



LIETUVOS RESPUBLIKOS
SEIMAS



RAPPORT ANNUEL D'IPEX 2014

RÉUNION DES SECRÉTAIRES GÉNÉRAUX DES PARLEMENTS DE L'UNION EUROPÉENNE

Le 13 mars 2015

Rome

Mme Daiva RAUDONIENĖ

Secrétaire générale du Seimas de la République de Lituanie

Présidente du Conseil d'IPEX

RAPPORT ANNUEL D'IPEX 2014

Mme Daiva RAUDONIENĖ
Secrétaire générale du Seimas de la République de Lituanie
Présidente du Conseil d'IPEX

RÉUNION DES SECRÉTAIRES GÉNÉRAUX DES PARLEMENTS DE L'UNION EUROPÉENNE

Le 13 mars 2015, Rome

Chers Collègues,

Mesdames et Messieurs,

Ayant pris la succession de M. Jonas MILERIUS, ancien Secrétaire général du Seimas de la République de Lituanie et président du Conseil d'IPEX dont le mandat a expiré en novembre 2014, j'ai l'honneur de vous présenter aujourd'hui le bilan des activités d'IPEX et du Conseil d'IPEX en 2014.

Après la présidence du Conseil de l'UE au second semestre 2013, le Seimas lituanien a succédé au Bundestag allemand à la présidence du Conseil d'IPEX à l'issue de la Conférence des Présidents des Parlements de l'Union européenne qui s'est tenue à Vilnius du 6 au 8 avril 2014. Je souhaiterais profiter de cette occasion pour remercier sincèrement Dr Horst RISSE, Secrétaire général du Bundestag allemand, et son équipe pour leur excellent travail tout au long de la présidence du Conseil d'IPEX pendant quatre ans et pour la transition en douceur de la présidence à la Lituanie.

En tant que présidence, nous estimons que l'année passée a été fructueuse et particulière pour IPEX. Ainsi, je tiens à remercier sincèrement les membres du Conseil, le Support central et le responsable de l'information IPEX pour leur travail actif et la bonne coopération pour le bien d'IPEX.

En 2014, l'activité du Conseil d'IPEX a été axée autour des priorités suivantes :

- 1) nouvelles lignes directrices d'IPEX;
- 2) nouvelle procédure d'embauche du responsable de l'information IPEX ;
- 3) débat sur le rôle d'IPEX ;
- 4) amélioration du site IPEX.

Tout au long de l'année 2014, neuf réunions ont été organisées par le Seimas et le Conseil d'IPEX :

1) **trois réunions du Conseil d'IPEX** (le 25 avril et le 27 juin 2014 à Vilnius, le 14 novembre 2014 au Parlement européen à Bruxelles) ;

2) **cinq réunions du Support central d'IPEX** (le 24 avril, le 26 juin et le 9 octobre 2014 à Vilnius, le 26 septembre 2014 en conférence téléphonique et le 13 novembre 2014 au Parlement européen à Bruxelles) ;

3) **réunion annuelle des correspondants IPEX** les 9 et 10 octobre 2014 à Vilnius.

En complément à ces réunions, quatre **groupes de travail** ayant trait à sujets liés à IPEX ont poursuivi leurs travaux tout au long de l'année 2014 :

- 1) le groupe de travail sur la révision des lignes directrices d'IPEX, présidé par M. Mongin FORREST, membre du Conseil d'IPEX du Folketing danois, a achevé ses travaux et a élaboré les nouvelles lignes directrices d'IPEX, qui vous sont présentées aujourd'hui pour adoption. J'y reviendrai un peu plus tard ;
- 2) le groupe de travail sur la procédure d'embauche du responsable de l'information IPEX, présidé par Mme Iuna SADAT, membre du Conseil d'IPEX du Sénat de Belgique, a achevé ses travaux. Le Sénat de Belgique a signé un contrat d'embauche de M. Calin RACOTI, responsable de l'information IPEX pour la période 2015 - 2016. Je présenterai tout à l'heure des informations plus détaillées sur cette question ;
- 3) le groupe de travail sur la Conférence des utilisateurs IPEX en 2015, présidé par M. Mongin FORREST, a achevé ses travaux. La première Conférence des utilisateurs IPEX s'est tenue au Folketing danois le 26 janvier 2015. Un peu plus tard je vous présenterai brièvement les conclusions de la Conférence ;
- 4) le groupe de travail sur l'amélioration du site IPEX, présidé par Mme Regina WAŚOWICZ, membre du Conseil d'IPEX du Sejm polonais, a déjà présenté sept propositions importantes au Conseil d'IPEX et poursuit son travail.

Je tiens à remercier les membres du Conseil d'IPEX qui ont présidé les groupes de travail pour leur participation active, leurs efforts et leur dévouement en vue d'atteindre les objectifs fixés par le Conseil d'IPEX.

Chers Collègues,

La première priorité du Conseil d'IPEX pour l'année 2014 a été de rédiger les nouvelles lignes directrices d'IPEX. En vue d'améliorer la plate-forme IPEX, le Conseil d'IPEX a mis en place un groupe de travail sur la **révision des lignes directrices d'IPEX**. Le groupe de travail, présidé par M. Mongin FORREST, membre du Conseil d'IPEX du Folketing danois, a déployé de considérables efforts et a présenté au Conseil d'IPEX les nouvelles lignes directrices d'IPEX. Après un long débat au sein du Conseil, les nouvelles lignes directrices d'IPEX ont été approuvées. Elles vous seront soumises aujourd'hui pour adoption.

Les principaux changements dans les nouvelles lignes directrices d'IPEX sont liés à la structure de gouvernance d'IPEX, la nomination du président tournant du Conseil d'IPEX, la suppression du Support central d'IPEX et la nouvelle procédure d'embauche du responsable de l'information IPEX. Grâce aux

nouvelles lignes directrices la plate-forme passera à un niveau supérieur en vue d'assurer un travail plus efficace et constructif.

Le changement majeur dans les nouvelles lignes directrices d'IPEX porte sur la proposition d'instaurer une présidence tournante du Conseil d'IPEX. En raison de la réglementation existante, chaque année, IPEX se retrouve face à une situation d'incertitude, lorsque le mandat annuel du Conseil d'IPEX arrive à son terme. Le système actuel basé sur le volontariat ne prévoit pas de calendrier de succession à la présidence du Conseil d'IPEX. L'absence de modalités de nomination clairement définies crée aussi une certaine incertitude chez les parlements qui envisageraient de reprendre la présidence. Par le biais de la présidence tournante du Conseil, établie en fonction de la présidence de la Conférence des Présidents des Parlements de l'Union européenne, les nouvelles lignes directrices permettraient d'assurer une plus grande participation des parlements nationaux aux travaux d'IPEX. Le président tournant du Conseil d'IPEX contribuerait également à une plus forte implication des parlements nationaux dans les activités d'IPEX et une « responsabilité partagée » pour le bien commun.

Un autre changement est lié à la suppression du Support central d'IPEX, créé en tant que groupe technique en 2006 après le lancement du site IPEX. À l'époque, IPEX n'avait pas de responsable de l'information IPEX, et c'est notamment les membres du Support central d'IPEX qui devaient assurer la maintenance du site et effectuer tout le travail d'édition. Immédiatement après le lancement du site IPEX, il est devenu évident qu'au moins un employé à temps plein devait être embauché. Après l'embauche du responsable de l'information IPEX, la tâche du Support central a changé – il a été chargé de la préparation des réunions du Conseil. La suppression du Support central permettrait également d'alléger la tâche du président du Conseil d'IPEX, car moins de réunions obligatoires devraient être tenues. Néanmoins, conformément à la proposition, le président pourrait mettre en place des groupes de travail *ad hoc* qui se réuniront physiquement ou à distance grâce aux conférences vidéo ou audio. Cela permettrait d'améliorer l'efficacité d'IPEX et de réduire les coûts.

Les précédentes lignes directrices stipulaient seulement que le responsable de l'information IPEX assistait le Support central dans son travail. Les nouvelles lignes directrices d'IPEX prévoient une réglementation plus claire et complète du responsable de l'information IPEX et définissent ses tâches. Sur la base de notre pratique actuelle, les nouvelles lignes directrices d'IPEX contiennent également des dispositions relatives au financement du responsable de l'information IPEX. Ce poste est cofinancé et les coûts sont répartis équitablement entre tous les parlements nationaux participants.

Chers Collègues,

Au nom de l'ensemble du Conseil d'IPEX, je vous demande d'apporter votre soutien à la proposition de nouvelles lignes directrices d'IPEX. L'adoption de ces nouvelles lignes est essentielle pour le développement d'IPEX. Votre soutien permettra de conclure un long débat et sera un signe de reconnaissance des efforts considérables déployés par nos collègues du Conseil d'IPEX.

Chers Collègues,

Une autre priorité du Conseil d'IPEX en 2014 a été **la procédure d'embauche du responsable de l'information IPEX**. Après avoir pris le relais du Bundestag allemand à la présidence, le Seimas lituanien a dû proposer un nouveau système d'embauche du responsable de l'information IPEX, compte tenu de l'expiration de son mandat. Le nouveau responsable de l'information IPEX a été nommé le 1^{er} janvier 2015.

Comme vous vous en souvenez, le Seimas lituanien a consulté les Secrétaires généraux des parlements nationaux, membres du Conseil d'IPEX et du Support central, sur la procédure à appliquer pour l'embauche du prochain responsable de l'information IPEX. En conséquence, le Conseil d'IPEX a mis en place un groupe de travail afin d'élaborer une proposition sur la procédure d'embauche du responsable de l'information IPEX. Grâce à une bonne coopération et le soutien du Sénat de Belgique, une solution acceptable a été trouvée et le Sénat belge a signé un contrat d'embauche avec M. Calin RACOTI, responsable de l'information IPEX pour la période 2015-2016. Le contrat a été conclu en vertu de la législation du travail belge. Le Conseil d'IPEX se félicite du soutien des 28 parlements nationaux de l'Union européenne à la proposition sur l'embauche du responsable de l'information IPEX et de leurs lettres d'intention pour le cofinancement du poste pour la période 2015-2016.

Chers Collègues,

IPEX a connu une évolution importante – d'une simple base de données il s'est transformé en un réseau complexe. C'est pourquoi en 2014 le Conseil d'IPEX a relancé un grand débat sur **le rôle d'IPEX**. Le président du Conseil d'IPEX a proposé aux intervenants d'aborder cette question sous différents angles. Nous avons aussi suggéré d'en débattre à la session plénière de la réunion annuelle des correspondants IPEX qui s'est tenue les 9 et 10 octobre 2014 à Vilnius. L'expérience des correspondants IPEX a révélé que le personnel des parlements considérait IPEX comme l'une des principales et les plus fiables sources d'information sur les activités interparlementaires dans l'UE.

Plus tard, en novembre 2014, le sujet a été débattu par les membres du Conseil d'IPEX. Ils ont jugé IPEX comme une plate-forme multifonctionnelle composée d'un réseau et d'une base de données, dédiée à l'utilisation interne des parlements de l'UE, mais en même temps accessible à un plus large public – des académiciens et toute autre personne intéressée. Les membres du Conseil ont souligné que la valeur d'IPEX dépendait de la mise à jour des informations sur toutes les activités parlementaires liées à l'UE et non seulement sur le contrôle de subsidiarité.

En 2014, le Conseil d'IPEX a suggéré de mettre le sujet à l'ordre du jour de la première Conférence des utilisateurs IPEX. Le Conseil d'IPEX est convenu de poursuivre le débat sur le rôle d'IPEX durant sa prochaine réunion et de conclure le débat d'ici à la fin 2015.

Chers Collègues,

Il y a un an, les 26 et 27 janvier 2014, la plupart d'entre vous ont participé à notre rencontre qui s'est tenue dans la salle plénière du Seimas lituanien. Quelques mois plus tard, les 9 et 10 octobre 2014, les correspondants IPEX se sont réunis dans la même salle plénière pour **la réunion annuelle des correspondants IPEX**.

L'événement a réuni 46 participants de 25 États membres, du Parlement européen et d'un pays candidat.

La réunion plénière a porté essentiellement sur le rôle d'IPEX. À cette occasion, je souhaiterais remercier les intervenants M. Gerard HILBERT du Parlement européen, M. Uwe JAENSCH du Bundestag allemand, M. Gianpaolo ARACO du Sénat italien et M. Mongin FORREST du Folketing danois d'avoir partagé leurs points de vue sur ce sujet important.

Durant la réunion annuelle des correspondants IPEX, deux ateliers ont été organisés. Le premier a été consacré aux « Procédures et instructions pour le téléchargement des documents sur IPEX » et le deuxième au « Rôle du correspondant IPEX : les meilleures pratiques ».

Les participants ont également participé aux quatre groupes de partenaires en vue de discuter de la sensibilisation du personnel parlementaire à l'utilisation d'IPEX et d'autres sujets d'actualité. Les correspondants IPEX ont également été invités à évaluer le projet initial de *Manuel pour les correspondants IPEX*, élaboré par le Seimas lituanien. Nous espérons que la version finale de ce manuel sera approuvée par le Conseil d'IPEX lors de sa prochaine réunion et sera mis à la disposition des correspondants pendant leur prochaine réunion annuelle en Autriche. Je voudrais profiter de cette occasion pour remercier très sincèrement notre collègue autrichien M. Harald DOSSI et le parlement autrichien d'avoir accepté d'accueillir à Vienne la prochaine réunion annuelle des correspondants IPEX.

Chers Collègues,

Veillez noter que conformément à la pratique existante un aperçu de la réunion annuelle des correspondants IPEX de Vilnius a été publié sur le site IPEX.

En 2014, le Conseil d'IPEX a approuvé une autre initiative intéressante, celle du Folketing danois, qui proposait d'organiser une conférence dédiée aux utilisateurs IPEX. En conséquence, le 26 janvier 2015, le Folketing danois a accueilli la première **Conférence des utilisateurs IPEX** dans le palais de Christiansborg à Copenhague. La Conférence a rassemblé 69 utilisateurs IPEX de 23 États membres, du Parlement européen et de deux pays candidats, y compris 18 représentants permanents des parlements nationaux à Bruxelles. La Conférence a été diffusée en direct, ce qui a permis à 288 personnes supplémentaires de la suivre en ligne.

La Conférence des utilisateurs IPEX avait pour but d'améliorer l'efficacité de la plate-forme IPEX et de mieux exploiter son potentiel en fonction des besoins des utilisateurs en ce qui concerne la base de données et le réseau IPEX. L'objectif principal de la conférence était d'assurer un bon échange d'informations entre les parlements de l'UE et de leur permettre de contribuer plus efficacement au processus législatif de l'UE.

La première partie de la conférence a été consacrée au rôle d'IPEX. La deuxième partie du débat en séance plénière a porté sur le thème « Utiliser IPEX : un retour des tranchées ». Dans la troisième partie quatre groupes de travail se sont penchés sur l'amélioration du réseau et de la base de données IPEX ainsi que sur les défis en matière de contrôle de subsidiarité et de barrière linguistique.

Chers Collègues,

Je voudrais vous informer que le rapport détaillé sur la Conférence des utilisateurs IPEX vous a été distribué.

Chers Collègues,

Je souhaiterais aussi mettre l'accent sur l'important travail réalisé par le Conseil d'IPEX en vue d'améliorer le site IPEX. Depuis son lancement en 2011, le site IPEX a été amélioré et mis à jour de manière permanente. **L'amélioration du site IPEX** a été aussi l'une des priorités du Conseil d'IPEX en 2014. Selon la proposition du Support central d'IPEX, le Conseil d'IPEX a mis en place un groupe de travail, présidé par Mme Regina WAŚOWICZ, membre du Conseil d'IPEX du Sejm polonais, ayant pour tâche l'amélioration du site IPEX. Jusqu'à présent, le groupe de travail, qui poursuit ses travaux, a présenté au Conseil d'IPEX sept propositions. Certaines d'entre elles ont déjà été mises en application. Les membres du Conseil d'IPEX, le Support central, les correspondants IPEX ainsi que les utilisateurs IPEX sont activement engagés dans ce processus visant à rendre l'utilisation du site plus efficace et plus fonctionnel. À cette occasion j'aimerais remercier le Parlement européen pour son soutien et ses efforts en vue du développement d'IPEX.

Chers Collègues,

Voici les principales questions que le Conseil d'IPEX, présidé par mon prédécesseur M. Jonas MILERIUS, a pu aborder tout au long de son mandat. Nous espérons que ces initiatives seront poursuivies en étroite coopération avec le Parlement italien, qui prend le relais de la présidence du Conseil d'IPEX.

Chers Collègues,

Outre les nouvelles lignes directrices d'IPEX, vous avez aussi reçu le projet de conclusions sur IPEX qui a été approuvé par le Conseil d'IPEX. Les conclusions spécifient la composition du Conseil d'IPEX en 2015-2016 et traitent d'autres questions liées à IPEX. Je voudrais vous demander d'apporter votre soutien aux deux documents – les nouvelles lignes directrices d'IPEX et les conclusions sur IPEX.

Je voudrais profiter de cette occasion pour vous remercier de votre confiance et de votre coopération. Merci à toute l'équipe d'IPEX pour leur dévouement, l'enthousiasme et l'engagement pour le bien d'IPEX.

Merci de votre attention.

Je serais heureuse de répondre aux questions ou commentaires que vous pourriez avoir.