

Bryssel den 2.12.2015
COM(2015) 624 final

**MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET OCH
RÅDET**

**Genomförandet av den europeiska säkerhetsagendan:
EU:s handlingsplan mot den olagliga handeln med och användningen av skjutvapen och
sprängämnen**

1. INLEDNING

Enligt den europeiska säkerhetsagendan som antogs av kommissionen den 28 april 2015¹ måste den rättsliga ramen om skjutvapen stärkas och den olagliga handeln bekämpas. I säkerhetsagendan framhålls även behovet av att begränsa tillgången till och användningen farliga ämnen, till exempel försvåra för terroristnätverken att få tillgång till sprängämnen.

På grundval av den europeiska säkerhetsagendan uppmanade rådet den 8 oktober 2015 medlemsstaterna, kommissionen, Europol och Interpol att stärka bekämpningen av olaglig handel med skjutvapen².

Olaglig handel med skjutvapen är en del av kärnverksamheten för organiserade kriminella grupper. Tillsammans med andra former av olaglig handel, t.ex. narkotikahandel, är det en viktig inkomstkälla. Skjutvapen inspirerar till andra former av kriminalitet, och används vid hot och tvång och gängvåld. Utanför den organiserade brottsligheten har de fruktansvärda attentaten under det gångna året visat att det är absolut nödvändigt att begränsa tillgången till skjutvapen och sprängämnen. Dåden i Paris och Köpenhamn och försöket till terrordåd på Thalyståget har tydligt visat att terroristnätverken har tillgång till vapen och sprängämnen genom organiserade kriminella nätverk och svarta marknaden.

Under dessa omständigheter måste EU, och särskilt medlemsstaterna, fördubbla sina ansträngningar för att tackla det allvarliga hot mot unionens inre säkerhet som den olagliga handeln med skjutvapen och användningen av sprängämnen utgör.

Kommissionen antog den 18 november 2015 ett **lagstiftningspaket** för att skärpa kontrollen av skjutvapen i Europeiska unionen³. Nästa steg måste blir att stärka det **operativa samarbetet** på EU-nivå mellan medlemsstaterna och med tredjeländer.

I detta meddelande fastställs särskilda åtgärder som är nödvändiga för att genomföra den europeiska säkerhetsagendan inom området handel med skjutvapen och sprängämnen, och som även bygger på den operativa handlingsplanen för 2016⁴ enligt EU:s policycykel⁵.

2. BEGRÄNSA TILLGÅNGEN TILL OLAGLIGA SKJUTVAPEN OCH SPRÄNGÄMNEN

Trots befintlig EU-lagstiftning är skjutvapen, sprängämnen och sprängämnesprekursorer⁶ fortfarande alltför lätt tillgängliga. Tillgången via olagliga kanaler har blivit mer komplex i och med att man kan få tag på vapen på internet. Det behövs en övergripande strategi för att slå till mot den olagliga handeln med och användningen av skjutvapen och sprängämnen, och samtidigt värna om den lagliga handeln med skjutvapen och den legitima användningen av kemiska ämnen.

¹ http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/e-library/documents/basic-documents/docs/eu_agenda_on_security_en.pdf

² <http://www.consilium.europa.eu/sv/press/press-releases/2015/10/08-jha-fighting-trafficking-firearms/>

³ http://europa.eu/rapid/press-release_IP-15-6110_en.htm

⁴ Dokument med begränsad spridning.

⁵ <http://www.consilium.europa.eu/sv/documents-publications/publications/2015/eu-policy-cycle-tackle-organized-crime/>

⁶ Sprängämnesprekursorer är kemiska ämnen eller blandningar som kan användas för tillverkning av sprängämnen.

Skapa en bättre underrättelsebild

För att förbättra och påskynda effektiva brottsbekämpande insatser mot detta hot är det nödvändigt att skapa en bättre underrättelsebild om den olagliga handeln med skjutvapen och användningen av sprängämnen, inbegripet hur dessa avleds från den lagliga marknaden, och att förbättra befintliga statistiska och analytiska verktyg på **EU-nivå och nationell nivå**.

I detta syfte bör alla berörda parter bör vidta följande åtgärder:

1. Kommissionen uppmanar alla medlemsstater att inrätta sammankopplade **nationella kontaktpunkter** avseende skjutvapen för att utveckla sakkunskap och förbättra analyser och strategisk rapportering om olaglig handel med skjutvapen, särskilt genom att kombinera både ballistiska underrättelser och kriminalunderrättelser⁷.
2. Eftersom de nätverk som handlar med skjutvapen sträcker sig utanför Europa kommer kommissionen att samarbeta med FN:s drog- och brottsbekämpningsbyrå (UNODC), som spelar en viktig roll för utvecklingen av internationellt harmoniserad insamling av data, i syfte att regelbundet **kartlägga de globala smugglingsvägarna för skjutvapen till EU** samt göra dessa uppgifter tillgängliga för alla medlemsstaters brottsbekämpande myndigheter.
3. I linje med den operativa handlingsplanen för 2016 bör **Europol** skärpa sina insatser när det gäller **olaglig näthandel**⁸ och avledning från den legala marknaden, och utnyttja sin **enhet för anmälan av innehåll på internet (Internal Referral Unit - EU IRU)**⁹ för att om möjligt övervaka olagliga källor för skjutvapen, sprängämnen och sprängämnesprekursorer.
4. Europol kommer, med utgångspunkt i berörda parter bedömningar¹⁰, att fortsätta förbättra insamlingen av uppgifter och underrättelser om skjutvapen, däribland olaglig handel med vapen samt beslagtagna och stulna vapen, liksom metoder för att snabbt utarbeta **kunskapsprodukter/tidiga varningssystem** och en uppdaterad **hotbilda-bedömning** som bland annat omfattar vapenmässor¹¹ och expresstransportföretag i EU. Europol kommer att göra dessa handlingar tillgängliga för alla medlemsstaters nationella brottsbekämpande myndigheter.
5. Kommissionen kommer att fortsätta att ge **ekonomiskt stöd**, med fokus på projekt med ett övergripande tillämpningsområde och stor effekt på datainsamling¹².

Beredskap inför nya hot och risker

⁷ Denna idé föreslogs av medlemsstater vid EU:s seminarium om användningen av kriminalteknisk analys för att förbättra strategiska och operativa analyser för operativa och taktiska ändamål. Birmingham – den 11 november 2015.

⁸ Relevanta forskningsprojekt om övervakning av internet har redan inletts inom ramen för programmet Horisont 2020, <http://ec.europa.eu/programmes/horizon2020/>

⁹ EU IRU inrättades den 1 juli 2015 för att bekämpa terroristpropaganda och tillhörande våldsam extremistisk verksamhet på internet.

¹⁰ Även på nationell nivå, från den privata sektorn och den akademiska världen.

¹¹ Information från brottsbekämpande åtgärder visar att vapenmässor är sårbara för olaglig handel med skjutvapen.

¹² Kommissionen finansierar redan två relevanta studier genom Fonden för inre säkerhet (ISF), nämligen EFFECT-projektet och FIRE-projektet som syftar till att förbättra kunskaperna om olaglig handel med skjutvapen och underlätta utvecklingen av evidensbaserade strategier och åtgärder i hela Europa. Kommissionen har dessutom beviljat cirka 60 miljoner euro till 15 sprängämnesrelaterade projekt inom ramen för det sjunde ramprogrammet för forskning (http://ec.europa.eu/research/fp7/index_en.cfm) och projekt inom programmet för förebyggande och bekämpande av brott. Kommissionen kommer att finansiera ytterligare forskningsprojekt på säkerhetsområdet och programmet för säkra samhällen inom ramen för Horisont 2020 samt ISF.

Det är ett känt faktum att organiserad brottslighet och terroristnätverk utvecklas snabbt, och är skickliga på att utnyttja tekniska innovationer¹³. Kommissionen kommer därför att samarbeta både med vapentillverkare och kemisk industri och med relevanta nationella brottsbekämpande organ och Europol, för att utvärdera **effekterna av de tekniska framstegen** på den potentiella tillgängligheten när det gäller skjutvapen och sprängämnen och bedöma eventuella luckor i säkerheten.

Samtidigt bör kapaciteten att snabbt reagera på nya hot (t.ex. 3D-utskrift) bli bättre. När det gäller EU:s yttre gränser kommer tullmyndigheterna, i samarbete med andra brottsbekämpande myndigheter och på grundval av uppgifter som inhämtats från Europol och andra system för dataanalys, att förfinas tullens nuvarande gemensamma riskkriterier i syfte att bättre rikta in sitt arbete på den olagliga handeln med vapen och skjutvapen.

Bättre sprängämnessäkerhet

EU:s nuvarande handlingsplan för bättre sprängämnessäkerhet¹⁴ antogs av EU 2008¹⁵. De flesta åtgärderna har nu genomförts genom gemensamma insatser från kommissionen, EU:s medlemsstater, Europol, forskningsinstitut och den privata sektorn. Betydande framsteg har gjorts och medlemsstaterna har särskilt framhållit mervärdet av åtgärder för att förbättra informationsutbytet och utbytet av god praxis, utarbeta harmoniserade standarder och förfaranden samt stödja sprängämnesrelaterad forskning och utbildning.

Ett av de viktigaste resultaten av handlingsplanen var antagandet av förordning (EU) nr 98/2013 om saluföring och användning av sprängämnesprekursorer¹⁶. Förordningen, som trädde i kraft den 2 september 2014, kan **förhindra terrordåd** genom att stoppa tillgången till ingredienser som är nödvändiga för att tillverka bomber, och genom att möjliggöra tidiga polisutredningar om misstänkta transaktioner och andra händelser. Därför är det en angelägen prioritering att **säkerställa att medlemsstaterna genomför förordningen fullt ut** och att stärka kontrollerna kring prekursorer allt eftersom hot utvecklas. Detta kommer att ske genom följande nyckelåtgärder:

1. Kommissionen vill främja harmoniserade åtgärder på EU-nivå, och praxis som t.ex.
 - a) gränsöverskridande informationsutbyte mellan nationella kontaktpunkter för att säkerställa att brottsbekämpande organ i alla berörda medlemsstater känner till misstänkta incidenter, genom att använda en redan befintlig Europolplattform som EBDS (European Bomb Data System) och b) en omfattande och systematisk övervakning av försäljningen av prekursorer på internet från de brottsbekämpande myndigheterna, samt åtgärder för att ytterligare begränsa tillgången till sådana prekursorer

¹³ 3D-utskrift kan användas för tillverkning av skjutvapen och framställning av viktiga komponenter för att aktivera skjutvapen som gjorts obrukbara. Vapen som inte är tillverkade i metall, till exempel sådana som framställs av Kevlar och keramik, utgör en potentiell risk som kräver noggrann övervakning.

¹⁴ Rådets dokument 8109/08.

¹⁵ Detta omfattar 48 åtgärder som syftar till att på ett övergripande sätt ta itu med en lång rad aspekter i samband med säkerställande av sprängämnessäkerhet, t.ex. prekursorer, lagring, transport, spårbarhet, detektering, forskning, gränsöverskridande informationsutbyte och samordning mellan olika organ.

¹⁶ Genom denna förordning begränsas och förbättras kontrollen över ett antal farliga kemiska ämnen som är sprängämnesprekursorer och därför kan missbrukas för att tillverka hemmagjorda sprängämnen.

2. Kommissionen kommer också att vidareutveckla sitt engagemang i försörjningskedjan för prekursorer¹⁷ genom att utarbeta och främja vägledande material som ger råd om god praxis till den kemiska industrin, detaljhandeln och andra relevanta sektorer.
3. Kommissionen kommer att påskynda arbetet för att presentera en översyn av förordningen 2016 och överväga behovet av strängare åtgärder, bland annat inkludera nya ämnen som innebär ett hot, utvidga förordningens tillämpningsområde till att omfatta yrkesmässiga användare, ställa krav på deklarationer från slutanvändarna för transaktioner och registrering av tillverkare, återförsäljare och importörer, begränsa och kontrollera export, ytterligare begränsa näthandel och självutcheckningskassor och fastställa en uppgift för tullmyndigheterna¹⁸.

Grundlig säkerhetsprövning av personal är nödvändig för att förhindra avledning, missbruk eller olaglig tillgång till farliga kemikalier¹⁹. I EU:s medlemsstater finns det ingen gemensam lägsta nivå eller gemensamma förfaranden för säkerhetsprövning i samband med rekrytering och utbildning av personal inom distributionskedjan för sprängämnen och inom andra säkerhetskänsliga sektorer²⁰ och kommissionen kommer att överväga om det behövs åtgärder på EU-nivå.

¹⁷ Aktörer, allt från tillverkare till återförsäljare, är skyldiga att meddela misstänkt verksamhet till de nationella kontaktpunkterna i varje medlemsstat. Det är de som bäst kan bedöma vilka transaktioner som faller utanför normal verksamhet inom varje sektor och observera ett misstänkt beteende.

¹⁸ Översynen kommer att göras i samråd med expertgruppen den ständiga kommittén för prekursorer, <http://ec.europa.eu/transparency/regexpert/index.cfm?do=groupDetail.groupDetail&groupID=3245>

¹⁹ Denna fråga togs redan upp i kommissionens meddelande från 2014 om en ny EU-strategi för att upptäcka och minska CBRN-E-risker (COM(2014) 247 final).

²⁰ Detta hade redan planerats i handlingsplanen från 2008.

Särskilda åtgärder

- *Förbättra befintliga statistiska verktyg och analysverktyg och ta fram bedömningar på nationell nivå avseende förflyttning av skjutvapen och deras tillgänglighet, och prioritera utbyte på EU-nivå.*
- *Ge Europol i uppdrag att utarbeta EU-omfattande analysprodukter och, mot bakgrund av de starka kopplingarna till terrorism, att stärka EU IRU:s övervakningsfunktion.*
- *Ge UNODC i uppgift att kartlägga de globala smugglingsvägarna för skjutvapen till EU.*
- *Samarbeta med partner för att öka kunskaperna om den olagliga handeln med skjutvapen, som bland annat omfattar olaglig näthandel och avledning av laglig handel.*
- *Förbättra tillgången för alla medlemsstaters brottsbekämpande myndigheter till alla EU-omfattande och nationella analysprodukter .*
- *Fortsätta att ge ekonomiskt stöd med fokus på projekt med övergripande tillämpningsområde och stor effekt på datainsamling.*
- *Bedöma risker till följd av tekniska innovationer, t.ex. 3D-utskrift.*
- *Förbättra sprängämnessäkerheten genom ett fullständigt genomförande av förordningen om sprängämnesprekursorer och flytta fram översynen av förordningen om prekursorer till 2016.*
- *Bedöma behovet av att harmonisera standarder och förfaranden för säkerhetsprövning på EU-nivå.*

3. STÄRKT OPERATIVT SAMARBETE

I den europeiska säkerhetsagendan framhölls det akuta behovet av att **förbättra det operativa samarbetet** mellan de behöriga myndigheterna i medlemsstaterna. Det är mycket viktigt att utnyttja den sakkunskap som finns och tillhandahålla lämplig utbildning för brottsbekämpande och andra relevanta organ och experter i medlemsstaterna. I detta sammanhang bör den **fulla potentialen** i nätverk för brottsbekämpande organ och expertnätverk utnyttjas²¹.

Ökat gränsöverskridande operativt samarbete

Merparten av dessa åtgärder ingår redan i den operativa åtgärdsplanen om skjutvapen²². De utgörs bland annat av s.k. Joint Action Days och underrättelseledda insatser mot smugglare och viktiga möjliggörande faktorer (till exempel sektorer för laglig verksamhet eller expresstransportföretag). Det rättsliga samarbetet mellan nationella myndigheter kan också bidra till att bekämpa olaglig handel med skjutvapen. Eurojust har varit delaktigt i flera viktiga fall under de senaste åren, särskilt i anslutning till andra brott såsom olaglig narkotikahandel.

²¹ Kommissionen har rationaliserat det finansiella ekonomiska stödet till operativa åtgärder. Inom ramen för Empacts (Europeiska sektorsövergripande plattformen mot brottshot) delegeringsavtal överfördes 7 miljoner euro till Europol, varav ungefär 350 000 euro hade öronmärkts för att säkerställa att den operativa åtgärdsplanen om skjutvapen genomfördes våren 2015. Europol kommer att tillhandahålla särskild finansiering till de operativa åtgärdsplanerna om skjutvapen under 2016.

²² Dokument med begränsad spridning.

Stopp för tillgången till olagliga skjutvapen via internet (det öppna internet och darkweb)

Möjligheten för organiserade kriminella nätverk och terrorister att få tag på skjutvapen, delar eller komponenter på internet, oavsett om det är på det öppna internet eller darkweb är en sårbarhet som akut måste åtgärdas. Följande åtgärder bör vidtas:

1. Kommissionen uppmanar medlemsstaterna att, förutom att fullständigt genomföra den operativa åtgärdsplanen för skjutvapen, inrätta **specialstyrkor mot it-brottslighet** eller att inrikta redan befintliga enheters verksamhet på att upptäcka olaglig handel med skjutvapen, delar eller komponenter, och sprängämnen på internet.
2. Med utgångspunkt i erfarenheterna från Operation Onymous²³ och Darkode²⁴ kommer Europol att stödja medlemsstaternas insatser och utredningar genom att tillhandahålla operativ analys, samordning och sakkunskap, framför allt genom högspecialiserad teknisk och digital **kriminalteknisk** stödkapacitet och fullt utnyttjande av **Cybercrime Action Taskforce (J-CAT)**²⁵.
3. Europol kommer också att ta fram en **uppsättning verktyg för online-utredningar**, framför allt i samarbete med US Bureau of Alcohol, Tobacco, Firearms and Explosives.
4. Eftersom merparten av infrastrukturen för internet ägs och drivs av den privata sektorn kommer kommissionen att inbegripa förebyggande och upptäckt av olaglig handel med skjutvapen, delar eller komponenter och sprängämnen i dess pågående **partnerskap med den privata sektorn**²⁶.

Skärpt kontroll av förflyttningar inom EU

Genom systemet för sprängämneskontroll och skydd (Scepylt)²⁷ kan överföringar av sprängämnen inom EU godkännas elektroniskt, och kontrollen av förflyttningar av sprängämnen i Europa blir därigenom snabbare och lättare. I framtiden skulle systemet också kunna användas som ett spårbarhetsverktyg som hjälp vid identifiering och spårning.

I syfte att stärka kontrollen över sprängämnen kommer kommissionen att uppmantra alla medlemsstater att fullt ut ansluta sig till och använda detta system.

I enlighet med det förslag i samband med översynen av skjutvapendirektivet som antogs den 18 november 2015²⁸ kommer kommissionen att utvärdera formerna för ett system för informationsutbyte om förflyttningar av skjutvapen, med beaktande av relevanta befintliga EU- informationssystem och EU-instrument. Detta system bör säkerställa en koppling mellan

²³ <https://www.europol.europa.eu/content/global-action-against-dark-markets-tor-network>

²⁴ <https://www.europol.europa.eu/content/cybercriminal-darkode-forum-taken-down-through-global-action>

²⁵ Joint Cybercrime Action Taskforce finns vid Europeiska it-brottscentrumet (EC 3) vid Europol. Det inledde sin verksamhet den 1 september 2014 med syftet att ytterligare skärpa kampen mot it-brottslighet i och utanför Europeiska unionen.

²⁶ Kommissionen håller på att i samband med Strategin för den digitala inre marknaden Strategin för den digitala inre marknaden bedöma hur man bäst tacklar det olagliga innehållet på internet.

²⁷ Se rådets slutsatser om system och mekanismer för bättre sprängämnessäkerhet av den 26 april 2010, http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/docs/pressdata/en/jha/114017.pdf

²⁸ COM(2015) 750 final, 18.11.2015. Förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om ändring av rådets direktiv 91/477/EEG om kontroll av förvärv och innehav av vapen.

medlemsstater som matar in data och medlemsstater som tar emot data i syfte att göra interna överföringar säkrare och underlätta spårningen av vapen och ammunition.

För att förbättra spårbarheten av förflyttning av lagliga skjutvapen inom en medlemsstat och mellan medlemsstaterna kommer kommissionen att undersöka möjligheten att förbjuda kontantbetalningar i samband med privatpersoners försäljning eller förvärv av skjutvapen och ammunition.

Skärpta kontroller vid de yttre gränserna

Även om det finns olika källor till olagliga skjutvapen och sprängämnen är kontroller vid de yttre gränserna och polis- och tullsamarbete fortfarande av stor betydelse.

Kommissionen uppmanar medlemsstaterna att göra **riskbaserade kontroller av varor vid den yttre gränsen** oavsett om varorna anländer med kommersiell trafik (t.ex. containrar), med passagerartransport (t.ex. bilar) eller i passagerares bagage. Kommissionen kommer därför att lägga fram ett förslag om att tillsammans med medlemsstaterna inrätta **prioriterade tullkontrollåtgärder** vid de yttre gränserna avseende den olagliga handeln med skjutvapen och, i den mån det är möjligt, sprängämnen. Kommissionen kommer att påskynda genomförandet av samtliga säkerhetsrelaterade åtgärder i strategin och handlingsplanen för riskhantering på tullområdet och medlemsstaterna bör på samma sätt intensifiera sina ansträngningar.²⁹

Spårning av skjutvapen som används av brottslingar och terrorister

Spårning av skjutvapen är en viktig del vid utredningar av skjutvapenrelaterade brott och för att få bättre kunskap om kanalerna för olagliga skjutvapen. Det är också viktigt för att stoppa tillgången till sprängämnen och sprängämnesprekursorer. Möjlighet att spåra ammunition, vilken för närvarande är begränsad, skulle också vara till hjälp vid utredningar.

I den översyn av skjutvapendirektivet som kommissionen lagt fram planeras gemensamma regler för märkning av skjutvapen för att förbättra spårbarheten av lagligt ägda eller importerade skjutvapen.

Kommissionen kommer dessutom att fortsätta att fullt ut stödja den **europiska skjutvapenexpertgruppens** arbete³⁰ med att utarbeta en **handbok för lokalisering och spårning av olagliga skjutvapen**. Denna handbok bygger på det internationella spårningsinstrumentet och internationell bästa praxis som tagits fram inom ramen för FN:s internationella standarder för kontroll av handeldvapen (ISACS)³¹ och kommer att delas ut till de brottsbekämpande myndigheterna i alla medlemsstater. Vägledning och bestämmelser för spårning skulle kunna innefatta ett krav på rapportering till Europol för att underlätta internationella förfrågningar om spårning.

²⁹ COM(2014) 527 final, 21.8.2014. Meddelande om EU:s strategi och handlingsplan för riskhantering på tullområdet: Hantera risker, stärka säkerheten i leveranskedjan och underlätta handeln.

³⁰ Den europeiska skjutvapenexpertgruppen, som består av experter från alla EU:s medlemsstater, Europol och de associerade medlemmarna Liechtenstein, Norge, Schweiz och Turkiet, inrättades 2004 för att underlätta informationsutbyte och främja samarbete mot olaglig handel med skjutvapen. Detta nätverk, som värderas högt, stöder rådets arbetsgrupp för brottsbekämpning.

³¹ <http://www.smallarmsstandards.org/>

Bättre utbildning

Utbildning är central för bättre sakkunskap, och därmed förbättrat EU-samarbete. Effektiva och systematiska kontroller vid de yttre gränserna kräver också praktiskt utbyte av bästa praxis, sakkunskap och information. Cepol³² kommer att fortsätta sin verksamhet på detta område och analysera kunskapsluckor för att kartlägga det nuvarande utbildningsbehovet. Detta arbete skulle kunna leda till utarbetande av **gemensamma kursplaner** för utbildning om **skjutvapen och sprängämnen** för experter i alla medlemsstater, i samarbete med det europeiska nätverket för ammunitionsröjning (EEODN)³³. Cepol kommer också överväga att utveckla utbildningsprogram med experter på skjutvapen från tredjeländer.

Utveckling av innovativa verktyg för detektion

I kommissionens meddelande från 2014 om detektion³⁴ framhölls att en effektiv strategi för att upptäcka hot endast kan uppnås om de ämnen som innebär ett hot och omgivningen (luftfartsområde, offentliga platser, sportevenemang, områden med stadstrafik osv.) beaktas på lämpligt sätt. Inom den civila luftfarten har man särskilda standarder för detektionstekniker och detektionsprocesser men detta har inte varit fallet för andra offentliga platser (idrottsevenemang, andra transportmedel och kritisk infrastruktur). Ytterligare insatser krävs både när det gäller användningen av detektionsteknik och standardisering av användningen. Under 2012 inledde kommissionen ett program med detektionstester i olika operativa miljöer (flygplatser, kritisk infrastruktur, offentliga byggnader och evenemang, t.ex. fotbolls-EM 2012 i Polen)³⁵.

Med utgångspunkt i ovanstående verksamhet kommer kommissionen att bedöma möjligheten att inrätta en **EU-reservgrupp för detektion** som består av kommissionens och medlemsstaternas experter, vilka skulle inrätta ett kapacitetssuppleverings- och stödprogram på området detektion av sprängämnen och skjutvapen. En sådan reservgrupp skulle inledningsvis kunna fokusera på att **erbjuda stöd** till brottsbekämpande organ och relevanta tjänster i medlemsstaterna och sedan bygga på arbetet på lämpligt sätt.

Särskilda åtgärder

- *Öka det gränsöverskridande samarbetet på följande sätt:*
 - *Genomföra den operativa åtgärdsplanen för skjutvapen fullt ut.*
 - *Samarbeta mer för att stoppa tillgången till olagliga skjutvapen via internet (det öppna internet och darkweb).*
 - *Utvärdera formerna för ett system för informationsutbyte om förflyttningar av skjutvapen inom EU, med beaktande av relevanta befintliga EU-informationssystem och EU-instrument.*
 - *Undersöka möjligheten att förbjuda kontantbetalningar i samband med privatpersoners försäljning eller förvärv av skjutvapen och ammunition.*
 - *Stärka kontrollerna vid de yttre gränserna genom att göra riskbaserade kontroller av varor och inrätta prioriterade tullkontrollåtgärder.*

³² Europeiska polisakademin, <https://www.cepol.europa.eu/sv>

³³ Det europeiska ammunitionsröjningsnätverket har under de senaste åren blivit ett nätverk av stor betydelse som erbjuder utbildning och informationsutbyte, även om nyligen inträffade incidenter, för sprängämnesexperter från alla medlemsstater, och har i hög grad bidragit till kapacitetssupplevering och utbyte av bästa praxis.

³⁴ COM(2014) 247 final, 5.5.2014.

³⁵ Som ett resultat av dessa försök har olika vägledningar tagits fram, t.ex. för skydd av mjuka mål vid flygplatser, användning av sprängämneshundar och skydd av mjuka mål i olika miljöer, samt för spår av skjutvapen och sprängämnen i pass, vilka medlemsstaterna kommer att få tillgång till.

- *Förbättra spårningen av skjutvapen genom att det utarbetas en handbok för lokalisering och spårning av olagliga skjutvapen inom ramen för den europeiska skjutvapenexpertgruppen.*
- *Ta fram ett gemensamt utbildningsprogram om skjutvapen och sprängämnen.*
- *Utveckla innovativa verktyg för detektering.*
- *Gemensamma operativa åtgärder med alla relevanta brottsbekämpande myndigheter.*

4. FÖRBÄTTRA INSAMLINGEN OCH UTBYTET AV OPERATIV INFORMATION GENOM ATT BEFINTLIGA VERKTYG ANVÄNDS PÅ ETT OPTIMALT SÄTT

I den europeiska säkerhetsagendan betonades det brådskande behovet att **fullt ut använda befintliga verktyg** som unionen ställer till medlemsstaternas förfogande för att underlätta informationsutbytet mellan de nationella brottsbekämpande myndigheterna. De återstående kritiska bristerna kan kräva ytterligare EU-verktyg **samtidigt som man säkrar en effektiv driftskompatibilitet mellan befintliga system.**

Förekomsten av olika system för informationsutbyte som används av olika brottsbekämpande myndigheter för olika ändamål och som alla är relevanta vid kampen mot den olagliga handeln med skjutvapen och sprängämnen framhäver behovet av en ökad teknisk sammankoppling. Kommissionen kommer att bedöma hur man bäst kan säkerställa att de är kompatibla.

För detta ändamål kommer kommissionen särskilt att beakta behovet att förbättra polisens och tullens samarbete samtidigt som man tar hänsyn till systemet för informationsutbyte om förflyttningar av skjutvapen inom EU som ska tas fram enligt utkastet till det reviderade skjutvapendirektivet som lades fram den 18 november 2015.

Säkrande av interoperabilitet mellan iARMS/SIS II/UMF

I linje med rådets slutsatser av den 8 oktober 2015 uppmanar kommissionen medlemsstaterna att systematiskt föra in information om eftersökta skjutvapen i SIS och föra in mer information om skjutvapen i Europol's informationssystem (EIS) och Interpol's iARMS-system när det är tillgängligt.

Driftskompatibiliteten mellan **Schengens informationssystem (SIS)**³⁶ och Interpol's iARMS³⁷ skulle avsevärt underlätta de brottsbekämpande åtgärderna och effektivisera dem.

Denna driftskompatibilitet håller i praktiken redan på att ta form genom ett pågående arbete mellan kommissionen och Interpol. Interpol har förbättrat den ”FIND”-programvaran till att även omfatta skjutvapen och bad medlemsstaterna att delta i ett **pilotprojekt** som ska

³⁶ SIS är den största plattformen för utbyte av uppgifter om förlorade och stulna skjutvapen inom EU och de länder som är associerade till Schengenregelverket. Hittills är 29 länder i Europa uppkopplade. Den 31 december 2014 fanns det 457 059 registreringar om skjutvapen med bara 180 faktiska träffar under 2014 (av totalt 128 598 registreringsträffar för alla kategorier av skjutvapen). Denna mycket låga siffra beror främst på problem med datakvaliteten, t.ex. det faktum att många medlemsstater inte registrerar kalibern och att serienumren på skjutvapen är inte unika.

³⁷ Interpol's register- och spårningssystem för olagliga vapen som finansieras av EU (iARMS) underlättar informationsutbytet och utredningssamarbetet mellan brottsbekämpande myndigheter i förhållande till de internationella förflyttningarna av olagliga skjutvapen samt lagliga skjutvapen som använts för att begå brott. Interpol's iARMS-databas som håller på att tas i drift för de 190 medlemsländerna. Den innehåller cirka 756 000 poster som främst införts av Australien och latinamerikanska länder. Hittills kommer bara tre procent av informationen om skjutvapen i iARMS-databasen från EU. <http://www.interpol.int/Crime-areas/Firearms/INTERPOL-Ilicit-Arms-Records-and-tracing-Management-System-iARMS>

genomföras under första halvåret 2016 och där sökningar görs samtidigt i nationella databaser, SIS och iARMS. ”Typ av skjutvapen” kan sökas i båda systemen och jämförelser kan göras mellan de tabeller som visar märken på skjutvapen.

Kommissionen kommer att fortsätta **samarbetet med Europol³⁸, Interpol och medlemsstaterna** i syfte att säkerställa driftskompatibiliteten mellan de båda systemen senast i juli 2016. För detta ändamål uppmanar kommissionen **medlemsstaterna att delta i pilotprojektet**.

Om alla nationella brottsbekämpande myndigheter samt gräns- och tullmyndigheter inom sina respektive mandat fick tillgång till systemen, skulle detta samtidigt märkbart förbättra effektiviteten i det operativa arbetet på fältet. Möjligheten att samtidigt föra in eller söka information i flera databaser med liknande eller kompletterande information bör fortsätta att utnyttjas.

Ökat utbyte av ballistisk information

De flesta skjutvapen har unika kännetecken och även om vapnet har inte lämnats på brottsplatsen, kan viktig information ändå inhämtas med hjälp av en kula, typen av skada (i förekommande fall) och alla spår som finns kvar.

För närvarande finns det varken ett EU-omfattande system för analys av ballistiska uppgifter eller ett centrallager för integration och jämförelse av denna analys. Hittills har två olika system vanligen använts av EU:s medlemsstater³⁹. Inom ramen för det sjunde ramprogrammet stödde kommissionen ett projekt (Odyssey-plattformen) med syftet att ta itu med problemet att analysera brottslighet och ballistiska uppgifter från olika ballistiska system i hela Europa⁴⁰. Efter resultaten man fått genom Odyssey-projektet kommer kommissionen att underlätta **utbytet av ballistisk information via en särskild plattform** med hjälp av nätverket för ballistisk information och andra relevanta system som används av medlemsstaterna.

Omfattande användning av iTrace

Det internationella samfundet saknar för närvarande konkret information om när, var och hur lagligt tillverkade konventionella vapen kommer in på den olagliga marknaden och avletts till aktörer i väpnade konflikter eller andra olagliga slutanvändare.

EU finansierar därför iTrace-projektet⁴¹. Baserat på de positiva resultaten⁴² stöder EU den andra fasen av iTrace-programmet som omfattar intensifierade fältundersökningar och en

³⁸ Det relaterade universella meddelandeformatet (UMF, byggstenar för att ta fram standardiserade uppgiftsutbyten för att koppla samman utspridda brottsbekämpningssystem) kommer att anpassas till SIS-iARMS-driftskompatibilitetsprojektet.

³⁹ Interpol sköter nätverket för ballistisk information (IBIN) för de länder som har tekniken för integrerade ballistiska identifieringssystem (IBIS). För närvarande är 19 länder runtom i världen, varav 8 länder i Schengenområdet, medlemmar i IBIN. Utöver dem använder 42 länder IBIS-tekniken men de är inte medlemmar i IBIN (tre av dem är EU-länder). Hittills har man fått 36 träffar, varav de flesta i EU-länder.

⁴⁰ http://research.shu.ac.uk/aces/odyssey/index.php?option=com_content&view=category&layout=blog&id=56&Itemid=88

⁴¹ Rådets beslut 2013/698/CFSP: iTrace samlar in och tillhandahåller precis och korsgranskad information med data från fältet om olagliga handelsrutter för konventionella vapen som avletts eller varit föremål för olaglig handel. <http://www.conflictarm.com/itrace/>. Dessutom syftar iTRACE-projektet även specifikt till att stödja genomförandet av fördraget om vapenhandel genom att hjälpa nationella myndigheter att upptäcka omdirigeringen av konventionella vapen som överförs och bedöma risker för omdirigering vid granskning av ansökningar om exportlicenser. De fältundersökningar som utförts av experter från det privata företaget Conflict Armament Research (CAR) i 21 länder

utvidgning av verktygets geografiska räckvidd. Det står emellertid klart att framstegen beror på de stater, däribland EU:s samtliga medlemsstater, som besvarar förfrågningar om spårning. Dessutom bör eventuella upptäckter av nationella brottsbekämpande myndigheter kontrolleras mot detta verktyg. Kommissionen kommer därför för EU-medlemsstaternas del att överväga behovet av bindande bestämmelser på detta område.

Kommissionen kommer att stödja ett **nära samarbete mellan Europol, Interpol, de viktigaste iTrace-aktörerna och andra relevanta organ**, t.ex. tullmyndigheter och tillståndsmyndigheter för import och export av skjutvapen, optimera det operativa samarbetet, spårbarheten och förebyggandet av att skjutvapen omdirigeras till den olagliga marknaden.

Utveckling av Europols analyssystem och säkerställande av att Europols kontaktpunkt avseende skjutvapen används fullt ut

Under 2016 ska Europol införa en ny **plattform för Europols analyssystem (EAS)**, ett kraftfullt analytiskt verktyg som stödjer den operativa och strategiska analysen av uppgifter från medlemsstaterna och tredje parter. Det har utformats till ett av Europols centrala informationsbehandlingssystem. Kommissionen kommer att sträva efter att säkerställa att detta verktyg genomförs snabbt och fullständigt genom att hjälpa medlemsstaterna och stödja kompletterande insatser för att förbättra den systematiska övervakningen av skjutvapen. Kommissionen kommer att överväga behovet av bindande bestämmelser på detta område för att förbättra Europols kapacitetsanalys till stöd för alla medlemsstaters brottsbekämpande myndigheter.

På rådets begäran år 2014 inrättade Europol en kontaktpunkt avseende skjutvapen. Den ger operativt och strategiskt stöd till pågående utredningar. 21 medlemsstater⁴³ och sex partner från tredjeländer är för närvarande associerade⁴⁴ till denna kontaktpunkt. Sedan inrättandet har kontaktpunkten avseende skjutvapen mottagit 3 089 bidrag med cirka 625 utredningsärenden som innehåller information om 35 000 skjutvapen, 28 700 personer och nästan 3 216 misstänkta företag. I år har kontaktpunkten avseende skjutvapen mottagit 1 750 bidrag. Kommissionen uppmanar **alla medlemsstater att proaktivt dela med sig av information och delta fullt ut i de åtgärder som anordnas av kontaktpunkten avseende skjutvapen**.

Maximering av användningen av det europeiska bombdatasystemet (EBDS)

Inom ramen för EU:s handlingsplan för bättre sprängämnessäkerhet finansierade kommissionen framtagandet av det **europeiska bombdatasystemet (EBDS)** som för närvarande förvaltas av Europol. EBDS kopplar samman nästan alla medlemsstater samt Norge och kommissionen och kan användas för att utbyta tekniska uppgifter om sprängämnen och kemiska, biologiska, radiologiska och nukleära (CBRN) material samt incidenter, trender och anordningar.

(särskilt i Afrika och Mellanöstern) finns i en allmänt tillgänglig databas för spårning av vapen för vapen som omdirigerats eller varit föremål för olaglig handel.

⁴² 130 000 föremål har dokumenterats: vapen, ammunition och relaterat material och 213 förfrågningar om spårning har sänts till länder (i juli 2015).

⁴³ Kontaktpunktens medlemmar: Belgien, Bulgarien, Kroatien, Cypern, Tjeckien, Danmark, Finland, Frankrike, Grekland, Litauen, Luxemburg, Malta, Nederländerna, Polen, Portugal, Rumänien, Slovakien, Slovenien, Spanien, Sverige och Förenade kungariket.

⁴⁴ Eurojust, Interpol, Schweiz, Australien, US Bureau of Alcohol, Tobacco, Firearms and Explosives och Albanien.

Man bör se till att det finns möjlighet till fullständig uppkoppling för berörda användare i medlemsstaterna och det bör göras mer för att kartlägga alla berörda användare och utbilda användarna. Kommissionen kommer dessutom, tillsammans med Europol, att bedöma huruvida EBDS bör omfatta information som har karaktären av tidig varning⁴⁵, detektionskapacitet samt om detta system ska kopplas samman med andra utvalda europeiska databaser. I syfte att komplettera den information som delas via EBDS kommer kommissionen att föreslå regelbundna genomgångar i en säkerhetsskyddsklassificerad miljö för medlemsstaterna och Europol där man kan utbyta specialiserade hotbedömningar som avser sprängämnen.

Särskilda åtgärder

- *Bedömning av befintliga system för informationsutbyte som är relevanta vid kampen mot den olagliga handeln med skjutvapen och sprängämnen för att säkerställa teknisk kompatibilitet, med fokus på behovet att förbättra polisens och tullens samarbete och den utveckling som emotses i utkastet till skjutvapendirektivet.*
- *Säkerställa en effektiv driftskompatibilitet mellan befintliga informationssystem, inklusive iARMS/SIS II i förhållande till UMF.*
- *Utöka användningen av iTrace, det europeiska bombdatasystemet (EBDS) och Europol's analyssystem och samtidigt garantera att kontaktpunkten avseende skjutvapen används fullt ut.*
- *Öka utbytet av ballistisk information via en särskild plattform.*

5. ETT UTÖKAT SAMARBETE MED TREDJELÄNDER

I enlighet med vad som anges i det gemensamma meddelandet från Europeiska kommissionen och unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik om översynen av den europeiska grannskapspolitiken⁴⁶, som antogs den 18 november 2015, kommer EU att intensifiera sitt samarbete med grannländerna om säkerhetsaspekter, bland annat att motverka människohandeln, den olagliga handeln med handeldvapen och lätta vapen och samarbetet för att bekämpa narkotika.

Den olagliga handeln och användningen av skjutvapen och sprängämnen bör systematiskt **integreras i säkerhetsrelaterade dialoger** med viktiga partnerländer och organisationer. Dessa dialoger bör när det är lämpligt också leda till särskilda gemensamma handlingsplaner om skjutvapen och om möjligt också sprängämnen, tillsammans med EU-organ som Europol, Eurojust och Cepol samt relevanta internationella organisationer såsom FN och Interpol. EU:s ekonomiska stöd skulle också kunna övervägas i vissa fall (exempelvis för skjutvapen som beslagtogs eller tagits ur bruk), t.ex. inom ramen för instrumentet som bidrar till stabilitet och fred, EU:s andra biståndsprogram eller Gusp-budgeten.

Utbildning och andra stödåtgärder (bl.a. tillhandahållande av relevant utrustning och relevanta verktyg) för att stärka partnerländernas och andra relevanta tredjeländers kapacitet mot den olagliga handeln och användningen av skjutvapen och sprängämnen bör, när det är relevant, inkluderas i samarbetsprogram på global, regional eller bilateral nivå.

⁴⁵ Ett system för tidig varning togs fram inom ramen för EU:s handlingsplan för bättre sprängämnessäkerhet och finansierades av kommissionen, men man lyckades inte koppla samman alla medlemsstaters myndigheter.

⁴⁶ JOIN(2015) 50 final.

Ökad operativ verksamhet och utökat tillämpningsområde för handlingsplanen för EU och Sydösteuropa

EU och dess partner i Sydösteuropa har ett gemensamt intresse av att utöka samarbetet mot de gemensamma hot som utgörs av den olagliga handeln med militära vapen och sprängämnen⁴⁷.

Detta samarbete utvecklades ytterligare genom antagandet av en **handlingsplan om olaglig handel med skjutvapen mellan EU och Sydösteuropa för åren 2015-2019**⁴⁸.

De åtgärder som vidtas inom ramen för handlingsplanen måste snabbt intensifieras för att ytterligare minska det olagliga flödet av skjutvapen till EU. Europol bör **påskynda** genomförandet av policycykelns **operativa handlingsplan 2016**, särskilt genom **underrättelsebaserade gemensamma insatser** och ett **närmare samarbete mellan sambandsmän** i regionen och **nätverket för skjutvapensexperter**.

Kommissionen kommer att anordna en andra konferens i början av 2016 med partnerna på västra Balkan för att utvärdera genomförandet av handlingsplanen och diskutera framtida åtgärder, bl.a. förslaget om att utvidga denna handlingsplan till att omfatta olagliga sprängämnen.

Länderna på västra Balkan genomför nationella strategier för att bekämpa vapenhandeln och spridningen av handeldvapen och lätta vapen. Framstegen på detta område kommer också att övervakas inom ramen för anslutningsförhandlingarna under kapitel 24 – Rättvisa, frihet och säkerhet.

Med utgångspunkt i erfarenheterna från liknande initiativ⁴⁹ kommer kommissionen i samarbete med viktiga partner att överväga om **systemen för återköp av skjutvapen** i regionen är relevanta.

⁴⁷ Sedan 2002 har EU stött insatserna för att minska det hot som orsakas av den omfattande anhopningen av handeldvapen och lätta vapen och ammunition i Sydösteuropa (<http://www.seesac.org/news.php?id=495>). EU har finansierat flera projekt i västra Balkan-regionen för att förbättra säkerheten kring lagerhanteringen.

⁴⁸ Efter ministerforumet om rättsliga och inrikes frågor mellan EU och länderna på västra Balkan som hölls i Tirana 2012 inrättades ett regionalt nätverk av experter på olaglig handel med skjutvapen 2013. Detta ledde till antagandet av handlingsplanen. Den godkändes i december 2014 både av rådet och partnerna på västra Balkan vid ministerforumet om rättsliga och inrikes frågor mellan EU och länderna på västra Balkan i Belgrad. Handlingsplanen omfattar följande åtgärder:

- Förstärka informationsutbytet på regional nivå och med medlemsstaterna, med hjälp av Europol, om produktion, lagring och olaglig handel med skjutvapen och ammunition, i syfte att också utveckla mer effektiva standarder för utredning och underrättelser.
- Förstärka samarbetet inom den operativa brottsbekämpningen på regional nivå och med medlemsstaterna och Europol för att kontrollera produktion, lagring och olaglig handel med skjutvapen och ammunition.
- Förbättra insamlingen och utbytet av statistik som rör produktion, lagring och olaglig handel med skjutvapen och ammunition.
- Främja nätverksbyggande på alla nivåer, utbyte av bästa praxis och gemensamma utbildningar för experter i västra Balkanregionen.
- Harmonisera nationell lagstiftning om skjutvapen i enlighet med EU-standarder och internationella standarder.

⁴⁹ EU:s strategi för kampen mot olaglig anhopning av och handel med handeldvapen och lätta vapen och ammunition till dessa. Dokument 5319/06 PESC 31, den 13 januari 2006.

— Rådets beslut 2013/730/Gusp.

— FN:s handlingsprogram för att förebygga, bekämpa och undanröja alla aspekter av olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen. <http://www.un.org/disarmament/content>

Förstärkt samarbete med länderna i Mellanöstern och Nordafrika (MENA-regionen)

Den nuvarande instabiliteten i MENA-regionen, särskilt de utdragna konflikterna i Libyen och Syrien, har kraftigt ökat nivån på olaglig handel med skjutvapen i regionen. Detta utgör ett betydande hot mot EU:s långsiktiga säkerhet och måste åtgärdas utan dröjsmål.

EU har redan inlett en dialog för att utforska eventuella framtida samarbetsmöjligheter med MENA-länderna (efter inledande kontakter och en första konferens med MENA-länderna på teknisk nivå den 1 oktober 2015) och kommer att försöka stärka samarbetet mellan EU:s och MENA-ländernas relevanta brottsbekämpande organ, garantera stöd till kapacitetsuppbyggnad i relevanta regionala eller bilaterala program⁵⁰ och utarbeta operativa åtgärder inom en gemensam ram.

Detta regionala tillvägagångssätt måste kompletteras på bilateral nivå genom att dimensionen med skjutvapen och sprängämnen systematiskt tas upp under de politiska dialogerna med MENA-länderna inom ramen för associeringsavtalen för den europeiska grannskapspolitiken och de relaterade underkommittéerna för rättsliga och inrikes frågor och, i förekommande fall, de särskilda dialogerna för terrorismbekämpning (de har redan inletts med Tunisien och kommer att inledas snart med Libanon, Jordanien, Algeriet och Marocko).

Den olagliga spridningen av och handeln med konventionella vapen inom och från Libyen fortsätter att skapa osäkerhet i regionen, bland annat genom att improviserade sprängladdningar⁵¹ eller Manpads⁵² fortsätter att avledas. Milis i Libyen har enligt uppgift också beslagtagit arsenaler av kemiska vapen som lagrats under dåliga förhållanden och som riskerar att hamna i händerna på våldsamma extremistgrupper eller terrorister.

Så fort en regering för nationell enighet bildats kommer EU, genom att samordna med andra relevanta internationella partner, erbjuda de libyska myndigheterna kapacitetsutvecklingsprogram för terrorismbekämpning, vilket är en prioriterad fråga. Att ta itu med den olagliga handeln med skjutvapen och användningen av sprängämnen kommer att vara en central del av ett sådant paket.

Ett förstärkt samarbete med Ukraina

Det ligger i både EU:s och **Ukrainas** intresse att stärka samarbetet om de gemensamma hot som olaglig handel och användning av skjutvapen och sprängämnen innebär. Samtidigt kan EU stärka sitt stöd till reformen av den civila säkerhetssektorn i Ukraina, bl.a. inom det intresseområde som omfattas av detta meddelande.

Ett förstärkt samarbete med Turkiet

Den aktuella dialogen mellan EU och Turkiet om terrorismbekämpning bör utvidgas till att omfatta olaglig handel och användning av skjutvapen och sprängämnen.

⁵⁰ Såsom det europeiska grannskapsinstrumentet och instrumentet som bidrar till stabilitet och fred, ett exempel är det nya programmet Euromed Police IV som finansieras genom grannskapsinstrumentet (lanseras snart).

⁵¹ Vapen från Libyen har hittats i länder som Tchad, Egypten, Gaza, Mali, Niger och Tunisien.

⁵² Bärbara luftvärnsrobotsystem.

Ett förstärkt samarbete med andra regionala aktörer och internationella organisationer

Terroristgrupper och kriminella grupper bidrar till den instabila säkerhetssituationen i **Libyen**, vilket påverkar Sahel-området (t.ex. Mali) och säkerhetsläget i området kring Tchadsjön (i synnerhet Nigeria). Kommissionen kommer att, genom samordning med Europeiska utrikestjänsten, se till att det tillhandahålls relevant stöd för att motverka dessa grupper genom ett säkerhetsrelaterat stöd, eventuellt genom den nyligen inrättade Europeiska unionens förvaltningsfond för nödåtgärder i Afrika inriktade på stabilitet och insatser mot de bakomliggande orsakerna till irreguljär migration och fördrivna personer.

Kommissionen kommer att hjälpa Arabförbundets⁵³ länder att ta fram ett datoriserat system för kontroll av överföringar av vapen och försvarsmateriel och utreda hur Arabförbundets kontaktpunkter för handeldvapen och lätta vapen skulle kunna samarbeta med motsvarande EU-organ.

På grundval av EU:s arbete med att genomföra strategin för kampen mot handeldvapen och lätta vapen⁵⁴ år 2005 och den europeiska säkerhetsstrategin⁵⁵ kommer EU att fortsätta att verka för ratificering, införlivande och genomförande av relevanta internationella konventioner, som t.ex. vapenhandelsfördraget och protokollet om skjutvapen till FN-konventionen mot gränsöverskridande organiserad brottslighet. Man kommer också att utnyttja regionala nätverk på CBRN-området som inrättats i åtta regioner inom ramen för EU:s initiativ för minimering av risker.

Särskilda åtgärder

- *Utökade operativa åtgärder och ett utvidgat tillämpningsområde för handlingsplanen för EU och Sydösteuropa.*
- *Ett förstärkt samarbete med länderna i Mellanöstern och Nordafrika (MENA-regionen).*
- *Ett förstärkt samarbete med Ukraina och Turkiet.*
- *Ett förstärkt samarbete med relevanta tredjeländer, regionala aktörer och internationella organisationer.*

SLUTSATSER

Kommissionen uppmanar medlemsstaterna och alla andra berörda parter att vidta alla åtgärder som krävs för att säkerställa ett snabbt genomförande av denna handlingsplan. Kommissionen kommer att rapportera till Europaparlamentet och rådet om genomförandet av denna handlingsplan inom ramen för den halvårsvisa uppdateringen om genomförandet av den europeiska säkerhetsagendan.

⁵³ Arabförbundet är en regional organisation för arabländerna i och kring Nordafrika, Afrikas horn och Arabiska halvön.

⁵⁴ http://eeas.europa.eu/non-proliferation-and-disarmament/conventional_weapons/salw/index_en.htm

⁵⁵ <http://www.eeas.europa.eu/csdp/about-csdp/european-security-strategy/>