMÜ) nr 352/78, (EÜ) nr 165/94, (EÜ) nr 2799/98, (EÜ) nr 814/2000, (EÜ) nr 1290/2005 ja (EÜ) nr 485/2008 (ELT L 347, 20.12.2013, lk 549).

⁷ Nõukogu määrus (EL, Euratom) nr 1311/2013, 2. detsember 2013, millega määratakse kindlaks mitmeaastane finantsraamistik aastateks 2014–2020 (ELT L 347, 20.12.2013, lk 884).

⁸ Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL) nr 1307/2013, 17. detsember 2013, millega kehtestatakse ühise põllumajanduspoliitika raames toetuskavade alusel põllumajandustootjatele makstavate otsetoetuste eeskirjad ning tunnistatakse kehtetuks nõukogu määrused (EÜ) nr 637/2008 ja (EÜ) nr 73/2009 (ELT L 347, 20.12.2013, lk 608).

- (4) Esialgsed prognoosid otsetoetuste ja turuga seotud kulude kohta, mis tuleb kindlaks määrata komisjoni 2016. aasta eelarveprojekti, näitavad, et täiendavat finantsdistsipliini ei ole vaja kohaldada.
- (5) Määruse (EL) nr 1306/2013 artikli 26 lõike 2 kohaselt peab komisjon esitama Euroopa Parlamendile ja nõukogule ettepaneku kohandamismäära kohta hiljemalt selle kalendriaasta 31. märtsiks, mille suhtes kõnealust määra kohaldatakse.
- (6) Üldjuhul makstakse ühe kalendriaasta (N) jaoks otsetoetuste saamise taotluse esitanud põllumajandustootjatele toetust eelarveaasta (N+1) piiresse jääva kindlaksmääratud makseperioodi jooksul. Liikmesriikidel on siiski võimalus maksta põllumajandustootjatele toetust ilma ajaliste piiranguteta ka pärast kõnealuse makseperioodi lõppu. Nimetatud maksed võidakse teha hilisemal eelarveaastal. Kui asjaomase kalendriaasta suhtes kohaldatakse finantsdistsipliini, ei tohiks kohandamismäära kohaldada selliste maksete suhtes, mille kohta esitati toetusetaotlused kalendriaastatel, mis ei ühti finantsdistsipliini kohaldamise aastatega. Seepärast on põllumajandustootjate võrdse kohtlemise tagamiseks asjakohane sätestada, et kohandamismäära kohaldatakse üksnes selliste maksete suhtes, mille kohta on toetusetaotlused esitatud finantsdistsipliini kohaldamise kalendriaastal, olenemata sellest, millal makse põllumajandustootjatele tehakse.
- (7) Määruse (EL) nr 1307/2013 artikli 8 lõikes 1 on sätestatud, et määruse (EL) nr 1306/2013 artikli 26 kohaselt kindlaks määratud kohandamismäära kohaldatakse üksnes 2 000 eurot ületavate otsetoetuste suhtes, mida antakse põllumajandustootjatele asjaomasel kalendriaastal. Lisaks on määruse (EL) nr 1307/2013 artikli 8 lõikes 2 sätestatud, et otsetoetuste järkjärgulise kehtestamise tulemusel kohaldatakse kohandamismäära üksnes Bulgaaria ja Rumeenia suhtes alates 1. jaanuarist 2016 ning Horvaatia suhtes alates 1. jaanuarist 2022. Seega ei tuleks käesoleva määrusega kindlaks määratavat kohandamismäära kohaldada nimetatud liikmesriikide põllumajandustootjate suhtes.
- (8) Vastavalt määruse (EL) nr 1306/2013 artikli 26 lõikele 4 võib komisjon tema valduses oleva uue teabe põhjal kohaldada käesolevas määruses sätestatud kohandamismäära kuni 1. detsembrini 2015,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA MÄÄRUSE:

Artikkel 1

1. Selleks et kohaldada määruse (EL) nr 1306/2013 artiklites 25 ja 26 sätestatud kohandamist ning kooskõlas määruse (EL) nr 1307/2013 artikli 8 lõikega 1 vähendatakse määruse (EL) nr 1307/2013 I lisas loetletud toetuskavade raames makstavaid 2 000 eurot ületavaid otsetoetusi, mida makstakse põllumajandustootjatele 2015. kalendriaasta kohta esitatud toetustaotluse alusel, 1,393041 % võrra.
2. Lõikes 1 sätestatud vähendamist ei kohaldata Bulgaarias, Horvaatias ja Rumeenias.

Artikkel 2

Käesolev määrus jõustub seitsmendal päeval pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas*.

Käesolev määrus on tervikuna siduv ja vahetult kohaldatav kõikides liikmesriikides.

Brüssel,

*Euroopa Parlamendi nimel
president*

*Nõukogu nimel
eesistuja*

FINANTSSELGITUS		FS/15/RB/aj 361752			
		6.15.2015.1			
		KUUPÄEV: 27.1.2015			
1.	EELARVERUBRIIK: Vt eelarveprognoos pärast finantsdistsipliini kohaldamist eelarvepunktide kaupa: 05 03 01 02 (Ühtse pindalatoetuse kava) 05 03 01 07 (Ümberjaotav toetus) 05 03 01 10 (Põhitoetuskava) 05 03 01 11 (Kliimat ja keskkonda säästvate põllumajandustavade toetus) 05 03 01 12 (Looduslikust eripärast tingitud piirangutega alade toetus) 05 03 01 13 (Noorte põllumajandustootjate toetus) 05 03 02 40 (Puuvilla pindalatoetus) 05 03 02 50 (POSEI – ühenduse abiprogrammid) 05 03 02 52 (POSEI – Egeuse mere saared) 05 03 02 60 (Vabatahtlik tootmiskohustusega seotud toetus) 05 03 02 61 (Väikepõllumajandustootjate kava) 05 03 10 (Põllumajandussektori kriisireserv) * enne sihtotstarbelise tulu arvessevõtmist		ASSIGNEERINGU D: miljonites eurodes 4 236,0 1 251,0 18 307,0 12 239,0 3,0 549,0 241,0 416,0 17,0 4 047,0 p.m. 441,6		
2.	PEALKIRI: Ettepanek: EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU MÄÄRUS, milles käsitletakse määruses (EL) nr 1306/2013 sätestatud otsetoetuste kohandamise määra kehtestamist 2015. kalendriaastaks				
3.	ÕIGUSLIK ALUS: Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 43 lõige 2.				
4.	EESMÄRGID: Käesolevas määruses kehtestatakse finantsdistsipliini kohandamise määr, mida kohaldatakse põllumajandustootjatele makstavate otsetoetuste üle 2 000 euro suuruste summade suhtes, mille kohta on esitatud 2015. kalendriaastat hõlmav toetusetaotlus.				
5.	FINANTSMÕJU	12-KUULINE PERIOOD (miljonites eurodes)	JOOKSEV EELARVEAAST A 2015 (miljonites eurodes)	JÄRGMINE EELARVEAAST A 2016 (miljonites eurodes)	
5,0	KULUD – ELi EELARVEST MAKSTAVAD (TOETUSED/SEKKUMISED) – RIIGIASUTUSED – MUUD	- 441,6 + 441,6	ei kohaldata	– 441,6 + 441,6	
5,1	TULUD – ELi OMAVAHENDID (LÕIVUD/TOLLIMAKSUD) – RIIGISESSED				
5.0.1	KAVANDATUD KULUD	2016	2017	2018	2019
5.1.1	KAVANDATUD TULUD				
5.2	ARVUTAMISMEETOD: vt märkused				

6.0	KAS PROJEKTI SAAB RAHASTADA JOOKSVA EELARVE ASJAOMASES PEATÜKIS KIRJENDATUD ASSIGNEERINGUTEST?	ei kohaldata
6.1	KAS PROJEKTI SAAB RAHASTADA ASSIGNEERINGUTE ÜMBERPAIGUTAMISEGA JOOKSVA EELARVE PEATÜKKIDE VAHEL?	ei kohaldata
6.2	KAS ON VAJA LISAEELARVET?	EI
6.3	KAS TULEVASTESSE EELARVETESSE ON VAJA KIRJENDADA ASSIGNEERINGUID?	EI
MÄRKUSED:		
Finantsdistsipliini kohandamise määra arvutamine on osa 2016. aasta eelarveprojekti koostamisest.		
Põllumajandussektori kriisireservi summa, mis tuleb lisada komisjoni 2016. aasta eelarveprojekti, on 441,6 miljonit eurot jooksevhindades. Otsetoetuste ja turuga seotud kulude eelarveassigneeringute esialgsete prognooside põhjal EAGFi 2016. aasta netosaldot tõenäoliselt ei ületata.		
Finantsdistsipliini kohaldamisest tulenev vähendamine on seega kokku 441,6 miljonit eurot. Finantsdistsipliini kohandamise määr on 1,393041 %. Selle arvutamisel on võetud arvesse, et seda kohaldatakse üksnes üle 2 000 euro suuruste summade suhtes ning kõikides liikmesriikides, v.a Bulgaarias, Rumeenias ja Horvaatias. Kuna Bulgaarias, Rumeenias ja Horvaatias kohaldatakse otsetoetusi 2015. kalendriaastal järk-järgult, nendes liikmesriikides finantsdistsipliini ei kohaldata.		
Kõnealuse kohandamismäära kohaldamise tõttu vähenevad otsetoetussummad seoses selliste eelarveridadega, mis hõlmavad põllumajandustootjate poolt 2015. kalendriaasta (2016. eelarveaasta) kohta esitatud toetusetaotlustega seotud kulusid. Finantsdistsipliinist tulenev hinnanguline vähendamine eelarvepunkti kohta on järgmine:		
		miljonites eurodes
05 03 01 02 (Ühtse pindalatoetuse kava)		31,1
05 03 01 07 (Ümberjaotav toetus)		12,0
05 03 01 10 (Põhitoetuskava)		212,2
05 03 01 11 (Kliimat ja keskkonda säästvate põllumajandustavade toetus)		128,1
05 03 01 12 (Looduslikust eripärast tingitud piirangutega alade toetus)		0,0
05 03 01 13 (Noorte põllumajandustootjate toetus)		5,7
05 03 02 40 (Puuvilla pindalatoetus)		3,3
05 03 02 50 (POSEI – ühenduse abiprogrammid)		4,2
05 03 02 52 (POSEI – Egeuse mere saared)		0,1
05 03 02 60 (Vabatahtlik tootmiskohustusega seotud toetus)		44,9
05 03 02 61 (Väikepõllumajandustootjate kava)		<u>p.m.</u>
	Kokku	441,6
Kavandataval määruel on mõju eelarvele, kuna otsetoetuste eelarveassigneeringute esialgseid prognoose (enne finantsdistsipliini kaalumist) on vähendatud eespool esitatud summade võrra pärast käesolevas määruse eelnõus osutatud kohandamismäära kohaldamist. Selle tulemusena tagavad 2016. aasta eelarveprojekti lisatavad ja peatüki 05 03 (Otsetoetused) jaoks taotletud assigneeringud, nagu on osutatud käesoleva finantsselgituse punktis 1 selliste eelarvepunktide osas, mille suhtes kohaldatakse finantsdistsipliini, kriisireservi jaoks vajaliku summa kehtestamise.		