



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 21.10.2015
COM(2015) 601 final

Rekommendation till

RÅDETS REKOMMENDATION

om inrättande av nationella konkurrenskraftsnämnder inom euroområdet

Rekommendation till

RÅDETS REKOMMENDATION

om inrättande av nationella konkurrenskraftsnämnder inom euroområdet

EUROPEISKA UNIONENS RÅD UTFÄRDAR DENNA REKOMMENDATION

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 292 jämförd med artikel 121.2 och 136,

med beaktande av Europeiska kommissionens rekommendation, och

av följande skäl:

- (1) Samordningen och övervakningen av konkurrenskraftens utveckling behöver förbättras. Den senaste ekonomiska krisen har visat att de medlemsstater som har euro som valuta (medlemsstater i euroområdet) kan vara föremål för en potentiell uppbyggnad och abrupta korrigeringar av makroekonomiska obalanser, med risk för spridningseffekter i andra medlemsstater i euroområdet. I avsaknad av flexibla nominella växelkurser behöver de också lämpliga mekanismer för anpassning till landsspecifika påfrestningar och störningar. Konkurrenskraftsdynamik är av betydelse både för ackumuleringen och korrigeringen av makroekonomiska obalanser (t.ex. underskott i handelsbalans och bytesbalans, inhemska skulder och utlandsskulder), och för en effektiv anpassning till asymmetriska påfrestningar och störningar. Försämrad konkurrenskraft kan också leda till minskad potentiell tillväxt, vilket gör det svårare att betala av stora skulder. Samordning av strategier som påverkar konkurrenskraftsdynamiken bidrar till att säkerställa att konkurrenskraftens utveckling är förenlig med målet om en välfungerande ekonomisk och monetär union (EMU). Även om denna rekommendation riktar sig till medlemsstaterna i euroområdet uppmuntras även de övriga medlemsstaterna att inrätta liknande organ.
- (2) Den europeiska planeringsterminen är en ram för integrerad samordning och övervakning av den ekonomiska politiken, särskilt förfarandet vid makroekonomiska obalanser som anges i förordning (EU) nr 1176/2011 och förordning (EU) nr 1174/2011. Mot bakgrund av behovet av att främja utveckling genom strukturreformer på konkurrenskraftsområdet, måste dessa befintliga mekanismer backas upp av ett ökat nationellt egenansvar för reformagendor. Det vore för detta ändamål motiverat att öka den oberoende strategiska sakkunskapen på nationell nivå och förstärka den politiska dialogen mellan unionen och medlemsstaterna i euroområdet.
- (3) Inrättandet av nationella konkurrenskraftsnämnder som ansvarar för uppföljning av resultat och strategier i fråga om konkurrenskraft bör bidra till ökat egenansvar för nödvändiga strategiska åtgärder och reformer på nationell nivå och stärka kunskapsbasen för EU:s samordning av den ekonomiska politiken på konkurrenskraftsområdet. Dessa nämnder bör inte bara bedöma konkurrenskraftens

utveckling och strategier, utan även ge politisk rådgivning inför genomförandet av reformer, med beaktande av nationella särdrag och etablerad praxis.

- (4) Konkurrenskraftsnämndernas interventioner bör sträcka sig över ett brett konkurrenskraftsområde. Lönedynamik bör, liksom faktorer som inte är relaterade till lönekostnader, produktivitetens drivkrafter och dynamiska överväganden när det gäller investeringar, innovation och ekonomins attraktivitet för företag, ingå i dessa nämnders befogenheter.
- (5) Konkurrenskraftsnämnderna bör ges kapacitet att säkerställa högkvalitativa ekonomiska analyser som grund för sin rådgivande uppgift.
- (6) Konkurrenskraftsnämnderna bör vara fristående från de ministerier eller myndigheter som hanterar konkurrensrelaterade frågor. Konkurrenskraftsnämnderna bör även vara opartiska, i den meningen att de inte bara bör förmedla eller huvudsakligen förmedla synpunkter från särskilda grupper av berörda parter. Detta krav på oberoende och opartiskhet syftar till att säkerställa att konkurrenskraftsnämndernas rådgivande uppgift på lämpligt sätt återspeglar sakkunnigutlåtanden av allmänintresse.
- (7) Konkurrenskraftsnämndernas egenskaper bör vara förenliga med artikel 152 i fördraget och beakta nationell praxis och nationella system för lönebildning. I enlighet med artikel 28 i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna, bör deras funktion inte påverka rätten för arbetstagare och arbetsgivare, eller deras respektive organisationer, att förhandla om och ingå kollektivavtal på lämpliga nivåer eller vidta kollektiva åtgärder i enlighet med unionsrätten, nationell lagstiftning och praxis.
- (8) Kommissionen bör samordna konkurrenskraftsnämndernas verksamhet för att främja att mål som omfattar hela euroområdet uppnås och att erfarenheterna från systemet med konkurrenskraftsnämnder beaktas i EU:s samordning av den ekonomiska politiken.
- (9) Konkurrenskraftsnämnderna bör sammanställa och offentliggöra sina analyser och sin rådgivning i en årsrapport. För att säkerställa att euroområdets och unionens mål beaktas i arbetet i nämnderna bör samråd mellan kommissionen och nämnderna hållas inför utarbetandet av dessa rapporter och i samband med informationsuppdrag i medlemsstaterna. Rapporterna kommer att användas som underlag när kommissionen gör analyser inom ramen för den europeiska planeringsterminen och förfarandet vid makroekonomiska obalanser.
- (10) För att underlätta samordningen på överstatlig nivå bör det finnas en identifierbar konkurrenskraftsnämnd i varje medlemsstat. För att genomföra sin verksamhet på ett korrekt sätt kan konkurrenskraftsnämnderna i sin tur förlita sig på olika separata befintliga organ, under förutsättning att de uppfyller kraven enligt de gemensamma principer som anges ovan.
- (11) Övervakningen och genomförandet av de landsspecifika rekommendationerna bör ligga kvar på unionsnivå inom ramen för den europeiska planeringsterminen och tillämpningen av förfarandet vid makroekonomiska obalanser som inrättades genom förordning (EU) nr 1176/2011.

HÄRIGENOM REKOMMENDERAS FÖLJANDE.

1. Mål och tillämpningsområde

1. Syftet med denna rekommendation är att inrätta nationella konkurrenskraftsnämnder för att övervaka resultat och strategier i fråga om konkurrenskraft och därmed bidra till att främja hållbar ekonomisk konvergens och öka egenansvaret för nödvändiga reformer på nationell nivå.
2. Denna rekommendation riktar sig till medlemsstaterna i euroområdet. Övriga medlemsstater uppmuntras också att upprätta liknande organ.

II. Inrättande av konkurrenskraftsnämnder

3. Varje medlemsstat bör se till att det finns en konkurrenskraftsnämnd med uppdrag att:
 - a) Övervaka konkurrenskraftens utveckling i den berörda medlemsstaten, med beaktande av faktorer som kan påverka priserna och kvalitetsinnehållet i varor och tjänster i förhållande till globala konkurrenter på kortare sikt (inklusive arbetskraftskostnader) samt mer långsiktiga drivkrafter såsom produktivitet och innovationskapacitet som är relevanta inte bara för ekonomins relativa resultat utan också för dess tillväxtpotential och kapacitet att locka till sig investeringar, företag och humankapital.
 - b) Ge underlag till lönesättningsförfarandena på nationell nivå genom att tillhandahålla relevant information.
 - c) Övervaka strategier med anknytning till konkurrenskraften i den berörda medlemsstaten, och bidra till en efterhandsutvärdering av strategierna.
 - d) Bedöma strategiska utmaningar och utarbeta strategisk rådgivning på konkurrenskraftsområdet. Konkurrenskraftsnämnderna bör i sin rådgivning ta hänsyn till hela euroområdet och till EU-dimensionen. Nämnderna bör bland annat ge råd om genomförandet av de landsspecifika rekommendationer som rådet riktat till den berörda medlemsstaten inom ramen för den europeiska planeringsterminen.
4. Varje medlemsstat bör utse en konkurrenskraftsnämnd, som i sin tur kan förlita sig på olika befintliga organ.
5. Konkurrenskraftsnämnderna bör bedriva sin verksamhet på löpande basis. De bör offentliggöra sina analyser och sin rådgivning i en årsrapport. De bör stå i kontakt med kommissionen och konkurrenskraftsnämnder i andra medlemsstater i syfte att samordna synpunkter.

III. Konkurrenskraftsnämndernas egenskaper

6. Konkurrenskraftsnämnderna bör vara strukturellt oberoende eller funktionellt självständiga gentemot varje offentlig myndighet som handlägger frågor rörande konkurrenskraft i medlemsstaten (särskilt ministerier, förvaltningar, offentliga institut, offentliga organ). De bör omfattas av nationella rättsliga bestämmelser som garanterar en hög grad av funktionell självständighet och ansvarsskyldighet, bland annat följande:
 - (a) Stadgar baserade på nationell lagstiftning eller bindande administrativa bestämmelser.
 - (b) Förbud mot att ta emot instruktioner från någon myndighet som handlägger konkurrenskraftsrelaterade frågor eller från andra offentliga eller privata organ.
 - (c) Förmåga att snabbt kommunicera med allmänheten.
 - (d) Förfaranden för att utse medlemmar på grundval av deras erfarenheter och kompetens.
 - (e) Tillräckliga resurser och tillräcklig tillgång till information för att kunna fullgöra sina mandat.
7. Konkurrenskraftsnämnderna bör samråda med berörda parter (t.ex. nationella aktörer eller grupper av aktörer, inklusive arbetsmarknadens parter, som regelbundet deltar i den ekonomiska och sociala dialogen i medlemsstaterna) men inte bara förmedla eller huvudsakligen förmedla synpunkterna från och intressena för en viss grupp av aktörer.
8. Konkurrenskraftsnämnderna bör ha förmåga att utföra ekonomiska och statistiska analyser av hög kvalitet, som också erkänns i den akademiska världen.

IV. Samordning med den europeiska planeringsterminen

9. Kommissionen bör underlätta samordningen mellan nationella konkurrenskraftsnämnder och utbyta synpunkter med dem, särskilt för att säkerställa att euroområdet och EU:s mål beaktas i arbetet i nämnderna. Kommissionen och nämnderna bör stå i kontakt med varandra inför utarbetandet av nämndernas årsrapporter och i samband med informationsuppdrag till medlemsstaterna.
10. Oberoende expertutlåtanden från dessa nämnder, bland annat genom årsrapporter, kommer att användas som underlag för medlemsstaternas och kommissionens analys i den europeiska planeringsterminen och förfarandet vid makroekonomiska obalanser.

V. Ansvarsskyldighet och insyn

11. I regel bör de analyser som dessa nämnder utarbetar offentliggöras.

VI. Slutbestämmelser

12. Medlemsstaterna uppmanas att genomföra principerna i denna rekommendation senast [dagen för antagandet av denna rekommendation + 6 månader].
13. Kommissionen uppmanas att utarbeta en lägesrapport senast [dagen för antagandet av denna rekommendation + 12 månader] på grundval av relevant information från medlemsstaterna om denna rekommendations genomförande och lämplighet, samt om huruvida antagandet av bindande bestämmelser förefaller vara nödvändigt.

Utfärdad i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande