

Bryssel 9.9.2015
COM(2015) 451 final

ANNEXES 1 to 4

LIITTEET

**ehdotukseen neuvoston päätökseksi Italian, Kreikan ja Unkarin hyväksi toteutettavien
kansainvälistä suojelua koskevien väliaikaisten toimenpiteiden käyttöön ottamisesta**

LIITE I – Italiaa koskeva jakoperuste

	Jakoperuste (%)	Jakauma jäsenvaltioittain (24 000 siirrettävää hakijaa)
Alankomaat	6,01	938
Belgia	3,80	593
Bulgaria	1,33	208
Espanja	12,44	1 941
Itävalta	3,03	473
Kroatia	0,89	138
Kypros	0,23	36
Latvia	0,44	68
Liettua	0,65	101
Luxemburg	0,37	57
Malta	0,11	17
Portugali	2,56	400
Puola	7,74	1 207
Ranska	20,03	3 124
Romania	3,87	604
Ruotsi	3,72	581
Saksa	26,20	4 088
Slovakia	1,25	195
Slovenia	0,53	82
Suomi	2,00	312
Tšekki	2,48	387
Viro	0,31	48

Jakoperuste määräytyy seuraavien kriteerien pohjalta:

- a) väkiluku (painotus 40 %): tämä kriteeri ilmentää jäsenvaltion valmiutta ottaa vastaan tietty määrä pakolaisia;
- b) yhteenlaskettu BKT (painotus 40 %): tämä kriteeri ilmentää maan absoluuttista vaurautta ja kertoo talouden kyvystä ottaa vastaan pakolaisia ja kotouttaa heidät;
- c) turvapaikkahakemusten keskimäärä miljoonaa asukasta kohden vuosina 2010–2014¹ (painotus 10 % rajattuna enintään 30 %:iin väkilukua ja BKT:tä koskevien kriteerien yhteenlasketusta vaikutuksesta jakoperusteeseen): tämä kriteeri ilmentää turvapaikkahakemuksista jäsenvaltiolle ennestään aiheutuvaa rasitusta;
- d) työttömyysaste (painotus 10 % rajattuna enintään 30 %:iin väkilukua ja BKT:tä koskevien kriteerien yhteenlasketusta vaikutuksesta jakoperusteeseen): tämä kriteeri ilmentää kykyä kotouttaa pakolaiset.

¹ Kroatian tapauksessa huomioon otetaan ainoastaan vuosien 2013 ja 2014 keskimäärä, koska maa liittyi EU:hun vasta 1. heinäkuuta 2013.

LIITE II – Kreikkaa koskeva jakoperuste

	Jakoperuste (%)	Jakauma jäsenvaltioittain (50 400 siirrettävää hakijaa)
Alankomaat	6,01	3 030
Belgia	3,80	1 917
Bulgaria	1,33	672
Espanja	12,44	6 271
Itävalta	3,03	1 529
Kroatia	0,89	447
Kypros	0,23	115
Latvia	0,44	221
Liettua	0,65	328
Luxemburg	0,37	185
Malta	0,11	56
Portugali	2,56	1 291
Puola	7,74	3 901
Ranska	20,03	10 093
Romania	3,87	1 951
Saksa	26,20	13 206
Slovakia	1,25	631
Slovenia	0,53	265
Suomi	2,00	1 007
Ruotsi	3,72	1 877
Tšekki	2,48	1 251
Viro	0,31	157

Jakoperuste määräytyy seuraavien kriteerien pohjalta:

- a) väkiluku (painotus 40 %): tämä kriteeri ilmentää jäsenvaltion valmiutta ottaa vastaan tietty määrä pakolaisia;
- b) yhteenlaskettu BKT (painotus 40 %): tämä kriteeri ilmentää maan absoluuttista vaurautta ja kertoo talouden kyvystä ottaa vastaan pakolaisia ja kotouttaa heidät;
- c) turvapaikkahakemusten keskimäärä miljoonaa asukasta kohden vuosina 2010–2014² (painotus 10 % rajattuna enintään 30 %:iin väkilukua ja BKT:tä koskevien kriteerien yhteenlasketusta vaikutuksesta jakoperusteeseen): tämä kriteeri ilmentää turvapaikkahakemuksista jäsenvaltiolle ennestään aiheutuvaa rasitusta;
- d) työttömyysaste (painotus 10 % rajattuna enintään 30 %:iin väkilukua ja BKT:tä koskevien kriteerien yhteenlasketusta vaikutuksesta jakoperusteeseen): tämä kriteeri ilmentää kykyä kotouttaa pakolaiset.

² Kroatian tapauksessa huomioon otetaan ainoastaan vuosien 2013 ja 2014 keskimäärä, koska maa liittyi EU:hun vasta 1. heinäkuuta 2013.

LIITE III – Unkaria koskeva jakoperuste

	Jakoperuste (%)	Jakauma jäsenvaltioittain (54 000 siirrettävää hakijaa)
Alankomaat	6,01	3 246
Belgia	3,80	2 054
Bulgaria	1,33	720
Espanja	12,44	6 719
Itävalta	3,03	1 638
Kroatia	0,89	479
Kypros	0,23	123
Latvia	0,44	237
Liettua	0,65	351
Luxemburg	0,37	198
Malta	0,11	60
Portugali	2,56	1 383
Puola	7,74	4 179
Ranska	20,03	10 814
Romania	3,87	2 091
Ruotsi	3,72	2 011
Saksa	26,20	14 149
Slovakia	1,25	676
Slovenia	0,53	284
Suomi	2,00	1 079
Tšekki	2,48	1 340
Viro	0,31	168

Jakoperuste määräytyy seuraavien kriteerien pohjalta:

- a) väkiluku (painotus 40 %): tämä kriteeri ilmentää jäsenvaltion valmiutta ottaa vastaan tietty määrä pakolaisia;
- b) yhteenlaskettu BKT (painotus 40 %): tämä kriteeri ilmentää maan absoluuttista vaurautta ja kertoo talouden kyvystä ottaa vastaan pakolaisia ja kotouttaa heidät;
- c) turvapaikkahakemusten keskimäärä miljoonaa asukasta kohden vuosina 2010–2014³ (painotus 10 % rajattuna enintään 30 %:iin väkilukua ja BKT:tä koskevien kriteerien yhteenlasketusta vaikutuksesta jakoperusteeseen): tämä kriteeri ilmentää turvapaikkahakemuksista jäsenvaltiolle ennestään aiheutuvaa rasitusta;
- d) työttömyysaste (painotus 10 % rajattuna enintään 30 %:iin väkilukua ja BKT:tä koskevien kriteerien yhteenlasketusta vaikutuksesta jakoperusteeseen): tämä kriteeri ilmentää kykyä kotouttaa pakolaiset.

³ Kroatian tapauksessa huomioon otetaan ainoastaan vuosien 2013 ja 2014 keskimäärä, koska maa liittyi EU:hun vasta 1. heinäkuuta 2013.

LIITE IV – Säädökseen liittyvä rahoitus selvitys

1. PERUSTIEDOT EHDOTUKSESTA/ALOITTEESTA

- 1.1. Ehdotuksen/aloitteen nimi
- 1.2. Toimintalohko(t) toimintoperusteisessa johtamis- ja budjetointijärjestelmässä (ABM/ABB)
- 1.3. Ehdotuksen/aloitteen luonne
- 1.4. Tavoite (Tavoitteet)
- 1.5. Ehdotuksen/aloitteen perustelut
- 1.6. Toiminnan ja sen rahoitusvaikutusten kesto
- 1.7. Hallinnointitapa (Hallinnointitavat)

2. HALLINNOINTI

- 2.1. Seuranta- ja raportointisäännöt
- 2.2. Hallinnointi- ja valvontajärjestelmä
- 2.3. Toimenpiteet petosten ja sääntöjenvastaisuuksien ehkäisemiseksi

3. EHDOTUKSEN/ALOITTEEN ARVIOIDUT RAHOITUSVAIKUTUKSET

- 3.1. Kyseeseen tulevat monivuotisen rahoituskehityksen otsakkeet ja menopuolen budjettikohdat
- 3.2. Arviodut vaikutukset menoihin
 - 3.2.1. *Yhteenveto arvioituista vaikutuksista menoihin*
 - 3.2.2. *Arviodut vaikutukset toimintamäärärahoihin*
 - 3.2.3. *Arviodut vaikutukset hallintomäärärahoihin*
 - 3.2.4. *Yhteensopivuus nykyisen monivuotisen rahoituskehityksen kanssa*
 - 3.2.5. *Ulkopuolisten tahojen rahoitusosuudet*
- 3.3. Arviodut vaikutukset tuloihin

SÄÄDÖSEHDOTUKSEEN LIITTYVÄ RAHOITUSSELVITYS

1. PERUSTIEDOT EHDOTUKSESTA/ALOITTEESTA

1.1. Ehdotuksen/aloitteen nimi

Ehdotus neuvoston päätökseksi Italian, Kreikan ja Unkarin hyväksi toteutettavien kansainvälistä suojelua koskevien väliaikaisten toimenpiteiden käyttöön ottamisesta

1.2. Toimintalohko(t) toimintoperusteisessa johtamis- ja budjetointijärjestelmässä (ABM/ABB)⁴

18 – Muuttoliike- ja sisäasiat

1.3. Ehdotuksen/aloitteen luonne

☐ Ehdotus/aloite liittyy **uuteen toimeen**.

☐ Ehdotus/aloite liittyy **uuteen toimeen, joka perustuu pilottihankkeeseen tai valmistelutoimeen**.⁵

☒ Ehdotus/aloite liittyy **käynnissä olevan toimen jatkamiseen**.

☐ Ehdotus/aloite liittyy **toimeen, joka on suunnattu uudelleen**.

1.4. Tavoite (Tavoitteet)

1.4.1. *Komission monivuotinen strateginen tavoite (monivuotiset strategiset tavoitteet), jonka (joiden) saavuttamista ehdotus/aloite tukee*

Euroopan muuttoliikeagendan (COM(2015) 240 final) mukaan nykytilanteeseen, jossa siirtolaisia saapuu EU:hun joukoittain, on vastattava kiireesti. Jäsenvaltioiden turvapaikkajärjestelmiin on vuoden 2015 alusta alkaen kohdistunut ennennäkemätön paine, ja ihmisvirta etulinjassa oleviin ja eräisiin muihin jäsenvaltioihin tulee jatkumaan lähikuukausina. EU:n ei pitäisi odottaa, kunnes paine kasvaa sietämättömäksi: tulijoita on niin paljon, että paikalliset resurssit heidän vastaanottamiseksi ja hakemusten käsittelemiseksi on jo venytetty äärimmilleen. Kovimman paineen alaisissa jäsenvaltioissa vallitsevan tilanteen takia komissio aikoo ottaa (uudelleen) käyttöön SEUT-sopimuksen 78 artiklan 3 kohdassa tarkoitetun järjestelmän hätätilanteiden varalta. Ehdotukseen sisältyy selvästi kansainvälistä suojelua tarvitsevien sijoittamista koskeva tilapäinen järjestely, jonka avulla varmistetaan kunkin jäsenvaltion oikeudenmukainen ja tasapuolinen osallistuminen tähän yhteiseen ponnistukseen. Vastaanottava jäsenvaltio vastaa hakemuksen käsittelystä sovittujen sääntöjen ja takeiden mukaisesti. Ehdotus sisältää objektiivisiin kriteereihin perustuvan jakoperusteen.

1.4.2. *Eriyistavoite (eriyistavoitteet) sekä toiminto (toiminnot) toimintoperusteisessa johtamis- ja budjetointijärjestelmässä*

Eriyistavoite nro 4

Tehostaa jäsenvaltioiden keskinäistä solidaarisuutta ja vastuunjakoja varsinkin suhteessa niihin jäsenvaltioihin, joihin kohdistuu suurin siirtolais- ja pakolaisvirta, myös käytännön yhteistyön avulla

Toiminto (toiminnot) toimintoperusteisessa johtamis- ja budjetointijärjestelmässä

18 03 – Turvapaikka- ja maahanmuuttoasiat

1.4.3. *Odotettavissa olevat tulokset ja vaikutukset*

Selvitys siitä, miten ehdotuksella/aloitteella on tarkoitus vaikuttaa edunsaajien/kohderyhmän tilanteeseen

120 000 hakijan siirtäminen Italiasta, Kreikasta ja Unkarista muihin jäsenvaltioihin

⁴ ABM: toimintoperusteinen johtaminen; ABB: toimintoperusteinen budjetointi.

⁵ Sellaisina kuin nämä on määritelty varainhoitoasetuksen 54 artiklan 2 kohdan a ja b alakohdassa.

1.4.4. Tulos- ja vaikutusindikaattorit

Selvitys siitä, millaisin indikaattorein ehdotuksen/aloitteen toteuttamista seurataan

Siirrettyjen hakijoiden lukumäärä

1.5. Ehdotuksen/aloitteen perustelut

1.5.1. Tarpeet, joihin ehdotuksella/aloitteella vastataan lyhyellä tai pitkällä aikavälillä

Tämä ehdotus annetaan Italiassa, Kreikassa ja Unkarissa vallitsevan turvapaikkakriisin johdosta. Perussopimuksen 78 artiklan 3 kohtaan perustuvan ehdotuksen tarkoituksena on estää turvapaikkatilanteen heikkeneminen entisestään näissä kolmessa maassa ja tukea niitä tehokkaasti.

Eurooppa-neuvosto sitoutui 23. huhtikuuta 2015 antamassaan julkilausumassa tarkastelemaan vaihtoehtoja siirtojen järjestämiseksi hätätilanteissa kaikkien jäsenvaltioiden välillä vapaaehtoisuuden pohjalta. Euroopan parlamentti kehotti 28. huhtikuuta 2015 antamassaan päätöslauselmassa neuvostoa harkitsemaan vakavasti perussopimuksen 78 artiklan 3 kohdan soveltamista.

Komissio otti 27. toukokuuta 2015 esittämällään ehdotuksella (COM(2015) 286 final) ensimmäistä kertaa käyttöön perussopimuksen 78 artiklan 3 kohdassa tarkoitettun hätätilannejärjestelmän. Eurooppa-neuvosto sopi kesäkuun kokouksessaan, että Italiasta ja Kreikasta siirretään kahden vuoden aikana 40 000 selvästi kansainvälistä suojelua tarvitsevaa ihmistä muihin jäsenvaltioihin. Toimenpide on tilapäinen ja poikkeuksellinen.

1.5.2. EU:n osallistumisesta saatava lisäarvo

Kolmansien maiden kansalaisten äkillisen joukoittaisen maahantulon Italiassa, Kreikassa ja Unkarissa aiheuttama hätätilanne laittaa kyseisten maiden turvapaikkajärjestelmät ja -resurssit kovalle koetukselle. Tilanne voi muuttua myös muissa jäsenvaltioissa, joihin osa Italiaan, Kreikkaan ja Unkariin saapuneista jatkaa. On selvää, ettei tilanteeseen voida vastata tyydyttävästi yksittäisten jäsenvaltioiden toimilla, koska haasteet ovat yhteisiä kaikille jäsenvaltioille. Sen vuoksi on välttämätöntä toteuttaa EU-tason toimia.

1.5.3. Vastaavista toimista saadut kokemukset

Tämä on järjestyksessä toinen perussopimuksen 78 artiklan 3 kohdan mukainen ehdotus.

1.5.4. Yhteensopivuus muiden kyseeseen tulevien välineiden kanssa ja mahdolliset synergiaedut

Turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahastoon sisältyy mahdollisuus siirtää kansainvälistä suojelua hakevia henkilöitä vapaaehtoisuuden pohjalta osana kunkin jäsenvaltion kansallista ohjelmaa.

1.6. Toiminnan ja sen rahoitusvaikutusten kesto

☒ Ehdotuksen/aloitteen mukaisen **toiminnan kesto on rajattu.**

☐ Ehdotuksen/aloitteen mukainen toiminta alkaa [PP/KK]VVVV ja päättyy [PP/KK]VVVV.

☒ Rahoitusvaikutukset alkavat vuonna 2016 ja päättyvät vuonna 2020.

☐ Ehdotuksen/aloitteen mukaisen **toiminnan kesto ei ole rajattu.**

Käynnistysvaihe alkaa vuonna VVVV ja päättyy vuonna VVVV,

minkä jälkeen toteutus täydessä laajuudessa.

1.7. Hallinnointitapa (Hallinnointitavat)

Suora hallinnointi, jonka komissio toteuttaa käyttämällä

☒ yksiköitään, myös unionin edustustoissa olevaa henkilöstään

☐ toimeenpanovirastoja

☒ **Hallinnointi yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa**

☐ **Välillinen hallinnointi**, jossa täytäntöönpanotehtäviä on siirretty

☐ kolmansille maille tai niiden nimeämille elimille

☐ kansainvälisille järjestöille ja niiden erityisjärjestöille (tarkennettava)

☐ Euroopan investointipankille tai Euroopan investointirahastolle

☐ varainhoitoasetuksen 208 ja 209 artiklassa tarkoitetuille elimille

☐ julkisoikeudellisille yhteisöille

☐ sellaisille julkisen palvelun tehtäviä hoitaville yksityisoikeudellisille elimille, jotka antavat riittävät rahoitustakuut

☐ sellaisille jäsenvaltion yksityisoikeuden mukaisille elimille, joille on annettu tehtäväksi julkisen ja yksityisen sektorin kumppanuuden täytäntöönpano ja jotka antavat riittävät rahoitustakuut

☐ henkilöille, joille on annettu tehtäväksi toteuttaa SEU-sopimuksen V osaston mukaisia yhteisen ulko- ja turvallisuuspolitiikan erityistoimia ja jotka nimetään asiaa koskevassa perussäädöksessä.

Jos käytetään useampaa kuin yhtä hallinnointitapaa, huomautuksille varatussa kohdassa olisi annettava lisätietoja.

Huomautukset:

Tässä säädösehdotukseen liittyvässä rahoitusselvityksessä esitetään summat, jotka tarvitaan kattamaan kustannukset, jotka syntyvät kansainvälistä suojelua hakevien henkilöiden siirtämisestä Italiasta, Kreikasta ja Unkarista muihin jäsenvaltioihin (ml. siirroista aiheutuvien kustannusten rahoitusosuus). Maksusitoumus-määrärahat olisi lisättävä turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahaston nykyisiin määrärahoihin budjettikohdassa 18 03 01 01. Maksutarpeiden laskenta perustuu oletukseen, jonka mukaan 50 prosentin ennakkorahoitus maksetaan vuonna 2016.

2. HALLINNOINTI

2.1. Seuranta- ja raportointisäännöt

Ilmoitetaan sovellettavat aikavälit ja edellytykset.

Yhteistyössä toteutettavaa hallinnointia varten on olemassa johdonmukainen ja tehokas raportointi-, seuranta- ja arviointikehys. Jäsenvaltioiden on perustettava kutakin kansallista ohjelmaa varten seurantakomitea, jonka toimintaan komissio voi osallistua.

Jäsenvaltiot raportoivat monivuotisen ohjelman täytäntöönpanosta vuosittain. Raportit ovat edellytys asetuksen (EU) N:o 514/2014 (horisontaalinen asetus) mukaisille tilien tarkastamista ja hyväksymistä koskevan menettelyn puitteissa suoritettaville vuotuisille maksuille.

Asetuksen (EU) N:o 514/2014 15 artiklan mukaisesti komissio esittää vuonna 2018 kansallisten ohjelmien väliarviointikertomuksen, joka kattaa tällä neuvoston päätöksellä käyttöön asetettujen rahoitusvarojen käytön.

Lisäksi komissio esittää välikertomuksen rahastojen täytäntöönpanosta 31. joulukuuta 2018 mennessä ja jälkiarviointikertomuksen 30. kesäkuuta 2024 mennessä. Näissä kertomuksissa tarkastellaan täytäntöönpanoa kokonaisuudessaan (eli ei ainoastaan yhteistyössä hallinnoitavien kansallisten ohjelmien täytäntöönpanoa).

2.2. Hallinnointi- ja valvontajärjestelmä

2.2.1. Todetut riskit

Muuttoliike- ja sisäasioiden pääosaston (PO HOME) rahoitusohjelmiin ei ole sisällynyt merkittäviä virheriskejä. Osoituksena tästä on se, että tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksissa ei ole esitetty sitä koskevia merkittäviä havaintoja eikä jäännösvirheaste muuttoliike- ja sisäasioiden pääosaston vuotuisissa toimintakertomuksissa ole viime vuosina ollut yli 2 prosenttia.

Hallinnointi- ja valvontajärjestelmässä noudatetaan Euroopan rakenne- ja investointirahastojen yleisiä vaatimuksia, ja se on täysin varainhoitoasetuksen vaatimusten mukainen.

Monivuotinen ohjelmasuunnittelu ja vastuuviranomaisen suorittamia maksuja koskeva vuotuinen selvitys–menettely yhdenmukaistaa tukikelpoisuuskaudet komission tilinpäätöksen kanssa lisäämättä kuitenkaan hallinnollista raskautta nykyisestä.

Paikalla tehtäviä tarkastuksia suoritetaan osana ensimmäisen tason valvontaa eli vastuuviranomaisen toimesta, ja ne tukevat sen vuosittain antamaa johdon vahvistuslausumaa.

Kertakorvausten käytöllä (yksinkertaistettu kustannusvaihtoehto) vähennetään entisestään virheitä, joita vastuuviranomaiset tekevät tätä päätöstä täytäntöön pannessaan.

2.2.2. Tiedot käyttöön otetusta sisäisen valvonnan järjestelmästä

Kaikkien vaatimustenmukaisten valvontamekanismien käytön lisäksi muuttoliike- ja sisäasioiden pääosasto laatii petostentorjuntastrategian komission 24. kesäkuuta 2011 hyväksymää uutta petostentorjuntastrategiaa noudattaen. Näin varmistetaan, että pääosaston sisäiset petostentorjuntatarkastukset ovat komission strategian mukaiset ja että sen lähestymistapa petosriskin hallintaan tähtää petoksille alttiiden alojen ja asianmukaisten vastatoimien kartoittamiseen. Tarvittaessa perustetaan erilaisia verkostoja ja tietotekniikkavälineitä rahastoihin liittyvien petostapausten analysointia varten.

Yhteistyössä toteutettavan hallinnoinnin osalta komission petostentorjuntastrategiassa todetaan selkeästi, että vuosia 2014–2020 koskevissa komission asetusehdotuksissa on vaadittava jäsenvaltioita toteuttamaan petosten–ehkäisytöitä, jotka ovat vaikuttavia ja oikeasuhtaisia kartoitettuihin petosriskeihin nähden. Tämän ehdotuksen 5 artiklassa jäsenvaltioille asetetaan selkeä vaatimus ehkäistä, todeta ja oikaista sääntöjenvastaisuudet ja ilmoittaa niistä komissiolle. Näihin velvollisuuksiin liittyviä yksityiskohtia esitetään vastuuviranomaisen tehtäviä koskevissa yksityiskohtaisissa säännöissä, joihin viitataan 24 artiklan 5 kohdan c alakohdassa.

Lisäksi 41 artiklassa säädetään selkeästi komission tai tilintarkastustuomioistuimen havaintojen perusteella tehtävistä rahoitusoikaisuista saatavien varojen uudelleenkäytöstä.

2.2.3. Arvio tarkastusten kustannustehokkuudesta ja odotettavissa olevasta virheriskin tasosta

Tarkastusten kustannukset ovat merkityksettömiä ja virheriskin taso erittäin alhainen.

2.3. Toimenpiteet petosten ja sääntöjenvastaisuuksien ehkäisemiseksi

Ilmoitetaan käytössä olevat ja suunnitellut torjunta- ja suoja-toimenpiteet

Sovelletaan muuttoliike- ja sisäasioiden pääosaston vakiomenettelyjä petosten ja sääntöjenvastaisuuksien ehkäisemiseksi.

3. EHDOTUKSEN/ALOITTEEN ARVIOIDUT RAHOITUSVAIKUTUKSET

3.1. Kyseeseen tulevat monivuotisen rahoituskehyksen otsakkeet ja menopuolen budjettikohdat

- Talousarviossa jo olevat budjettikohdat

Monivuotisen rahoituskehyksen otsakkeiden ja budjettikohtien mukaisessa järjestyksessä

Moniv. rahoitus- kehyksen otsake	Budjettikohta	Määrä- rahalaji	Rahoitusosuudet			
	Numero 3 Turvallisuus ja kansalaisuus	JM/ EI-JM ⁶	EFTA- mailta ⁷	ehdokas- mailta ⁸	kolman- silta mailta	varainhoito- asetuksen 21 artiklan 2 kohdan b alakohdassa tarkoitettut rahoitus- osuudet
	18 03 01 01	JM	EI	EI	EI	EI

- Uudet perustettaviksi esitetyt budjettikohdat Ei sovelleta.

Monivuotisen rahoituskehyksen otsakkeiden ja budjettikohtien mukaisessa järjestyksessä

Moniv. rahoitus- kehyksen otsake	Budjettikohta	Määrä- rahalaji	Rahoitusosuudet			
	Numero [...][Nimi.....]	JM/EI-JM	EFTA- mailta	ehdokas- mailta	kolman- silta mailta	varainhoito- asetuksen 21 artiklan 2 kohdan b alakohdassa tarkoitettut rahoitus- osuudet
	[...][XX.YY.YY.YY]		KYLLÄ/ EI	KYLLÄ/ EI	KYLLÄ/ EI	KYLLÄ/EI

⁶ JM = jaksotettut määrärahat; EI-JM = jaksottamattomat määrärahat.

⁷ EFTA: Euroopan vapaakauppaliitto.

⁸ Ehdokasmaat ja soveltuvien osin Länsi-Balkanin mahdolliset ehdokasmaat.

3.2. Arvioidut vaikutukset menoihin

3.2.1. Yhteenveto arvioiduista vaikutuksista menoihin

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Monivuotisen rahoituskehyksen otsake	Numero	3 – Turvallisuus ja kansalaisuus
---	--------	----------------------------------

PO: HOME			vuosi 2015	vuosi 2016 ⁹	vuosi 2017	vuosi 2018	vuosi 2019	...ja näitä seuraa- vat vuodet (ilmoi- tetaan kaikki vuodet, joille ehdotuksen / aloitteen vaiku- tukset ulottuvat, ks. kohta 1.6)	YHTEENSÄ
• Toimintamäärärahat									
18 03 01 01	Sitoumukset	(1)		780					780
	Maksut	(2)		390	273	78	39		780
Budjettikohdan numero	Sitoumukset	(1a)							
	Maksut	(2a)							
Tiettyjen ohjelmien määrärahoista katettavat hallintomäärärahat									
Budjettikohdan numero		(3)							
HOME PO:n määrärahat YHTEENSÄ	Sitoumukset	=1+1 a +3		780					780

⁹

Vaikutus maksuihin on laskettu olettaen, että tilapäisen siirtojärjestelmän kustannuksista 50 prosenttia katetaan ennakkomaksuilla.

	Maksut	=2+2 a +3		390	273	78	39			780
--	--------	-----------------	--	-----	-----	----	----	--	--	------------

• Toimintamäärärahat YHTEENSÄ	Sitoumukset	(4)		780						780
	Maksut	(5)		390	273	78	39			780
• Tiettyjen ohjelmien määrärahoista katettavat hallintomäärärahat YHTEENSÄ		(6)								
Monivuotisen rahoituskehyksen OTSAKKEESEEN 3 kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ	Sitoumukset	=4+ 6		780						780
	Maksut	=5+ 6		390	273	78	39			780

Jos ehdotuksella/aloitteella on vaikutuksia useampaan otsakkeeseen:

• Toimintamäärärahat YHTEENSÄ	Sitoumukset	(4)								
	Maksut	(5)								
• Tiettyjen ohjelmien määrärahoista katettavat hallintomäärärahat YHTEENSÄ		(6)								
Monivuotisen rahoituskehyksen OTSAKKEISIIN 1–4 kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ (Viitemäärä)	Sitoumukset	=4+ 6								
	Maksut	=5+ 6								

Monivuotisen rahoituskehityksen otsake	5	”Hallintomenot”
---	----------	-----------------

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

		vuosi 2015	vuosi 2016	vuosi 2017	vuosi n + 3	vuosi 2019	...ja näitä seuraavat vuodet (ilmoitetaan kaikki vuodet, joille ehdotuksen/aloitteen vaikutukset ulottuvat, ks. kohta 1.6)	YHTEENSÄ
PO: HOME								
• Henkilöresurssit			0,660	0,660				1,320
• Muut hallintomenot			0,007	0,007				0,014
HOME PO YHTEENSÄ	Määrärahat							

Monivuotisen rahoituskehityksen OTSAKKEESEEN 5 kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ	(Sitoumukset yhteensä = maksut yhteensä)		0,667	0,667				1,334
---	---	--	-------	-------	--	--	--	--------------

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

		vuosi 2015	vuosi 2016	vuosi 2017	vuosi 2018	vuosi 2019	...ja näitä seuraavat vuodet (ilmoitetaan kaikki vuodet, joille ehdotuksen/aloitteen vaikutukset ulottuvat, ks. kohta 1.6)	YHTEENSÄ
Monivuotisen rahoituskehityksen	Sitoumukset		780,667	0,667				781,334

OTSAKKEISIIN 1–5 kuuluvat määrärahat YHTEENSÄ	Maksut		390,667	273,667	78	39			781,334
--	--------	--	----------------	----------------	-----------	-----------	--	--	----------------

3.2.2. Arvioidut vaikutukset toimintamäärärahoihin

- ☐ Ehdotus/aloite ei edellytä toimintamäärärahoja.
- ☒ Ehdotus/aloite edellyttää toimintamäärärahoja seuraavasti:

Maksusitoumusmäärärahat, milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Tavoitteet ja tuotokset			vuosi 2015		vuosi 2016		vuosi 2017		vuosi 2018		vuosi 2019		...ja näitä seuraavat vuodet (ilmoitetaan kaikki vuodet, joille ehdotuksen/aloitteen vaikutukset ulottuvat, ks. kohta 1.6)				YHTEENSÄ	
	TUOTOKSET																	
	↓	Tyyppi ¹⁰	Keskimäär. kustannukset	Lukumäärä	Kustannus	Lukumäärä	Kustannus	Lukumäärä	Kustannus	Lukumäärä	Kustannus	Lukumäärä	Kustannus	Lukumäärä	Kustannus	Lukumäärä	Kustannus	Lukumäärä yht.
ERITYISTAVOITE 1 ¹¹ Kertakorvaus muille jäsenvaltioille, joihin kansainvälistä suojelua hakevia siirretään Italiasta, Kreikasta ja Unkarista.																		
- tuotos	Hakijoiden lukumäärä	0,006			120 000	720											120 000	720

¹⁰ Tuotokset ovat tuloksena olevia tuotteita ja palveluita (esim. rahoitettujen opiskelijavaihtojen määrä tai rakennetut tiekilometrit).

¹¹ Kuten kuvattu kohdassa 1.4.2 ”Erityistavoitteet”.

- tuotos																		
Välisumma erityistavoite 1																		
ERITYISTAVOITE 2																		
Osallistuminen henkilöiden siirtämisestä Italiasta, Kreikasta ja Unkarista aiheutuviin kustannuksiin																		
- tuotos	Siirto- kus- tan- nukset	0,000 5			120 0 00	60											120 0 00	60
Välisumma erityistavoite 2																		
KUSTANNUKSET YHTEENSÄ					120 0 00	780											120 0 00	780

3.2.3. Arvioidut vaikutukset hallintomäärärahoihin

3.2.3.1. Yhteenveto

- ☐ Ehdotus/aloite ei edellytä hallintomäärärahoja.
- ☒ Ehdotus/aloite edellyttää hallintomäärärahoja seuraavasti:

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

	vuosi 2015	vuosi 2016	vuosi 2017	vuosi 2018	vuosi 2019	...ja näitä seuraavat vuodet (ilmoitetaan kaikki vuodet, joille ehdotuksen/aloitteen vaikutukset ulottuvat, ks. kohta 1.6)	YHT.
--	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---	------

Monivuotisen rahoituskehyksen OTSAKE 5								
Henkilöresurssit		0,660	0,660					1,320
Muut hallintomenot		0,007	0,007					0,014
Monivuotisen rahoituskehyksen OTSAKE 5, välisumma		0,667	0,667					1,334

Monivuotisen rahoituskehyksen OTSAKKEESEEN 5 sisältymättömät¹²								
Henkilöresurssit								
Muut hallintomenot								
Monivuotisen rahoituskehyksen OTSAKKEESEEN 5 sisältymättömät, välisumma								

¹²

Tekninen ja/tai hallinnollinen apu sekä EU:n ohjelmien ja/tai toimien toteuttamiseen liittyvät tukimenot (entiset BA-budjettikohdat), epäsuora ja suora tutkimustoiminta.

YHTEENSÄ		0,667	0,667					1,334
-----------------	--	-------	-------	--	--	--	--	--------------

Henkilöresursseihin ja muita hallintomenoja koskeva määrärahatarve katetaan toimen hallinnointiin jo osoitetuilla pääosaston määrärahoilla ja/tai pääosastossa toteutettujen uudelleenjärjestelyjen tuloksena saaduilla määrärahoilla sekä tarvittaessa sellaisilla lisäresursseilla, jotka toimea hallinnoiva pääosasto voi saada käyttöönsä vuotuisessa määrärahojen jakomenettelyssä talousarvion puitteissa.

3.2.3.2. Henkilöresurssien arvioitu tarve

- ☐ Ehdotus/aloite ei edellytä henkilöresursseja.
- ☒ Ehdotus/aloite edellyttää henkilöresursseja seuraavasti:

Arvio kokoaikaiseksi henkilöstöksi muutettuna

	vuosi 2015	vuosi 2016	vuosi 2017	vuosi n + 3	...ja näitä seuraavat vuodet (ilmoitetaan kaikkina vuodet, joille ehdotuksen/aloitteen vaikutukset ulottuvat, ks. kohta 1.6)		
• Henkilöstötaulukkoon sisältyvät virat/toimet (virkamiehet ja väliaikaiset toimihenkilöt)							
XX 01 01 01 (päätoimipaikka ja komission edustustot EU:ssa)		5	5				
XX 01 01 02 (edustustot EU:n ulkopuolella)							
XX 01 05 01 (epäsuora tutkimustoiminta)							
10 01 05 01 (suora tutkimustoiminta)							
• Ulkopuolinen henkilöstö (kokoaikaiseksi muutettuna)¹³							
XX 01 02 01 (kokonaismäärärahoista katettavat sopimussuhteiset toimihenkilöt, kansalliset asiantuntijat ja vuokrahenkilöstö)							
XX 01 02 02 (sopimussuhteiset ja paikalliset toimihenkilöt, kansalliset asiantuntijat,							

¹³

Sopimussuhteiset toimihenkilöt, paikalliset toimihenkilöt, kansalliset asiantuntijat, vuokrahenkilöstö, nuoremmat asiantuntijat EU:n ulkopuolisissa edustustoissa.

vuokrahenkilöstö ja nuoremmat asiantuntijat EU:n ulkopuolisissa edustustoissa)								
XX 01 04 yy ¹⁴	- päätoimipaikassa							
	- EU:n ulkopuolisissa edustustoissa							
XX 01 05 02 (epäsuora tutkimustoiminta: sopimussuhteiset toimihenkilöt, kansalliset asiantuntijat ja vuokrahenkilöstö)								
10 01 05 02 (suora tutkimustoiminta: sopimussuhteiset toimihenkilöt, kansalliset asiantuntijat ja vuokrahenkilöstö)								
Muu budjettikohta (mikä?)								
YHTEENSÄ								

XX viittaa kyseessä olevaan toimintalohkoon eli talousarvion osastoon.

Henkilöresurssien tarve katetaan toimen hallinnointiin jo osoitetulla pääosaston henkilöstöllä ja/tai pääosastossa toteutettujen henkilöstön uudelleenjärjestelyjen tuloksena saadulla henkilöstöllä sekä tarvittaessa sellaisilla lisäresursseilla, jotka toimea hallinnoiva pääosasto voi saada käyttöönsä vuotuisessa määrärahojen jakomenettelyssä talousarvion puitteissa.

Kuvaus henkilöstön tehtävistä:

Virkamiehet ja väliaikaiset toimihenkilöt	Kansainvälistä suojelua hakevien henkilöiden siirtämiseen liittyvien toimien tukeminen, toteutus ja valvonta komission tasolla sekä jäsenvaltioiden auttaminen näiden toimien kehittämisessä
Ulkopuolinen henkilöstö	

¹⁴ Toimintamäärärahoista katettavan ulkopuolisen henkilöstön enimmäismäärä (entiset BA-budjettikohdat).

3.2.4. Yhteensopivuus nykyisen monivuotisen rahoituskehityksen kanssa

- ☐ Ehdotus/aloite on nykyisen monivuotisen rahoituskehityksen mukainen.
- ☐ Ehdotus/aloite edellyttää monivuotisen rahoituskehityksen asianomaisen otsakkeen rahoitussuunnitelman muuttamista.

Selvitys rahoitussuunnitelmaan tarvittavista muutoksista, mainittava myös kyseeseen tulevat budjettikohdat ja määrät

[...]

- ☒ Ehdotus/aloite edellyttää joustovälineen varojen käyttöön ottamista tai monivuotisen rahoituskehityksen tarkistamista.

Selvitys tarvittavista toimenpiteistä, mainittava myös kyseeseen tulevat rahoituskehityksen otsakkeet, budjettikohdat ja määrät

Määrärahojen kaikki uudelleenkohdentamisvaihtoehdot on kartoitettu ja päädytty ehdottamaan joustovälineen varojen käyttöön ottamista, koska otsakkeen ”Turvallisuus ja kansalaisuus” liikkumavara on käytetty.

3.2.5. Ulkopuolisten tahojen rahoitusosuudet

- ☒ Ehdotuksen/aloitteen rahoittamiseen ei osallistu ulkopuolisia tahoja.

Ehdotuksen/aloitteen rahoittamiseen osallistuu ulkopuolisia tahoja seuraavasti (arvio):

määrärahat, milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

	vuosi n	vuosi n + 1	vuosi n + 2	vuosi n + 3	...ja näitä seuraavat vuodet (ilmoitetaan kaikki vuodet, joille ehdotuksen/aloitteen vaikutukset ulottuvat, ks. kohta 1.6)			Yhteensä
Rahoitukseen osallistuva taho								
Yhteisrahoituksella katettavat määrärahat YHTEENSÄ								

3.3. Arvioidut vaikutukset tuloihin

- ☐ Ehdotuksella/aloitteella ei ole vaikutuksia tuloihin.
- ☒ Ehdotuksella/aloitteella on vaikutuksia tuloihin seuraavasti:

- ☐ vaikutukset omiin varoihin
- ☒ vaikutukset sekalaisiin tuloihin

milj. euroa (kolmen desimaalin tarkkuudella)

Tulopuolen budjettikohta	Käytettävissä olevat määrärahat kuluvana varainhoito- vuonna	Ehdotuksen/aloitteen vaikutus ¹⁵						...ja näitä seuraavat vuodet (ilmoitetaan kaikki vuodet, joille ehdotuksen/aloitteen vaikutukset ulottuvat, ks. kohta 1.6)
		vuosi 2015	vuosi 2016	vuosi 2017	vuosi 2018	vuosi 2019		
Momentti 66 00			p.m.	p.m.	p.m.	p.m.		

Vastaava(t) menopuolen budjettikohta (budjettikohdat) käyttötarkoitukseensa sidottujen sekalaisen tulojen tapauksessa:

Jäsenvaltio voi poikkeuksellisissa olosuhteissa ilmoittaa komissiolle kuukauden kuluessa tämän päätöksen voimaantulosta olevansa asianmukaisesti perustelluista syistä, jotka ovat sopusoinnussa Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 2 artiklan kirjattujen unionin perustana olevien arvojen kanssa, tilapäisesti kykenemätön osallistumaan koko osuudeltaan tai sen osalta hakijoiden siirtämiseen siirrosta hyötyvästä jäsenvaltiosta. Komissio arvioi jäsenvaltion ilmoittamat syyt ja antaa sille asiasta päätöksen. Jos komissio toteaa, että jäsenvaltion ilmoitus on asianmukaisesti perusteltu, jäsenvaltio vapautetaan vuoden ajaksi velvollisuudestaan osallistua tämän päätöksen mukaiseen hakijoiden siirtoon, ja sen sijaan jäsenvaltion on maksettava EU:n talousarvion rahoitusosuus, jonka määrä on 0,002 prosenttia suhteessa sen BKT:hen; jos jäsenvaltio osallistuu siirtoon osittain, rahoitusosuuden määrää vähennetään samassa suhteessa. Kyseisellä rahoituksella tuetaan kaikkien muiden jäsenvaltioiden toimia, jotta ne selviytyisivät kriisitilanteesta ja kyseisen jäsenvaltion osallistumattomuuden seurauksista turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahaston perustamisesta, neuvoston päätöksen 2008/381/EY muuttamisesta sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston päätösten N:o 573/2007/EY ja N:o 575/2007/EY ja neuvoston päätöksen 2007/435/EY kumoamisesta 16 päivänä huhtikuuta 2014 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 516/2014¹⁶ säännösten mukaisesti. Rahoitusosuus on unionin yleiseen talousarvion sovellettavista varainhoitosäännöistä ja neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 kumoamisesta 25 päivänä lokakuuta 2012 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012¹⁷ 21 artiklan 4 kohdassa tarkoitettua käyttötarkoitukseensa sidottua tuloa.

Selvitys tuloihin kohdistuvan vaikutuksen laskentamenetelmästä

[...]

¹⁵ Perinteiset omat varat (tulli- ja sokerimaksut) on ilmoitettava nettomääräisinä eli bruttomäärästä on vähennettävä kantokuluja vastaava 25 prosentin osuus.

¹⁶ EUVL L 150, 20.5.2014, s. 168.

¹⁷ EUVL L 298, 26.10.2012, s. 1.