



COMISIA
EUROPEANĂ

Strasbourg, 15.12.2015
COM(2015) 667 final

2015/0313 (COD)

Propunere de

REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI

**de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1406/2002 de instituire a unei Agenții
Europene pentru Siguranță Maritimă**

(Text cu relevanță pentru SEE)

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

• Motivele și obiectivele propunerii

În prezent, în statele membre există peste 300 de autorități civile și militare responsabile pentru îndeplinirea funcțiilor de pază de coastă într-o gamă largă de domenii, cum ar fi siguranța și securitatea maritimă, căutarea și salvarea, controlul la frontieră, controlul pescuitului, controlul vamal, aplicarea legislației generale și protecția mediului. O serie de agenții ale UE, în special Frontex, Agenția Europeană pentru Siguranță Maritimă și Agenția Europeană pentru Controlul Pescuitului, sprijină autoritățile naționale în exercitarea acestor funcții.

În 2014, Comisia a finalizat un studiu de fezabilitate pentru examinarea necesității unei mai bune cooperări și coordonări între organismele și agențiile naționale care îndeplinesc funcții de pază de coastă. Studiul identifică o serie de aspecte care necesită o colaborare mai strânsă, în special în ceea ce privește supravegherea operațională și schimbul de date, pe care se bazează toate aceste funcții.

Nevoia de a intensifica colaborarea și coordonarea între autoritățile care îndeplinesc funcții de pază de coastă a fost ulterior recunoscută în legislația Uniunii privind transportul maritim, în strategia Uniunii Europene în materie de securitate maritimă, cu un plan de acțiune adoptat de Consiliu în 2014, și în Agenda europeană privind migrația adoptată de Comisie în 2015.

Scopul acestei propuneri legislative care consolidează cooperarea la nivel european privind funcțiile de pază de coastă este de a crește cooperarea și coordonarea între agențiile UE competente pentru a îmbunătăți sinergiile între serviciile corespunzătoare ale acestora, permițându-le astfel să furnizeze servicii polivalente mai eficiente și mai rentabile autorităților naționale care îndeplinesc funcții de pază de coastă.

Prezenta propunere legislativă face parte dintr-un set de măsuri propuse de Comisie pentru a consolida protecția granițelor externe ale Uniunii, inclusiv cooperarea la nivel european cu privire la funcțiile de pază de coastă, care cuprinde, de asemenea, propuneri pentru un regulament de instituire a unei Agenții Europene pentru Paza de Frontieră și de Coastă și de modificare a Regulamentului (CE) nr. 768/2005 al Consiliului, de instituire a Agenției Europene pentru Controlul Pescuitului. Modificările de fond din această propunere sunt identice cu propunerile de dispoziții privind cooperarea europeană în materie de pază de coastă din propunerea de regulament de instituire a unei Agenții Europene pentru Paza de Frontieră și de Coastă și cu propunerile de modificări ale Regulamentului (CE) nr. 768/2005 al Consiliului.

• Coerența cu dispozițiile existente în domeniul de politică

Prezenta propunere este în concordanță cu obiectivele de politică ale politicii UE în domeniul transportului maritim până în 2018 și ale Agenției Europene pentru Siguranță Maritimă, care a fost instituită cu scopul asigurării unui nivel ridicat, unitar și eficace de siguranță maritimă și securitate maritimă, al prevenirii poluării cauzate de navele maritime și al răspunsului la această poluare. Aceasta ocupă o poziție centrală în cadrul misiunii, funcțiilor și activităților EMSA cu administrațiile și organismele maritime care îndeplinesc funcții de pază de coastă.

- **Coerența cu celelalte politici ale Uniunii**

Obiectivul prezentei inițiative este de a îmbunătăți cooperarea la nivel european cu privire la funcțiile în materie de pază de coastă prin dezvoltarea cooperării transsectoriale între Agenția Europeană pentru Paza de Frontieră și de Coastă (EBA), Agenția Europeană pentru Siguranță Maritimă (EMSA) și Agenția Europeană pentru Controlul Pescuitului (EFCA) pentru a îmbunătăți sinergiile între aceste agenții cu scopul ca acestea să furnizeze servicii polivalente mai eficiente și mai rentabile autorităților naționale care îndeplinesc funcții de pază de coastă.

Problema de fond este că funcțiile de pază de coastă, cum ar fi controlul la frontiere, siguranța și securitatea maritime, operațiunile de căutare și salvare, controlul pescuitului, controlul poluării etc., sunt îndeplinite în prezent de mai mult de 300 de autorități din statele membre, care nu întotdeauna sunt bine coordonate chiar și la nivel național. Prin promovarea colaborării și cooperării între autoritățile care îndeplinesc funcții de pază de coastă, prezenta propunere este pe deplin consecventă cu politicile Uniunii privind migrația, securitatea, pescuitul INN, precum și privind transportul și mobilitatea.

Sarcinile suplimentare pentru EMSA sunt în deplină conformitate cu mandatele Agenția Europeană pentru Paza de Frontieră și de Coastă și EFCA și le vor sprijini, de asemenea, pe acestea să își îndeplinească propriile funcții și sarcini. Există deja acorduri bilaterale privind nivelul serviciilor între EMSA și Agenția Europeană pentru Paza de Frontieră și de Coastă și între EMSA și EFCA cu privire la furnizarea de servicii de informare în domeniul maritim. Având Agenția Europeană pentru Paza de Frontieră și de Coastă, schimbul de date disponibile din prezent este organizat din aprilie 2013 și datele sunt transmise în mod permanent de la EMSA în EUROSUR și Centrul de situații al Agenției Europene pentru Paza de Frontieră și de Coastă. Practicile instituite vor fi utilizate pentru consolidarea fluxurilor de date.

Prezenta propunere legislativă nu aduce atingere angajamentului Comisiei de a armoniza regulamentele de instituire a agențiilor UE descentralizate cu abordarea comună privind agențiile descentralizate atunci când vor fi revizuite din motive legate de politică.

2. TEMEI JURIDIC, SUBSIDIARITATE ȘI PROPORȚIONALITATE

- **Temei juridic**

Propunerea are la bază articolul 100 alineatul (2) din TFUE privind stabilirea dispozițiilor necesare pentru îndeplinirea obiectivelor politicii comune în domeniul transportului maritim.

- **Subsidiaritatea**

Propunerea abordează sprijinul pentru autoritățile naționale care îndeplinesc funcții de pază de coastă la nivel național și la nivelul Uniunii și, dacă este cazul, la nivel internațional.

- **Proporționalitatea**

Propunerea urmărește consolidarea capacității de pază de coastă a UE de a răspunde la amenințările și riscurile din domeniul maritim prin creșterea cooperării și prin promovarea unor acțiuni transfrontaliere și transsectoriale rentabile. Propunerea va evita eforturile duble, garantând, totodată, că principalii actori (în special, agențiile UE) acționează într-un mod coerent și eficient și își dezvoltă împreună sinergii. Propunerea ține seama de necesitatea de a avea mai mult control în spațiul maritim, în paralel cu limitarea volumului de muncă al administrațiilor naționale și ale UE.

Valoarea adăugată a activităților specifice ale EMSA la nivelul UE constă în:

- furnizarea de informații valoroase pentru îmbunătățirea supravegherii frontierelor externe ale Uniunii Europene, prin serviciile noilor sisteme de aeronave pilotate de la distanță (RPAS sau drone) și continuarea serviciilor SAT-AIS, care altfel nu ar fi furnizate sau ar fi furnizate într-o măsură mai mică prin alte moduri (cum ar fi supravegherea aeriană, care este foarte costisitoare);
- furnizarea de servicii și date la nivelul UE, care este rentabilă datorită economiilor de scală, care nu ar putea fi obținute prin acțiuni similare la nivel național;
- reutilizarea datelor și schimbul de date cu toate agențiile UE și statele membre ale UE în cauză, evitându-se astfel dublarea eforturilor și asigurând o utilizare multiplă a acelorași date și servicii, facilitând utilizarea de tehnologii noi și moderne;
- culegerea într-un singur loc a tuturor datelor din domeniul maritim relevante privind activitatea umană pe mare, oferind o soluție de tipul „ghișeu unic”, prin care se alimentează alte autorități de la nivel național și de la nivelul UE cu aceste date. Infrastructura TIC și rețeaua de distribuție există deja în mare parte și nu necesită să fie dezvoltate din nou. EMSA deja furnizează diverse seturi de date în domeniul maritim către Agenția Europeană pentru Paza de Frontieră și de Coastă și EFCA, pentru care au fost create interfețele;
- utilizarea sistemelor informaționale în domeniul maritim deja instituite ale EMSA, armonizarea sistemelor și serviciilor existente pentru promovarea schimbului de informații între autoritățile de pază de coastă la nivelul UE;
- creșterea competențelor și capacității colective în ceea ce privește funcțiile de pază de coastă și sprijinirea autorităților de pază de coastă ca să colaboreze și să acționeze în comun, pe baza unei abordări armonizate.

- **Alegerea instrumentului**

Întrucât scopul propunerii este de a modifica Regulamentul (CE) nr. 1406/2002 de instituire a Agenției Europene pentru Siguranță Maritimă, este necesar să se propună un regulament.

3. REZULTATELE EVALUĂRILOR EX POST, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRII IMPACTULUI

- **Evaluări ex post/verificări ale adecvării legislației existente**

Nu se aplică (prezenta inițiativă urmărește punerea în aplicare a angajamentelor conținute în Agenda europeană privind migrația referitoare la activitățile de pază de coastă).

- **Consultări cu părțile interesate**

Nu se aplică.

- **Obținerea și utilizarea expertizei**

Nu se aplică.

- **Evaluarea impactului**

Nu se aplică.

A existat totuși un studiu de fezabilitate comandat de DG MOVE¹, astfel cum s-a menționat în considerentul (30) din Regulamentul (UE) nr. 100/2013 al Parlamentului European și al Consiliului².

Studiul a identificat în statele membre aproximativ 316 autorități civile și militare care îndeplinesc funcții de pază de coastă și colaborează prin intermediul a 70 de structuri diferite. Studiul a evidențiat deficiențe majore în ceea ce privește cooperarea actuală:

- absența informațiilor privind misiunea, competențele și capacitățile altor autorități;
- resursele umane, constrângerile de natură financiară și numărul limitat al activelor operaționale;
- coordonarea ad-hoc și absența interoperabilității sistemelor, proceselor și activelor;
- planificare și operațiuni în comun limitate.

Una dintre constatările esențiale a fost rolul crucial al supravegherii operaționale existente și al schimbului de date, care susțin toate funcțiile și se bazează pe sistemele EMSA.

- **Adecvarea reglementărilor și simplificarea acestora**

Inițiativa nu face parte din agenda REFIT, dar ar trebui să aplice principiile sale principale.

- **Drepturi fundamentale**

Nu se aplică.

4. IMPLICAȚIILE BUGETARE

Prezenta inițiativă necesită o creștere a contribuției UE (care, pentru perioada 2017-2020, este de aproximativ 87 de milioane de euro) la EMSA de aproximativ 22 de milioane de euro pe an și recrutarea a 17 agenți temporari.

Aceasta reprezintă cheltuieli operaționale (titlul 3) de aproximativ 81 de milioane de euro în principal pentru acoperirea serviciilor RPAS (67 de milioane de euro) și a serviciilor și datelor SAT-AIS și Satcom, pentru a crește capacitatea de supraveghere a celor 3 agenții și a autorităților naționale, cu scopul principal de a consolida controlul la frontierele maritime externe ale Uniunii Europene.

(A se vedea, de asemenea, fișa financiară legislativă anexată).

5. ALTE ELEMENTE

- **Planuri de punere în aplicare și măsuri de monitorizare, evaluare și raportare**

Întrucât această măsură va fi pusă în aplicare de EMSA, evaluarea sa va fi inclusă într-o evaluare pe 5 ani a agenției, ale cărei constatări și recomandări se înaintează de către Comisie Parlamentului European și Consiliului și se publică.

¹ Studiu privind fezabilitatea cooperării sporite între organismele care îndeplinesc funcții de pază de coastă la nivel european (94 de pagini), <http://ec.europa.eu/transport/modes/maritime/studies/doc/2014-06-icf-coastguard.pdf>

² Regulamentul (CE) nr. 1406/2002 de instituire a Agenției Europene pentru Siguranța Maritimă [considerentul (30)].

- **Documente explicative (pentru directive)**

Nu se aplică.

- **Explicația detaliată a dispozițiilor specifice ale propunerii**

Propunerea urmărește dezvoltarea cooperării la nivel european în ceea ce privește funcțiile în materie de pază de coastă prin dezvoltarea formelor de cooperare între Agenția Europeană pentru Paza de Frontieră și de Coastă, EMSA și EFCA pentru a îmbunătăți sinergiile dintre aceste agenții, cu scopul de a furniza servicii polivalente mai eficiente și mai rentabile autorităților naționale care îndeplinesc funcții de pază de coastă.

EMSA va milita în special pentru o creștere semnificativă a capacității de supraveghere pentru a consolida controlul la frontierele maritime externe ale Uniunii Europene prin intermediul următoarelor acțiuni:

a. Schimbul de informații generate prin comasarea și analizarea datelor disponibile în sistemele de raportare ale navelor și în alte sisteme informatice găzduite de agenții sau accesibile acestora, în conformitate cu temeiurile lor juridice și fără a aduce atingere dreptului de proprietate al statelor membre asupra datelor;

Rezultat: îmbunătățirea difuzării datelor de supraveghere maritimă în timp real și în timp aproape real între cele trei agenții și autoritățile relevante

Pe baza acordurilor privind nivelul serviciilor pe care EMSA le-a încheiat cu Agenția Europeană pentru Paza de Frontieră și de Coastă și, respectiv, cu EFCA, informațiile din domeniul maritim sunt comunicate în sistemele celorlalte agenții. Când se mărește capacitatea de supraveghere, datele de la senzorii noi, în special de la RPAS (inclusiv datele video și în infraroșu) ar trebui să fie integrate în imaginea generală a situației maritime, iar acest lucru va necesita noi funcționalități în cadrul sistemului existent pentru a îmbunătăți furnizarea de informații și schimbul de informații cu celelalte agenții și autorități relevante. Dezvoltarea de software și upgrade-ul interfețelor sunt necesare pentru a actualiza sistemele, astfel încât să poată integra informațiile de la senzorii noi.

b. Furnizarea de servicii de supraveghere și comunicare pe baza unei tehnologii de ultimă generație, inclusiv infrastructură terestră și spațială și senzori montați pe orice tip de platformă, cum ar fi sistemele de aeronave pilotate de la distanță;

Rezultat: servicii flexibile RPAS pentru supravegherea controlului la frontiere

Chiar și cu tehnologiile actuale terestre și prin satelit, continuă să fie dificilă detectarea bărcilor mici, fabricate din cauciuc sau lemn, folosite pentru traversarea Mării Mediterane de către migranți. Aceste tipuri de bărci nu generează, în general, o reflecție suficientă pentru a fi vizibilă pe radarele prin satelit de imagistică. Cu imagistica optică, pot fi acoperite numai zone vizate foarte mici, cu condiția să fie ziua și să nu existe nori. În general, informațiile prin satelit sunt disponibile numai la anumite ore, în funcție de traiectoria de deplasare a sateliților. Serviciile suplimentare bazate pe sisteme RPAS (drone) pot să depășească aceste limitări.

Agenția va organiza și va asigura, în calitate de furnizor instituțional de servicii, exploatarea serviciului RPAS pentru a sprijini Agenția Europeană pentru Paza de Frontieră și de Coastă și autoritățile de control al frontierelor. În plus, EMSA, în calitate de agenție pentru siguranță maritimă, va contribui la o percepție mai pozitivă cu privire la utilizarea acestei tehnologii.

Această tehnologie are un caracter polivalent și poate fi utilizată pentru o diversitate de sarcini publice pe mare (controlul la frontiere, siguranța navigației, căutare și salvare, depistarea poluării, controlul pescuitului, acțiuni de aplicare a legii). Întărirea cooperării între agenții va consolida și mai mult sinergiile și folosirea polivalentă a activelor.

Grație serviciilor RPAS furnizate de EMSA, Agenția Europeană pentru Paza de Frontieră și de Coastă și autoritățile de control la frontiere vor beneficia în mod substanțial de acest serviciu, având în vedere că EMSA deja culege, prelucrează, comasează și corelează datele privind activitatea umană pe mare. Informațiile provenite de la RPAS au fost tratate ca o sursă de date suplimentare, care vor fi adăugate la informațiile transmise în EUROSUR. Este prevăzut un serviciu scalabil cu o serie de operațiuni prin RPAS simultane în Marea Mediterană, care urmează să fie repartizate, de exemplu, în 4 zone de interes: frontiera greco-turcă (Marea Egee), zona centrală a Mării Mediterane (Libia), zona de vest a Mării Mediterane (Strâmtoarea Gibraltar) și zona de est a Mării Mediterane (regiunea Ciprului). Aplicarea ar trebui să se bazeze pe unități mobile, care pot fi relocate, întrucât, în timp, pot apărea noi „puncte fierbinți”.

Serviciile RPAS ar trebui să fie mai ieftine decât cele oferite prin aeronave de patrulă pilotate de om și ar trebui folosite ca instrument complementar în lanțul general de supraveghere, inclusiv cele de imagistică prin satelit, de informare privind poziția navelor și de supraveghere prin aeronave și nave de patrulă.

Rezultat: asigurarea datelor AIS culese prin satelit

Până în prezent, EMSA, în colaborare cu Agenția Spațială Europeană (ESA), furnizează gratuit servicii de transmitere a datelor AIS culese prin satelit (SAT-AIS) altor agenții ale UE și statelor membre ale UE prin intermediul aplicațiilor sale în domeniul maritim. Aceste date sunt finanțate de ESA până la 31 august 2016, dată după care programul de cercetare și dezvoltare se sfârșește. Datele SAT-AIS constituie o sursă inestimabilă de informații care îmbunătățește foarte mult gradul de cunoaștere a situației maritime. Serviciul sprijină atât statele membre, cât și agențiile și organisme UE [cum ar fi Agenția Europeană pentru Paza de Frontieră și de Coastă, EFCA, Centrul Maritim de Operațiuni și Analize – Stupefiante (MAOC-N)] în sarcinile lor de supraveghere. Fără aceste date, nu există capacitatea de a urmări multe nave din cauza indisponibilității altor surse de date, în special în sudul Mării Mediterane, sau din cauză că navele tranzitează ape din afara zonei de acoperire a stațiilor AIS de la mal și, prin urmare, nu pot fi monitorizate prin intermediul sistemelor AIS terestre (cazul activităților navelor de pescuit sub pavilionul UE atunci când operează în afara UE).

Fără date SAT-AIS, se va pierde o valoare adăugată mare și va exista o scădere considerabilă a gradului de cunoaștere a situației maritime, ceea ce influențează în mod negativ capacitatea de supraveghere la frontierele externe. Prin urmare, este necesar să se obțină date SAT-AIS.

Rezultat: servicii de comunicații, în special de comunicații prin satelit (SAT-COM), pentru sprijinirea operațiunilor comune.

Pentru livrarea și coordonarea datelor de supraveghere maritimă provenite de la RPAS și alți senzori, sunt necesare comunicații prin satelit. Comunicațiile prin satelit sunt utilizate de RPAS pentru navigare și pentru transmiterea datelor culese în funcție de sarcina utilă. Acest tip de comunicații constituie un factor de cost substanțial. Agenția va trebui să investească în interfețele care primesc date de la sateliții de comunicație și, în special, de la Satelitul european de retransmisie a datelor (EDRS). Intrarea unor fluxuri multiple de date în formate

diferite simultan va necesita dezvoltarea de software-uri. Costurile prezentate nu includ costurile transmisiei prin satelit.

EMSA va contribui, de asemenea, la:

c. consolidarea capacității la nivel național și european, prin elaborarea de orientări, recomandări și bune practici, precum și prin sprijinirea formării profesionale și a schimburilor de personal, în scopul îmbunătățirii schimbului de informații și a cooperării cu privire la funcțiile de pază de coastă;

Rezultat: formare profesională, învățare la distanță și schimb de bune practici, precum și dezvoltarea unor standarde operaționale comune sau de interoperabilitate bazate pe proiecte

Consolidarea funcțiilor de pază de coastă ale autorităților naționale implică, de asemenea, educație și formare profesională. Agenția a stabilit deja un portofoliu de formare profesională important, inclusiv module de învățare electronică pentru experții din statele membre, țările candidate la aderare și țările incluse în politica europeană de vecinătate. Această bază va fi utilizată pentru a dezvolta module și sesiuni de formare profesională noi, care să consolideze competențele și capacitățile la nivel național.

Cursurile de formare profesională nou dezvoltate, seminariile pentru schimb de bune practici și modulele de învățare electronică, precum și noile proiecte legate de zone specifice vor ajuta la creșterea capacității gărzilor de coastă, creând standarde și abordări comune la nivelul UE, care vor facilita cooperarea multinațională și operațiunile comune.

Propunere de

REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI

**de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1406/2002 de instituire a unei Agenții
Europene pentru Siguranță Maritimă**

(Text cu relevanță pentru SEE)

PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 100 alineatul (2),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

după transmiterea proiectului de act legislativ către parlamentele naționale,

având în vedere avizul Comitetului Economic și Social European,

după consultarea Comitetului Regiunilor,

hotărând în conformitate cu procedura legislativă ordinară,

întrucât:

- (1) Autoritățile naționale care îndeplinesc funcții de pază de coastă sunt responsabile cu o gamă largă de sarcini, inclusiv, dar fără limitare la acestea, siguranța și securitatea maritimă, căutarea și salvarea, controlul la frontieră, controlul pescuitului, controlul vamal, aplicarea legislației generale și protecția mediului; Agenția Europeană pentru Paza de Frontieră și de Coastă, Agenția Europeană pentru Controlul Pescuitului și Agenția Europeană pentru Siguranță Maritimă ar trebui, prin urmare, să își consolideze cooperarea între ele și cu autoritățile naționale care îndeplinesc funcții de pază de coastă pentru a crește gradul de cunoaștere a situației maritime, precum și pentru a sprijini acțiuni coerente și rentabile,

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

Articolul 1

Modificări

Regulamentul (CE) nr. 1406/2002 se modifică după cum urmează:

1. La articolul 2, se introduce următorul alineat:

„(4a) Agenția cooperează cu Agenția Europeană pentru Paza de Frontieră și de Coastă și cu Agenția Europeană pentru Controlul Pescuitului pentru a sprijini autoritățile naționale care îndeplinesc funcții de pază de coastă, prin furnizarea de servicii, informații, echipamente și formare profesională, precum și prin coordonarea operațiunilor polivalente.”

2. Se introduce următorul articol 2b:

„Articolul 2b

Cooperarea europeană cu privire la funcțiile de pază de coastă

(1) Agenția, în cooperare cu Agenția Europeană pentru Paza de Frontieră și de Coastă și Agenția Europeană pentru Controlul Pescuitului, sprijină autoritățile care îndeplinesc funcții de pază de coastă la nivel național și la nivelul Uniunii și, când este cazul, la nivel internațional, prin:

(a) partajare de informații generate prin comasarea și analizarea datelor disponibile în sistemele de raportare ale navelor și în alte sisteme informatice găzduite de agenții sau accesibile acestora, în conformitate cu temeiurile lor juridice și fără a aduce atingere dreptului de proprietate al statelor membre asupra datelor;

(b) furnizarea de servicii de supraveghere și comunicare pe baza unei tehnologii de ultimă generație, inclusiv infrastructură terestră și spațială și senzori montați pe orice tip de platformă, cum ar fi sistemele de aeronave pilotate de la distanță;

(c) consolidarea capacității prin elaborarea de orientări, recomandări și bune practici, precum și prin sprijinirea formării profesionale și a schimburilor de personal, în scopul îmbunătățirii schimbului de informații și a cooperării cu privire la funcțiile de pază de coastă;

(d) partajarea capacității, inclusiv planificarea și punerea în aplicare a operațiunilor polivalente și partajarea activelor și a altor capacități la nivel transsectorial și transfrontalier.

(2) Modulurile în care agenția cooperează cu Agenția Europeană pentru Paza de Frontieră și de Coastă și cu Agenția Europeană pentru Controlul Pescuitului în ceea ce privește funcțiile de pază de coastă se stabilesc printr-un acord de lucru, în conformitate cu normele financiare aplicabile agențiilor.

(3) Comisia poate adopta, sub forma unei recomandări, un ghid practic de cooperare la nivel european cu privire la funcțiile de pază de coastă, care să conțină orientări, recomandări și bune practici în ceea ce privește schimbul de informații și cooperarea la nivel național, la nivelul Uniunii și la nivel internațional.”

Articolul 2

Intrarea în vigoare

Prezentul regulament intră în vigoare în a douăzecea zi de la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în toate statele membre.

Adoptat la Strasbourg,

Pentru Parlamentul European
Președintele

Pentru Consiliu
Președintele

FIȘĂ FINANCIARĂ LEGISLATIVĂ

1. CADRUL PROPUNERII/INIȚIATIVEI

- 1.1. Denumirea propunerii/inițiativei
- 1.2. Domeniul (domeniile) de politică în cauză în structura ABM/ABB
- 1.3. Tipul propunerii/inițiativei
- 1.4. Obiectiv(e)
- 1.5. Motivele propunerii/inițiativei
- 1.6. Durata și impactul financiar
- 1.7. Modul (modurile) de gestiune preconizat(e)

2. MĂSURI DE GESTIUNE

- 2.1. Dispoziții în materie de monitorizare și de raportare
- 2.2. Sistemul de gestiune și de control
- 2.3. Măsuri de prevenire a fraudelor și a neregulilor

3. IMPACTUL FINANCIAR ESTIMAT AL PROPUNERII/INIȚIATIVEI

- 3.1. Rubrica (rubricile) din cadrul financiar multianual și linia (liniile) bugetară (bugetare) de cheltuieli afectată (afectate)
- 3.2. Impactul estimat asupra cheltuielilor
 - 3.2.1. *Sinteza impactului estimat asupra cheltuielilor*
 - 3.2.2. *Impactul estimat asupra creditelor operaționale*
 - 3.2.3. *Impactul estimat asupra creditelor cu caracter administrativ*
 - 3.2.4. *Compatibilitatea cu actualul cadru financiar multianual*
 - 3.2.5. *Contribuția terților*
- 3.3. Impactul estimat asupra veniturilor

FIȘĂ FINANCIARĂ LEGISLATIVĂ

1. CADRUL PROPUNERII/INIȚIATIVEI

1.1. Denumirea propunerii/inițiativei

Modificare a Regulamentului (CE) nr. 1406/2002 de instituire a unei Agenții Europene pentru Siguranță Maritimă [astfel cum a fost modificat prin Regulamentele (CE) nr. 1644/2003; 724/2004; 2038/2006; 100/2013]

1.2. Domeniul (domeniile) de politică în cauză în structura ABM/ABB³

Domeniul de politică: politica europeană în domeniul transporturilor

06: Mobilitate și transport

06 02: Politica transportului intern, aerian și maritim

06 02 03: Agenția Europeană pentru Siguranță Maritimă

06 02 03 01: Agenția Europeană pentru Siguranță Maritimă – Contribuția la titlurile 1, 2 și 3, cu excepția măsurilor antipoluare

1.3. Tipul propunerii/inițiativei

☒ Propunerea/inițiativa se referă la **o acțiune nouă**

☐ Propunerea/inițiativa se referă la **o acțiune nouă ca urmare a unui proiect-pilot/a unei acțiuni pregătitoare**⁴

☐ Propunerea/inițiativa se referă la **prelungirea unei acțiuni existente**

☐ Propunerea/inițiativa se referă la **o acțiune reorientată către o acțiune nouă**

1.4. Obiectiv(e)

1.4.1. Obiectiv(e) strategic(e) multianual(e) al(e) Comisiei vizat(e) de propunere/inițiativă

Agenda migrației

Politica europeană în domeniul transporturilor

1.4.2. Obiectiv(e) specific(e) și activitatea (activitățile) ABM/ABB în cauză

Obiectivul specific

Să promoveze transportul sigur și securizat prin dezvoltarea unor norme de politică europeană unitare cu privire la siguranță și securitate și prin asigurarea unui grad ridicat de punere în aplicare

Activitatea (activitățile) ABM/ABB în cauză

0602 Politica transportului intern, aerian și maritim

³ ABM: gestiune pe activități; ABB: întocmirea bugetului pe activități.

⁴ Astfel cum sunt menționate la articolul 54 alineatul (2) litera (a) sau (b) din Regulamentul financiar.

1.4.3. *Rezultatul (rezultatele) și impactul preconizate*

A se preciza efectele pe care propunerea/inițiativa ar trebui să le aibă asupra beneficiarilor vizati/grupurilor vizate.

Rezultatul cooperării europene cu privire la funcțiile de pază de coastă ar trebui să constea într-o creștere semnificativă a capacității de supraveghere pentru a se consolida controlul la frontierele externe (maritime) ale Uniunii Europene.

a. Schimbul de informații generate prin comasarea și analizarea datelor disponibile în sistemele de raportare ale navelor și în alte sisteme informatice găzduite de agenții sau accesibile acestora, în conformitate cu temeiurile lor juridice și fără a aduce atingere dreptului de proprietate al statelor membre asupra datelor;

Rezultat: îmbunătățirea difuzării datelor de supraveghere maritimă în timp real și în timp aproape real între cele trei agenții și autoritățile relevante

Pe baza acordurilor privind nivelul serviciilor pe care EMSA le-a încheiat cu Agenția Europeană pentru Paza de Frontieră și de Coastă și, respectiv, cu EFCA, informațiile din domeniul maritim sunt comunicate în sistemele celorlalte agenții. Când se mărește capacitatea de supraveghere, datele de la senzorii noi, în special de la sistemele de aeronave pilotate de la distanță (inclusiv datele video și în infraroșu) ar trebui să fie integrate în imaginea generală a situației maritime, iar acest lucru va necesita noi funcționalități în cadrul sistemului existent pentru a îmbunătăți furnizarea de informații și schimbul de informații cu celelalte agenții și autorități relevante. Dezvoltarea de software și upgrade-ul interfețelor sunt necesare pentru a actualiza sistemele, astfel încât să poată integra informațiile de la senzorii noi.

b. Furnizarea de servicii de supraveghere și comunicare pe baza unei tehnologii de ultimă generație, inclusiv infrastructură terestră și spațială și senzori montați pe orice tip de platformă, cum ar fi sistemele de aeronave pilotate de la distanță;

Rezultat: servicii flexibile RPAS (sisteme de aeronave pilotate de la distanță) pentru supravegherea controlului la frontiere

Chiar și cu tehnologiile actuale terestre și prin satelit, continuă să fie dificilă detectarea bărcilor mici, fabricate din cauciuc sau lemn, folosite pentru traversarea Mării Mediterane de către migranți. Aceste tipuri de bărci nu generează, în general, o reflecție suficientă pentru a fi vizibilă pe radarele prin satelit de imagistică. Cu imagistica optică, pot fi acoperite numai zone vizate foarte mici, cu condiția să fie ziua și să nu existe nori. În general, informațiile prin satelit sunt disponibile numai la anumite ore, în funcție de traiectoria de deplasare a sateliților. Serviciile suplimentare bazate pe sisteme de aeronave pilotate de la distanță (RPAS sau drone) pot să depășească aceste limitări.

Agencia va organiza și va asigura, în calitate de furnizor instituțional de servicii, exploatarea serviciului RPAS pentru a sprijini Agenția Europeană pentru Paza de Frontieră și de Coastă și autoritățile de control al frontierelor. În plus, EMSA, în calitate de agenție pentru siguranță maritimă, va contribui la o percepție mai pozitivă cu privire la utilizarea acestei tehnologii. Această tehnologie are un caracter polivalent și poate fi utilizată pentru o diversitate de sarcini publice pe mare (controlul la frontiere, siguranța navigației, căutare și salvare, depistarea poluării, controlul pescuitului, acțiuni de aplicare a legii). Întărirea cooperării între agenții va consolida și mai mult sinergiile și folosirea polivalentă a activelor.

Grație serviciilor RPAS furnizate de EMSA, Agenția Europeană pentru Paza de Frontieră și de Coastă și autoritățile de control la frontiere vor beneficia în mod substanțial de acest serviciu, având în vedere că EMSA deja culege, prelucrează, comasează și corelează datele privind activitatea umană pe mare. Informațiile provenite de la RPAS au fost tratate ca o sursă de date suplimentare, care vor fi adăugate la informațiile transmise în EUROSUR. Este prevăzut un serviciu scalabil cu o serie de operațiuni prin RPAS simultane în Marea Mediterană, care urmează să fie repartizate, de exemplu, în 4 zone de interes: frontiera greco-turcă (Marea Egee), zona centrală a Mării Mediterane (Libia), zona de vest a Mării Mediterane (Strâmtoarea Gibraltar) și zona de est a Mării Mediterane (regiunea Ciprului). Aplicarea ar trebui să se bazeze pe unități mobile, care pot fi relocalate, întrucât, în timp, pot apărea noi „puncte fierbinți”.

Serviciile RPAS ar trebui să fie mai ieftine decât cele oferite prin aeronave de patrulă pilotate de om și ar trebui folosite ca instrument complementar în lanțul general de supraveghere, inclusiv cele de imagistică prin satelit, de informare privind poziția navelor și de supraveghere prin aeronave și nave de patrulă.

Rezultat: asigurarea datelor AIS culese prin satelit

Până în prezent, EMSA, în colaborare cu Agenția Spațială Europeană (ESA), furnizează gratuit servicii de transmitere a datelor AIS culese prin satelit (SAT-AIS) altor agenții ale UE și statelor membre ale UE prin intermediul aplicațiilor sale în domeniul maritim. Aceste date sunt finanțate de ESA până la 31 august 2016, dată după care programul de cercetare și dezvoltare se sfârșește. Datele SAT-AIS constituie o sursă inestimabilă de informații care îmbunătățește foarte mult gradul de cunoaștere a situației maritime. Serviciul sprijină atât statele membre, cât și agențiile și organismele UE [cum ar fi Agenția Europeană pentru Paza de Frontieră și de Coastă, EFCA, Centrul Maritim de Operațiuni și Analize – Stupefiant (MAOC-N)] în sarcinile lor de supraveghere. Fără aceste date, nu există capacitatea de a urmări multe nave din cauza indisponibilității altor surse de date, în special în sudul Mării Mediterane, sau din cauză că navele tranzitează ape din afara zonei de acoperire a stațiilor AIS de la mal și, prin urmare, nu pot fi monitorizate prin intermediul sistemelor AIS terestre (cazul activităților navelor de pescuit sub pavilionul UE atunci când operează în afara UE).

Fără date SAT-AIS, se va pierde o valoare adăugată mare și va exista o scădere considerabilă a gradului de cunoaștere a situației maritime, ceea ce influențează în mod negativ capacitatea de supraveghere la frontierele externe. Prin urmare, este necesar să se obțină date SAT-AIS.

Rezultat: servicii de comunicații, în special de comunicații prin satelit (SAT-COM), pentru sprijinirea operațiunilor comune.

Pentru livrarea și coordonarea datelor de supraveghere maritimă provenite de la RPAS și alți senzori, sunt necesare comunicații prin satelit. Comunicațiile prin satelit sunt utilizate de RPAS pentru navigare și pentru transmiterea datelor culese în funcție de sarcina utilă. Acest tip de comunicații constituie un factor de cost substanțial. Agenția va trebui să investească în interfețele care primesc date de la sateliții de comunicație și, în special, de la Satelitul european de retransmisie a datelor (EDRS). Intrarea unor fluxuri multiple de date în formate diferite simultan va necesita dezvoltarea de software-uri. Costurile prezentate nu includ costurile transmisiei prin satelit.

c. consolidarea capacității la nivel național și european, prin elaborarea de orientări, recomandări și bune practici, precum și prin sprijinirea formării profesionale și a schimburilor de personal, în scopul îmbunătățirii schimbului de informații și a cooperării cu privire la funcțiile de pază de coastă;

Rezultat: formare profesională, învățare la distanță și schimb de bune practici, precum și dezvoltarea unor standarde operaționale comune sau de interoperabilitate bazate pe proiecte

Consolidarea funcțiilor de pază de coastă ale autorităților naționale implică, de asemenea, educație și formare profesională. Agenția a stabilit deja un portofoliu de formare profesională important, inclusiv module de învățare electronică pentru experții din statele membre, țările candidate la aderare și țările incluse în politica europeană de vecinătate. Această bază va fi utilizată pentru a dezvolta module și sesiuni de formare profesională noi care să consolideze competențele și capacitățile la nivel național.

Cursurile de formare profesională nou dezvoltate, seminariile pentru schimb de bune practici și modulele de învățare electronică, precum și noile proiecte legate de zone specifice vor ajuta la creșterea capacității gărzilor de coastă, creând standarde și abordări comune la nivelul UE, care vor facilita cooperarea multinațională și operațiunile comune.

1.4.4. Indicatori de rezultat și de impact

A se preciza indicatorii care permit monitorizarea punerii în aplicare a propunerii/inițiativei.

Îmbunătățirea difuzării datelor de supraveghere în timp real și în timp aproape real între cele trei agenții și autoritățile relevante

Upgrade-urile și îmbunătățirea interfețelor și funcționalităților vor:

- permite schimbul de date de la senzorii noi (folosind noi formate de date);
- contribui la creșterea schimbului de date de supraveghere între toate părțile interesate relevante.

Servicii flexibile RPAS pentru supravegherea controlului la frontiere:

Supraveghere maritimă sporită la frontierele externe ale UE ar trebui să ducă la:

- depistarea timpurie a plecărilor migranților;
- depistarea mai bună a migranților aflați în primejdie pe mare (salvarea mai multor vieți), sprijinirea operațiunilor de căutare și salvare pe mare;
- depistarea timpurie și mai bună a oricărei activități ilegale în timpul traversării frontierelor maritime externe ale Uniunii Europene;
- utilizarea acestor misiuni în scopuri (de pază de coastă) multiple, oferirea de asistență pentru supravegherea maritimă în scopul:
 - depistării pescuitului ilegal;
 - depistării și interceptării traficantilor de droguri și de persoane;
 - depistării și monitorizării poluării;
 - sprijinirii activităților de aplicare a legii.

Datele de supraveghere reprezintă „asistență tehnică” și ele vor fi furnizate autorităților competente relevante fie de la nivel național, fie la nivelul UE pentru a efectua o monitorizare corespunzătoare.

Asigurarea datelor AIS culese prin satelit:

Aceste informații vor permite identificarea vaselor din afara razei de acțiune a stațiilor AIS de la mal ale statelor membre ale UE și vor sprijini utilizatorii să stabilească o imagine mai completă a situației maritime pentru operațiunile de control la frontiere. Aceste informații vor duce la:

- capacitatea de a face diferența între un trafic normal și o activitate umană pe mare neidentificabilă care poate necesita o verificare mai îndeaproape, prin corelarea acestor informații cu alte surse de date disponibile la EMSA;
- o capacitate mai bună de a urmări amplasamentul activelor guvernamentale desfășurate la nivel național sau la nivelul UE în timpul operațiunilor de căutare și salvare (SAR) în scopul unei coordonări optime;
- o capacitate mai bună de a desfășura activele la poziția geografică corectă a navelor identificate care necesită sprijin, reducând astfel la minimum timpul de sosire a autorităților/organismelor de căutare și salvare la locul acțiunii;
- posibilitatea de a oferi informații geospațiale în scopul unei monitorizări precise și oportune a navelor la nivel mondial.

Dacă aceste date SAT-AIS nu ar putea fi furnizate, ar fi oferite informații mai puțin cuprinzătoare despre ceea ce se întâmplă la frontierele maritime externe.

Servicii de comunicații, în special de comunicații prin satelit (SAT-COM), pentru sprijinirea operațiunilor comune:

Comunicațiile prin satelit joacă un rol vital când utilizează tehnologii noi cum ar fi sistemele de aeronave pilotate de la distanță. Prin intermediul unei astfel de tehnologii de comunicații prin satelit se asigură o supraveghere maritimă în timp (aproape) real îmbunătățită.

Formare profesională, învățare la distanță și schimb de bune practici, precum și dezvoltarea unor standarde operaționale comune sau de interoperabilitate pe bază de proiecte:

Investirea în formare profesională, învățare la distanță și schimb de bune practici, precum și în dezvoltarea unor standarde operaționale comune sau de interoperabilitate pe bază de proiecte ar trebui să ducă la:

- creșterea competențelor și capacității în domeniul funcțiilor de pază de coastă la nivel național, care duce la operațiuni mai performante;
- creșterea nivelului de armonizare și a abordărilor comune cu privire la supravegherea maritimă și alte funcții de pază de coastă, care duce la standarde operaționale comune sau de interoperabilitate, care ar trebui să faciliteze operațiunile comune.

1.5. Motivele propunerii/inițiativei

1.5.1. Cerință (cerințe) de îndeplinit pe termen scurt sau lung

Procesul cel mai critic și complex îl reprezintă organizarea serviciilor-pilot RPAS.

În 2016, agenția intenționează să prezinte un serviciu-pilot RPAS pentru agențiile statelor membre și ale UE. În ceea ce privește aspectele normative, agenția intenționează să implice AESA și Eurocontrol, iar în ceea ce privește aspectele legate de utilizator, Agenția Europeană pentru Paza de Frontieră și de Coastă și EFCA sunt invitate să participe la această activitate-pilot. În plus, consultarea cu Agenția Spațială Europeană ar trebui să contribuie la dezvoltarea ulterioară a soluțiilor RPAS pentru domeniul civil al supravegherii maritime.

1.5.2. *Valoarea adăugată a implicării UE*

Valoarea adăugată a acestor activități la nivelul UE constă în:

- furnizarea de informații valoroase pentru îmbunătățirea supravegherii frontierelor externe ale Uniunii Europene, prin noile servicii RPAS și continuarea serviciilor SAT-AIS, care altfel nu ar fi furnizate sau ar fi furnizate într-o măsură mai mică prin alte mijloace (cum ar fi supravegherea aeriană, care este foarte costisitoare);
- furnizarea de servicii și date la nivelul UE este rentabilă datorită economiilor de scală, care nu ar putea fi obținute prin acțiuni similare la nivel național;
- reutilizarea datelor și schimbul de date cu toate agențiile UE și ale statelor membre ale UE în cauză, evitarea dublării eforturilor și oferirea unei utilizări multiple a acelorași date și servicii, facilitarea utilizării de tehnologii noi și moderne;
- culegerea într-un singur loc a tuturor datelor din domeniul maritim relevante privind activitatea umană pe mare, oferind o soluție de „ghișeu unic”, care alimentează alte autorități de la nivel național și de la nivelul UE cu aceste date. Infrastructura TIC și rețeaua de distribuție există deja în mare parte și nu necesită să fie dezvoltate din nou. EMSA deja furnizează diverse seturi de date în domeniul maritim către Agenția Europeană pentru Paza de Frontieră și de Coastă și EFCA, pentru care au fost create interfețele;
- utilizarea sistemelor informaționale în domeniul maritim deja instituite ale EMSA, armonizarea sistemelor și serviciilor existente pentru promovarea schimbului de informații între autoritățile de pază de coastă la nivelul UE;
- creșterea competențelor și capacității colective pentru organismele de pază de coastă și oferirea de asistență pentru acestea ca să colaboreze și să acționeze în comun, pe baza unei abordări armonizate.

1.5.3. *Învățăminte desprinse din experiențe anterioare similare*

Pe baza aplicațiilor militare anterioare ale tehnologiei RPAS, EMSA a învățat ce este fezabil prin prisma capacității civile RPAS și cum ar putea RPAS să fie util pentru îmbunătățirea supravegherii maritime în condițiile unui raport calitate/preț mai bun și pentru sprijinirea obținerii unui grad de cunoaștere mai bun a situației la frontierele maritime externe ale Uniunii Europene.

Pe baza cooperării în desfășurare cu Agenția Spațială Europeană, utilizarea datelor SAT-AIS s-a dovedit a îmbunătăți foarte mult gradul de cunoaștere a situației maritime. Numeroase state membre și agenții europene utilizatoare au făcut dovada utilității operaționale a datelor SAT-AIS prin intermediul cazurilor reale, în măsura în care, în prezent, operațiunile lor zilnice se bazează foarte mult pe utilizarea datelor SAT-AIS. Au fost culese mărturii ale utilizatorilor în urma mai multor reuniuni ale utilizatorilor din ultimii trei ani. Prin urmare, este clar că fără date SAT-AIS ar fi o

limitare clară a calității cunoașterii domeniului maritim care ar afecta în mod negativ capacitatea utilizatorilor de a acționa într-o manieră eficientă.

În domeniul de control al statului portului, agenția sprijină o schemă la nivel european în ceea ce privește nivelul de formare minim care mărește consolidarea capacității la nivel național și la nivelul UE. În plus, formarea în „principalele domenii de competență” realizată pentru anumite funcții s-a dovedit a fi o valoare adăugată de completare a capacităților naționale și de stimulare a schimbului de bune practici și ar putea, prin urmare, să constituie o valoare adăugată pentru diverse funcții de pază de coastă.

Agenția are o experiență vastă în lucrul cu autoritățile naționale care îndeplinesc funcții de pază de coastă și promovarea cooperării transfrontaliere. Un exemplu recent privește asistența acordată navelor aflate în primejdie cu privire la care agenția, împreună cu Comisia, a facilitat elaborarea unor orientări operaționale privind locurile de refugiu pe baza legislației UE care vor promova un răspuns armonizat și eficient al autorităților naționale. O astfel de elaborare de orientări operaționale și procese și standarde comune/de interoperabilitate ar putea fi reprodusă și în alte domenii.

1.5.4. *Compatibilitatea și posibila sinergie cu alte instrumente corespunzătoare*

Sarcinile suplimentare pentru EMSA sunt în deplină conformitate cu mandatele Agenției Europene pentru Paza de Frontieră și de Coastă și EFCA și le vor sprijini, de asemenea, pe acestea să își îndeplinească propriile funcții și sarcini. Datele obținute de la RPAS și mijloacele SAT-AIS vor îmbunătăți major gradul lor de cunoaștere a situației. Există deja acorduri bilaterale privind nivelul serviciilor între EMSA și Agenția Europeană pentru Paza de Frontieră și de Coastă și între EMSA și EFCA cu privire la furnizarea de servicii de informare în domeniul maritim. Având Agenția Europeană pentru Paza de Frontieră și de Coastă, schimbul de date disponibile din prezent este organizat din aprilie 2013 și datele sunt transmise în mod permanent de la EMSA în EUROSUR și Centrul de situații al Agenției Europene pentru Paza de Frontieră și de Coastă. Practicile instituite vor fi utilizate pentru consolidarea fluxurilor de date.

1.6. Durata și impactul financiar

☐ Propunere/inițiativă pe **durată determinată**

– ☐ Propunere/inițiativă în vigoare din [ZZ/LL]AAAA până la [ZZ/LL]AAAA

– ☐ Impact financiar din AAAA până în AAAA

☒ Propunere/inițiativă pe **durată nedeterminată**

– Punere în aplicare cu o perioadă de creștere în intensitate din AAAA până în AAAA,

– urmată de o perioadă de funcționare la nivel maxim.

1.7. Modul (modurile) de gestiune preconizat(e)⁵

☐ **Gestiune directă** asigurată de către Comisie

– ☐ prin intermediul serviciilor sale, inclusiv al personalului din delegațiile Uniunii;

– ☐ prin intermediul agențiilor executive

☐ **Gestiune partajată** cu statele membre

☒ **Gestiune indirectă**, cu delegarea sarcinilor de execuție bugetară:

– ☐ țărilor terțe sau organismelor pe care le-au desemnat acestea;

– ☐ organizațiilor internaționale și agențiilor acestora (a se preciza);

– ☐ BEI și Fondului european de investiții;

– ☒ organismelor menționate la articolele 208 și 209 din Regulamentul financiar;

– ☐ organismelor de drept public;

– ☐ organismelor de drept privat cu misiune de serviciu public, cu condiția să prezinte garanții financiare adecvate;

– ☐ organismelor de drept privat dintr-un stat membru care sunt responsabile cu punerea în aplicare a unui parteneriat public-privat și care prezintă garanții financiare adecvate;

– ☐ persoanelor cărora li se încredințează executarea unor acțiuni specifice în cadrul PESCE, în temeiul titlului V din TUE, identificate în actul de bază relevant.

– *Dacă se indică mai multe moduri de gestiune, a se furniza detalii suplimentare în secțiunea „Observații”.*

Observații

--

⁵ Explicațiile privind modurile de gestiune, precum și trimerile la Regulamentul financiar sunt disponibile pe site-ul BudgWeb: http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_en.html

2. MĂSURI DE GESTIUNE

2.1. Dispoziții în materie de monitorizare și de raportare

A se preciza frecvența și condițiile aferente acestor dispoziții.

Agenția este auditată anual de Curtea de Conturi Europeană și, anual, de Serviciul de Audit Intern al Comisiei. Consiliul de administrație, inclusiv reprezentanți ai Comisiei, exercită supravegherea activităților, programării și bugetelor. Acest sistem, astfel cum este prevăzut în Regulamentul de instituire a EMSA, va continua să se aplice.

2.2. Sistemul de gestiune și de control

2.2.1. Riscul (riscurile) identificat(e)

Nu există riscuri suplimentare comparativ cu sarcinile și activitățile existente ale agenției.

2.2.2. Informații privind sistemul de control intern instituit

Bugetul suplimentar se va supune aceluiași dispoziții și garanții ca toate celelalte activități ale agenției.

2.2.3. Estimarea costurilor și a beneficiilor controalelor și evaluarea nivelului estimat al riscului de eroare

--

2.3. Măsuri de prevenire a fraudelor și a neregulilor

A se preciza măsurile de prevenire și de protecție existente sau preconizate.

Măsurile antifraudă sunt incluse în Regulamentul de instituire a EMSA la articolul 20, care reglementează autoritatea OLAF privind activitățile agenției, și vor continua să se aplice. O strategie antifraudă specifică a fost adoptată de consiliul de administrație al EMSA în noiembrie 2015.

3. IMPACTUL FINANCIAR ESTIMAT AL PROPUNERII/INIȚIATIVEI

3.1. Rubrica (rubricile) din cadrul financiar multianual și linia (liniile) bugetară (bugetare) de cheltuieli afectată (afectate)

- Linii bugetare existente

În ordinea rubricilor din cadrul financiar multianual și a liniilor bugetare.

Rubrica din cadrul financiar multianual	Linia bugetară	Tipul cheltuielilor	Contribuție			
	Număr [Rubrica.....]	Dif./Nedif. ⁶ •	țări AELS ⁷	țări candidate ⁸	țări terțe	în sensul articolului 21 alineatul (2) litera (b) din Regulamentul financiar
1A	060203 Agenția Europeană pentru Siguranță Maritimă	Nedif.	NU	NU	NU	NU

- Noile linii bugetare solicitate

În ordinea rubricilor din cadrul financiar multianual și a liniilor bugetare.

Rubrica din cadrul financiar multianual	Linia bugetară	Tipul cheltuielilor	Contribuție			
	Număr [Rubrica.....]]	Dif./Nedif.	țări AELS	țări candidate	țări terțe	în sensul articolului 21 alineatul (2) litera (b) din Regulamentul financiar
	[XX.YY.YY.YY]		DA/NU	DA/NU	DA/NU	DA/NU

⁶ Dif. = credite diferențiate / Nedif. = credite nediferențiate.

⁷ AELS: Asociația Europeană a Liberului Schimb.

⁸ Țările candidate și, după caz, țările potențial candidate din Balcanii de Vest.

3.2. Impactul estimat asupra cheltuielilor

3.2.1. Sinteza impactului estimat asupra cheltuielilor

milioane EUR (cu trei zecimale)

Rubrica din cadrul financiar multianual	1A	060203 Agenția Europeană pentru Siguranță Maritimă
--	----	--

Agenția Europeană pentru Siguranță Maritimă			2017	2018	2019	2020	2021 ^{*1}	TOTAL ^{*2}
Titlul 1:	Angajamente	(1)	1,034 €	1,423 €	1,385 €	1,408 €	0,000 €	5,250 €
	Plăți	(2)	1,034 €	1,423 €	1,385 €	1,408 €	0,000 €	5,250 €
Titlul 2:	Angajamente	(1a)	0,086 €	0,182 €	0,185 €	0,190 €	0,000 €	0,643 €
	Plăți	(2 a)	0,086 €	0,182 €	0,185 €	0,190 €	0,000 €	0,643 €
Titlul 3:	Angajamente	(3 a)	16,550 €	21,502 €	21,578 €	21,678 €	0,000 €	81,308 €
	Plăți	(3b)	9,930 €	19,521 €	21,548 €	21,638 €	8,671 €	72,637 €
TOTAL credite pentru Agenția Europeană pentru Siguranță Maritimă	Angajamente	=1+1a+3a	17,670 €	23,107 €	23,148 €	23,276 €	0,000 €	87,201 €
	Plăți	=2+2a+3b	11,050 €	21,126 €	23,117 €	23,236 €	8,671 €	78,530 €

*1 în afara actualului CFM

*2 total pentru actualul CFM

Rubrica din cadrul financiar multianual	5	„Cheltuieli administrative”
--	----------	-----------------------------

milioane EUR (cu trei zecimale)

		Anul N	Anul N+1	Anul N+2	Anul N+3	A se introduce atât ani câți sunt considerați necesari pentru a reflecta durata impactului (cf. punctul 1.6)			TOTAL
DG: <.....>									
• Resurse umane									
• Alte cheltuieli administrative									
TOTAL DG <.....>	Credite	0	0	0	0				0

TOTAL credite în cadrul RUBRICII 5 din cadrul financiar multianual	(Total angajamente = Total plăți)	0	0	0	0				0
---	--------------------------------------	---	---	---	---	--	--	--	----------

milioane EUR (cu trei zecimale)

		2017	2018	2019	2020	A se introduce atât ani câți sunt considerați necesari pentru a reflecta durata impactului (cf. punctul 1.6)			TOTAL
TOTAL credite în cadrul RUBRICILOR 1-5 din cadrul financiar multianual	Angajamente	17,670 €	23,107 €	23,148 €	23,276 €				87,201 €
	Plăți	11,050 €	21,126 €	23,117 €	23,236 €				78,530 €

3.2.2. Impactul estimat asupra creditelor operaționale

- ☐ Propunerea/inițiativa nu implică utilizarea de credite operaționale
- ☒ Propunerea/inițiativa implică utilizarea de credite operaționale, conform explicațiilor de mai jos:

Credite de angajament în milioane EUR (cu trei zecimale)

			2017	2018	2019	2020	Total					
A se indica obiectivele și realizările ↓	REALIZĂRI											
	Tip	Costuri medii	Nr.	Costuri	Nr.	Costuri	Nr.	Costuri	Nr.	Costuri	Nr.	Costuri
Obiectivul specific nr. 1 (articolul 1a): Analiza, comasarea și schimbul de date												
— Servicii de analiză, comasare și schimb de date		-	-	0,800 €	-	0,400 €	-	0,400 €	-	0,400 €		2,000 €
Subtotal pentru obiectivul specific nr. 1		-	-	0,800 €	-	0,400 €	-	0,400 €	-	0,400 €		2,000 €
Obiectivul specific nr. 2 (articolul 1b): Operațiuni RPAS												
— Instalare		0,263 €	-	0,150 €	-	0,300 €	-	0,300 €	-	0,300 €	-	1,050 €
- Transfer		0,050 €	-	0,050 €	-	0,050 €	-	0,050 €	-	0,050 €	-	0,200 €
- Exploatare		16,463 €	4250	12,750 €	5900	17,700 €	5900	17,700 €	5900	17,700 €	21950	65,850 €
- Misiuni		0,053 €	15	0,030 €	30	0,060 €	30	0,060 €	30	0,060 €	105	0,210 €
Subtotal pentru obiectivul specific nr. 2		-	-	12,980 €	-	18,110 €	-	18,110 €	-	18,110 €		67,310 €
Obiectivul specific nr. 3 (articolul 1b): Comunicațiile prin satelit												
- Servicii și date de comunicații prin satelit		-	-	0,500 €	0	0,500 €	0	0,500 €	0	0,500 €		2,000 €

- Misiuni		0,014 €	4	0,010 €	8	0,015 €	8	0,015 €	8	0,015 €	28	0,055 €
Subtotal pentru obiectivul specific nr. 3		-	-	0,510 €	-	0,515 €	-	0,515 €	-	0,515 €		2,055 €
Obiectivul specific nr. 4 (articolul 1b): Servicii AIS prin satelit												
- Furnizarea serviciului AIS prin satelit la nivel internațional		-	-	2,000 €	-	2,000 €	-	2,000 €	-	2,000 €		8,000 €
- Misiuni		0,014 €	4	0,010 €	8	0,015 €	8	0,015 €	8	0,015 €	28	0,055 €
Subtotal pentru obiectivul specific nr. 4		-	-	2,010 €	-	2,015 €	-	2,015 €	-	2,015 €		8,055 €
Obiectivul specific nr. 5 (articolul 1c): Consolidarea capacităților												
- Formare profesională, învățare electronică și consolidare a capacității		-	-	0,230 €	-	0,422 €	-	0,498 €	-	0,598 €		1,748 €
- Misiuni		0,035 €	10	0,020 €	20	0,040 €	20	0,040 €	20	0,040 €	70	0,140 €
Subtotal pentru obiectivul specific nr. 5		-	-	0,250 €	-	0,462 €	-	0,538 €	-	0,638 €		1,888 €
TOTAL		-	-	16,550 €	-	21,502 €	-	21,578 €	0	21,678 €		81,308 €

3.2.3. Impactul estimat asupra creditelor cu caracter administrativ

3.2.3.1. Sinteză

- ☐ Propunerea/inițiativa nu implică utilizarea de credite cu caracter administrativ
- ☒ Propunerea/inițiativa implică utilizarea de credite cu caracter administrativ, conform explicațiilor de mai jos:

milioane EUR (cu trei zecimale)

	2017*	2018	2019	2020	TOTAL
--	-------	------	------	------	-------

AT 2f (posturi AD)	13	15	15	15	15
AT 2f (posturi AST)	1	2	2	2	2
Agenți contractuali (posturi AC)	0	0	0	0	0
Experți naționali detașați (posturi END)	0	0	0	0	0
Costuri cu agenții temporari (2f) (AD+AST)	1,120 €	1,605 €	1,570 €	1,598 €	5,893 €

TOTAL	1,120 €	1,605 €	1,570 €	1,598 €	5,893 €
--------------	---------	---------	---------	---------	---------

* 1 iunie este considerată dată de recrutare în 2017

1 ianuarie este considerată dată de recrutare în 2018

	2016	2017	2018	2019	2020
Număr de referință – Comunicații	202	198	195	195	195
Posturi suplimentare	-	14	17	17	17
Total	202	212	212	212	212

3.2.3.2. Necesarul de resurse umane estimat pentru DG-ul sub tutela căruia se află agenția

- ☒ Propunerea/inițiativa nu necesită utilizarea de resurse umane.
- ☐ Propunerea/inițiativa necesită utilizarea de resurse umane, conform explicațiilor de mai jos:

Estimări în echivalent normă întreagă

	Anul N	Anul N+1	Anul N+2	An ul N+ 3	A se introdu ce atât ani câți sunt conside rați necesari pentru a reflecta durata impact ului (cf. punctul 1.6)		
• Posturi din schema de personal (funcționari și agenți temporari)							
XX 01 01 01 (la sediu și în birourile de reprezentare ale Comisiei)							
XX 01 01 02 (în delegații)							
XX 01 05 01 (în cercetare indirectă)							
10 01 05 01 (în cercetare directă)							
• Personal extern (în echivalent normă întreagă: ENI)⁹							
XX 01 02 01 (AC, END, INT din „pachetul global”)							
XX 01 02 02 (AC, AL, END, INT și JED în delegații)							
XX 01 04 yy ¹⁰	- la sediu						
	- în delegații						
XX 01 05 02 (AC, END, INT - în cercetare indirectă)							
10 01 05 02 (AC, END, INT - în cercetare directă)							
Alte linii bugetare (a se preciza)							
TOTAL							

XX este domeniul de politică sau titlul din buget în cauză.

Necesarul de resurse umane va fi asigurat din efectivele de personal ale DG-ului în cauză alocate deja pentru gestionarea acțiunii și/sau realocate intern în cadrul DG-ului, completate, după caz, prin resurse suplimentare ce ar putea fi alocate DG-ului care gestionează acțiunea în cadrul procedurii de alocare anuală și în lumina constrângerilor bugetare.

Descrierea sarcinilor care trebuie efectuate:

Funcționari și personal temporar	
Personal extern	

⁹ AC = agent contractual; AL = agent local; END= expert național detașat; INT = interimar; JED= expert tânăr în delegații.

¹⁰ Subplafonul pentru personal extern din credite operaționale (fostele linii „BA”).

3.2.4. Compatibilitatea cu actualul cadru financiar multianual

- ☐ Propunerea/inițiativa este compatibilă cu cadrul financiar multianual existent.
- ☒ Propunerea/inițiativa necesită o reprogramare a rubricii corespunzătoare din cadrul financiar multianual.

060203 Agenția Europeană pentru Siguranță Maritimă

- ☐ Propunerea/inițiativa necesită recurgerea la instrumentul de flexibilitate sau la revizuirea cadrului financiar multianual.

A se explica necesitatea efectuării acestei acțiuni, precizând rubricile și liniile bugetare în cauză, precum și sumele aferente.

3.2.5. Contribuția terților

- Propunerea/inițiativa nu prevede cofinanțare din partea terților.
- Propunerea/inițiativa prevede cofinanțare, estimată în cele ce urmează:

Credite în milioane EUR (cu trei zecimale)

	Anul N	Anul N+1	Anul N+2	Anul N+3	A se introduce atâți ani câți sunt considerați necesari pentru a reflecta durata impactului (cf. punctul 1.6)			Total
A se preciza organismul care asigură cofinanțarea								
TOTAL credite cofinanțate								

3.3. Impactul estimat asupra veniturilor

- ☒ Propunerea/inițiativa nu are impact financiar asupra veniturilor.
- ☐ Propunerea/inițiativa are următorul impact financiar:
 - ☐ asupra resurselor proprii
 - ☐ asupra diverselor venituri

milioane EUR (cu trei zecimale)

Linia bugetară pentru venituri:	Credite disponibile pentru exercițiul financiar în curs	Impactul propunerii/inițiativei ¹¹						
		Anul N	Anul N+1	Anul N+2	Anul N+3	A se introduce atâți ani câți sunt considerați necesari pentru a reflecta durata impactului (cf. punctul 1.6)		
Articolul								

Pentru diversele venituri „alocate”, a se preciza linia bugetară (liniile bugetare) de cheltuieli afectată (afectate).

A se preciza metoda de calculare a impactului asupra veniturilor.

¹¹ În ceea ce privește resursele proprii tradiționale (taxele vamale, cotizațiile pentru zahăr), sumele indicate trebuie să fie sume nete, și anume sumele brute după deducerea a 25 % pentru costuri de colectare.