



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 26.3.2015
COM(2015) 141 final

2015/0070 (COD)

Predlog

UREDBA EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA

**o določitvi prilagoditvene stopnje za neposredna plačila, določene v Uredbi Sveta (ES)
št. 1306/2013, za koledarsko leto 2015**

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE PREDLOGA

Pogodba o delovanju Evropske unije kot temeljno pravilo o financiranju Unije določa, da se letni proračun Unije pripravi v skladu z večletnim finančnim okvirom.

Za podporo kmetijskemu sektorju v primeru večjih kriz, ki vplivajo na kmetijsko proizvodnjo ali distribucijo, bi se morala vzpostaviti rezerva za krize, in sicer tako, da se na začetku vsakega leta uporabi znižanje neposrednih plačil z mehanizmom finančne discipline, ki je določen v členu 26 Uredbe (EU) št. 1306/2013 z dne 17. decembra 2013 Evropskega parlamenta in Sveta o financiranju, upravljanju in spremljanju skupne kmetijske politike¹. V členu 25 te uredbe je določeno, da znaša skupni znesek rezerve za krize v kmetijskem sektorju 2 800 milijonov EUR z enakimi letnimi obroki v znesku 400 milijonov EUR (v cenah iz leta 2011) za obdobje 2014–2020 in bo vključen v razdelek 2 večletnega finančnega okvira. Znesek rezerve, ki se vključi v predlog proračuna Komisije za leto 2016, znaša 441,6 milijona EUR v tekočih cenah in je krit z znižanjem neposrednih plačil, navedenih v Prilogi I k Uredbi (EU) št. 1307/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. decembra 2013 o pravilih za neposredna plačila kmetom na podlagi shem podpore v okviru skupne kmetijske politike².

Da se zagotovi, da zneski za financiranje skupne kmetijske politike (v nadaljnjem besedilu: SKP) ustrezajo letnim posebnim zgornjim mejam za odhodke, povezane s trgov, in neposredna plačila v okviru razdelka 2 iz Uredbe Sveta (EU, Euratom) št. 1311/2013 z dne 2. decembra 2013 o večletnem finančnem okviru za obdobje 2014–2020³, je poleg tega treba uporabiti mehanizem finančne discipline, kadar napovedi za financiranje neposrednih plačil in odhodkov, povezanih s trgov, kažejo, da bo letna posebna zgornja meja iz razdelka 2 večletnega finančnega okvira, ki je prilagojena glede na kakršne koli finančne prenose med Evropskim kmetijskim jamstvenim skladom (v nadaljnjem besedilu: EKJS) in Evropskim kmetijskim skladom za razvoj podeželja (v nadaljnjem besedilu: EKSRP), presežena. Ta neto znesek za odhodke EKJS za leto 2016 je določen z Izvedbeno uredbo Komisije (EU) št. 2015/141⁴ v skladu s členom 16 Uredbe (EU) št. 1306/2013 in znaša 43 949 milijonov EUR.

Pri pripravi predloga proračuna za leto 2016 so prve proračunske ocene za neposredna plačila in odhodke, povezane s trgov, pokazale, da neto znesek, ki je na voljo za odhodke EKJS za leto 2016, najverjetneje ne bo presežen, zato nadaljnja finančna disciplina ni potrebna.

Na podlagi navedenega Komisija predstavlja predlog za določitev prilagoditvene stopnje za neposredna plačila za koledarsko leto 2015, ki naj bi ga Evropski parlament in Svet sprejela 30. junija 2015 v skladu s členom 26(3) Uredbe (EU) št. 1306/2013. Če ta prilagoditvena stopnja ne bo določena do 30. junija 2015, bo Komisija navedeno stopnjo določila v skladu z istim členom.

¹ UL L 347, 20.12.2013, str. 549.

² UL L 347, 20.12.2013, str. 608.

³ UL L 347, 20.12.2013, str. 884.

⁴ Izvedbena uredba Komisije (EU) št. 2015/141 z dne 29. januarja 2015 o spremembi Izvedbene uredbe (EU) št. 367/2014 o določitvi neto zneskov, ki so na voljo za odhodke EKJS (UL L 24, 30.1.2015, str. 11).

2. REZULTATI POSVETOVANJ Z ZAINTERESIRANIMI STRANMI IN OCENA UČINKA

S tem predlogom se izvajajo pravila iz člena 26 Uredbe (EU) št. 1306/2013 in člena 8 Uredbe (EU) št. 1307/2013. Predhodno posvetovanje z zainteresiranimi stranmi in priprava ocene učinka nista bila potrebna.

3. PRAVNI ELEMENTI PREDLOGA

Ta predlog določa odstotek prilagoditvene stopnje v okviru finančne discipline za koledarsko leto 2015.

Glede na to, da imajo države članice možnost poznih plačil kmetom zunaj predpisanega plačilnega obdobja, ki se uporablja za neposredna plačila, ter da se prilagoditvena stopnja v okviru finančne discipline razlikuje od enega koledarskega leta do drugega, se vpliv finančne discipline na zneske neposrednih plačil, ki se dodelijo kmetom, ne bi smel razlikovati glede na to, kdaj države članice izvedejo plačilo kmetom. Za zagotovitev enakega obravnavanja kmetov bi bilo torej treba prilagoditveno stopnjo uporabiti za zneske neposrednih plačil, ki se dodelijo kmetom na podlagi vlog za pomoč, vloženih zgolj v koledarskem letu 2015, ne glede na to, kdaj se bo plačilo kmetu dejansko izvedlo.

Člen 8(1) Uredbe (EU) št. 1307/2013 določa, da bi se morala prilagoditvena stopnja za neposredna plačila uporabljati samo za neposredna plačila, višja od 2 000 EUR. V Bolgariji, Romuniji in na Hrvaškem so neposredna plačila v koledarskem letu 2015 v postopku uvajanja. Zato se finančna disciplina v teh državah članicah ne bo uporabljala.

4. PRORAČUNSKÉ POSLEDICE

Izračun prilagoditvene stopnje v okviru finančne discipline je del priprave predloga proračuna za leto 2016.

Znesek rezerve za krize v kmetijskem sektorju, ki naj bi bil vključen v predlog proračuna Komisije za leto 2016, znaša 441,6 milijona EUR v tekočih cenah. Prve ocene proračunskih sredstev, odobrenih za neposredna plačila in odhodke, povezane s trgov, so pokazale, da neto znesek, ki je na voljo za odhodke EKJS za leto 2016, najverjetneje ne bo presežen.

Zato skupno znižanje zaradi uporabe finančne discipline znaša 441,6 milijona EUR. Odstotek prilagoditvene stopnje v okviru finančne discipline je 1.393041 %. Pri izračunu tega odstotka se je upoštevalo, da se lahko uporablja le za zneske neposrednih plačil, ki presegajo 2 000 EUR, in ne v vseh državah članicah.

Zaradi uporabe te prilagoditvene stopnje se bodo znižali zneski neposrednih plačil za proračunske vrstice, iz katerih se krijejo odhodki v zvezi z vlogami za pomoč, ki jih kmetje vložijo za koledarsko leto 2015 (proračunsko leto 2016).

5. NEOBVEZNI ELEMENTI

Poleg določitve prilagoditvene stopnje s to uredbo člen 26(4) Uredbe (EU) št. 1306/2013 Komisiji omogoča, da na podlagi novih informacij, ki jih ima na voljo, sprejme izvedbene akte za prilagoditev te stopnje. Komisija bo svoje napovedi za odhodke, povezane s trgov, in neposredna plačila pregledala oktobra 2015 pri pripravi dopolnilnega pisma k predlogu proračuna za leto 2016 ter po potrebi do 1. decembra 2015 sprejela prilagoditev prilagoditvene stopnje.

Predlog

UREDBA EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA

o določitvi prilagoditvene stopnje za neposredna plačila, določene v Uredbi Sveta (ES) št. 1306/2013, za koledarsko leto 2015

EVROPSKI PARLAMENT IN SVET EVROPSKE UNIJE STA -

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije, zlasti člena 43(2) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

po posredovanju osnutka zakonodajnega akta nacionalnim parlamentom,

ob upoštevanju mnenja Evropskega ekonomsko-socialnega odbora⁵,

v skladu z rednim zakonodajnim postopkom,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) V členu 25 Uredbe (EU) št. 1306/2013 Evropskega parlamenta in Sveta⁶ je določeno, da se rezerva, namenjena zagotovitvi dodatne podpore kmetijskemu sektorju v primeru večjih kriz, ki vplivajo na kmetijsko proizvodnjo ali distribucijo, vzpostavi tako, da se na začetku vsakega leta uporabi znižanje neposrednih plačil z mehanizmom finančne discipline iz člena 26 navedene uredbe.
- (2) V členu 26(1) Uredbe (EU) št. 1306/2013 je določeno, da se za zagotovitev upoštevanja letnih zgornjih mej iz Uredbe Sveta (EU, Euratom) št. 1311/2013⁷ za financiranje odhodkov, povezanih s trgom, in neposrednih plačil določi prilagoditvena stopnja za neposredna plačila, kadar napovedi za financiranje ukrepov v okviru navedene vmesne zgornje meje za posamezno proračunsko leto kažejo, da bodo veljavne letne zgornje meje presežene.
- (3) Znesek rezerve za krize v kmetijskem sektorju, ki naj bi bil vključen v predlog proračuna Komisije za leto 2016, znaša 441,6 milijona EUR v tekočih cenah. Za pokritje tega zneska se mora za neposredna plačila na podlagi shem podpore iz Priloge I k Uredbi (EU) št. 1307/2013 Evropskega parlamenta in Sveta⁸ za koledarsko leto 2015 uporabljati mehanizem finančne discipline.

⁵ UL C , , str. .

⁶ Uredba (EU) št. 1306/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. decembra 2013 o financiranju, upravljanju in spremljanju skupne kmetijske politike in o razveljavitvi uredb Sveta (EGS) št. 352/78, (ES) št. 165/94, (ES) št. 2799/98, (ES) št. 814/2000, (ES) št. 1290/2005 in (ES) št. 485/2008 (UL L 347, 20.12.2013, str. 549).

⁷ Uredba Sveta (EU, Euratom) št. 1311/2013 z dne 2. decembra 2013 o večletnem finančnem okviru za obdobje 2014–20 (UL L 347, 20.12.2013, str. 884).

⁸ Uredba (EU) št. 1307/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. decembra 2013 o pravilih za neposredna plačila kmetom na podlagi shem podpore v okviru skupne kmetijske politike ter razveljavitvi Uredbe Sveta (ES) št. 637/2008 in Uredbe Sveta (ES) št. 73/2009 (UL L 347, 20.12.2013, str. 608).

- (4) Predhodne napovedi za neposredna plačila in odhodke, povezane s trgov, ki bodo določeni v predlogu proračuna Komisije za leto 2016, kažejo, da ni potrebe po nadaljnji finančni disciplini.
- (5) V skladu s členom 26(2) Uredbe (EU) št. 1306/2013 mora Komisija predlog v zvezi s prilagoditveno stopnjo Evropskemu parlamentu in Svetu predložiti najpozneje 31. marca koledarskega leta, za katero se ta prilagoditvena stopnja uporablja.
- (6) Praviloma kmetje, ki vložijo vlogo za pomoč za neposredna plačila za eno koledarsko leto (N), plačilo prejmejo v predpisanem plačilnem obdobju, ki sodi pod proračunsko leto (N + 1). Vendar imajo države članice ob določenih omejitvah možnost, da izvedejo pozna plačila kmetom po preteku tega plačilnega obdobja brez kakršnih koli časovnih omejitev. Taka pozna plačila se lahko izvedejo v poznejšem proračunskem letu. Pri uporabi finančne discipline za dano koledarsko leto se prilagoditvena stopnja ne bi smela uporabljati pri plačilih, za katera so bile vloge za pomoč vložene v koledarskih letih, za katera se finančna disciplina ne uporablja. Zato je za zagotovitev enakega obravnavanja kmetov primerno določiti, da se prilagoditvena stopnja uporablja samo za plačila, za katera so bile vloge za pomoč vložene v koledarskem letu, za katero se finančna disciplina uporablja, ne glede na to, kdaj se plačilo kmetom izvede.
- (7) V členu 8(1) Uredbe (EU) št. 1307/2013 Evropskega parlamenta in Sveta je določeno, da se prilagoditvena stopnja za neposredna plačila, določena v skladu s členom 26 Uredbe (EU) št. 1306/2013, uporablja samo za neposredna plačila, višja od 2 000 EUR, ki se odobrijo kmetom v ustreznem koledarskem letu. Poleg tega je v členu 8(2) Uredbe (EU) št. 1307/2013 določeno tudi, da se zaradi postopnega uvajanja neposrednih plačil prilagoditvena stopnja za Bolgarijo in Romunijo uporablja šele od 1. januarja 2016, za Hrvaško pa od 1. januarja 2022. Prilagoditvena stopnja, ki se določi v tej uredbi, se ne bi smela uporabljati za plačila kmetom v navedenih državah članicah.
- (8) Komisija lahko do 1. decembra 2015 v skladu s členom 26(4) Uredbe (EU) št. 1306/2013 sprejme prilagoditveno stopnjo, določeno s to uredbo, na podlagi novih informacij, ki jih ima na voljo –

SPREJELA NASLEDNJO UREDBO:

Člen 1

- 1. Za uporabo prilagoditve iz členov 25 in 26 Uredbe (EU) št. 1306/2013 ter v skladu s členom 8(1) Uredbe (EU) št. 1307/2013 se zneski neposrednih plačil na podlagi shem podpore iz Priloge I k Uredbi (EU) št. 1307/2013, ki presegajo 2 000 EUR in se odobrijo kmetu na podlagi vloge za pomoč, vložene za koledarsko leto 2015, znižajo za 1.393041 %.
- 2. Znižanje iz odstavka 1 se ne uporablja v Bolgariji, Romuniji in na Hrvaškem.

Člen 2

Ta uredba začne veljati sedmi dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

Ta uredba je v celoti zavezujoča in se neposredno uporablja v vseh državah članicah.

V Bruslju,

Za Evropski parlament
Predsednik

Za Svet
Predsednik

OCENA FINANČNIH POSLEDIC		FS/15/RB/aj 361752			
		6.15.2015.1			
		DATUM: 27. 1. 2015			
1. PRORAČUNSKA POSTAVKA: glej proračunske napovedi po finančni disciplini po postavki spodaj:		ODOBRITVE: v mio. EUR			
05 03 01 02 (SEPP)		4 236,0			
05 03 01 07 (Prerazporeditveno plačilo)		1 251,0			
05 03 01 10 (SOP)*		18 307,0			
05 03 01 11 (Plačilo za kmetijske prakse, ki so koristne za podnebje in okolje)		12 239,0			
05 03 01 12 (Plačilo za površine z naravnimi omejitvami)		3,0			
05 03 01 13 (Plačilo za mlade kmete)		549,0			
05 03 02 40 (Pomoč na površino za bombaž)		241,0			
05 03 02 50 (POSEI – Podporni programi Evropske unije)		416,0			
05 03 02 52 (POSEI – Egejski otoki)		17,0			
05 03 02 60 (Prostovoljna vezana podpora)		4 047,0			
05 03 02 61 (Shema za male kmete)		p. m.			
05 03 10 (Rezerva za krize v kmetijskem sektorju)		441,6			
* pred upoštevanjem namenskih prejemkov					
2. NASLOV:					
predlog UREDBE EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA o določitvi prilagoditvene stopnje za neposredna plačila, določene v Uredbi (EU) št. 1306/2013, za koledarsko leto 2015					
3. PRAVNA PODLAGA:					
člen 43(2) Pogodbe o delovanju Evropske unije					
4. CILJI: Ta uredba določa prilagoditveno stopnjo v okviru finančne discipline, ki se uporablja za zneske neposrednih plačil, ki presegajo 2 000 EUR in se odobrijo kmetom na podlagi vlog za pomoč, vloženih za koledarsko leto 2015.					
5. FINANČNE POSLEDICE	12 MESEČNO OBDOBJE	TEKOČE PRORAČUNSKO LETO 2015	NASLEDNJE PRORAČUNSKO LETO 2016		
	(v mio. EUR)	(v mio. EUR)	(v mio. EUR)		
5.0 ODHODKI	-441,6	n. r.	-441,6		
– V BREME PRORAČUNA EU (NADOMESTILA/INTERVENCIJE)	+441,6		+441,6		
– NACIONALNI ORGANI					
– DRUGO					
5.1 PRIHODKI					
– LASTNA SREDSTVA EU (PRELEVMANI/CARINE)					
– DRŽAVNA SREDSTVA					
	2016	2017	2018	2019	
5.0.1 OCENJENI ODHODKI					
5.1.1 OCENJENI PRIHODKI					
5.2 METODA IZRAČUNA: glej opombe.					
6.0	ALI SE LAHKO PROJEKT FINANCIRA IZ ODOBRENIH PRORAČUNSKIH SREDSTEV, VPISANIH V USTREZNO POGLAVJE TEKOČEGA PRORAČUNA?				n. r.
6.1	ALI SE LAHKO PROJEKT FINANCIRA S PRENOSOM MED POGLAVJI TEKOČEGA PRORAČUNA?				n. r.

6.2	ALI BO POTREBEN DOPOLNILNI PRORAČUN (REBALANS)?	NE
6.3	ALI BO TREBA ODOBRENA PRORAČUNSKA SREDSTVA VKLJUČITI V PRIHODNJE PRORAČUNE?	NE
PRIPOMBE:		
Izračun prilagoditvene stopnje v okviru finančne discipline je del priprave predloga proračuna za leto 2016. Znesek rezerve za krize v kmetijskem sektorju, ki naj bi bil vključen v predlog proračuna Komisije za leto 2016, znaša 441,6 milijona EUR v tekočih cenah. Na podlagi prvih ocen proračunskih sredstev, odobrenih za neposredna plačila in odhodke, povezane s trgov, ni verjetno, da bo neto znesek, ki je na voljo za odhodke EKJS za leto 2016, presežen. Zato skupno znižanje zaradi uporabe finančne discipline znaša 441,6 milijona EUR. Odstotek prilagoditvene stopnje v okviru finančne discipline je 1.393041 %. Pri izračunu tega odstotka se je upoštevalo, da se lahko uporablja le za zneske, ki presegajo 2 000 EUR, in za vse države članice, razen za Bolgarijo, Romunijo in Hrvaško. Ker so v koledarskem letu 2015 neposredna plačila v Bolgariji, Romuniji in na Hrvaškem v postopku uvajanja, se za te države članice finančna disciplina posledično ne bo uporabljala. Zaradi uporabe te prilagoditvene stopnje se bodo znižali zneski neposrednih plačil za proračunske vrstice, iz katerih se krijejo odhodki v zvezi z vlogami za pomoč, ki jih kmetje vložijo za koledarsko leto 2015 (proračunsko leto 2016). Ocenjeni znesek znižanja zaradi finančne discipline po proračunski postavki je:		
		<i>v mio. EUR</i>
05 03 01 02 (SEPP)		31,1
05 03 01 07 (Prerazporeditveno plačilo)		12,0
05 03 01 10 (SOP)		212,2
05 03 01 11 (Plačilo za kmetijske prakse, ki so koristne za podnebje in okolje)		128,1
05 03 01 12 (Plačilo za površine z naravnimi omejitvami)		0,0
05 03 01 13 (Plačilo za mlade kmete)		5,7
05 03 02 40 (Pomoč na površino za bombaž)		3,3
05 03 02 50 (POSEI – Podporni programi Evropske unije)		4,2
05 03 02 52 (POSEI – Egejski otoki)		0,1
05 03 02 60 (Prostovoljna vezana podpora)		44,9
05 03 02 61 (Shema za male kmete)		<u>p. m.</u>
	skupaj	441,6
Predlagana uredba ima proračunske posledice, saj so bile prve ocene proračunskih sredstev, odobrenih za neposredna plačila (pred upoštevanjem finančne discipline), znižane za zneske, prikazane zgoraj, po uporabi prilagoditvene stopnje, predlagane v tem osnutku uredbe. Zahtevane odobritve za poglavje 05 03 (Neposredna plačila), ki so predvidene za vključitev v predlog proračuna 2016 in določene v točki 1 te ocene finančnih posledic za proračunske postavke, za katere se izvaja finančna disciplina, zato zagotavljajo oblikovanje zneska rezerve za kmetijske krize.		