



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 26.3.2015
COM(2015) 141 final

2015/0070 (COD)

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

**om fastställande av den justeringsgrad som avses i förordning (EU) nr 1306/2013 för
direktstöd avseende kalenderåret 2015**

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

I fördraget om Europeiska unionens funktionssätt fastställs den grundläggande regel för unionens finansiering som säger att unionens årliga budget ska överensstämma med den fleråriga budgetramen.

För att stödja jordbrukssektorn vid större kriser som drabbar produktion eller distribution bör en krisreserv fastställas genom att man, i början av varje år, minskar direktstöden genom en mekanism för finansiell disciplin som föreskrivs i artikel 26 Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1306/2013 av den 17 december 2013 om finansiering, förvaltning och övervakning av den gemensamma jordbrukspolitiken¹. I artikel 25 i den förordningen fastställs att den totala reserven för kriser i jordbrukssektorn ska vara 2 800 miljoner euro med lika stora årliga betalningar på 400 miljoner euro (i 2011 års priser) för perioden 2014–2020 och att den ska anges under rubrik 2 i den fleråriga budgetramen. Det reservbelopp som ska ingå i kommissionens budgetförslag för 2016 uppgår till 441,6 miljoner euro i löpande priser, och täcks via en minskning av de direktstöd som förtecknas i bilaga I till Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1307/2013 av den 17 december 2013 om regler för direktstöd för jordbrukare inom de stödordningar som ingår i den gemensamma jordbrukspolitiken².

För att kunna garantera att beloppen för finansieringen av den gemensamma jordbrukspolitiken är förenliga med de årliga utgiftstak för marknadsrelaterade utgifter och direkta betalningar under rubrik 2 som fastställs i rådets förordning (EU, Euratom) nr 1311/2013 av den 2 december 2013 om fastställande av den fleråriga budgetramen för åren 2014–2020³, måste mekanismen för finansiell disciplin tillämpas när prognoserna för finansiering av direktstöd och marknadsrelaterade utgifter visar att det årliga utgiftstaket under rubrik 2 i den fleråriga budgetramen, anpassat genom finansiella överföringar mellan Europeiska garantifonden för jordbruket (EGFJ) och Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (EJFLU) kommer att överskridas. Detta nettobelopp, som blir tillgängligt för EGFJ:s utgifter för 2016 har fastställts genom kommissionens genomförandeförordning (EU) nr 2015/141⁴ i enlighet med artikel 16 i förordning (EU) nr 1306/2013 och uppgår till 43 949 miljoner euro.

Vid utarbetandet av 2016 års budgetförslag visade de första prognoserna för budgeten för direktstöd och marknadsrelaterade utgifter att det nettobelopp som blir tillgängligt för EGFJ:s utgifter för 2016 sannolikt inte kommer att överskridas och att det därför inte finns något behov av ytterligare finansiell disciplin.

Mot bakgrund av ovanstående lägger kommissionen fram ett förslag för att fastställa den justeringsgrad för direktstöden för kalenderåret 2015 som i enlighet med artikel 26.3 i förordning (EU) nr 1306/2013 ska antas av Europaparlamentet och rådet senast den 30 juni 2015. Om justeringsgraden inte har fastställts senast den 30 juni 2015 kommer den i enlighet med samma artikel att fastställas av kommissionen.

¹ EUT L 347, 20.12.2013, s. 549.

² EUT L 347, 20.12.2013, s. 608.

³ EUT L 347, 20.12.2013, s. 884.

⁴ Kommissionens genomförandeförordning (EU) nr 2015/141 av den 29 januari 2015 om ändring av genomförandeförordning (EU) nr 367/2014 om fastställande av det nettoanslag som är tillgängligt för EGFJ:s utgifter, (EUT L 24, 30.1.2015, s. 11).

2. RESULTAT AV SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

Förslaget genomför bestämmelserna i artikel 26 i förordning (EU) nr 1306/2013 och artikel 8 i förordning (EU) nr 1307/2013. Det har inte behövts något samråd med berörda parter och inte heller någon konsekvensbedömning.

3. FÖRSLAGETS RÄTTSLIGA ASPEKTER

I detta förslag fastställs den procentuella justeringsgraden för finansiell disciplin för kalenderåret 2015.

Med tanke på att medlemsstaterna har möjlighet att göra sena betalningar till jordbrukarna utanför den fastställda utbetalningsperioden för direktstöd och att justeringsgraden för finansiell disciplin varierar från ett kalenderår till nästa bör de direktstödsbelopp som beviljas jordbrukarna inte påverkas olika av den finansiella disciplinen beroende på när medlemsstaten betalar ut stödet. För att därför säkra att jordbrukarna behandlas likvärdigt bör justeringsgraden endast tillämpas på direktstödsbelopp som beviljas jordbrukare på grundval av stödansökningar som lämnas in under kalenderåret 2015, oberoende av när utbetalningen sker.

I artikel 8.1 i förordning (EU) nr 1307/2013 fastställs att den justeringsgrad som tillämpas på direktstöd endast bör gälla direktstöd som överstiger 2 000 euro. I Bulgarien, Kroatien och Rumänien håller man på att införa direktstöd under kalenderåret 2015. Den finansiella disciplinen kommer därför inte att tillämpas i dessa medlemsstater.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Beräkningen av justeringsgraden för finansiell disciplin är en del av utarbetandet av budgetförslaget för 2016.

Storleken på denna reserv för kriser inom jordbrukssektorn, som är tänkt att ingå i kommissionens budgetförslag för 2016, uppgår sammanlagt till 441,6 miljoner euro i löpande priser. De första prognoserna för budgeten för direktstöd och marknadsrelaterade utgifter visar att det nettobelopp som är tillgängligt för EGFJ:s utgifter för 2016 sannolikt inte kommer att överskridas.

Den totala minskningen till följd av tillämpningen av finansiell disciplin uppgår därför till 441,6 miljoner euro. Den procentuella justeringen för finansiell disciplin kommer att ligga på 1,393041 procent. Satsen har beräknats med utgångspunkt från att den endast är avsedd att tillämpas på direktstödsbelopp över 2 000 euro per jordbrukare och inte i alla medlemsstater.

Tillämpningen av justeringsgraden kommer att leda till en minskning av direktstödsbeloppen för de budgetposter som avser utgifter för stödansökningar som lämnas in av jordbrukare för kalenderåret 2015 (budgetåret 2016).

5. ÖVRIGT

Utöver fastställandet av en justeringsgrad enligt denna förordning ger artikel 26.4 i förordning (EU) nr 1306/2013 också kommissionen möjlighet att på grundval av nya uppgifter som kommer till dess kännedom anta genomförandeakter för att justera denna justeringsgrad. Kommissionen kommer att se över sina prognoser för marknadsrelaterade utgifter och direktstöd i samband med att man utarbetar ändringsskrivelsen till 2016 års budgetförslag i oktober 2015 och kommer, om så är lämpligt, att anta en justering av justeringsgraden till den 1 december 2015.

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

om fastställande av den justeringsgrad som avses i förordning (EU) nr 1306/2013 för direktstöd avseende kalenderåret 2015

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 43.2,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,

med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande⁵,

i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet, och

av följande skäl:

- (1) I artikel 25 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1306/2013⁶ fastställs att en reserv som är avsedd att ge ytterligare stöd för jordbrukssektorn vid större kriser som drabbar produktionen eller distributionen inom jordbruket ska upprättas genom en minskning av direktstödet i början av varje år med hjälp av den mekanism för finansiell disciplin som avses i artikel 26 i den förordningen.
- (2) I artikel 26.1 i förordning (EU) nr 1306/2013 fastställs att för att säkerställa att de årliga tak som fastställs i förordning (EU, Euratom) nr 1311/2013⁷ för finansiering av marknadsrelaterade utgifter och direktstöd efterlevs, ska en justeringsgrad för direktstöden fastställas när prognoserna för finansieringen av de ovannämnda åtgärderna under detta undre tak för ett visst budgetår, tyder på att det tillämpliga årliga taket kommer att överskridas.
- (3) Storleken på denna reserv för kriser inom jordbrukssektorn, som är tänkt att ingå i kommissionens budgetförslag för 2016, uppgår sammanlagt till 441,6 miljoner euro i löpande priser. För att täcka detta belopp måste mekanismen för finansiell disciplin tillämpas på direktstöd inom de stödordningar som förtecknas i bilaga I till Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1307/2013⁸ vad avser kalenderåret 2015.

⁵ EUT C , , s. .

⁶ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1306/2013 av den 17 december 2013 om finansiering, förvaltning och övervakning av den gemensamma jordbrukspolitiken och om upphävande av rådets förordningar (EEG) nr 352/78, (EG) nr 165/94, (EG) nr 2799/98, (EG) nr 814/2000, (EG) nr 1290/2005 och (EG) nr 485/2008 (EUT L 347, 20.12.2013, s. 549).

⁷ Rådets förordning (EU, Euratom) nr 1311/2013 av den 2 december 2013 om fastställande av den fleråriga budgetramen för åren 2014-2020 (EUT L 347, 20.12.2013, s. 884).

⁸ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1307/2013 av den 17 december 2013 om regler för direktstöd för jordbrukare inom de stödordningar som ingår i den gemensamma jordbrukspolitiken och

- (4) De prognoser för direktstöd och marknadsrelaterade utgifter som ska fastställas i kommissionens budgetförslag för 2016 visar att det inte finns behov av någon ytterligare finansiell disciplin.
- (5) Enligt artikel 26.2 i förordning (EU) nr 1306/2013 måste kommissionen lägga fram ett förslag för Europaparlamentet och rådet om justeringsgraden senast den 31 mars det kalenderår för vilket den justeringsgraden ska gälla.
- (6) Som en allmän regel görs stödutbetalningarna till de jordbrukare som ansöker om direktstöd för ett visst kalenderår (N) under en fastställd utbetalningsperiod under räkenskapsåret (N + 1). Medlemsstaterna kan emellertid i vissa fall göra sena betalningar till jordbrukarna utanför utbetalningsperioden och utan tidsbegränsningar. I vissa fall kan sena betalningar infalla under ett efterföljande budgetår. När finansiell disciplin tillämpas för ett visst kalenderår bör justeringsgraden inte användas på utbetalningar för vilka ansökan har lämnats in under ett annat kalenderår än det som den finansiella disciplinen avser. För att säkerställa likabehandling av jordbrukarna är det därför lämpligt att föreskriva att justeringsgraden bara ska tillämpas på utbetalningar för vilka ansökan har lämnats in under det kalenderår som den finansiella disciplinen avser, oavsett när stödet betalas ut till jordbrukarna.
- (7) I artikel 8.1 i förordning (EU) nr 1307/2013 fastställs att den justeringsgrad som tillämpas på direktstöd som fastställts i enlighet med artikel 26 i förordning (EU) nr 1306/2013 endast ska tillämpas på direktstöd som under det motsvarande kalenderåret ska beviljas en jordbrukare och som överstiger 2 000 euro. I artikel 8.2 i förordning (EU) nr 1307/2013 föreskrivs dessutom att till följd av det gradvisa införandet av direktstöd enligt artikel 16 ska justeringsgraden endast gälla för Bulgarien och Rumänien från och med den 1 januari 2016 och för Kroatien från och med den 1 januari 2022. Därför bör den justeringsgrad som fastställs i denna förordning inte gälla stöd till jordbrukare i de medlemsstaterna.
- (8) Fram till den 1 december 2015 får den justeringsgrad som fastställs genom denna förordning anpassas av kommissionen, på grundval av nya uppgifter som kommer till dess kännedom, i enlighet med artikel 26.4 i förordning (EU) nr 1306/2013.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

1. Vid tillämpning av den justering som föreskrivs i artiklarna 25 och 26 i förordning (EU) nr 1306/2013 och i enlighet med artikel 8.1 i förordning (EU) nr 1307/2013 ska beloppen på de direktstöd inom de stödordningar som förtecknas i bilaga I till förordning (EG) nr 1307/2013, som beviljas en jordbrukare och som överskrider 2 000 euro för stödansökningar som lämnats in för kalenderåret 2015 minskas med 1,393041 procent.
2. Den minskning som avses i punkt 1 ska inte tillämpas på Bulgarien, Kroatien och Rumänien.

Artikel 2

Denna förordning träder i kraft den sjunde dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

om upphävande av rådets förordningar (EG) nr 637/2008 och rådets förordning (EG) 73/2009 (EUT L 347, 20.12.2013, s. 608).

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den

På Europaparlamentets vägnar
Ordförande

På rådets vägnar
Ordförande

FINANSIERINGSÖVERSIKT				FS/15/RB/aj 361752			
				6.15.2015.1			
				DATUM: 2015-01-27			
1.	BUDGETRUBRIK: Se budgetprognosen efter åtgärder för finansiell disciplin med avseende på följande budgetposter: 05 03 01 02 (system för enhetlig arealersättning) 05 03 01 07 (omfördelningsstöd) 05 03 01 10 (ordningen för grundstöd)* 05 03 01 11 (stöd till jordbruksmetoder med gynnsam inverkan på klimatet och miljön) 05 03 01 12 (stöd till områden med naturliga begränsningar) 05 03 01 13 (stöd till unga jordbrukare) 05 03 02 40 (arealstöd för bomull) 05 03 02 50 (Posei – gemenskapens stödprogram) 05 03 02 52 (Posei – Egeiska öarna) 05 03 02 60 (frivilligt kopplat stöd) 05 03 02 61 (ordningen för småbrukare) 05 03 10 (Reserv för kriser inom jordbrukssektorn) * innan inkomster avsatta för särskilda ändamål beaktats			ANSLAG: (i miljoner euro) 4 236,0 1 251,0 18 307,0 12 239,0 3,0 549,0 241,0 416,0 17,0 4 047,0 p.m. 441,6			
2.	BENÄMNING: Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om fastställande av den justeringsgrad som avses i förordning (EU) nr 1306/2013 för direktstöd avseende kalenderåret 2015						
3.	RÄTTSLIG GRUND: Artikel 43.2 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt						
4.	SYFTE: I denna förordning fastställs den justeringsgrad för finansiell disciplin som ska tillämpas på direktstödsbelopp till jordbrukare på mer än 2 000 euro och som beviljas på grundval av stödansökningar som lämnas in under kalenderåret 2015.						
5.	BUDGETKONSEKVENSER	TOLVMÅNADERSPERIOD (miljoner euro)	INNEVARANDE BUDGETÅR 2015 (i miljoner euro)		FÖLJANDE BUDGETÅR 2016 (i miljoner euro)		
5,0	UTGIFTER? - SOM BELASTAR EU:S BUDGET (BIDRAG/STÖD) - NATIONELLA MYNDIGHETER - ÖVRIGT	- 441,6 + 441,6	Ej tillämpligt		- 441,6 + 441,6		
5.1	INTÄKTER - EU:S EGNA MEDEL (AVGIFTER/TULLAR) - NATIONELLA						
5.0.1	BERÄKNADE UTGIFTER	2016	2017	2018	2019		
5.1.1	BERÄKNADE INTÄKTER						
5.2	BERÄKNINGSMETOD: Se anmärkningarna.						
6.0	KAN PROJEKTET FINANSIERAS MED DE MEDEL SOM ANSLAGITS UNDER DET BERÖRDA KAPITLET I BUDGETEN FÖR INNEVARANDE ÅR?					Ej tillämpligt	
6.1	KAN PROJEKTET FINANSIERAS GENOM ÖVERFÖRING MELLAN KAPITEL I					Ej	

DEN GÄLLANDE BUDGETEN?		tillämpligt
6.2	KOMMER DET ATT BEHÖVAS EN TILLÄGGSBUDGET?	NEJ
6.3	KOMMER DET ATT BEHÖVAS ANSLAG I KOMMANDE BUDGETAR?	NEJ
ANMÄRKNINGAR:		
Beräkningen av justeringsgraden för finansiell disciplin är en del av utarbetandet av budgetförslaget för 2016.		
Storleken på denna reserv för kriser inom jordbrukssektorn, som är tänkt att ingå i kommissionens budgetförslag för 2016, uppgår sammanlagt till 441,6 miljoner euro i löpande priser. Utgående från de första prognoserna för budgeten för direktstöd och marknadsrelaterade utgifter, kommer inte det nettoanslag som står till förfogande för EGFJ:s utgifter för 2016 att överskridas.		
Den totala minskningen till följd av tillämpningen av finansiell disciplin uppgår därför till 441,6 miljoner euro. Den procentuella justeringen för finansiell disciplin kommer att ligga på 1,393041 procent. Procentandelen har beräknats med utgångspunkt från att den endast är avsedd att tillämpas på belopp över 2 000 euro och för alla medlemsstater utom Bulgarien, Rumänien och Kroatien. Eftersom direktstöd i Bulgarien, Rumänien och Kroatien är på väg att fasas in under kalenderåret 2015 kommer den finansiella disciplinen inte att gälla för dessa medlemsstater som en följd därav.		
Tillämpningen av justeringsgraden kommer att leda till en minskning av direktstödsbeloppen för de budgetposter som avser utgifter för stödansökningar som lämnas in av jordbrukare för kalenderåret 2015 (budgetåret 2016). Sänkningarna till följd av finansiell disciplin förväntas uppgå till följande belopp för nedan angivna budgetposter:		
		(i miljoner euro)
05 03 01 02 (system för enhetlig arealersättning)		
05 03 01 07 (omfördelningsstöd)		31,1
05 03 01 10 (ordningen för grundstöd)		12,0
05 03 01 11 (stöd till jordbruksmetoder med gynnsam inverkan på klimatet och miljön)		212,2
05 03 01 12 (stöd till områden med naturliga begränsningar)		
05 03 01 13 (stöd till unga jordbrukare)		128,1
		0,0
05 03 02 40 (arealstöd för bomull)		5,7
05 03 02 50 (Posei – gemenskapens stödprogram)		
05 03 02 52 (Posei – Egeiska öarna)		3,3
05 03 02 60 (frivilligt kopplat stöd)		4,2
05 03 02 61 (ordningen för småbrukare)		0,1
		44,9
Totalt		<u>p.m.</u>
		441,6
Den föreslagna förordningen får budgetkonsekvenser eftersom de första prognoserna för budgetanslagen för direktstöd (före tillämpningen av finansiell disciplin) har minskats med de belopp som anges ovan efter tillämpningen av den justeringsgrad som föreslås i detta utkast till förordning. Följaktligen innebär de begärda anslagen för kapitel 05 03 (direktstöd) som ska tas med i 2016 års budgetförslag i enlighet med punkt 1 i denna finansieringsöversikt för de budgetposter som omfattas av finansiell disciplin, att beloppet för reserven för kriser inom jordbruket kan fastställas.		