



EVROPSKA
KOMISIJA

Strasbourg, 15.12.2015
COM(2015) 667 final

2015/0313 (COD)

Predlog

UREDBA EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA

**o spremembi Uredbe (ES) št. 1406/2002 o ustanovitvi Evropske agencije za pomorsko
varnost**

(Besedilo velja za EGP)

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE PREDLOGA

• Razlogi za predlog in njegovi cilji

V državah članicah trenutno obstaja več kot 300 civilnih in vojaških organov, odgovornih za izvajanje nalog obalne straže na številnih področjih, kot so pomorska varnost, zaščita, iskanje in reševanje, nadzor meje, nadzor ribištva, carinski nadzor, splošno uveljavljanje zakonodaje in varstvo okolja. Številne agencije EU, zlasti Frontex, Evropska agencija za pomorsko varnost in Evropska agencija za nadzor ribištva, podpirajo nacionalne organe pri opravljanju teh nalog.

Komisija je leta 2014 zaključila študijo izvedljivosti, da bi ugotovila, ali je potrebno boljše sodelovanje in usklajevanje med nacionalnimi organi in agencijami, ki opravljajo naloge obalne straže. Ta študija opredeljuje vrsto vprašanj glede tesnejšega sodelovanja, zlasti na področjih operativnega nadzora in souporabe podatkov, ki je temelj vseh teh nalog.

Potreba po okrepitvi sodelovanja in usklajevanja med organi, ki opravljajo naloge obalne straže, je bila pozneje potrjena v zakonodaji Unije na področju pomorskega prometa, strategiji Evropske unije za pomorsko varnost z akcijskim načrtom, ki ga je Svet sprejel leta 2014, in v evropski agendi o migracijah, ki jo je Komisija sprejela leta 2015.

Namen tega zakonodajnega predloga o krepitvi evropskega sodelovanja na področju nalog obalne straže je izboljšati sodelovanje in usklajevanje med ustreznimi agencijami EU, da bi okrepili sinergije med njihovimi storitvami, kar jim bo omogočilo, da zagotovijo uspešnejše in stroškovno učinkovitejše večnamenske storitve za nacionalne organe, ki opravljajo naloge obalne straže.

Ta zakonodajni predlog je del niza ukrepov, ki jih je Komisija predlagala za okrepitev varovanja zunanjih meja Evrope, vključno z evropskim sodelovanjem glede naloge obalne straže, kar vključuje tudi predloge uredbe o ustanovitvi Evropske agencije za mejno in obalno stražo in o spremembi Uredbe Sveta (ES) št. 768/2005 o ustanovitvi Evropske agencije za nadzor ribištva. Vsebinske spremembe v tem predlogu so enake predlaganim določbam o sodelovanju evropske obalne straže v predlogu uredbe o ustanovitvi Evropske agencije za mejno in obalno stražo in predlaganim spremembam k Uredbi Sveta (ES) št. 768/2005.

• Usklajenost z obstoječimi določbami na področju politike

Ta predlog je skladen s cilji evropske pomorske prometne politike do leta 2018 in Evropske agencije za pomorsko varnost (EMSA), ki je bila ustanovljena z namenom, da se zagotovi visoka, enotna in učinkovita stopnja pomorske varnosti, pomorske zaščite, preprečevanja onesnaževanja, ki ga povzročajo ladje, ter odzivanja nanj. Ima osrednjo vlogo pri misiji EMSA, njenih pristojnostih in dejavnostih s pomorskimi upravami in organi, ki opravljajo naloge obalne straže.

• Usklajenost z drugimi politikami Unije

Cilj te pobude je izboljšati evropsko sodelovanje na področju nalog obalne straže z razvojem medsektorskega sodelovanja med Evropsko agencijo za mejno in obalno stražo, Evropsko agencijo za pomorsko varnost (EMSA) in Evropsko agencijo za nadzor ribištva (EFCA), da se izboljšajo sinergije med navedenimi agencijami za zagotovitev uspešnejših in stroškovno

učinkovitejših večnamenskih storitev za nacionalne organe, ki opravljajo naloge obalne straže.

Osnovna težava je, da naloge obalne straže, kot so nadzor meja, pomorska varnost in zaščita, operacije iskanja in reševanja, nadzor ribištva, nadzor onesnaževanja itd., v državah članicah trenutno izvaja več kot 300 organov, ki niso vedno dobro usklajeni, niti na nacionalni ravni. Predlog spodbuja sodelovanje in usklajevanje med organi, ki opravljajo naloge obalne straže, in je torej v celoti skladen s politikami Unije na področju migracij, varnosti, nezakonitega, neprijavljenega in nereguliranega ribolova ter na področju prometa in mobilnosti.

Dodatne naloge za EMSA so popolnoma v skladu z mandatom Evropske agencije za mejno in obalno stražo in EFCA, tako da bodo v pomoč tudi pri izpolnjevanju njunih dolžnosti in nalog. Že zdaj obstajajo dvostranski sporazumi o ravni storitev med EMSA in Evropsko agencijo za mejno in obalno stražo ter med EMSA in EFCA za zagotavljanje informacijskih storitev v pomorstvu. Od aprila 2013 je organizirana izmenjava trenutno razpoložljivih podatkov z Evropsko agencijo za mejno in obalno stražo in podatki se stalno prenašajo od EMSA v EUROSUR in situacijski center Evropske agencije za mejno in obalno stražo. Ustaljene prakse se bodo uporabljale za izboljšanje pretoka podatkov.

Ta zakonodajni predlog ne vpliva na zavezo Komisije, da ustanovitvene uredbe decentraliziranih agencij EU uskladi s skupnim pristopom o decentraliziranih agencijah, ko se pregledujejo zaradi političnih razlogov.

2. PRAVNA PODLAGA, SUBSIDIARNOST IN SORAZMERNOST

• Pravna podlaga

Ta predlog temelji na členu 100(2) PDEU o določitvi določb, potrebnih za doseganje ciljev skupne politike pomorskega prometa.

• Subsidiarnost

Predlog obravnava podporo nacionalnim organom, ki opravljajo naloge obalne straže na nacionalni ravni in na ravni Unije ter, če je primerno, na mednarodni ravni.

• Sorazmernost

Predlog je namenjen krepitvi zmogljivosti obalne straže EU za odzivanje na nevarnosti in tveganja na področju pomorstva z boljšim sodelovanjem in spodbujanjem čezmejnih in medsektorskih stroškovno učinkovitih ukrepov. To bo preprečilo podvajanje prizadevanj, hkrati pa zagotovilo, da glavni akterji (zlasti agencije EU) delujejo usklajeno in učinkovito ter skupaj razvijajo sinergije. Upošteva potrebo po večjem nadzoru na področju pomorstva, hkrati pa zmanjšuje delovne obremenitve za nacionalne organe in organe EU.

Dodana vrednost posebnih dejavnosti EMSA na ravni EU je v:

- zagotavljanju dragocenih informacij za izboljšanje nadzora na zunanjih mejah Evropske unije z novimi storitvami sistemov daljinsko pilotiranih zrakoplovov (RPAS ali brezpilotni zrakoplovi) in nadaljnjim izvajanjem storitev SAT-AIS (sistema samodejnega prepoznavanja prek satelita), ki drugače ne bi bila zagotovljene ali bi bile zagotovljene v manjšem obsegu (zračni nadzor, ki je zelo drag);
- zagotavljanju storitev in podatkov na ravni EU, ki je stroškovno učinkovito zaradi ekonomije obsega, ki je ni mogoče doseči s podobnimi ukrepi na nacionalni ravni;

- ponovni uporabi in souporabi podatkov z vsemi zadevnimi državami članicami EU in agencijami EU, pri čemer se prepreči podvajanje prizadevanj in omogoči večkratna uporaba istih podatkov in storitev, kar omogoča uporabo novih in sodobnih tehnologij;
- zbiranju vseh ustreznih pomorskih podatkov o človekovem delovanju na morju na enem mestu, kar ponuja rešitev „vse na enem mestu“, ki te podatke zagotavlja drugim organom na nacionalni ravni in na ravni EU. Infrastruktura informacijske in komunikacijske tehnologije ter distribucijsko omrežje sta večinoma že vzpostavljena in ju ni treba ponovno razviti. EMSA že zagotavlja različne sklope pomorskih podatkov Evropski agenciji za mejno in obalno stražo in EFCA, za kar so bili vzpostavljeni vmesniki;
- uporabi že vzpostavljenih sistemov EMSA za izmenjavo pomorskih informacij ter usklajevanju obstoječih sistemov in storitev za spodbujanje izmenjave informacij med organi obalne straže na ravni EU;
- povečanju skupnih spretnosti in zmogljivosti za naloge obalne straže in pomoči, da sodelujejo in delujejo skupaj na podlagi usklajenega pristopa.

- **Izbira instrumenta**

Ker je namen predloga sprememba Uredbe (ES) št. 1406/2002 o ustanovitvi Evropske agencije za pomorsko varnost, je treba predlagati uredbo.

3. REZULTATI NAKNADNIH OCEN, POSVETOVANJ Z ZDELEŽNIKI IN OCEN UČINKA

- **Naknadne ocene in preverjanja ustreznosti obstoječe zakonodaje**

Ni relevantno (ta pobuda je namenjena izvajanju obveznosti iz evropske agende o migracijah, ki se nanaša na dejavnosti obalne straže).

- **Posvetovanje z deležniki**

Ni relevantno.

- **Zbiranje in uporaba strokovnih mnenj**

Ni relevantno.

- **Ocena učinka**

Ni relevantno.

Vendar pa obstaja študija izvedljivosti, ki jo je naročil GD MOVE¹, kot je določeno v uvodni izjavi (30) Uredbe št. 100/2013 Evropskega parlamenta in Sveta².

Študija je opredelila približno 316 civilnih in vojaških organov držav članic, ki so odgovorni za naloge obalne straže in sodelujejo prek 70 različnih struktur. Študija je poudarila glavne pomanjkljivosti obstoječega sodelovanja:

- pomanjkanje informacij o pristojnostih, pooblastilih in zmogljivostih drugih organov;

¹ Študija o izvedljivosti izboljšane sodelovanja med organi, ki opravljajo naloge obalne straže EU (94 strani), <http://ec.europa.eu/transport/modes/maritime/studies/doc/2014-06-icf-coastguard.pdf>.

² Uredba 100/2013 o ustanovitvi Evropske agencije za pomorsko varnost (uvodna izjava 30).

- človeški viri, finančne omejitve in omejeno število operativnih sredstev;
- *ad hoc* usklajevanje in pomanjkanje interoperabilnosti sistemov, procesov in sredstev;
- omejeno skupno načrtovanje in skupne operacije.

Ena najpomembnejših ugotovitev je bila ključna vloga obstoječega operativnega nadzora in souporabe podatkov, ki je temelj vseh nalog in se zanaša na sisteme EMSA.

- **Ustreznost in poenostavitev predpisov**

Ta pobuda ni del programa REFIT, vendar bi se morala uporabiti njegova glavna načela.

- **Temeljne pravice**

Ni relevantno.

4. PRORAČUNSKÉ POSLEDICE

Ta pobuda zahteva povečanje prispevka EU za agencijo EMSA v višini približno 22 milijonov EUR na leto (kar je približno 87 milijonov EUR za obdobje 2017–2020) ter zaposlitev 17 začasnih uslužbencev.

Gre za odhodke iz poslovanja (naslov 3) za približno 81 milijonov EUR, v glavnem za zagotavljanje storitev RPAS (67 milijonov EUR) ter podatkov in storitev SAT-AIS in Satcom za povečanje nadzorne zmogljivosti treh agencij in nacionalnih organov, da bi dosegli primarni cilj – okrepiti nadzor zunanjih morskih meja Evropske unije.

(Glej tudi priloženo oceno finančnih posledic zakonodajnega predloga).

5. DRUGI ELEMENTI

- **Izvedbeni načrti ter ureditve spremljanja, ocenjevanja in poročanja**

Ker bo ta ukrep izvajala EMSA, bo ocena ukrepa vključena v petletno oceno agencije, ugotovitve in priporočila pa bo Komisija posredovala Evropskemu parlamentu in Svetu ter jih objavila.

- **Obrazložitevni dokumenti (za direktive)**

Ni relevantno.

- **Podrobna obrazložitev specifičnih določb predloga**

Cilj predloga je razviti evropsko sodelovanje na področju nalog obalne straže z razvojem oblik sodelovanja med Evropsko agencijo za mejno in obalno stražo, EMSA in EFCA za izboljšanje sinergij med temi agencijami, da se zagotovijo bolj uspešne in stroškovno učinkovitejše večnamenske storitve za nacionalne organe, ki opravljajo naloge obalne straže.

EMSA bo imela vodilno vlogo pri bistvenem izboljšanju nadzornih zmogljivosti za krepitev nadzora zunanjih morskih meja Evropske unije, in sicer z naslednjimi ukrepi:

a. souporabo informacij, ki nastanejo z združevanjem in analiziranjem podatkov iz sistemov poročanja z ladij in drugih informacijskih sistemov, ki jih imajo agencije ali do

katerih imajo dostop, v skladu z njihovimi zadevnimi pravnimi podlagami in brez poseganja v lastništvo podatkov držav članic.

Realizacija: izboljšanje razširjanja podatkov o pomorskem nadzoru v realnem in skoraj realnem času med tremi agencijami in ustreznimi organi

Glede na sedanje sporazume o ravni storitev, ki jih ima EMSA z Evropsko agencijo za mejno in obalno stražo oziroma EFCA, se pomorski podatki usmerjajo v sisteme drugih agencij. Pri izboljševanju nadzornih zmogljivosti bi bilo treba v sliko pomorskega stanja vključiti podatke iz novih senzorjev, zlasti RPAS (vključno z videom in infrardečimi podatki), to pa bo zahtevalo nove funkcionalnosti v sedanjem sistemu za izboljšanje zagotavljanja in souporabe informacij z drugimi agencijami in ustreznimi organi. Za posodobitev sistemov, da bodo kos informacijam iz novih senzorjev, je treba razviti programsko opremo in nadgraditi vmesnik;

b. zagotavljanjem nadzora in komunikacijskih storitev na podlagi najsodobnejše tehnologije, vključno z vesoljsko in zemeljsko infrastrukturo in senzorji, nameščenimi na katere koli vrste platform, kot so sistemi daljinsko pilotiranih zrakoplovov.

Realizacija: prilagodljive storitve RPAS za varovanje za namene nadzora meje

Tudi s sedanjimi zemeljsko in satelitsko podprtimi tehnologijami je še vedno težko odkriti majhne čolne iz gume ali lesa, ki se uporabljajo za prevoz migrantov po Sredozemskem morju. Te vrste čolnov ponavadi ne povzročajo dovolj odseva, da bi bili vidni na radarskih satelitskih posnetkih. Z optičnimi posnetki je mogoče pokriti samo zelo ozko določena majhna območja, zgolj podnevi in kadar ni oblakov. Na splošno so satelitske informacije na voljo samo ob določenem času glede na sled letenja satelitov. Z dodatnimi storitvami, ki temeljijo na RPAS (brezpilotni zrakoplovi), bi lahko odpravili te omejitve.

Agencija bo organizirala in kot institucionalni ponudnik storitev zagotovila opravljanje storitev RPAS za podporo Evropski agenciji za mejno in obalno stražo ter organom nadzora meja. Poleg tega bo EMSA kot agencija za pomorsko varnost prispevala k bolj prijaznemu odnosu do uporabe te tehnologije. Ta tehnologija ima večnamenske lastnosti in se lahko uporablja za različne javne naloge na morju (nadzor meje, varnost plovbe, iskanje in reševanje, odkrivanje onesnaževanja, nadzor ribištva, ukrepi kazenskega pregona). S krepitvijo sodelovanja med agencijami se bodo še okrepile sinergije in večnamenska uporaba istih sredstev.

S tem, ko bo EMSA zagotavljala storitve RPAS, bodo Evropska agencija za mejno in obalno stražo ter organi nadzora meja imeli znatne koristi od storitve, saj EMSA že zbira, obdeluje, združuje in povezuje podatke o človekovem delovanju na morju. Informacije, pridobljene iz RPAS, bi se obravnavale kot dodaten vir podatkov, ki bo dodan k informacijam, posredovanim v EUROSUR. Predvidena je prilagodljiva storitev s številnimi istočasnimi operacijami RPAS v Sredozemskem morju, ki se porazdeli na primer na štiri interesna področja: grško-turška meja (Egejsko morje), osrednje Sredozemsko morje (Libija), zahodno Sredozemsko morje (Gibraltarska ožina) in vzhodno Sredozemsko morje (regija Cipra). Uporaba bi morala temeljiti na mobilnih enotah, ki jih je mogoče premestiti, saj se lahko sčasoma razvijejo nova „žariščna območja“.

Storitve RPAS bi morale biti cenejše kot patroljni zrakoplovi s posadko in jih je treba uporabljati kot dopolnilno sredstvo v celotni nadzorni verigi, vključno s satelitskimi posnetki, informacijami o položaju plovil in nadzorom pomorskih patroljnih zrakoplovov in plovil.

Realizacija: zagotavljanje podatkov AIS, zbranih prek satelita

Do danes EMSA v sodelovanju z Evropsko vesoljsko agencijo (ESA) s svojimi aplikacijami na področju pomorstva brezplačno zagotavlja podatkovne storitve v zvezi s sistemom samodejnega prepoznavanja prek satelita (SAT-AIS) za druge agencije EU in države članice EU. Te podatke bo do 31. avgusta 2016 financirala ESA, potem pa se program raziskav in razvoja konča. Podatki SAT-AIS so dragocen vir informacij, ki močno izboljšujejo spremljanje situacije v pomorstvu. Tako državam članicam kot agencijam in organom EU (tj. Evropski agenciji za mejno in obalno stražo, EFCA, MAOC-N) pomaga pri njihovih nalogah nadzora. Brez teh podatkov številnih plovil ne bi bilo mogoče izslediti zaradi nerazpoložljivosti drugih virov podatkov, zlasti na jugu Sredozemskega morja, ali ker so plovila v tranzitu zunaj dosega kopenskih postaj AIS in jih zato ni mogoče spremljati s kopenskimi sistemi AIS (velja za dejavnosti ribiških plovil pod zastavo EU, kadar delujejo zunaj EU).

Brez podatkov SAT-AIS se bo izgubilo veliko dodane vrednosti in spremljanje situacije v pomorstvu se bo znatno oslabilo, kar bo negativno vplivalo na zmogljivosti nadzora na zunanjih mejah. Zato je treba pridobivati podatke SAT-AIS.

Realizacija: komunikacijske storitve, zlasti SAT-COM za podporo skupnih operacij

Za usklajevanje in zagotavljanje podatkov o pomorskem nadzoru, ki prihajajo iz RPAS in drugih senzorjev, je potrebna satelitska komunikacija. Satelitska komunikacija se uporablja za navigacijo RPAS in pošiljanje podatkov, ki jih zbere njegov koristni tovor. Gre za pomembnega povzročitelja stroškov. Agencija bo morala vlagati v vmesnike, ki prejemajo podatke od komunikacijskih satelitov in zlasti evropskega sistema za prenos podatkov (European Data Relay System – EDRS). Za hkratno vnašanje več tokov podatkov v različnih oblikah bo potreben razvoj programske opreme. Predstavljeni stroški ne vključujejo stroškov satelitskega prenosa.

EMSA bo prispevala tudi h:

c. krepitvi zmogljivosti na nacionalni ravni in ravni Unije z oblikovanjem smernic, priporočil in dobrih praks, pa tudi s podpiranjem usposabljanja in izmenjave osebja, da bi se okrepila izmenjava informacij in sodelovanje na področju nalog obalne straže.

Realizacija: usposabljanje, učenje na daljavo in izmenjava dobrih praks ter razvoj skupnih ali interoperabilnih standardov delovanja na podlagi projektov

Krepitev nalog obalne straže nacionalnih organov vključuje tudi izobraževanja in usposabljanja. Agencija je že vzpostavila obsežen nabor usposabljanj, vključno z moduli e-učenja za strokovnjake držav članic, držav pristopnic in držav evropske sosedске politike. Ta osnova se bo uporabila za razvoj novih modulov in usposabljanj za krepitev spretnosti in zmogljivosti na nacionalni ravni.

Novo razviti programi usposabljanja, delavnice za izmenjavo dobrih praks in moduli e-učenja ter novi projekti, povezani s specifični področji, bodo pripomogli k povečanju zmogljivosti obalne straže ter oblikovali skupne standarde in pristope na ravni EU, ki bodo olajšali večnacionalno sodelovanje in skupne dejavnosti.

Predlog

UREDBA EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA

o spremembi Uredbe (ES) št. 1406/2002 o ustanovitvi Evropske agencije za pomorsko varnost

(Besedilo velja za EGP)

EVROPSKI PARLAMENT IN SVET EVROPSKE UNIJE STA –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije, zlasti člena 100(2) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

po posredovanju osnutka zakonodajnega akta nacionalnim parlamentom,

ob upoštevanju mnenja Evropskega ekonomsko-socialnega odbora,

po posvetovanju z Odborom regij,

v skladu z rednim zakonodajnim postopkom,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Nacionalni organi, ki opravljajo naloge obalne straže, so odgovorni za širok razpon nalog, med drugim za pomorsko varnost, zaščito, iskanje in reševanje, nadzor meje, nadzor ribištva, carinski nadzor, splošno uveljavljanje zakonodaje in varstvo okolja. Evropska agencija za mejno in obalno stražo, Evropska agencija za nadzor ribištva in Evropska agencija za pomorsko varnost bi morale zato okrepiti sodelovanje tako med seboj kot z nacionalnimi organi, ki opravljajo naloge obalne straže, da bi izboljšali spremljanje situacije v pomorstvu ter podprli usklajeno in stroškovno učinkovito ukrepanje –

SPREJELA NASLEDNJO UREDBO:

Člen 1

Spremembe

Uredba (ES) št. 1406/2002 se spremeni:

- (1) v členu 2 se vstavi naslednji odstavek:

„4a. Agencija sodeluje z Evropsko agencijo za mejno in obalno stražo in Evropsko agencijo za nadzor ribištva pri podpori nacionalnim organom, ki opravljajo naloge obalne straže, tako da zagotavljajo storitve, informacije, opremo in usposabljanje ter usklajujejo večnamenske dejavnosti.“;

- (2) vstavi se naslednji člen 2b:

„Člen 2b

Evropsko sodelovanje na področju nalog obalne straže

1. Agencija v sodelovanju z Evropsko agencijo za mejno in obalno stražo in Evropsko agencijo za nadzor ribištva podpira nacionalne organe, ki opravljajo naloge obalne straže, na nacionalni ravni in na ravni Unije ter po potrebi na mednarodni ravni, in sicer:

(a) s souporabo informacij, ki nastanejo z združevanjem in analiziranjem podatkov iz sistemov poročanja z ladij in drugih informacijskih sistemov, ki jih imajo agencije ali imajo do njih dostop, v skladu z njihovimi zadevnimi pravnimi podlagami in brez poseganja v lastništvo podatkov držav članic;

(b) z zagotavljanjem nadzora in komunikacijskih storitev na podlagi najsodobnejše tehnologije, vključno z vesoljsko in zemeljsko infrastrukturo in senzorji, nameščenimi na katere koli vrste platform, kot so sistemi daljinsko pilotiranih zrakoplovov;

(c) s krepitvijo zmogljivosti z oblikovanjem smernic, priporočil in dobrih praks, pa tudi s podpiranjem usposabljanja in izmenjave osebja, da bi se tako okrepila izmenjava informacij in sodelovanje na področju nalog obalne straže;

(d) s souporabo zmogljivosti, vključno z načrtovanjem in izvajanjem večnamenskih operacij ter souporabo sredstev in drugih zmogljivosti med sektorji in prek meja.

2. Načini sodelovanja Agencije z Evropsko agencijo za mejno in obalno stražo in Evropsko agencijo za nadzor ribištva glede nalog obalne straže se določijo z delovnim dogovorom v skladu s finančnimi pravili, ki se uporabljajo za agencije.

3. Komisija lahko v obliki priporočila sprejme praktični priročnik o evropskem sodelovanju glede nalog obalne straže, ki vsebuje smernice, priporočila in dobre prakse za izmenjavo informacij in sodelovanje na nacionalni ravni, ravni Unije in mednarodni ravni.“.

Člen 2

Začetek veljavnosti

Ta uredba začne veljati dvajseti dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

Ta uredba je v celoti zavezujoča in se neposredno uporablja v vseh državah članicah.

V Strasbourg,

Za Evropski parlament
Predsednik

Za Svet
Predsednik

OCENA FINANČNIH POSLEDIC ZAKONODAJNEGA PREDLOGA

1. OKVIR PREDLOGA/POBUDE

- 1.1 Naslov predloga/pobude
- 1.2 Zadevna področja v strukturi ABM/ABB
- 1.3 Vrsta predloga/pobude
- 1.4 Cilji
- 1.5 Utemeljitev predloga/pobude
- 1.6 Trajanje ukrepa in finančnih posledic
- 1.7 Načrtovani načini upravljanja

2. UKREPI UPRAVLJANJA

- 2.1 Pravila o spremljanju in poročanju
- 2.2 Upravljavski in kontrolni sistem
- 2.3 Ukrepi za preprečevanje goljufij in nepravilnosti

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA/POBUDE

- 3.1 Zadevni razdelki večletnega finančnega okvira in odhodkovne proračunske vrstice
- 3.2 Ocenjene posledice za odhodke
 - 3.2.1 *Povzetek ocenjenih posledic za odhodke*
 - 3.2.2 *Ocenjene posledice za odobritve za poslovanje*
 - 3.2.3 *Ocenjene posledice za odobritve za upravne zadeve*
 - 3.2.4 *Skladnost z veljavnim večletnim finančnim okvirom*
 - 3.2.5 *Udeležba tretjih oseb pri financiranju*
- 3.3 Ocenjene posledice za prihodke

OCENA FINANČNIH POSLEDIC ZAKONODAJNEGA PREDLOGA

1. OKVIR PREDLOGA/POBUDE

1.1 Naslov predloga/pobude

Sprememba Uredbe (ES) št. 1406/2002 o ustanovitvi Evropske agencije za pomorsko varnost (kakor je bila spremenjena z uredbami št. 1644/2003; 724/2004, 2038/2006, 100/2013)

1.2 Zadevna področja v strukturi ABM/ABB³

Področje: Evropska prometna politika
06: Mobilnost in promet
06 02: Politika notranjega, zračnega in pomorskega prometa
06 02 03: Evropska agencija za pomorsko varnost
06 02 03 01: Evropska agencija za pomorsko varnost – Prispevek k naslovom 1, 2 in 3, razen ukrepov proti onesnaževanju

1.3 Vrsta predloga/pobude

- ☒ Predlog/pobuda se nanaša na **nov ukrep**.
- ☐ Predlog/pobuda se nanaša na **nov ukrep na podlagi pilotnega projekta / pripravljalnega ukrepa**.⁴
- ☐ Predlog/pobuda se nanaša na **podaljšanje obstoječega ukrepa**.
- ☐ Predlog/pobuda se nanaša na **obstoječ ukrep, preusmerjen v nov ukrep**.

1.4 Cilji

1.4.1 Večletni strateški cilji Komisije, ki naj bi bili doseženi s predlogom/pobudo

Agenda o migracijah
Evropska prometna politika

1.4.2 Specifični cilji in zadevne dejavnosti v strukturi ABM/ABB

Specifični cilj
Spodbujanje varnega in zanesljivega prometa z razvojem enotnih evropskih standardov za varnost in zaščito ter zagotavljanjem visoke stopnje izvajanja
Zadevne dejavnosti v strukturi ABM/ABB
0602 Notranji, zračni in pomorski promet

³ ABM: upravljanje po dejavnostih, ABB: oblikovanje proračuna po dejavnostih.

⁴ Po členu 54(2)(a) oz. (b) finančne uredbe.

1.4.3 Pričakovani rezultati in posledice

Navedite, kakšne posledice naj bi imel(-a) predlog/pobuda za upravičence/ciljne skupine.

Rezultat evropskega sodelovanja na področju nalog obalne straže bi moralo biti znatno izboljšanje nadzornih zmogljivosti za okrepitev nadzora na zunanjih (morskih) mejah Evropske unije.

a. *Souporaba informacij, ki nastanejo z združevanjem in analiziranjem podatkov iz sistemov poročanja z ladij in drugih informacijskih sistemov, ki jih imajo agencije ali imajo do njih dostop, v skladu z njihovimi zadevnimi pravnimi podlagami in brez poseganja v lastništvo podatkov držav članic.*

Realizacija: izboljšanje razširjanja podatkov o pomorskem nadzoru v realnem in skoraj realnem času med tremi agencijami in ustreznimi organi

Glede na sedanje sporazume o ravni storitev, ki jih ima EMSA z Evropsko agencijo za mejno in obalno stražo oziroma EFCA, se pomorski podatki prenašajo v sisteme drugih agencij. Pri izboljševanju nadzornih zmogljivosti bi bilo treba v sliko pomorskega stanja vključiti podatke iz novih senzorjev, zlasti sistemov daljinsko pilotiranih zrakoplovov (vključno z videom in infrardečimi podatki), to pa bo zahtevalo nove funkcionalnosti v sedanjem sistemu za izboljšanje zagotavljanja in souporabe informacij z drugimi agencijami in ustreznimi organi. Za posodobitev sistemov, da bodo kos informacijam iz novih senzorjev, je treba razviti programsko opremo in nadgraditi vmesnik.

b. *Zagotavljanje nadzora in komunikacijskih storitev na podlagi najsodobnejše tehnologije, vključno z vesoljsko in zemeljsko infrastrukturo in senzorji, nameščenimi na katere koli vrste platform, kot so sistemi daljinsko pilotiranih zrakoplovov;*

Realizacija: prilagodljive storitve RPAS (sistemov daljinsko pilotiranih zrakoplovov) za varovanje za namene nadzora meje

Tudi s sedanjimi zemeljsko in satelitsko podprtimi tehnologijami je še vedno težko odkriti majhne čolne iz gume ali lesa, ki se uporabljajo za prevoz migrantov v Sredozemskem morju. Te vrste čolnov ponavadi ne povzročajo dovolj odseva, da bi bili vidni na radarskih satelitskih posnetkih. Z optičnimi posnetki je mogoče pokriti samo zelo ozko določena majhna območja, zgolj podnevi in kadar ni oblakov. Na splošno so satelitske informacije na voljo samo ob določenem času glede na sled letenja satelitov. Z dodatnimi storitvami, ki temeljijo na sistemih daljinsko pilotiranih zrakoplovov (RPAS ali brezpilotni zrakoplovi), bi lahko te omejitve odpravili.

Agencija bo organizirala in kot institucionalni ponudnik storitev zagotovila opravljanje storitev RPAS za podporo Evropski agenciji za mejno in obalno stražo ter organom nadzora meje. Poleg tega bo EMSA kot agencija za pomorsko varnost prispevala k bolj prijaznemu odnosu do uporabe te tehnologije. Ta tehnologija ima večnamenske lastnosti in se lahko uporablja za različne javne naloge na morju (nadzor meje, varnost plovbe, iskanje in reševanje, odkrivanje onesnaževanja, nadzor ribištva, ukrepi kazenskega pregona). S krepitvijo sodelovanja med agencijami se bodo še okrepile sinergije in večnamenska uporaba istih sredstev.

S tem ko bo EMSA zagotavljala storitve RPAS, bodo Evropska agencija za mejno in obalno stražo ter organi nadzora meje imeli znatne koristi od storitve, saj EMSA že zbira, obdeluje, združuje in povezuje podatke o človekovem delovanju na morju. Informacije, pridobljene iz RPAS, bi se obravnavale kot dodaten vir podatkov, ki bo dodan k informacijam, posredovanim v EUROSUR. Predvidena je prilagodljiva

storitev s številnimi istočasnimi operacijami RPAS v Sredozemskem morju, ki se porazdeli na primer na štiri interesna področja: grško-turška meja (Egejsko morje), osrednje Sredozemsko morje (Libija), zahodno Sredozemsko morje (Gibraltarska ožina) in vzhodno Sredozemsko morje (regija Cipra). Uporaba bi morala temeljiti na mobilnih enotah, ki jih je mogoče premestiti, saj se lahko sčasoma razvijejo nova „žariščna območja“.

Storitve RPAS bi morale biti cenejše kot patroljni zrakoplovi s posadko in jih je treba uporabljati kot dopolnilno sredstvo v celotni nadzorni verigi, vključno s satelitskimi posnetki, informacijami o položaju plovil in nadzorom pomorskih patroljnih zrakoplovov in plovil.

Realizacija: zagotavljanje podatkov AIS, zbranih prek satelita

Do danes EMSA v sodelovanju z Evropsko vesoljsko agencijo (ESA) s svojimi aplikacijami na področju pomorstva brezplačno zagotavlja podatkovne storitve v zvezi s sistemom samodejnega prepoznavanja prek satelita (SAT-AIS) za druge agencije EU in države članice EU. Te podatke bo do 31. avgusta 2016 financirala ESA, potem pa se program raziskav in razvoja konča. Podatki SAT-AIS so dragocen vir informacij, ki močno izboljšujejo spremljanje situacije v pomorstvu. Tako državam članicam kot agencijam in organom EU (tj. Evropski agenciji za mejno in obalno stražo, EFCA, MAOC-N) pomaga pri njihovih nalogah nadzora. Brez teh podatkov številnih plovil ne bi bilo mogoče izslediti zaradi nerazpoložljivosti drugih virov podatkov, zlasti na jugu Sredozemskega morja, ali ker so plovila v tranzitu zunaj dosega kopenskih postaj AIS in jih zato ni mogoče spremljati s kopenskimi sistemi AIS (velja za dejavnosti ribiških plovil pod zastavo EU, kadar delujejo zunaj EU).

Brez podatkov SAT-AIS se bo izgubilo veliko dodane vrednosti in spremljanje situacije v pomorstvu se bo znatno oslabilo, kar bo negativno vplivalo na zmogljivosti nadzora na zunanjih mejah. Zato je treba pridobivati podatke SAT-AIS.

Realizacija: komunikacijske storitve, zlasti SAT-COM za podporo skupnih operacij

Za usklajevanje in zagotavljanje podatkov o pomorskem nadzoru, ki prihajajo iz RPAS in drugih senzorjev, je potrebna satelitska komunikacija. Satelitska komunikacija se uporablja za navigacijo RPAS in pošiljanje podatkov, ki jih zbere njegov koristni tovor. Gre za pomembnega povzročitelja stroškov. Agencija bo morala vlagati v vmesnike, ki prejemajo podatke od komunikacijskih satelitov in zlasti evropskega sistema za prenos podatkov (European Data Relay System – EDRS). Za hkratno vnašanje več tokov podatkov v različnih oblikah bo potreben razvoj programske opreme. Predstavljeni stroški ne vključujejo stroškov satelitskega prenosa.

c. *Krepitev zmogljivosti na nacionalni ravni in ravni Unije z oblikovanjem smernic, priporočil in dobrih praks, pa tudi s podpiranjem usposabljanja in izmenjave osebja, da bi se okrepila izmenjava informacij in sodelovanje na področju nalog obalne straže;*

Realizacija: usposabljanje, učenje na daljavo in izmenjava dobrih praks ter razvoj skupnih ali interoperabilnih standardov delovanja na podlagi projektov

Krepitev nalog obalne straže nacionalnih organov vključuje tudi izobraževanja in usposabljanja. Agencija je že vzpostavila obsežen nabor usposabljanj, vključno z moduli e-učenja za strokovnjake držav članic, držav pristopnic in držav evropske

sosedske politike. Ta osnova se bo uporabila za razvoj novih modulov in usposabljanj za krepitev spretnosti in zmogljivosti na nacionalni ravni.

Novo razviti programi usposabljanja, delavnice za izmenjavo dobrih praks in moduli e-učenja ter novi projekti, povezani s specifični področji, bodo pripomogli k povečanju zmogljivosti obalne straže ter oblikovali skupne standarde in pristope na ravni EU, ki bodo olajšali večnacionalno sodelovanje in skupne dejavnosti.

1.4.4 Kazalniki rezultatov in posledic

Navedite, s katerimi kazalniki se bo spremljalo izvajanje predloga/pobude.

Izboljšanje razširjanja podatkov o pomorskem nadzoru v realnem in skoraj realnem času med tremi agencijami in ustreznimi organi

Posodobitev in izboljšave vmesnikov ter funkcionalnosti bodo:

- omogočile souporabo podatkov iz novih senzorjev (z uporabo novih oblik podatkov);
- prispevale k souporabi več podatkov o nadzoru med vsemi zadevnimi deležniki.

Prilagodljive storitve RPAS za varovanje za namene nadzora meje:

Povečan pomorski nadzor na zunanjih mejah EU naj bi omogočil:

- zgodnje odkrivanje odhodov migrantov;
- boljše odkrivanje migrantov v stiski na morju (reševanje več življenj), podpiranje operacij iskanja in reševanja na morju;
- zgodnje in boljše odkrivanje kakršnih koli drugih nezakonitih dejavnosti ob prečkanju zunanjih morskih meja Evropske unije;
- uporabo teh misij za več namenov (obalne straže), pomoč pri pomorskem nadzoru za:
 - odkrivanje nezakonitega ribolova,
 - odkrivanje in prestrežanje nedovoljenega prometa s prepovedanimi drogami in tihotapljenja,
 - odkrivanje in spremljanje onesnaževanja,
 - podporo dejavnosti kazenskega pregona.

Podatki o nadzoru so „tehnična pomoč“ in bodo posredovani ustreznim pristojnim organom bodisi na nacionalni ravni ali ravni EU za ustrezno nadaljnje ukrepanje.

Zagotavljanje podatkov AIS, zbranih prek satelita:

Te informacije bodo omogočile prepoznavanje plovil zunaj dosega kopenskih postaj AIS držav članic EU in bodo uporabnikom pomagale vzpostaviti popolnejšo sliko pomorskega stanja za dejavnosti nadzora meja. Te informacije bodo:

- omogočile razlikovanje med običajnim prometom in neopredeljivim človekovim delovanjem na morju, ki bi ga bilo morda treba natančneje preveriti, tako da se te informacije povežejo z drugimi viri podatkov, ki jih ima na voljo EMSA;
- izboljšale zmožnost za spremljanje lokacije nacionalne razmeščene opreme in/ali opreme EU med operacijami iskanja in reševanja za bolj optimalno usklajevanje;

– izboljšale sposobnost za uporabo opreme na pravem geografskem položaju plovila, ki potrebuje podporo, s čimer se bo zmanjšal čas prihoda organov/ekip iskanja in reševanja na prizorišče;

– omogočile, da se ponudijo geoprostorski obveščevalni podatki za natančno in pravočasno spremljanje ladij na svetovni ravni.

Če teh podatkov SAT-AIS ne bi bilo mogoče predložiti, bi bile na voljo manj obsežne informacije o dogajanju na zunanjih morskih mejah.

Komunikacijske storitve, zlasti SAT-COM za podporo skupnih operacij

Satelitske komunikacije igrajo ključno vlogo pri uporabi novih tehnologij, kot so sistemi daljinsko pilotiranih zrakoplovov. Izboljšani pomorski nadzor v (skoraj) realnem času se zagotavlja prek take tehnologije satelitske komunikacije.

Usposabljanje, učenje na daljavo in izmenjava dobrih praks, razvoj skupnih ali interoperabilnih standardov delovanja na podlagi projektov

Vlaganje v usposabljanje, učenje na daljavo in izmenjavo dobrih praks ter razvoj skupnih ali interoperabilnih standardov delovanja na podlagi projektov naj bi:

– izboljšala spretnosti in zmogljivosti na področju nalog obalne straže na nacionalni ravni, kar bo omogočilo učinkovitejše operacije;

– zvišala stopnjo usklajenosti in skupnih pristopov k pomorskemu nadzoru in drugim nalogam obalne straže, kar bo privedlo do interoperabilnosti in skupnih standardov delovanja, s čimer naj bi se olajšale skupne operacije.

1.5 Utemeljitev predloga/pobude

1.5.1 Potrebe, ki jih je treba zadovoljiti kratkoročno ali dolgoročno

Najbolj zapleten in kritičen postopek je organizacija pilotnih storitev RPAS.

Agencija v letu 2016 namerava predstaviti pilotno storitev RPAS za države članice in agencije EU. Na regulativni strani Agencija namerava vključiti EASA in Eurocontrol, na uporabniški strani pa sta Evropska agencija za mejno in obalno stražo in EFCA povabljeni, naj sodelujeta pri tej pilotni dejavnosti. Poleg tega bi morale posvetovanje z Evropsko vesoljsko agencijo prispevati k nadaljnjemu razvoju rešitev RPAS za področje civilnega pomorskega nadzora.

1.5.2 Dodana vrednost ukrepanja EU

Dodana vrednost teh dejavnosti na ravni EU je v:

– zagotavljanju dragocenih informacij za izboljšanje nadzora na zunanjih mejah Evropske unije z novimi storitvami RPAS in nadaljnjim izvajanjem storitev SAT-AIS, ki drugače ne bi bila zagotovljene ali bi bile zagotovljene v manjšem obsegu (zračni nadzor, ki je zelo drag);

– zagotavljanju storitev in podatkov na ravni EU, ki je stroškovno učinkovito zaradi ekonomije obsega, ki je ni mogoče doseči s podobnimi ukrepi na nacionalni ravni;

– ponovni uporabi podatkov in souporabi podatkov z vsemi zadevnimi državami članicami EU in agencijami EU, pri čemer se prepreči podvajanje prizadevanj in omogoči večkratna uporaba istih podatkov in storitev, kar omogoča uporabo novih in sodobnih tehnologij;

- zbiranju vseh ustreznih pomorskih podatkov o človekovem delovanju na morju na enem mestu, kar ponuja rešitev „vse na enem mestu“, ki te podatke zagotavlja drugim organom na nacionalni ravni in na ravni EU. Infrastruktura informacijske in komunikacijske tehnologije ter distribucijsko omrežje sta večinoma že vzpostavljena in ju ni treba ponovno razviti. EMSA že zagotavlja različne sklope pomorskih podatkov Evropski agenciji za mejno in obalno stražo in EFCA, za kar so bili vzpostavljeni vmesniki;
- uporabi že vzpostavljenih informacijskih sistemov EMSA za izmenjavo pomorskih informacij ter usklajevanju obstoječih sistemov in storitev za spodbujanje izmenjave informacij med organi obalne straže na ravni EU;
- povečanju skupnih spretnosti in zmogljivosti za organe obalne straže ter pomoči, da sodelujejo in delujejo skupaj na podlagi usklajenega pristopa.

1.5.3 *Spoznanja iz podobnih izkušenj v preteklosti*

Na podlagi prejšnjih vojaških aplikacij tehnologije RPAS je EMSA ugotovila, kaj je izvedljivo v smislu civilnih zmogljivosti RPAS in kako bi RPAS lahko pripomogli k boljšemu pomorskemu nadzoru z boljšim razmerjem med ceno in kakovostjo ter boljšemu zavedanju o dogajanju na zunanjih morskih mejah Evropske unije.

Na podlagi sodelovanja z Evropsko vesoljsko agencijo se je izkazalo, da uporaba podatkov SAT-AIS dokazano bistveno izboljša spremljanje situacije v pomorstvu. Številne države članice in uporabniki evropske agencije so z dejanskimi primeri ponazorili, kako operativno uporabni so podatki SAT-AIS, in sicer do takšne mere, da danes njihove vsakodnevne operacije temeljijo na uporabi podatkov SAT-AIS. Po več srečanjih uporabnikov v zadnjih treh letih so se zbrala pričevanja uporabnikov. Zato je razvidno, da bi bila brez podatkov SAT-AIS nedvoumno omejena kakovost spremljanja situacije na področju pomorstva, kar bi negativno vplivalo na zmožnost uporabnikov, da delujejo učinkovito.

Na področju pomorske inšpekcije Agencija podpira vseevropsko shemo za minimalno raven usposabljanja, ki spodbuja krepitev zmogljivosti na ravni EU in na nacionalni ravni. Poleg tega se je za usposabljanja o „osnovnih spretnostih“, razvita za nekatere naloge, izkazalo, da prinašajo dodano vrednost za dopolnitev nacionalnih zmogljivosti in spodbujanje izmenjave dobrih praks, zato bi lahko prinesla dodano vrednost za različne naloge obalne straže.

Agencija ima obsežne izkušnje s sodelovanjem z nacionalnimi organi, ki opravljajo naloge obalne straže, in s spodbujanjem čezmejnega sodelovanja. Nedaven primer se nanaša na pomoč plovilom v stiski, za katere je Agencija skupaj s Komisijo omogočila pripravo operativnih smernic o zatočiščih na podlagi zakonodaje EU, ki bodo spodbujala usklajeno in učinkovito odzivanje nacionalnih organov. Takšno pripravo operativnih smernic in skupnih/interoperabilnih standardov ter procesov bi bilo mogoče ponoviti na drugih področjih.

1.5.4 *Skladnost in možnosti sinergij z drugimi ustreznimi instrumenti*

Te dodatne naloge EMSA so popolnoma v skladu z mandatom Evropske agencije za mejno in obalno stražo in EFCA ter jima bodo pomagale tudi pri izpolnjevanju njunih dolžnosti in nalog. Podatki, pridobljeni iz sredstev RPAS in SAT-AIS, bodo znatno izboljšali njihovo spremljanje situacije. Že zdaj obstajajo dvostranski sporazumi o ravni storitev med EMSA in Evropsko agencijo za mejno in obalno stražo ter med EMSA in EFCA za zagotavljanje informacijskih storitev v pomorstvu.

Od aprila 2013 je organizirana izmenjava trenutno razpoložljivih podatkov z Evropsko agencijo za mejno in obalno stražo in podatki se stalno prenašajo od EMSA v EUROSUR in situacijski center Evropske agencije za mejno in obalno stražo. Ustajene prakse se bodo uporabljale za izboljšanje pretoka podatkov.

1.6 Trajanje ukrepa in finančnih posledic

☐ Časovno omejen(-a) predlog/pobuda:

- ☐ trajanje predloga/pobude od [D. MM] LLLL do [D. MM] LLLL,
- ☐ finančne posledice med letoma LLLL in LLLL.

☒ Časovno neomejen(-a) predlog/pobuda:

- izvajanje z obdobjem uvajanja med letoma LLLL in LLLL,
- ki mu sledi izvajanje predloga/pobude v celoti.

1.7 Načrtovani načini upravljanja⁵

☐ Neposredno upravljanje – Komisija

- ☐ z lastnimi službami, vključno z zaposlenimi v delegacijah Unije,
- ☐ prek izvajalskih agencij.

☐ Deljeno upravljanje z državami članicami.

☒ Posredno upravljanje s poverjanjem nalog izvrševanja proračuna:

- ☐ tretjim državam ali organom, ki jih te imenujejo,
- ☐ mednarodnim organizacijam in njihovim agencijam (navedite),
- ☐ EIB in Evropskemu investicijskemu skladu,
- ☒ organom iz členov 208 in 209 finančne uredbe,
- ☐ subjektom javnega prava,
- ☐ subjektom zasebnega prava, ki opravljajo javne storitve, kolikor ti subjekti zagotavljajo ustrezna finančna jamstva,
- ☐ subjektom zasebnega prava države članice, ki so pooblaščen za izvajanje javno-zasebnih partnerstev in ki zagotavljajo ustrezna finančna jamstva,
- ☐ osebam, pooblaščenim za izvajanje določenih ukrepov SZVP v skladu z naslovom V PEU in opredeljenim v zadevnem temeljnem aktu.
- *Pri navedbi več kot enega načina upravljanja je treba to natančneje obrazložiti v oddelku „opombe“.*

Opombe

--

⁵

Pojasnila o načinih upravljanja in sklici na finančno uredbo so na voljo na spletišču BudgWeb: http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_en.html.

2. UKREPI UPRAVLJANJA

2.1. Pravila o spremljanju in poročanju

Navedite pogostost in pogoje.

Za Agencijo letno opravita revizijo Evropsko računsko sodišče in Služba za notranjo revizijo Komisije. Upravni odbor, vključno s predstavniki Komisije, izvaja nadzor dejavnosti, načrtovanja in proračunov. Ta sistem, kot je določen v ustanovitveni uredbi EMSA, bo še naprej v uporabi.

2.2 Upravljavski in kontrolni sistem

2.2.1 Ugotovljena tveganja

Ni dodatnih tveganj v primerjavi z obstoječimi naloge in dejavnosti Agencije.

2.2.2 Podatki o vzpostavljenem sistemu notranje kontrole

Za dodatna proračunska sredstva bodo veljale iste določbe in zaščitni ukrepi, kakor za vse druge dejavnosti Agencije.

2.2.3 Ocena stroškov in koristi kontrol ter ocena pričakovane stopnje tveganja napak

2.3 Ukrepi za preprečevanje goljufij in nepravilnosti

Navedite obstoječe ali načrtovane preprečevalne in zaščitne ukrepe.

Ukrepi proti goljufijam so vključeni v člen 20 ustanovitvene uredbe EMSA, ki ureja pooblastila Evropskega urada za boj proti goljufijam glede dejavnosti Agencije in se bo uporabljal še naprej. Upravni odbor EMSA je novembra 2015 sprejel posebno strategijo za boj proti goljufijam.

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA/POBUDE

3.1 Zadevni razdelki večletnega finančnega okvira in odhodkovne proračunske vrstice

- Obstoječe proračunske vrstice

Po vrstnem redu razdelkov večletnega finančnega okvira in proračunskih vrstic.

Razdelek večletnega finančnega okvira	Proračunska vrstica	Vrsta odhodkov	Prispevek			
	številka [poimenovanje.....]	dif./nedif. ⁶	držav Efte ⁷	držav kandidat ⁸	tretjih držav	po členu 21(2)(b) finančne uredbe
1A	060203 Evropska agencija za pomorsko varnost	nedif.	NE	NE	NE	NE

- Zahtevane nove proračunske vrstice

Po vrstnem redu razdelkov večletnega finančnega okvira in proračunskih vrstic.

Razdelek večletnega finančnega okvira	Proračunska vrstica	Vrsta odhodkov	Prispevek			
	številka [poimenovanje.....]	dif./nedif.	držav Efte	držav kandidat	tretjih držav	po členu 21(2)(b) finančne uredbe
	[XX YY YY YY]		DA/NE	DA/NE	DA/NE	DA/NE

⁶ Dif. = diferencirana sredstva / nedif. = nediferencirana sredstva.

⁷ Efta: Evropsko združenje za prosto trgovino.

⁸ Države kandidatke in po potrebi potencialne države kandidatke z Zahodnega Balkana.

3.2 Ocenjene posledice za odhodke

3.2.1 Povzetek ocenjenih posledic za odhodke

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

Razdelek večletnega finančnega okvira	1A	060203 Evropska agencija za pomorsko varnost
--	----	--

Evropska agencija za pomorsko varnost			2017	2018	2019	2020	2021 ^{*1}	SKUPAJ ^{*2}
Naslov 1:	obveznosti	(1)	1,034 EUR	1,423 EUR	1,385 EUR	1,408 EUR	0,000 EUR	5,250 EUR
	plačila	(2)	1,034 EUR	1,423 EUR	1,385 EUR	1,408 EUR	0,000 EUR	5,250 EUR
Naslov 2:	obveznosti	(1a)	0,086 EUR	0,182 EUR	0,185 EUR	0,190 EUR	0,000 EUR	0,643 EUR
	plačila	(2a)	0,086 EUR	0,182 EUR	0,185 EUR	0,190 EUR	0,000 EUR	0,643 EUR
Naslov 3:	obveznosti	(3a)	16,550 EUR	21,502 EUR	21,578 EUR	21,678 EUR	0,000 EUR	81,308 EUR
	plačila	(3b)	9,930 EUR	19,521 EUR	21,548 EUR	21,638 EUR	8,671 EUR	72,637 EUR
Odobritve za Evropsko agencijo za pomorsko varnost SKUPAJ	obveznosti	= 1 + 1a + 3 a	17,670 EUR	23,107 EUR	23,148 EUR	23,276 EUR	0,000 EUR	87,201 EUR
	plačila	= 2 + 2a + 3 b	11,050 EUR	21,126 EUR	23,117 EUR	23,236 EUR	8,671 EUR	78,530 EUR

*1 zunaj sedanjega večletnega finančnega okvira

*2 skupaj za sedanji večletni finančni okvir

Razdelek večletnega finančnega okvira	5	„Upravni odhodki“
--	----------	-------------------

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

		Leto N	Leto N + 1	Leto N + 2	Leto N + 3	Vstavite ustrezno število let glede na trajanje posledic (gl. točko 1.6)			SKUPAJ
GD: <.....>									
•Človeški viri									
•Drugi upravni odhodki									
GD SKUPAJ <.....>	odobritve	0	0	0	0				0

Odobritve iz RAZDELKA 5	(obveznosti skupaj = plačila skupaj)	0	0	0	0				0
večletnega finančnega okvira SKUPAJ									

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

		2017	2018	2019	2020	Vstavite ustrezno število let glede na trajanje posledic (gl. točko 1.6)			SKUPAJ
Odobritve iz RAZDELKOV od 1 do 5	obveznosti	17,670 E UR	23,107 E UR	23,148 E UR	23,276 E UR				87,201 EUR
	plačila	11,050 E UR	21,126 E UR	23,117 E UR	23,236 E UR				78,530 EUR
večletnega finančnega okvira SKUPAJ									

3.2.2 Ocenjene posledice za odobritve za poslovanje

- ☐ Za predlog/pobudo niso potrebne odobritve za poslovanje.
- ☒ Za predlog/pobudo so potrebne odobritve za poslovanje, kot je pojasnjeno v nadaljevanju:

odobritve za prevzem obveznosti v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

			2017	2018	2019	2020	Skupaj					
Cilji in realizacije ↓	REALIZACIJE											
	vrsta	povprečni stroški	število	stroški	število	stroški	število	stroški	število	stroški	število	stroški
Specifični cilj št. 1 (člen 1a): analiza, združevanje in souporaba podatkov												
– storitve analiziranja, združevanja in souporabe podatkov		–	–	0,800 EUR	–	0,400 EUR	–	0,400 EUR	–	0,400 EUR		2,000 EUR
Seštevek za specifični cilj št. 1		–	–	0,800 EUR	–	0,400 EUR	–	0,400 EUR	–	0,400 EUR		2,000 EUR
Specifični cilj št. 2 (člen 1b): operacije RPAS												
– vgradnja		0,263 EUR	–	0,150 EUR	–	0,300 EUR	–	0,300 EUR	–	0,300 EUR	–	1,050 EUR
– premestitev		0,050 EUR	–	0,050 EUR	–	0,050 EUR	–	0,050 EUR	–	0,050 EUR	–	0,200 EUR
– delovanje		16,463 EUR	4 250	12,750 EUR	5 900	17,700 EUR	5 900	17,700 EUR	5 900	17,700 EUR	21 950	65,850 EUR
– službene poti		0,053 EUR	15	0,030 EUR	30	0,060 EUR	30	0,060 EUR	30	0,060 EUR	105	0,210 EUR
Seštevek za specifični cilj št. 2		–	–	12,980 EUR	–	18,110 EUR	–	18,110 EUR	–	18,110 EUR		67,310 EUR
Specifični cilj št. 3 (člen 1b): satelitska komunikacija												
– podatki in storitve satelitske komunikacije		–	–	0,500 EUR	0	0,500 EUR	0	0,500 EUR	0	0,500 EUR		2,000 EUR
– službene poti		0,014 EUR	4	0,010 EUR	8	0,015 EUR	8	0,015 EUR	8	0,015 EUR	28	0,055 EUR

Seštevek za specifični cilj št. 3		–	–	0,510 EUR	–	0,515 EUR	–	0,515 EUR	–	0,515 EUR		2,055 EUR
Specifični cilj št. 4 (člen 1b): satelitski AIS												
– zagotavljanje globalnih satelitskih storitev AIS		–	–	2,000 EUR	–	2,000 EUR	–	2,000 EUR	–	2,000 EUR		8,000 EUR
– službene poti		0,014 EUR	4	0,010 EUR	8	0,015 EUR	8	0,015 EUR	8	0,015 EUR	28	0,055 EUR
Seštevek za specifični cilj št. 4		–	–	2,010 EUR	–	2,015 EUR	–	2,015 EUR	–	2,015 EUR		8,055 EUR
Specifični cilj št. 5 (člen 1c): krepitev zmogljivosti												
– usposabljanje, e-učenje in krepitev zmogljivosti		–	–	0,230 EUR	–	0,422 EUR	–	0,498 EUR	–	0,598 EUR		1,748 EUR
– službene poti		0,035 EUR	10	0,020 EUR	20	0,040 EUR	20	0,040 EUR	20	0,040 EUR	70	0,140 EUR
Seštevek za specifični cilj št. 5		–	–	0,250 EUR	–	0,462 EUR	–	0,538 EUR	–	0,638 EUR		1,888 EUR
SKUPAJ		–	–	16,550 EUR	–	21,502 EUR	–	21,578 EUR	0	21,678 EUR		81,308 EUR

3.2.3 Ocenjene posledice za odobritve za upravne zadeve

3.2.3.1 Povzetek

- ☐ Za predlog/pobudo niso potrebne odobritve za upravne zadeve.
- ☒ Za predlog/pobudo so potrebne odobritve za upravne zadeve, kot je pojasnjeno v nadaljevanju:

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

	2017*	2018	2019	2020	SKUPAJ
--	-------	------	------	------	--------

Začasni uslužbenci 2f (mesta AD)	13	15	15	15	15
Začasni uslužbenci 2f (mesta AST)	1	2	2	2	2
Pogodbeni uslužbenci (mesta PU)	0	0	0	0	0
Napoteni nacionalni strokovnjaki (mesta NNS)	0	0	0	0	0
Stroški začasnih uslužbencev (2f) (AD + AST)	1,120 EU R	1,605 EU R	1,570 EU R	1,598 EU R	5,893 EU R

SKUPAJ	1,120 EU R	1,605 EU R	1,570 EU R	1,598 EU R	5,893 EU R
---------------	------------	------------	------------	------------	------------

* 1. junij šteje za datum zaposlitve v letu 2017.

1. januar šteje za datum zaposlitve v letu 2018.

	2016	2017	2018	2019	2020
Izhodiščna vrednost – sporočilo	202	198	195	195	195
Dodatna mesta	–	14	17	17	17
Skupaj	202	212	212	212	212

3.2.3.2 Ocenjene potrebe po človeških virih za matični GD

- ☒ Za predlog/pobudo niso potrebni človeški viri.
- ☐ Za predlog/pobudo so potrebni človeški viri, kot je pojasnjeno v nadaljevanju:

ocena, izražena v ekvivalentu polnega delovnega časa

	Leto N	Leto N + 1	Leto N + 2	Leto N + 3	Vstavite ustrezn o število let glede na trajanje posledi c (gl. točko 1.6)		
•Delovna mesta v skladu s kadrovskim načrtom (uradniki in začasni uslužbenci)							
XX 01 01 01 (sedež in predstavništva Komisije)							
XX 01 01 02 (delegacije)							
XX 01 05 01 (posredne raziskave)							
10 01 05 01 (neposredne raziskave)							
•Zunanji sodelavci (v ekvivalentu polnega delovnega časa: EPDČ)⁹							
XX 01 02 01 (PU, NNS, ZU iz splošnih sredstev)							
XX 01 02 02 (PU, LU, NNS, ZU in MSD na delegacijah)							
xx 01 04 yy ¹⁰	– na sedežu						
	– na delegacijah						
xx 01 05 02 (PU, NNS, ZU za posredne raziskave)							
10 01 05 02 (PU, NNS, ZU za neposredne raziskave)							
Druge proračunske vrstice (navedite)							
SKUPAJ							

xx je zadevno področje ali naslov.

Potrebe po človeških virih se krijejo z osebjem GD, ki je že dodeljeno za upravljanje ukrepa in/ali je bilo prerazporejeno znotraj GD, po potrebi skupaj z dodatnimi viri, ki se lahko pristojnemu GD dodelijo v okviru postopka letne dodelitve virov glede na proračunske omejitve.

Opis nalog:

Uradniki in začasni uslužbenci	
Zunanji sodelavci	

⁹ PU = pogodbeni uslužbenec; LU = lokalni uslužbenec; NNS = napoteni nacionalni strokovnjak; ZU = začasni uslužbenec; MSD = mladi strokovnjak na delegaciji.

¹⁰ Dodatna zgornja meja za zunanje sodelavce v okviru odobritev za poslovanje (prej vrstice BA).

3.2.4 Skladnost z veljavnim večletnim finančnim okvirom

- ☐ Predlog/pobuda je v skladu z veljavnim večletnim finančnim okvirom.
- ☒ Za predlog/pobudo je potrebna sprememba zadevnega razdelka večletnega finančnega okvira.

060203 Evropska agencija za pomorsko varnost

- ☐ Za predlog/pobudo je potrebna uporaba instrumenta prilagodljivosti ali sprememba večletnega finančnega okvira.

Pojasnite te zahteve ter navedite zadevne razdelke in proračunske vrstice ter ustrezne zneske.

3.2.5 Udeležba tretjih oseb pri financiranju

- V predlogu/pobudi ni načrtovano sofinanciranje tretjih oseb.
- V predlogu/pobudi je načrtovano sofinanciranje, kot je ocenjeno v nadaljevanju:

odobritve v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

	Leto N	Leto N + 1	Leto N + 2	Leto N + 3	Vstavite ustrezno število let glede na trajanje posledic (gl. točko 1.6)			Skupaj
Navedite organ, ki bo sofinanciral predlog/pobudo								
Sofinancirane odobritve SKUPAJ								

3.3 Ocenjene posledice za prihodke

- ☒ Predlog/pobuda nima finančnih posledic za prihodke.
- ☐ Predlog/pobuda ima finančne posledice, kot je pojasnjeno v nadaljevanju:
 - ☐ za lastna sredstva,
 - ☐ za razne prihodke.

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

Prihodkovna proračunska vrstica	Odobritve na voljo za tekoče proračunsko leto	Posledice predloga/pobude ¹¹						
		Leto N	Leto N + 1	Leto N + 2	Leto N + 3	Vstavite ustrezno število let glede na trajanje posledic (gl. točko 1.6)		
Člen								

Za razne namenske prejemke navedite zadevne odhodkovne proračunske vrstice.

--

Navedite metodo za izračun posledic za prihodke.

--

¹¹ Pri tradicionalnih lastnih sredstvih (carine, prelevmani na sladkor) se navedejo neto zneski, tj. bruto zneski po odbitku 25 % stroškov pobiranja.