



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Страсбург, 15.12.2015 г.
COM(2015) 667 final

2015/0313 (COD)

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

**за изменение на Регламент (ЕО) № 1406/2002 за създаване на Европейска агенция
по морска безопасност**

(текст от значение за ЕИП)

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

• Мотиви и цели на предложението

Понастоящем в държавите членки има повече от 300 граждански и военни органа, натоварени с отговорността да изпълняват функции по брегова охрана в широк спектър от области като морска безопасност, сигурност, търсене и спасяване, граничен контрол, контрол на рибарството, митнически контрол, общо правоприлагане и опазване на околната среда. Редица агенции на ЕС, по-специално Frontex, Европейската агенция по морска безопасност и Европейската агенция за контрол на рибарството, подкрепят националните органи при изпълнението на тези функции.

През 2014 г. Комисията приключи проучване за осъществимост, чиято цел беше да се разгледа необходимостта от подобро сътрудничество и координация между националните органи и агенциите, изпълняващи функции по брегова охрана. В посоченото проучване са набелязани редица теми за по-тясно сътрудничество, по-специално в области като оперативния надзор и обмена на данни, които са в основата на тези функции.

Необходимостта от засилване на сътрудничеството и координацията между органите, изпълняващи функции по брегова охрана, впоследствие беше призната в законодателството на Съюза в областта на морския транспорт, в Стратегията на Европейския съюз за морска сигурност, която се придружава от план за действие и която беше приета от Съвета през 2014 г., както и в европейската програма за миграцията, приета от Комисията през 2015 г.

Настоящото законодателно предложение за засилване на европейското сътрудничество при изпълнението на функциите по брегова охрана цели подобряване на сътрудничеството и координацията между съответните агенции на ЕС с оглед засилване на полезното взаимодействие между съответните служби и осигуряване на възможност те да предоставят по-ефикасни и икономически ефективни многоцелеви услуги на националните органи, изпълняващи функции по брегова охрана.

Настоящото законодателно предложение представлява част от предложения от Комисията пакет от мерки за засилване на защитата на външните граници на Европа, включително за европейско сътрудничество при функциите по брегова охрана, който включва също така предложения за регламент за създаване на Европейска агенция за гранична и брегова охрана и за изменение на Регламент (ЕО) № 768/2005 на Съвета за създаване на Европейска агенция за контрол на рибарството. Съществените изменения в настоящото предложение са идентични с предложените разпоредби за европейско сътрудничество в сферата на бреговата охрана в предложението за Регламент за създаване на Европейска агенция за гранична и брегова охрана и предложените изменения на Регламент (ЕО) № 768/2005 на Съвета.

• Съгласуваност със съществуващите разпоредби в тази област на политиката

Настоящото предложение е съгласувано със стратегическите цели на европейската политика в областта на морския транспорт до 2018 г. и с тези на Европейската агенция по морска безопасност, която беше създадена с цел да се осигури високо, единно и ефективно равнище на морска безопасност и морска сигурност и предотвратяване и

реагиране на замърсяване, причинено от кораби. То е в основата на мисията, компетенциите и дейностите на ЕАМБ с морските администрации и органи, изпълняващи функции по брегова охрана.

- **Съгласуваност с други политики на Съюза**

С настоящата инициатива се цели подобряване на европейското сътрудничество при функциите по брегова охрана посредством разгръщане на междусекторно сътрудничество между Европейската агенция за гранична и брегова охрана, Европейската агенция по морска безопасност (ЕАМБ) и Европейската агенция за контрол на рибарството (ЕFCA) с цел увеличаване на полезното взаимодействие между тези агенции с оглед предоставянето на по-ефикасни и икономически ефективни многоцелеви услуги на националните органи, изпълняващи функции по брегова охрана.

Основният проблем се състои в това, че понастоящем функциите по брегова охрана, като граничен контрол, морска безопасност и сигурност, операции за търсене и спасяване, контрол на рибарството, контрол на замърсяването и т.н., се изпълняват от повече от 300 органа в държавите членки, между които не винаги е налице добра координация дори на национално ниво. Настоящото предложение, чрез което се насърчава сътрудничеството и координацията между органите, изпълняващи функции по брегова охрана, е напълно съгласувано с политиките на Съюза в областта на миграцията, сигурността, незаконния, недеклариран и нерегулиран риболов, както и в областта на транспорта и мобилността.

Допълнителните задачи, които се предвижда да бъдат изпълнявани от ЕАМБ, изцяло съответстват на компетенциите на Европейската агенция за гранична и брегова охрана и на EFCA и ще бъдат от помощ също така при изпълнението на техните задължения и задачи. Вече са сключени двустранни споразумения на равнището на отделните служби между ЕАМБ и Европейската агенция за гранична и брегова охрана и между ЕАМБ и EFCA за предоставяне на услуги за обмен на морска информация. Обменът на наличните данни с Европейската агенция за гранична и брегова охрана се организира от април 2013 г., а към Европейската система за наблюдение на границите (EUROSUR) и ситуационния център на Европейската агенция за гранична и брегова охрана ЕАМБ подава данни непрекъснато. Установените вече практики ще се използват с оглед на увеличените потоци от данни.

Настоящото законодателно предложение не засяга ангажимента на Комисията да приведе регламентите за създаване на децентрализираните агенции на ЕС в съответствие с общия подход към децентрализираните агенции, когато същите бъдат преразгледани по съображения, свързани с политиките.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

- **Правно основание**

Предложението се основава на член 100, параграф 2 от ДФЕС, касаещ приемането на разпоредби относно изпълнението на целите на общата политика за морски транспорт.

- **Субсидиарност**

Предложението се отнася до подпомагане на националните органи, изпълняващи функции по брегова охрана на национално ниво и на ниво Съюза и, където е целесъобразно — на международно ниво.

- **Пропорционалност**

С предложението се цели да се увеличи капацитетът за брегова охрана на ЕС в отговор на заплахите и рисковете в морската област, като с оглед на това се подобри сътрудничеството и се насърчат трансграничните и междусекторните икономически ефективни дейности. По този начин ще се избегне дублирането на усилията, като в същото време се гарантира съгласуваността и ефективността на действията на основните участници (по-специално на агенциите на ЕС) и увеличаването на полезното взаимодействие между тях. В предложението е отчетена необходимостта от повече контрол в морската област и същевременно намаляване на натоварването на националните администрации и на администрациите на ЕС.

Добавената стойност от конкретните дейности на ЕАМБ на равнището на ЕС се състои в следното:

- предоставяне на ценна информация за подобряване на наблюдението по външните граници на Европейския съюз с помощта на услуги, получавани чрез дистанционно управляеми летателни системи (ДУЛС или дроне), и на непрекъснати услуги от спътниковата система за автоматична идентификация (SAT-AIS), която в противен случай не би била предоставяна или би била предоставяна в по-ограничен обем (наблюдение от въздуха, което е много скъпо);
- предоставянето на услуги и данни на равнището на ЕС е икономически ефективно поради икономиите от мащаба, които не могат да се постигнат с подобни действия на национално ниво;
- повторно използване на данни и споделяне на данни с всички заинтересовани държави — членки на ЕС, и агенции на ЕС, избягване на дублиране на усилията и осигуряване на многократна употреба на едни и същи данни и на едни и същи услуги, което позволява използване на съвременни технологии;
- събиране на едно място на всички имащи отношение морски данни за човешката дейност в морето и предлагане на решение от типа „обслужване на едно гише“, чрез което тези данни да се подават към други органи на национално ниво и на нивото на ЕС. ИКТ инфраструктурата и мрежата за разпространение са вече до голяма степен изградени и повторната им разработка не е необходима. ЕАМБ вече предоставя различни морски данни на Европейската агенция за гранична и брегова охрана и на EFCA, за което са създадени съответните интерфейси;
- използване на вече създадените системи на ЕАМБ за морска информация, хармонизиране на съществуващите системи и услуги за насърчаване на обмена на информация на ниво ЕС между органите, изпълняващи функции по брегова охрана;
- повишаване на уменията и на капацитета на персонала да изпълнява функции по брегова охрана и подпомагане на служителите да си сътрудничат и да действат съвместно на основата на хармонизиран подход.

- **Избор на инструмент**

Необходимо е да бъде предложен регламент, тъй като с предложението се цели изменението на Регламент (ЕО) № 1406/2002 за създаване на Европейска агенция по морска безопасност.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИ СТРАНИ И ОЦЕНКИ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

- **Последващи оценки/проверки за съответствие на съществуващото законодателство**

Неприложимо (с настоящата инициатива се цели изпълнение на поети задължения, предвидени в Европейската програма за миграцията и свързани с дейностите по бреговата охрана).

- **Консултации със заинтересовани страни**

Неприложимо

- **Събиране и използване на експертни становища**

Неприложимо

- **Оценка на въздействието**

Неприложимо

Въпреки това ГД „Мобилност и транспорт“¹ възложи провеждането на проучване за осъществимост в съответствие с предвиденото в съображение 30 от Регламент (ЕС) № 100/2013 на Европейския парламент и на Съвета².

В хода на проучването бяха набелязани приблизително 316 граждански и военни органа на държавите членки, които отговарят за функции по брегова охрана и си сътрудничат в рамките на 70 различни структури. В проучването бяха подчертани основните несъвършенства на съществуващото сътрудничество:

- липса на информация относно компетенциите, правомощията и възможностите на останалите органи;
- човешки ресурси, финансови ограничения и ограничени оперативни активи;
- ad hoc координация и липса на оперативна съвместимост между системи, процеси и материални активи;
- ограничено съвместно планиране и ограничен брой съвместни операции.

Една от най-важните констатации от проучването се отнася до ключовата роля на съществуващото оперативно наблюдение и съществуващия обмен на данни, които са в основата на всички функции и които разчитат на системите на ЕАМБ.

¹ Проучване за осъществимост на засилено сътрудничество между органите, изпълняващи функции по европейска брегова охрана (94 страници), <http://ec.europa.eu/transport/modes/maritime/studies/doc/2014-06-icf-coastguard.pdf>.

² Регламент (ЕО) № 1406/2002 за създаване на Европейска агенция по морска безопасност (съображение 30).

- **Нормативно съответствие и опростяване**

Инициативата не е част от програмата REFIT, но трябва да прилага основните ѝ принципи.

- **Основни права**

Неприложимо

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Настоящата инициатива предполага увеличаване на финансовия принос на ЕС към ЕАМБ с около 22 милиона годишно (т.е. около 87 млн. евро за периода 2017—2020 г.) и наемането на 17 временно наети служители.

Тези разходи представляват оперативни разходи (дял 3) в размер на прикл. 81 млн. евро, главно за покриване на разходите за услуги с използване на ДУЛС (67 млн. евро) и за данни и услуги на SAT-AIS и Satcom с цел увеличаване на възможностите за наблюдение на 3-те агенции и на националните органи с оглед, на първо място, засилване на контрола по външните морски граници на Европейския съюз.

(Вж. също така приложената законодателна финансова обосновка.)

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Планове за изпълнение и мерки за мониторинг, оценка и докладване**

Тъй като настоящата мярка ще се изпълнява от ЕАМБ, нейната оценка ще бъде включена в 5-годишната оценка на Агенцията, чиито констатации и препоръки Комисията изпраща до Европейския парламент и до Съвета и оповестява публично.

- **Обяснителни документи (за директиви)**

Неприложимо

- **Подробно обяснение на конкретните разпоредби на предложението**

Целта на предложението е да бъде разгърнато европейско сътрудничество по отношение на функциите по брегова охрана, като бъдат изградени форми на сътрудничество между Европейската агенция за гранична и брегова охрана, ЕАМБ и EFSA с цел увеличаване на полезното взаимодействие между тези агенции с оглед предоставянето на по-ефикасни и икономически ефективни многоцелеви услуги на националните органи, изпълняващи функции по брегова охрана.

По-специално ЕАМБ ще застане начело на значителното подобряване на възможностите за наблюдение с цел засилване на контрола по външните морски граници на Европейския съюз посредством следните дейности:

а) споделяне на информация, получена въз основа на обединяване и анализиране на наличните данни от системите за корабно докладване и другите информационни системи, администрирани от агенциите или достъпни за тях в съответствие със съответните им правни основания и без да се засяга собствеността на държавите членки върху данните;

Резултат: подобряване на разпространението на данни от морското наблюдение между трите агенции и съответните органи в реално време или във време, близко до реалното

Въз основа на настоящите споразумения на равнището на службите, които ЕАМБ е сключила съответно с Европейската агенция за гранична и брегова охрана и EFCA, морска информация ще бъде подавана към системите на другите агенции. Когато възможностите за наблюдение се подобрят, към информационната картина на ситуацията в морето ще бъдат добавени данните от новите датчици, по-специално от ДУЛС (включващи видеоданни и данни от инфрачервени датчици). За целта ще са нужни нови функционални възможности на настоящата система с оглед на подобреното предоставяне на информация и обмяна ѝ с другите агенции и съответните органи. За актуализиране на системите, така че да могат да обработват информацията от новите датчици, е необходимо разработване на софтуерни продукти и модернизиране на интерфейса;

б) предоставяне на услуги за наблюдение и комуникация въз основа на най-новите технологии, в това число спътникова и наземна инфраструктура и датчици, инсталирани на всякакви видове платформи, например дистанционно управляеми летателни системи;

Резултат: гъвкави услуги за наблюдение с използване на ДУЛС за целите на граничния контрол

С настоящите наземни и спътникови технологии все още е трудно да се откриват малките лодки, изработени от гума или дърво и използвани за прехвърляне на мигранти през Средиземно море. Отраженият сигнал от такъв тип лодки обикновено не е достатъчен, за да се виждат на радарните спътникови изображения. Оптични изображения могат да бъдат получени само за много точно дефинирани и малки по площ райони, при това само през деня и при ясно време. По принцип спътниковата информация се предоставя само в определени моменти от време според летателния курс на спътниците. Тези ограничения могат да бъдат преодоляни чрез допълнителни услуги с използването на ДУЛС (дронове).

Агенцията ще организира и доставя — като институционален доставчик на услуги — услуги от операции с ДУЛС в подкрепа на Европейската агенция за гранична и брегова охрана и органите за граничен контрол. Освен това, като агенция по морска безопасност ЕАМБ ще спомогне използването на такава технология да се възприеме по-лесно. Тази технология е многоцелева по същество и може да се използва за изпълнението на различни публични задачи в морето (граничен контрол, безопасност на корабоплаването, търсене и спасяване, откриване на замърсяване, контрол на рибарството, дейности по правоприлагане). Засиленото сътрудничество между агенциите допълнително ще увеличи полезното взаимодействие и многоцелевата употреба на материалните активи.

Европейската агенция за гранична и брегова охрана и органите за граничен контрол ще извлекат значителна полза от това, че ЕАМБ предоставя услуги с използване на ДУЛС, предвид факта, че ЕАМБ вече събира, обработва, обединява и съпоставя данни за човешката дейност в морето. Информацията, получена чрез ДУЛС, ще се обработва като допълнителен източник на данни, като данните ще се добавят към постъпващата в EUROSUR информация. Предвижда се услугите да бъдат с променлив мащаб, като в

Средиземно море се провеждат няколко на брой едновременни операции с ДУЛС, които да бъдат разделени например в 4 зони на интерес: гръцко-турската граница (Егейско море), централния район на Средиземно море (Либия), западния район на Средиземно море (Гибралтарския проток) и източния район на Средиземно море (районът на Кипър). Реализацията ще се базира на мобилни звена, които ще могат да бъдат предислоцирани при възникване на нови „горещи точки“.

Услугите с използване на ДУЛС би трябвало да бъдат по-евтини от пилотираните патрулни самолети и би следвало да се използват като допълнително средство в цялостната верига за наблюдение, включваща спътникови изображения, информация за разположението на плавателните съдове и наблюдение от страна на морските патрулни самолети и кораби.

Резултат: осигуряване на AIS данни, събирани с помощта на спътници

До момента в сътрудничество с Европейската космическа агенция (ЕКА) чрез своите морски приложения ЕАМБ предоставя безплатно данни от спътниковите системи за автоматична идентификация (SAT-AIS) на другите агенции на ЕС и на държавите — членки на ЕС. До 31 август 2016 г. тези данни се събираха с финансиране от ЕКА, а след тази дата научноизследователската и развойна програма приключи. Данните от SAT-AIS представляват безценен източник на информация, благодарение на който морската ситуационна осведоменост се подобрява в много голяма степен. Тази информация е в помощ както на държавите членки, така и на агенциите и органите на ЕС (т.е. Европейската агенция за гранична и брегова охрана, EFCA, Центъра за морски анализи и операции — Наркотици (МАОС-N)) при изпълнението на техните задачи за наблюдение. Без тези данни не би било възможно да бъдат проследявани голям брой плавателни съдове поради липсата на други източници на данни, по-специално в южната част на Средиземно море, или защото плавателните съдове преминават извън обхвата на базираните на брега станции за AIS и поради това не могат да се следят с наземни системи за автоматична идентификация (такъв е случаят с дейността на риболовните кораби, плаващи под флаг на ЕС, когато същите извършват риболов извън ЕС).

Без данните от SAT-AIS голяма част от добавената стойност ще бъде загубена, а морската ситуационна осведоменост значително ще се понижи, което ще окаже отрицателно въздействие върху възможността за наблюдение по външните граници. Поради това е нужно да бъдат получавани данни от SAT-AIS.

Резултат: комуникационни услуги, по-специално SAT-COM, в подкрепа на съвместни операции.

За координирането и предоставянето на данни от морско наблюдение, получавани от ДУЛС и други датчици, е необходима връзка чрез спътник. Спътниковите връзки се използват за управление на ДУЛС и за предаване на данните, събрани от мониторираното на ДУЛС оборудване. Тези връзки представляват значителен разход. Агенцията ще трябва да инвестира в интерфейси за получаване на данни от комуникационните спътници и по-специално от европейската система за ретранслиране на данни (ЕСРД). Естествено, за едновременното въвеждане на множество потоци данни с различни формати на данните ще са необходими софтуерни разработки. Представените разходи не включват разходите за предаване чрез спътникова връзка.

ЕАМБ ще допринесе също така за:

в) изграждане на капацитет на национално ниво и на нивото на Съюза посредством изготвянето на насоки, препоръки и най-добри практики, както и чрез подпомагане на обучението и обмена на персонал с оглед на подобряването на обмена на информация и сътрудничеството при изпълнение на функциите по брегова охрана;

Резултат: обучение, дистанционно учене и обмен на най-добри практики, както и разработване на общи или оперативно съвместими стандарти в рамките на отделни проекти

Засилването на функциите по брегова охрана, изпълнявани от националните органи, също е свързано с образование и обучение. Агенцията вече е натрупала значителен набор от обучителни материали, включително модули за електронно обучение на експерти от държавите членки, за присъединяващите се страни и държавите, участващи в европейската политика за съседство. Тази база ще бъде използвана за разработването на нови модули и курсове за обучение за развиване на уменията и капацитета на национално ниво.

Новоразработените обучителни курсове, семинари за обмен на най-добри практики и модули за електронно обучение, както и новите проекти, свързани с конкретни области, ще допринесат за повишаването на капацитета на бреговата охрана, като създадат общи стандарти и подходи на равнището на ЕС, което ще улесни многонационалното сътрудничество и съвместните операции.

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

за изменение на Регламент (ЕО) № 1406/2002 за създаване на Европейска агенция по морска безопасност

(текст от значение за ЕИП)

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взеха предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 100, параграф 2 от него,

като взеха предвид предложението на Европейската комисия,

след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,

като взеха предвид становището на Европейския икономически и социален комитет,

след консултации с Комитета на регионите,

в съответствие с обикновената законодателна процедура,

като имат предвид, че:

- (1) Националните органи, изпълняващи функции по брегова охрана, отговарят за широк кръг задачи, включително, но не само морска безопасност, сигурност, търсене и спасяване, граничен контрол, контрол на рибарството, митнически контрол, общо правоприлагане и опазване на околната среда. Поради това Европейската агенция за гранична и брегова охрана, Европейската агенция за контрол на рибарството и Европейската агенция по морска безопасност следва да подобрят своето сътрудничество както помежду си, така и с националните органи, изпълняващи функции по брегова охрана, с оглед повишаване на морската ситуационна осведоменост и подкрепа за съгласувани и икономически ефективни действия,

ПРИЕХА НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член 1

Изменения

Регламент (ЕО) № 1406/2002 се изменя, както следва:

- 1) В член 2 се добавя следният параграф:

„4а. Агенцията си сътрудничи с Европейската агенция за гранична и брегова охрана и с Европейската агенция за контрол на рибарството в подкрепа на националните органи, изпълняващи функции по брегова охрана, като предоставя услуги, информация, оборудване и обучение, както и като координира многоцелеви операции.“

2) Създава се следният член 26:

„Член 26

Европейско сътрудничество при изпълнението на функции по брегова охрана

1. Агенцията, в сътрудничество с Европейската агенция за гранична и брегова охрана и с Европейската агенция за контрол на рибарството, оказва подкрепа на националните органи, изпълняващи функции по брегова охрана на национално ниво и на нивото на Съюза, и, когато е целесъобразно, на международно ниво, посредством:

а) споделяне на информация, получена въз основа на обединяване и анализиране на наличните данни от корабните докладни системи и други информационни системи, администрирани от агенциите или достъпни за тях в съответствие със съответните им правни основания и без да се засяга собствеността на държавите членки върху данните;

б) предоставяне на услуги за наблюдение и комуникация въз основа на най-новите технологии, в това число спътникова и наземна инфраструктура и датчици, инсталирани на всякакъв вид платформи, например дистанционно управляеми летателни системи;

в) изграждане на капацитет посредством изготвянето на насоки, препоръки и най-добри практики, както и чрез подпомагане на обучението и обмена на персонал с оглед подобряване на обмена на информация и сътрудничеството при изпълнение на функциите по брегова охрана;

г) споделяне на капацитета, включително планиране и осъществяване на многоцелеви операции и споделяне на активи и други възможности в междусекторен и трансграничен аспект.

2. Условието за сътрудничеството на Агенцията с Европейската агенция за гранична и брегова охрана и с Европейската агенция за контрол на рибарството в сферата на функциите по брегова охрана се определят в работно споразумение в съответствие с финансовите правила, приложими за агенциите.

3. Комисията може да приеме под формата на препоръка практическо ръководство за европейското сътрудничество в сферата на функциите по брегова охрана, което да съдържа насоки, препоръки и най-добри практики за обмен на информация и сътрудничество на национално ниво, на нивото на Съюза и на международно ниво.“

Член 2

Влизане в сила

Настоящият регламент влиза в сила на двадесетия ден след публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Страсбург на година.

За Европейския парламент
Председател

За Съвета
Председател

ЗАКОНОДАТЕЛНА ФИНАНСОВА ОБОСНОВКА

1. РАМКА НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

- 1.1. Наименование на предложението/инициативата
- 1.2. Съответни области на политиката в структурата на УД/БД
- 1.3. Естество на предложението/инициативата
- 1.4. Цели
- 1.5. Мотиви за предложението/инициативата
- 1.6. Срок на действие и финансово отражение
- 1.7. Планирани методи на управление

2. МЕРКИ ЗА УПРАВЛЕНИЕ

- 2.1. Правила за мониторинг и докладване
- 2.2. Система за управление и контрол
- 2.3. Мерки за предотвратяване на измами и нередности

3. ОЧАКВАНО ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

- 3.1. Съответни функции от многогодишната финансова рамка и разходни бюджетни редове
- 3.2. Очаквано отражение върху разходите
 - 3.2.1. *Обобщение на очакваното отражение върху разходите*
 - 3.2.2. *Очаквано отражение върху бюджетните кредити за оперативни разходи*
 - 3.2.3. *Очаквано отражение върху бюджетните кредити за административни разходи*
 - 3.2.4. *Съвместимост с настоящата многогодишна финансова рамка*
 - 3.2.5. *Участие на трети страни във финансирането*
- 3.3. Очаквано отражение върху приходите

ЗАКОНОДАТЕЛНА ФИНАНСОВА ОБОСНОВКА

1. РАМКА НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

1.1. Наименование на предложението/инициативата

Изменение на Регламент (ЕО) № 1406/2002 за създаване на Европейска агенция по морска безопасност (изменен с регламенти (ЕО) № 1644/2003); 724/2004; 2038/2006; 100/2013)

1.2. Съответни области на политиката в структурата на УД/БД³

Област на политиката: Европейска транспортна политика
06: Мобилност и транспорт
06 02: Политика за сухопътен, въздушен и морски транспорт
06 02 03: Европейска агенция по морска безопасност
06 02 03 01: Европейска агенция по морска безопасност — финансов принос по дялове 1, 2 и 3 с изключение на мерки за борба със замърсяването

1.3. Естество на предложението/инициативата

☒ Предложението/инициативата е във връзка с **нова дейност**

☐ Предложението/инициативата е във връзка с **нова дейност след пилотен проект/подготвителна дейност⁴**

☐ Предложението/инициативата е във връзка с **продължаване на съществуваща дейност**

☐ Предложението/инициативата е във връзка с **дейност, пренасочена към нова дейност**

1.4. Цели

1.4.1. Многогодишни стратегически цели на Комисията, за чието изпълнение е предназначено предложението/инициативата

Програма за миграцията
Европейска транспортна политика

1.4.2. Конкретни цели и съответни дейности във връзка с УД/БД

Конкретна цел

Да се насърчи безопасен и сигурен транспорт чрез разработването на единни европейски стандарти на политиката за безопасност и сигурност и осигуряването на висока степен на прилагане

Съответни дейности във връзка с УД/БД

0602 Политика за сухопътен, въздушен и морски транспорт

³ УД: управление по дейности; БД: бюджетиране по дейности.

⁴ Съгласно член 54, параграф 2, букви а) или б) от Финансовия регламент.

1.4.3. Очаквани резултати и отражение

Да се посочи въздействието, което предложението/инициативата следва да окаже по отношение на бенефициерите/целевите групи.

Като резултат от европейското сътрудничество при изпълнение на функции по брегова охрана се очаква значително повишаване на възможностите за наблюдение с оглед засилването на контрола по външните (морски) граници на Европейския съюз.

а) обмен на информация, получена въз основа на обединяване и анализиране на наличните данни от корабните докладни системи и други информационни системи, администрирани от агенциите, или системи, до които агенциите имат достъп според съответните им правни основания и без да се засяга собствеността на държавите членки върху данните;

Резултат: подобряване на разпространението в реално време или в близко до реалното време на данни от морското наблюдение между трите агенции и съответните органи

Въз основа на настоящите споразумения на равнището на службите, които ЕАМБ е сключила съответно с Европейската агенция за гранична и брегова охрана и EFCA, морската информация ще бъде подавана към системите на другите агенции. Когато се подобрят възможностите за наблюдение, данните от нови датчици, по-специално от дистанционно управляеми летателни системи (включващи видеоданни и данни от инфрачервени датчици) ще бъдат включени в информационната морска картина. За целта ще са нужни нови функционални възможности на настоящата система с оглед на подобреното предоставяне на информация и обменът ѝ с другите агенции и съответните органи. За актуализиране на системите, така че да могат да обработват информацията от новите датчици, е необходимо разработване на софтуерни продукти и модернизиране на интерфейса;

б) предоставяне на услуги за наблюдение и комуникация въз основа на най-новите технологии, в това число спътникова и наземна инфраструктура и датчици, инсталирани на всякакви видове платформи, например дистанционно управляеми летателни системи;

Резултат: гъвкави услуги за наблюдение с използване на ДУЛС (дистанционно управляеми летателни системи) за целите на граничния контрол

С настоящите наземни и спътникови технологии все още е трудно да се откриват малки лодки, направени от гума или дърво, които се използват за превозване на мигранти през Средиземно море. Отраженият сигнал от такъв тип лодки обикновено не е достатъчен, за да се виждат на радарните спътникови изображения. Оптични изображения могат да бъдат получени само от за много точно дефинирани и малки по площ райони, при това само само през деня и при ясно време. По принцип спътникова информация има само в определени периоди от време според летателния курс на спътниците. Тези ограничения може да се преодолеят чрез допълнителни услуги с използването на ДУЛС (дронове).

Агенцията ще организира и доставя — като институционален доставчик на услуги — услуги от операции с ДУЛС в подкрепа на Европейската агенция за гранична и брегова охрана и органите за граничен контрол. Освен това, като

агенция по морска безопасност ЕАМБ ще спомогне използването на такава технология да се възприеме по-лесно. Тази технология е многоцелева по същество и може да се използва за изпълнението на различни публични задачи в морето (граничен контрол, безопасност на корабоплаването, търсене и спасяване, откриване на замърсяване, контрол на рибарството, дейности по правоприлагане). Засиленото сътрудничество между агенциите допълнително ще увеличи полезното взаимодействие и многоцелевата употреба на материалните активи.

Европейската агенция за гранична и брегова охрана и органите за граничен контрол ще извлекат значителна полза от това, че ЕАМБ предоставя услуги с използване на ДУЛС, предвид факта, че ЕАМБ вече събира, обработва, обединява и съпоставя данни за човешката дейност в морето. Информацията, получена чрез ДУЛС, ще се обработва като допълнителен източник на данни, като данните ще се добавят към постъпващата в EUROSUR информация. Предвиждат се действия с променлив мащаб, включващи редица едновременни операции с ДУЛС в Средиземно море, които да бъдат разделени например на 4 области на интерес: гръцко-турската граница (Егейско море), централния район на Средиземно море (Либия), западния район на Средиземно море (Гибралтарския проток) и източния район на Средиземно море (районът на Кипър). Реализирането ще се основава на мобилни звена, които ще могат да бъдат предислоцирани, тъй като с течение на времето е възможно да се оформят нови „горещи точки“.

Услугите с използването на ДУЛС би трябвало да са по-евтини от пилотираните патрулни самолети и следва да се използват като допълнително средство в цялостната верига за наблюдение, в това число спътникови изображения, информация за позициониране на плавателни съдове и наблюдение от морските патрулни самолети и кораби.

Резултат: осигуряване на AIS данни, събирани с помощта на спътници

До момента в сътрудничество с Европейската космическа агенция (ЕКА) чрез своите морски приложения ЕАМБ предоставя безплатно данни от спътниковите системи за автоматична идентификация (SAT-AIS) на другите агенции на ЕС и на държавите — членки на ЕС. До 31 август 2016 г. тези данни се събираха с финансиране от ЕКА, а след тази дата научноизследователската и развойна програма приключи. Данните от SAT-AIS представляват безценен източник на информация, благодарение на който морската ситуационна осведоменост се подобрява в много голяма степен. Тази информация е в помощ както на държавите членки, така и на агенциите и органите на ЕС (т.е. Европейската агенция за гранична и брегова охрана, EFCA, Центъра за морски анализи и операции — Наркотици (МАОС-N)) при изпълнението на техните задачи за наблюдение. Без тези данни няма възможност да бъдат проследявани голям брой плавателни съдове поради липсата на други източници на данни, по-специално в южната част на Средиземно море, или защото плавателните съдове преминават извън обхвата на базираните на брега станции за AIS и поради това не могат да се следят с наземни системи за автоматична идентификация (такъв е случаят с дейностите на риболовните кораби, плаващи под флаг на ЕС, когато извършват риболов извън ЕС).

Без данните от SAT-AIS голяма част от добавената стойност ще бъде загубена, а морската ситуационна осведоменост значително ще се понижи, което ще

окаже отрицателно въздействие върху възможността за наблюдение по външните граници. Поради това е нужно да бъдат получавани данни от SAT-AIS.

Резултат: комуникационни услуги, по-специално SAT-COM, в подкрепа на съвместни операции.

За координирането и предоставянето на данни от морско наблюдение, получавани от ДУЛС и други датчици, е необходима връзка чрез спътник. Спътниковите връзки се използват за управление на ДУЛС и за предаване на данните, събрани от монтираното на ДУЛС оборудване. Тези връзки представляват значителен разход. Агенцията ще трябва да инвестира в интерфейси за получаване на данни от комуникационните спътници и по-специално от европейската система за ретранслиране на данни (ЕСРД). Естествено, за едновременното въвеждане на множество потоци данни с различни формати на данните ще са необходими софтуерни разработки. Представените разходи не включват разходите за предаване чрез спътникова връзка;

в) изграждане на капацитет на национално ниво и на ниво Съюза посредством изготвянето на насоки, препоръки и най-добри практики, както и чрез подпомагане на обучението и обмена на персонал с оглед на подобряването на обмена на информация и сътрудничеството при изпълнение на функциите по брегова охрана;

Резултат: обучение, дистанционно учене и обмен на най-добри практики, както и разработване на общи или оперативно съвместими стандарти в рамките на проектни дейности

Засилването на функциите по брегова охрана, осъществявани от националните органи, също е свързано с образование и обучение. Агенцията вече е създала значителен набор от обучителни материали, включващ модули за електронно обучение на експерти от държавите членки, присъединяващите се страни и държавите, участващи в европейската политика за съседство. Тази база ще бъде използвана за разработването на нови модули и курсове за обучение за развиване на уменията и възможностите на национално ниво.

Новоразработените курсове за обучение, семинари за обмен на най-добри практики и модули за електронно обучение, както и новите проекти, свързани с конкретни области, ще допринесат за повишаването на капацитета на бреговата охрана, като създадат общи стандарти и подходи на ниво ЕС, което ще улесни многонационалното сътрудничество и съвместните операции.

1.4.4. Показатели за резултатите и за отражението

Да се посочат показателите, които позволяват да се проследи изпълнението на предложението/инициативата.

Подобряване на разпространението в реално време или в близко до реалното време на данни от морското наблюдение между трите агенции и съответните органи:

Модернизацията и подобренията на интерфейсите и функционалните възможности ще:

- дадат възможност да се обменят данни от нови датчици (като се използват нови формати на данните),

- допринесат за обмена на нарасналия обем данни от наблюденията между всичките съответни заинтересовани страни.

Гъвкави услуги за наблюдение с използване на ДУЛС за целите на граничния контрол:

Засиленото морско наблюдение по външните граници на ЕС се очаква да доведе до:

- ранно откриване на местата, от които тръгват мигранти,
- по-лесно откриване на мигранти, намиращи се в опасност в морските води (спасяване на повече хора), подпомагане на операции за търсене и спасяване в морето,
- ранно и по-лесно откриване на всякаква друга незаконна дейност при преминаване на външните морски граници на Европейския съюз,
- използване на тези мисии за разнородни цели (свързани с бреговата охрана) в помощ на морското наблюдение при:
 - откриване на незаконен риболов,
 - откриване и залавяне на трафик на наркотици и контрабанда на стоки,
 - откриване и мониторинг на замърсяване,
 - подпомагане на дейности по правоприлагане.

Данните от наблюдението представляват „техническа помощ“ и ще бъдат предоставяни на съответните компетентни органи на национално ниво или на ниво ЕС, за да бъдат взети подходящите мерки.

Осигуряване на данни от системите за автоматична идентификация, събирани от спътник:

Тази информация ще позволи плавателните съдове да бъдат идентифицирани извън обхвата на базираните на брега станции за AIS в държавите — членки на ЕС, и ще помогне на потребителите да получат по-пълна морска картина за операциите, свързани с граничния контрол. Тази информация ще доведе до:

- възможност да се разпознава обичайният трафик и неподлежащата на идентифициране човешка дейност в морето, за която може да е нужна по-задълбочена проверка чрез съпоставянето на тази информация с други източници на данни, с които ЕАМБ разполага,
- подобряване на възможностите за проследяване на местоположението на използваните правителствени активи, било то национални и/или такива на ЕС, по време на операции по търсене и спасяване (SAR) с оглед на оптимизирането на координацията,
- подобряване на възможностите за насочване на ресурсите към точните географски позиции на плавателните съдове, за които е установено, че се нуждаят от помощ, с което се съкращава времето, необходимо за пристигане на органите / SAR на определеното място,
- възможност да се осигурят геопространствени разузнавателни данни за точен и своевременен мониторинг на плавателните съдове в глобален мащаб.

Ако не може да бъдат осигурени такива данни от SAT-AIS, би била предоставяна не толкова изчерпателна информация за случващото се по външните морски граници.

Комуникационни услуги, по-специално SAT-COM, в подкрепа на съвместни операции:

Спътниковите връзки изпълняват жизненоважна роля при използването на нови технологии като дистанционно управляемите летателни системи. Именно чрез такива технологии със спътникови връзки се осигурява предоставянето на подобро морско наблюдение в реално (близко до реалното) време.

Обучение, дистанционно учене и обмен на най-добри практики, както и разработване на общи или оперативно съвместими стандарти в рамките на проектни дейности:

Очаква се инвестициите в обучение, електронно обучение и обмен на най-добри практики и разработването в рамките на проектни дейности на общи или оперативно съвместими стандарти да доведе до:

- подобряване на уменията и възможностите при изпълнение на функциите по брегова охрана на национално ниво, което води до по-ефективни операции,
- повишаване на степента на хармонизация и общи подходи към морското наблюдение и другите функции по брегова охрана, което води до оперативно съвместими и общи стандарти, улесняващи осъществяването на съвместни операции.

1.5. Мотиви за предложението/инициативата

1.5.1. Нужди, които трябва да бъдат задоволени в краткосрочен или дългосрочен план

Най-сложният и важен процес е организирането на пилотни услуги с използване на ДУЛС.

Агенцията планира през 2016 г. да демонстрира пред държавите членки и агенциите на ЕС пилотна услуга с използване на ДУЛС. С оглед на регулаторните изисквания Агенцията възнамерява да включи Европейската агенция за авиационна безопасност (ЕААБ) и Европейската организация за безопасност на въздухоплаването (Евроконтрол), като от страната на потребителите за участие в тази пилотна дейност са поканени Европейската агенция за гранична и брегова охрана и EFCA. Освен това се очаква консултацията с Европейската космическа агенция да допринесе за по-нататъшното разработване на решения с използване на ДУЛС в областта на гражданското морско наблюдение.

1.5.2. Добавена стойност от намесата на ЕС

Добавената стойност на тези дейности на ниво ЕС се състои в:

- предоставяне на ценна информация за подобряване на наблюдението по външните граници на Европейския съюз, като се използват нови услуги чрез ДУЛС и като продължи използването на услуги от SAT-AIS. В противен случай такава информация не би била предоставяна или би била предоставяна в по-ограничен обем (наблюдение от въздуха, което е много скъпо);

предоставянето на услуги и данни на равнището на ЕС е икономически ефективно поради икономии от мащаба, които не могат да се постигнат с подобни действия на национално ниво;

- повторно използване на данни и обмен на данни между всички съответни държави — членки на ЕС, и агенции на ЕС, като се избягва дублиране на усилията и се осигурява многократна употреба на едни и същи данни и едни и същи услуги, което позволява използване на нови и съвременни технологии,

- събиране на едно място на всички съответни морски данни за човешката дейност в морето и предлагане на решение от типа „обслужване на едно гише“, чрез което тези данни се подават към други органи на национално ниво и на ниво ЕС. ИКТ инфраструктурата и мрежата за разпространение са вече до голяма степен изградени и повторната им разработка не е необходима. ЕАМБ вече предоставя различни морски данни на Европейската агенция за гранична и брегова охрана и на EFCA, за което са създадени съответните интерфейси;

използване на вече създадените системи на ЕАМБ за морска информация, хармонизиране на съществуващите системи и услуги за насърчаване на обмена на информация на ниво ЕС между органите, изпълняващи функции по брегова охрана;

- повишаване на уменията и капацитета на персонала в органите за брегова охрана и подпомагане на служителите да си сътрудничат и да действат съвместно въз основа на хармонизиран подход.

1.5.3. Изводи от подобен опит в миналото

Въз основа на предишни приложения на технологичните разработки на ДУЛС за военни цели, ЕАМБ е установила кои аспекти от възможностите на ДУЛС са приложими за граждански цели и с какво ДУЛС могат да бъдат полезни за подобряване на морското наблюдение при по-добро съотношение цена/качество и да спомогнат за получаването на по-добра осведоменост за случващото се по външните морски граници на Европейския съюз.

Въз основа на осъществяваното сътрудничество с Европейската космическа агенция е доказано, че данните от SAT-AIS значително подобряват морската ситуационна осведоменост. Много потребители от държавите членки и европейските агенции са доказали оперативната ефективност на данните от SAT-AIS с реални случаи дотолкова, че понастоящем те до голяма степен се ръководят от използването на данни от SAT-AIS за своите ежедневни операции. През последните три години са събрани сведения от потребителите след различни срещи на потребители. Затова е ясно, че качеството на осведомеността в морската област определено ще бъде ограничено без данните от SAT-AIS, което ще се отрази негативно върху способността на потребителите да предприемат ефективни действия.

Що се отнася до държавния пристанищен контрол, Агенцията подкрепя общоевропейска схема за минимална степен на обучение, благодарение на която да се подобрява изграждането на капацитет на ниво ЕС и на национално ниво. Освен това обученията по „основни умения“, които са разработени за определени функции, са доказали своята добавена стойност, като допълват националните възможности и способстват за обмена на най-добри практики и следователно могат да имат добавена стойност за различните функции по брегова охрана.

Агенцията притежава богат опит в работата с националните органи, изпълняващи функции по брегова охрана, и в насърчаване на трансграничното сътрудничество. Като скорошен пример може да се посочи оказването на помощ на плавателни съдове в нужда. За целта Агенцията, заедно с Комисията, подпомогна изготвянето на оперативни насоки за местата на убежище въз основа на законодателството на ЕС, чрез които ще бъде насърчена хармонизираната и ефективна реакция от страна на националните органи. Подобно изготвяне на оперативни насоки и общи/оперативно съвместими стандарти и процеси може да се приложи и в други области.

1.5.4. Съвместимост и евентуална синергия с други подходящи инструменти

Тези допълнителни задачи на ЕАМБ изцяло съответстват на компетенциите на Европейската агенция за гранична и брегова охрана и на EFCA и ще ги подпомогнат при изпълнението на техните задължения и задачи. Данните, получени както със средствата на ДУЛС, така и на SAT-AIS, в значителна степен ще подобрят тяхната ситуационна осведоменост. Вече са сключени двустранни споразумения на равнището на отделните служби между ЕАМБ и Европейската агенция за гранична и брегова охрана и между ЕАМБ и EFCA за предоставяне на услуги за обмен на морска информация. Обменът на наличните данни с Европейската агенция за гранична и брегова охрана се организира от април 2013 г., а към Европейската система за наблюдение на границите (EUROSUR) и ситуационния център на Европейската агенция за гранична и брегова охрана ЕАМБ подава данни непрекъснато. Установените вече практики ще се използват с оглед на увеличените потоци от данни.

1.6. Срок на действие и финансово отражение

☐ Предложение/инициатива с **ограничен срок на действие**

- ☐ Предложение/инициатива в сила от [ДД/ММ]ГГГГ до [ДД/ММ]ГГГГ
- ☐ Финансово отражение от ГГГГ до ГГГГ

☒ Предложение/инициатива с **неограничен срок на действие**

- Осъществяване с период на започване на дейност от ГГГГ до ГГГГ,
- последван от функциониране с пълен капацитет.

1.7. Планирани методи на управление⁵

☐ **Пряко управление** от Комисията

- ☐ от нейните служби, включително от нейния персонал в делегациите на Съюза;
- ☐ от изпълнителните агенции

☐ **Споделено управление** с държавите членки

☒ **Непряко управление** чрез възлагане на задачи по изпълнението на бюджета на:

- ☐ трети държави или органите, определени от тях,
- ☐ международни организации и техните агенции (да се уточни),
- ☐ ЕИБ и Европейския инвестиционен фонд,
- ☒ органите, посочени в членове 208 и 209 от Финансовия регламент,
- ☐ публичноправни органи,
- ☐ частноправни органи със задължение за обществена услуга, доколкото предоставят подходящи финансови гаранции,
- ☐ органи, уредени в частното право на държава членка, на които е възложено осъществяването на публично-частно партньорство и които предоставят подходящи финансови гаранции,
- ☐ лица, на които е възложено изпълнението на специфични дейности в областта на ОВППС съгласно дял V от ДЕС и които са посочени в съответния основен акт.
- Ако е посочен повече от един метод на управление, пояснете в частта „Забележки“.

Забележки

--

⁵ Подробности във връзка с методите на управление и позоваванията на Финансовия регламент могат да бъдат намерени на уебсайта BudgWeb: http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_en.html.

2. МЕРКИ ЗА УПРАВЛЕНИЕ

2.1. Правила за мониторинг и докладване

Да се посочат честотата и условията.

Агенцията се одитира ежегодно от Европейската сметна палата и ежегодно от Службата за вътрешен одит на Комисията. Надзор върху дейностите, планирането и бюджетите се упражнява от Административния съвет, който включва представители на Комисията. Тази система, която е предвидена в Регламента за създаване на ЕАМБ, ще продължи да се прилага.

2.2. Система за управление и контрол

2.2.1. Установени рискове

Не са установени допълнителни рискове при съпоставяне със съществуващите задачи и дейности на Агенцията.

2.2.2. Информация за изградената система за вътрешен контрол

Допълнителният бюджет ще подлежи на същите разпоредби и гаранции, както всички други дейности на Агенцията.

2.2.3. Оценка на разходите и ползите от проверките и на очаквания риск от грешка

2.3. Мерки за предотвратяване на измами и нередности

Да се посочат съществуващите или планираните мерки за превенция и защита.

Мерките за борба с измамите са включени в член 20 от Регламента за създаване на ЕАМБ, в който са уредени правомощията на Европейската служба за борба с измамите (OLAF) по отношение на дейностите на Агенцията и който ще продължи да се прилага. През месец ноември 2015 г. Административният съвет на ЕАМБ прие специална стратегия за борба с измамите.

3. ОЧАКВАНО ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

3.1. Съответни функции от многогодишната финансова рамка и разходни бюджетни редове

- Съществуващи бюджетни редове

По реда на функциите от многогодишната финансова рамка и на бюджетните редове.

Функция от многогодишната финансова рамка	Бюджетен ред	Видразход	Вноска			
	Номер[Функция.....]	Многогод./едногод. ⁶	от държави от ЕАСТ ⁷	от държави кандидатки ⁸	от трети държави	по смисъла на член 21, параграф 2, буква б) от Финансовия регламент
1A	060203 Европейска агенция по морска безопасност	Едногод.	НЕ	НЕ	НЕ	НЕ

- Поискани нови бюджетни редове

По реда на функциите от многогодишната финансова рамка и на бюджетните редове.

Функция от многогодишната финансова рамка	Бюджетен ред	Видразход	Вноска			
	Номер[Функция.....]	Многогод./едногод.	от държави от ЕАСТ	от държави кандидатки	от трети държави	по смисъла на член 21, параграф 2, буква б) от Финансовия регламент
	[XX.YY.YY.YY]		ДА/НЕ	ДА/НЕ	ДА/НЕ	ДА/НЕ

⁶ Многогод. = многогодишни бюджетни кредити / едногод. = едногодишни бюджетни кредити.

⁷ ЕАСТ: Европейска асоциация за свободна търговия.

⁸ Държави кандидатки и, ако е приложимо, държави потенциални кандидатки от Западните Балкани.

3.2. Очаквано отражение върху разходите

3.2.1. Обобщение на очакваното отражение върху разходите

милиони евро (до третия знак след десетичната запетая)

Функция от многогодишната финансова рамка	1A	060203 Европейска агенция по морска безопасност
--	----	---

Европейска агенция по морска безопасност			2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.*1	ОБЩО*2
Дял 1:	Поети задължения за разходи	(1)	1,034 €	1,423 €	1,385 €	1,408 €	0,000 €	5,250 €
	Плащания	(2)	1,034 €	1,423 €	1,385 €	1,408 €	0,000 €	5,250 €
Дял 2:	Поети задължения за разходи	(1a)	0,086 €	0,182 €	0,185 €	0,190 €	0,000 €	0,643 €
	Плащания	(2 а)	0,086 €	0,182 €	0,185 €	0,190 €	0,000 €	0,643 €
Дял 3:	Поети задължения за разходи	(3 а)	16,550 €	21,502 €	21,578 €	21,678 €	0,000 €	81,308 €
	Плащания	(3б)	9,930 €	19,521 €	21,548 €	21,638 €	8,671 €	72,637 €
ОБЩО бюджетни кредити за Европейската агенция по морска безопасност	Поети задължения за разходи	=1+1а+3а	17,670 €	23,107 €	23,148 €	23,276 €	0,000 €	87,201 €
	Плащания	=2+2а+3б	11,050 €	21,126 €	23,117 €	23,236 €	8,671 €	78,530 €

*1 Извън настоящата МФР

*2 Общо по настоящата МФР

Функция от многогодишната финансова рамка	5	„Административни разходи“
--	----------	---------------------------

милиони евро (до третия знак след десетичната запетая)

		Годин aN	Годин aN+1	Годин aN+2	Годин aN+3	Да се добавят толкова години, колкото е необходимо, за да се обхване продължителността на отражението (вж. точка 1.6)			ОБЩО
ГД: <.....>									
•Човешки ресурси									
•Други административни разходи									
ОБЩО ГД <.....>	Бюджетни кредити	0	0	0	0				0

ОБЩО бюджетни кредити по ФУНКЦИЯ 5 от многогодишната финансова рамка	(Общо задължения = поети плащания) общо	0	0	0	0				0
--	--	---	---	---	---	--	--	--	----------

милиони евро (до третия знак след десетичната запетая)

		2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	Да се добавят толкова години, колкото е необходимо, за да се обхване продължителността на отражението (вж. точка 1.6)			ОБЩО
ОБЩО бюджетни кредити по ФУНКЦИИ 1—5 от многогодишната финансова рамка от многогодишната финансова рамка	Поети задължения за разходи	17,670 €	23,107 €	23,148 €	23,276 €				87,201 €
	Плащания	11,050 €	21,126 €	23,117 €	23,236 €				78,530 €

3.2.2. Очаквано отражение върху бюджетните кредити за оперативни разходи

- ☐ Предложението/инициативата не налага използване на бюджетни кредити за оперативни разходи
- ☒ Предложението/инициативата налага използване на бюджетни кредити за оперативни разходи съгласно обяснението по-долу:

Бюджетни кредити за поети задължения в млн. евро (до третия знак след десетичната запетая)

Да се посочат целите и резултатите ↓	РЕЗУЛТАТИ											
	Вид	Среден разход	Бро й	Разходи	Бро й	Разходи	Бро й	Разходи	Бро й	Разходи	Бро й	Разходи
Конкретна цел № 1 (член 1а): Анализ, обединяване и обмен на данни												
- Услуги, свързани с анализа, обединяването и обмена на данни		-	-	0,800 €	-	0,400 €	-	0,400 €	-	0,400 €		2,000 €
Междинен сбор за конкретна цел № 1		-	-	0,800 €	-	0,400 €	-	0,400 €	-	0,400 €		2,000 €
Конкретна цел № 2 (член 1б): Операции с ДУЛС												
- Разполагане		0,263 €	-	0,150 €	-	0,300 €	-	0,300 €	-	0,300 €	-	1,050 €
- Предислоциране		0,050 €	-	0,050 €	-	0,050 €	-	0,050 €	-	0,050 €	-	0,200 €
- Експлоатация		16,463 €	4250	12,750 €	5900	17,700 €	5900	17,700 €	5900	17,700 €	21950	65,850 €
- Мисии		0,053 €	15	0,030 €	30	0,060 €	30	0,060 €	30	0,060 €	105	0,210 €
Междинен сбор за конкретна цел № 2		-	-	12,980 €	-	18,110 €	-	18,110 €	-	18,110 €		67,310 €
Конкретна цел № 3 (член 1б): Спътникови връзки												
- Данни и услуги, свързани със спътникови връзки		-	-	0,500 €	0	0,500 €	0	0,500 €	0	0,500 €		2,000 €
- Мисии		0,014 €	4	0,010 €	8	0,015 €	8	0,015 €	8	0,015 €	28	0,055 €

Междинен сбор за конкретна цел № 3		-	-	0,510 €	-	0,515 €	-	0,515 €	-	0,515 €		2,055 €
Конкретна цел № 4 (член 1б): Спътникова AIS												
- Предоставяне на глобална услуга от спътникова AIS		-	-	2,000 €	-	2,000 €	-	2,000 €	-	2,000 €		8,000 €
- Мисии		0,014 €	4	0,010 €	8	0,015 €	8	0,015 €	8	0,015 €	28	0,055 €
Междинен сбор за конкретна цел № 4		-	-	2,010 €	-	2,015 €	-	2,015 €	-	2,015 €		8,055 €
Конкретна цел № 5 (член 1в): Изграждане на капацитет												
- Обучение, електронно обучение и изграждане на капацитет		-	-	0,230 €	-	0,422 €	-	0,498 €	-	0,598 €		1,748 €
- Мисии		0,035 €	10	0,020 €	20	0,040 €	20	0,040 €	20	0,040 €	70	0,140 €
Междинен сбор за конкретна цел № 5		-	-	0,250 €	-	0,462 €	-	0,538 €	-	0,638 €		1,888 €
ОБЩО		-	-	16,550 €	-	21,502 €	-	21,578 €	0	21,678 €		81,308 €

3.2.3. Очаквано отражение върху бюджетните кредити за административни разходи

3.2.3.1. Обобщение

- ☐ Предложението/инициативата не налага използване на бюджетни кредити за административни разходи
- ☒ Предложението/инициативата налага използване на бюджетни кредити за административни разходи съгласно обяснението по-долу:

милиони евро (до третия знак след десетичната запетая)

	2017 г.*	2018 г.	2019 г.	2020 г.	ОБЩО
--	----------	---------	---------	---------	------

Временно наети служители 2f (постове на ниво AD)	13	15	15	15	15
Временно наети служители 2f (постове на ниво AST)	1	2	2	2	2
Договорно нает персонал (постове на ниво ДНП)	0	0	0	0	0
Командировани национални експерти (постове на ниво КНЕ)	0	0	0	0	0
Разходи за временно наети служители (2f) (AD+AST) 1,570 EUR	1,120 €	1,605 €	1,570 €	1,598 €	5,893 €

ОБЩО	1,120 €	1,605 €	1,570 €	1,598 €	5,893 €
-------------	---------	---------	---------	---------	---------

* 1 юни се счита за дата на наемане през 2017 г.

1 януари се счита за дата на наемане през 2018 г.

	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
База Комуникации -	202	198	195	195	195
Допълнителни постове -		14	17	17	17

Общо	202	212	212	212	212
-------------	------------	------------	------------	------------	------------

3.2.3.2. Очаквани нужди от човешки ресурси за отговарящата ГД

- ☒ Предложението/инициативата не налага използване на човешки ресурси.
- ☐ Предложението/инициативата налага използване на човешки ресурси съгласно обяснението по-долу:

Оценката се посочва в еквиваленти на пълно работно време

	Година N	Година N+1	Година N+2	Година N+3	Да се добавят толкова години, колкото е необходимо, за да се обхване продължителността на отражението (вж. точка 1.6)			
•Длъжности в щатното разписание (длъжностни лица и временно наети лица)								
XX 01 01 01 (Централа и представителства на Комисията)								
XX 01 01 02 (Делегации)								
XX 01 05 01 (Непреки научни изследвания)								
10 01 05 01 (Преки научни изследвания)								
•Външен персонал (в еквивалент на пълно работно време: ЕПРВ)⁹								
XX 01 02 01 (ДНП, КНЕ, ПНА от общия финансов пакет)								
XX 01 02 02 (ДНП, МП, КНЕ, ПНА и МЕС в делегациите)								
XX 01 04 уу ¹⁰	- в централата							
	- в делегациите							
XX 01 05 02 (ДНП, КНЕ, ПНА — Непреки научни изследвания)								
10 01 05 02 (ДНП, ПНА, КНЕ — Преки научни изследвания)								
Други бюджетни редове (да се посочат)								
ОБЩО								

⁹ ДНП = договорно нает персонал; МП = местен персонал; КНЕ = командирован национален експерт; ПНА = персонал, нает чрез агенции за временна заетост; МЕД = младши експерт в делегация.

¹⁰ Подтаван за външния персонал, покрит с бюджетните кредити за оперативни разходи (предишни редове ВА).

XX е съответната област на политиката или бюджетен дял.

Нуждите от човешки ресурси ще бъдат покрити от персонала на ГД, на който вече е възложено управлението на дейността и/или който е преразпределен в рамките на ГД, при необходимост заедно с всички допълнителни отпуснати ресурси, които могат да бъдат предоставени на управляващата ГД в рамките на годишната процедура за отпускане на средства и като се имат предвид бюджетните ограничения.

Описание на задачите, които трябва да се изпълнят:

Длъжностни лица и временно наети служители	
Външен персонал	

3.2.4. Съвместимост с настоящата многогодишна финансова рамка

- ☐ Предложението/инициативата е съвместимо(а) с настоящата многогодишна финансова рамка.
- ☒ Предложението/инициативата налага препрограмиране на съответната функция от многогодишната финансова рамка.

060203 Европейска агенция по морска безопасност

- ☐ Предложението/инициативата налага да се използва инструментът за гъвкавост или да се преразгледа многогодишната финансова рамка.

Обяснете какво е необходимо, като посочите съответните функции, бюджетни редове и суми.

3.2.5. Участие на трети страни във финансирането

- Предложението/инициативата не предвижда съфинансиране от трети страни.
- Предложението/инициативата предвижда съфинансиране съгласно следните прогнози:

Бюджетни кредити в млн. EUR (до третия знак след десетичната запетая)

	Година N	Година N+1	Година N+2	Година N+3	Да се добавят толкова години, колкото е необходимо, за да се обхване продължителността на отражението (вж. точка 1.6)			Общо
Да се посочи съфинансиращият орган								
ОБЩО съфинансирани бюджетни кредити								

3.3. Очаквано отражение върху приходите

- ☒ Предложението/инициативата няма финансово отражение върху приходите.
- ☐ Предложението/инициативата има следното финансово отражение:
 - ☐ върху собствените ресурси
 - ☐ върху разните приходи

милиони евро (до третия знак след десетичната запетая)

Приходен ред:	бюджетен	Налични бюджетни кредити за текущата бюджетна година	Отражение на предложението/инициативата ¹¹						
			Година N	Годин aN+1	Годин aN+2	Година N+3	Да се добавят толкова години, колкото е необходимо, за да се обхване продължителността на отражението (вж. точка 1.6)		
Статия.....									

За разните „целеви“ приходи да се посочат съответните разходни бюджетни редове.

--

Да се посочи методът за изчисляване на отражението върху приходите.

--

¹¹

Що се отнася до традиционните собствени ресурси (мита, налози върху захарта), посочените суми трябва да бъдат нетни, т.е. брутни суми, от които са приспаднати 25 % за разходи по събирането.