EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 26.3.2015
COM(2015) 141 final

2015/0070 (COD)

Návrh

NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY,

kterým se stanoví míra úpravy přímých plateb podle nařízení (EU) č. 1306/2013 v kalendářním roce 2015

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

Smlouva o fungování Evropské unie stanoví základní pravidlo pro financování Unie, totiž že roční rozpočet Unie musí být v souladu s víceletým finančním rámcem.

Aby bylo možné poskytnout zemědělskému odvětví podporu v případě závažných krizí s dopadem na zemědělskou produkci či distribuci, měla by být vytvořena rezerva pro případ krizí tak, že by se na začátku každého roku uplatnilo snížení na přímé platby prostřednictvím mechanismu finanční kázně, která je stanovena v článku 26 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1306/2013 ze dne 17. prosince 2013 o financování, řízení a sledování společné zemědělské politiky[1]. Článek 25 tohoto nařízení stanoví, že celková výše rezervy pro případ krizí v odvětví zemědělství je 2 800 milionů EUR se stejnými ročními splátkami ve výši 400 milionů EUR (v cenách pro rok 2011) na období let 2014–2020 a zahrne se do okruhu 2 víceletého finančního rámce. Výše rezervy, která má být začleněna do návrhu rozpočtu Komise na rok 2016, činí 441,6 milionu EUR v běžných cenách a tato částka je pokryta prostřednictvím snížení přímých plateb uvedených v příloze I nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1307/2013 ze dne 17. prosince 2013, kterým se stanoví pravidla pro přímé platby zemědělcům v režimech podpory v rámci společné zemědělské politiky[2].

Dále s cílem zajistit, aby částky určené k financování společné zemědělské politiky (SZP) byly v souladu s ročními dílčími stropy výdajů souvisejících s trhem a přímých plateb v okruhu 2, stanovenými v nařízení Rady (EU, EURATOM) č. 1311/2013 ze dne 2. prosince 2013, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2014–2020[3], musí být mechanismus finanční kázně použit, pokud odhady financování přímých plateb a výdajů souvisejících s trhem naznačují, že roční dílčí strop okruhu 2 stanovený ve víceletém finančním rámci upravený o finanční převody mezi Evropským zemědělským záručním fondem (EZZF) a Evropským zemědělským fondem pro rozvoj venkova (EZFRV) bude překročen. Tento čistý zůstatek, který je k dispozici pro výdaje EZZF na rok 2016, je stanoven prováděcím nařízením Komise (EU) 2015/141[4] v souladu s článkem 16 nařízení (EU) č. 1306/2013 a činí 43 949 milionů EUR.

Při přípravě návrhu rozpočtu na rok 2016 první odhady rozpočtu pro přímé platby a výdaje související s trhem ukázaly, že čistý zůstatek pro výdaje EZZF na rok 2016 nebude pravděpodobně překročen, a proto není nutná další finanční kázeň.

Z výše uvedených důvodů Komise předkládá návrh na stanovení míry úpravy přímých plateb pro kalendářní rok 2015, která by v souladu s čl. 26 odst. 3 nařízení (EU) č. 1306/2013 měla být přijata Evropským parlamentem a Radou do 30. června 2015. Pokud tato míra úpravy do 30. června 2015 stanovena nebude, stanoví podle téhož článku dotyčnou míru Komise.

2. VÝSLEDKY KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

Tento návrh provádí pravidla stanovená v článku 26 nařízení (EU) č. 1306/2013 a článku 8 nařízení (EU) č. 1307/2013. Předchozí konzultace se zúčastněnými stranami a příprava posouzení dopadů nebyly uplatněny.

1 Úř. věst. L 347, 20.12.2013, s. 549.
2 Úř. věst. L 347, 20.12.2013, s. 608.
3 Úř. věst. L 347, 20.12.2013, s. 884.
4 Prováděcí nařízení Komise (EU) 2015/141 ze dne 29. ledna 2015, kterým se mění prováděcí nařízení (EU) č. 367/2014, kterým se stanoví čistý zůstatek pro výdaje EZZF (Úř. věst. L 24, 30.1.2015, s. 11).

3. PRÁVNÍ STRÁNKA NÁVRHU

Tento návrh stanoví míru úpravy z důvodu finanční kázně vyjádřenou v procentech na kalendářní rok 2015.

Vzhledem k tomu, že členské státy mají možnost provádět opožděné platby zemědělcům mimo platební období stanovené právními předpisy pro přímé platby a že míra úpravy z důvodu finanční kázně se liší podle kalendářního roku, částky přímých plateb, které mají být poskytnuty zemědělcům, by neměly být ovlivněny finanční kázní rozdílným způsobem v závislosti na tom, kdy členské státy platbu zemědělcům provádějí. Proto by v zájmu zajištění rovného zacházení se zemědělci měla být míra úpravy použita na částky přímých plateb, které mají být poskytnuty zemědělcům na žádosti o podporu podané pouze v kalendářním roce 2015, nezávisle na tom, kdy bude částka zemědělci skutečně vyplacena.

V čl. 8 odst. 1 nařízení (EU) č. 1307/2013 se stanoví, že by se míra úpravy použitá na přímé platby měla vztahovat pouze na přímé platby, které překročí částku 2 000 EUR. Bulharsko, Chorvatsko a Rumunsko přímé platby v kalendářním roce 2015 teprve zavádějí. V důsledku toho se finanční kázeň v těchto členských státech nepoužije.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Výpočet míry úpravy z důvodu finanční kázně je součástí přípravy návrhu rozpočtu na rok 2016.

Výše rezervy pro případ krizí v odvětví zemědělství, která má být zahrnuta do návrhu rozpočtu Komise na rok 2016, činí 441,6 milionu EUR v běžných cenách. První odhady rozpočtových prostředků určených na přímé platby a výdaje související s trhem ukázaly, že čistý zůstatek, který je k dispozici pro výdaje EZZF na rok 2016, pravděpodobně nebude překročen.

Celkové snížení vyplývající z uplatňování finanční kázně tak činí 441,6 milionu EUR. Procentní podíl míry úpravy z důvodu finanční kázně je 1,393041 %. Byl vypočten s ohledem na skutečnost, že se uplatní pouze na částky přímých plateb překračující 2 000 EUR na jednoho zemědělce, a nikoli ve všech členských státech.

Uplatňování této míry úpravy povede ke snížení částek přímých plateb u rozpočtových položek, z nichž jsou hrazeny výdaje na žádosti o podporu podané zemědělci na kalendářní rok 2015 (rozpočtový rok 2016).

5. NEPOVINNÉ PRVKY

Kromě určení míry úpravy stanovené v tomto nařízení může Komise podle čl. 26 odst. 4 nařízení (EU) č. 1306/2013 na základě nových informací, které má k dispozici, rovněž přijmout prováděcí akty, kterými se tato míra přizpůsobí. Komise přezkoumá své odhady výdajů souvisejících s trhem a přímých plateb při přípravě návrhu na změnu návrhu rozpočtu na rok 2016 v říjnu roku 2015 a případně přijme přizpůsobení míry úpravy do 1. prosince 2015.

2015/0070 (COD)

Návrh

NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY,

kterým se stanoví míra úpravy přímých plateb podle nařízení (EU) č. 1306/2013 v kalendářním roce 2015

EVROPSKÝ PARLAMENT A RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 43 odst. 2 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

po postoupení návrhu legislativního aktu vnitrostátním parlamentům,

s ohledem na stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru[5],

v souladu s řádným legislativním postupem,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Článek 25 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1306/2013[6] stanoví, že rezerva určená k poskytování dodatečné podpory pro odvětví zemědělství v případě závažných krizí s dopadem na zemědělskou produkci či distribuci musí být vytvořena tak, že se na začátku každého roku uplatní snížení na přímé platby prostřednictvím mechanismu finanční kázně uvedeného v článku 26 uvedeného nařízení.

(2) V čl. 26 odst. 1 nařízení (EU) č. 1306/2013 se stanoví, že s cílem zajistit dodržování ročních stropů stanovených v nařízení Rady (EU, Euratom) č. 1311/2013[7] a určených k financování výdajů souvisejících s trhem a přímých plateb se musí stanovit míra úpravy přímých plateb, pokud odhady financování opatření financovaných v rámci uvedeného dílčího stropu pro daný rozpočtový rok ukazují, že platné roční stropy budou překročeny.

(3) Výše rezervy pro případ krizí v odvětví zemědělství, která má být zahrnuta do návrhu rozpočtu Komise na rok 2016, činí 441,6 milionu EUR v běžných cenách. Aby tato částka byla pokryta, musí se na přímé platby v režimech podpory uvedených v příloze I nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1307/2013[8] pro kalendářní rok 2015 použít mechanismus finanční kázně.

---

5 Úř. věst. C , , s. .

6 Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1306/2013 ze dne 17. prosince 2013 o financování, řízení a sledování společné zemědělské politiky a o zrušení nařízení Rady (EHS) č. 352/78, (ES) č. 165/94, (ES) č. 2799/98, (ES) č. 814/2000, (ES) č. 1290/2005 a (ES) č. 485/2008 (Úř. věst. L 347, 20.12.2013, s. 549).

7 Nařízení Rady (EU, EURATOM) č. 1311/2013 ze dne 2. prosince 2013, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2014–2020 (Úř. věst. L 347, 20.12.2013, s. 884).

8 Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1307/2013 ze dne 17. prosince 2013, kterým se stanoví pravidla pro přímé platby zemědělcům v režimech podpory v rámci společné zemědělské politiky a kterým se zrušují nařízení Rady (ES) č. 637/2008 a nařízení Rady (ES) č. 73/2009 (Úř. věst. L 347, 20.12.2013, s. 608).

(4) Předběžné odhady pro přímé platby a výdaje související s trhem, které budou stanoveny v návrhu rozpočtu Komise na rok 2016, ukazují, že není zapotřebí žádné další finanční kázně.

(5) Podle čl. 26 odst. 2 nařízení (EU) č. 1306/2013 musí Komise předložit Evropskému parlamentu a Radě návrh týkající se míry úpravy nejpozději do 31. března kalendářního roku, pro který se míra úpravy použije.

(6) Obecně platí, že zemědělcům, kteří předkládají žádost o podporu pro přímé platby za jeden kalendářní rok (N), se částky vyplácejí ve stanovené lhůtě v daném rozpočtovém roce (N+1). Členské státy však mohou vyplácet zemědělcům opožděné platby za určitých podmínek mimo tuto lhůtu bez časového omezení. Tyto opožděné platby mohou spadat do pozdějšího rozpočtového roku. Jestliže se pro daný kalendářní rok použije finanční kázeň, míra úpravy by neměla být uplatněna na platby, pro které byly předloženy žádosti o podporu v jiných kalendářních letech nežli v těch, pro které se použije finanční kázeň. Proto je třeba v zájmu zajištění rovného zacházení se zemědělci stanovit, že míra úpravy se použije pouze na platby, pro něž byly předloženy žádosti o podporu v kalendářním roce, pro který se použije finanční kázeň, bez ohledu na to, kdy je platba poskytnuta zemědělcům.

(7) V čl. 8 odst. 1 nařízení (EU) č. 1307/2013 se stanoví, že míra úpravy použitá na přímé platby stanovená v souladu s článkem 26 nařízení (EU) č. 1306/2013 se vztahuje pouze na přímé platby nad 2 000 EUR poskytované zemědělcům v příslušném kalendářním roce. Ustanovení čl. 8 odst. 2 nařízení (EU) č. 1307/2013 dále stanoví, že v důsledku postupného zavádění přímých plateb se míra úpravy použije v případě Bulharska a Rumunska až ode dne 1. ledna 2016 a v případě Chorvatska ode dne 1. ledna 2022. Míra úpravy, která se určí podle tohoto nařízení, by se proto neměla použít na platby zemědělcům v těchto členských státech.

(8) Podle čl. 26 odst. 4 nařízení (EU) č. 1306/2013 může Komise do 1. prosince 2015 na základě nových informací, které má k dispozici, míru úpravy stanovenou tímto nařízením přizpůsobit,

PŘIJALY TOTO NAŘÍZENÍ:

Článek 1

1. Pro účely použití úpravy stanovené v článcích 25 a 26 nařízení (EU) č. 1306/2013 a v souladu s čl. 8 odst. 1 nařízení (EU) č. 1307/2013 se částky přímých plateb v režimech podpory uvedených v příloze I nařízení (EU) č. 1307/2013 převyšující částku 2 000 EUR, které mají být poskytnuty zemědělci na žádost o podporu předloženou pro kalendářní rok 2015, snižují o 1,393041 %.

2. Snížení stanovené v odstavci 1 se nepoužije v Bulharsku, Chorvatsku a Rumunsku.

Článek 2

Toto nařízení vstupuje v platnost sedmým dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné ve všech členských státech.

V Bruselu dne

Za Evropský parlament *předseda*	*Za Radu* *předseda*

FINANČNÍ VÝKAZ	FS/15/RB/aj 361752
	6.15.2015.1
	DATUM: 27. 1. 2015

1.	ROZPOČTOVÁ POLOŽKA: Viz odhad rozpočtu po finanční kázni u každého níže uvedeného bodu:	PROSTŘEDKY: v milionech EUR
	05 03 01 02 (Režim jednotné platby na plochu)	4 236,0
	05 03 01 07 (Redistributivní platba)	1 251,0
	05 03 01 10 (Režim základní platby)*	18 307,0
	05 03 01 11 (Platby na zemědělské postupy příznivé pro klima a životní prostředí)	12 239,0
	05 03 01 12 (Platba na oblasti s přírodními omezeními)	3,0
	05 03 01 13 (Platba pro mladé zemědělce)	549,0
	05 03 02 40 (Podpora na plochu pro bavlnu)	241,0
	05 03 02 50 (POSEI – Podpůrné programy Evropské unie)	416,0
	05 03 02 52 (POSEI – Ostrovy v Egejském moři)	17,0
	05 03 02 60 (Dobrovolná podpora vázaná na produkci)	4 047,0
	05 03 02 61 (Režim pro malé zemědělce)	p.m.
	05 03 10 (Rezerva na zemědělské krize)	441,6
	* před zohledněním účelově vázaných příjmů	
2.	NÁZEV: Návrh NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY, kterým se stanoví míra úpravy přímých plateb podle nařízení (EU) č. 1306/2013 v kalendářním roce 2015	
3.	PRÁVNÍ ZÁKLAD: Ustanovení čl. 43 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie	
4.	CÍLE: Toto nařízení stanoví míru úpravy z důvodu finanční kázně, která se použije pro částky přímých plateb převyšující částku 2 000 EUR, které mají být poskytnuty zemědělcům na žádosti o podporu předložené na kalendářní rok 2015.	

5.	FINANČNÍ DOPADY	OBDOBÍ 12 MĚSÍCŮ (v milionech EUR)	BĚŽNÝ ROZPOČTOVÝ ROK 2015 (v milionech EUR)	NÁSLEDUJÍCÍ ROZPOČTOVÝ ROK 2016 (v milionech EUR)
5.0	VÝDAJE - FINANCOVANÉ Z ROZPOČTU EU (NÁHRADY/INTERVENCE) - VNITROSTÁTNÍCH ORGÁNŮ - JINÝCH SUBJEKTŮ	–441,6 +441,6	neuvedeno	–441,6 +441,6
5.1	PŘÍJMY - VLASTNÍ ZDROJE EU (DÁVKY/CLA) - VNITROSTÁTNÍ			

		2016	2017	2018	2019
5.0.1	ODHADOVANÉ VÝDAJE				
5.1.1	ODHADOVANÉ PŘÍJMY				

5.2	METODA VÝPOČTU: Viz Poznámky	
6.0	MŮŽE BÝT PROJEKT FINANCOVÁN Z PROSTŘEDKŮ UVEDENÝCH V PŘÍSLUŠNÉ KAPITOLE STÁVAJÍCÍHO ROZPOČTU?	neuvedeno

6.1	MŮŽE BÝT PROJEKT FINANCOVÁN PŘEVODEM MEZI KAPITOLAMI STÁVAJÍCÍHO ROZPOČTU?	neuvedeno
6.2	BUDE POTŘEBA DODATEČNÝ ROZPOČET?	NE
6.3	BUDE POTŘEBA ZAČLENIT PROSTŘEDKY DO BUDOUCÍCH ROZPOČTŮ?	NE

POZNÁMKY:

Výpočet míry úpravy z důvodu finanční kázně je součástí přípravy návrhu rozpočtu na rok 2016.

Výše rezervy pro případ krizí v odvětví zemědělství, která má být zahrnuta do návrhu rozpočtu Komise na rok 2016, činí 441,6 milionu EUR v běžných cenách. Na základě prvních odhadů rozpočtových prostředků určených na přímé platby a výdaje související s trhem nebude čistý zůstatek, který je k dispozici pro výdaje EZZF na rok 2016, pravděpodobně překročen.

Celkové snížení vyplývající z uplatňování finanční kázně tak činí 441,6 milionu EUR. Procentní podíl míry úpravy z důvodu finanční kázně je 1,393041 %. Byl vypočten s ohledem na skutečnost, že se uplatní pouze na částky překračující 2 000 EUR a pro každý členský stát, s výjimkou Bulharska, Rumunska a Chorvatska. Jelikož přímé platby v Bulharsku, Rumunsku a Chorvatsku jsou v kalendářním roce 2015 v procesu postupného zavádění, finanční kázeň se v důsledku toho na tyto členské státy nepoužije.

Uplatňování této míry úpravy povede ke snížení částek přímých plateb u rozpočtových položek, z nichž jsou hrazeny výdaje na žádosti o podporu podané zemědělci na kalendářní rok 2015 (rozpočtový rok 2016). Odhadované částky snížení v důsledku finanční kázně u jednotlivých rozpočtových bodů činí:

	v mil. EUR
05 03 01 02 (Režim jednotné platby na plochu)	31,1
05 03 01 07 (Redistributivní platba)	12,0
05 03 01 10 (Režim základní platby)	212,2
05 03 01 11 (Platby na zemědělské postupy příznivé pro klima a životní prostředí)	128,1
05 03 01 12 (Platba na oblasti s přírodními omezeními)	0,0
05 03 01 13 (Platba pro mladé zemědělce)	5,7
05 03 02 40 (Podpora na plochu pro bavlnu)	3,3
05 03 02 50 (POSEI – Podpůrné programy Evropské unie)	4,2
05 03 02 52 (POSEI – Ostrovy v Egejském moři)	0,1
05 03 02 60 (Dobrovolná podpora vázaná na produkci)	44,9
05 03 02 61 (Režim pro malé zemědělce)	p.m.
Celkem	441,6

Navrhované nařízení má rozpočtové důsledky v tom smyslu, že první odhady rozpočtových prostředků pro přímé platby (před zohledněním finanční kázně) byly sníženy o výše uvedené částky po použití míry úpravy navrhované v tomto návrhu nařízení. Požadované prostředky pro kapitolu 05 03 (Přímé platby), které mají být zahrnuty do návrhu rozpočtu na rok 2016, jak je uvedeno v bodu 1 tohoto finančního výkazu pro rozpočtové body, na něž se vztahuje finanční kázeň, tak zajišťují vytvoření částky na rezervy pro zemědělské krize.