



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 15.7.2015
COM(2015) 337 final

2015/148 (COD)

Πρόταση

ΟΔΗΓΙΑ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

**για την τροποποίηση της οδηγίας 2003/87/ΕΚ με σκοπό την ενίσχυση οικονομικά
αποδοτικών μειώσεων των εκπομπών και την προώθηση επενδύσεων χαμηλών
ανθρακούχων εκπομπών**

(Κείμενο που παρουσιάζει ενδιαφέρον για τον ΕΟΧ)

{SWD(2015) 135 final}

{SWD(2015) 136 final}

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

• Αιτιολόγηση και στόχοι της πρότασης

Για την αποτελεσματική αντιμετώπιση της κλιματικής αλλαγής και την επίτευξη των μακροπρόθεσμων στόχων απαλλαγής από τις ανθρακούχες εκπομπές τουλάχιστον κατά 80% έως το 2050, απαιτείται συνεχής πρόοδος για μια οικονομία χαμηλών ανθρακούχων εκπομπών με νέες ευκαιρίες για την ανάπτυξη και την απασχόληση. Σημαντικό βήμα στις προσπάθειες αυτές αποτελεί η έγκριση από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο τον Οκτώβριο του 2014 του πλαισίου πολιτικής για το κλίμα και την ενέργεια για το 2030.

Η εφαρμογή αυτού του πλαισίου πολιτικής για το 2030 για το κλίμα και την ενέργεια αποτελεί βασικό στοιχείο για την οικοδόμηση μιας ευέλικτης ενεργειακής ένωσης με μια μακρόπνοη πολιτική για το κλίμα η οποία αποτελεί ύψιστη προτεραιότητα για την Επιτροπή τα προσεχή έτη. Ταυτόχρονα με τη συμφωνία για το πλαίσιο πολιτικής για το 2030 και την εφαρμογή του μέσω της παρούσας πρότασης, η ΕΕ πραγματοποίησε σημαντικό βήμα προς την κατεύθυνση μιας ισχυρής διεθνούς συμφωνίας για το κλίμα που πρόκειται να εγκριθεί στο Παρίσι τον Δεκέμβριο του 2015.

Κεντρικό στοιχείο του πλαισίου πολιτικής για το 2030 αποτελεί ο δεσμευτικός στόχος για τη μείωση των συνολικών εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου στην ΕΕ τουλάχιστον κατά 40% εγχωρίως κάτω από τα επίπεδα του 1990 έως το 2030. Για την αποδοτική επίτευξη αυτού του στόχου, οι τομείς που καλύπτονται από το σύστημα εμπορίας των δικαιωμάτων εκπομπών (ΣΕΔΕ της ΕΕ) θα πρέπει να μειώσουν τις εκπομπές τους κατά 43% σε σύγκριση με το 2005, ενώ τομείς εκτός ΣΕΔΕ θα πρέπει να μειώσουν τις εκπομπές τους κατά 30% σε σύγκριση με το 2005. Το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο καθόρισε τις κύριες αρχές για την επίτευξη της μείωσης του ΣΕΔΕ της ΕΕ¹. Η πρόταση αυτή δημιουργεί το αναγκαίο νομικό πλαίσιο για την εφαρμογή των εν λόγω αρχών που καθορίστηκαν από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο, εξετάζοντας τρία βασικά ζητήματα:

1) Η πρόταση προσδιορίζει τον στόχο μείωσης των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου κατά 43% το 2030 στο ΣΕΔΕ σε ένα ανώτατο όριο το οποίο μειώνεται κατά 2,2% ετησίως από το 2021 και μετά, το οποίο αντιστοιχεί σε επιπλέον μείωση περίπου κατά 556 τόνους διοξειδίου του άνθρακα κατά την περίοδο 2021-2030 συγκριτικά με την τρέχουσα ετήσια μείωση ύψους 1,74%.

2) Η πρόταση βασίζεται στη θετική εμπειρία με τους εναρμονισμένους κανόνες που εφαρμόστηκαν από το 2013, αναπτύσσοντας περαιτέρω προβλέψιμους, ισχυρούς και δίκαιους κανόνες για τη δωρεάν κατανομή δικαιωμάτων εκπομπής στη βιομηχανία ώστε να αντιμετωπιστεί ο πιθανός κίνδυνος διαρροής άνθρακα με τον κατάλληλο τρόπο. Οι προτεινόμενοι κανόνες αποσκοπούν στη διαφύλαξη της διεθνούς ανταγωνιστικότητας των ενεργοβόρων βιομηχανιών της ΕΕ κατά τη σταδιακή μετάβαση σε μια οικονομία χαμηλών ανθρακούχων εκπομπών εφόσον δεν αναλαμβάνονται ανάλογες προσπάθειες σε άλλες μεγάλες οικονομίες, και διατηρούν τα κίνητρα για μακροπρόθεσμες επενδύσεις σε τεχνολογίες χαμηλών εκπομπών άνθρακα. Δεδομένου ότι το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο αποφάσισε ότι το ποσοστό των πλειστηριασθέντων δικαιωμάτων δεν θα πρέπει να μειωθεί, ο αριθμός των δωρεάν δικαιωμάτων για τον κλάδο είναι περιορισμένος, απαιτώντας καλά στοχευμένους κανόνες. Η εν λόγω στόχευση επιτυγχάνεται κυρίως με τρεις τρόπους: Η *συχνότερη εναρμόνιση της δωρεάν κατανομής με τα στοιχεία για την παραγωγή* θα διασφαλίσει την παροχή στήριξης σε αναπτυσσόμενες εταιρείες και τομείς. Η *επικαιροποίηση των δεικτών*

¹ http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/docs/pressdata/en/ec/145397.pdf

αναφοράς που χρησιμοποιούνται για τον υπολογισμό της δωρεάν κατανομής θα αντικατοπτρίζει τις τεχνολογικές ικανότητες και την πρόοδο των βιομηχανιών κατά τη διάρκεια της προηγούμενης δεκαετίας. Ο κατάλογος των τομέων που λαμβάνουν το μεγαλύτερο μερίδιο δωρεάν κατανομής θα είναι πιο στοχευμένος σε εκείνους που είναι περισσότερο εκτεθειμένοι στον δυνητικό κίνδυνο διαρροής άνθρακα. Παρόλο που οι κανόνες διαρροής άνθρακα αφορούν κυρίως τις αντισταθμίσεις του άμεσου κόστους των ανθρακούχων εκπομπών, η πρόταση καλύπτει επίσης το έμμεσο κόστος ανθρακούχων εκπομπών.

Λαμβάνοντας υπόψη τα διαφορετικά ενεργειακά μίγματα των κρατών μελών, τα έσοδα από το ΣΕΔΕ της ΕΕ θα πρέπει να χρησιμοποιηθούν για την αντιστάθμιση του έμμεσου κόστους ανθρακούχων εκπομπών, σύμφωνα με τους κανόνες περί κρατικών ενισχύσεων. Τα κράτη μέλη πρέπει να αποζημιώσουν μερικώς ορισμένες εγκαταστάσεις σε τομείς ή επιμέρους τομείς οι οποίοι έχει διαπιστωθεί ότι εκτίθενται σε σημαντικό κίνδυνο διαρροής άνθρακα λόγω του κόστους που σχετίζεται με τις εκπομπές αερίων του θερμοκηπίου και που μετακυλίνεται στις τιμές της ηλεκτρικής ενέργειας, όταν η υποστήριξη αυτή είναι απαραίτητη και αναλογική και όταν διατηρείται το κίνητρο για την εξοικονόμηση ενέργειας και την τόνωση της μετατόπισης της ζήτησης από «γκρίζα» σε «πράσινη» ηλεκτρική ενέργεια.

Το πρωτόκολλο και οι συνοδευτικές αποφάσεις που εγκρίθηκαν από τη διάσκεψη των μερών στο Παρίσι πρέπει να προβλέπουν τη δυναμική κινητοποίηση της χρηματοδότησης δράσεων για το κλίμα, της μεταφοράς τεχνολογίας και της ανάπτυξης ικανοτήτων για τα επιλέξιμα μέρη, ιδίως για εκείνα με τις λιγότερες δυνατότητες. Η δημόσια χρηματοδότηση για το κλίμα θα εξακολουθήσει να διαδραματίζει σημαντικό ρόλο στην κινητοποίηση πόρων μετά το 2020. Ως εκ τούτου, τα έσοδα των πλειστηριασμών πρέπει επίσης να χρησιμοποιούνται για τη χρηματοδότηση δράσεων για το κλίμα σε ευάλωτες τρίτες χώρες, συμπεριλαμβανομένης της προσαρμογής στις επιπτώσεις της κλιματικής αλλαγής. Το ποσό της χρηματοδότησης για το κλίμα που πρόκειται να κινητοποιηθεί θα εξαρτηθεί επίσης από τη φιλοδοξία και την ποιότητα των προτεινόμενων Εθνικά Καθορισμένων Προθέσεων Συνεισφορών (INCDs) των μερών, τα επακόλουθα σχέδια επενδύσεων και τις εθνικές διαδικασίες σχεδιασμού προσαρμογής.

Τα έσοδα από το ΣΕΔΕ της ΕΕ θα πρέπει επίσης να χρησιμοποιηθούν για την προαγωγή της δημιουργίας δεξιοτήτων και της ανακατανομής του εργατικού δυναμικού που επηρεάζεται από τη μετάβαση των θέσεων απασχόλησης σε μια οικονομία χαμηλών ανθρακούχων εκπομπών, σε στενή συνεργασία με τους κοινωνικούς εταίρους.

(3) Η πρόταση περιλαμβάνει διάφορους μηχανισμούς χρηματοδότησης για τη στήριξη των οικονομικών φορέων του τομέα της ενέργειας και της βιομηχανίας στις προκλήσεις καινοτομίας και επενδύσεων που αντιμετωπίζουν κατά τη μετάβαση σε μια οικονομία χαμηλών ανθρακούχων εκπομπών. Πιο συγκεκριμένα, η πρόταση συμπληρώνει την υπάρχουσα υποστήριξη για την επίδειξη καινοτόμων τεχνολογιών και την επεκτείνει σε επαναστατικές καινοτομίες στον κλάδο. Η δωρεάν κατανομή δικαιωμάτων εξακολουθεί να είναι διαθέσιμη για τον εκσυγχρονισμό του τομέα της ηλεκτρικής ενέργειας σε οικονομικά ασθενέστερα κράτη μέλη και ιδρύεται ειδικό ταμείο με σκοπό τη διευκόλυνση των επενδύσεων για τον εκσυγχρονισμό των ενεργειακών συστημάτων και τη βελτίωση της ενεργειακής απόδοσης, ώστε να συμβάλει στη μείωση των εκπομπών. Η πρόσθετη αυτή χρηματοδότηση στηρίζεται στην υπάρχουσα εμπειρία με τη συνεργασία μεταξύ της Επιτροπής και της Ευρωπαϊκής Τράπεζας Επενδύσεων (ΕΤΕπ) στο πλαίσιο του ΣΕΔΕ της ΕΕ και, κατά περίπτωση, βασίζεται σε χαρακτηριστικά του Ευρωπαϊκού Ταμείου Στρατηγικών Επενδύσεων (ΕΤΣΕ).

Η πρόταση αυτή προσαρμόζει επίσης την οδηγία και όλες τις εξουσίες των οποίων η άσκηση είχε προηγουμένως ανατεθεί στην Επιτροπή μέσω της κανονιστικής διαδικασίας με έλεγχο, στο σύστημα κατ' εξουσιοδότηση και εκτελεστικών πράξεων που συμφωνούνται σύμφωνα με τη συνθήκη της Λισαβόνας². Ενόψει της δέσμευσης της ΕΕ για βελτίωση της νομοθεσίας, οι εξουσιοδοτήσεις και οι εκτελεστικές πράξεις διατηρούνται μόνο στις περιπτώσεις όπου είναι απαραίτητες για την αποτελεσματική λειτουργία του ΣΕΔΕ της ΕΕ.

Η πρόταση αυτή δεν εξετάζει θέματα που σχετίζονται με την κάλυψη των αερομεταφορών στο ΣΕΔΕ της ΕΕ. Οι προσαρμογές στην εφαρμογή της οδηγίας για τις αεροπορικές δραστηριότητες θα τεθούν σε ισχύ μετά την επίτευξη διεθνούς συμφωνίας στη συνέλευση του ΔΟΠΑ το 2016 για ένα μέτρο της παγκόσμιας αγοράς που πρόκειται να εφαρμοστεί έως το 2020.

Συνοχή με τις υφιστάμενες διατάξεις πολιτικής στον τομέα πολιτικής

Από άποψη συνοχής με άλλες πολιτικές στον τομέα της δράσης για το κλίμα, οι πολιτικές για τις ανανεώσιμες πηγές ενέργειας και την ενεργειακή απόδοση είναι οι πιο σχετικές. Και οι δύο πολιτικές υποστηρίζουν πλήρως την περιβαλλοντική αποτελεσματικότητα του ΣΕΔΕ της ΕΕ και οι συνέργειες μεταξύ των πολιτικών αυτών και του ΣΕΔΕ της ΕΕ ενισχύθηκαν μέσω του πρόσφατα συμφωνηθέντος ταμείου για τη σταθερότητα της αγοράς. Ειδικότερα, όπως αναλύεται στην εκτίμηση επιπτώσεων που συνοδεύει το πλαίσιο για το κλίμα και την ενέργεια με ορίζοντα το 2030, η επίτευξη του συνολικού στόχου μείωσης των εκπομπών κατά 40% σε σύγκριση με το 1990 με οικονομικά αποδοτικό τρόπο απαιτεί την ουσιαστική λήψη μέτρων για τις ανανεώσιμες πηγές ενέργειας και την ενεργειακή απόδοση.

Από την άποψη της συνοχής με τη διεθνή πολιτική για το κλίμα, είναι σημαντικό να επισημανθεί ότι το ΣΕΔΕ της ΕΕ έχει ορίσει πράγματι μια τιμή για τον άνθρακα και χρησιμοποιείται ευρέως ως πρότυπο για τα συστήματα εμπορίας των δικαιωμάτων εκπομπών παγκοσμίως, με βάση την αποκτηθείσα εμπειρία της ΕΕ.

Συνοχή με άλλες πολιτικές της Ένωσης

Η πρόταση προβλέπει εφαρμογή μέρους του πλαισίου πολιτικής για το κλίμα και την ενέργεια με ορίζοντα το 2030 ως βασικό στοιχείο στο πλαίσιο της οικοδόμησης μιας ευέλικτης ενεργειακής ένωσης με μια μακρόπνοη πολιτική για το κλίμα.

Η απαλλαγή από τις ανθρακούχες εκπομπές απαιτεί προσαρμογές. Οι πολιτικές και τα ταμεία της ΕΕ συνοδεύουν ενεργά τις εν λόγω προσαρμογές. Εκτός από τα μέτρα που συνδέονται άμεσα με το ΣΕΔΕ της ΕΕ, τα μέσα της ΕΕ, όπως το Ευρωπαϊκό Ταμείο Στρατηγικών Επενδύσεων ή το πρόγραμμα Ορίζοντας 2020, καθώς και τα Ευρωπαϊκά Διαρθρωτικά και Επενδυτικά Ταμεία (ΕΤΣΕ) προσφέρουν επίσης χρηματοδοτικές δυνατότητες για επενδύσεις καινοτομίας χαμηλών ανθρακούχων εκπομπών, που οδηγούν σε ενδεχόμενο κίνδυνο αλληλεπικάλυψης χρηματοδότησης. Η επέκταση των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας και της αποδοτικότητας των πόρων, καθώς και η E&A αποτελούν τομείς προτεραιότητας του Ευρωπαϊκού Ταμείου Στρατηγικών Επενδύσεων το οποίο θα δημιουργήσει πρόσθετες επενδύσεις 315 δισεκατομμυρίων ευρώ στην ΕΕ τα επόμενα τρία έτη. Το ΕΤΣΕ θα λειτουργήσει μόνο μέσω χρηματοδοτικών μέσων, χρηματοδοτώντας υφιστάμενα σχέδια τα οποία είναι έτοιμα να ξεκινήσουν εντός τριών ετών και θα έχει ευρύτερο πεδίο εφαρμογής το οποίο θα καλύπτει διάφορους τομείς, όπως η ψηφιακή οικονομία και η εκπαίδευση. Η χρηματοδότηση του ΣΕΔΕ της ΕΕ έχει σχεδιαστεί σύμφωνα με τους κανόνες περί κρατικών ενισχύσεων, ώστε να διασφαλιστεί η αποτελεσματικότητα των δημόσιων δαπανών και να αποφευχθούν οι στρεβλώσεις της αγοράς. Η απασχόληση της ΕΕ, οι κοινωνικές και πολιτικές

² Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 182/2011 της 16ης Φεβρουαρίου 2011

δεξιότητες συνοδεύουν τη μετάβαση των θέσεων απασχόλησης σε μια οικονομία χαμηλών ανθρακούχων εκπομπών, μεταξύ άλλων μέσω του Ευρωπαϊκού Κοινωνικού Ταμείου.

2. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ, ΕΠΙΚΟΥΡΙΚΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΑΝΑΛΟΓΙΚΟΤΗΤΑ

Νομική βάση

Τα άρθρα 191 έως 193 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ) επιβεβαιώνουν και προσδιορίζουν τις αρμοδιότητες της ΕΕ στον τομέα της κλιματικής αλλαγής. Νομική βάση της παρούσας πρότασης αποτελεί το άρθρο 192 της ΣΛΕΕ.

Επικουρικότητα (για μη αποκλειστική αρμοδιότητα)

Η οδηγία ΣΕΔΕ της ΕΕ είναι υφιστάμενο μέσο πολιτικής της ΕΕ το οποίο συνεχίζεται και μετά το 2020. Σύμφωνα με την αρχή της επικουρικότητας που ορίζεται στο άρθρο 5 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, οι στόχοι της πρότασης για την τροποποίηση του εν λόγω μέσου μπορούν να επιτευχθούν μόνο μέσω μιας πρότασης από της Επιτροπή σε επίπεδο ΕΕ.

Η κλιματική αλλαγή αποτελεί διασυννοριακό πρόβλημα, επομένως είναι απαραίτητος ο συντονισμός στο πλαίσιο της δράσης για το κλίμα σε επίπεδο ΕΕ και, όπου είναι δυνατόν, σε παγκόσμιο επίπεδο. Συγκεκριμένα, η δράση σε επίπεδο ΕΕ θα υλοποιήσει πιο αποτελεσματικά τη μεταρρύθμιση της αγοράς ανθρακούχων εκπομπών για την περίοδο μετά το 2020, παρέχοντας κίνητρα στη βιομηχανία να επενδύσει σε τεχνολογίες χαμηλών ανθρακούχων εκπομπών, διατηρώντας παράλληλα τη διεθνή της ανταγωνιστικότητα και την εσωτερική αγορά της ΕΕ.

Ως εκ τούτου, οι στόχοι της παρούσας οδηγίας δεν μπορούν να επιτευχθούν επαρκώς από τα κράτη μέλη εάν ενεργούν μονομερώς, αλλά μπορούν λόγω της κλίμακας και των συνεπειών της οδηγίας, να επιτευχθούν καλύτερα σε ενωσιακό επίπεδο.

Αναλογικότητα

Όπως προβλέπεται από την εκτίμηση επιπτώσεων, η πρόταση είναι σύμφωνη με την αρχή της αναλογικότητας, επειδή δεν υπερβαίνει τα αναγκαία όρια για την επίτευξη των στόχων της εφαρμογής του στόχου μείωσης των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου με ορίζοντα το 2030 με οικονομικά αποδοτικό τρόπο, διασφαλίζοντας ταυτόχρονα την εύρυθμη λειτουργία της εσωτερικής αγοράς.

Επιλογή του μέσου

Οι στόχοι της παρούσας νομοθετικής πρότασης μπορούν να επιτευχθούν με τον καλύτερο τρόπο μέσω μιας οδηγίας. Αυτό είναι το πιο κατάλληλο νομικό μέσο το οποίο θα επιφέρει τροποποιήσεις στην υφιστάμενη οδηγία ΣΕΔΕ της ΕΕ (οδηγία 2003/87/ΕΚ).

Μια οδηγία απαιτεί από τα κράτη μέλη να επιτύχουν τους στόχους και να εφαρμόσουν τα μέτρα στα εθνικά τους συστήματα ουσιαστικών και δικονομικών κανόνων δικαίου. Η προσέγγιση αυτή παρέχει στα κράτη μέλη μεγαλύτερη ελευθερία κατά την εφαρμογή ενός ενωσιακού μέτρου σε σύγκριση με έναν κανονισμό, στον βαθμό που παραχωρείται στα κράτη μέλη η ευχέρεια να επιλέξουν τα πλέον ενδεδειγμένα μέσα για την εφαρμογή των μέτρων που προβλέπονται στην οδηγία. Αυτό επιτρέπει στα κράτη μέλη να διασφαλίζουν ότι οι τροποποιημένοι κανόνες συνάδουν με το υφιστάμενο ουσιαστικό και διαδικαστικό νομικό τους πλαίσιο για την εφαρμογή του ΣΕΔΕ της ΕΕ, ιδίως με τη ρύθμιση της αδειοδότησης των εγκαταστάσεων καθώς και των εκτελεστικών μέτρων και ποινών.

Τέλος, η επιλογή μιας οδηγίας ως κατάλληλης νομικής πράξης, συνάδει επίσης με την αρχή ότι θα πρέπει να υπάρχει όσο το δυνατόν μικρότερη παρέμβαση, εφόσον επιτυγχάνονται οι επιδιωκόμενοι στόχοι.

3. ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΚ ΤΩΝ ΥΣΤΕΡΩΝ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΕΩΝ, ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΕΙΣ ΜΕ ΤΑ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΜΕΝΑ ΜΕΡΗ ΚΑΙ ΕΚΤΙΜΗΣΗ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

Εκ των υστέρων αξιολογήσεις/έλεγχοι καταλληλότητας της υφιστάμενης νομοθεσίας

Από τα προκαταρκτικά πορίσματα της μελέτης για την αξιολόγηση της υφιστάμενης οδηγίας ΣΕΔΕ όσον αφορά τη συνάφεια, την αποτελεσματικότητα, την αποδοτικότητα, την προστιθέμενη αξία της ΕΕ και τη συνοχή με άλλες πολιτικές της Ένωσης προκύπτει ότι συνολικά το ΣΕΔΕ της ΕΕ ως εργαλείο πολιτικής που συνδυάζει τους περιβαλλοντικούς κανονισμούς με ένα μέσο της αγοράς λειτουργεί στην πράξη και υλοποιεί τους στόχους του. Είναι ιδιαίτερα σημαντικό για την επίτευξη των στόχων της ΕΕ για το κλίμα, καθώς αποτελεί έναν οικονομικά αποδοτικό τρόπο μείωσης των εκπομπών. Οι εκπομπές στους καλυπτόμενους τομείς μειώνονται σταθερά και παρά το γεγονός ότι δεν μπορούν όλες οι μειώσεις εκπομπών να αποδοθούν μόνο στο ΣΕΔΕ της ΕΕ, υπάρχουν ενδείξεις ότι το σύστημα συμβάλλει αποτελεσματικά στη μείωση των εκπομπών.

Το ΣΕΔΕ της ΕΕ διευκολύνει την εσωτερίκευση του κόστους του διοξειδίου του άνθρακα. Διαδραματίζει έναν ρόλο κατά τη λήψη επενδυτικών αποφάσεων, ακόμη και αν με την τρέχουσα χαμηλή τιμή ανθρακούχων εκπομπών, το κόστος του διοξειδίου του άνθρακα περιλαμβάνεται στο γενικό κονδύλιο του κόστους της ενέργειας. Μικρότερες βελτιώσεις όσον αφορά την απόδοση των ΕΑΘ αποτελούν συνήθη πρακτική, αλλά εξακολουθούν να αποτελούν εξαίρεση μεγαλύτερες επενδύσεις στον τομέα της απόδοσης των ΕΑΘ.

Επιπλέον, το ΣΕΔΕ της ΕΕ έχει σαφή προστιθέμενη αξία για την ΕΕ εφόσον διαφορετικά συστήματα ή άλλες πολιτικές για το κλίμα σε επίπεδο κρατών μελών θα οδηγούσαν σε μια κατακερματισμένη και δαπανηρή κατάσταση για τους εμποτευόμενους τομείς, καθώς και διαφορετικά επίπεδα φιλοδοξιών και τιμών ανθρακούχων εκπομπών στην ΕΕ, γεγονός που συνεπάγεται επίσης διοικητική περιπλοκότητα. Το ΣΕΔΕ της ΕΕ με μια πανευρωπαϊκή τιμή ανθρακούχων εκπομπών και την εναρμονισμένη υποδομή του αξιοποιεί τις συνέργειες που μπορεί να προσφέρει η δράση της ΕΕ.

Ωστόσο, η υλοποίηση του στόχου μείωσης των εκπομπών με ορίζοντα το 2030 και ο καθορισμός του ορίου σε επίπεδο εκπομπών που οδήγησε σε μείωση κατά 43% σε σύγκριση με το 2005, απαιτεί αλλαγές στο υφιστάμενο πλαίσιο. Αυτό περιλαμβάνει κυρίως αλλαγή του ετήσιου συντελεστή γραμμικής μείωσης του ανώτατου ορίου του ΣΕΔΕ της ΕΕ από το 2021 και μετά, δωρεάν κατανομή και διαρροή άνθρακα, πλειστηριασμό του μεριδίου δικαιωμάτων καθώς και μηχανισμούς χρηματοδότησης χαμηλών ανθρακούχων εκπομπών.

Διαβουλεύσεις με τα ενδιαφερόμενα μέρη

Σε διάφορα στάδια της ανάπτυξης αυτής της πρότασης, συμμετείχαν τα κράτη μέλη, εκπρόσωποι της βιομηχανίας, ΜΚΟ, ερευνητικά και ακαδημαϊκά ιδρύματα, συνδικάτα και πολίτες. Συμπληρώνοντας τη δημόσια διαβούλευση για το πλαίσιο με ορίζοντα το 2030, πραγματοποιήθηκε μια εκτεταμένη διαβούλευση παρακολούθησης με τα ενδιαφερόμενα μέρη όσον αφορά τις διάφορες τεχνικές πτυχές των διατάξεων που θα ισχύσουν μετά το 2020 και αφορούν τη διαρροή άνθρακα, καθώς και θέματα που σχετίζονται με την υποστήριξη της καινοτομίας. Η Επιτροπή άντλησε σημαντικά διδάγματα από τη γραπτή διαβούλευση που

ήταν ανοιχτή σε παρατηρήσεις από τον Μάιο έως τον Ιούλιο του 2014³ και τρεις συνεδριάσεις ενδιαφερόμενων φορέων που πραγματοποιήθηκαν τον Ιούνιο, τον Ιούλιο και τον Σεπτέμβριο του 2014⁴ και οι οποίες επικεντρώθηκαν στη διαρροή άνθρακα. Τα ευρήματα της εν λόγω διαβούλευσης είναι διαθέσιμα στο κοινό στον ακόλουθο δικτυακό τόπο:

http://ec.europa.eu/clima/policies/ets/cap/leakage/documentation_en.htm

Ακολούθησε ηλεκτρονική διαβούλευση ανοιχτή σε παρατηρήσεις από τον Δεκέμβριο του 2014 έως τον Μάρτιο του 2015, η οποία επικεντρώθηκε κυρίως σε άλλες πτυχές του ΣΕΔΕ της ΕΕ, όπως η συνέχιση της δωρεάν κατανομής για τον τομέα της ενέργειας, τα διδάγματα που αντλήθηκαν από το ΝΕΡ300 τα οποία θα εφαρμοστούν στο μελλοντικό Ταμείο Καινοτομίας και η επέκτασή του σε βιομηχανικά έργα καινοτομίας, η δομή διακυβέρνησης του Ταμείου Εκσυγχρονισμού, η εμπειρία με την προαιρετική εξαίρεση μικρών παραγωγών εκπομπών από το ΣΕΔΕ στην τρίτη φάση, τα τέλη για το ενωσιακό μητρώο και η γενική αξιολόγηση του ΣΕΔΕ της ΕΕ. Η Επιτροπή έλαβε περισσότερες από 500 εισηγήσεις από ένα ευρύ φάσμα ενδιαφερόμενων φορέων. Τα αποτελέσματα αυτής της δεύτερης διαβούλευσης αναφέρονται στην παράγραφο 1.3.2 και στο παράρτημα 3 της εκτίμησης επιπτώσεων που συνοδεύει την παρούσα πρόταση⁵ και έχουν ληφθεί υπόψη για την τρέχουσα πρόταση στο μέτρο του δυνατού.

Σε γενικές γραμμές, από τις δημόσιες διαβουλεύσεις προέκυψε ευρεία υποστήριξη για το ΣΕΔΕ της ΕΕ ως μέσο πολιτικής.

Για τη δωρεάν κατανομή και για την αντιμετώπιση του κινδύνου διαρροής άνθρακα, μερικές επιχειρήσεις του κλάδου συμφωνούν για περιορισμένες αλλαγές στο υπάρχον σύστημα, ενώ άλλα ενδιαφερόμενα μέρη, μεταξύ άλλων τα κράτη μέλη και η κοινωνία των πολιτών, πιστεύουν ότι απαιτείται περαιτέρω στόχευση ή εναρμόνιση. Λαμβάνοντας υπόψη αυτές τις παρατηρήσεις, η πρόταση προβλέπει περιορισμένες αλλαγές στους υφιστάμενους κανόνες, αλλά μια πιο στοχευμένη προσέγγιση για τη δωρεάν κατανομή, επικαιροποίηση των δεικτών αναφοράς με βάση την τεχνολογική πρόοδο που έχει επιτευχθεί με την πάροδο του χρόνου, με ταυτόχρονη διασφάλιση επαρκούς προστασίας της διεθνούς ανταγωνιστικότητας του κλάδου. Ταυτόχρονα, η πρόταση επιτρέπει καλύτερη ευθυγράμμιση της δωρεάν κατανομής με τα σημερινά επίπεδα παραγωγής μέσω ενός πιο συχνού υπολογισμού των επιμέρους κονδυλίων.

Όσον αφορά το Ταμείο Καινοτομίας, οι ενδιαφερόμενοι του τομέα της ενέργειας και του κλάδου εκφράζουν γενικά την ικανοποίησή τους για τη συνεχή στήριξη της καινοτομίας χαμηλών εκπομπών άνθρακα και την επέκταση του πεδίου εφαρμογής ώστε να αντικατοπτρίζει τον ρόλο του κλάδου στην πρόταση. Οι απόψεις διέφεραν όσον αφορά τον τρόπο με τον οποίο θα μπορούσε να προσαρμοστεί η προσέγγιση επιμερισμού για τον κλάδο ή την CCS ώστε να βελτιωθεί η αποτελεσματικότητα σε σύγκριση με τον υφιστάμενο μηχανισμό ΝΕΡ 300. Η πρόταση αντιμετωπίζει αυτές τις ανησυχίες επιτρέποντας την παροχή στήριξης σε προγενέστερο στάδιο του κύκλου ζωής του σχεδίου και ένα υψηλότερο ποσοστό υποστήριξης.

Όσον αφορά το Ταμείο Εκσυγχρονισμού, οι απόψεις σχετικά με την κατάλληλη δομή διακυβέρνησης διέφεραν επίσης ως ένα βαθμό. Ορισμένοι ενδιαφερόμενοι υποστηρίζουν τον καθοριστικό ρόλο των δικαιούχων κρατών μελών όσον αφορά τη διαχείριση του Ταμείου, ενώ άλλοι ζητούν την ενίσχυση του ρόλου όλων των κρατών μελών, της Επιτροπής και της

³ Μια σύνοψη των πορισμάτων και των επιμέρους παρατηρήσεων περιλαμβάνονται στον δικτυακό τόπο της ΓΔ Δράσης για το Κλίμα http://ec.europa.eu/clima/consultations/articles/0023_en.htm

⁴ Ηχογραφήσεις των συνεδριάσεων και της παρουσίας περιλαμβάνονται στον δικτυακό τόπο της ΓΔ Δράσης για το Κλίμα: http://ec.europa.eu/clima/policies/ets/cap/leakage/documentation_en.htm

⁵ SEC(2015)XXX

Ευρωπαϊκής Τράπεζας Επενδύσεων. Η πρόταση επιτυγχάνει εύλογη ισορροπία μεταξύ της ανάγκης να διασφαλιστεί αφενός η αποτελεσματική χρηματοδότηση των έργων στα δικαιούχα κράτη μέλη και αφετέρου ότι τα συμφέροντα όλων των κρατών μελών και η εμπειρογνωμοσύνη της ΕΤΕ συνδυάζονται για τον εκσυγχρονισμό των ενεργειακών συστημάτων.

Όσον αφορά την προαιρετική δωρεάν κατανομή στον τομέα της ενέργειας, οι συμμετέχοντες στην αγορά υποστηρίζουν γενικά εξορθολογισμένους και απλοποιημένους κανόνες, καθώς και εναρμονισμένες κατευθυντήριες γραμμές για την υποβολή εκθέσεων για την ενίσχυση της διαφάνειας του μηχανισμού. Αυτή η ανάγκη για αυξημένη διαφάνεια και σαφέστερους κανόνες αποτυπώνεται δεόντως στην πρόταση κυρίως επιτρέποντας στην Επιτροπή να δημοσιεύει πληροφορίες σχετικά με τις επενδύσεις που λαμβάνονται από τα κράτη μέλη.

- **Συγκέντρωση και χρήση εμπειρογνωμοσύνης**

Όσον αφορά την εξωτερική εμπειρογνωμοσύνη, η Επιτροπή στηρίζεται στο διαρκώς αναπτυσσόμενο σώμα εμπειρικής έρευνας που υποβάλλεται από ομοτίμους όσον αφορά το ΣΕΔΕ της ΕΕ. Επιπλέον, συγκέντρωσε εμπειρογνωμοσύνη από μια μελέτη σχετικά με την αξιολόγηση του ΣΕΔΕ, η οποία ανατέθηκε το 2014 και διενεργήθηκε από μια κοινοπραξία υπό την καθοδήγηση του ICF International⁶. Εξάλλου, το 2014 ανατέθηκε μια μελέτη⁷ για να αξιολογηθεί το θέμα του κόστους που μετακλύεται από τους βιομηχανικούς τομείς στους μεταγενέστερους πελάτες τους και για να προσδιοριστούν οι παράγοντες που επηρεάζουν τη δυνατότητα μετακύλισης του κόστους ποσοτικοποιώντας το για μεγάλους ενεργοβόρους βιομηχανικούς τομείς. Ανατέθηκε επίσης μια άλλη μελέτη⁸ για την αξιολόγηση της εμπειρίας που αποκτήθηκε με την εναρμονισμένη διαδικασία κατανομής βάσει δεικτών αναφοράς, και ειδικότερα για να αξιολογήσει εάν οι δείκτες αναφοράς έχουν επιτύχει τους επιδιωκόμενους στόχους. Το 2013, ανατέθηκε μια μελέτη⁹ για την αξιολόγηση των αποδεικτικών στοιχείων για τη διαρροή άνθρακα κατά την περίοδο 2005-2012 για δέκα μεγάλους ενεργοβόρους βιομηχανικούς τομείς. Τα ευρήματα των εν λόγω μελετών συζητήθηκαν στην εκτίμηση επιπτώσεων που συνόδευε την πρόταση.

Για την ανάλυση που διενεργήθηκε στην εκτίμηση επιπτώσεων χρησιμοποιήθηκαν επαληθευμένα στοιχεία που ελήφθησαν από τα κράτη μέλη για τον καθορισμό της δωρεάν κατανομής στην τρίτη φάση.

- **Εκτίμηση επιπτώσεων**

Η προτεινόμενη οδηγία συνοδεύεται από εκτίμηση επιπτώσεων, η οποία βασίστηκε σε μεγάλο βαθμό στα ευρήματα της ολοκληρωμένης εκτίμησης επιπτώσεων όσον αφορά το πλαίσιο 2030¹⁰, εστιάζοντας σε ορισμένα μεθοδολογικά στοιχεία σχετικά με το ΣΕΔΕ τα οποία δεν είχαν ήδη αξιολογηθεί.

Πρόκειται να δημοσιευθεί ένα συνοπτικό δελτίο για την εκτίμηση επιπτώσεων, μια συνοπτική περιγραφή, και η θετική γνωμοδότηση της επιτροπής εκτίμησης επιπτώσεων. Η εκτίμηση επιπτώσεων διενεργήθηκε για ορισμένες πτυχές για τις οποίες το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο παρείχε στρατηγική καθοδήγηση στο πλαίσιο των συμπερασμάτων του για το πλαίσιο 2030.

⁶ ICF International, Umweltbundesamt, SQ Consult, Ecologic Institut, Vivid Economics και ZEW – υπό εξέλιξη εργασία

⁷ «Μελέτη για τους διαφορετικούς παράγοντες μετακύλισης για την αξιολόγηση των επιπτώσεων του κόστους ανθρακούχων εκπομπών του ΣΕΔΕ της ΕΕ - υπό εξέλιξη εργασία

⁸ «Αξιολόγηση των πρώτων ετών λειτουργίας του νέου συστήματος κατανομής με βάση τους δείκτες αναφοράς - υπό εξέλιξη εργασία

⁹ Διαρροή άνθρακα και αξιολόγηση της ανταγωνιστικότητας, Ecorys, 2014 (http://ec.europa.eu/clima/policies/ets/cap/leakage/docs/cl_evidence_factsheets_en.pdf)

¹⁰ Έγγραφο εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής (2014) 15 final

Αυτό περιλαμβάνει την αντιμετώπιση του ενδεχόμενου κινδύνου διαρροής άνθρακα, τη δημιουργία ενός Ταμείου Εκσυγχρονισμού και ενός Ταμείου Καινοτομίας, προαιρετική δωρεάν κατανομή για τον εκσυγχρονισμό του τομέα ηλεκτρικής ενέργειας σε οικονομικά ασθενέστερα κράτη μέλη, καθώς και πτυχές που βασίζονται στα διδάγματα που αντλήθηκαν από το 2013 και μετά, όπως η ισχύς των δικαιωμάτων εκπομπών, η εξασφάλιση ενός ισχυρού και ασφαλούς μητρώου και η συνέχιση της προαιρετικής εξαίρεσης των μικρών προξένων εκπομπών.

Για την αντιμετώπιση του ενδεχόμενου κινδύνου διαρροής άνθρακα, εξετάστηκε μια σειρά από επιλογές που αφορούν την επικαιροποίηση των δεικτών αναφοράς, προσαρμογές του επιπέδου παραγωγής, ταξινόμηση των κλάδων σε ομάδες διαρροής άνθρακα και αντιστάθμιση του κόστους. Για το Ταμείο Καινοτομίας, οι επιλογές εστιάστηκαν στον τρόπο παρακολούθησης και επιλογής των σχεδίων, και τον τρόπο με τον οποίο παρέχεται η χρηματοδοτική στήριξη. Για το Ταμείο Εκσυγχρονισμού, εξετάστηκαν κάποιες επιλογές σχετικά με τη διακυβέρνησή του. Όσον αφορά την προαιρετική δωρεάν κατανομή στον τομέα της ενέργειας, αναπτύχθηκαν επιλογές για τη βελτίωση των όρων της και την ενίσχυση της διαφάνειας σε σχέση με την ισχύουσα πρακτική.

Όσον αφορά τις επιπτώσεις, η περιβαλλοντική φιλοδοξία του ΣΕΔΕ της ΕΕ καθορίζεται από το ανώτατο όριο και η προτεινόμενη αλλαγή του συντελεστή γραμμικής μείωσης διασφαλίζει ότι επιτυγχάνεται ο συμφωνημένος πρωταρχικός στόχος μείωσης της τάξης του 43% σε σύγκριση με το 2005 για τομείς στο πλαίσιο του ΣΕΔΕ της ΕΕ. Το γεγονός ότι έχει ήδη οριστεί η συνεισφορά του ΣΕΔΕ της ΕΕ στον συνολικό στόχο μείωσης που έχει θέσει η ΕΕ για το 2030, συμβάλλει στο γεγονός ότι ο συνολικός αντίκτυπος ήταν ανεξάρτητος από τις αξιολογηθείσες επιλογές πολιτικής.

Οι επιχειρήσεις που καλύπτονται από το ΣΕΔΕ της ΕΕ επηρεάζονται άμεσα. Οι τομεακές επιπτώσεις σε σημαντικούς βιομηχανικούς τομείς που καλύπτονται από το ΣΕΔΕ της ΕΕ ποικίλουν σε κάποιο βαθμό, ανάλογα με τις επιλογές. Ωστόσο, οι πολιτικές επιλογές που μειώνουν το κόστος και οι επιπτώσεις σε ορισμένους βιομηχανικούς τομείς έχουν κατά κανόνα οδηγήσει σε υψηλότερο κόστος και επιπτώσεις για άλλους βιομηχανικούς κλάδους λόγω του ότι ο συνολικός αριθμός των δικαιωμάτων που είναι δωρεάν διαθέσιμα, είναι περιορισμένος. Η πρόταση προβλέπει επίσης ευκαιρίες για παραγωγούς ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές και κατασκευαστές εξοπλισμού τεχνολογιών χαμηλών ανθρακούχων εκπομπών. Συγκεκριμένα, η πρόσθετη χρηματοδότηση για τις καινοτόμες τεχνολογίες θα δημιουργήσει νέες επιχειρηματικές ευκαιρίες.

- **Ρυθμιστική καταλληλότητα και απλούστευση**

Σύμφωνα με τη δέσμευση της Επιτροπής για βελτίωση της νομοθεσίας, η πρόταση έχει συνταχθεί εξ ολοκλήρου με βάση την πλήρη διαφάνεια και τη συνεχή συνεργασία μεταξύ των ενδιαφερομένων, λαμβάνοντας υπόψη την εξωτερική ανατροφοδότηση και τον εξωτερικό αυστηρό έλεγχο για να διασφαλιστεί ότι η πρόταση επιτυγχάνει τη σωστή ισορροπία (βλ. επίσης την ενότητα για τη συλλογή και χρήση της εμπειρογνομosύνης).

Ενώ η πλειονότητα των εγκαταστάσεων στο πλαίσιο του ΣΕΔΕ της ΕΕ βρίσκονται στις ενεργοβόρες βιομηχανίες με δομές αγοράς που χαρακτηρίζονται από μεγάλες επιχειρήσεις, η πρόταση καλύπτει επίσης τους μικρούς προξένους εκπομπών, οι οποίοι μπορεί να ανήκουν σε ΜΜΕ ή πολύ μικρές επιχειρήσεις. Εκτός από τους υφιστάμενους κανόνες για την ελάφρυνση του διοικητικού φόρτου και του κόστους της παρακολούθησης και υποβολής εκθέσεων για τις εκπομπές, εγκαταστάσεις με χαμηλά επίπεδα εκπομπών επωφελούνται από την προτεινόμενη παράταση της δυνατότητας των κρατών μελών να τις εξαιρέσει από το ΣΕΔΕ

της ΕΕ, εφόσον υπόκεινται σε εθνικά μέτρα που οδηγούν σε μια ισοδύναμη συμβολή όσον αφορά τις μειώσεις εκπομπών.

- **Θεμελιώδη δικαιώματα**

Η παρούσα πρόταση σέβεται τα θεμελιώδη δικαιώματα και τηρεί τις αρχές που αναγνωρίζονται, ιδίως, στον Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Συγκεκριμένα, συμβάλλει στην επίτευξη του στόχου υψηλού επιπέδου περιβαλλοντικής προστασίας στις κοινοτικές πολιτικές σύμφωνα με την αρχή της βιώσιμης ανάπτυξης, όπως περιγράφεται στο άρθρο 37 του Χάρτη Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης.¹¹

4. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ

Το ΣΕΔΕ της ΕΕ παράγει σημαντικά έσοδα για τους προϋπολογισμούς των κρατών μελών. Η πρόταση επηρεάζει τους κρατικούς προϋπολογισμούς και τις διοικήσεις, κυρίως λόγω της σχέσης αυτής. Η ασφαλής λειτουργία του ενωσιακού μητρώου χρηματοδοτείται από τον προϋπολογισμό της Ένωσης. Υπάρχει επίσης ένας μικρός και περιορισμένος αντίκτυπος στον προϋπολογισμό της ΕΕ, ο οποίος ωστόσο καλύπτεται πλήρως από το ΠΔΠ 2014-2020.

5. ΆΛΛΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ

Σχέδιο εφαρμογής και ρυθμίσεις παρακολούθησης, αξιολόγησης και υποβολής εκθέσεων

Η επίτευξη του πλαισίου πολιτικής για την ενέργεια και το κλίμα με ορίζοντα το 2030 θα συμπεριληφθεί τη διαδικασία διακυβέρνησης και ελέγχου στο πλαίσιο της Ενεργειακής Ένωσης.

Το άρθρο 10 παράγραφος 5 της ισχύουσας οδηγίας απαιτεί από την Επιτροπή να παρακολουθεί τη λειτουργία της ευρωπαϊκής αγοράς άνθρακα και να υποβάλλει ετησίως σχετική έκθεση προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο. Στο πλαίσιο αυτής της διαδικασίας παρακολούθησης, η Επιτροπή θα συνεχίσει επίσης τον διάλογο με όλους τους ενδιαφερόμενους φορείς.

Μόλις εγκριθεί η προτεινόμενη οδηγία, η Επιτροπή θα εξακολουθήσει να παρακολουθεί το νομικό πλαίσιο για τη μεταφορά των υποχρεώσεων στο πλαίσιο του ΣΕΔΕ της ΕΕ στα κράτη μέλη καθώς και την εφαρμογή συγκεκριμένων υποχρεώσεων. Για τον σκοπό αυτό, το άρθρο 21 προβλέπει ότι τα κράτη μέλη υποβάλλουν σε ετήσια βάση στην Επιτροπή έκθεση σχετικά με την εφαρμογή της παρούσας οδηγίας.

Η πρόταση δεν αλλάζει καμία από τις ανωτέρω απαιτήσεις υποβολής εκθέσεων. Ωστόσο, προβλέπει περαιτέρω ειδικές απαιτήσεις υποβολής εκθέσεων για τα κράτη μέλη, για παράδειγμα για τη δωρεάν κατανομή δικαιωμάτων στον τομέα της ενέργειας και τη χρηματοδότηση που παρέχεται μέσω του Ταμείου Εκσυγχρονισμού για τον εκσυγχρονισμό των ενεργειακών συστημάτων σε οικονομικά ασθενέστερα κράτη μέλη. Αυτές οι απαιτήσεις υποβολής εκθέσεων έχουν σχεδιαστεί για τη βελτίωση και την εξασφάλιση της διαφάνειας της εφαρμογής των υποστηριζόμενων επενδύσεων.

¹¹ ΕΕ C 326 της 26.10.2012, σ. 391.

Τέλος, θα διενεργηθεί μια εκ των υστέρων αξιολόγηση όταν τα μέτρα που προβλέπονται από την πρόταση εφαρμοστούν πλήρως στα κράτη μέλη και υλοποιούνται για μεγάλο χρονικό διάστημα.

Επεξηγηματικά έγγραφα

Η προτεινόμενη οδηγία θεσπίζει ειδικά μέτρα για την τροποποίηση των υφιστάμενων όρων του ΣΕΔΕ της ΕΕ. Υπάρχουν διάφορες νομικές υποχρεώσεις που απορρέουν από την προτεινόμενη οδηγία. Η αποτελεσματική μεταφορά της στο δίκαιο των κρατών μελών θα απαιτήσει συνεπώς να γίνουν συγκεκριμένες και στοχευμένες τροποποιήσεις στους σχετικούς εθνικούς κανόνες. Ωστόσο, για να παρακολουθεί η Επιτροπή την ορθή εφαρμογή, μπορεί σε ορισμένες περιπτώσεις να μην αρκεί τα κράτη μέλη να διαβιβάζουν το κείμενο των τροποποιημένων εθνικών εκτελεστικών διατάξεων. Ανάλογα με την περίπτωση, η πρόταση μπορεί επομένως να απαιτεί επεξηγηματικά έγγραφα όσον αφορά τη μεταφορά της.

Λεπτομερής επεξήγηση των συγκεκριμένων διατάξεων της πρότασης

Τα κύρια στοιχεία της οδηγίας του ΣΕΔΕ της ΕΕ τα οποία τροποποιούνται από την πρόταση είναι τα εξής:

Συντελεστής γραμμικής μείωσης (άρθρο 9)

Ο συντελεστής γραμμικής μείωσης μεταβάλλεται σε 2,2% από το 2021 και μετά. Διασφαλίζει ότι η συνολική ποσότητα των δικαιωμάτων («ανώτατο όριο») θα μειώνεται με αυξανόμενο ετήσιο ρυθμό, με αποτέλεσμα τη συνολική μείωση των εκπομπών των τομέων στο πλαίσιο του ΣΕΔΕ της ΕΕ κατά 43% έως το 2030.

Μερίδιο πλειστηριασμών (άρθρο 10)

Σύμφωνα με την καθοδήγηση από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο τον Οκτώβριο του 2014 ότι το ποσοστό πλειστηριασθέντων δικαιωμάτων δεν θα πρέπει να μειωθεί, η πρόταση καθορίζει το σχετικό μερίδιο ως ποσοστό επί τοις εκατό, λαμβάνοντας υπόψη τα διάφορα στοιχεία που καθορίζουν το εν λόγω ποσοστό την περίοδο 2013-2020. Όσον αφορά τη διανομή, το 10% των δικαιωμάτων του ΣΕΔΕ της ΕΕ που θα πλειστηριασθούν από τα κράτη μέλη θα εξακολουθήσουν να διανέμονται προς όφελος ορισμένων οικονομικά ασθενέστερων κρατών μελών για τους σκοπούς της αλληλεγγύης, της ανάπτυξης και των διασυνδέσεων, ενώ τα υπόλοιπα δικαιώματα θα κατανέμονται μεταξύ όλων των κρατών μελών.

Δωρεάν κατανομή και διατάξεις σχετικά με τη διαρροή άνθρακα (άρθρα 10α και 10β)

Η πρόταση προβλέπει ότι οι δείκτες αναφοράς για τον προσδιορισμό της δωρεάν κατανομής στη βιομηχανία θα επικαιροποιηθούν ώστε να αντικατοπτρίζουν την τεχνολογική πρόοδο που επιτεύχθηκε με την πάροδο του χρόνου στους σχετικούς τομείς. Για τον σκοπό αυτό, θα εφαρμόζεται ένας κανονικός συντελεστής με τη δυνατότητα εφαρμογής ενός τροποποιημένου συντελεστή σε περίπτωση που ο πραγματικός ρυθμός της τεχνολογικής προόδου σε έναν τομέα φαίνεται να αποκλίνει σημαντικά από τον εν λόγω κανονικό συντελεστή.

Τομείς που θεωρείται ότι εκτίθενται σε κίνδυνο διαρροής άνθρακα θα εξακολουθήσουν να λαμβάνουν μεγαλύτερη επιχορήγηση από άλλους που έχουν μεγαλύτερη ικανότητα να μετακυλίσουν το σχετικό κόστος στις τιμές των προϊόντων. Η αναθεωρημένη μεθοδολογία για τον εντοπισμό των τομέων και των επιμέρους τομέων που εκτίθενται σε πραγματικό κίνδυνο διαρροής άνθρακα βασίζεται σε δύο συνδυαστικά κριτήρια: την ένταση των εκπομπών και την ένταση των εμπορικών συναλλαγών.

Επιπλέον, η δωρεάν κατανομή θα πρέπει να εναρμονισθεί καλύτερα με τα πραγματικά επίπεδα παραγωγής των τομέων. Για τον σκοπό αυτό, οι δωρεάν κατανομές θα

επικαιροποιούνται ανά τακτά χρονικά διαστήματα, ενώ τα κίνητρα για καινοτομία διατηρούνται πλήρως και ο διοικητικός φόρτος και το κόστος για τα κράτη μέλη, τους φορείς και την Επιτροπή παραμένουν σε λογικά επίπεδα.

Οι κατανομές για τους νεοεισερχόμενους και σημαντικές αυξήσεις της παραγωγής θα παρέχονται από ένα ειδικό αποθεματικό. Το εν λόγω αποθεματικό των νεοεισερχομένων θα δημιουργηθεί με 250 εκατομμύρια μη επιμερισθέντα δικαιώματα από το αποθεματικό για τη σταθερότητα της αγοράς και θα συμπληρωθεί από δικαιώματα που παραμένουν αχρησιμοποίητα λόγω της παύσης λειτουργίας εγκαταστάσεων ή λόγω σημαντικών αλλαγών στην παραγωγή κατά την περίοδο από το 2021 και μετά. Δικαιώματα που δεν έχουν κατανομηθεί δωρεάν από το μερίδιο του κλάδου έως το 2020 και δεν έχουν εγγραφεί στο αποθεματικό για τη σταθερότητα της αγοράς θα προστεθούν επίσης στο εν λόγω αποθεματικό των νεοεισερχομένων.

Έμμεσο κόστος ανθρακούχων εκπομπών (άρθρο 10α παράγραφος 6)

Όσον αφορά το έμμεσο κόστος ανθρακούχων εκπομπών που προκύπτει λόγω της μετακύλισης του κόστους ανθρακούχων εκπομπών στην τιμή του ηλεκτρικού ρεύματος, η πρόταση προβλέπει ότι τα κράτη μέλη θα πρέπει να χορηγούν αποζημιώσεις σύμφωνα με τους κανόνες περί κρατικών ενισχύσεων και ότι τα έσοδα από πλειστηριασμούς θα πρέπει να χρησιμοποιούνται για αυτόν τον σκοπό.

Εγκαταστάσεις με χαμηλά επίπεδα εκπομπών (μικροί πρόξενοι) (άρθρο 27 και 11 παράγραφος 1)

Όσον αφορά τις εγκαταστάσεις με χαμηλό επίπεδο εκπομπών, λαμβάνοντας υπόψη τις σχετικά υψηλότερες διοικητικές δαπάνες τους στο πλαίσιο του ΣΕΔΕ της ΕΕ, είναι σκόπιμη η συνέχιση της δυνατότητας εξαίρεσης των εν λόγω εγκαταστάσεων από το σύστημα. Η πρόταση προβλέπει επίσης ότι οι εγκαταστάσεις που εξαιρούνται σήμερα μπορούν να εξακολουθήσουν να εξαιρούνται εφόσον συμβάλλουν αναλόγως στις μειώσεις εκπομπών. Τα κράτη μέλη μπορούν επίσης να εξαιρούν επιπλέον εγκαταστάσεις από το 2021 και μετά.

Στήριξη της καινοτομίας (άρθρο 10α παράγραφος 8)

Η υφιστάμενη στήριξη της καινοτομίας σε επίπεδο ΕΕ συμπληρώνεται μέσω της παροχής 400 εκατομμυρίων δικαιωμάτων για αυτούς τους σκοπούς. Προστίθενται επιπλέον 50 εκατομμύρια δικαιώματα σε αυτό το ποσό από δικαιώματα που παραμένουν αχρησιμοποίητα από το 2013 έως το 2020 και τα οποία σε άλλη περίπτωση θα εγγράφονταν στο αποθεματικό για τη σταθερότητα της αγοράς το 2020. Μολονότι η στήριξη της καινοτομίας περιορίζεται προς το παρόν στη δέσμευση και αποθήκευση άνθρακα και στα σχέδια ανανεώσιμης ενέργειας, η πρόταση διευρύνει την υποστήριξη προς τη βιομηχανία, με στόχο την αύξηση των κινήτρων της καινοτομίας χαμηλών ανθρακούχων εκπομπών.

Εκσυγχρονισμός των ενεργειακών συστημάτων σε οικονομικά ασθενέστερα κράτη μέλη (άρθρα 10γ και 10δ)

Για την υποστήριξη του εκσυγχρονισμού των ενεργειακών συστημάτων σε οικονομικά ασθενέστερα κράτη μέλη και για την πλήρη αξιοποίηση των δυνατοτήτων των τομέων ηλεκτρικής ενέργειας να συμβάλουν για την επίτευξη οικονομικά αποτελεσματικών μειώσεων εκπομπών, η πρόταση προβλέπει δύο μέτρα: τη συνέχιση της δωρεάν κατανομής στον τομέα ηλεκτρικής ενέργειας και τη δημιουργία ενός Ταμείου Εκσυγχρονισμού.

Όπως επισημαίνουν συχνά τα ενδιαφερόμενα μέρη, ένα σημαντικό εμπόδιο για την αξιολόγηση της αποτελεσματικότητας της μεταβατικής δωρεάν κατανομής στον τομέα ηλεκτρικής ενέργειας σε ορισμένα κράτη μέλη είναι η έλλειψη διαφάνειας όσον αφορά τους ισχύοντες κανόνες καθώς και την πραγματοποίηση επενδύσεων. Η πρόταση ενισχύει τη

διαφάνεια απαιτώντας από τα κράτη μέλη να επιλέγουν επενδύσεις από ένα ορισμένο χρηματικό όριο και πάνω, βάσει μιας ανταγωνιστικής διαδικασίας υποβολής προσφορών. Θέτει επίσης σαφείς απαιτήσεις δημοσιοποίησης για τα κράτη μέλη και παρέχει στην Επιτροπή τη δυνατότητα να δημοσιοποιεί σημαντικές πληροφορίες σχετικά με τις επενδύσεις που πραγματοποιούνται.

Το Ταμείο Εκσυγχρονισμού έχει δημιουργηθεί με το 2% της συνολικής ποσότητας των δικαιωμάτων. Αυτά θα πλειστηριασθούν σύμφωνα με τους κανόνες που προβλέπονται στον κανονισμό περί πλειστηριασμών στο πλαίσιο του ΣΕΔΕ της ΕΕ για τη δημιουργία των αναγκαίων κονδυλίων για τα σχέδια που πρέπει να υλοποιηθούν. Τα κονδύλια θα διανεμηθούν μεταξύ των επιλέξιμων κρατών μελών σύμφωνα με την προκαθορισμένη κλίμακα που ορίζεται στο παράρτημα της πρότασης. Ιδιαίτερη προσοχή θα δοθεί στη χρηματοδότηση σχεδίων μικρής κλίμακας.

Ισχύς των δικαιωμάτων (άρθρο 13)

Για τη μείωση του διοικητικού κόστους, η πρόταση προβλέπει ότι τα δικαιώματα που εκδίδονται για μία περίοδο εμπορίας παραμένουν σε ισχύ για μεταγενέστερες περιόδους.

Μετάβαση στο σύστημα κατ' εξουσιοδότηση και εκτελεστικών πράξεων («Λισαβονοποίηση»)

Εγκρίθηκε σημαντική εκτελεστική νομοθεσία, συμπεριλαμβανομένου του κανονισμού για τους πλειστηριασμούς, ενός κανονισμού για το ενωσιακό μητρώο, καθώς και αποφάσεις σχετικά με τους κανόνες δωρεάν κατανομής και διαρροής άνθρακα. Για την ευθυγράμμιση της οδηγίας με τις διατάξεις της Συνθήκης της Λισαβόνας, η πρόταση παρέχει τη δυνατότητα στην Επιτροπή να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση και εκτελεστικές πράξεις σύμφωνα με τη σχετική διαδικασία κατά την οποία οι εν λόγω εξουσίες είχαν προηγουμένως ανατεθεί στην Επιτροπή.

Πρόταση

ΟΔΗΓΙΑ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για την τροποποίηση της οδηγίας 2003/87/ΕΚ με σκοπό την ενίσχυση οικονομικά αποδοτικών μειώσεων των εκπομπών και την προώθηση επενδύσεων χαμηλών ανθρακούχων εκπομπών

(Κείμενο που παρουσιάζει ενδιαφέρον για τον ΕΟΧ)

ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 192 παράγραφος 1,

την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής¹²,

Κατόπιν διαβίβασης του σχεδίου νομοθετικής πράξης στα εθνικά κοινοβούλια,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής¹³,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Επιτροπής των Περιφερειών¹⁴,

Αποφασίζοντας σύμφωνα με τη συνήθη νομοθετική διαδικασία,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Η οδηγία 2003/87/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου¹⁵ καθιέρωσε ένα σύστημα εμπορίας δικαιωμάτων εκπομπής αερίων θερμοκηπίου εντός της Ένωσης, με σκοπό να προωθηθεί η μείωση των εκπομπών αερίων θερμοκηπίου κατά τρόπο αποδοτικό από πλευράς κόστους και οικονομικώς αποτελεσματικό.
- (2) Το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο τον Οκτώβριο του 2014 ανέλαβε τη δέσμευση να μειώσει τις συνολικές εκπομπές αερίων θερμοκηπίου της Ένωσης έως το 2030, τουλάχιστον κατά 40% κάτω από τα επίπεδα του 1990. Όλοι οι τομείς της οικονομίας θα πρέπει να συμβάλουν στην επίτευξη των εν λόγω μειώσεων εκπομπών και ο στόχος θα επιτευχθεί με τον πιο αποδοτικό τρόπο μέσω του συστήματος εμπορίας των δικαιωμάτων εκπομπών της Ένωσης (ΣΕΔΕ της ΕΕ), επιτυγχάνοντας μείωση κατά 43% σε σχέση με τα επίπεδα του 2005, έως το 2030. Αυτό επιβεβαιώθηκε στη σχεδιαζόμενη εθνικά καθορισμένη δέσμευση της Ένωσης και των κρατών μελών η οποία υποβλήθηκε στη γραμματεία της Σύμβασης-πλαίσιο του ΟΗΕ για τις κλιματικές μεταβολές στις 6 Μαρτίου 2015¹⁶.

¹² ΕΕ C [...] της [...], σ. [...].

¹³ ΕΕ C [...] της [...], σ. [...].

¹⁴ ΕΕ C [...] της [...], σ. [...].

¹⁵ Οδηγία 2003/87/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 13ης Οκτωβρίου 2003, σχετικά με τη θέσπιση συστήματος εμπορίας δικαιωμάτων εκπομπής αερίων θερμοκηπίου εντός της Κοινότητας και την τροποποίηση της οδηγίας 96/61/ΕΚ του Συμβουλίου (ΕΕ L 275 της 25.10.2003, σ. 32).

¹⁶ <http://www4.unfccc.int/submissions/indc/Submission%20Pages/submissions.aspx>

- (3) Το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο επιβεβαίωσε ότι ένα εύρυθμο, αναμορφωμένο ΣΕΔΕ της ΕΕ με ένα μέσο για τη σταθεροποίηση της αγοράς θα αποτελέσει το κύριο ευρωπαϊκό μέσο για την επίτευξη του στόχου αυτού, με ετήσιο συντελεστή μείωσης της τάξης του 2,2% από το 2021 και μετά· η δωρεάν κατανομή εξακολουθεί να ισχύει, αλλά τα υφιστάμενα μέτρα εξακολουθούν να ισχύουν και μετά το 2020 ώστε να αποτραπεί ο κίνδυνος διαρροής άνθρακα λόγω της πολιτικής για το κλίμα, εφόσον δεν αναληφθούν ανάλογες προσπάθειες σε άλλες μεγάλες οικονομίες, χωρίς να μειωθεί το ποσοστό των δικαιωμάτων προς πλειστηριασμό. Το μερίδιο πλειστηριασμών πρέπει να εκφράζεται ως ποσοστό επί τοις εκατό στη νομοθεσία, για να ενισχυθεί η ασφάλεια προγραμματισμού όσον αφορά τις επενδυτικές αποφάσεις, να αυξηθεί η διαφάνεια και να καταστεί το συνολικό σύστημα πιο απλό και πιο κατανοητό.
- (4) Η δημιουργία μιας ευέλικτης Ενεργειακής Ένωσης αποτελεί βασική προτεραιότητα της Ένωσης, ώστε να παρέχεται ασφαλής, βιώσιμη, ανταγωνιστική και οικονομικά προσιτή ενέργεια στους πολίτες της. Η επίτευξη του στόχου αυτού απαιτεί τη συνέχιση της φιλόδοξης δράσης για το κλίμα με το ΣΕΔΕ της ΕΕ ως τον ακρογωνιαίο λίθο της πολιτικής για το κλίμα στην Ευρώπη, και η πρόοδος όσον αφορά τις άλλες πτυχές της Ενεργειακής Ένωσης¹⁷. Η εφαρμογή της φιλόδοξης δράσης που αποφασίστηκε στο πλαίσιο πολιτικής με ορίζοντα το 2030 συμβάλλει στην επίτευξη μιας ουσιαστικής τιμής ανθρακούχων εκπομπών και στην ενθάρρυνση για οικονομικά αποδοτική μείωση των εκπομπών των αερίων του θερμοκηπίου.
- (5) Το άρθρο 191 παράγραφος 2 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης ορίζει ότι η πολιτική της Ένωσης βασίζεται στην αρχή «ο ρυπαίνων πληρώνει» και στη βάση αυτή, η οδηγία 2003/87/ΕΚ προβλέπει τη μετάβαση στον πλειστηριασμό του συνόλου των δικαιωμάτων με την πάροδο του χρόνου. Η αποφυγή διαρροής άνθρακα αποτελεί δικαιολογία για την αναβολή της πλήρους μετάβασης και η στοχευμένη δωρεάν κατανομή δικαιωμάτων εκπομπών για τη βιομηχανία δικαιολογείται για να αντιμετωπιστούν οι πραγματικοί κίνδυνοι από τις αυξήσεις των εκπομπών αερίων θερμοκηπίου σε τρίτες χώρες όπου η βιομηχανία δεν υπόκειται σε παρόμοιους περιορισμούς ανθρακούχων εκπομπών, καθώς δεν λαμβάνονται ανάλογα μέτρα πολιτικής για το κλίμα από άλλες μεγάλες οικονομίες.
- (6) Ο πλειστηριασμός δικαιωμάτων παραμένει ο γενικός κανόνας, ενώ η δωρεάν κατανομή αποτελεί εξαίρεση. Κατά συνέπεια, και όπως επιβεβαιώθηκε από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο, το μερίδιο των δικαιωμάτων προς πλειστηριασμό το οποίο ανήλθε σε ποσοστό 57% κατά την περίοδο 2013-2020, δεν θα πρέπει να μειωθεί. Η εκτίμηση επιπτώσεων της Επιτροπής¹⁸ παρέχει λεπτομέρειες σχετικά με το μερίδιο των πλειστηριασμών και καθορίζει ότι αυτό το ποσοστό του 57% αποτελείται από δικαιώματα που έχουν πλειστηριασθεί για λογαριασμό των κρατών μελών, μεταξύ άλλων δικαιώματα που προορίζονται για τους νεοεισερχόμενους αλλά δεν έχουν κατανεμηθεί, δικαιώματα για τον εκσυγχρονισμό της παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας σε ορισμένα κράτη μέλη και δικαιώματα που πρόκειται να πλειστηριασθούν σε μεταγενέστερο χρόνο λόγω της εγγραφής τους στο αποθεματικό για τη σταθερότητα της αγοράς που θεσπίστηκε με την απόφαση (ΕΕ) 2015/ ... του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου¹⁹.

¹⁷ COM(2015)80, για τη θέσπιση μιας στρατηγικής-πλαίσιο για μια ανθεκτική Ενεργειακή Ένωση με μακρόπνοη πολιτική για την κλιματική αλλαγή

¹⁸ SEC(2015)XX

¹⁹ Απόφαση (ΕΕ) 2015/ ... του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της ... σχετικά με τη θέσπιση και τη λειτουργία αποθεματικού για τη σταθερότητα της αγοράς για το σύστημα εμπορίας

- (7) Για τη διατήρηση του περιβαλλοντικού οφέλους της μείωσης των εκπομπών στην Ένωση, εφόσον οι δράσεις άλλων χωρών δεν παρέχουν ανάλογα κίνητρα στη βιομηχανία για τη μείωση των εκπομπών, θα πρέπει να συνεχιστεί η δωρεάν κατανομή σε εγκαταστάσεις τομέων και επιμέρους τομέων που εκτίθενται σε πραγματικό κίνδυνο διαρροής άνθρακα. Η πείρα που αποκτήθηκε κατά τη διάρκεια της λειτουργίας του ΣΕΔΕ της ΕΕ επιβεβαίωσε ότι οι τομείς και οι επιμέρους τομείς εκτίθενται στον κίνδυνο διαρροής άνθρακα σε διαφορετικό βαθμό, και ότι η δωρεάν κατανομή απέτρεψε τη διαρροή άνθρακα. Ενώ ορισμένοι τομείς και επιμέρους τομείς μπορεί να θεωρηθεί ότι εκτίθενται περισσότερο στον κίνδυνο διαρροής άνθρακα, άλλοι μπορούν να μετακυλίσουν σημαντικό μερίδιο του κόστους των δικαιωμάτων με σκοπό να καλύψουν τις εκπομπές τους στις τιμές των προϊόντων, χωρίς να χάσουν μερίδιο αγοράς και αναλαμβάνουν μόνο το εναπομείναν μέρος του κόστους ώστε να διατρέχουν μικρό κίνδυνο διαρροής άνθρακα. Η Επιτροπή θα πρέπει να καθορίσει και να διαφοροποιήσει τους σχετικούς τομείς με βάση την ένταση των εμπορικών συναλλαγών τους και την ένταση των εκπομπών τους για τον καλύτερο εντοπισμό τομέων που εκτίθενται σε πραγματικό κίνδυνο διαρροής άνθρακα. Στις περιπτώσεις που, με βάση αυτά τα κριτήρια, σημειώνεται υπέρβαση του ανώτατου ορίου που έχει καθοριστεί λαμβάνοντας υπόψη την αντίστοιχη δυνατότητα για τους υπό εξέταση τομείς και επιμέρους τομείς να μετακυλίσουν το κόστος στις τιμές των προϊόντων, ο τομέας ή επιμέρους τομέας πρέπει να θεωρείται ότι εκτίθεται στον κίνδυνο διαρροής άνθρακα. Άλλοι θα πρέπει να θεωρηθεί ότι εκτίθενται σε χαμηλό κίνδυνο ή ότι δεν εκτίθενται σε κανέναν κίνδυνο διαρροής άνθρακα. Η εξέταση των δυνατοτήτων για τους τομείς και επιμέρους τομείς εκτός αυτών της παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας να μετακυλίσουν το κόστος στις τιμές των προϊόντων θα πρέπει επίσης να μειώσει τα απροσδόκητα κέρδη.
- (8) Για να έχει επίδραση η τεχνολογική πρόοδος στους εν λόγω τομείς και για να προσαρμόζονται αυτοί στην αντίστοιχη περίοδο κατανομής, πρέπει να υπάρξει πρόβλεψη να επικαιροποιούνται σύμφωνα με την παρατηρούμενη μέση βελτίωση οι τιμές των δεικτών αναφοράς για δωρεάν κατανομές στις εγκαταστάσεις, οι οποίες καθορίζονται με βάση τα στοιχεία των ετών 2007-2008. Για λόγους προβλεψιμότητας, αυτό πρέπει να γίνει μέσω της εφαρμογής ενός συντελεστή που αποτυπώνει την καλύτερη αξιολόγηση της προόδου σε όλους τους τομείς, ο οποίος θα πρέπει στη συνέχεια να λαμβάνει υπόψη αξιόπιστα, αντικειμενικά και επιβεβαιωμένα στοιχεία από τις εγκαταστάσεις έτσι ώστε οι τομείς των οποίων το ποσοστό βελτίωσης διαφέρει σημαντικά από τον εν λόγω συντελεστή να έχουν έναν δείκτη αναφοράς που ανταποκρίνεται περισσότερο στον πραγματικό ρυθμό βελτίωσης. Σε περίπτωση που από τα στοιχεία προκύπτει διαφορά από τη μείωση συντελεστή η οποία είναι μεγαλύτερη του 0,5% της υψηλότερης ή χαμηλότερης αξίας της περιόδου 2007-2008 ετησίως, η σχετική τιμή αναφοράς αναπροσαρμόζεται με βάση αυτό το ποσοστό. Για να εξασφαλιστούν ισότιμοι όροι ανταγωνισμού για την παραγωγή αρωματικών ουσιών, υδρογόνου και συνθετικού αερίου σε διυλιστήρια και χημικές εγκαταστάσεις, οι τιμές δεικτών αναφοράς για τις αρωματικές ουσίες, το υδρογόνο και το συνθετικό αέριο πρέπει να εξακολουθήσουν να ευθυγραμμίζονται με τα διυλιστήρια αναφοράς.
- (9) Τα κράτη μέλη πρέπει να αντισταθμίσουν μερικώς, σύμφωνα με τους κανόνες για τις κρατικές ενισχύσεις, ορισμένες εγκαταστάσεις σε τομείς ή επιμέρους τομείς οι οποίοι έχουν προσδιοριστεί ότι εκτίθενται σε σημαντικό κίνδυνο διαρροής άνθρακα λόγω του κόστους που σχετίζεται με τις εκπομπές αερίων του θερμοκηπίου και που

δικαιωμάτων εκπομπής αερίων του θερμοκηπίου της Ένωσης και για την τροποποίηση της οδηγίας 2003/87/ΕΚ (ΕΕ L [...], [...], σ. [...]).

μετακυλίνεται στις τιμές της ηλεκτρικής ενέργειας. Το πρωτόκολλο και οι συνοδευτικές αποφάσεις που εγκρίθηκαν από τη διάσκεψη των μερών στο Παρίσι πρέπει να προβλέπουν τη δυναμική κινητοποίηση της χρηματοδότησης δράσεων για το κλίμα, της μεταφοράς τεχνολογίας και της ανάπτυξης ικανοτήτων για τα επιλέξιμα μέρη, ιδίως για εκείνα με τις λιγότερες δυνατότητες. Η δημόσια χρηματοδότηση για το κλίμα θα συνεχίσει να διαδραματίζει σημαντικό ρόλο στην κινητοποίηση πόρων για μετά το 2020. Ως εκ τούτου, τα έσοδα των πλειστηριασμών πρέπει επίσης να χρησιμοποιούνται για τη χρηματοδότηση δράσεων για το κλίμα σε ευάλωτες τρίτες χώρες, συμπεριλαμβανομένης της προσαρμογής στις επιπτώσεις της κλιματικής αλλαγής. Το ποσό της χρηματοδότησης για το κλίμα που πρόκειται να κινητοποιηθεί θα εξαρτηθεί επίσης από τη φιλοδοξία και την ποιότητα των σχεδιαζόμενων εθνικά καθορισμένων συνεισφορών που προτάθηκαν (INCDs), τα επακόλουθα σχέδια επενδύσεων και τις εθνικές διαδικασίες σχεδιασμού προσαρμογής. Τα κράτη μέλη πρέπει επίσης να χρησιμοποιήσουν τα έσοδα από τους πλειστηριασμούς για την προαγωγή της δημιουργίας δεξιοτήτων και της ανακατανομής του εργατικού δυναμικού που επηρεάζεται από τη μετάβαση των θέσεων απασχόλησης σε μια οικονομία χαμηλών ανθρακούχων εκπομπών.

- (10) Το κυριότερο μακροπρόθεσμο κίνητρο από την παρούσα οδηγία για τη δέσμευση και την αποθήκευση του διοξειδίου του άνθρακα (CCS), τις νέες τεχνολογίες ανανεώσιμων πηγών ενέργειας και την πρωτοποριακή καινοτομία στον τομέα των τεχνολογιών χαμηλών ανθρακούχων εκπομπών και διαδικασιών, είναι το μήνυμα που μεταδίδει σχετικά με την τιμή των ανθρακούχων εκπομπών καθώς και ότι δεν απαιτείται να επιστρέφονται δικαιώματα για εκπομπές διοξειδίου του άνθρακα που αποθηκεύονται μονίμως ή αποφεύγονται. Επιπλέον, για τη συμπλήρωση των πόρων που ήδη χρησιμοποιούνται για την επιτάχυνση της επίδειξης των εμπορικών εγκαταστάσεων δέσμευσης και αποθήκευσης άνθρακα και των καινοτόμων τεχνολογιών ανανεώσιμων πηγών ενέργειας, πρέπει να χρησιμοποιούνται τα δικαιώματα του ΣΕΔΕ της ΕΕ για να παρέχουν εγγυημένα πλεονεκτήματα για την ανάπτυξη των εγκαταστάσεων δέσμευσης και αποθήκευσης άνθρακα, νέες τεχνολογίες ανανεώσιμων πηγών ενέργειας και βιομηχανική καινοτομία τεχνολογιών και διαδικασιών χαμηλών ανθρακούχων εκπομπών στην Ένωση για το διοξείδιο του άνθρακα που αποθηκεύεται ή αποφεύγεται σε επαρκή κλίμακα, εφόσον υπάρχει συμφωνία σχετικά με την κοινοχρησία της γνώσης. Το μεγαλύτερο μέρος αυτής της στήριξης θα πρέπει να εξαρτάται από τη διακριβωμένη αποφυγή εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου, ενώ κάποια στήριξη μπορεί να παρέχεται όταν επιτυγχάνονται τα προκαθορισμένα ορόσημα, λαμβάνοντας υπόψη τη χρησιμοποιούμενη τεχνολογία. Το μέγιστο ποσοστό του κόστους των έργων που πρόκειται να χρηματοδοτηθούν μπορεί να διαφέρει ανάλογα με την κατηγορία του έργου.
- (11) Θα πρέπει να συσταθεί Ταμείο Εκσυγχρονισμού από το 2% των συνολικών δικαιωμάτων του ΣΕΔΕ της ΕΕ τα οποία πλειστηριάζονται σύμφωνα με τους κανόνες και τις λεπτομερείς διατάξεις για τους πλειστηριασμούς που λαμβάνουν χώρα στο πλαίσιο του κοινού χώρου πλειστηριασμών όπως ορίζεται στον κανονισμό 1031/2010. Τα κράτη μέλη τα οποία το 2013 είχαν κατά κεφαλήν ΑΕΠ σε αγοραίες συναλλαγματικές ισοτιμίες 60% κάτω από τον μέσο όρο της Ένωσης πρέπει να είναι επιλέξιμα για χρηματοδότηση από το Ταμείο Εκσυγχρονισμού και να παρεκκλίνουν έως το 2030 από την αρχή του πλήρους πλειστηριασμού για την παραγωγή ηλεκτρικής ενέργειας, χρησιμοποιώντας την επιλογή της δωρεάν κατανομής έτσι ώστε να ενισχυθεί η διαφάνεια πραγματικών επενδύσεων για τον εκσυγχρονισμό του ενεργειακού τους τομέα, αποφεύγοντας παράλληλα τις στρεβλώσεις της εσωτερικής αγοράς ενέργειας. Οι κανόνες που διέπουν Ταμείο Εκσυγχρονισμού θα πρέπει να

παρέχουν ένα συνεπές, πλήρες και διαφανές πλαίσιο για τη διασφάλιση της όσο το δυνατόν πιο αποτελεσματικής εφαρμογής, λαμβάνοντας υπόψη την ανάγκη για εύκολη πρόσβαση από όλους τους συμμετέχοντες. Η λειτουργία της δομής διακυβέρνησης θα πρέπει να είναι ανάλογη με τον σκοπό διασφάλισης της κατάλληλης χρήσης των πόρων. Η εν λόγω δομή διακυβέρνησης θα πρέπει να αποτελείται από ένα συμβούλιο επενδύσεων και μια επιτροπή διαχείρισης και πρέπει να λαμβάνεται δεόντως υπόψη η εμπειρογνωμοσύνη της ΕΤΕ στη διαδικασία λήψης αποφάσεων, εκτός εάν παρέχεται υποστήριξη σε μικρά έργα μέσω δανείων από εθνικές τράπεζες στήριξης ή από επιχορηγήσεις μέσω εθνικού προγράμματος που συμμερίζεται τους στόχους του Ταμείου Εκσυγχρονισμού. Οι επενδύσεις που χρηματοδοτούνται από το ταμείο πρέπει να προτείνονται από τα κράτη μέλη. Για να διασφαλίζεται ότι οι ανάγκες επενδύσεων σε οικονομικά ασθενέστερα κράτη μέλη αντιμετωπίζονται επαρκώς, η κατανομή των πόρων θα λάβει υπόψη ισομερώς διακριβωμένες εκπομπές και κριτήρια ΑΕΠ. Η χρηματοδοτική συνδρομή από το Ταμείο Εκσυγχρονισμού θα μπορούσε να παρέχεται υπό διάφορες μορφές.

- (12) Το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο επιβεβαίωσε ότι θα πρέπει να βελτιωθούν οι λεπτομερείς διατάξεις της προαιρετικής δωρεάν κατανομής για τον εκσυγχρονισμό του ενεργειακού τομέα σε ορισμένα κράτη μέλη, μεταξύ άλλων η διαφάνεια. Επενδύσεις αξίας ίσης ή μεγαλύτερης των 10 εκατομμυρίων ευρώ θα πρέπει να επιλέγονται από το ενδιαφερόμενο κράτος μέλος μέσω μιας ανταγωνιστικής διαδικασίας υποβολής προσφορών βάσει σαφών και διαφανών κανόνων για να διασφαλίζεται ότι χρησιμοποιείται η δωρεάν κατανομή για την προώθηση πραγματικών επενδύσεων που εκσυγχρονίζουν τον ενεργειακό τομέα σύμφωνα με τους στόχους της Ενεργειακής Ένωσης. Επενδύσεις αξίας μικρότερης των 10 εκατομμυρίων ευρώ θα πρέπει επίσης να είναι επιλέξιμες για χρηματοδότηση από τη δωρεάν κατανομή. Το ενδιαφερόμενο κράτος μέλος θα πρέπει να επιλέγει τις επενδύσεις αυτές με βάση σαφή και διαφανή κριτήρια. Τα αποτελέσματα αυτής της διαδικασίας επιλογής θα πρέπει να υπόκεινται σε δημόσια διαβούλευση. Το κοινό πρέπει να ενημερώνεται δεόντως κατά το στάδιο της επιλογής των επενδυτικών σχεδίων, καθώς και της εφαρμογής τους.
- (13) Η χρηματοδότηση του ΣΕΔΕ της ΕΕ πρέπει να είναι συνεπής με άλλα χρηματοδοτικά προγράμματα της Ένωσης, συμπεριλαμβανομένων των ευρωπαϊκών διαρθρωτικών και επενδυτικών ταμείων, έτσι ώστε να διασφαλίζεται η αποτελεσματικότητα των δημόσιων δαπανών.
- (14) Οι ισχύουσες διατάξεις που έχουν θεσπιστεί για μικρές εγκαταστάσεις που πρόκειται να εξαιρεθούν από το ΣΕΔΕ της ΕΕ προβλέπουν οι εγκαταστάσεις που εξαιρούνται να παραμείνουν ως έχουν, και θα πρέπει να προβλεφθεί η δυνατότητα των κρατών μελών να επικαιροποιούν τον κατάλογο των εξαιρεθέντων εγκαταστάσεων και για όσα κράτη μέλη που επί του παρόντος δεν κάνουν χρήση αυτής της δυνατότητας να το πράξουν κατά την έναρξη κάθε περιόδου εμπορίας.
- (15) Το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο του Οκτωβρίου του 2014 συμφώνησε ότι το 10% των δικαιωμάτων του ΣΕΔΕ της ΕΕ που πρόκειται να πλειστηριασθούν από τα κράτη μέλη θα πρέπει να κατανέμεται μεταξύ ορισμένων κρατών μελών για τους σκοπούς της αλληλεγγύης, της ανάπτυξης και των διασυνδέσεων, ενώ το υπόλοιπο των δικαιωμάτων κατανέμονται μεταξύ όλων των κρατών μελών σε μερίδια που είναι ταυτόσημα με τα μερίδια που ισχύουν την περίοδο 2013-20, μεταξύ άλλων και για τα κράτη μέλη τα οποία προσχώρησαν στην Ένωση κατά τη διάρκεια αυτής της περιόδου. Τα κράτη μέλη με κατά κεφαλήν ΑΕΠ κάτω του 90% του μέσου όρου της Ένωσης το 2013 θα πρέπει να επωφεληθούν από αυτή την αλληλεγγύη και το αντίστοιχο παράρτημα της παρούσας οδηγίας πρέπει να επικαιροποιηθεί αναλόγως. Η

παρέκκλιση από τη συμμετοχή στην εν λόγω κατανομή για την περίοδο 2013-20 για ορισμένα κράτη μέλη με μέσο κατά κεφαλήν εισόδημα υψηλότερο κατά 20% και άνω από τον μέσο όρο της Ένωσης πρέπει να λήξει.

- (16) Η απόφαση (ΕΕ) 2015/ ... καθορίζει το αποθεματικό για τη σταθερότητα της αγοράς για το ΣΕΔΕ της ΕΕ για να καταστήσει την προσφορά πλειστηριασμών πιο ευέλικτη και το σύστημα πιο ανθεκτικό. Η εν λόγω απόφαση προβλέπει επίσης δικαιώματα που δεν κατανεμήθηκαν στους νεοεισερχόμενους έως το 2020 και δεν κατανεμήθηκαν λόγω παύσης δραστηριότητας και μερικής παύσης δραστηριότητας να εγγράφονται στο αποθεματικό για τη σταθερότητα της αγοράς.
- (17) Για την έκδοση μη νομοθετικών πράξεων γενικής εφαρμογής για συμπλήρωση ή τροποποίηση ορισμένων μη ουσιωδών στοιχείων της εν λόγω νομοθετικής πράξης, η Επιτροπή πρέπει να εξουσιοδοτηθεί για την έγκριση πράξεων βάσει του άρθρου 290 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ), κατ' εφαρμογή του άρθρου 3δ παράγραφος 3, του άρθρου 10 παράγραφος 4, του άρθρου 10α παράγραφοι 1 και 8, του άρθρου 10β, του άρθρου 10δ, του άρθρου 14 παράγραφος 1, του άρθρου 15, του άρθρου 19 παράγραφος 3, του άρθρου 22, του άρθρου 24, του άρθρου 24α και του άρθρου 25 της οδηγίας 2003/87/ΕΚ. Για να μειωθεί στο ελάχιστο η μεταβίβαση αρμοδιοτήτων, καταργούνται οι υπάρχουσες εξουσιοδοτήσεις όσον αφορά τη λειτουργία του ειδικού αποθεματικού, για την απόδοση των ποσοτήτων διεθνών πιστωτικών μορίων που μπορούν να ανταλλάσσονται και τα οποία θέτουν περαιτέρω πρότυπα όσον αφορά το τι μπορεί να ανταλλάσσεται και για περαιτέρω κανόνες σχετικά με τη διπλή καταγραφή στο άρθρο 3στ παράγραφος 9, το άρθρο 11α παράγραφος 9 και το άρθρο 11β παράγραφος 7 της οδηγίας 2003/87/ΕΚ. Πράξεις εγκριθείσες δυνάμει των εν λόγω διατάξεων εξακολουθούν να ισχύουν. Έχει ιδιαίτερη σημασία η Επιτροπή να διενεργεί, κατά το προπαρασκευαστικό της έργο, τις κατάλληλες διαβουλεύσεις, μεταξύ άλλων σε επίπεδο εμπειρογνομόνων. Η Επιτροπή, κατά την προετοιμασία και την κατάρτιση κατ' εξουσιοδότηση πράξεων, πρέπει να εξασφαλίζει ότι τα σχετικά έγγραφα διαβιβάζονται ταυτοχρόνως, εγκαίρως και καταλλήλως προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο. Όσον αφορά τη μεταβίβαση αρμοδιοτήτων δυνάμει του άρθρου 10 παράγραφος 4 της οδηγίας 2003/87/ΕΚ, τα κράτη μέλη που δεν χρησιμοποιούν τον κοινό χώρο πλειστηριασμών μπορούν να εξακολουθήσουν να μην το πράττουν.
- (18) Για να διασφαλιστούν ενιαίοι όροι εφαρμογής του άρθρου 10α παράγραφος 2 τρίτο εδάφιο και του άρθρου 16 παράγραφος 12 της οδηγίας 2003/87/ΕΚ, ενδείκνυται να εκχωρηθούν εκτελεστικές αρμοδιότητες στην Επιτροπή. Οι εν λόγω απαραίτητες εκτελεστικές αρμοδιότητες θα πρέπει να ασκούνται σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 182/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου²⁰. Για να μειωθούν στο ελάχιστο οι εκτελεστικές πράξεις, η υπάρχουσα εξουσία δυνάμει του άρθρου 11α παράγραφος 8 της οδηγίας 2003/87/ΕΚ όσον αφορά τον περαιτέρω καθορισμό των ποσοτήτων των διεθνών πιστωτικών μορίων προς ανταλλαγή θα πρέπει να διαγραφεί. Πράξεις εγκριθείσες δυνάμει της εν λόγω διάταξης εξακολουθούν να ισχύουν.
- (19) Σύμφωνα με την κοινή πολιτική δήλωση των κρατών μελών και της Επιτροπής, της 28ης Σεπτεμβρίου 2011, σχετικά με τα επεξηγηματικά έγγραφα²¹, τα κράτη μέλη

²⁰ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 182/2011 της 16ης Φεβρουαρίου 2011 για τη θέσπιση κανόνων και γενικών αρχών σχετικά με τους τρόπους ελέγχου από τα κράτη μέλη της άσκησης των εκτελεστικών αρμοδιοτήτων από την Επιτροπή (ΕΕ L 55 της 28.02.2011, σ. 13).

²¹ ΕΕ C 369 της 17.12.2011, σ. 14.

ανέλαβαν να συνοδεύουν, σε αιτιολογημένες περιπτώσεις, την κοινοποίηση των μέτρων μεταφοράς στο εθνικό δίκαιο με ένα ή περισσότερα έγγραφα στα οποία επεξηγείται η σχέση μεταξύ των συστατικών στοιχείων μιας οδηγίας και των αντίστοιχων μερών των πράξεων μεταφοράς στο εθνικό δίκαιο. Όσον αφορά την παρούσα οδηγία, ο νομοθέτης θεωρεί, κατά περίπτωση, ότι η διαβίβαση τέτοιων εγγράφων είναι αιτιολογημένη.

- (20) Η παρούσα οδηγία επιδιώκει να συμβάλει στην επίτευξη του στόχου ενός υψηλού επιπέδου προστασίας του περιβάλλοντος σύμφωνα με την αρχή της αειφόρου ανάπτυξης με τον πιο οικονομικά αποδοτικό τρόπο, παρέχοντας ταυτόχρονα στις εγκαταστάσεις επαρκή χρόνο για να προσαρμοστούν και προβλέποντας ευνοϊκότερη μεταχείριση των προσώπων που επηρεάζονται ιδιαίτερα κατά αναλογικό τρόπο στο μέγιστο βαθμό που είναι συμβατός με τους λοιπούς στόχους της παρούσας οδηγίας.
- (21) Η παρούσα οδηγία σέβεται τα θεμελιώδη δικαιώματα και τηρεί τις αρχές που αναγνωρίζονται ιδίως από τον Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης.
- (22) Δεδομένου ότι οι στόχοι της παρούσας οδηγίας δεν μπορούν να επιτευχθούν επαρκώς από τα κράτη μέλη, μπορούν όμως, λόγω της κλίμακας και των αποτελεσμάτων της, να επιτευχθούν καλύτερα σε ενωσιακό επίπεδο, η Ένωση δύναται να λάβει μέτρα σύμφωνα με την αρχή της επικουρικότητας, η οποία διατυπώνεται στο άρθρο 5 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση. Σύμφωνα με την αρχή της αναλογικότητας, όπως ορίζεται στο εν λόγω άρθρο, η παρούσα οδηγία δεν υπερβαίνει τα αναγκαία όρια για την επίτευξη των στόχων αυτών,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΟΔΗΓΙΑ:

Άρθρο 1
Τροποποιήσεις της οδηγίας 2003/87/EK

Η οδηγία 2003/87/EK τροποποιείται ως εξής:

- (1) Στο άρθρο 3δ παράγραφος 3, το δεύτερο εδάφιο αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:

«Εκχωρείται στην Επιτροπή το δικαίωμα να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις σύμφωνα με το άρθρο 23».
- (2) Στο άρθρο 3στ, η παράγραφος 9 διαγράφεται.
- (3) Στο άρθρο 9, η δεύτερη και η τρίτη παράγραφος αντικαθίστανται από το ακόλουθο κείμενο:

«Από το 2021 και μετά, ο γραμμικός συντελεστής θα είναι 2,2%.»
- (4) Το άρθρο 10 τροποποιείται ως εξής:
 - α) τρία νέα εδάφια προστίθενται στην παράγραφο 1:

«Από το 2021 και μετά, η ποσότητα δικαιωμάτων προς πλειστηριασμό από τα κράτη μέλη θα είναι 57%.

2% της συνολικής ποσότητας δικαιωμάτων από το 2021 έως το 2030 θα πλειστηριασθούν για να δημιουργηθεί ένα ταμείο για τη βελτίωση της ενεργειακής απόδοσης και για τον εκσυγχρονισμό των ενεργειακών συστημάτων ορισμένων κρατών μελών, όπως ορίζεται στο άρθρο 10δ της παρούσας οδηγίας («το Ταμείο Εκσυγχρονισμού»).

Η συνολική υπολειπόμενη ποσότητα δικαιωμάτων προς πλειστηριασμό από τα κράτη μέλη θα πρέπει να διανέμεται σύμφωνα με την παράγραφο 2»·

β) η παράγραφος 2 τροποποιείται ως εξής:

i) στο σημείο α), το «88%» αντικαθίσταται από το «90%»

ii) το στοιχείο β) αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:

«β) 10 % της συνολικής ποσότητας δικαιωμάτων που τίθενται προς πλειστηριασμό η οποία διανέμεται μεταξύ των κρατών μελών για τους σκοπούς της αλληλεγγύης και της ανάπτυξης εντός της Κοινότητας, με αποτέλεσμα η ποσότητα των δικαιωμάτων που τα κράτη μέλη θέτουν σε πλειστηριασμό δυνάμει του στοιχείου α) να προσαυξάνεται επί των ποσοστών που καθορίζονται στο παράρτημα Ια»· και

iii) το στοιχείο γ) διαγράφεται·

iv) το τρίτο εδάφιο αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:

«Αν χρειαστεί, το ποσοστό που αναφέρεται στο σημείο β) προσαρμόζεται με αναλογικό τρόπο για να διασφαλίζεται ότι η κατανομή είναι της τάξης του 10%.».

γ) στην παράγραφο 3 προστίθενται τα ακόλουθα στοιχεία ι), ια) και ιβ):

«ι) για τη χρηματοδότηση μέτρων υπέρ τομέων ή επιμέρους τομέων οι οποίοι εκτίθενται σε πραγματικό κίνδυνο διαρροής άνθρακα λόγω σημαντικού έμμεσου κόστους που προκύπτει από το κόστος εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου που μετακυλίνεται στις τιμές της ηλεκτρικής ενέργειας, υπό την προϋπόθεση ότι τα εν λόγω μέτρα πληρούν τους όρους που καθορίζονται στο άρθρο 10α παράγραφος 6·

ια) για τη χρηματοδότηση δράσεων για το κλίμα σε ευάλωτες τρίτες χώρες, συμπεριλαμβανομένης της προσαρμογής στις επιπτώσεις της κλιματικής αλλαγής·

ιβ) για την προαγωγή της δημιουργίας δεξιοτήτων και της ανακατανομής του εργατικού δυναμικού που επηρεάζεται από τη μετάβαση των θέσεων απασχόλησης σε μια οικονομία χαμηλών ανθρακούχων εκπομπών, σε στενή συνεργασία με τους κοινωνικούς εταίρους.»

δ) Το τρίτο εδάφιο της παραγράφου 4 αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:

«Εκχωρείται στην Επιτροπή το δικαίωμα να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις σύμφωνα με το άρθρο 23.».

(5) Το άρθρο 10α τροποποιείται ως εξής:

α) το δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 1 αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:

«Εκχωρείται στην Επιτροπή το δικαίωμα να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις σύμφωνα με το άρθρο 23.»· Αυτή η πράξη προβλέπει επίσης πρόσθετη κατανομή από το απόθεμα των νεοεισερχομένων για σημαντική αύξηση της παραγωγής, εφαρμόζοντας τα ίδια κατώτατα όρια και προσαρμογές κατανομής που εφαρμόζονται στο πλαίσιο της μερικής παύσης λειτουργίας.»

β) ένα νέο τρίτο εδάφιο προστίθεται στην παράγραφο 2 ως εξής:

«Οι τιμές δεικτών αναφοράς για τη δωρεάν κατανομή θα πρέπει να ρυθμίζονται ώστε να αποφεύγονται τα απροσδόκητα κέρδη και αντανakλούν την τεχνολογική πρόοδο κατά την περίοδο 2007-8 και κάθε μεταγενέστερη περίοδο για την οποία οι δωρεάν κατανομές καθορίζονται σύμφωνα με το άρθρο 11 παράγραφος 1. Η προσαρμογή

αυτή θα μειώσει τις τιμές δεικτών αναφοράς που καθορίζονται από την πράξη που εκδίδεται σύμφωνα με το άρθρο 10α κατά 1% της αξίας που καθορίστηκε με βάση τα στοιχεία της περιόδου 2007-8, για κάθε έτος από το 2008 έως και τα μέσα της αντίστοιχης περιόδου της δωρεάν κατανομής, εκτός εάν:

i) Με βάση τις πληροφορίες που υποβλήθηκαν σύμφωνα με το άρθρο 11, η Επιτροπή προσδιορίζει κατά πόσον οι τιμές για κάθε δείκτη αναφοράς που υπολογίζονται με βάση τις αρχές του άρθρου 10α διαφέρουν από την ετήσια μείωση που αναφέρεται ανωτέρω κατά περισσότερο από 0,5% της υψηλότερης ή χαμηλότερης τιμής της περιόδου 2007-8 σε ετήσια βάση. Αν ισχύει αυτό, η τιμή αναφοράς ρυθμίζεται στο 0,5% ή στο 1,5% για κάθε έτος από το 2008 έως τα μέσα της περιόδου για την οποία πραγματοποιείται η δωρεάν κατανομή.

ii) Κατά παρέκκλιση, όσον αφορά τις τιμές αναφοράς για τις αρωματικές ουσίες, το υδρογόνο και το συνθετικό αέριο, οι εν λόγω τιμές δεικτών αναφοράς ρυθμίζονται κατά το ίδιο ποσοστό με αυτό των τιμών αναφοράς των διυλιστηρίων έτσι ώστε να διατηρηθούν ισότιμοι όροι ανταγωνισμού για τους παραγωγούς αυτών των προϊόντων.

Η Επιτροπή εκδίδει εκτελεστική πράξη για τον σκοπό αυτό σύμφωνα με το άρθρο 22α.»

γ) Η παράγραφος 5 αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:

«Για να τηρηθεί το μερίδιο πλειστηριασμών που προβλέπεται στο άρθρο 10, το σύνολο των δωρεάν δικαιωμάτων κάθε έτος κατά το οποίο το σύνολο των δωρεάν δικαιωμάτων δεν ανέρχεται στο μέγιστο επίπεδο που τηρείται όσον αφορά το μερίδιο πλειστηριασμών του κράτους μέλους, τα υπόλοιπα δικαιώματα έως εκείνο το επίπεδο χρησιμοποιούνται για την πρόληψη ή τον περιορισμό της μείωσης των δωρεάν δικαιωμάτων για την τήρηση του μεριδίου πλειστηριασμών του κράτους μέλους κατά τα επόμενα έτη. Όταν, ωστόσο, επιτυγχάνεται το μέγιστο επίπεδο, οι δωρεάν κατανομές προσαρμόζονται αναλόγως. Οποιαδήποτε τέτοια προσαρμογή πραγματοποιείται με ομοιόμορφο τρόπο.»

δ) το πρώτο εδάφιο της παραγράφου 6 αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:

«Τα κράτη μέλη πρέπει να θεσπίσουν χρηματοδοτικά μέτρα υπέρ τομέων ή επιμέρους τομέων οι οποίοι εκτίθενται σε πραγματικό κίνδυνο διαρροής άνθρακα λόγω σημαντικού έμμεσου κόστους που προκύπτει από το κόστος εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου που μετακυλιέται στις τιμές της ηλεκτρικής ενέργειας, λαμβάνοντας υπόψη τυχόν επιπτώσεις στην εσωτερική αγορά. Αυτά τα χρηματοδοτικά μέτρα για την αντιστάθμιση μέρους του εν λόγω κόστους πρέπει να είναι σύμφωνα με τους κανόνες περί κρατικών ενισχύσεων.»

ε) η παράγραφος 7 τροποποιείται ως εξής

i) Η πρώτη και η δεύτερη πρόταση του πρώτου εδαφίου αντικαθίσταται από την ακόλουθη:

«Δικαιώματα από το μέγιστο ποσό που αναφέρεται στο άρθρο 10α παράγραφος 5 της παρούσας οδηγίας τα οποία δεν κατανεμήθηκαν δωρεάν έως το 2020 πρέπει να δεσμευθούν για τους νεοεισερχόμενους και τη σημαντική αύξηση της παραγωγής, μαζί με 250 εκατομμύρια δικαιώματα που εγγράφονται στο αποθεματικό για τη σταθερότητα της αγοράς σύμφωνα με το

άρθρο 1 παράγραφος 3 της απόφασης (ΕΕ) 2015/ ... του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου (*).

Από το 2021, τα δικαιώματα που δεν έχουν κατανεμηθεί στις εγκαταστάσεις λόγω της εφαρμογής των παραγράφων 19 και 20 προστίθενται στο αποθεματικό.»

(*) [συμπληρώνεται ο πλήρης τίτλος της απόφασης και η παραπομπή στην ΕΕ].»

ii) Το πέμπτο εδάφιο διαγράφεται.

στ) στην παράγραφο 8, το πρώτο, το δεύτερο και το τρίτο εδάφιο αντικαθίστανται από το ακόλουθο κείμενο:

«400 εκατομμύρια δικαιώματα πρέπει να είναι διαθέσιμα για τη στήριξη της καινοτομίας στον τομέα των τεχνολογιών και των διαδικασιών χαμηλών ανθρακούχων εκπομπών σε βιομηχανικούς τομείς που απαριθμούνται στο παράρτημα I, και για την ενθάρρυνση της κατασκευής και λειτουργίας των εμπορικών έργων επίδειξης που αποσκοπούν στην περιβαλλοντικώς ασφαλή δέσμευση και γεωλογική αποθήκευση (CCS) CO₂, καθώς και έργων επίδειξης καινοτόμων τεχνολογιών ενέργειας από ανανεώσιμες πηγές, στην επικράτεια της Ένωσης.

Τα δικαιώματα διατίθενται για την καινοτομία βιομηχανικών τεχνολογιών και διαδικασιών χαμηλών ανθρακούχων εκπομπών και την υποστήριξη για έργα επίδειξης για την ανάπτυξη ενός ευρέος φάσματος δέσμευσης και αποθήκευσης CO και καινοτόμων τεχνολογιών ανανεώσιμων πηγών ενέργειας που δεν είναι ακόμη εμπορικά βιώσιμες σε γεωγραφικά ισορροπημένες τοποθεσίες. Για την προώθηση καινοτόμων σχεδίων, μπορεί να υποστηριχθεί έως και το 60% του σχετικού κόστους των σχεδίων, εκ των οποίων έως και το 40% δεν μπορεί να εξαρτάται από τη διακριβωμένη αποφυγή εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου υπό την προϋπόθεση ότι τα προκαθορισμένα ορόσημα επιτυγχάνονται λαμβάνοντας υπόψη την τεχνολογία που έχει εγκατασταθεί.

Επιπλέον, 50 εκατομμύρια μη διατεθέντων δικαιωμάτων από το αποθεματικό για τη σταθερότητα της αγοράς που καθορίζονται από την απόφαση (ΕΕ) 2015/ ... συμπληρώνουν τυχόν υφιστάμενους πόρους που απομένουν βάσει αυτής της παραγράφου για έργα που αναφέρονται ανωτέρω, με έργα σε όλα τα κράτη μέλη, συμπεριλαμβανομένων έργων μικρής κλίμακας, πριν από το 2021. Τα έργα επιλέγονται με βάση αντικειμενικά και διαφανή κριτήρια.

«Εκχωρείται στην Επιτροπή το δικαίωμα να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις σύμφωνα με το άρθρο 23».

ζ) διαγράφονται οι παράγραφοι 9 και 10.

η) στην παράγραφο 11, η διατύπωση «με σκοπό την επίτευξη μηδενικής δωρεάν κατανομής το 2027» διαγράφεται.

θ) οι παράγραφοι 12 έως 18 διαγράφονται.

(6) Τα άρθρα 10β και 10γ αντικαθίστανται από το ακόλουθο κείμενο:

«Άρθρο 10β

Μέτρα στήριξης ορισμένων ενεργοβόρων βιομηχανιών σε περίπτωση διαρροής άνθρακα

1. Τομείς και επιμέρους τομείς όπου το προϊόν υπερβαίνει το 0,2 πολλαπλασιάζοντας την ένταση εμπορικών συναλλαγών τους με τρίτες χώρες, που ορίζεται ως η σχέση μεταξύ της συνολικής αξίας εξαγωγών προς τρίτες χώρες συν η αξία εισαγωγών από τρίτες χώρες και το συνολικό μέγεθος της αγοράς για τον Ευρωπαϊκό Οικονομικό Χώρο (ετήσιος κύκλος εργασιών+σύνολο εισαγωγών από τρίτες χώρες) με την ένταση εκπομπών τους, που μετράται σε kg CO₂ δια της ακαθάριστης προστιθέμενης αξίας τους (σε ευρώ), πρέπει να θεωρείται ότι είναι εκτεθειμένοι σε κίνδυνο διαρροής άνθρακα. Σε αυτούς τους τομείς και επιμέρους τομείς κατανέμονται δωρεάν δικαιώματα για την περίοδο έως το 2030 σε ποσοστό 100% της ποσότητας που καθορίζεται σύμφωνα με τα μέτρα που θεσπίζονται δυνάμει του άρθρου 10α.
2. Τομείς και επιμέρους τομείς στους οποίους το προϊόν που προκύπτει από τον πολλαπλασιασμό της έντασης συναλλαγών με τρίτες χώρες από την ένταση των εκπομπών τους είναι πάνω από 0,18 μπορούν να συμπεριληφθούν στην ομάδα που αναφέρεται στην παράγραφο 1, με βάση την ποιοτική αξιολόγηση με τη χρήση των ακόλουθων κριτηρίων:
 - α) τον βαθμό στον οποίο είναι δυνατό για μεμονωμένες εγκαταστάσεις των σχετικών τομέων ή επιμέρους τομέων να μειώσουν τα επίπεδα εκπομπών ή την κατανάλωση ηλεκτρικής ενέργειας·
 - β) τα τρέχοντα και τα προβλεπόμενα χαρακτηριστικά της αγοράς·
 - γ) την κερδοφορία ως πιθανό δείκτη για τις μακροπρόθεσμες επενδύσεις και/ή της απόφασης για μετεγκατάσταση.
3. Άλλοι τομείς και επιμέρους τομείς θεωρείται ότι μπορούν να μετακυλίσουν μεγαλύτερο μέρος του κόστους των δικαιωμάτων στις τιμές των προϊόντων, και θα πρέπει να κατανέμονται σε αυτούς δωρεάν δικαιώματα για την περίοδο έως το 2030 σε ποσοστό 30% της ποσότητας που καθορίζεται σύμφωνα με τα μέτρα που θεσπίζονται δυνάμει του άρθρου 10α.
4. Έως τις 31 Δεκεμβρίου 2019, η Επιτροπή θα εκδώσει κατ' εξουσιοδότηση πράξη για τις προηγούμενες παραγράφους για δραστηριότητες σε τετραψήφιο επίπεδο NACE (κωδικός NACE-4) όσον αφορά την παράγραφο 1, σύμφωνα με το άρθρο 23, με βάση τα στοιχεία για τα τρία πλέον πρόσφατα διαθέσιμα ημερολογιακά έτη.

Άρθρο 10γ

Επιλογή μεταβατικής δωρεάν κατανομής για τον εκσυγχρονισμό του ενεργειακού τομέα

1. Κατά παρέκκλιση από το άρθρο 10α παράγραφοι 1 έως 5, τα κράτη μέλη που είχαν το 2013 κατά κεφαλήν ΑΕΠ σε ευρώ σε τιμές αγοράς 60% κάτω από τον μέσο όρο της Ένωσης, μπορούν να παρέχουν μεταβατική δωρεάν κατανομή σε εγκαταστάσεις παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας για τον εκσυγχρονισμό του ενεργειακού τομέα.
2. Το ενδιαφερόμενο κράτος μέλος οργανώνει μια ανταγωνιστική διαδικασία υποβολής προσφορών για έργα με συνολικό ποσό επένδυσης που υπερβαίνει τα 10 εκατομμύρια ευρώ για την επιλογή επενδύσεων των κρατών μελών που πρόκειται να χρηματοδοτηθούν με δωρεάν κατανομή. Η εν λόγω διαδικασία υποβολής προσφορών πρέπει:
 - α) να συμμορφώνεται με τις αρχές της διαφάνειας, της μη διάκρισης, της ίσης μεταχείρισης και της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης·
 - β) να εξασφαλίζει ότι μόνο τα έργα που συμβάλλουν στη διαφοροποίηση του ενεργειακού τους δείγματος και των πηγών εφοδιασμού, την απαραίτητη

αναδιάρθρωση, την περιβαλλοντική αναβάθμιση και τη μετασκευή των υποδομών, τις καθαρές τεχνολογίες και τον εκσυγχρονισμό της παραγωγής ενέργειας, των τομέων μεταφοράς και διανομής, είναι επιλέξιμα για την υποβολή προσφοράς·

γ) να καθορίζει σαφή, αντικειμενικά, διαφανή και αμερόληπτα κριτήρια επιλογής για την κατάταξη των έργων, έτσι ώστε να εξασφαλίζεται ότι τα έργα που επιλέγονται:

i) με βάση μια ανάλυση κόστους-ωφελείας, εξασφαλίζουν ένα καθαρό θετικό κέρδος από την άποψη της μείωσης των εκπομπών και επιτυγχάνουν ένα προκαθορισμένο σημαντικό ποσοστό μειώσεων εκπομπών διοξειδίου του άνθρακα·

ii) είναι συμπληρωματικά, ανταποκρίνονται σαφώς στις ανάγκες αντικατάστασης και εκσυγχρονισμού και δεν παρέχουν αγοροστρεφή αύξηση της ζήτησης ενέργειας·

iii) προσφέρουν την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά·

Έως τις 30 Ιουνίου 2019, κάθε κράτος μέλος που προτίθεται να κάνει χρήση της προαιρετικής δωρεάν κατανομής δημοσιεύει λεπτομερές εθνικό πλαίσιο που καθορίζει τα κριτήρια της ανταγωνιστικής διαδικασίας υποβολής προσφορών και τα κριτήρια επιλογής τα οποία υποβάλλει για δημόσιο σχολιασμό.

Όταν οι επενδύσεις με αξία μικρότερη των 10 εκατομμυρίων ευρώ στηρίζονται με δωρεάν κατανομή, το κράτος μέλος επιλέγει τα έργα που βασίζονται σε αντικειμενικά και διαφανή κριτήρια. Τα αποτελέσματα αυτής της διαδικασίας επιλογής δημοσιεύονται για δημόσιο σχολιασμό. Σε αυτήν τη βάση, το ενδιαφερόμενο κράτος μέλος καταρτίζει και υποβάλλει κατάλογο των επενδύσεων στην Επιτροπή έως τις 30 Ιουνίου 2019.

3. Η αξία των σχεδιαζόμενων επενδύσεων πρέπει να ισούται τουλάχιστον με την αγοραία αξία της δωρεάν κατανομής, λαμβάνοντας παράλληλα υπόψη την ανάγκη περιορισμού των άμεσα συνδεδεμένων αυξήσεων των τιμών. Η αγοραία αξία είναι ο μέσος όρος της τιμής των δικαιωμάτων για τον κοινό χώρο πλειστηριασμών κατά το προηγούμενο ημερολογιακό έτος.
4. Οι μεταβατικές δωρεάν κατανομές αφαιρούνται από την ποσότητα δικαιωμάτων που διαφορετικά θα έθετε σε πλειστηριασμό το κράτος μέλος. Η συνολική δωρεάν κατανομή δεν πρέπει να υπερβαίνει το 40% των δικαιωμάτων που λαμβάνει το οικείο κράτος μέλος κατά την περίοδο 2021-30, σύμφωνα με το άρθρο 10 παράγραφος 2 στοιχείο α) τα οποία είναι κατανεμημένα σε ίσες ετήσιες ποσότητες κατά την περίοδο 2021-30.
5. Οι κατανομές σε επιχειρήσεις πρέπει να παραχωρούνται κατόπιν απόδειξης ότι η επένδυση που επιλέχθηκε πραγματοποιείται σύμφωνα με τους κανόνες της ανταγωνιστικής διαδικασίας υποβολής προσφορών.
6. Τα κράτη μέλη απαιτούν από τους επωφελούμενους φορείς παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας και τους φορείς εκμετάλλευσης δικτύου να υποβάλλουν έως τις 28 Φεβρουαρίου κάθε έτους έκθεση σχετικά με την υλοποίηση των επιλεγμένων επενδύσεων. Τα κράτη μέλη υποβάλλουν προς τούτο έκθεση στην Επιτροπή και η Επιτροπή δημοσιοποιεί τις εκθέσεις αυτές.»

(7) Παρεμβάλλεται το ακόλουθο άρθρο 10δ:

Ταμείο Εκσυγχρονισμού

1. Συστήνεται για την περίοδο 2021-30 ταμείο για τη στήριξη των επενδύσεων εκσυγχρονισμού των ενεργειακών συστημάτων και βελτίωσης της ενεργειακής απόδοσης στα κράτη μέλη με κατά κεφαλήν ΑΕΠ 60% κάτω από τον μέσο όρο της Ένωσης το 2013, το οποίο χρηματοδοτείται όπως ορίζεται στο άρθρο 10.

Οι επενδύσεις που χρηματοδοτούνται πρέπει να συνάδουν με τους στόχους της παρούσας οδηγίας και του Ευρωπαϊκού Ταμείου Στρατηγικών Επενδύσεων.

2. Το ταμείο χρηματοδοτεί επίσης επενδυτικά σχέδια μικρής κλίμακας για τον εκσυγχρονισμό των ενεργειακών συστημάτων και της ενεργειακής απόδοσης. Για τον σκοπό αυτό, το συμβούλιο επενδύσεων εκπονεί κατευθυντήριες γραμμές και κριτήρια επιλογής επενδύσεων που αφορούν τα εν λόγω έργα.
3. Τα κονδύλια διανέμονται βάσει του συνδυασμού ενός μεριδίου 50% διακριβωμένων εκπομπών και ενός μεριδίου 50% κριτηρίων ΑΕΠ, καταλήγοντας στην κατανομή που ορίζεται στο παράρτημα ΙΒ.
4. Το ταμείο διοικείται από ένα συμβούλιο επενδύσεων και μια διαχειριστική επιτροπή που απαρτίζεται από εκπροσώπους των δικαιούχων κρατών μελών, της Επιτροπής, της ΕΤΕπ και τρεις εκπροσώπους που εκλέγονται από τα κράτη μέλη για περίοδο πέντε ετών. Το συμβούλιο επενδύσεων είναι αρμόδιο για τον καθορισμό μιας επενδυτικής πολιτικής σε επίπεδο Ένωσης, των κατάλληλων χρηματοδοτικών μέσων και των κριτηρίων επιλογής των επενδύσεων. Η επιτροπή διαχείρισης είναι αρμόδια για την καθημερινή διαχείριση του ταμείου.

Το συμβούλιο επενδύσεων εκλέγει έναν αντιπρόσωπο της Επιτροπής ο οποίος ασκεί καθήκοντα προέδρου. Το συμβούλιο επενδύσεων προσπαθεί να λαμβάνει ομόφωνες αποφάσεις. Εάν το συμβούλιο επενδύσεων δεν είναι σε θέση να λάβει ομόφωνη απόφαση εντός προθεσμίας που ορίζεται από τον πρόεδρό του, λαμβάνει απόφαση με σχετική πλειοψηφία.

Η επιτροπή διαχείρισης απαρτίζεται από αντιπροσώπους που διορίζονται από το συμβούλιο επενδύσεων. Οι αποφάσεις της επιτροπής διαχείρισης λαμβάνονται με απλή πλειοψηφία.

Εάν η ΕΤΕπ συνιστά τη μη χρηματοδότηση μιας επένδυσης και παράσχει λόγους για την εν λόγω σύσταση, σχετική απόφαση εγκρίνεται με πλειοψηφία των δύο τρίτων του συνόλου των μελών. Το κράτος μέλος στο οποίο θα πραγματοποιηθεί η επένδυση και η ΕΤΕπ δεν έχουν δικαίωμα ψήφου σε αυτήν την περίπτωση. Για μικρά έργα που χρηματοδοτούνται μέσω δανείων που παρέχονται από εθνική τράπεζα στήριξης ή μέσω επιχορηγήσεων που συμβάλλουν στην εφαρμογή του εθνικού προγράμματος που εξυπηρετεί ειδικούς σκοπούς σύμφωνα με τους στόχους του Ταμείου Εκσυγχρονισμού, υπό τον όρο ότι δεν χρησιμοποιείται στο πλαίσιο του προγράμματος ποσοστό που υπερβαίνει το 10% του μεριδίου των κρατών μελών που ορίζεται στο παράρτημα ΙΒ, οι δύο προηγούμενες προτάσεις δεν ισχύουν.

5. Τα δικαιούχα κράτη μέλη υποβάλλουν ετήσια έκθεση στην επιτροπή διαχείρισης για επενδύσεις που χρηματοδοτούνται από το ταμείο. Η έκθεση δημοσιοποιείται και περιλαμβάνει:
 - α) πληροφορίες σχετικά με τις επενδύσεις που χρηματοδοτούνται ανά δικαιούχο κράτος μέλος·

- β) αξιολόγηση της προστιθέμενης αξίας ως προς την ενεργειακή απόδοση ή τον εκσυγχρονισμό του ενεργειακού συστήματος που επιτυγχάνεται μέσω της επένδυσης·
6. Κάθε έτος, η επιτροπή διαχείρισης υποβάλλει έκθεση στην Επιτροπή βάσει της εμπειρίας από την αξιολόγηση και την επιλογή των επενδύσεων. Η Επιτροπή επανεξετάζει τη βάση επί της οποίας επιλέγονται τα έργα έως την 31η Δεκεμβρίου 2024 και, ενδεχομένως, υποβάλλει προτάσεις στην επιτροπή διαχείρισης.
7. «Εκχωρείται στην Επιτροπή το δικαίωμα να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις σύμφωνα με το άρθρο 23 για την εφαρμογή του εν λόγω άρθρου.»
- (8) Στο άρθρο 11 παράγραφος 1 προστίθεται δεύτερο εδάφιο ως εξής:
- «Ο κατάλογος των εγκαταστάσεων που καλύπτονται από την παρούσα οδηγία για την πενταετή περίοδο που αρχίζει την 1η Ιανουαρίου 2021 υποβάλλεται έως τις 30 Σεπτεμβρίου 2018 και οι κατάλογοι για τα επόμενα πέντε έτη υποβάλλονται στη συνέχεια ανά πενταετία. Κάθε κατάλογος περιλαμβάνει πληροφορίες σχετικά με τη δραστηριότητα παραγωγής, τη μεταφορά θερμότητας και αερίων, την παραγωγή ηλεκτρικής ενέργειας και εκπομπών σε επίπεδο επιμέρους εγκατάστασης κατά τα πέντε ημερολογιακά έτη που προηγούνται της υποβολής. Οι δωρεάν κατανομές διανέμονται σε εγκαταστάσεις μόνο στις περιπτώσεις που παρέχονται αυτές οι πληροφορίες.
- (9) Στο άρθρο 11α, οι παράγραφοι 8 και 9 διαγράφονται.
- (10) Στο άρθρο 11β, η παράγραφος 7 διαγράφεται.
- (11) Το άρθρο 13 αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:

«Άρθρο 13

Ισχύς των δικαιωμάτων

- Τα δικαιώματα που εκδίδονται από την 1η Ιανουαρίου 2013 και μετά ισχύουν επ' αόριστον. Δικαιώματα που εκδίδονται από την 1η Ιανουαρίου 2021 και μετά θα πρέπει να περιλαμβάνουν μια ένδειξη με την οποία θα δηλώνεται σε ποια δεκαετή περίοδο που αρχίζει από την 1η Ιανουαρίου 2021 εκδόθηκαν, και ισχύουν για τις εκπομπές από το πρώτο έτος της εν λόγω περιόδου και μετά.
- (12) Το άρθρο 14 παράγραφος 1, το δεύτερο εδάφιο αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:
- «Εκχωρείται στην Επιτροπή το δικαίωμα να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις σύμφωνα με το άρθρο 23».
- (13) Στο άρθρο 15, το πέμπτο εδάφιο αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:
- «Εκχωρείται στην Επιτροπή το δικαίωμα να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις σύμφωνα με το άρθρο 23».
- (14) Στο άρθρο 16, η παράγραφος 12 αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:
- «12 Ανάλογα με την περίπτωση, θεσπίζονται λεπτομερείς κανόνες όσον αφορά τις διαδικασίες που προβλέπει το παρόν άρθρο. Οι εν λόγω εκτελεστικές πράξεις εκδίδονται σύμφωνα με τη διαδικασία που προβλέπεται στο άρθρο 22α».
- (15) Στο άρθρο 19 παράγραφος 3, η τρίτη περίοδος αντικαθίσταται από τα ακόλουθα:
- «Περιλαμβάνει επίσης διατάξεις για τη θέση σε ισχύ κανόνων αμοιβαίας αναγνώρισης δικαιωμάτων σε συμφωνίες για τη σύνδεση συστημάτων εμπορίας

εκπομπών. Εκχωρείται στην Επιτροπή το δικαίωμα να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις σύμφωνα με το άρθρο 23».

- (16) Στο άρθρο 22, το δεύτερο εδάφιο αντικαθίσταται από το εξής κείμενο:

«Εκχωρείται στην Επιτροπή το δικαίωμα να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις σύμφωνα με το άρθρο 23».

- (17) Παρεμβάλλεται το ακόλουθο άρθρο 22α:

"Άρθρο 22α

Διαδικασία επιτροπής

1. Η Επιτροπή επικουρείται από την επιτροπή που έχει συσταθεί δυνάμει του άρθρου 8 της απόφασης 93/389/ΕΟΚ. Η εν λόγω επιτροπή είναι μια επιτροπή κατά την έννοια του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 182/2011.
2. Όταν γίνεται αναφορά στην παρούσα παράγραφο, εφαρμόζεται το άρθρο 5 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 182/2011.

Εάν η επιτροπή δεν διατυπώσει γνώμη, η Επιτροπή δεν εκδίδει το σχέδιο εκτελεστικής πράξης και εφαρμόζεται το άρθρο 5 παράγραφος 4 τρίτο εδάφιο του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 182/2011».

- (18) Το άρθρο 23 αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:

«Άρθρο 23

Άσκηση της εξουσιοδότησης

1. Η αρμοδιότητα έκδοσης κατ' εξουσιοδότηση πράξεων ανατίθεται στην Επιτροπή σύμφωνα με τις προϋποθέσεις που καθορίζονται στο παρόν άρθρο.
2. Η εξουσία έκδοσης κατ' εξουσιοδότηση πράξεων, όπως αναφέρεται στο άρθρο 3δ παράγραφος 3, στο άρθρο 10 παράγραφος 4, στο άρθρο 10α παράγραφοι 1 και 8, στο άρθρο 10β, στο άρθρο 10δ, στο άρθρο 14 παράγραφος 1, στο άρθρο 15, στο άρθρο 19 παράγραφος 3, στο άρθρο 22, στο άρθρο 24, στο άρθρο 24α και στο άρθρο 25 ανατίθεται στην Επιτροπή επ' αόριστον από την (*)

(*) ημερομηνία έναρξης ισχύος της βασικής νομοθετικής πράξης.

3. Η αρμοδιότητα που αναφέρεται στην παράγραφο 2 μπορεί να ανακληθεί οποτεδήποτε από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ή το Συμβούλιο. Η απόφαση ανάκλησης περατώνει την εξουσιοδότηση που προσδιορίζεται στην εν λόγω απόφαση. Τίθεται σε ισχύ την επόμενη ημέρα από τη δημοσίευση της απόφασης στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης* ή σε μεταγενέστερη ημερομηνία που ορίζεται σε αυτήν. Δεν επηρεάζει την εγκυρότητα οποιωνδήποτε κατ' εξουσιοδότηση πράξεων που βρίσκονται ήδη σε ισχύ.
4. Μόλις η Επιτροπή εκδώσει κατ' εξουσιοδότηση πράξη την κοινοποιεί ταυτόχρονα στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο.
5. Η κατ' εξουσιοδότηση πράξη που εκδίδεται δυνάμει των προηγούμενων παραγράφων τίθεται σε ισχύ μόνο εφόσον δεν έχει διατυπωθεί αντίρρηση από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ή το Συμβούλιο εντός δύο μηνών από την ημέρα που η πράξη κοινοποιείται στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο ή αν, πριν λήξει αυτή η περίοδος, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο ενημερώσουν αμφότερα την Επιτροπή ότι δεν θα προβάλλουν αντιρρήσεις. Η προθεσμία αυτή παρατείνεται κατά δύο μήνες με πρωτοβουλία του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου ή του Συμβουλίου.».

(19) Το άρθρο 24 τροποποιείται ως εξής:

α) η παράγραφος 1 αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:

«Από το έτος 2008, τα κράτη μέλη μπορούν να εφαρμόζουν την εμπορία δικαιωμάτων εκπομπών, σύμφωνα με την παρούσα οδηγία, σε δραστηριότητες και σε αέρια θερμοκηπίου που δεν απαριθμούνται στο παράρτημα I, λαμβανομένων υπόψη όλων των σχετικών κριτηρίων, ιδίως των επιπτώσεων στην εσωτερική αγορά, των δυνητικών στρεβλώσεων του ανταγωνισμού, της περιβαλλοντικής ακεραιότητας του κοινοτικού συστήματος και της αξιοπιστίας του συστήματος της σχεδιαζόμενης παρακολούθησης και υποβολής εκθέσεων, εφόσον η ένταξη αυτών των δραστηριοτήτων, εγκαταστάσεων και αερίων θερμοκηπίου εγκρίνεται από την Επιτροπή.

Σύμφωνα με τις κατ' εξουσιοδότηση πράξεις τις οποίες εξουσιοδοτείται να εγκρίνει η Επιτροπή κατ' εφαρμογή του άρθρου 23, η ένταξη αφορά δραστηριότητες και αέρια θερμοκηπίου τα οποία δεν απαριθμούνται στο παράρτημα I.»

β) στην παράγραφο 3 η τελευταία πρόταση αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:

«Η Επιτροπή εξουσιοδοτείται να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις για έναν τέτοιο κανονισμό για την παρακολούθηση και την υποβολή εκθέσεων σχετικά με τις εκπομπές και τα δεδομένα δραστηριότητας, σύμφωνα με το άρθρο 23».

(20) Το άρθρο 24α τροποποιείται ως εξής:

α) το δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 1 αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:

«Τα μέτρα αυτά πρέπει να συνάδουν με τις πράξεις που εκδίδονται σύμφωνα με το άρθρο 11β παράγραφος 7. Εκχωρείται στην Επιτροπή το δικαίωμα να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις σύμφωνα με το άρθρο 23.».

β) η παράγραφος 2 διαγράφεται.

(21) Το άρθρο 25 παράγραφος 2 διαγράφεται.

(22) Στο άρθρο 25α, η παράγραφος 1 αντικαθίσταται από το ακόλουθο κείμενο:

«Εάν τρίτη χώρα θεσπίσει μέτρα για τον περιορισμό των επιπτώσεων που έχουν στην αλλαγή του κλίματος οι πτήσεις από τη χώρα αυτή προς την Κοινότητα, η Επιτροπή, κατόπιν διαβουλεύσεως με την εν λόγω τρίτη χώρα και τα κράτη μέλη στα πλαίσια της επιτροπής που προβλέπει το άρθρο 23 παράγραφος 1, εξετάζει τις διαθέσιμες επιλογές με σκοπό να δημιουργηθεί η καλύτερη δυνατή αλληλεπίδραση του κοινοτικού συστήματος με τα μέτρα των τρίτων χωρών.

Εφόσον χρειάζεται, η Επιτροπή μπορεί να εγκρίνει τροποποιήσεις, έτσι ώστε οι πτήσεις από την εν λόγω τρίτη χώρα να εξαιρεθούν από τις αεροπορικές δραστηριότητες του παραρτήματος I ή να επέλθει κάθε άλλη αναγκαία τροποποίηση στις αεροπορικές δραστηριότητες του παραρτήματος I με συμφωνία δυνάμει του τέταρτου εδαφίου. Εξουσιοδοτείται η Επιτροπή να εγκρίνει τις εν λόγω τροποποιήσεις σύμφωνα με το άρθρο 23.»

(23) Το παράρτημα IIα τροποποιείται σύμφωνα με το παράρτημα I της παρούσας οδηγίας.

(24) Το παράρτημα IIβ τροποποιείται σύμφωνα με το παράρτημα II της παρούσας οδηγίας.

(25) Το παράρτημα IV τροποποιείται σύμφωνα με το παράρτημα III της παρούσας οδηγίας.

Άρθρο 2
Μεταφορά στο εθνικό δίκαιο

1. Τα κράτη μέλη θέτουν σε ισχύ τις αναγκαίες νομοθετικές, κανονιστικές και διοικητικές διατάξεις για να συμμορφωθούν προς την παρούσα οδηγία το αργότερο έως τις 31 Δεκεμβρίου 2018. Ανακοινώνουν αμέσως στην Επιτροπή το κείμενο των εν λόγω διατάξεων.

Όταν τα κράτη μέλη θεσπίζουν τις εν λόγω διατάξεις, αυτές περιέχουν αναφορά στην παρούσα οδηγία ή συνοδεύονται από την αναφορά αυτή κατά την επίσημη δημοσίευσή τους. Ο τρόπος της αναφοράς αποφασίζεται από τα κράτη μέλη.

2. Τα κράτη μέλη ανακοινώνουν στην Επιτροπή το κείμενο των ουσιωδών διατάξεων εσωτερικού δικαίου τις οποίες θεσπίζουν στον τομέα που διέπεται από την παρούσα οδηγία.

Άρθρο 3
Μεταβατική διάταξη

Όταν συμμορφώνονται με τις υποχρεώσεις τους όπως ορίζεται στο άρθρο 2 παράγραφος 1 πρώτο εδάφιο της παρούσας οδηγίας, τα κράτη μέλη μεριμνούν ώστε οι εθνικές τους νομοθεσίες για τη μεταφορά του άρθρου 10, του άρθρου 10α παράγραφοι 5 έως 7, του άρθρου 10α παράγραφος 8 πρώτο και δεύτερο εδάφιο, του άρθρου 10α παράγραφοι 12 έως 18, του άρθρου 10γ και του άρθρου 11α παράγραφοι 8 και 9 και των παραρτημάτων Πα και Πβ της οδηγίας 2003/87/ΕΚ, όπως τροποποιήθηκαν τελευταία από την απόφαση (ΕΕ) 2015/..., εξακολουθούν να ισχύουν έως τις 31 Δεκεμβρίου 2020.

Άρθρο 4
Έναρξη ισχύος

Η παρούσα οδηγία αρχίζει να ισχύει την εικοστή ημέρα από τη δημοσίευσή της στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.

Άρθρο 5
Αποδέκτες

Η παρούσα οδηγία απευθύνεται στα κράτη μέλη.

Βρυξέλλες,

Για το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο
Ο Πρόεδρος

Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟ ΔΕΛΤΙΟ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

1.1. Τίτλος της πρότασης/πρωτοβουλίας

Πρόταση οδηγίας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την τροποποίηση της οδηγίας 2003/87/EK για την ενίσχυση οικονομικά αποδοτικών μειώσεων των εκπομπών και επενδύσεων για χαμηλές ανθρακούχες εκπομπές

1.2. Σχετικός(-οί) τομέας(-είς) πολιτικής που αφορά(-ούν) τη δομή ΔΒΔ/ΠΒΔ²²

Τομέας πολιτικής: Δράση για το Κλίμα

Δραστηριότητα ΠΒΔ: Δράση για το κλίμα στην Ένωση και σε διεθνές επίπεδο (κωδικός ΠΒΔ 34 02)

Τομέας πολιτικής: Ενέργεια (κωδικός ΠΒΔ 32 02)

1.3. Χαρακτήρας της πρότασης/πρωτοβουλίας

☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία αφορά νέα δράση

☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία αφορά νέα δράση μετά από πιλοτικό έργο/προπαρασκευαστική δράση²³

☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία αφορά την παράταση υφιστάμενης δράσης

☒ Η πρόταση/πρωτοβουλία αφορά αλλαγή προσανατολισμού δράσης προς νέα δράση

1.4. Στόχος(-οι)

1.4.1. Ο (Οι) πολυετής(-είς) στρατηγικός(-οί) στόχος(-οι) της Επιτροπής τον(τους) οποίο(-ους) αφορά η πρόταση/πρωτοβουλία

Η παρούσα πρόταση αποτελεί ένα πρώτο στοιχείο νομοθεσίας για την εφαρμογή της δέσμης μέτρων για το κλίμα και την ενέργεια με ορίζοντα το 2030 η οποία εγκρίθηκε από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο τον Οκτώβριο του 2014, για την επίτευξη του στόχου μείωσης των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου στην ΕΕ τουλάχιστον κατά 40% σε σύγκριση με τα επίπεδα του 1990 έως το 2030, με οικονομικά αποδοτικό τρόπο και για τον περιορισμό της υπερθέρμανσης του πλανήτη.

Η πρόταση αυτή αποτελεί τμήμα των δέκα πολιτικών προτεραιοτήτων της Επιτροπής, και σημαντικό στοιχείο του στρατηγικού πλαισίου για την Ενεργειακή Ένωση.

1.4.2. Ειδικός(-οί) στόχος(-οι) και σχετική(-ές) δραστηριότητα(-ες) ΔΒΔ/ΠΒΔ

Ειδικός στόχος αριθ. 1

Αναθεώρηση της οδηγίας ΣΕΔΕ της ΕΕ κατά τρόπο που να εξασφαλίζεται ότι οι εκπομπές στο ΣΕΔΕ της ΕΕ θα μειωθούν κατά 43% κάτω από τα επίπεδα του 2005 έως το 2030.

Ειδικός στόχος αριθ. 2

²² ΔΒΔ: Διαχείριση βάσει δραστηριοτήτων (Activity-Based Management)· ΠΒΔ: προϋπολογισμός βάσει δραστηριοτήτων (Activity-Based Budgeting).

²³ Όπως αναφέρεται στο άρθρο 54 παράγραφος 2 στοιχείο α) ή β) του δημοσιονομικού κανονισμού.

Προώθηση της καινοτομίας χαμηλών ανθρακούχων εκπομπών και καθορισμός, για τους βιομηχανικούς κλάδους, των κατάλληλων διατάξεων για την αντιμετώπιση του ενδεχόμενου κινδύνου διαρροής άνθρακα ελλείψει συγκρίσιμων μέτρων πολιτικής για το κλίμα σε άλλες μεγάλες οικονομίες.

Ειδικός στόχος αριθ. 3

Εφαρμογή περαιτέρω πτυχών του πλαισίου πολιτικής για το κλίμα και την ενέργεια με ορίζοντα το 2030 που συνδέονται με το ΣΕΔΕ .

Σχετική(-ές) δραστηριότητα(-ες) ΔΒΔ/ΠΒΔ:

Δράση για το κλίμα/ Δράση για το κλίμα στην Ένωση και σε διεθνές επίπεδο

1.4.3. Προσδοκώμενα αποτελέσματα και επιπτώσεις

Προσδιορίζονται τα αποτελέσματα που αναμένεται να έχει η πρόταση/πρωτοβουλία όσον αφορά τους (τις) στοχοθετημένους(-ες) δικαιούχους/ομάδες.

Η οδηγία ΣΕΔΕ της ΕΕ υπάρχει και εξακολουθεί να ισχύει και μετά το 2020 Η παρούσα πρωτοβουλία:

- τροποποιεί το επίπεδο των ετήσιων μειώσεων εκπομπών, ώστε η ενωσιακή ποσότητα δικαιωμάτων που εκδίδονται κάθε έτος αρχής γενομένης από το 2021 να μειώνεται κατά υψηλότερο γραμμικό συντελεστή ύψους 2,2%.
- διασφαλίζει ότι η δωρεάν κατανομή στη βιομηχανία θα εξακολουθήσει μετά το 2020 να αντιμετωπίζει τον ενδεχόμενο κίνδυνο διαρροής άνθρακα, εφόσον δεν αναληφθούν συγκρίσιμες κλιματικές πολιτικές από άλλες μεγάλες οικονομίες.
- διατηρεί το Ταμείο Καινοτομίας ως μια ενισχυμένη προσπάθεια για την ταχεία εισαγωγή των νέων τεχνολογιών χαμηλών ανθρακούχων εκπομπών στην αγορά επιτρέποντας στην ΕΕ να επιτύχει τους μακροπρόθεσμους στόχους ανεξάρτησής της από τις ανθρακούχες εκπομπές.
- συστήνει το Ταμείο Εκσυγχρονισμού και την προαιρετική δωρεάν κατανομή στον ενεργειακό τομέα συμβάλλοντας στον εκσυγχρονισμό των ενεργειακών συστημάτων σε οικονομικά ασθενέστερα κράτη μέλη.

1.4.4. Δείκτες αποτελεσμάτων και επιπτώσεων

Προσδιορίζονται οι δείκτες για την παρακολούθηση της υλοποίησης της πρότασης/πρωτοβουλίας.

Δείκτης αριθ. 1: επίπεδο μείωσης εκπομπών αερίων θερμοκηπίου στην ΕΕ.

Δείκτης αριθ. 2: επίπεδο εκπομπών για τους τομείς του συστήματος εμπορίας δικαιωμάτων εκπομπών της ΕΕ (ΣΕΔΕ).

1.5. Αιτιολόγηση της πρότασης/πρωτοβουλίας

1.5.1. Βραχυπρόθεσμη ή μακροπρόθεσμη κάλυψη αναγκών

Τα κράτη μέλη θέτουν σε ισχύ τις αναγκαίες νομοθετικές, κανονιστικές και διοικητικές διατάξεις για τη συμμόρφωση με την παρούσα οδηγία και η Επιτροπή πρόκειται να αναπτύξει τα σχετικά εκτελεστικά μέτρα για την περίοδο μετά το 2020.

1.5.2. Προστιθέμενη αξία της συμμετοχής της ΕΕ

Η οδηγία ΣΕΔΕ της ΕΕ υπάρχει και εξακολουθεί να ισχύει και μετά το 2020. Η κλιματική αλλαγή αποτελεί διασυννοριακό πρόβλημα. Δεδομένου ότι ο στόχος της προτεινόμενης δράσης δεν μπορεί να επιτευχθεί επαρκώς μεμονωμένα από τα κράτη μέλη, είναι αναγκαίος ο συντονισμός της δράσης για το κλίμα σε ευρωπαϊκό επίπεδο και, όπου είναι δυνατόν, σε παγκόσμιο επίπεδο, και η δράση της ΕΕ δικαιολογείται βάσει της αρχής της επικουρικότητας. Επιπλέον, πολλά από τα στοιχεία της πολιτικής έχουν σημαντική διάσταση της εσωτερικής αγοράς και πολλές από τις απαιτούμενες επενδύσεις έχουν σημαντική ευρωπαϊκή διάσταση. Ως εκ τούτου, οι στόχοι μπορούν να επιτευχθούν καλύτερα σε ένα πλαίσιο δράσης της ΕΕ.

1.5.3. Διδάγματα από ανάλογες εμπειρίες του παρελθόντος

Η Επιτροπή έχει αποκτήσει πολύτιμη εμπειρία κατά τη διάρκεια των 10 ετών που το ΣΕΔΕ της ΕΕ έχει τεθεί σε λειτουργία. Η εμπειρία δείχνει ότι υπάρχουν ακόμα δυνατότητες για τη βελτίωση της αποτελεσματικότητας χάρη στις ενισχυμένες προσπάθειες έρευνας, ανάπτυξης και καινοτομίας. Οι ενισχυμένες επενδυτικές προσπάθειες θα συμβάλουν στον εκσυγχρονισμό του ενεργειακού συστήματος (ταμείο εκσυγχρονισμού) σε οικονομικά ασθενέστερα κράτη μέλη.

1.5.4. Συμβατότητα και πιθανές συνέργειες με άλλες κατάλληλες νομικές πράξεις

Θα αξιοποιηθούν συνέργειες με τη χρήση υφιστάμενης εμπειρογνωμοσύνης της Επιτροπής στη διαχείριση των χρηματοδοτικών πόρων και της πείρας που έχει αποκτηθεί από τα υφιστάμενα χρηματοδοτικά μέσα ΕΕ-ΕΤΕπ.

1.6. Διάρκεια και δημοσιονομικές επιπτώσεις

- ☐ Πρόταση/πρωτοβουλία **περιορισμένης διάρκειας**
 - ☐ Πρόταση/πρωτοβουλία ισχύουσα από το EEEE έως το EEEE
 - ☐ Δημοσιονομικές επιπτώσεις από το EEEE έως το EEEE.
- ✓ Πρόταση/πρωτοβουλία **απεριόριστης διάρκειας**
 - Περίοδος σταδιακής εφαρμογής από το EEEE έως το EEEE,
 - και στη συνέχεια λειτουργία με κανονικό ρυθμό.

1.7. Προβλεπόμενος(-οι) τρόπος(-οι) διαχείρισης²⁴

- ☐ **Απευθείας διαχείριση** από την Επιτροπή
 - ✓ από τα τμήματά της, περιλαμβανομένου του προσωπικού της στις αντιπροσωπείες της ΕΕ·
 - ☐ από τους εκτελεστικούς οργανισμούς
- ☐ **Επιμερισμένη διαχείριση** με τα κράτη μέλη
 - ✓ **Έμμεση διαχείριση** με ανάθεση καθηκόντων εκτέλεσης του προϋπολογισμού σε:
 - ☐ τρίτες χώρες ή σε οντότητες που έχουν αυτές ορίσει·
 - ☐ διεθνείς οργανισμούς και τις υπηρεσίες τους (να προσδιοριστεί)·
 - ✓ την ΕΤΠ και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Επενδύσεων·
 - ☐ φορείς που ορίζονται στα άρθρα 208 και 209 του δημοσιονομικού κανονισμού·
 - ☐ οργανισμούς δημοσίου δικαίου·
 - ☐ φορείς ιδιωτικού δικαίου επιφορτισμένους με αποστολή δημόσιας υπηρεσίας, στον βαθμό που παρέχουν επαρκείς οικονομικές εγγυήσεις·
 - ☐ φορείς που διέπονται από το ιδιωτικό δίκαιο κράτους μέλους στους οποίους έχει ανατεθεί η εκτέλεση σύμπραξης δημόσιου-ιδιωτικού τομέα και εφόσον παρέχουν επαρκείς οικονομικές εγγυήσεις·
 - ☐ σε πρόσωπα στα οποία ανατίθεται η εκτέλεση συγκεκριμένων ενεργειών στον τομέα της ΚΕΠΠΑ δυνάμει του τίτλου V της ΣΕΕ και τα οποία προσδιορίζονται στην αντίστοιχη βασική πράξη.
 - *Εάν αναφέρονται περισσότεροι από ένας τρόποι διαχείρισης, να διευκρινιστούν στο τμήμα «Παρατηρήσεις».*

Σχόλια

Η διαχείριση των δικαιωμάτων του ΣΕΔΕ της ΕΕ πραγματοποιείται μέσω νομοθεσίας για την οποία είναι υπεύθυνες οι υπηρεσίες της Επιτροπής.

Το Ταμείο Εκσυγχρονισμού πρέπει να διοικείται από ένα συμβούλιο επενδύσεων και μια επιτροπή διαχείρισης, τα οποία θα απαρτίζονται από εκπροσώπους των κρατών μελών, της Επιτροπής και της ΕΤΕπ. Η Επιτροπή προεδρεύει της επιτροπής διαχείρισης.

²⁴ Αναλυτικές πληροφορίες σχετικά με τους τρόπους διαχείρισης και παραπομπές στον δημοσιονομικό κανονισμό περιλαμβάνονται στον δικτυακό τόπο: http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_en.html

2. ΜΕΤΡΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ

2.1. Κανόνες για την παρακολούθηση και την υποβολή εκθέσεων

Να προσδιοριστούν η συχνότητα και οι όροι των σχετικών διατάξεων.

Ταμείο Εκσυγχρονισμού: Σύμφωνα με το άρθρο 10δ της οδηγίας 2003/87/EK, όπως προβλέπεται από την πρόταση, τα δικαιούχα κράτη μέλη υποβάλλουν ετησίως έκθεση προς την επιτροπή διαχείρισης των επενδύσεων που χρηματοδοτούνται από τα ταμεία. Η επιτροπή διαχείρισης υποβάλλει έκθεση στην Επιτροπή βάσει της εμπειρίας από την αξιολόγηση και την επιλογή των επενδύσεων εντός έξι μηνών από την ολοκλήρωση της διαδικασίας επιλογής.

Όσον αφορά το άρθρο 10γ, τα κράτη μέλη μπορούν να χρησιμοποιούν προαιρετικά δωρεάν κατανομές για την προώθηση των επενδύσεων για τον εκσυγχρονισμό του ενεργειακού τομέα και υποβάλλουν εκθέσεις σχετικά με τις επενδύσεις στην Επιτροπή.

Σύμφωνα με το άρθρο 21 της οδηγίας 2003/87/EK όπως ισχύει, τα κράτη μέλη υποβάλλουν σε ετήσια βάση στην Επιτροπή έκθεση σχετικά με την εφαρμογή της παρούσας οδηγίας. Εντός τριών μηνών από την παραλαβή των εκθέσεων των κρατών μελών, η Επιτροπή δημοσιεύει έκθεση σχετικά με την εφαρμογή της παρούσας οδηγίας.

Τέλος, η Επιτροπή υποβάλλει έκθεση σχετικά με τη λειτουργία της ευρωπαϊκής αγοράς άνθρακα, σύμφωνα με το άρθρο 10 παράγραφος 5 προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο.

2.2. Σύστημα διαχείρισης και ελέγχου

2.2.1. Κίνδυνος(-οι) που έχει(-ουν) επισημανθεί

Το ΣΕΔΕ της ΕΕ αποτελεί εμβληματικό μηχανισμό πολιτικής για την επίτευξη της μείωσης των εκπομπών στην ΕΕ από το ήμισυ περίπου της οικονομίας. Από το 2013, η Επιτροπή είναι επιφορτισμένη με την παροχή ενός ενωσιακού μητρώου, μιας βάσης δεδομένων η οποία παρέχει ακριβή λογιστική για όλες τις συναλλαγές δικαιωμάτων, ένα κοινό χώρο πλειστηριασμών για τον πλειστηριασμό δικαιωμάτων των κρατών μελών και τις σχετικές υποδομές στήριξης και των δύο. Το ενωσιακό μητρώο στο οποίο είναι εγγεγραμμένα τα δικαιώματα στο πλαίσιο του ΣΕΔΕ της ΕΕ απειλείται από τον κίνδυνο δόλιων επιθέσεων στον κυβερνοχώρο που θα μπορούσαν να οδηγήσουν σε κλοπή ή υπεξαίρεση δικαιωμάτων, γεγονός που θα είχε ως συνέπεια σημαντική χρηματοοικονομική ζημία (έως και αρκετών δισεκατομμυρίων ευρώ), νομικές αντιδικίες και σημαντικές επιπτώσεις στη φήμη και την αξιοπιστία της Επιτροπής. Ο κίνδυνος αποτελεί διατομεακό ζήτημα και εκτός από τη ΓΔ CLIMA, αφορά τη ΓΔ DIGIT, τη ΓΔ HR-DS, τη ΓΔ BUDG και τη Νομική Υπηρεσία. Έχουν τεθεί σε εφαρμογή μέτρα άμβλυνσης. Ο οικονομικός κίνδυνος θα αυξηθεί παράλληλα με την αύξηση της αξίας της αγοράς άνθρακα. Η διανομή δωρεάν δικαιωμάτων σε εξαιρετικά υψηλή συνολική τιμή απαιτεί επίσης αυστηρές πολιτικές σχετικά με τον τρόπο διανομής των εν λόγω δικαιωμάτων, και τη διασφάλιση της τήρησης των κανόνων που ισχύουν. Αυτό προϋποθέτει ένα σύστημα διαχείρισης και ελέγχου σε επίπεδο κρατών μελών και σε επίπεδο Επιτροπής.

2.2.2. *Πληροφορίες σχετικά με το υφιστάμενο σύστημα εσωτερικού ελέγχου*

Έχει συσταθεί διευθύνουσα επιτροπή με τη συμμετοχή της αρμόδιας ΓΔ και των συναρμόδιων ΓΔ από το 2011. Διενεργήθηκε μια πλήρης εκτίμηση επικινδυνότητας το 2014 η οποία προσδιόρισε νέα μέτρα ασφαλείας ΤΠ που λαμβάνονται από το 2015. Ως επακόλουθο των συστάσεων που υπέβαλε η ΥΕΕ στην έκθεση ελέγχου της σχετικά με το μητρώο του ΣΕΔΕ της ΕΕ (ασφάλεια ΤΠ), εφαρμόστηκαν μέτρα για την περαιτέρω βελτίωση της ασφάλειας του συστήματος μητρώου καθώς και μέτρα σχετικά με τη διακυβέρνηση, τη διασφάλιση και τον έλεγχο ποιότητας. Πρόσθετα μέτρα άμβλυνσης λαμβάνονται από το 2014. Πρόκειται για συνεχή διαδικασία.

2.2.3. *Εκτίμηση του κόστους και των ωφελειών από τους ελέγχους και εκτίμηση του ενδεχόμενου κινδύνου σφάλματος*

Ο κίνδυνος σφάλματος είναι άνευ αντικειμένου.

2.3. **Μέτρα για την πρόληψη της απάτης και των παρατυπιών**

Να προσδιοριστούν τα ισχύοντα ή τα προβλεπόμενα μέτρα πρόληψης και προστασίας.

Για την αντιμετώπιση των ειδικών κινδύνων απάτης για το ΣΕΔΕ της ΕΕ, η ΓΔ CLIMA ενίσχυσε τις κατευθυντήριες γραμμές της Επιτροπής όσον αφορά την επαγγελματική δεοντολογία και την ακεραιότητα μέσω ενός «Κώδικα δεοντολογίας και συμπεριφοράς σχετικά με την αθέμιτη χρηματιστηριακή εκμετάλλευση εμπιστευτικών πληροφοριών, την απάτη και τη δημοσιοποίηση ευαίσθητων πληροφοριών», μέσω ειδικής κατάρτισης και πρωτοβουλιών ευαισθητοποίησης. Ανέπτυξε επίσης την πολιτική ταξινόμησης ευαίσθητων πληροφοριών του ΣΕΔΕ της ΕΕ και τις σχετικές οδηγίες διαχείρισης με 3 επίπεδα ευαισθησίας. Οι σχετικές σημάνσεις ΣΕΔΕ εγκρίνονται από τη ΓΔ HR-DS (όπως αναφέρεται στην ανακοίνωση ασφαλείας 1 στην αναθεώρηση 10). Η ΓΔ HR-DS θεωρεί ότι η εν λόγω πολιτική σήμανσης θα πρέπει να χρησιμεύσει ως παράδειγμα για άλλες ΓΔ. Οργανώνονται σε τακτική βάση κατάλληλα σεμινάρια κατάρτισης για τους νεοεισερχόμενους. Η ΓΔ CLIMA σχεδιάζει να επεκτείνει αυτήν την πολιτική σε χρήστες στα κράτη μέλη.

3. ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΕΣ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

3.1. Τομέας(-είς) του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και γραμμή(-ές) των δαπανών του προϋπολογισμού που επηρεάζονται

Υφιστάμενες γραμμές του προϋπολογισμού

Σύμφωνα με τη σειρά των τομέων του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και των γραμμών του προϋπολογισμού.

Τομέας πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	Γραμμή προϋπολογισμού	Είδος δαπανών	Συνεισφορά			
	Αριθμός	ΔΠ/ΜΔΠ ²⁵	χωρών της ΕΖΕΣ ²⁶	υποψήφιων χωρών ²⁷	τρίτων χωρών	κατά την έννοια του άρθρου 21 παράγραφος 2 στοιχείο β) του δημοσιονομικού κανονισμού
2	34 01 04 01	ΜΔΠ	ΟΧΙ	ΟΧΙ	ΟΧΙ	ΟΧΙ
2	34 02 01	ΔΠ	ΟΧΙ	ΟΧΙ	ΟΧΙ	ΟΧΙ

Νέες γραμμές του προϋπολογισμού, των οποίων έχει ζητηθεί η δημιουργία: Δεν εφαρμόζεται.

Σύμφωνα με τη σειρά των τομέων του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και των γραμμών του προϋπολογισμού.

Τομέας πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	Γραμμή προϋπολογισμού	Είδος δαπανών	Συνεισφορά			
	Αριθμός [Περιγραφή.....]	ΔΠ/ΜΔΠ	χωρών της ΕΖΕΣ	υποψήφιων για ένταξη χωρών	τρίτων χωρών	κατά την έννοια του άρθρου 21 παράγραφος 2 στοιχείο β) του δημοσιονομικού κανονισμού
	[XX.YY.YY.YY]		ΝΑΙ/ ΟΧΙ	ΝΑΙ/ ΟΧΙ	ΝΑΙ/ ΟΧΙ	ΝΑΙ/ ΟΧΙ

²⁵ ΔΠ = Διαχωριζόμενες πιστώσεις / ΜΔΠ = Μη διαχωριζόμενες πιστώσεις.

²⁶ ΕΖΕΣ: Ευρωπαϊκή Ζώνη Ελεύθερων Συναλλαγών.

²⁷ Υποψήφιες χώρες και, κατά περίπτωση, δυνάμει υποψήφιες χώρες των Δυτικών Βαλκανίων.

3.2. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις δαπάνες

3.2.1. Συνοπτική παρουσίαση των εκτιμώμενων επιπτώσεων στις δαπάνες

εκατομμύρια ευρώ (με τρία δεκαδικά ψηφία)

ΓΔ: CLIMA			2018 ²⁸	2019	2020	2021 και επόμενα έτη	ΣΥΝΟΛΟ
Γραμμή του προϋπολογισμού 34 02 01	Ανάληψη υποχρεώσεων	(1)	0,750	A/A	A/A	A/A	0,750
	Πληρωμές	(2)	0,250	0,500	A/A	A/A	0,750
Γραμμή του προϋπολογισμού 34 01 04 01	Ανάληψη υποχρεώσεων	(1α)	0,27	0,27	0,27	0,27	2,7
	Πληρωμές	(2α)	0,27	0,27	0,27	0,27	2,7
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων για τη ΓΔ CLIMA	Ανάληψη υποχρεώσεων	=1+1 α +3	0,27	0,27	0,27	0,27	2,7
	Πληρωμές	=2+2 α +3	0,27	0,27	0,27	0,27	2,7
•ΣΥΝΟΛΟ επιχειρησιακών πιστώσεων	Ανάληψη υποχρεώσεων	(4)					
	Πληρωμές	(5)					
• ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων διοικητικού χαρακτήρα που χρηματοδοτούνται από το κονδύλιο για τα ειδικά προγράμματα		(6)					
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων στον ΤΟΜΕΑ 2 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	Ανάληψη υποχρεώσεων	=4+ 6	1,020	0,27	0,27	0,27	3,450
	Πληρωμές	=5+ 6	0,520	0,770	0,27	0,27	3,450

Αν η πρόταση/πρωτοβουλία επηρεάζει περισσότερους του ενός τομείς:

²⁸

Το έτος N είναι το έτος έναρξης εφαρμογής της πρότασης/πρωτοβουλίας.

Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	5	«Διοικητικές δαπάνες»
---	----------	-----------------------

εκατομμύρια ευρώ (με τρία δεκαδικά ψηφία)

		2018 ²⁹	2019	2020	2021 και επόμενα έτη	ΣΥΝΟΛΟ
• Ανθρώπινοι πόροι		0,4	0,4	0,4	0,792	6,744
• Άλλες διοικητικές δαπάνες		0,539	0,539	0,539	0,404	4,445
ΣΥΝΟΛΟ ΓΑ CLIMA	Πιστώσεις					

ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων στον ΤΟΜΕΑ 5 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	(Σύνολο πιστώσεων ανάληψης υποχρεώσεων = Σύνολο πληρωμών)	0,939	0,939	0,939	1,196	11,189
---	---	-------	-------	-------	-------	---------------

εκατομμύρια ευρώ (με τρία δεκαδικά ψηφία)

		2018 ³⁰	2019	2020	2021	ΣΥΝΟΛΟ
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων στους ΤΟΜΕΙΣ 1 έως 5 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	Ανάληψη υποχρεώσεων	1,959	1,209	1,209	1,466	14,639
	Πληρωμές	1,959	1,209	1,209	1,466	14,639

²⁹ Το έτος N είναι το έτος έναρξης εφαρμογής της πρότασης/πρωτοβουλίας.

³⁰ Το έτος N είναι το έτος έναρξης εφαρμογής της πρότασης/πρωτοβουλίας.

3.2.2. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις επιχειρησιακές πιστώσεις

- ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση επιχειρησιακών πιστώσεων
- ☒ Η πρόταση/πρωτοβουλία συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση επιχειρησιακών πιστώσεων³¹, όπως εξηγείται κατωτέρω:

Πιστώσεις ανάληψης υποχρεώσεων σε εκατομμύρια ευρώ (με 3 δεκαδικά ψηφία)

Να προσδιοριστούν οι στόχοι και τα αποτελέσματά			2018		2019		2020		2021 και επόμενα έτη		ΣΥΝΟΛΟ	
	Τύπος ³²	Μέσο κόστος	Αριθ.	Κόστος	Αριθ.	Κόστος	Αριθ.	Κόστος	Αριθ.	Κόστος	Συνολικός αριθ.	Συνολικό κόστος
ΕΙΔΙΚΟΣ ΣΤΟΧΟΣ αριθ. 1 ³³												
- Αποτέλεσμα	Αριθμός μελετών	0,250	1	0,250	-	-	-	-	-	-	-	-
Υποσύνολο για τον ειδικό στόχο αριθ. 1			1	0,250	-	-			-	-	-	-
ΕΙΔΙΚΟΣ ΣΤΟΧΟΣ αριθ. 2 ...												
- Αποτέλεσμα	Αριθμός μελετών	0,250	1	0,250	-	-	-	-	-	-	-	-
Μερικό σύνολο για τον ειδικό στόχο αριθ. 2			1	0,250	-	-	-	-	-	-	-	-
ΕΙΔΙΚΟΣ ΣΤΟΧΟΣ αριθ. 3 ...												
- Αποτέλεσμα	Αριθμός μελετών	0,250	1	0,250	-	-	-	-	-	-	-	-

³¹ Άρθρο 22 του κανονισμού LIFE 2014-2020 (ΕΚ) αριθ. 1293/2013, που δημοσιεύθηκε στην Επίσημη Εφημερίδα L 347/185 της 20ής Δεκεμβρίου 2013.

³² Τα αποτελέσματα αφορούν τα προϊόντα και τις υπηρεσίες που θα παρασχεθούν (π.χ.: αριθμός ανταλλαγών σπουδαστών που χρηματοδοτήθηκαν, αριθμός km αυτοκινητοδρόμων που κατασκευάστηκαν, κ.λπ.).

³³ Όπως περιγράφεται στο σημείο 1.4.2. «Ειδικός(-οί) στόχος(-οι)»

Υποσύνολο για τον ειδικό στόχο αριθ. 3	1	0,250	-	-			-	-	-	-
ΣΥΝΟΛΙΚΟ ΚΟΣΤΟΣ	3	0,750	-	-	-	-	-	-	-	-

3.2.3. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις πιστώσεις διοικητικής φύσεως

3.2.3.1. Περίληψη

- ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση πιστώσεων διοικητικού χαρακτήρα
- ☒ Η πρόταση/πρωτοβουλία συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση πιστώσεων διοικητικού χαρακτήρα, όπως εξηγείται κατωτέρω:

εκατομμύρια ευρώ (με τρία δεκαδικά ψηφία)

	2018 ³⁴	2019	2020	2021 και επόμε να έτη	ΣΥΝΟΛ Ο
--	--------------------	------	------	--------------------------------	------------

ΤΟΜΕΑΣ 5 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου					
Ανθρώπινοι πόροι	0,4	0,4	0,4	0,792	6,744
Άλλες διοικητικές δαπάνες	0,539	0,539	0,539	0,404	5,195
Υποσύνολο ΤΟΜΕΑ 5 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	0,939	0,939	0,939	1,196	11,939

εκτός του ΤΟΜΕΑ 5³⁵ του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου					
Ανθρώπινοι πόροι	-	-	-	-	-
Άλλες δαπάνες διοικητικού χαρακτήρα	0,270	0,270	0,270	0,270	2,7
Υποσύνολο εκτός του ΤΟΜΕΑ 5 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	0,270	0,270	0,270	0,270	2,7

ΣΥΝΟΛΟ	1,209	1,209	1,209	1,466	14,639
---------------	--------------	--------------	--------------	--------------	---------------

Οι απαιτούμενες πιστώσεις για ανθρώπινους πόρους και λοιπές δαπάνες διοικητικού χαρακτήρα θα καλυφθούν από τις πιστώσεις της ΓΔ που έχουν ήδη διατεθεί για τη διαχείριση της δράσης και/ή έχουν ανακατανεμηθεί εντός της ΓΔ και οι οποίες θα συμπληρωθούν, εάν χρειαστεί, με όλα τα πρόσθετα κονδύλια που ενδέχεται να διατεθούν στην αρμόδια για τη διαχείριση της δράσης ΓΔ στο πλαίσιο της ετήσιας διαδικασίας κατανομής και λαμβανομένων υπόψη των δημοσιονομικών περιορισμών.

³⁴

Το έτος Ν είναι το έτος έναρξης εφαρμογής της πρότασης/πρωτοβουλίας.

³⁵

Τεχνική και/ή διοικητική βοήθεια και δαπάνες για τη στήριξη της εφαρμογής προγραμμάτων και/ή δράσεων της ΕΕ (πρώην γραμμές «ΒΑ»), έμμεση έρευνα, άμεση έρευνα.

3.2.3.2. Εκτιμώμενες ανάγκες σε ανθρώπινους πόρους

- ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση ανθρώπινων πόρων.
- ☒ Η πρόταση/πρωτοβουλία συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση ανθρώπινων πόρων, όπως εξηγείται κατωτέρω:

Εκτίμηση η οποία πρέπει να εκφράζεται σε μονάδες ισοδυνάμων πλήρους απασχόλησης

	2018 ³⁶	2019	2020	2021 και επόμεν α έτη
34 01 01 01 (Στην έδρα ή στα γραφεία αντιπροσωπείας της Επιτροπής)	3	3	3	6
XX 01 01 02 (Αντιπροσωπείες)				
XX 01 05 01 (Εμμεση έρευνα)				
10 01 05 01 (Άμεση έρευνα)				
34 01 02 01 (AC, END, INT από το «συνολικό κονδύλιο»)				
34 01 02 02 (AC, AL, END, INT και JED στις αντιπροσωπείες)				
34 01 04 01 ³⁷	- στην έδρα			
	- σε αντιπροσωπείες			
XX 01 05 02 (AC, END, INT - Έμμεση έρευνα)				
10 01 05 02 (AC, END, INT - Άμεση έρευνα)				
Άλλες γραμμές του προϋπολογισμού (να προσδιοριστούν)				
ΣΥΝΟΛΟ	3	3	3	6

XX είναι ο τομέας πολιτικής ή ο σχετικός τίτλος του προϋπολογισμού.

Οι ανάγκες σε ανθρώπινους πόρους θα καλυφθούν από το προσωπικό της ΓΔ που έχει ήδη διατεθεί για τη διαχείριση της δράσης ή/και που έχει ανακαταταχισθεί στο πλαίσιο της ίδιας της ΓΔ και θα συμπληρωθούν, ενδεχομένως, από όλα τα συμπληρωματικά κονδύλια που μπορεί να διατεθούν στην αρμόδια ΓΔ για τη διαχείριση της δράσης στο πλαίσιο της ετήσιας διαδικασίας χορήγησης και με βάση τους δημοσιονομικούς περιορισμούς.

Περιγραφή των προς εκτέλεση καθηκόντων:

Μόνιμοι και έκτακτοι υπάλληλοι	Συλλογή δεδομένων, υπολογισμός των βιομηχανικών κατανομών και προετοιμασία των σχετικών αποφάσεων της Επιτροπής, παρακολούθηση και αξιολόγηση των εθνικών σχεδίων που εκπονούν τα κράτη μέλη, δημοσίευση εκθέσεων, διαχείριση του Ταμείου Εκσυγχρονισμού.
Εξωτερικό προσωπικό	

³⁶

³⁷

Το έτος N είναι το έτος έναρξης εφαρμογής της πρότασης/πρωτοβουλίας.

Επιμέρους ανώτατο όριο εξωτερικού προσωπικού που καλύπτεται από επιχειρησιακές πιστώσεις (πρώην γραμμές «ΒΑ»).

3.2.4. Συμβατότητα με το ισχύον πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο

- ☒ Η πρόταση/πρωτοβουλία είναι συμβατή με τον ισχύον πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο.
- ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία απαιτεί αναπρογραμματισμό του σχετικού τομέα του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου.
- ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία απαιτεί τη χρησιμοποίηση του μέσου ευελιξίας ή την αναθεώρηση του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου.

Καθώς οι δυνατότητες εσωτερικής ανάπτυξης εντός της ΓΔ CLIMA έχουν εξαντληθεί, απαιτούνται αναπροσαρμογές στους τομείς 2 και 5 του ΠΔΠ εντός των ανώτατων ορίων, εφόσον πρέπει να εκτελεστούν νέες πρόσθετες εργασίες ώστε να είναι σε θέση να ανταποκριθεί στις απαιτήσεις που απορρέουν από τις νέες διατάξεις της εν λόγω πρωτοβουλίας: πρέπει να διατεθεί επιπλέον μέρος του προϋπολογισμού στους τομείς 2 και 5 από το 2018 για να καλύψει τις δαπάνες προσωπικού, των συνεδριάσεων και των αποστολών που απαιτούνται για τη διενέργεια δύο συλλογών δεδομένων ανά περίοδο εμπορίας (αντί της μία επί του παρόντος), καθώς και τη διαχείριση των Ταμείων Καινοτομίας και Εκσυγχρονισμού. Βλ. λεπτομέρειες στους πίνακες του σημείου 3.2.3. Δεν μπορούμε να προδικάσουμε τις αποφάσεις της αρμόδιας για τον προϋπολογισμό αρχής για το επόμενο ΠΔΠ αλλά δεδομένου ότι η πρωτοβουλία έχει προγραμματιστεί για μετά το 2027, θεωρούμε ότι το ίδιο ποσό θα πρέπει να επαναπρογραμματιστεί στο επόμενο ΠΔΠ.

3.2.5. Συμμετοχή τρίτων μερών στη χρηματοδότηση

- Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν προβλέπει συγχρηματοδότηση από τρίτα μέρη.
- Η πρόταση/πρωτοβουλία προβλέπει τη χρηματοδότηση που εκτιμάται κατωτέρω:

Πιστώσεις σε εκατομμύρια ευρώ (με τρία δεκαδικά ψηφία)

	Έτος N	Έτος N+1	Έτος N+2	Έτος N+3	Να εγγραφούν όσα έτη απαιτούνται, ώστε να εμφανίζεται η διάρκεια των επιπτώσεων (βλ. σημείο 1.6)			Σύνολο
Να προσδιοριστεί ο οργανισμός συγχρηματοδότησης								
ΣΥΝΟΛΟ συγχρηματοδοτούμενων πιστώσεων								

3.3. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στα έσοδα

- ✓ Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν έχει δημοσιονομικές επιπτώσεις στα έσοδα.
- ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία έχει τις ακόλουθες δημοσιονομικές επιπτώσεις:
 - ☐ στους ιδίους πόρους
 - ☐ στα διάφορα έσοδα

εκατομμύρια ευρώ (με τρία δεκαδικά ψηφία)

Γραμμή εσόδων του προϋπολογισμού:	Διαθέσιμες πιστώσεις για το τρέχον οικονομικό έτος	Αντίκτυπος της πρότασης/πρωτοβουλίας ³⁸						
		Έτος N	Έτος N+1	Έτος N+2	Έτος N+3	Να εγγραφούν όσα έτη απαιτούνται, ώστε να εμφανίζεται η διάρκεια των επιπτώσεων (βλ. σημείο 1.6)		
Άρθρο								

Για τα διάφορα έσοδα «για ειδικό προορισμό», να προσδιοριστεί(-ούν) η(οι) γραμμή(-ές) δαπανών του προϋπολογισμού που έχει(-ουν) επηρεαστεί.

--

Να προσδιοριστεί η μέθοδος υπολογισμού των επιπτώσεων στα έσοδα.

--

³⁸

Όσον αφορά τους παραδοσιακούς ιδίους πόρους (δασμούς, εισφορές ζάχαρης) τα αναγραφόμενα ποσά πρέπει να είναι καθαρά ποσά, δηλ. τα ακαθάριστα ποσά μετά την αφαίρεση του 25 % για έξοδα είσπραξης.