



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Στρασβούργο, 15.12.2015
COM(2015) 671 final

2015/0310 (COD)

Πρόταση

ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

**για την ευρωπαϊκή συνοριοφυλακή και ακτοφυλακή και την κατάργηση του
κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 2007/2004, του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 863/2007 και της
απόφασης 2005/267/ ΕΚ του Συμβουλίου**

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

• Αιτιολόγηση και στόχοι της πρότασης

Η παρούσα πρόταση έχει ως στόχο τη δημιουργία μιας Ευρωπαϊκής Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής, προκειμένου να διασφαλιστεί η ευρωπαϊκή ολοκληρωμένη διαχείριση των εξωτερικών συνόρων της ΕΕ, με σκοπό την αποτελεσματική διαχείριση της μετανάστευσης και την εξασφάλιση υψηλού επιπέδου ασφάλειας εντός της Ένωσης, διασφαλίζοντας παράλληλα την ελεύθερη κυκλοφορία των προσώπων σε αυτή. Εντάσσεται σε μια δέσμη μέτρων που παρουσίασε η Επιτροπή, προκειμένου να διασφαλιστεί καλύτερα η προστασία των εξωτερικών συνόρων της ΕΕ, όπως αναφέρεται στη συνοδευτική ανακοίνωση της Επιτροπής.

Το 2015, η Ευρωπαϊκή Ένωση βίωσε εξαιρετικές πιέσεις στα εξωτερικά της σύνορα, με εκτιμώμενο αριθμό 1,5 εκατ. ατόμων να έχουν διασχίσει παράνομα τα σύνορα μεταξύ Ιανουαρίου και Νοεμβρίου του τρέχοντος έτους. Η ίδια η έκταση των μεικτών μεταναστευτικών ροών που έχουν διέλθει τα εξωτερικά σύνορα της Ευρωπαϊκής Ένωσης και των συνακόλουθων δευτερογενών μετακινήσεων απέδειξε ότι οι υφιστάμενες δομές σε επίπεδο Ένωσης και κρατών μελών είναι ανεπαρκείς για να αντιμετωπίσουν τις προκλήσεις που προκύπτουν από μια τόσο μεγάλη εισροή. Σε έναν χώρο χωρίς εσωτερικά σύνορα, η παράτυπη μετανάστευση μέσω των εξωτερικών συνόρων ενός κράτους μέλους επηρεάζει όλα τα άλλα κράτη μέλη εντός του χώρου Σένγκεν. Οι σημαντικές δευτερογενείς μετακινήσεις οδήγησαν πολλά κράτη μέλη να επαναφέρουν τους συνοριακούς ελέγχους στα εσωτερικά τους σύνορα. Αυτό έχει ασκήσει σημαντική πίεση στη λειτουργία και τη συνοχή του χώρου Σένγκεν.

Καθ' όλη την τρέχουσα μεταναστευτική κρίση, κατέστη σαφές ότι ο χώρος Σένγκεν χωρίς εσωτερικά σύνορα είναι βιώσιμος μόνο αν τα εξωτερικά σύνορα είναι ασφαλή και προστατεύονται αποτελεσματικά. Ο έλεγχος των εξωτερικών συνόρων της Ένωσης αποτελεί ζήτημα κοινού συμφέροντος το οποίο πρέπει να εξυπηρετηθεί βάσει υψηλών και ενιαίων προτύπων στο επίπεδο της Ένωσης.

Οι έντονες ανησυχίες για την ασφάλεια μετά τις τρομοκρατικές επιθέσεις του τρέχοντος έτους έχουν ενισχύσει τις ανησυχίες των πολιτών. Αν και τα σύνορα δεν μπορούν ποτέ να παρέχουν πλήρη ασφάλεια, μπορούν να συμβάλουν σημαντικά στην αύξηση της ασφάλειας και των πληροφοριών και την παρεμπόδιση μελλοντικών επιθέσεων. Ο ρόλος αυτός έχει καταστεί ακόμη πιο σημαντικός υπό το πρίσμα του διαρκώς εντεινόμενου φαινομένου των ξένων μαχητών που εμπλέκονται σε τρομοκρατικές επιθέσεις. Η ενίσχυση της ασφάλειας στα εξωτερικά σύνορα είναι επομένως απαραίτητη για την αποκατάσταση της εμπιστοσύνης του κοινού.

Ένας ενιαίος χώρος μετακίνησης χωρίς εσωτερικά σύνορα είναι βιώσιμος μόνο αν τα εξωτερικά σύνορα προστατεύονται αποτελεσματικά. Την αντοχή μιας αλυσίδας καθορίζει ο πιο αδύναμος κρίκος. Ως εκ τούτου, απαιτείται ένα αποφασιστικό βήμα προς την κατεύθυνση ενός ολοκληρωμένου συστήματος διαχείρισης των εξωτερικών συνόρων. Αυτό είναι εφικτό μόνο ως συλλογικό καθήκον μεταξύ όλων των κρατών μελών, σύμφωνα με τις αρχές της αλληλεγγύης και της υπευθυνότητας τις οποίες όλα τα θεσμικά όργανα της ΕΕ έχουν υιοθετήσει ως κατευθυντήριες αρχές για την αντιμετώπιση της μεταναστευτικής κρίσης.

Το ευρωπαϊκό θεματολόγιο για τη μετανάστευση προσδιόρισε την ανάγκη να προχωρήσουμε σε κοινή διαχείριση των εξωτερικών συνόρων, σύμφωνα με τον στόχο να «δημιουργηθεί προοδευτικά ένα ολοκληρωμένο σύστημα διαχείρισης των εξωτερικών συνόρων» που

ορίζεται στο άρθρο 77 της ΣΛΕΕ. Στην ομιλία του τον Σεπτέμβριο σχετικά με την κατάσταση της Ένωσης, ο Πρόεδρος Juncker ανακοίνωσε ότι η Επιτροπή επρόκειτο να παρουσιάσει φιλόδοξα μέτρα σε σχέση με το θέμα αυτό πριν από τα τέλη του έτους, με τη μορφή μιας πλήρως λειτουργικής Ευρωπαϊκής Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής, όπως επιβεβαιώθηκε στη συνέχεια στο πρόγραμμα εργασίας της Επιτροπής για το 2016¹.

Το σχέδιο κανονισμού καθορίζει τις γενικές αρχές της ευρωπαϊκής ολοκληρωμένης διαχείρισης των συνόρων· θεσπίζει μια Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή και έναν **οργανισμό ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής** ο οποίος θα σχηματιστεί με βάση τον Frontex. Στόχος του παρόντος σχεδίου κανονισμού είναι να παράσχει μια πιο ολοκληρωμένη διαχείριση των εξωτερικών συνόρων της ΕΕ παρέχοντας, μεταξύ άλλων, στον οργανισμό ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής περισσότερες αρμοδιότητες στους τομείς της διαχείρισης των εξωτερικών συνόρων και της επιστροφής από όσες διαθέτει επί του παρόντος ο Frontex. Αυτό το σχέδιο κανονισμού εκχωρεί στον οργανισμό ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής τις πρόσθετες αρμοδιότητες που χρειάζεται για να εφαρμόσει αποτελεσματικά ένα ολοκληρωμένο σύστημα διαχείρισης των συνόρων στο επίπεδο της Ένωσης, προκειμένου να αντιμετωπιστούν οι ελλείψεις στη διαχείριση των συνόρων σε εθνικό επίπεδο και οι άνευ προηγουμένου μεταναστευτικές ροές που έχουν φθάσει στα εξωτερικά σύνορα της Ευρωπαϊκής Ένωσης κατά το τρέχον έτος.

Η εκχώρηση των πρόσθετων αυτών αρμοδιοτήτων σε ευρωπαϊκό επίπεδο στην Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή είναι απαραίτητη, προκειμένου να αποκλειστεί το ενδεχόμενο τυχόν ελλείψεις στη διαχείριση των εξωτερικών συνόρων ή απρόβλεπτες μεταναστευτικές ροές να υπονομεύσουν την εύρυθμη λειτουργία του χώρου Σένγκεν. Οι προκλήσεις που έχουν προκύψει από τη μεταναστευτική κρίση δεν μπορούν να αντιμετωπιστούν επαρκώς από τα κράτη μέλη εάν ενεργούν κατά μη συντονισμένο τρόπο. Η ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων αποτελεί κοινή ευθύνη του οργανισμού ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής και των εθνικών αρχών που είναι αρμόδιες για τη διαχείριση των συνόρων, συμπεριλαμβανομένων των σωμάτων ακτοφυλακής στον βαθμό που εκτελούν καθήκοντα ελέγχου των συνόρων, που αποτελούν από κοινού την **Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή**.

- **Συνεκτικότητα με ισχύουσες διατάξεις στον τομέα πολιτικής:**

Το παρόν σχέδιο κανονισμού ανταποκρίνεται στις εκκλήσεις του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου για την αποτελεσματική διαχείριση των εξωτερικών συνόρων της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Τον Οκτώβριο του 2015 το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο έθεσε σαφείς κατευθύνσεις² για την ενίσχυση των εξωτερικών συνόρων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, ενθαρρύνοντας συγκεκριμένα τη δημιουργία ενός ολοκληρωμένου συστήματος διαχείρισης των εξωτερικών συνόρων και ενισχύοντας την εντολή του Frontex στο πλαίσιο των συζητήσεων για την ανάπτυξη ενός συστήματος ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής, μεταξύ άλλων όσον αφορά την ανάπτυξη ομάδων ταχείας επέμβασης στα σύνορα σε περιπτώσεις που οι αξιολογήσεις ή αναλύσεις κινδύνου του Σένγκεν καταδεικνύουν την ανάγκη για ισχυρή και άμεση δράση, σε συνεργασία με το ενδιαφερόμενο κράτος μέλος. Το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο έκρινε επίσης ότι η εντολή του Frontex όσον αφορά την επιστροφή θα πρέπει να επεκταθεί, ώστε να περιλαμβάνει το δικαίωμα να οργανώνει κοινές επιχειρήσεις επιστροφής με δική του πρωτοβουλία, και να ενισχυθεί ο ρόλος του όσον αφορά την απόκτηση ταξιδιωτικών εγγράφων για τους επαναπατριζόμενους.

Στο ευρωπαϊκό θεματολόγιο για τη μετανάστευση, η Επιτροπή πρότεινε να καταστεί η διαχείριση των εξωτερικών συνόρων κοινή ευθύνη μεταξύ των κρατών μελών και της

¹ COM(2015) 610 τελικό.

² Συνεδρίαση του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου, Συμπεράσματα της 15ης Οκτωβρίου 2015.

Ευρωπαϊκής Ένωσης. Σε αυτή τη βάση, στην ευρωπαϊκή ατζέντα για τη μετανάστευση προτείνονται αλλαγές στη νομική βάση του Frontex, έτσι ώστε να ενισχυθεί ο ρόλος και η αρμοδιότητά του. Μεταξύ των άλλων προταθέντων μέτρων που θα πρέπει να λάβει η Επιτροπή ήταν και η ίδρυση Ευρωπαϊκής Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής, η ενίσχυση του ρόλου του οργανισμού ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής στην οργάνωση και τον συντονισμό των επιστροφών, η διυπηρεσιακή συνεργασία, η καλύτερη διαχείριση των περιουσιακών στοιχείων του οργανισμού και των κρατών μελών και η υλοποίηση της νέας προσέγγισης των κομβικών κέντρων πρώτης υποδοχής («hotspots»).

Με το εν λόγω σχέδιο κανονισμού, η Επιτροπή συμβάλλει στο να καταστεί η διαχείριση των συνόρων πιο αποτελεσματική και αξιόπιστη, καθιερώνοντας ένα νέο επίπεδο ευθύνης και αλληλεγγύης. Κατά τη διάρκεια των τελευταίων ετών, η Ευρωπαϊκή Ένωση θέσπισε μια πολιτική που παρέχει στα κράτη μέλη τη δυνατότητα να αναπτύξουν και να διατηρήσουν υγιή εξωτερικά σύνορα. Ωστόσο, ελλείπει στρατηγικής εφαρμογής της ολοκληρωμένης διαχείρισης των συνόρων σε επίπεδο Ευρωπαϊκής Ένωσης, υπάρχουν αποκλίσεις στην εφαρμογή που εξακολουθούν να ισχύουν σε εθνικό επίπεδο μεταξύ των κρατών μελών. Ως εκ τούτου, είναι ανάγκη, όπως προσδιορίζεται από την Επιτροπή στο ευρωπαϊκό θεματολόγιο για τη μετανάστευση, να θεσπιστούν πρότυπα της Ένωσης για τη διαχείριση των συνόρων ώστε να καλυφθούν όλες οι πτυχές της διαχείρισης των εξωτερικών συνόρων της Ένωσης.

Η παρούσα πρόταση βασίζεται στην υφιστάμενη πολιτική διαχείρισης των συνόρων, συμπεριλαμβανομένου του οργανισμού Frontex, αλλά την ανάγει σε διαφορετικό επίπεδο από άποψη ποιότητας. Ο Frontex ιδρύθηκε με τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 2007/2004 του Συμβουλίου, ο οποίος τροποποιήθηκε στη συνέχεια με τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 863/2007,³ ο οποίος εισήγαγε τις ταχείες συνοριακές επεμβάσεις, και με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1168/2011,⁴ ο οποίος υπογράμμισε την ευθύνη του Frontex όσον αφορά την προστασία των θεμελιωδών δικαιωμάτων. Η παρούσα πρόταση αναπτύσσει ουσιαστικά την ικανότητα του οργανισμού να ανταποκριθεί αποτελεσματικά στις παρούσες ή μελλοντικές απειλές στα εξωτερικά σύνορα αναλαμβάνοντας προληπτική δράση για την ενίσχυση, την αξιολόγηση και τον συντονισμό των ενεργειών των κρατών μελών για την εφαρμογή των κατάλληλων μέτρων στα εξωτερικά σύνορα.

Η πρόταση συμπληρώνει την υφιστάμενη νομοθεσία, ακολουθώντας μια προσέγγιση παρόμοια με εκείνη για το ευρωπαϊκό σύστημα επιτήρησης των συνόρων (Eurosur)⁵ με σκοπό την περαιτέρω προώθηση ενός πνεύματος συνεργασίας, την ανταλλαγή πληροφοριών και τον συντονισμό των προσπαθειών μεταξύ των κρατών μελών και του οργανισμού ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής, καθώς και μεταξύ των εθνικών αρχών και των οργανισμών της Ένωσης, με συγκεκριμένες και δεσμευτικές υποχρεώσεις. Βασίζεται, επίσης, στον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 656/2014⁶ που καθορίζει τους κανόνες επιτήρησης των

³ Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 863/2007 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Ιουλίου 2007, για τη θέσπιση μηχανισμού σύστασης ομάδων ταχείας επέμβασης στα σύνορα και την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 2007/2004 του Συμβουλίου όσον αφορά τον εν λόγω μηχανισμό και για τη ρύθμιση των καθηκόντων και αρμοδιοτήτων των προσκεκλημένων υπαλλήλων (ΕΕ L 199 της 31.7.2007, σ. 30).

⁴ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1168/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 25ης Οκτωβρίου 2011, για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 2007/2004 του Συμβουλίου σχετικά με τη σύσταση ευρωπαϊκού οργανισμού για τη διαχείριση της επιχειρησιακής συνεργασίας στα εξωτερικά σύνορα των κρατών μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΕΕ L 304 της 22.11.2011, σ. 1).

⁵ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1052/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 22ας Οκτωβρίου 2013, για τη θέσπιση του Ευρωπαϊκού Συστήματος Επιτήρησης των Συνόρων (Eurosur) (ΕΕ L 295 της 6.11.2013, σ. 11).

⁶ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 656/2014 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 15ης Μαΐου 2014, περί κανόνων επιτηρήσεως των εξωτερικών θαλάσσιων συνόρων στο πλαίσιο της επιχειρησιακής συνεργασίας που συντονίζεται από τον Ευρωπαϊκό Οργανισμό για τη Διαχείριση της Επιχειρησιακής

εξωτερικών θαλάσσιων συνόρων στο πλαίσιο της επιχειρησιακής συνεργασίας που συντονίζεται από τον Frontex. Η πρόταση αναπτύσσει και ενισχύει επίσης τις ταχείες επεμβάσεις στα σύνορα.

Η πρόταση και, ειδικότερα, η εκπόνηση μιας αξιολόγησης τρωτότητας, συμπληρώνει τον μηχανισμό αξιολόγησης του Σένγκεν που θεσπίστηκε με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1053/2013.⁷ Ο μηχανισμός αξιολόγησης του Σένγκεν αποσκοπεί στη διατήρηση της αμοιβαίας εμπιστοσύνης μεταξύ των κρατών μελών. Συνίσταται σε μια τεχνική και νομική αξιολόγηση με σκοπό να διαπιστωθεί η ορθή εφαρμογή του κεκτημένου του Σένγκεν και κατά πόσον πληρούνται οι απαραίτητες προϋποθέσεις για την άρση των ελέγχων στα εσωτερικά σύνορα. Στις περιπτώσεις κατά τις οποίες προκύπτει από την αξιολόγηση του Σένγκεν ότι υπάρχουν σοβαρές ελλείψεις στα εξωτερικά σύνορα, η Επιτροπή ενδέχεται να συστήσει την αποστολή ομάδων ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής ή την παρουσίαση στρατηγικών σχεδίων στον οργανισμό με σκοπό τη γνωμοδότησή του. Η παρούσα πρόταση δεν θίγει επίσης τα μέτρα που ενδέχεται να θεσπιστούν σύμφωνα με τα άρθρα 19α και 26 του κώδικα συνόρων του Σένγκεν.

Η αξιολόγηση τρωτότητας επικεντρώνεται στην πρόληψη, έτσι ώστε να αποφευχθούν καταστάσεις κρίσεων. Πρόκειται για μια αξιολόγηση των επιχειρησιακών δυνατοτήτων των κρατών μελών στα εξωτερικά σύνορα και, για τον σκοπό αυτό, εξετάζει τον τεχνικό εξοπλισμό, τις ικανότητες, τους πόρους και τα σχέδια έκτακτης ανάγκης. Η αξιολόγηση αυτή πραγματοποιείται από τον οργανισμό και το εποπτικό συμβούλιο συμβουλεύει τον εκτελεστικό διευθυντή, ο οποίος με τη σειρά του αποφασίζει για τα αναγκαία μέτρα. Σε περίπτωση που ένα κράτος μέλος δεν συμμορφώνεται με την απόφαση του εκτελεστικού διευθυντή, με πιθανότητα να τεθεί έτσι σε κίνδυνο η λειτουργία του χώρου Σένγκεν, η Επιτροπή δύναται να εκδώσει εκτελεστική απόφαση με την οποία να απαιτείται η άμεση επί τόπου επέμβαση του οργανισμού.

Η παρούσα πρόταση βασίζεται και αναπτύσσει περαιτέρω τις εν λόγω ισχύουσες διατάξεις πολιτικής και τις συγκεντρώνει στο πλαίσιο της Ευρωπαϊκής Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής, δημιουργώντας έτσι ένα ολοκληρωμένο σύστημα διαχείρισης των εξωτερικών συνόρων σε ενωσιακό επίπεδο, όπως προβλέπεται στο άρθρο 77 παράγραφος 2 στοιχείο δ) της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

- **Συνεκτικότητα με άλλες πολιτικές της Ένωσης**

Η παρούσα πρόταση συνδέεται στενά και συμπληρώνει τις εξής άλλες πολιτικές της Ένωσης:

- α) **το Κοινό Ευρωπαϊκό Σύστημα Ασύλου** με τη σύσταση ομάδων υποστήριξης της διαχείρισης των μεταναστευτικών ροών σε κομβικά κέντρα πρώτης υποδοχής («hotspots») που συνδέεται στενά με τη μετεγκατάσταση ατόμων με σαφή ανάγκη διεθνούς προστασίας·
- β) **την εσωτερική ασφάλεια** διότι, όπως τονίστηκε στο ευρωπαϊκό θεματολόγιο για την ασφάλεια, τα κοινά υψηλά πρότυπα διαχείρισης των συνόρων είναι απαραίτητα για την πρόληψη του διασυνοριακού εγκλήματος και της τρομοκρατίας· η παρούσα πρόταση συμβάλλει περαιτέρω στην επίτευξη υψηλού επιπέδου εσωτερικής ασφάλειας, επιτρέποντας στον οργανισμό να καλύψει τις πτυχές του διασυνοριακού

Συνεργασίας στα Εξωτερικά Σύνορα των Κρατών Μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΕΕ L 189 της 27.6.2014, σ. 93).

⁷ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1053/2013 του Συμβουλίου, της 7ης Οκτωβρίου 2013, σχετικά με τη θέσπιση ενός μηχανισμού αξιολόγησης και παρακολούθησης για την επαλήθευση της εφαρμογής του κεκτημένου του Σένγκεν και την κατάργηση της απόφασης της εκτελεστικής επιτροπής της 16ης Σεπτεμβρίου 1998 σχετικά με τη σύσταση της μόνιμης επιτροπής για την αξιολόγηση και την εφαρμογή της σύμβασης Σένγκεν (ΕΕ L 295 της 6.11.2013, σ. 27).

εγκλήματος και της τρομοκρατίας στην ανάλυση κινδύνων που εκπονεί, παρέχοντάς του τη δυνατότητα να επεξεργαστεί τα προσωπικά δεδομένα των ατόμων που είναι ύποπτα ότι εμπλέκονται σε τρομοκρατικές πράξεις και θέτοντας την προϋπόθεση ότι ο οργανισμός θα συνεργάζεται με άλλους οργανισμούς της Ένωσης και διεθνείς οργανισμούς για την πρόληψη της τρομοκρατίας. Όσον αφορά την πρόσβαση στις εθνικές και ευρωπαϊκές βάσεις δεδομένων, το σχέδιο κανονισμού προβλέπει την υποχρέωση των κρατών μελών να επιτρέπουν την πρόσβαση των μελών των ομάδων ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής στις εν λόγω βάσεις δεδομένων. Η Επιτροπή θα διερευνήσει τη δυνατότητα να παρασχεθεί στον οργανισμό πρόσβαση στις ευρωπαϊκές βάσεις δεδομένων, όπως το SIS και το EURODAC, και θα εξετάσει την υποβολή προτάσεων για την τροποποίηση των νομικών πράξεων στις οποίες βασίζονται οι εν λόγω βάσεις δεδομένων.

- γ) **τη στρατηγική για τη διαχείριση τελωνειακών κινδύνων και την ασφάλεια της εφοδιαστικής αλυσίδας της Ένωσης**, η οποία προβλέπει την προώθηση της διωπηρεσιακής συνεργασίας και της ανταλλαγής πληροφοριών μεταξύ των τελωνείων, των αρχών επιβολής του νόμου και των υπηρεσιών ασφαλείας για να εξασφαλιστεί η συμπληρωματικότητα των ρόλων, η ανάπτυξη κοινών κριτηρίων επικινδυνότητας και η ανταλλαγή πληροφοριών για τους κινδύνους·
- δ) **την ασφάλεια και προστασία στη θάλασσα, καθώς και τη θαλάσσια επιτήρηση** με την καθιέρωση της ευρωπαϊκής συνεργασίας σχετικά με τα καθήκοντα του οργανισμού ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής, της Ευρωπαϊκής Υπηρεσίας Ελέγχου της Αλιείας και του Ευρωπαϊκού Οργανισμού για την Ασφάλεια στη Θάλασσα·
- ε) **την πολιτική εξωτερικών σχέσεων της Ένωσης**, δεδομένου ότι ο οργανισμός ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής θα πρέπει να διευκολύνει και να ενθαρρύνει την επιχειρησιακή συνεργασία μεταξύ των κρατών μελών και των τρίτων χωρών, μεταξύ άλλων, μέσω του συντονισμού της επιχειρησιακής συνεργασίας στον τομέα της διαχείρισης των εξωτερικών συνόρων και της αποστολής αξιωματικών συνδέσμων σε τρίτες χώρες, καθώς και μέσω της συνεργασίας με τις αρχές των τρίτων χωρών σε θέματα επιστροφής, μεταξύ άλλων όσον αφορά την απόκτηση ταξιδιωτικών εγγράφων.

2. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ, ΕΠΙΚΟΥΡΙΚΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΑΝΑΛΟΓΙΚΟΤΗΤΑ

• Νομική βάση

Η παρούσα νομοθετική πρόταση βασίζεται στο άρθρο 77 παράγραφος 2 στοιχεία β) και δ) και στο άρθρο 79 παράγραφος 2 στοιχείο γ) της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ).

Το άρθρο 77 παράγραφος 1 στοιχεία β) και γ) ορίζει ότι η Ένωση αναπτύσσει πολιτική με στόχο να εξασφαλίζεται ο έλεγχος των προσώπων και η αποτελεσματική εποπτεία της διέλευσης των εξωτερικών συνόρων και να δημιουργηθεί προοδευτικά ένα ολοκληρωμένο σύστημα διαχείρισης των εξωτερικών συνόρων. Για τον σκοπό αυτό, σύμφωνα με το άρθρο 77 παράγραφος 2 στοιχεία β) και δ), το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο, αποφασίζοντας σύμφωνα με τη συνήθη νομοθετική διαδικασία, λαμβάνουν μέτρα που αφορούν τους ελέγχους στους οποίους υποβάλλονται τα πρόσωπα που διέρχονται τα εξωτερικά σύνορα, καθώς και οποιοδήποτε μέτρο που είναι αναγκαίο για την προοδευτική δημιουργία ενός ολοκληρωμένου συστήματος διαχείρισης των εξωτερικών συνόρων.

Το άρθρο 79 παράγραφος 2 στοιχείο γ) εξουσιοδοτεί το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο να εγκρίνουν μέτρα στον τομέα της λαθρομετανάστευσης και της παράνομης διαμονής, καθώς και της απομάκρυνσης και του επαναπατρισμού των παρανόμως διαμενόντων.

- **Επικουρικότητα**

Ο στόχος της παρούσας πρότασης είναι η διασφάλιση της ευρωπαϊκής ολοκληρωμένης διαχείρισης των εξωτερικών συνόρων της ΕΕ, με σκοπό την αποτελεσματική διαχείριση της μετανάστευσης και την εξασφάλιση υψηλού επιπέδου ασφάλειας εντός της Ένωσης, διασφαλίζοντας παράλληλα την ελεύθερη κυκλοφορία των προσώπων σε αυτή. Σε έναν χώρο χωρίς εσωτερικά σύνορα, η παράτυπη μετανάστευση μέσω των εξωτερικών συνόρων ενός κράτους μέλους επηρεάζει όλα τα άλλα κράτη μέλη εντός του χώρου Σένγκεν. Ένας χώρος χωρίς εσωτερικά σύνορα είναι βιώσιμος μόνο αν τα εξωτερικά σύνορα είναι ασφαλή και προστατεύονται αποτελεσματικά.

Εφόσον ο έλεγχος των εξωτερικών συνόρων της Ένωσης αποτελεί κοινό συμφέρον το οποίο πρέπει να εξυπηρετηθεί βάσει υψηλών και ενιαίων προτύπων στο επίπεδο της Ένωσης, οι στόχοι της παρούσας πρότασης είναι αδύνατο να επιτευχθούν επαρκώς από τα κράτη μέλη και δύναται να επιτευχθούν καλύτερα σε ενωσιακό επίπεδο, η Ένωση μπορεί να λάβει μέτρα σύμφωνα με την αρχή της επικουρικότητας, όπως ορίζεται στο άρθρο 5 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση.

- **Αναλογικότητα**

Το σχέδιο κανονισμού έχει ως στόχο να ανταποκριθεί στις νέες προκλήσεις και πολιτικές πραγματικότητες που αντιμετωπίζει η Ένωση όσον αφορά τη διαχείριση τόσο της μετανάστευσης όσο και της εσωτερικής ασφάλειας. Θεσπίζει μια σειρά μέτρων για την αντιμετώπιση της διαχείρισης των συνόρων με ολοκληρωμένο τρόπο. Εξασφαλίζει την ορθή και πλήρη εφαρμογή των κανόνων για την ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων από τα κράτη μέλη, τη λήψη κατάλληλων μέτρων για την πρόληψη καταστάσεων κρίσης και την έγκαιρη επέμβαση στα εξωτερικά σύνορα, και μόνο εάν η κατάσταση καταστεί παρόλα ταύτα κρίσιμη, θα λαμβάνονται έκτακτα μέτρα σε επίπεδο Ένωσης για την άμεση επέμβαση επιτόπου. Δεδομένων των στόχων του και σύμφωνα με την αρχή της αναλογικότητας, όπως διατυπώνεται στο άρθρο 5 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση, ο παρών κανονισμός δεν υπερβαίνει τα αναγκαία όρια για την επίτευξη των στόχων αυτών.

- **Επιλογή του νομικού μέσου**

Μόνο ένας κανονισμός μπορεί να παρέχει τον απαραίτητο βαθμό ομοιομορφίας που απαιτείται για τη διασφάλιση της ολοκληρωμένης διαχείρισης των εξωτερικών συνόρων. Επιπλέον, λαμβανομένου υπόψη ότι ο οργανισμός Frontex, ο οποίος μετονομάστηκε σε οργανισμό ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής, ιδρύθηκε μέσω κανονισμού, η ίδια αυτή νομική πράξη κρίνεται επίσης κατάλληλη για την παρούσα πρόταση.

3. ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΕΙΣ ΜΕ ΤΑ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΜΕΝΑ ΜΕΡΗ

Κατά την εκπόνηση της παρούσας πρότασης, η Επιτροπή στηρίχθηκε στις συζητήσεις που λαμβάνουν χώρα τακτικά στο Ευρωπαϊκό Συμβούλιο και στο Συμβούλιο των Υπουργών, καθώς και στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο σχετικά με τη διαχείριση των συνόρων και τα μέτρα που απαιτούνται για την αντιμετώπιση της μεταναστευτικής κρίσης. Το μέλλον της διαχείρισης των συνόρων και, ειδικότερα, η ενίσχυση του οργανισμού Frontex αποτέλεσε πρόσφατα αντικείμενο συζήτησης στη συνεδρίαση του Συμβουλίου των Υπουργών στις 8

Οκτωβρίου 2015.⁸ Ακολούθησε συνεδρίαση του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου στις 15 Οκτωβρίου 2015⁹, το οποίο στους προσανατολισμούς του για το μέλλον της διαχείρισης των συνόρων, ζήτησε την ενίσχυση των εξωτερικών συνόρων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, μεταξύ άλλων, προωθώντας τη θέσπιση ενός ολοκληρωμένου συστήματος διαχείρισης των εξωτερικών συνόρων και ενισχύοντας τον ρόλο του Frontex.

Από του ο Frontex ανέλαβε καθήκοντα την 1η Μαΐου 2005, υπήρξαν συνεχείς συζητήσεις με τους ενδιαφερόμενους φορείς σε ευρωπαϊκό και εθνικό επίπεδο. Ειδικότερα, υπήρξαν τακτικές συζητήσεις στο πλαίσιο της υποβολής εκθέσεων από τον οργανισμό στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο. Ο οργανισμός λογοδοτεί διαρκώς για τις δραστηριότητές του κατά τις συνεδριάσεις του διοικητικού συμβουλίου και μέσω των διαφόρων εκθέσεων που εκδίδει κατά τη διάρκεια του έτους. Έχουν λάβει επίσης χώρα τακτικές ανταλλαγές πληροφοριών με άλλους οργανισμούς της Ένωσης, ιδίως με την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Υποστήριξης για το Άσυλο, τον Οργανισμό Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης και την Ευρωπόλ, καθώς και με τον Ευρωπαϊό Διαμεσολαβητή. Επίσης, έχουν οργανωθεί πολλές συζητήσεις με την κοινωνία των πολιτών και την ακαδημαϊκή κοινότητα.

Το 2014, η Επιτροπή ξεκίνησε μια *μελέτη σχετικά με τη σκοπιμότητα δημιουργίας ενός ευρωπαϊκού συστήματος συνοριοφυλάκων για τον έλεγχο των εξωτερικών συνόρων της Ένωσης*, τα αποτελέσματα της οποίας λήφθηκαν υπόψη κατά την κατάρτιση της παρούσας πρότασης.

Η Επιτροπή έχει φροντίσει να λάβει επίσης υπόψη τις απόψεις των σχετικών εμπλεκόμενων φορέων εξετάζοντας ενδελεχώς τα αποτελέσματα της εξωτερικής αξιολόγησης του οργανισμού Frontex. Η εν λόγω εξωτερική αξιολόγηση, με βάση το άρθρο 33 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 2007/2004 του Συμβουλίου, πραγματοποιήθηκε μεταξύ Ιουλίου 2014 και Ιουνίου 2015 και καλύπτει την περίοδο από τον Ιούλιο του 2008 έως τον Ιούλιο του 2014. Η τελική έκθεση συζητήθηκε, στις 10 Σεπτεμβρίου 2015, στο διοικητικό συμβούλιο του Frontex, το οποίο εξέδωσε συστάσεις σχετικά με πιθανές τροποποιήσεις του ιδρυτικού κανονισμού του Frontex. Η παρούσα πρόταση αντανακλά την πλειονότητα των συστάσεων που διατυπώθηκαν με απόφαση του διοικητικού συμβουλίου στις 28 Οκτωβρίου 2015.

Η Επιτροπή έλαβε επίσης υπόψη την έκθεση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου σχετικά με την ειδική έκθεση του Ευρωπαίου Διαμεσολαβητή για την έρευνα ιδίας πρωτοβουλίας OI/5/2012/BEH-MHZ σχετικά με τον Frontex για την ανάπτυξη ενός μηχανισμού καταγγελιών για τον οργανισμό.

• **Θεμελιώδη δικαιώματα**

Ο παρών κανονισμός σέβεται τα θεμελιώδη δικαιώματα και τηρεί τις αρχές που ορίζονται στον Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως στα άρθρα 18 και 19,

Η παρούσα πρόταση διασφαλίζει τα θεμελιώδη δικαιώματα καθιστώντας αναγκαίο για τον οργανισμό ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής να διαθέτει στρατηγική όσον αφορά τα θεμελιώδη δικαιώματα, με τη δημιουργία ενός συμβουλευτικού φόρουμ για θέματα θεμελιωδών δικαιωμάτων, τη διεύρυνση του ρόλου του υπευθύνου θεμελιωδών δικαιωμάτων και τη θέσπιση μηχανισμού καταγγελιών με τον οποίο κάθε πρόσωπο που θεωρεί ότι έχουν παραβιαστεί τα θεμελιώδη δικαιώματά του κατά τη διάρκεια διεξαγωγής των δραστηριοτήτων του οργανισμού, ή οποιοδήποτε παρεμβαίνουν τρίτο μέρος, μπορεί να υποβάλλει καταγγελία στον οργανισμό ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής.

⁸ Συμπεράσματα του Συμβουλίου Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων της 8ης και 9ης Οκτωβρίου 2015.

⁹ Συνεδρίαση του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου, Συμπεράσματα της 15ης Οκτωβρίου 2015.

Η πρόταση είναι επομένως σύμφωνη με τα άρθρα 2 και 6 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση και με τον Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

4. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ

Ο οργανισμός ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής, ο οποίος θα συσταθεί με βάση τον υφιστάμενο Frontex, είναι επιφορτισμένος με τη διαχείριση των εξωτερικών συνόρων μαζί με τα κράτη μέλη. Η επιδότηση για τον Frontex, ο οποίος πρόκειται να μετονομαστεί σε οργανισμό ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής, έχει συμπεριληφθεί ήδη στον προϋπολογισμό της Ένωσης.

Οι προϋπολογισμοί του οργανισμού για το 2015 και το 2016 ενισχύθηκαν το 2015, προκειμένου να καταφέρει να αντιμετωπίσει τη μεταναστευτική κρίση, με τους οικονομικούς πόρους για τις κοινές επιχειρήσεις «Τρίτων» και «Ποσειδών», ειδικότερα, να έχουν τριπλασιαστεί, και την υποστήριξη του οργανισμού προς τα κράτη μέλη να έχει επεκταθεί στον τομέα των επιστροφών επίσης παρέχονται οι αναγκαίοι πόροι για την υλοποίηση των κομβικών κέντρων πρώτης υποδοχής. Η τελική επιδότηση της ΕΕ για το 2016, όπως εγκρίθηκε από την αρμόδια για τον προϋπολογισμό αρχή, ανέρχεται σε 238 686 000 ευρώ.

Με δεδομένη την αναγκαιότητα ο οργανισμός να συνεχίσει το έργο του στον τομέα της διαχείρισης των εξωτερικών συνόρων με την ίδια ένταση, μεταξύ άλλων όσον αφορά την έρευνα και διάσωση και στον τομέα των επιστροφών, είναι σημαντικό το επίπεδο της επιδότησης για τον 2016 να διατηρηθεί στο μέλλον ως βάση για τον ετήσιο προϋπολογισμό του οργανισμού ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής.

Ωστόσο, για να ανταποκριθεί επαρκώς ο οργανισμός στα νέα του καθήκοντα, όπως προβλέπονται στην παρούσα πρόταση, το 2017 θα πρέπει να προστεθεί τουλάχιστον το ποσό των 31,5 εκατομμυρίων ευρώ στον προϋπολογισμό της Ένωσης για τον οργανισμό, επιπλέον εκείνου για το 2016 και απαιτούνται 602 επιπλέον θέσεις απασχόλησης μέχρι το 2020, μαζί με τους αντίστοιχους οικονομικούς πόρους, συμπεριλαμβανομένων 329 θέσεων του οργανογράμματος και 273 θέσεων για εξωτερικό προσωπικό.

5. ΛΟΙΠΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ

- **Ρυθμίσεις παρακολούθησης, αξιολόγησης και υποβολής εκθέσεων**

Ο οργανισμός ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής έχει μια σειρά από καθήκοντα όσον αφορά την υποβολή εκθέσεων σε σχέση με τις δραστηριότητές του και την παρακολούθηση του έργου του. Το σημαντικότερο είναι ότι ο οργανισμός οφείλει να εκδίδει μια ενοποιημένη ετήσια έκθεση δραστηριοτήτων η οποία θα περιλαμβάνει την αξιολόγηση των κοινών επιχειρήσεων και ταχέων συνοριακών επεμβάσεων. Η Επιτροπή οφείλει να διενεργεί μια αξιολόγηση ανά τριετία, σύμφωνα με τις κατευθυντήριες γραμμές της, προκειμένου να εκτιμήσει τον αντίκτυπο, την αποτελεσματικότητα και την αποδοτικότητα του οργανισμού σε όλες τις δραστηριότητές του. Τα πορίσματα της αξιολόγησης πρέπει να διαβιβάζονται από την Επιτροπή στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο και το Διοικητικό Συμβούλιο του οργανισμού. Τα πορίσματα αυτά πρέπει να δημοσιοποιούνται. Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο μπορούν να καλέσουν τον εκτελεστικό διευθυντή του οργανισμού να υποβάλει αναφορά για την εκτέλεση των καθηκόντων του.

- **Αναλυτική επεξήγηση των επιμέρους διατάξεων της πρότασης**

Η παρούσα πρόταση θεσπίζει τις γενικές αρχές για την ευρωπαϊκή ολοκληρωμένη διαχείριση με σκοπό την αποτελεσματική διαχείριση της μετανάστευσης και την εξασφάλιση υψηλού

επιπέδου εσωτερικής ασφάλειας εντός της Ευρωπαϊκής Ένωσης, διασφαλίζοντας παράλληλα την ελεύθερη κυκλοφορία των προσώπων εντός της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Η ευρωπαϊκή ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων περιλαμβάνει μέτρα σε τρίτες χώρες, μέτρα που εφαρμόζονται σε συνδυασμό με γειτονικές τρίτες χώρες, μέτρα ελέγχου των εξωτερικών συνόρων και μέτρα που εφαρμόζονται στο εσωτερικό του χώρου ελεύθερης κυκλοφορίας, συμπεριλαμβανομένης της επιστροφής των υπηκόων τρίτων χωρών που διαμένουν παράνομα σε ένα κράτος μέλος.

Με την παρούσα πρόταση ιδρύεται ευρωπαϊκή συνοριοφυλακή και ακτοφυλακή, η οποία είναι υπεύθυνη για την ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων και, σε σύγκριση με την εντολή που έχει ανατεθεί στον Frontex, ενισχύονται οι εξουσίες του οργανισμού ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής ως προς όλες τις πτυχές της ολοκληρωμένης διαχείρισης των συνόρων. Η Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή αποτελείται από τον οργανισμό ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής και τις εθνικές αρχές που είναι αρμόδιες για τη διαχείριση των συνόρων, συμπεριλαμβανομένων των σωμάτων ακτοφυλακής στον βαθμό που εκτελούν καθήκοντα ελέγχου των συνόρων. Η αποστολή της Ευρωπαϊκής Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής είναι η εφαρμογή της ευρωπαϊκής ολοκληρωμένης διαχείρισης των συνόρων, σύμφωνα με την αρχή της συνυπευθυνότητας. Εφόσον το σύνολο των εθνικών σωμάτων συνοριοφυλακής, συμπεριλαμβανομένων των σωμάτων ακτοφυλακής στον βαθμό που ασκούν καθήκοντα ελέγχου των συνόρων, εφαρμόζουν την ευρωπαϊκή ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων, αποτελούν τόσο μέρος της Ευρωπαϊκής Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής όσο και εθνικά σώματα συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής.

Προκειμένου να αντικατοπτρίζει τις μεταβολές στις αρμοδιότητες του Frontex, ο οργανισμός θα μετονομαστεί σε οργανισμό ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής. Ο βασικός ρόλος του οργανισμού ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής είναι να καθιερώσει μια λειτουργική και τεχνική στρατηγική για την υλοποίηση ενός ολοκληρωμένου συστήματος διαχείρισης των συνόρων σε επίπεδο Ευρωπαϊκής Ένωσης, να επιβλέπει την αποτελεσματική λειτουργία των συνοριακών ελέγχων στα εξωτερικά σύνορα των κρατών μελών, να διενεργεί αξιολογήσεις τρωτότητας και να διασφαλίζει την αντιμετώπιση των ελλείψεων όσον αφορά τη διαχείριση των εξωτερικών συνόρων από τις εθνικές αρχές, να παρέχει αυξημένη επιχειρησιακή και τεχνική συνδρομή στα κράτη μέλη μέσω κοινών επιχειρήσεων και ταχέων συνοριακών επεμβάσεων· επίσης, να διασφαλίζει την πρακτική εφαρμογή των μέτρων σε περίπτωση καταστάσεων που απαιτούν επείγουσα δράση στα εξωτερικά σύνορα και να οργανώνει, να συντονίζει και να διεξάγει επιχειρήσεις και παρεμβάσεις επιστροφής.

Ο οργανισμός ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής θα πρέπει να ασκεί ευρύ και αποτελεσματικό έλεγχο για να μπορεί να κρίνει κατά πόσον ένα κράτος μέλος είναι σε θέση να εφαρμόσει την ισχύουσα νομοθεσία της ΕΕ, και να διαπιστώνει αν υπάρχουν αδυναμίες στη διαχείριση των συνόρων ενός κράτους μέλους, ούτως ώστε να αποτρέπει το ενδεχόμενο η αύξηση των μεταναστευτικών ροών να οδηγήσει σε σοβαρά προβλήματα στα εξωτερικά σύνορα. Για τον σκοπό αυτό, η παρούσα πρόταση καθορίζει τα ακόλουθα στοιχεία όσον αφορά την ενίσχυση του ρόλου του οργανισμού ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής σε σχέση με τον ρόλο του Frontex:

- Δημιουργία ενός κέντρου παρακολούθησης και ανάλυσης κινδύνων, το οποίο θα παρακολουθεί τις μεταναστευτικές ροές προς και εντός της Ευρωπαϊκής Ένωσης και θα διεξάγει αναλύσεις κινδύνων οι οποίες θα πρέπει να εφαρμόζονται από τα κράτη μέλη και θα καλύπτουν όλες τις πτυχές που σχετίζονται με την ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων, και ειδικότερα τον έλεγχο των συνόρων, την επιστροφή, τις

παράτυπες δευτερογενείς μετακινήσεις των υπηκόων τρίτων χωρών στην Ευρωπαϊκή Ένωση, την πρόληψη του διασυνοριακού εγκλήματος, συμπεριλαμβανομένης της διευκόλυνσης της παράτυπης μετανάστευσης, της εμπορίας ανθρώπων και της τρομοκρατίας, καθώς και την κατάσταση που επικρατεί σε γειτονικές τρίτες χώρες με σκοπό την ανάπτυξη ενός μηχανισμού προειδοποίησης, ο οποίος θα αναλύει τις μεταναστευτικές ροές προς την ΕΕ.

- Αποστολή αξιωματικών συνδέσμων του οργανισμού στα κράτη μέλη έτσι ώστε ο οργανισμός να μπορεί να εξασφαλίσει την ορθή και αποτελεσματική παρακολούθηση, όχι μόνο μέσω της ανάλυσης κινδύνων, της ανταλλαγής πληροφοριών και του Eurosur, αλλά και μέσω της παρουσίας του επιτόπου. Έργο του αξιωματικού συνδέσμου είναι η προώθηση της συνεργασίας μεταξύ του οργανισμού και των κρατών μελών και, ειδικότερα, η υποστήριξη της συλλογής των πληροφοριών που χρειάζεται ο οργανισμός για τη διενέργεια της αξιολόγησης τρωτότητας και την παρακολούθηση των μέτρων που λαμβάνονται από τα κράτη μέλη στα εξωτερικά σύνορα.
- Εποπτικός ρόλος του οργανισμού με τη θέσπιση ενός συστήματος υποχρεωτικής αξιολόγησης τρωτότητας από τον οργανισμό μέσω του οποίου θα αξιολογεί την ικανότητα των κρατών μελών να αντιμετωπίζουν τις προκλήσεις στα εξωτερικά τους σύνορα, μεταξύ άλλων και μέσω της αξιολόγησης του εξοπλισμού και των πόρων των κρατών μελών, καθώς και του σχεδιασμού τους για την αντιμετώπιση έκτακτων καταστάσεων. Ο εκτελεστικός διευθυντής, με τη συμβουλή του εποπτικού συμβουλίου που δημιουργήθηκε στο πλαίσιο του οργανισμού ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής, θα προσδιορίσει τα μέτρα που πρέπει να ληφθούν από το ενδιαφερόμενο κράτος μέλος και θα πρέπει να ορίσει μια προθεσμία εντός της οποίας θα πρέπει να ληφθούν τα μέτρα αυτά. Η απόφαση του εκτελεστικού διευθυντή θα είναι δεσμευτική για το ενδιαφερόμενο κράτος μέλος, και εφόσον δεν ληφθούν τα αναγκαία μέτρα εντός της οριζόμενης προθεσμίας, το ζήτημα θα παραπέμπεται στο διοικητικό συμβούλιο για να αποφασίσει εκ νέου. Εάν το κράτος μέλος εξακολουθεί να μην λαμβάνει μέτρα, θέτοντας έτσι σε κίνδυνο τη λειτουργία του χώρου Σένγκεν, η Επιτροπή δύναται να εκδώσει εκτελεστική απόφαση για άμεση επέμβαση από τον οργανισμό.
- Νέες διαδικασίες για την αντιμετώπιση καταστάσεων που απαιτούν επείγουσα δράση όταν ένα κράτος μέλος δεν λαμβάνει τα αναγκαία διορθωτικά μέτρα σύμφωνα με την αξιολόγηση τρωτότητας ή σε περίπτωση δυσανάλογων μεταναστευτικών πιέσεων στα εξωτερικά σύνορα, καθιστώντας τον έλεγχο των εξωτερικών συνόρων αναποτελεσματικό σε βαθμό που ενδέχεται να θέσει σε κίνδυνο τη λειτουργία του χώρου Σένγκεν. Αυτό θα συνεπάγεται την έκδοση εκτελεστικής απόφασης από την Επιτροπή που θα προσδιορίζει τα μέτρα τα οποία θα πρέπει να εφαρμοστούν από τον οργανισμό ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής, όπως περιγράφονται στον παρόντα κανονισμό, και θα υποχρεώνει το ενδιαφερόμενο κράτος μέλος να συνεργαστεί με τον οργανισμό για την εφαρμογή των μέτρων αυτών. Ο οργανισμός ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής θα καθορίζει, στη συνέχεια, τις απαιτούμενες ενέργειες που πρέπει να ληφθούν για την πρακτική εφαρμογή των μέτρων που αναφέρονται στην απόφαση της Επιτροπής και θα παρεμβαίνει άμεσα στο εν λόγω κράτος μέλος.
- Ενισχυμένα καθήκοντα του οργανισμού τα οποία θα συνίστανται στη δημιουργία και την αποστολή ομάδων ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής για κοινές επιχειρήσεις και ταχείες συνοριακές επεμβάσεις, τη δημιουργία αποθέματος τεχνικού εξοπλισμού, την παροχή βοήθειας στην Επιτροπή για τον συντονισμό των

δραστηριοτήτων των ομάδων υποστήριξης της διαχείρισης των μεταναστευτικών ροών στα κομβικά κέντρα πρώτης υποδοχής, καθώς και σε ενισχυμένο ρόλο σε θέματα επιστροφής, ανάλυσης κινδύνων, κατάρτισης και έρευνας.

- Υποχρεωτική συγκέντρωση ανθρώπινων πόρων με τη δημιουργία εφεδρείας ταχείας κινητοποίησης, η οποία θα είναι μια μόνιμη δύναμη αποτελούμενη από ένα μικρό ποσοστό επί του συνολικού αριθμού των συνοριοφυλάκων στα κράτη μέλη σε ετήσια βάση. Η ανάπτυξη των ομάδων ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής από την εφεδρεία ταχείας κινητοποίησης θα πρέπει να συμπληρώνεται αμέσως από πρόσθετες ομάδες ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής ανάλογα με την περίπτωση.
- Ανάπτυξη ιδίου αποθέματος τεχνικού εξοπλισμού με την αγορά από τον ίδιο ή σε συγκυριότητα με κάποιο κράτος μέλος και τη διαχείριση ενός αποθέματος τεχνικού εξοπλισμού που παρέχεται από τα κράτη μέλη, με βάση τις ανάγκες που προσδιορίζονται από τον οργανισμό και με την απαίτηση ότι το απόθεμα τεχνικού εξοπλισμού θα συμπληρώνεται με εξοπλισμό μεταφοράς και λειτουργίας που θα αγοράζουν τα κράτη μέλη στο πλαίσιο των ειδικών δράσεων του Ταμείου Εσωτερικής Ασφάλειας.
- Σημαντικός ρόλος στην παροχή βοήθειας στην Επιτροπή όσον αφορά τον συντονισμό των ομάδων υποστήριξης της διαχείρισης των μεταναστευτικών ροών στα κομβικά κέντρα πρώτης υποδοχής, τα οποία χαρακτηρίζονται από μεικτές μεταναστευτικές ροές και όπου ο οργανισμός ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής μαζί με την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Υποστήριξης για το Άσυλο, την Ευρώπη και άλλους αρμόδιους οργανισμούς της Ένωσης παρέχουν συντονισμένη και ενισχυμένη τεχνική και επιχειρησιακή στήριξη στα κράτη μέλη.
- Ενισχυμένος ρόλος του οργανισμού σε θέματα επιστροφής με την ίδρυση μιας υπηρεσίας επιστροφών εντός του οργανισμού, η οποία θα πρέπει να παρέχει στα κράτη μέλη όλη την απαραίτητη επιχειρησιακή ενίσχυση για την επιστροφή των παρανόμως διαμενόντων υπηκόων τρίτων χωρών με αποτελεσματικό τρόπο. Ο οργανισμός θα συντονίζει και θα οργανώνει τις επιχειρήσεις επιστροφής και τις παρεμβάσεις επιστροφής από ένα ή περισσότερα κράτη μέλη και θα προωθεί την οργάνωσή τους με δική του πρωτοβουλία, προκειμένου να ενισχύσει το σύστημα επιστροφής των κρατών μελών που υφίστανται ιδιαίτερες πιέσεις. Ο οργανισμός θα πρέπει να έχει στη διάθεσή του ομάδες παρατηρητών αναγκαστικής επιστροφής, συνοδών αναγκαστικής επιστροφής και ειδικών σε θέματα επιστροφής, οι οποίες θα διατίθενται από τα κράτη μέλη για να στελεχώσουν τις ευρωπαϊκές ομάδες επέμβασης για επιστροφές που θα τοποθετούνται στα κράτη μέλη.
- Συμμετοχή του οργανισμού στη διαχείριση δραστηριοτήτων έρευνας και καινοτομίας σχετικά με τον έλεγχο των εξωτερικών συνόρων, συμπεριλαμβανομένης της χρήσης προηγμένης τεχνολογίας επιτήρησης, όπως τηλεκατευθυνόμενων συστημάτων αεροσκαφών και της ανάπτυξης πιλοτικών σχεδίων σχετικά με θέματα που καλύπτονται από τον παρόντα κανονισμό.
- Ευρωπαϊκή συνεργασία σε θέματα των καθηκόντων ακτοφυλακής με την ανάπτυξη διατομεακής συνεργασίας μεταξύ του οργανισμού ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής, της Ευρωπαϊκής Υπηρεσίας Ελέγχου της Αλιείας και του Ευρωπαϊκού Οργανισμού για την Ασφάλεια στη Θάλασσα για τη βελτίωση των συνεργιών μεταξύ των εν λόγω οργανισμών, προκειμένου να παρέχονται πιο αποτελεσματικές και οικονομικά αποδοτικές υπηρεσίες πολλαπλού σκοπού στις εθνικές αρχές που ασκούν δραστηριότητες ακτοφυλακής.

- Αυξημένη συνεργασία με τις τρίτες χώρες, με τον συντονισμό της επιχειρησιακής συνεργασίας μεταξύ των κρατών μελών και των τρίτων χωρών στον τομέα της διαχείρισης των συνόρων, συμπεριλαμβανομένου του συντονισμού κοινών επιχειρήσεων, και της τοποθέτησης αξιωματικών συνδέσμων σε τρίτες χώρες, καθώς και με τη συνεργασία με τις αρχές των τρίτων χωρών σε θέματα επιστροφής, μεταξύ άλλων όσον αφορά την απόκτηση ταξιδιωτικών εγγράφων.
- Ενίσχυση της εντολής του οργανισμού για την επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα επιτρέποντας επίσης την επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα στην οργάνωση και τον συντονισμό κοινών επιχειρήσεων, πιλοτικών σχεδίων, ταχέων συνοριακών επεμβάσεων, επιχειρήσεων επιστροφών, παρεμβάσεων επιστροφών και στο πλαίσιο των ομάδων υποστήριξης για τη διαχείριση των μεταναστευτικών ροών, καθώς και στην ανταλλαγή πληροφοριών με τα κράτη μέλη, την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Υποστήριξης για το Άσυλο, την Ευρώπολ, την Eurojust ή άλλους οργανισμούς της Ένωσης.
- Διασφάλιση της προστασίας των θεμελιωδών δικαιωμάτων με τη δημιουργία ενός μηχανισμού καταγγελιών μέσω του οποίου θα υποβάλλονται καταγγελίες σχετικά με πιθανές παραβιάσεις θεμελιωδών δικαιωμάτων στο πλαίσιο των δραστηριοτήτων που διεξάγει ο οργανισμός ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής. Ο μηχανισμός καταγγελιών είναι ένας διοικητικός μηχανισμός, καθώς ο οργανισμός δεν μπορεί από μόνος του να διερευνά τις καταγγελίες για παραβιάσεις θεμελιωδών δικαιωμάτων από τα μέλη των ομάδων ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής.

Πρόταση

ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για την ευρωπαϊκή συνοριοφυλακή και ακτοφυλακή και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 2007/2004, του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 863/2007 και της απόφασης 2005/267/ ΕΚ του Συμβουλίου

ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 77 παράγραφος 2 στοιχεία β) και δ) και το άρθρο 79 παράγραφος 2 στοιχείο γ),

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Κατόπιν διαβίβασης του σχεδίου νομοθετικής πράξης στα εθνικά κοινοβούλια,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής,¹⁰

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Επιτροπής των Περιφερειών,¹¹

Αποφασίζοντας σύμφωνα με τη συνήθη νομοθετική διαδικασία,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- 1) Στις 25 και 26 Ιουνίου 2015¹², το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο ζήτησε να καταβληθούν ευρύτερες προσπάθειες για την επίλυση της μεταναστευτικής κρίσης με ολοκληρωμένο τρόπο, μεταξύ άλλων με την ενίσχυση της διαχείρισης των συνόρων για την καλύτερη διαχείριση των αυξανόμενων μεικτών μεταναστευτικών ροών. Επιπλέον, στις 23 Σεπτεμβρίου 2015¹³, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο επεσήμανε την ανάγκη για την αντιμετώπιση της δραματικής κατάστασης στα εξωτερικά σύνορα, καθώς και για την ενίσχυση των ελέγχων σε αυτά, ιδίως μέσω πρόσθετων πόρων για τον Ευρωπαϊκό Οργανισμό για τη Διαχείριση της Επιχειρησιακής Συνεργασίας στα Εξωτερικά Σύνορα των κρατών μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης, την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Υποστήριξης για το Άσυλο και την Ευρωπόλ, με ανθρώπινο δυναμικό και τεχνικές συνεισφορές από τα κράτη μέλη.
- 2) Στόχος της πολιτικής της Ένωσης στον τομέα της διαχείρισης των εξωτερικών συνόρων είναι η ανάπτυξη και εφαρμογή ενός ευρωπαϊκού συστήματος ολοκληρωμένης διαχείρισης των συνόρων σε εθνικό και ενωσιακό επίπεδο, αναγκαίο συμπλήρωμα της ελεύθερης κυκλοφορίας των προσώπων στο εσωτερικό της Ένωσης και θεμελιώδης συνιστώσα ενός χώρου ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης. Η ευρωπαϊκή ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων είναι καίριας σημασίας για τη βελτίωση της διαχείρισης των μεταναστευτικών ροών και την εξασφάλιση υψηλού επιπέδου εσωτερικής ασφάλειας εντός της Ένωσης.

¹⁰ ΕΕ C της , σ. .

¹¹ ΕΕ C της , σ. .

¹² Συνεδρίαση του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου, Συμπεράσματα της 15ης Οκτωβρίου 2015.

¹³ Άτυπη σύνοδος των αρχηγών κρατών ή κυβερνήσεων της ΕΕ σχετικά με τη μετανάστευση, Δήλωση της 23ης Σεπτεμβρίου 2015.

- 3) Η ευρωπαϊκή ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων, με βάση το μοντέλο πρόσβασης σε τέσσερα επίπεδα, περιλαμβάνει μέτρα σε τρίτες χώρες, όπως εκείνα που προβλέπονται στο πλαίσιο της κοινής πολιτικής θεωρήσεων, μέτρα με γειτονικές τρίτες χώρες, μέτρα ελέγχου των συνόρων στα ίδια τα εξωτερικά σύνορα, καθώς και αναλύσεις κινδύνου και μέτρα εντός του χώρου ελεύθερης κυκλοφορίας, συμπεριλαμβανομένης της επιστροφής.
- 4) Για να εξασφαλιστεί η αποτελεσματική εφαρμογή της ευρωπαϊκής ολοκληρωμένης διαχείρισης των συνόρων, θα πρέπει να θεσπιστεί μια Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή. Η Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή, η οποία αποτελείται από τον οργανισμό ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής και τις εθνικές αρχές που είναι αρμόδιες για τη διαχείριση των συνόρων, συμπεριλαμβανομένων των σωμάτων ακτοφυλακής στον βαθμό που εκτελούν καθήκοντα ελέγχου των συνόρων, βασίζεται στην κοινή χρήση των πληροφοριών, δυνατοτήτων και συστημάτων σε εθνικό επίπεδο και στη δράση του οργανισμού ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής σε επίπεδο Ένωσης.
- 5) Η Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή αποτελείται από τον οργανισμό ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής και τις εθνικές αρχές που είναι αρμόδιες για τη διαχείριση των συνόρων, συμπεριλαμβανομένων των σωμάτων ακτοφυλακής στον βαθμό που εκτελούν καθήκοντα ελέγχου των συνόρων. Μολονότι τα κράτη μέλη διατηρούν την κύρια ευθύνη για τη διαχείριση του δικού τους τμήματος των εξωτερικών συνόρων προς το συμφέρον τους και προς το συμφέρον όλων των κρατών μελών που έχουν καταργήσει τους ελέγχους στα εσωτερικά σύνορα, ο οργανισμός ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής θα πρέπει να εξασφαλίζει την εφαρμογή των μέτρων της Ένωσης για τη διαχείριση των εξωτερικών συνόρων με την ενίσχυση, την αξιολόγηση και τον συντονισμό των ενεργειών των κρατών μελών που εφαρμόζουν τα μέτρα αυτά.
- 6) Η ανάπτυξη της πολιτικής και της νομοθεσίας για τον έλεγχο και τη διαχείριση των εξωτερικών συνόρων εξακολουθεί να αποτελεί ευθύνη των θεσμικών οργάνων της ΕΕ και ιδίως του Συμβουλίου. Θα πρέπει να διασφαλίζεται η στενή συνεργασία μεταξύ του οργανισμού ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής και των εν λόγω θεσμικών οργάνων.
- 7) Ο ευρωπαϊκός οργανισμός για τη διαχείριση της επιχειρησιακής συνεργασίας στα εξωτερικά σύνορα των κρατών μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης, κοινώς αποκαλούμενος Frontex, ιδρύθηκε με τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 2007/2004.¹⁴ Από την ανάληψη των καθηκόντων του την 1η Μαΐου 2005, έχει παράσχει αποτελεσματική βοήθεια στα κράτη μέλη κατά την υλοποίηση των επιχειρησιακών πτυχών της διαχείρισης των εξωτερικών συνόρων μέσω κοινών επιχειρήσεων και ταχέων συνοριακών επεμβάσεων, καθώς και αναλύσεων κινδύνων, ανταλλαγής πληροφοριών, διασύνδεσης με τις τρίτες χώρες και επιστροφής των υπηκόων τρίτων χωρών που διαμένουν παράνομα στην επικράτεια των κρατών μελών.
- 8) Έχοντας υπόψη τις αυξανόμενες μεταναστευτικές πιέσεις στα εξωτερικά σύνορα, την ανάγκη εξασφάλισης εσωτερικής ασφάλειας υψηλού επιπέδου εντός της Ένωσης και διασφάλισης της λειτουργίας του χώρου Σένγκεν, καθώς και τη θεμελιώδη αρχή της αλληλεγγύης, είναι απαραίτητο να ενισχυθεί η διαχείριση των εξωτερικών συνόρων

¹⁴

Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 2007/2004 του Συμβουλίου, της 26ης Οκτωβρίου 2004, σχετικά με τη σύσταση ευρωπαϊκού οργανισμού για τη διαχείριση της επιχειρησιακής συνεργασίας στα εξωτερικά σύνορα των κρατών μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΕΕ L 349 της 25.11.2004, σ. 1).

με βάση το έργο του Frontex και την περαιτέρω ανάπτυξή του σε οργανισμό που θα είναι συνυπεύθυνος για τη διαχείριση των εξωτερικών συνόρων.

- 9) Τα καθήκοντα του Frontex θα πρέπει, συνεπώς, να διευρυνθούν και, για να αντικατοπτρίζονται οι αλλαγές αυτές, ο Frontex θα πρέπει να μετονομαστεί σε οργανισμό ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής. Ο βασικός ρόλος του οργανισμού ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής θα πρέπει να είναι να καθιερώσει μια επιχειρησιακή και τεχνική στρατηγική για την υλοποίηση ολοκληρωμένης διαχείρισης των συνόρων σε επίπεδο Ευρωπαϊκής Ένωσης, να επιβλέπει την αποτελεσματική λειτουργία των συνοριακών ελέγχων στα εξωτερικά σύνορα, να παρέχει αυξημένη επιχειρησιακή και τεχνική συνδρομή στα κράτη μέλη μέσω κοινών επιχειρήσεων και ταχέων συνοριακών επεμβάσεων, να διασφαλίζει την πρακτική εφαρμογή των μέτρων σε περίπτωση καταστάσεων που απαιτούν επείγουσα δράση στα εξωτερικά σύνορα, καθώς και να οργανώνει, να συντονίζει και να διεξάγει επιχειρήσεις και επεμβάσεις επιστροφής.
- 10) Προκειμένου να είναι σε θέση να εκτελεί αποτελεσματικά τα καθήκοντά του, ο οργανισμός ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής βασίζεται στη συνεργασία των κρατών μελών. Από την άποψη αυτή, είναι σημαντικό για τον οργανισμό και τα κράτη μέλη να ενεργούν με καλή πίστη και να ανταλλάσσουν ακριβείς και έγκαιρες πληροφορίες.
- 11) Ο οργανισμός ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής θα πρέπει να πραγματοποιεί τόσο γενικές όσο και ειδικές αναλύσεις κινδύνων με βάση ένα κοινό υπόδειγμα ολοκληρωμένης ανάλυσης κινδύνου, το οποίο θα πρέπει να εφαρμόζεται από τον ίδιο τον οργανισμό και από τα κράτη μέλη. Ο οργανισμός ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής θα πρέπει, επίσης, με βάση τις πληροφορίες που παρέχονται από τα κράτη μέλη, να παρέχει επαρκείς πληροφορίες και στοιχεία που καλύπτουν όλες τις πτυχές της ευρωπαϊκής ολοκληρωμένης διαχείρισης των συνόρων, και ειδικότερα τον έλεγχο των συνόρων, την επιστροφή, τις παράτυπες δευτερογενείς μετακινήσεις των υπηκόων τρίτων χωρών στο εσωτερικό της Ένωσης, την πρόληψη του διασυνοριακού εγκλήματος, συμπεριλαμβανομένης της διευκόλυνσης της παράτυπης μετανάστευσης, της εμπορίας ανθρώπων και της τρομοκρατίας, καθώς και της κατάστασης που επικρατεί σε γειτονικές τρίτες χώρες, έτσι ώστε να καταστεί δυνατή η λήψη κατάλληλων μέτρων ή η αντιμετώπιση απειλών και κινδύνων που διαπιστώνονται, προκειμένου να βελτιωθεί η ολοκληρωμένη διαχείριση των εξωτερικών συνόρων.
- 12) Με πνεύμα συνυπευθυνότητας, ο ρόλος του οργανισμού ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής θα πρέπει να συνίσταται στην τακτική παρακολούθηση της διαχείρισης των εξωτερικών συνόρων. Ο οργανισμός θα πρέπει να εξασφαλίζει την ορθή και αποτελεσματική παρακολούθηση, όχι μόνο μέσω της ανάλυσης κινδύνου, της ανταλλαγής πληροφοριών και του Eurosur, αλλά και μέσω της παρουσίας εμπειρογνομόνων από το προσωπικό του στα κράτη μέλη. Ο οργανισμός θα πρέπει, συνεπώς, να είναι σε θέση να τοποθετεί αξιωματικούς συνδέσμους σε συγκεκριμένα κράτη μέλη, για το χρονικό διάστημα κατά το οποίο οι αξιωματικοί σύνδεσμοι υποβάλλουν έκθεση στον εκτελεστικό διευθυντή. Η έκθεση των αξιωματικών συνδέσμων θα πρέπει να αποτελεί μέρος της αξιολόγησης τρωτότητας.
- 13) Ο οργανισμός ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής θα πρέπει να διεξάγει αξιολόγηση τρωτότητας όσον αφορά την ικανότητα των κρατών μελών να αντιμετωπίζουν τις προκλήσεις στα εξωτερικά τους σύνορα, αξιολογώντας μεταξύ άλλων τον εξοπλισμό και τους πόρους των κρατών μελών, καθώς και τα σχέδια

έκτακτης ανάγκης για την αντιμετώπιση πιθανών κρίσεων στα εξωτερικά σύνορα. Τα κράτη μέλη θα πρέπει να λαμβάνουν διορθωτικά μέτρα για την αντιμετώπιση τυχόν ελλείψεων που διαπιστώνονται κατά την εν λόγω αξιολόγηση. Ο εκτελεστικός διευθυντής, με τη συμβουλή του εποπτικού συμβουλίου που δημιουργήθηκε στο πλαίσιο του οργανισμού ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής, θα πρέπει να προσδιορίσει τα μέτρα που πρέπει να ληφθούν από το ενδιαφερόμενο κράτος μέλος και θα πρέπει να ορίσει προθεσμία εντός της οποίας θα πρέπει να ληφθούν τα μέτρα αυτά. Η απόφαση αυτή θα πρέπει να είναι δεσμευτική για το εν λόγω κράτος μέλος και, εφόσον δεν ληφθούν τα αναγκαία μέτρα εντός της οριζόμενης προθεσμίας, το ζήτημα θα πρέπει να παραπέμπεται στο διοικητικό συμβούλιο για να αποφασίσει εκ νέου.

- 14) Ο οργανισμός ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής θα πρέπει να οργανώσει την κατάλληλη τεχνική και επιχειρησιακή συνδρομή στα κράτη μέλη, ώστε να ενισχύσει τη ικανότητά τους να εκπληρώσουν τις υποχρεώσεις τους όσον αφορά τον έλεγχο των εξωτερικών συνόρων και να αντιμετωπίσουν τις προκλήσεις στα εξωτερικά σύνορα που προκύπτουν από την παράτυπη μετανάστευση ή το διασυνοριακό έγκλημα. Συγκεκριμένα, ο οργανισμός ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής θα πρέπει, κατόπιν αίτησης κράτους μέλους ή με δική του πρωτοβουλία, να οργανώσει και να συντονίζει κοινές επιχειρήσεις για ένα ή περισσότερα κράτη μέλη και να αναπτύξει ομάδες ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής, καθώς και τον αναγκαίο τεχνικό εξοπλισμό, ενώ μπορεί επίσης να τοποθετήσει εμπειρογνώμονες από το προσωπικό του.
- 15) Στις περιπτώσεις όπου ασκούνται ειδικές και δυσανάλογες πιέσεις στα εξωτερικά σύνορα, ο οργανισμός ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής θα πρέπει, κατόπιν αίτησης κράτους μέλους ή με δική του πρωτοβουλία, να οργανώσει και να συντονίζει ταχείες συνοριακές επεμβάσεις και να αναπτύξει ομάδες ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής από μια εφεδρεία ταχείας κινητοποίησης και τεχνικού εξοπλισμού. Οι ταχείες συνοριακές επεμβάσεις θα πρέπει να παρέχουν ενισχύσεις σε περιπτώσεις όπου απαιτείται άμεση ανταπόκριση, και εφόσον μια τέτοια επέμβαση θα παρείχε αποτελεσματική αντιμετώπιση. Για να εξασφαλιστεί η αποτελεσματική υλοποίηση της εν λόγω επέμβασης, τα κράτη μέλη θα πρέπει να θέσουν τη διάθεση της εφεδρείας ταχείας κινητοποίησης συνοριοφύλακες και λοιπό συναφές προσωπικό.
- 16) Σε συγκεκριμένες περιοχές των εξωτερικών συνόρων, όπου τα κράτη μέλη αντιμετωπίζουν δυσανάλογες μεταναστευτικές πιέσεις που χαρακτηρίζονται από μεγάλη μεικτή μεταναστευτική εισροή, αποκαλούμενες κομβικά κέντρα πρώτης υποδοχής («hotspots»), τα κράτη μέλη θα πρέπει να μπορούν να βασίζονται στην αυξημένη επιχειρησιακή και τεχνική ενίσχυση των ομάδων υποστήριξης της διαχείρισης των μεταναστευτικών ροών που απαρτίζονται από τις ομάδες εμπειρογνομόνων των κρατών μελών οι οποίες έχουν αναπτυχθεί από τον οργανισμό ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής και την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Υποστήριξης για το Άσυλο, την Ευρωπόλ ή άλλους αρμόδιους οργανισμούς της Ένωσης, καθώς και από εμπειρογνώμονες από το προσωπικό του οργανισμού ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής. Ο οργανισμός ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής θα πρέπει να επικουρεί την Επιτροπή στον επιτόπου συντονισμό των διαφόρων οργανισμών.
- 17) Σε περιπτώσεις που ένα κράτος μέλος δεν λαμβάνει τα αναγκαία διορθωτικά μέτρα σύμφωνα με την αξιολόγηση τρωτότητας ή σε περίπτωση δυσανάλογων μεταναστευτικών πιέσεων στα εξωτερικά σύνορα, καθιστώντας τον έλεγχο των

εξωτερικών συνόρων αναποτελεσματικό σε βαθμό που ενδέχεται να θέσει σε κίνδυνο τη λειτουργία του χώρου Σένγκεν, θα πρέπει να παρέχεται ενιαία, ταχεία και αποτελεσματική αντίδραση στο επίπεδο της Ένωσης. Για τον σκοπό αυτό και για να εξασφαλισθεί καλύτερος συντονισμός στο επίπεδο της Ένωσης, η Επιτροπή θα πρέπει να προσδιορίζει τα μέτρα τα οποία θα πρέπει να εφαρμοστούν από τον οργανισμό ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής και θα πρέπει να υποχρεώνει το ενδιαφερόμενο κράτος μέλος να συνεργαστεί με τον οργανισμό για την εφαρμογή των μέτρων αυτών. Ο οργανισμός ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής θα πρέπει να καθορίσει, στη συνέχεια, τις απαιτούμενες ενέργειες που πρέπει να αναληφθούν για την πρακτική εφαρμογή των μέτρων που αναφέρονται στην απόφαση της Επιτροπής και θα πρέπει να καταρτιστεί επιχειρησιακό σχέδιο με το ενδιαφερόμενο κράτος μέλος.

- 18) Ο οργανισμός ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής θα πρέπει να έχει στη διάθεσή του τον απαραίτητο εξοπλισμό και προσωπικό που θα αναπτύσσει σε κοινές επιχειρήσεις ή ταχείες συνοριακές επεμβάσεις. Για τον σκοπό αυτό, κατά την πραγματοποίηση ταχέων επεμβάσεων στα σύνορα, κατόπιν αιτήματος ενός κράτους μέλους ή σε καταστάσεις που απαιτούν επείγουσα δράση, ο οργανισμός ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής θα πρέπει να είναι σε θέση να αναπτύσσει ομάδες ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής από μια εφεδρεία ταχείας κινητοποίησης, η οποία θα πρέπει να είναι ένα μόνιμο σώμα αποτελούμενο από μικρό ποσοστό του συνολικού αριθμού των συνοριοφυλάκων στα κράτη μέλη, που θα πρέπει να ανέρχονται σε τουλάχιστον 1 500. Η ανάπτυξη των ομάδων ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής από την εφεδρεία ταχείας κινητοποίησης θα πρέπει να συμπληρώνεται αμέσως από πρόσθετες ομάδες ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής ανάλογα με την περίπτωση.
- 19) Έχοντας υπόψη την ταχύτητα με την οποία θα πρέπει να λαμβάνει χώρα η ανάπτυξη του εξοπλισμού και του προσωπικού ιδιαίτερα σε περιοχές των εξωτερικών συνόρων που αντιμετωπίζουν αιφνίδιες μεγάλες εισροές μεταναστών, ο οργανισμός ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής θα πρέπει επίσης να είναι σε θέση να αναπτύσσει τον δικό του τεχνικό εξοπλισμό τον οποίο θα πρέπει να αγοράζει ο ίδιος ή σε συγκυριότητα με κάποιο κράτος μέλος. Ο τεχνικός εξοπλισμός θα πρέπει να τίθεται στη διάθεση του οργανισμού, κατόπιν αιτήματός του. Ο οργανισμός ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής θα πρέπει επίσης να διαχειρίζεται ένα απόθεμα τεχνικού εξοπλισμού τον οποίο παρέχουν τα κράτη μέλη, με βάση τις ανάγκες που προσδιορίζει ο ίδιος, και το οποίο θα πρέπει να συμπληρώνεται με τα μέσα μεταφοράς και τον εξοπλισμό λειτουργίας που αγοράζονται από τα κράτη μέλη στο πλαίσιο των ειδικών δράσεων του Ταμείου Εσωτερικής Ασφάλειας.
- 20) Στις 8 Οκτωβρίου 2015, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο ζήτησε τη διεύρυνση της εντολής του Ευρωπαϊκού Οργανισμού για τη Διαχείριση της Επιχειρησιακής Συνεργασίας στα Εξωτερικά Σύνορα των Κρατών Μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης, ώστε να βοηθήσει τα κράτη μέλη να διασφαλίσουν την αποτελεσματική επιστροφή των παρανόμως διαμενόντων υπηκόων τρίτων χωρών, μεταξύ άλλων με τη διοργάνωση επιχειρήσεων επιστροφής με δική του πρωτοβουλία και την ενίσχυση του ρόλου του όσον αφορά την απόκτηση ταξιδιωτικών εγγράφων. Για τον σκοπό αυτό, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο ζήτησε τη σύσταση μιας υπηρεσίας επιστροφής στο πλαίσιο του οργανισμού ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής, η οποία θα πρέπει να επιφορτιστεί με τον συντονισμό των δραστηριοτήτων του οργανισμού σε θέματα επιστροφής.
- 21) Ο οργανισμός ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής θα πρέπει να επιταχύνει τη βοήθειά του προς τα κράτη μέλη για την επιστροφή των παρανόμως διαμενόντων

υπηκόων τρίτων χωρών, με την επιφύλαξη της πολιτικής της Ένωσης σε θέματα επιστροφής και σε συμμόρφωση με την οδηγία 2008/115/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου.¹⁵ Ειδικότερα, θα πρέπει να συντονίζει και να οργανώνει τις επιχειρήσεις επιστροφής από ένα ή περισσότερα κράτη μέλη και θα πρέπει να οργανώνει και να διεξάγει επεμβάσεις επιστροφής για την ενίσχυση του συστήματος επιστροφής των κρατών μελών που ζητούν αυξημένη τεχνική και επιχειρησιακή βοήθεια κατά την εκπλήρωση της υποχρέωσής τους να επιστρέφουν τους παρανόμως διαμένοντες υπηκόους τρίτων χωρών σύμφωνα με την εν λόγω οδηγία.

- 22) Ο οργανισμός ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής θα πρέπει να δημιουργήσει εφεδρείες παρατηρητών αναγκαστικής επιστροφής, εμπειρογνομόνων αναγκαστικής επιστροφής και ειδικών σε θέματα επιστροφής που θα διατίθενται από τα κράτη μέλη, οι οποίοι θα πρέπει να αναπτύσσονται κατά τη διάρκεια των επιχειρήσεων επιστροφής και θα πρέπει να αποτελούν μέρος των ειδικά στελεχωμένων ευρωπαϊκών ομάδων επέμβασης επιστροφής που αναπτύσσονται στο πλαίσιο επεμβάσεων επιστροφής. Ο οργανισμός ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής θα πρέπει να τους παρέχει την απαραίτητη εκπαίδευση.
- 23) Ο οργανισμός ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής θα πρέπει να αναπτύξει συγκεκριμένα εκπαιδευτικά εργαλεία και να παρέχει κατάρτιση σε επίπεδο Ευρωπαϊκής Ένωσης για εθνικούς εκπαιδευτές συνοριοφυλάκων καθώς και πρόσθετη κατάρτιση και σεμινάρια για τους υπαλλήλους των αρμόδιων εθνικών υπηρεσιών σχετικά με τον έλεγχο των εξωτερικών συνόρων και την επιστροφή των υπηκόων τρίτων χωρών που διαμένουν παράνομα στην επικράτεια των κρατών μελών. Ο οργανισμός θα πρέπει να επιτρέπεται να διοργανώνει δραστηριότητες κατάρτισης σε συνεργασία με κράτη μέλη και τρίτες χώρες στην επικράτειά τους.
- 24) Ο οργανισμός ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής θα πρέπει να παρακολουθεί και να συμβάλλει στις εξελίξεις στην έρευνα όσον αφορά τον έλεγχο των εξωτερικών συνόρων, καθώς και να χρησιμοποιεί προηγμένη τεχνολογία επιτήρησης και να γνωστοποιεί τις πληροφορίες αυτές στα κράτη μέλη και στην Επιτροπή.
- 25) Η αποτελεσματική εφαρμογή της ολοκληρωμένης διαχείρισης των εξωτερικών συνόρων απαιτεί τακτική, ταχεία και αξιόπιστη ανταλλαγή πληροφοριών μεταξύ των κρατών μελών όσον αφορά τη διαχείριση των εξωτερικών συνόρων, την παράνομη μετανάστευση και την επιστροφή. Ο οργανισμός ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής θα πρέπει να αναπτύξει και να λειτουργήσει συστήματα πληροφόρησης για τη διευκόλυνση της εν λόγω ανταλλαγής πληροφοριών, σύμφωνα με τη νομοθεσία περί προστασίας δεδομένων της Ένωσης.
- 26) Για την εκπλήρωση της αποστολής του, και στο βαθμό που απαιτείται για την εκπλήρωση των καθηκόντων του, ο οργανισμός ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής δύναται να συνεργάζεται με θεσμικά όργανα, φορείς, υπηρεσίες και οργανισμούς της Ένωσης, καθώς και με διεθνείς οργανισμούς για θέματα που διέπει ο παρών κανονισμός, στο πλαίσιο συμφωνιών συνεργασίας που συνάπτονται σύμφωνα με τη νομοθεσία και την πολιτική της Ένωσης. Οι συμφωνίες αυτές θα πρέπει να έχουν εγκριθεί εκ των προτέρων από την Επιτροπή.

¹⁵

Οδηγία 2008/115/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Δεκεμβρίου 2008, σχετικά με τους κοινούς κανόνες και διαδικασίες στα κράτη μέλη για την επιστροφή των παρανόμως διαμενόντων υπηκόων τρίτων χωρών (ΕΕ L 348 της 24.12.2008, σ. 98).

- 27) Οι εθνικές αρχές που εκτελούν καθήκοντα ακτοφυλακής είναι υπεύθυνες για ένα ευρύ φάσμα εργασιών, συμπεριλαμβανομένων, μεταξύ άλλων, της ασφάλειας, της προστασίας, της έρευνας και της διάσωσης στη θάλασσα, του ελέγχου των συνόρων, του ελέγχου της αλιείας, του τελωνειακού ελέγχου, των γενικών αρχών επιβολής του νόμου και της προστασίας του περιβάλλοντος. Ο οργανισμός ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής, η Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Ελέγχου της Αλιείας που ιδρύθηκε με τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 768/2005 του Συμβουλίου¹⁶ και ο ευρωπαϊκός οργανισμός για την ασφάλεια στη θάλασσα που ιδρύθηκε με τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1406/2002 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου¹⁷ θα πρέπει, συνεπώς, να ενισχύσουν τη συνεργασία τους τόσο μεταξύ τους όσο και με τις εθνικές αρχές που εκτελούν καθήκοντα ακτοφυλακής για την αύξηση της επίγνωσης της κατάστασης στη θάλασσα και τη στήριξη της ανάληψης συνεκτικής και οικονομικά αποδοτικής δράσης.
- 28) Ο οργανισμός ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής θα πρέπει να διευκολύνει και να ενθαρρύνει την επιχειρησιακή συνεργασία μεταξύ κρατών μελών και τρίτων χωρών στο πλαίσιο της πολιτικής εξωτερικών σχέσεων της Ένωσης, μεταξύ άλλων, μέσω του συντονισμού της επιχειρησιακής συνεργασίας μεταξύ των κρατών μελών και τρίτων χωρών στον τομέα της διαχείρισης των εξωτερικών συνόρων και της αποστολής αξιωματικών συνδέσμων σε τρίτες χώρες, καθώς και με τη συνεργασία με τις αρχές των τρίτων χωρών σε θέματα επιστροφής, μεταξύ άλλων όσον αφορά την απόκτηση ταξιδιωτικών εγγράφων. Στο πλαίσιο της συνεργασίας τους με τρίτες χώρες, ο οργανισμός ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής και τα κράτη μέλη θα πρέπει να συμμορφώνονται προς κανόνες και προδιαγραφές τουλάχιστον ισοδύναμους με εκείνους που προβλέπει η νομοθεσία της Ένωσης, ακόμη και στην περίπτωση όπου η συνεργασία με τρίτες χώρες πραγματοποιείται στο έδαφος των εν λόγω χωρών.
- 29) Ο παρών κανονισμός σέβεται τα θεμελιώδη δικαιώματα και τηρεί τις αρχές που αναγνωρίζονται από τα άρθρα 2 και 6 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση και διατυπώνονται στον Χάρτη Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Ειδικότερα, ο παρών κανονισμός επιδιώκει να διασφαλίσει τον πλήρη σεβασμό της ανθρωπίνης αξιοπρέπειας, το δικαίωμα στη ζωή, το δικαίωμα στην ελευθερία και την ασφάλεια, το δικαίωμα στην προστασία των προσωπικών δεδομένων, το δικαίωμα πρόσβασης στο άσυλο, το δικαίωμα πραγματικής προσφυγής, τα δικαιώματα του παιδιού, την απαγόρευση των βασανιστηρίων και της απάνθρωπης ή εξευτελιστικής μεταχείρισης ή τιμωρίας, την απαγόρευση της εμπορίας ανθρώπων, καθώς και να προωθήσει την εφαρμογή των αρχών της απαγόρευσης διακρίσεων και της *μη επαναπροώθησης*.
- 30) Ο παρών κανονισμός θεσπίζει έναν μηχανισμό υποβολής καταγγελιών για τον οργανισμό ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής, σε συνεργασία με τον Υπεύθυνο Θεμελιωδών Δικαιωμάτων, με σκοπό να παρακολουθεί και να διασφαλίζει τον σεβασμό των θεμελιωδών δικαιωμάτων σε όλες τις δραστηριότητες του οργανισμού. Αυτός θα πρέπει να είναι ένας διοικητικός μηχανισμός με τον οποίο ο

¹⁶ Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 768/2005 του Συμβουλίου, της 26ης Απριλίου 2005, για την ίδρυση Κοινοτικής Υπηρεσίας Ελέγχου της Αλιείας και για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 2847/93 για τη θέσπιση συστήματος ελέγχου που εφαρμόζεται στην κοινή αλιευτική πολιτική (ΕΕ L 128 της 21.5.2005, σ. 1).

¹⁷ Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1406/2002 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 27ης Ιουνίου 2002, σχετικά με τη σύσταση ευρωπαϊκού οργανισμού για την ασφάλεια στη θάλασσα (ΕΕ L 208 της 5.8.2002, σ. 1).

Υπεύθυνος Θεμελιωδών Δικαιωμάτων θα πρέπει να είναι υπεύθυνος για τη διεκπεραίωση των καταγγελιών που λαμβάνει ο οργανισμός σύμφωνα με το δικαίωμα στη χρηστή διοίκηση. Ο Υπεύθυνος Θεμελιωδών Δικαιωμάτων θα πρέπει να εξετάζει το παραδεκτό των καταγγελιών, να καταχωρίζει εκείνες που γίνονται δεκτές, να διαβιβάζει τις καταχωρισμένες καταγγελίες στον εκτελεστικό διευθυντή, να διαβιβάζει τις καταγγελίες που αφορούν τους συνοριακούς φύλακες στο κράτος μέλος καταγωγής και να καταχωρίζει επακόλουθες ενέργειες από τον οργανισμό ή το εν λόγω κράτος μέλος. Οι ποινικές έρευνες θα πρέπει να διεξάγονται από τα κράτη μέλη.

- 31) Προκειμένου να διασφαλιστούν οι ομοιόμορφοι όροι για την εφαρμογή του παρόντος κανονισμού, ιδίως όσον αφορά καταστάσεις που απαιτούν επείγουσα δράση στα εξωτερικά σύνορα, θα πρέπει να ανατεθούν εκτελεστικές αρμοδιότητες στην Επιτροπή. Οι εν λόγω αρμοδιότητες θα πρέπει να ασκούνται σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 182/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου.¹⁸
- 32) Ο οργανισμός ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής θα πρέπει να είναι ανεξάρτητος όσον αφορά τα επιχειρησιακά και τεχνικά θέματα και να έχει νομική, διοικητική και οικονομική αυτονομία. Για τον σκοπό αυτό, είναι αναγκαίο και σκόπιμο να αποτελεί ενωσιακό φορέα με νομική προσωπικότητα, ο οποίος να ασκεί τις εκτελεστικές εξουσίες που του ανατίθενται βάσει του παρόντος κανονισμού.
- 33) Η Επιτροπή και τα κράτη μέλη θα πρέπει να εκπροσωπούνται σε ένα διοικητικό συμβούλιο για τη διαμόρφωσης πολιτικής και την άσκηση πολιτικής εποπτείας επί του οργανισμού ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής. Το διοικητικό συμβούλιο θα πρέπει, εφόσον είναι δυνατόν, να αποτελείται από τους επιχειρησιακούς προϊσταμένους των εθνικών υπηρεσιών που είναι αρμόδιες για τη διαχείριση συνοριακής φρουράς ή από τους αντιπροσώπους τους. Το διοικητικό συμβούλιο θα πρέπει να διαθέτει τις αναγκαίες εξουσίες για την κατάρτιση προϋπολογισμού, τον έλεγχο της εκτέλεσής του, τη θέσπιση των κατάλληλων δημοσιονομικών κανόνων, την καθιέρωση διαφανών διαδικασιών για τη λήψη αποφάσεων από τον οργανισμό ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής και τον διορισμό του εκτελεστικού του διευθυντή και του αναπληρωτή εκτελεστικού διευθυντή. Ο οργανισμός θα πρέπει να διέπεται από και να λειτουργεί σύμφωνα με τις αρχές της κοινής προσέγγισης για τους αποκεντρωμένους οργανισμούς της Ένωσης που εγκρίθηκε στις 19 Ιουλίου 2012 από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο και την Ευρωπαϊκή Επιτροπή.
- 34) Για να εξασφαλιστεί η αυτονομία του οργανισμού ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής, ο οργανισμός θα πρέπει να διαθέτει αυτόνομο προϋπολογισμό, τα έσοδα του οποίου θα προέρχονται κυρίως από συνεισφορά της Ένωσης. Η δημοσιονομική διαδικασία της Ένωσης πρέπει να εφαρμόζεται όσον αφορά τη συνεισφορά της Ένωσης καθώς και οποιεσδήποτε άλλες επιχορηγήσεις που βαρύνουν τον γενικό προϋπολογισμό της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Ο λογιστικός έλεγχος πρέπει να ασκείται από το Ελεγκτικό Συνέδριο.
- 35) Ο κανονισμός (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 883/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου¹⁹ θα πρέπει να εφαρμόζεται άνευ περιορισμού όσον αφορά τον

¹⁸ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 182/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Φεβρουαρίου 2011, για τη θέσπιση κανόνων και γενικών αρχών σχετικά με τους τρόπους ελέγχου από τα κράτη μέλη της άσκησης των εκτελεστικών αρμοδιοτήτων από την Επιτροπή (ΕΕ L 55 της 28.2.2011, σ. 13).

¹⁹ Κανονισμός (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 883/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Σεπτεμβρίου 2013, σχετικά με τις έρευνες που πραγματοποιούνται από την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Καταπολέμησης της Απάτης (OLAF) και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1073/1999 του

οργανισμό ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής, ο οποίος θα πρέπει να προσχωρήσει στη διοργανική συμφωνία της 25ης Μαΐου 1999 μεταξύ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Επιτροπής των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων σχετικά με τις εσωτερικές έρευνες που πραγματοποιεί η Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Καταπολέμησης της Απάτης (OLAF).²⁰

- 36) Ο κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1049/2001 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 30ής Μαΐου 2001, για την πρόσβαση του κοινού στα έγγραφα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου και της Επιτροπής²¹, θα πρέπει να εφαρμόζεται στον οργανισμό ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής.
- 37) Τυχόν επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα από τον οργανισμό ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής στο πλαίσιο του παρόντος κανονισμού θα πρέπει να διεξάγεται σύμφωνα τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 45/2001 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου.²²
- 38) Τυχόν επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα από τα κράτη μέλη στο πλαίσιο του παρόντος κανονισμού θα πρέπει να διεξάγεται σύμφωνα με την οδηγία 95/46/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου,²³ την απόφαση πλαίσιο 2008/977/ΔΕΥ²⁴ του Συμβουλίου και με σεβασμό στις αρχές της αναγκαιότητας και της αναλογικότητας.
- 39) Δεδομένου ότι οι στόχοι του παρόντος κανονισμού, δηλαδή η ανάπτυξη και υλοποίηση ενός συστήματος για την ολοκληρωμένη διαχείριση των εξωτερικών συνόρων, εξασφαλίζοντας έτσι και την ομαλή λειτουργία του χώρου Σένγκεν, δεν μπορούν να επιτευχθούν επαρκώς από τα κράτη μέλη ενεργώντας κατά μη συντονισμένο τρόπο, μπορούν όμως, λόγω της απουσίας ελέγχων στα εσωτερικά σύνορα και ενόψει των σημαντικών μεταναστευτικών πιέσεων στα εξωτερικά σύνορα και της ανάγκης να διασφαλιστεί υψηλό επίπεδο εσωτερικής ασφάλειας εντός της Ένωσης, να επιτευχθούν καλύτερα σε επίπεδο Ένωσης, η Ένωση μπορεί να λάβει μέτρα σύμφωνα με την αρχή της επικουρικότητας, όπως ορίζεται στο άρθρο 5 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση. Σύμφωνα με την αρχή της αναλογικότητας, που διατυπώνεται στο ίδιο άρθρο, ο παρών κανονισμός δεν υπερβαίνει τα αναγκαία όρια για την επίτευξη των συγκεκριμένων στόχων.
- 40) Όσον αφορά την Ισλανδία και τη Νορβηγία, ο παρών κανονισμός συνιστά ανάπτυξη του κεκτημένου του Σένγκεν, κατά την έννοια της συμφωνίας που έχει συναφθεί από το Συμβούλιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης και από τη Δημοκρατία της Ισλανδίας και το Βασίλειο της Νορβηγίας σχετικά με τη σύνδεση των εν λόγω χωρών, με την

Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και του κανονισμού (Ευρατόμ) αριθ. 1074/1999 του Συμβουλίου (ΕΕ L 248 της 18.9.2013, σ. 1).

²⁰ ΕΕ L 136 της 31.5.1999, σ. 15.

²¹ Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1049/2001 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 30ής Μαΐου 2001, για την πρόσβαση του κοινού στα έγγραφα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου και της Επιτροπής (ΕΕ L 145 της 31.5.2001, σ. 43).

²² Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 45/2001 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 18ης Δεκεμβρίου 2000, σχετικά με την προστασία των φυσικών προσώπων έναντι της επεξεργασίας δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα από τα όργανα και τους οργανισμούς της Κοινότητας και σχετικά με την ελεύθερη κυκλοφορία των δεδομένων αυτών (ΕΕ L 8 της 12.1.2001, σ. 1).

²³ Οδηγία 95/46/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 24ης Οκτωβρίου 1995, για την προστασία των φυσικών προσώπων έναντι της επεξεργασίας δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα και για την ελεύθερη κυκλοφορία των δεδομένων αυτών (ΕΕ L 281 της 23.11.1995, σ. 31).

²⁴ Απόφαση-πλαίσιο 2008/977/ΔΕΥ του Συμβουλίου, της 27ης Νοεμβρίου 2008, για την προστασία των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα που τυγχάνουν επεξεργασίας στο πλαίσιο της αστυνομικής και δικαστικής συνεργασίας σε ποινικές υποθέσεις (ΕΕ L 350 της 30.12.2008, σ. 60).

υλοποίηση, την εφαρμογή και την περαιτέρω ανάπτυξη του κεκτημένου του Σένγκεν²⁵, οι οποίες εμπίπτουν στον τομέα που αναφέρεται στο άρθρο 1 σημείο Α της απόφασης 1999/437/ΕΚ του Συμβουλίου²⁶. Η ρύθμιση μεταξύ της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και της Δημοκρατίας της Ισλανδίας και του Βασιλείου της Νορβηγίας σχετικά με τις λεπτομέρειες της συμμετοχής αυτών των κρατών στον ευρωπαϊκό οργανισμό για τη διαχείριση της επιχειρησιακής συνεργασίας στα εξωτερικά σύνορα των κρατών μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης²⁷ προβλέπει κανόνες σχετικά με τη συμμετοχή των εν λόγω χωρών στις δραστηριότητες του οργανισμού, συμπεριλαμβανομένων διατάξεων σχετικά με τις χρηματοδοτικές συνεισφορές και το προσωπικό.

- 41) Όσον αφορά την Ελβετία, ο παρών κανονισμός συνιστά ανάπτυξη των διατάξεων του κεκτημένου του Σένγκεν, κατά την έννοια της συμφωνίας που έχουν συνάψει η Ευρωπαϊκή Ένωση, η Ευρωπαϊκή Κοινότητα και η Ελβετική Συνομοσπονδία σχετικά με τη σύνδεση της Ελβετικής Συνομοσπονδίας με την υλοποίηση, την εφαρμογή και την ανάπτυξη του κεκτημένου του Σένγκεν²⁸, οι οποίες εμπίπτουν στον τομέα στον οποίο αναφέρεται το άρθρο 1 σημεία Α, Β και Ζ της απόφασης 1999/437/ΕΚ του Συμβουλίου, σε συνδυασμό με το άρθρο 3 της απόφασης 2008/146/ΕΚ του Συμβουλίου.²⁹
- 42) Όσον αφορά το Λιχτενστάιν, ο παρών κανονισμός αποτελεί ανάπτυξη των διατάξεων του κεκτημένου του Σένγκεν, κατά την έννοια του πρωτοκόλλου μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης, της Ευρωπαϊκής Κοινότητας, της Ελβετικής Συνομοσπονδίας και του Πριγκιπάτου του Λιχτενστάιν για την προσχώρηση του Πριγκιπάτου του Λιχτενστάιν στη συμφωνία μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης, της Ευρωπαϊκής Κοινότητας, και της Ελβετικής Συνομοσπονδίας σχετικά με τη σύνδεση της Ελβετικής Συνομοσπονδίας με την υλοποίηση, την εφαρμογή και την ανάπτυξη του κεκτημένου του Σένγκεν³⁰, που εμπίπτει στον τομέα ο οποίος αναφέρεται στο άρθρο 1 στοιχεία Α και Β και ΣΤ της απόφασης 1999/437/ΕΚ, σε συνδυασμό με το άρθρο 3 της απόφασης 2011/350/ΕΕ του Συμβουλίου.³¹
- 43) Η ρύθμιση μεταξύ της Ευρωπαϊκής Κοινότητας, αφενός, και της Ελβετικής Συνομοσπονδίας και του Πριγκιπάτου του Λιχτενστάιν, αφετέρου, σχετικά με τις

²⁵ ΕΕ L 176 της 10.7.1999, σ. 36.

²⁶ Απόφαση 1999/437/ΕΚ του Συμβουλίου, της 17ης Μαΐου 1999, σχετικά με ορισμένες λεπτομέρειες εφαρμογής της συμφωνίας που έχει συναφθεί από το Συμβούλιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης, τη Δημοκρατία της Ισλανδίας και το Βασίλειο της Νορβηγίας για τη σύνδεση των δύο αυτών κρατών με την υλοποίηση, την εφαρμογή και την ανάπτυξη του κεκτημένου του Σένγκεν (ΕΕ L 176 της 10.7.1999, σ. 31).

²⁷ ΕΕ L 188 της 20.7.2007, σ. 19.

²⁸ ΕΕ L 53 της 27.2.2008, σ. 52.

²⁹ Απόφαση 2008/146/ΕΚ του Συμβουλίου, της 28ης Ιανουαρίου 2008, για τη σύναψη, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Κοινότητας, της συμφωνίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης, της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και της Ελβετικής Συνομοσπονδίας σχετικά με τη σύνδεση της Ελβετικής Συνομοσπονδίας προς την υλοποίηση, την εφαρμογή και την ανάπτυξη του κεκτημένου του Σένγκεν (ΕΕ L 53 της 27.2.2008, σ. 1).

³⁰ ΕΕ L 160 της 18.6.2011, σ. 21.

³¹ Απόφαση 2011/350/ΕΕ του Συμβουλίου, της 7ης Μαρτίου 2011, για τη σύναψη, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, του πρωτοκόλλου μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης, της Ευρωπαϊκής Κοινότητας, της Ελβετικής Συνομοσπονδίας και του Πριγκιπάτου του Λιχτενστάιν για την προσχώρηση του Πριγκιπάτου του Λιχτενστάιν στη συμφωνία μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης, της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και της Ελβετικής Συνομοσπονδίας σχετικά με τη σύνδεση της Ελβετικής Συνομοσπονδίας προς τη θέση σε ισχύ, την εφαρμογή και την ανάπτυξη του κεκτημένου του Σένγκεν, όσον αφορά την κατάργηση των ελέγχων στα εσωτερικά σύνορα και την κυκλοφορία των προσώπων (ΕΕ L 160 της 18.6.2011, σ. 19).

λεπτομέρειες της συμμετοχής αυτών των κρατών στον Ευρωπαϊκό Οργανισμό για τη Διαχείριση της Επιχειρησιακής Συνεργασίας στα Εξωτερικά Σύνορα των κρατών μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης³² προβλέπει κανόνες σχετικά με τη συμμετοχή των εν λόγω χωρών στο έργο του οργανισμού, μεταξύ άλλων διατάξεις για τις χρηματοδοτικές συνεισφορές και το προσωπικό.

- 44) Σύμφωνα με τα άρθρα 1 και 2 του πρωτοκόλλου για τη θέση της Δανίας, το οποίο προσαρτάται στη Συνθήκη για την Ευρωπαϊκή Ένωση και στη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, η Δανία δεν συμμετέχει στη έκδοση του παρόντος κανονισμού και, ως εκ τούτου, δεν δεσμεύεται από αυτόν ούτε υπόκειται στην εφαρμογή του. Δεδομένου ότι ο παρών κανονισμός βασίζεται στο κερτημένο του Σένγκεν σύμφωνα με τις διατάξεις του τίτλου IV του τρίτου μέρους της συνθήκης για την ίδρυση της Ευρωπαϊκής Κοινότητας, η Δανία, σύμφωνα με το άρθρο 5 του εν λόγω πρωτοκόλλου, θα πρέπει να αποφασίσει εντός εξαμήνου από την έκδοση του παρόντος κανονισμού από το Συμβούλιο κατά πόσον θα τον μεταφέρει ή όχι στο εθνικό της δίκαιο.
- 45) Ο παρών κανονισμός αποτελεί ανάπτυξη των διατάξεων του κερτημένου του Σένγκεν στο οποίο το Ηνωμένο Βασίλειο δεν συμμετέχει, σύμφωνα με την απόφαση 2000/365/EK του Συμβουλίου.³³ Το Ηνωμένο Βασίλειο δεν συμμετέχει, συνεπώς, στην έκδοση του παρόντος κανονισμού και δεν δεσμεύεται από αυτόν ούτε υπόκειται στην εφαρμογή του.
- 46) Ο παρών κανονισμός αποτελεί ανάπτυξη των διατάξεων του κερτημένου του Σένγκεν στις οποίες η Ιρλανδία δεν συμμετέχει, σύμφωνα με την απόφαση 2002/192/EK του Συμβουλίου.³⁴ Ως εκ τούτου, η Ιρλανδία δεν συμμετέχει στην έκδοση του παρόντος κανονισμού και δεν δεσμεύεται από αυτόν ούτε υπόκειται στην εφαρμογή του.
- 47) Ο οργανισμός θα πρέπει να διευκολύνει την οργάνωση επιχειρησιακών δράσεων στις οποίες τα κράτη μέλη θα έχουν τη δυνατότητα να επωφελούνται από την τεχνογνωσία και τις εγκαταστάσεις που ενδεχομένως επιθυμούν να προσφέρουν η Ιρλανδία και το Ηνωμένο Βασίλειο, σύμφωνα με διαδικασίες που θα αποφασίζονται κατά περίπτωση από το διοικητικό συμβούλιο. Για τον σκοπό αυτό, μπορούν να καλούνται αντιπρόσωποι της Ιρλανδίας και του Ηνωμένου Βασιλείου στις συνεδριάσεις του διοικητικού συμβουλίου, το οποίο θα τους παρέχει τη δυνατότητα να συμμετέχουν πλήρως στην προετοιμασία των εν λόγω συγκεκριμένων δραστηριοτήτων.
- 48) Υφίσταται διαφωνία μεταξύ του Βασιλείου της Ισπανίας και του Ηνωμένου Βασιλείου ως προς την οριοθέτηση των συνόρων του Γιβραλτάρ.
- 49) Η αναστολή εφαρμογής του παρόντος κανονισμού στα σύνορα του Γιβραλτάρ δεν συνεπάγεται μεταβολή των αντίστοιχων θέσεων των ενδιαφερόμενων κρατών.
- 50) Ο Ευρωπαίος Επόπτης Προστασίας Δεδομένων κλήθηκε να γνωμοδοτήσει σύμφωνα με το άρθρο 28 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 45/2001 και εξέδωσε τη γνωμοδότησή του στις [...] ³⁵.
- 51) Ο παρών κανονισμός αποσκοπεί στην τροποποίηση και επέκταση των διατάξεων του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 2007/2004, του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 863/2007³⁶ του

³² EE L 243 της 20.7.2007, σ. 4.

³³ EE L 131 της 1.6.2000, σ. 43.

³⁴ EE L 64 της 7.3.2002, σ. 20.

³⁵ EE C [...].

³⁶ Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 863/2007 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Ιουλίου 2007, για τη θέσπιση μηχανισμού σύστασης ομάδων ταχείας επέμβασης στα σύνορα και την

Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και της απόφασης 2005/267/ΕΚ του Συμβουλίου.³⁷ Δεδομένου ότι οι τροποποιήσεις που πρέπει να επέλθουν είναι ουσιαστικές ως προς τον αριθμό και τη φύση, οι πράξεις αυτές θα πρέπει, για λόγους σαφήνειας, να καταργηθούν και να αντικατασταθούν. Οι αναφορές στους καταργούμενους κανονισμούς θα πρέπει να νοούνται ως αναφορές στον παρόντα κανονισμό.

ΕΞΕΔΩΣΑΝ ΤΟΝ ΠΑΡΟΝΤΑ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟ:

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Ι

ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΣΥΝΟΡΙΟΦΥΛΑΚΗ ΚΑΙ ΑΚΤΟΦΥΛΑΚΗ

Άρθρο 1

Αντικείμενο

Με τον παρόντα κανονισμό θεσπίζεται Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή για τη διασφάλιση της ευρωπαϊκής ολοκληρωμένης διαχείρισης των εξωτερικών συνόρων, με σκοπό την αποτελεσματική διαχείριση της μετανάστευσης και την εξασφάλιση υψηλού επιπέδου εσωτερικής ασφάλειας εντός της Ένωσης, διασφαλίζοντας παράλληλα την ελεύθερη κυκλοφορία των προσώπων σε αυτή.

Άρθρο 2

Ορισμοί

Για τους σκοπούς του παρόντος κανονισμού, ισχύουν οι ακόλουθοι ορισμοί:

- (1) «εξωτερικά σύνορα»: τα χερσαία και θαλάσσια σύνορα των κρατών μελών καθώς και οι αερολιμένες και οι θαλάσσιοι λιμένες τους, για τα οποίους ισχύουν οι διατάξεις του τίτλου II του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 562/2006 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου³⁸.
- (2) «έλεγχος των συνόρων»: ο έλεγχος των συνόρων όπως ορίζεται στο άρθρο 2 σημείο 9 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 562/2006.
- (3) «ομάδες ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής»: ομάδες συνοριοφυλάκων και λοιπό σχετικό προσωπικό των συμμετεχόντων κρατών μελών, συμπεριλαμβανομένων των εθνικών εμπειρογνομόνων που αποσπώνται από τα κράτη μέλη στον οργανισμό, που θα αναπτυχθούν στο πλαίσιο κοινών επιχειρήσεων, ταχέων συνοριακών επεμβάσεων, καθώς και στο πλαίσιο των ομάδων υποστήριξης της διαχείρισης των μεταναστευτικών ροών.

τροποποίηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 2007/2004 του Συμβουλίου όσον αφορά τον εν λόγω μηχανισμό και για τη ρύθμιση των καθηκόντων και αρμοδιοτήτων των προσκεκλημένων υπαλλήλων (ΕΕ L 199 της 31.7.2007, σ. 30).

³⁷ Απόφαση 2005/267/ΕΚ του Συμβουλίου, της 16ης Μαρτίου 2005, για την ίδρυση ασφαλούς ηλεκτρονικού δικτύου πληροφοριών και συντονισμού των υπηρεσιών διαχείρισης της μετανάστευσης των κρατών μελών (ΕΕ L 83 της 1.4.2005, σ. 48).

³⁸ Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 562/2006 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 15ης Μαρτίου 2006, για τη θέσπιση του κοινοτικού κώδικα σχετικά με το καθεστώς διέλευσης προσώπων από τα σύνορα (κώδικας συνόρων του Σένγκεν) (ΕΕ L 105 της 13.4.2006, σ. 1).

- (4) «κράτος μέλος υποδοχής»: το κράτος μέλος στο οποίο πραγματοποιείται ή από το οποίο δρομολογείται κοινή επιχείρηση, ταχεία συνοριακή επέμβαση, επιχείρηση επιστροφής ή επέμβαση επιστροφής·
- (5) «κράτος μέλος καταγωγής»: το κράτος μέλος του οποίου ένα μέλος των ομάδων ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής είναι συνοριοφύλακας ή μέλος του λοιπού σχετικού προσωπικού·
- (6) «συμμετέχον κράτος μέλος»: κράτος μέλος που συμμετέχει σε μια κοινή επιχείρηση, ταχεία συνοριακή επέμβαση, επιχείρηση επιστροφής, επέμβαση επιστροφής ή στις ομάδες υποστήριξης της διαχείρισης των μεταναστευτικών ροών με την παροχή τεχνικού εξοπλισμού, συνοριοφυλάκων και λοιπού σχετικού προσωπικού που αναπτύσσεται στο πλαίσιο των ομάδων ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής, καθώς και κράτος μέλος το οποίο συμμετέχει σε επιχειρήσεις επιστροφής ή επεμβάσεις επιστροφής με την παροχή τεχνικού εξοπλισμού ή προσωπικού·
- (7) «μέλη των ομάδων ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής»: οι υπάλληλοι των υπηρεσιών φύλαξης των συνόρων ή λοιπό σχετικό προσωπικό των κρατών μελών πλην του κράτους μέλους υποδοχής, συμπεριλαμβανομένων των εθνικών εμπειρογνομόνων και συνοριοφυλάκων από τα κράτη μέλη που είναι αποσπασμένοι στον οργανισμό, οι οποίοι συμμετέχουν στις κοινές επιχειρήσεις ή ταχείες συνοριακές επεμβάσεις·
- (8) «μέλη των ομάδων» νοούνται τα μέλη των ομάδων ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής ή των ομάδων του προσωπικού που συμμετέχει στην εκτέλεση καθηκόντων που αφορούν την επιστροφή και συμμετέχουν σε επιχειρήσεις επιστροφής ή επεμβάσεις επιστροφής·
- (9) «ομάδες στήριξης για τη διαχείριση των μεταναστευτικών ροών»: ομάδες εμπειρογνομόνων που παρέχουν επιχειρησιακή και τεχνική ενίσχυση προς τα κράτη μέλη σε κομβικά κέντρα πρώτης υποδοχής («hotspots») και οι οποίες αποτελούνται από εμπειρογνώμονες κρατών μελών που αποστέλλονται από τον οργανισμό ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής και την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Υποστήριξης για το Άσυλο, καθώς και την Ευρωπαϊκή ή άλλους αρμόδιους οργανισμούς της Ένωσης·
- (10) «επιστροφή»: η επιστροφή όπως ορίζεται στο άρθρο 3 σημείο 3 της οδηγίας 2008/115/EK·
- (11) «απόφαση επιστροφής»: η απόφαση επιστροφής όπως ορίζεται στο άρθρο 3 σημείο 4 της οδηγίας 2008/115/EK·
- (12) «επαναπατριζόμενος»: παρανόμως διαμένων υπήκοος τρίτης χώρας για τον οποίο εκδίδεται απόφαση επιστροφής·
- (13) «επιχείρηση επιστροφής»: επιχείρηση για την επιστροφή των παρανόμως διαμενόντων υπηκόων τρίτων χωρών, η οποία συντονίζεται από τον οργανισμό και περιλαμβάνει τεχνική και επιχειρησιακή ενίσχυση που παρέχεται από ένα ή περισσότερα κράτη μέλη, στο πλαίσιο της οποίας οι επαναπατριζόμενοι από ένα ή περισσότερα κράτη μέλη επιστρέφουν είτε μέσω αναγκαστικής επιστροφής είτε με οικειοθελή συμμόρφωση προς την υποχρέωση επιστροφής·
- (14) «επέμβαση επιστροφής»: επιχείρηση για την επιστροφή των παρανόμως διαμενόντων υπηκόων τρίτων χωρών που συνίσταται στην παροχή αυξημένης τεχνικής και επιχειρησιακής συνδρομής η οποία περιλαμβάνει την αποστολή στα

κράτη μέλη ευρωπαϊκών ομάδων επέμβασης για επιστροφή και την οργάνωση επιχειρήσεων επιστροφής.

Άρθρο 3

Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή

1. Ο οργανισμός ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής και οι εθνικές αρχές των κρατών μελών που είναι αρμόδιες για τη διαχείριση των συνόρων, συμπεριλαμβανομένων των σωμάτων ακτοφυλακής στον βαθμό που εκτελούν καθήκοντα ελέγχου των συνόρων, αποτελούν την Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή.
2. Ο οργανισμός ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής χαράσσει μια επιχειρησιακή και τεχνική στρατηγική για την ευρωπαϊκή ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων. Προωθεί και διασφαλίζει την εφαρμογή της ευρωπαϊκής ολοκληρωμένης διαχείρισης των συνόρων σε όλα τα κράτη μέλη.
3. Οι εθνικές αρχές που είναι αρμόδιες για τη διαχείριση των συνόρων, συμπεριλαμβανομένων των σωμάτων ακτοφυλακής στον βαθμό που εκτελούν καθήκοντα ελέγχου των συνόρων, χαράσσουν τις εθνικές στρατηγικές τους για την ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων. Οι εν λόγω εθνικές στρατηγικές είναι συνεπείς με τη στρατηγική που αναφέρεται στην παράγραφο 2.

Άρθρο 4

Ευρωπαϊκή ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων

Η ευρωπαϊκή ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων περιλαμβάνει τα ακόλουθα στοιχεία:

- α) τον έλεγχο των συνόρων, συμπεριλαμβανομένων μέτρων που σχετίζονται με την πρόληψη, τον εντοπισμό και τη διερεύνηση του διασυνοριακού εγκλήματος, ανάλογα με την περίπτωση·
- β) την ανάλυση των κινδύνων για την εσωτερική ασφάλεια και την ανάλυση των απειλών που μπορούν να επηρεάσουν τη λειτουργία ή την ασφάλεια των εξωτερικών συνόρων·
- γ) τη διυπηρεσιακή συνεργασία μεταξύ των εθνικών αρχών σε κάθε κράτος μέλος που είναι υπεύθυνες για τον έλεγχο των συνόρων ή για άλλα καθήκοντα που εκτελούνται στα σύνορα και μεταξύ των αρμόδιων θεσμικών οργάνων, φορέων, οργανισμών και υπηρεσιών της Ένωσης· περιλαμβάνει επίσης την τακτική ανταλλαγή πληροφοριών μέσω των υφιστάμενων μέσων ανταλλαγής πληροφοριών, και ιδίως, το Ευρωπαϊκό Σύστημα Επιτήρησης των Συνόρων («Eurosur») που θεσπίστηκε με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1052/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου.³⁹
- δ) τη συνεργασία με τρίτες χώρες στους τομείς που καλύπτονται από τον παρόντα κανονισμό, με ιδιαίτερη έμφαση στις γειτονικές χώρες και στις τρίτες χώρες εκείνες που έχουν χαρακτηριστεί μέσω της ανάλυσης κινδύνου ως χώρες προέλευσης και διέλευσης για την παράτυπη μετανάστευση·

³⁹ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1052/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 22ας Οκτωβρίου 2013, για τη θέσπιση του Ευρωπαϊκού Συστήματος Επιτήρησης των Συνόρων (Eurosir) (ΕΕ L 295 της 6.11.2013, σ. 11).

- ε) τεχνικά και επιχειρησιακά μέτρα εντός του χώρου ελεύθερης κυκλοφορίας που σχετίζονται με τον έλεγχο των συνόρων και έχουν σχεδιαστεί για την πρόληψη της παράτυπης μετανάστευσης και της καταπολέμησης του διασυνοριακού εγκλήματος·
- στ) την επιστροφή των υπηκόων τρίτων χωρών που διαμένουν παράνομα στην επικράτεια των κρατών μελών·
- ζ) τη χρήση προηγμένης τεχνολογίας, συμπεριλαμβανομένων συστημάτων πληροφοριών ευρείας κλίμακας·
- η) μηχανισμό ποιοτικού ελέγχου για τη διασφάλιση της εφαρμογής της νομοθεσίας της Ένωσης στον τομέα της διαχείρισης των συνόρων.

Άρθρο 5

Συνυπευθυνότητα

1. Η Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή υλοποιεί την ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων με συνυπευθυνότητα του οργανισμού ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής και των εθνικών αρχών που είναι αρμόδιες για τη διαχείριση των συνόρων, συμπεριλαμβανομένων των σωμάτων ακτοφυλακής στον βαθμό που εκτελούν καθήκοντα ελέγχου των συνόρων.
2. Ο οργανισμός ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής διευκολύνει την εφαρμογή των μέτρων της Ένωσης για τη διαχείριση των εξωτερικών συνόρων μέσω της ενίσχυσης, της αξιολόγησης και του συντονισμού των δράσεων των κρατών μελών όσον αφορά την εφαρμογή των μέτρων αυτών, καθώς και σε θέματα επιστροφής. Τα κράτη μέλη μεριμνούν ώστε η διαχείριση του δικού τους τμήματος των εξωτερικών συνόρων, προς το συμφέρον τους και προς το συμφέρον όλων των κρατών μελών που έχουν καταργήσει τους ελέγχους στα εσωτερικά σύνορα, να πραγματοποιείται σε πλήρη συμμόρφωση με το δίκαιο της Ένωσης και σύμφωνα με την τεχνική και επιχειρησιακή στρατηγική που αναφέρεται στο άρθρο 3 παράγραφος 2, καθώς επίσης και σε στενή συνεργασία με τον οργανισμό.
3. Ο οργανισμός ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής είναι υπεύθυνος για τη διαχείριση των εξωτερικών συνόρων στις περιπτώσεις που προβλέπονται στον παρόντα κανονισμό, ιδίως όταν δεν λαμβάνονται τα αναγκαία διορθωτικά μέτρα βάσει της αξιολόγησης τρωτότητας ή σε περίπτωση δυσανάλογων μεταναστευτικών πιέσεων, που καθιστούν τον έλεγχο των εξωτερικών συνόρων αναποτελεσματικό σε τέτοιο βαθμό που να τίθεται σε κίνδυνο η λειτουργία του χώρου Σένγκεν.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ II

ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΣΥΝΟΡΙΟΦΥΛΑΚΗΣ ΚΑΙ ΑΚΤΟΦΥΛΑΚΗΣ

ΤΜΗΜΑ 1

ΚΑΘΗΚΟΝΤΑ ΤΟΥ ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΣΥΝΟΡΙΟΦΥΛΑΚΗΣ ΚΑΙ ΑΚΤΟΦΥΛΑΚΗΣ

Άρθρο 6

Οργανισμός ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής

1. Για τη διασφάλιση της συνεκτικής ευρωπαϊκής ολοκληρωμένης διαχείρισης των συνόρων σε όλα τα εξωτερικά σύνορα, ο οργανισμός διευκολύνει και καθιστά αποτελεσματικότερη την εφαρμογή των υφιστάμενων και μελλοντικών μέτρων της Ένωσης για τη διαχείριση των εξωτερικών συνόρων, ιδίως του κώδικα συνόρων του Σένγκεν που θεσπίστηκε με τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 562/2006.
2. Οργανισμός ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής («οργανισμός») είναι η νέα ονομασία του ευρωπαϊκού οργανισμού για τη διαχείριση της επιχειρησιακής συνεργασίας στα εξωτερικά σύνορα των κρατών μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης που θεσπίστηκε με τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 2007/2004. Οι δραστηριότητες στο εξής βασίζονται στον παρόντα κανονισμό.

Άρθρο 7

Καθήκοντα

1. Με σκοπό να συμβάλλει στη δημιουργία ενός αποτελεσματικού, υψηλού και ομοιόμορφου επιπέδου ελέγχου των συνόρων και σε θέματα επιστροφής, ο οργανισμός αναλαμβάνει την εκτέλεση των εξής καθηκόντων:
 - α) δημιουργία ενός κέντρου παρακολούθησης και ανάλυσης κινδύνων, με ικανότητα παρακολούθησης των μεταναστευτικών ροών και διεξαγωγής αναλύσεων κινδύνων όσον αφορά όλες τις πτυχές που σχετίζονται με την ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων·
 - β) διεξαγωγή αξιολόγησης τρωτότητας, περιλαμβανομένης της αξιολόγησης της ικανότητας των κρατών μελών να αντιμετωπίζουν απειλές και πιέσεις στα εξωτερικά σύνορα·
 - γ) παροχή βοήθειας προς τα κράτη μέλη σε περιπτώσεις που απαιτείται αυξημένη τεχνική και επιχειρησιακή συνδρομή στα εξωτερικά τους σύνορα μέσω συντονισμού και οργάνωσης κοινών επιχειρήσεων, λαμβάνοντας υπόψη ότι ορισμένες καταστάσεις ενδέχεται να συνεπάγονται επείγουσες ανάγκες ανθρωπιστικής φύσης και επιχειρήσεις διάσωσης στη θάλασσα·
 - δ) παροχή βοήθειας προς τα κράτη μέλη σε περιπτώσεις που απαιτείται αυξημένη τεχνική και επιχειρησιακή συνδρομή στα εξωτερικά τους σύνορα, μέσω

δρομολόγησης ταχέων επεμβάσεων στα εξωτερικά σύνορα των κρατών μελών που αντιμετωπίζουν ειδικές και δυσανάλογες πιέσεις, λαμβάνοντας υπόψη ότι ορισμένες καταστάσεις ενδέχεται να συνεπάγονται επείγουσες ανάγκες ανθρωπιστικής φύσης και επιχειρήσεις διάσωσης στη θάλασσα·

ε) σύσταση και ανάπτυξη των ομάδων ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής, μεταξύ άλλων και εφεδρείας ταχείας κινητοποίησης, που πρόκειται να αναπτύσσονται στο πλαίσιο κοινών επιχειρήσεων και ταχέων επεμβάσεων στα σύνορα και στο πλαίσιο των ομάδων στήριξης για τη διαχείριση των μεταναστευτικών ροών·

στ) σύσταση εφεδρικού τεχνικού εξοπλισμού, προκειμένου να αναπτυχθεί σε κοινές επιχειρήσεις ή ταχείες συνοριακές επεμβάσεις και στο πλαίσιο των ομάδων στήριξης για τη διαχείριση των μεταναστευτικών ροών, αλλά και σε επιχειρήσεις και επεμβάσεις επιστροφής·

ζ) ανάπτυξη των ομάδων ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής και του τεχνικού εξοπλισμού με σκοπό την παροχή συνδρομής όσον αφορά τον έλεγχο, την ταυτοποίηση και τη λήψη δακτυλικών αποτυπωμάτων στο πλαίσιο των ομάδων στήριξης για τη διαχείριση των μεταναστευτικών ροών στα κομβικά κέντρα πρώτης υποδοχής·

η) υποστήριξη της ανάπτυξης τεχνικών προτύπων εξοπλισμού, ιδίως σε επίπεδο τακτικής διοίκησης, ελέγχου και επικοινωνίας, καθώς και τεχνικής εποπτείας με σκοπό τη διασφάλιση της διαλειτουργικότητας σε ενωσιακό και εθνικό επίπεδο·

θ) ανάπτυξη του εξοπλισμού και του προσωπικού που απαιτείται για την εφεδρεία ταχείας κινητοποίησης με σκοπό την πρακτική εφαρμογή των μέτρων που πρέπει να ληφθούν σε περιπτώσεις που απαιτείται επείγουσα δράση στα εξωτερικά σύνορα·

ι) παροχή βοήθειας προς τα κράτη μέλη σε περιπτώσεις που απαιτείται αυξημένη τεχνική και επιχειρησιακή συνδρομή για την εφαρμογή της υποχρέωσης επιστροφής των παρανόμως διαμενόντων υπηκόων τρίτων χωρών, μεταξύ άλλων μέσω συντονισμού και οργάνωσης επιχειρήσεων επιστροφής·

ια) δημιουργία ομάδων παρατηρητών των επιχειρήσεων αναγκαστικής επιστροφής, συνοδών επιχειρήσεων αναγκαστικής επιστροφής και ειδικών σε θέματα επιστροφής·

ιβ) σύσταση και ανάπτυξη ευρωπαϊκών ομάδων επέμβασης για επιστροφές κατά τη διάρκεια επιχειρήσεων επεμβάσεων επιστροφής·

ιγ) συνδρομή προς τα κράτη μέλη για την εκπαίδευση των εθνικών συνοριακών φυλάκων και των ειδικών σε θέματα επιστροφής, μεταξύ άλλων με την καθιέρωση κοινών προδιαγραφών εκπαίδευσης·

ιδ) συμμετοχή στην ανάπτυξη και διαχείριση δραστηριοτήτων έρευνας και καινοτομίας σχετικά με τον έλεγχο και την επιτήρηση των εξωτερικών συνόρων, συμπεριλαμβανομένης της χρήσης προηγμένης τεχνολογίας επιτήρησης, όπως συστημάτων τηλεχειριζόμενων αεροσκαφών και της ανάπτυξης πιλοτικών σχεδίων σχετικά με θέματα που καλύπτονται από τον παρόντα κανονισμό·

ιε) ανάπτυξη και λειτουργία, σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 45/2001⁴⁰ και την απόφαση πλαίσιο 2008/977/ΔΕΥ, συστημάτων πληροφοριών που επιτρέπουν ταχείες και αξιόπιστες ανταλλαγές πληροφοριών σχετικά με διαφαινόμενους κινδύνους στη διαχείριση των εξωτερικών συνόρων, της παράνομης μετανάστευσης και των επιστροφών, σε στενή συνεργασία με την Επιτροπή, οργανισμούς, φορείς και υπηρεσίες της Ένωσης, αλλά και με το Ευρωπαϊκό Δίκτυο Μετανάστευσης, το οποίο συγκροτήθηκε δυνάμει της απόφασης 2008/381/ΕΚ του Συμβουλίου.⁴¹

ιστ) παροχή της απαραίτητης συνδρομής για την ανάπτυξη και λειτουργία ενός ευρωπαϊκού συστήματος επιτήρησης των συνόρων και, εφόσον απαιτηθεί, για την ανάπτυξη κοινού περιβάλλοντος ανταλλαγής πληροφοριών, ιδίως της διαλειτουργικότητας των συστημάτων, κυρίως με την ανάπτυξη, διατήρηση και συντονισμό του πλαισίου του Eurosur σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1052/2013·

ιζ) συνεργασία με την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Ελέγχου της Αλιείας και τον Ευρωπαϊκό Οργανισμό για την Ασφάλεια στη Θάλασσα με σκοπό τη στήριξη των εθνικών αρχών που εκτελούν καθήκοντα ακτοφυλακής με την παροχή υπηρεσιών, πληροφοριών, εξοπλισμού και εκπαίδευσης, καθώς και με τον συντονισμό επιχειρήσεων πολλαπλού σκοπού·

ιη) συνδρομή προς τα κράτη μέλη και τρίτες χώρες στο πλαίσιο της επιχειρησιακής συνεργασίας μεταξύ αυτών στους τομείς της διαχείρισης των εξωτερικών συνόρων και της επιστροφής·

2. Τα κράτη μέλη δύνανται να συνεχίζουν τη συνεργασία τους σε επιχειρησιακό επίπεδο με άλλα κράτη μέλη ή/και τρίτες χώρες στα εξωτερικά σύνορα, μεταξύ άλλων στο πλαίσιο στρατιωτικών επιχειρήσεων σε μια αποστολή επιβολής του νόμου και στον τομέα της επιστροφής, εφόσον η συνεργασία αυτή συνάδει με τη δράση του οργανισμού. Τα κράτη μέλη απέχουν από οποιαδήποτε δραστηριότητα που ενδέχεται να βλάψει τη λειτουργία του οργανισμού ή την επίτευξη των στόχων του.

Τα κράτη μέλη υποβάλλουν εκθέσεις στον οργανισμό όσον αφορά την εν λόγω επιχειρησιακή συνεργασία με άλλα κράτη μέλη ή/και τρίτες χώρες στα εξωτερικά σύνορα και στον τομέα της επιστροφής. Ο εκτελεστικός διευθυντής του οργανισμού («εκτελεστικός διευθυντής») ενημερώνει το διοικητικό συμβούλιο του οργανισμού («διοικητικό συμβούλιο») για τα εν λόγω θέματα σε τακτική βάση και τουλάχιστον άπαξ ετησίως.

3. Ο οργανισμός μπορεί να αναλαμβάνει δραστηριότητες επικοινωνίας με δική του πρωτοβουλία στο πλαίσιο της εντολής του. Οι δραστηριότητες επικοινωνίας δεν αποβαίνουν εις βάρος της εκτέλεσης των καθηκόντων που αναφέρονται στην παράγραφο 1 και εκτελούνται σύμφωνα με τα συναφή σχέδια για την επικοινωνία και τη διάδοση που εγκρίνονται από το διοικητικό συμβούλιο.

⁴⁰ Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 45/2001 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 18ης Δεκεμβρίου 2000, σχετικά με την προστασία των φυσικών προσώπων έναντι της επεξεργασίας δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα από τα όργανα και τους οργανισμούς της Κοινότητας και σχετικά με την ελεύθερη κυκλοφορία των δεδομένων αυτών (ΕΕ L 8 της 12.1.2001, σ. 1).

⁴¹ Απόφαση 2008/381/ΕΚ του Συμβουλίου, της 14ης Μαΐου 2008, περί δημιουργίας ενός Ευρωπαϊκού Δικτύου Μετανάστευσης (ΕΕ L 131 της 21.5.2008, σ. 7).

ΤΜΗΜΑ 2

ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗ ΚΑΙ ΠΡΟΛΗΨΗ ΚΡΙΣΕΩΝ

Άρθρο 8

Καθήκον καλόπιστης συνεργασίας

Ο οργανισμός και οι εθνικές αρχές που είναι αρμόδιες για τη διαχείριση των συνόρων, συμπεριλαμβανομένων των σωμάτων ακτοφυλακής στον βαθμό που εκτελούν καθήκοντα ελέγχου των συνόρων, υπόκεινται στην υποχρέωση καλόπιστης συνεργασίας, καθώς και στην υποχρέωση να ανταλλάσσουν πληροφορίες.

Άρθρο 9

Γενική υποχρέωση ανταλλαγής πληροφοριών

Οι εθνικές αρχές που είναι αρμόδιες για τη διαχείριση των συνόρων, συμπεριλαμβανομένων των σωμάτων ακτοφυλακής στον βαθμό που εκτελούν καθήκοντα ελέγχου των συνόρων, παρέχουν στον οργανισμό την έγκαιρη και ακριβή ενημέρωση που χρειάζεται για την εκτέλεση των καθηκόντων που του ανατίθενται από τον παρόντα κανονισμό, και ειδικότερα όσον αφορά την παρακολούθηση των μεταναστευτικών ροών προς και εντός της Ένωσης, τη διενέργεια ανάλυσης κινδύνου και τη διενέργεια της αξιολόγησης τρωτότητας.

Άρθρο 10

Παρακολούθηση των μεταναστευτικών ροών και ανάλυση κινδύνου

1. Ο οργανισμός δημιουργεί ένα κέντρο παρακολούθησης και ανάλυσης κινδύνου με την ικανότητα να παρακολουθεί τις μεταναστευτικές ροές προς και εντός της Ένωσης. Για τον σκοπό αυτό, ο οργανισμός αναπτύσσει ένα κοινό υπόδειγμα ολοκληρωμένης ανάλυσης κινδύνου, το οποίο θα πρέπει να εφαρμόζεται από τον οργανισμό και τα κράτη μέλη.
2. Ο οργανισμός εκπονεί γενικές και ειδικές αναλύσεις κινδύνου και τις υποβάλλει στο Συμβούλιο και την Επιτροπή.
3. Η ανάλυση κινδύνου που εκπονεί ο οργανισμός καλύπτει όλες τις πτυχές που σχετίζονται με την ευρωπαϊκή ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων, ιδίως τον έλεγχο των συνόρων, την επιστροφή, τις παράτυπες δευτερογενείς μετακινήσεις των υπηκόων τρίτων χωρών στην Ένωση, την πρόληψη του διασυνοριακού εγκλήματος, συμπεριλαμβανομένης της διευκόλυνσης της παράτυπης μετανάστευσης, της εμπορίας ανθρώπων και της τρομοκρατίας, καθώς και την κατάσταση που επικρατεί σε γειτονικές τρίτες χώρες με σκοπό την ανάπτυξη ενός μηχανισμού προειδοποίησης, ο οποίος αναλύει τις μεταναστευτικές ροές προς την Ένωση.
4. Τα κράτη μέλη παρέχουν στον οργανισμό κάθε αναγκαία πληροφορία σχετικά με την κατάσταση, τις τάσεις και τις πιθανές απειλές στα εξωτερικά σύνορα και στον τομέα της επιστροφής. Τα κράτη μέλη παρέχουν στον οργανισμό τακτικά ή κατόπιν αιτήματός του, όλες τις σχετικές πληροφορίες, όπως στατιστικά και επιχειρησιακά δεδομένα που συλλέγονται σε σχέση με την εφαρμογή του κεκτημένου Σένγκεν,

καθώς και στοιχεία και πληροφορίες που προέρχονται από το επίπεδο ανάλυσης της εθνικής εικόνας της κατάστασης που εκπονείται σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1052/2013.

5. Τα αποτελέσματα της ανάλυσης κινδύνου υποβάλλονται στο εποπτικό συμβούλιο και στο διοικητικό συμβούλιο.
6. Τα κράτη μέλη λαμβάνουν υπόψη τα αποτελέσματα της ανάλυσης κινδύνου κατά τον προγραμματισμό των επιχειρήσεων και των δραστηριοτήτων τους στα εξωτερικά σύνορα, καθώς και των δραστηριοτήτων τους σε θέματα επιστροφής.
7. Κατά την κατάρτιση από τον οργανισμό του κοινού βασικού κορμού μαθημάτων για την εκπαίδευση των συνοριοφυλάκων και του προσωπικού που εμπλέκεται σε θέματα επιστροφής, ο οργανισμός ενσωματώνει τα αποτελέσματα ενός κοινού υποδείγματος ολοκληρωμένης ανάλυσης κινδύνου.

Άρθρο 11

Αξιωματικοί σύνδεσμοι στα κράτη μέλη

1. Ο οργανισμός εξασφαλίζει την τακτική παρακολούθηση της διαχείρισης των εξωτερικών συνόρων μέσω αξιωματικών συνδέσμων του οργανισμού στα κράτη μέλη.
2. Ο εκτελεστικός διευθυντής ορίζει εμπειρογνώμονες από το προσωπικό του οργανισμού, οι οποίοι τοποθετούνται ως αξιωματικοί σύνδεσμοι. Ο εκτελεστικός διευθυντής, με βάση την ανάλυση κινδύνου και σε συνεννόηση με το διοικητικό συμβούλιο, καθορίζει τη φύση της τοποθέτησης, το κράτος μέλος στο οποίο μπορεί να αποσταλεί ένας αξιωματικός σύνδεσμος και τη διάρκεια της αποστολής. Ο εκτελεστικός διευθυντής ενημερώνει το ενδιαφερόμενο κράτος μέλος για τον ορισμό και καθορίζει, από κοινού με το κράτος μέλος, τον τόπο της αποστολής.
3. Οι αξιωματικοί σύνδεσμοι ενεργούν εξ ονόματος του οργανισμού και ο ρόλος τους είναι να ενισχύσουν τη συνεργασία και τον διάλογο μεταξύ του οργανισμού και των εθνικών αρχών που είναι αρμόδιες για τη διαχείριση των συνόρων, συμπεριλαμβανομένων των σωμάτων ακτοφυλακής στον βαθμό που εκτελούν καθήκοντα ελέγχου των συνόρων. Οι αξιωματικοί σύνδεσμοι:
 - α) διαμεσολαβούν μεταξύ του οργανισμού και των εθνικών αρχών που είναι αρμόδιες για τη διαχείριση των συνόρων, συμπεριλαμβανομένων των σωμάτων ακτοφυλακής στον βαθμό που εκτελούν καθήκοντα ελέγχου των συνόρων·
 - β) υποστηρίζουν τη συλλογή των πληροφοριών που χρειάζεται ο οργανισμός για τη διενέργεια της αξιολόγησης τρωτότητας που αναφέρεται στο άρθρο 12·
 - γ) παρακολουθούν τα μέτρα που λαμβάνονται από το κράτος μέλος στα τμήματα των συνόρων τα οποία έχουν χαρακτηριστεί ως υψηλού επιπέδου επιπτώσεων σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1052/2013·
 - δ) επικουρούν τα κράτη μέλη στην κατάρτιση των σχεδίων τους έκτακτης ανάγκης·
 - ε) υποβάλλουν τακτικά εκθέσεις στον εκτελεστικό διευθυντή για την κατάσταση στα εξωτερικά σύνορα και την ικανότητα του κράτους μέλους να αντιμετωπίσει αποτελεσματικά την κατάσταση αυτή·

στ) παρακολουθούν τα μέτρα που έχουν ληφθεί από το κράτος μέλος σε σχέση με μια κατάσταση που απαιτεί επείγουσα δράση στα εξωτερικά σύνορα, όπως αναφέρεται στο άρθρο 18·

4. Για τους σκοπούς της παραγράφου 3, ο αξιωματικός σύνδεσμος, μεταξύ άλλων:
 - α) διαθέτει απεριόριστη πρόσβαση στο εθνικό κέντρο συντονισμού και την εθνική εικόνα της κατάστασης που καταρτίζεται σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1052/2013·
 - β) διαθέτει πρόσβαση στα εθνικά και ευρωπαϊκά συστήματα πληροφοριών που διατίθενται στο εθνικό κέντρο συντονισμού, με την προϋπόθεση ότι συμμορφώνεται με τους εθνικούς και ενωσιακούς κανόνες για την ασφάλεια και την προστασία των δεδομένων·
 - γ) διατηρεί τακτικές επαφές με τις εθνικές αρχές που είναι αρμόδιες για τη διαχείριση των συνόρων, συμπεριλαμβανομένων των σωμάτων ακτοφυλακής στον βαθμό που εκτελούν καθήκοντα ελέγχου των συνόρων, ενημερώνοντας παράλληλα τον επικεφαλής του εθνικού κέντρου συντονισμού.
5. Η έκθεση των αξιωματικών συνδέσμων αποτελεί μέρος της αξιολόγησης τρωτότητας που αναφέρεται στο άρθρο 12.
6. Κατά την εκτέλεση των καθηκόντων τους, οι αξιωματικοί σύνδεσμοι λαμβάνουν οδηγίες μόνον από τον οργανισμό.

Άρθρο 12

Αξιολόγηση τρωτότητας

1. Ο οργανισμός αξιολογεί τον τεχνικό εξοπλισμό, τα συστήματα, τις ικανότητες, τους πόρους και τα σχέδια έκτακτης ανάγκης των κρατών μελών όσον αφορά τον έλεγχο των συνόρων. Η εν λόγω αξιολόγηση βασίζεται στις πληροφορίες που παρέχονται από το κράτος μέλος και τον αξιωματικό σύνδεσμο, στις πληροφορίες που προέρχονται από το σύστημα Eufosur, ιδίως στα επίπεδα επίπτωσης που αποδίδονται στα εξωτερικά χερσαία και θαλάσσια σύνορα τμήματα του κάθε κράτους μέλους, σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1052/2013, καθώς και στις εκθέσεις και τις αξιολογήσεις των κοινών επιχειρήσεων, πιλοτικών σχεδίων, ταχέων επεμβάσεων στα σύνορα και άλλων δραστηριοτήτων του οργανισμού.
2. Τα κράτη μέλη, κατόπιν αιτήματος του οργανισμού, παρέχουν πληροφορίες όσον αφορά τον τεχνικό εξοπλισμό, το προσωπικό και τους διαθέσιμους οικονομικούς πόρους σε εθνικό επίπεδο για τη διεξαγωγή των συνοριακών ελέγχων και υποβάλλουν τα σχέδιά τους έκτακτης ανάγκης.
3. Στόχος της αξιολόγησης τρωτότητας είναι να αξιολογήσει ο οργανισμός την ικανότητα και την ετοιμότητα των κρατών μελών να αντιμετωπίζουν επερχόμενες προκλήσεις, καθώς και τις υφιστάμενες και μελλοντικές απειλές και πιέσεις στα εξωτερικά σύνορα, να προσδιορίσει, ιδίως για τα κράτη μέλη εκείνα που αντιμετωπίζουν ειδικές και δυσανάλογες πιέσεις, τις πιθανές άμεσες συνέπειες στα εξωτερικά σύνορα και τις μεταγενέστερες συνέπειες για τη λειτουργία του χώρου Σένγκεν και να αξιολογήσει την ικανότητά τους να συμβάλουν στην εφεδρεία ταχείας κινητοποίησης που αναφέρεται στο άρθρο 19 παράγραφος 5. Η εν λόγω αξιολόγηση δεν θίγει τον μηχανισμό αξιολόγησης Σένγκεν.

4. Τα αποτελέσματα της αξιολόγησης τρωτότητας υποβάλλονται στο εποπτικό συμβούλιο, το οποίο ενημερώνει τον εκτελεστικό διευθυντή σχετικά με τα μέτρα που πρέπει να ληφθούν από τα κράτη μέλη με βάση τα αποτελέσματα της αξιολόγησης τρωτότητας και λαμβανομένων υπόψη της ανάλυση κινδύνου του οργανισμού και των αποτελεσμάτων του μηχανισμού αξιολόγησης Σένγκεν.
5. Ο εκτελεστικός διευθυντής εκδίδει απόφαση που καθορίζει τα αναγκαία διορθωτικά μέτρα που πρέπει να ληφθούν από το ενδιαφερόμενο κράτος μέλος, μεταξύ άλλων με τη χρήση των πόρων στο πλαίσιο των χρηματοδοτικών μέσων της Ένωσης. Η απόφαση του εκτελεστικού διευθυντή είναι δεσμευτική για τα κράτη μέλη και καθορίζει την προθεσμία εντός της οποίας πρέπει να ληφθούν τα μέτρα.
6. Σε περίπτωση που ένα κράτος μέλος δεν λαμβάνει τα αναγκαία διορθωτικά μέτρα εντός της ταχθείσας προθεσμίας, ο εκτελεστικός διευθυντής παραπέμπει το θέμα στο διοικητικό συμβούλιο και ενημερώνει την Επιτροπή. Το διοικητικό συμβούλιο εκδίδει απόφαση που καθορίζει τα αναγκαία διορθωτικά μέτρα που πρέπει να ληφθούν από το ενδιαφερόμενο κράτος μέλος, συμπεριλαμβανομένης της προθεσμίας εντός της οποίας λαμβάνονται τα μέτρα αυτά. Εάν το κράτος μέλος δεν λάβει τα μέτρα εντός της προθεσμίας που προβλέπεται στην εν λόγω απόφαση, η Επιτροπή μπορεί να λάβει περαιτέρω μέτρα σύμφωνα με το άρθρο 18.

ΤΜΗΜΑ 3

ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ ΤΩΝ ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ ΣΥΝΟΡΩΝ

Άρθρο 13

Ενέργειες του οργανισμού στα εξωτερικά σύνορα

1. Τα κράτη μέλη δύνανται να ζητήσουν τη συνδρομή του οργανισμού κατά την εκπλήρωση των υποχρεώσεών τους όσον αφορά τον έλεγχο των εξωτερικών συνόρων. Ο οργανισμός εκτελεί επίσης τα μέτρα που αναφέρονται στο άρθρο 18.
2. Ο οργανισμός διοργανώνει την κατάλληλη τεχνική και επιχειρησιακή συνδρομή προς το κράτος μέλος υποδοχής και δύναται να λαμβάνει ένα ή περισσότερα από τα ακόλουθα μέτρα:
 - α) να συντονίζει τις κοινές επιχειρήσεις για ένα ή περισσότερα κράτη μέλη και να αναπτύσσει τις ομάδες ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής·
 - β) να οργανώνει ταχείες συνοριακές επεμβάσεις και να αναπτύσσει τις ομάδες ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής από την εφεδρεία ταχείας κινητοποίησης, καθώς και πρόσθετες ομάδες ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής, ανάλογα με την περίπτωση·
 - γ) να συντονίζει τις δραστηριότητες για ένα ή περισσότερα κράτη μέλη και τρίτες χώρες στα εξωτερικά σύνορα, καθώς και τις κοινές επιχειρήσεις με τις γειτονικές τρίτες χώρες·
 - δ) να αποστέλλει τις ομάδες ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής στο πλαίσιο των ομάδων υποστήριξης για τη διαχείριση της μετανάστευσης σε κομβικά κέντρα πρώτης υποδοχής·
 - ε) να αποστέλλει τους εμπειρογνώμονές του, καθώς και τα μέλη των ομάδων που είχαν αποσπαστεί από τα κράτη μέλη στον οργανισμό για την υποστήριξη των

αρμόδιων εθνικών αρχών των εμπλεκόμενων κρατών μελών για το απαιτούμενο χρονικό διάστημα·

στ) να διαθέτει τεχνικό εξοπλισμό.

3. Ο οργανισμός χρηματοδοτεί ή συγχρηματοδοτεί τις δραστηριότητες που αναφέρονται στην παράγραφο 2, με επιχορηγήσεις από τον προϋπολογισμό του και σύμφωνα με τους δημοσιονομικούς κανόνες που εφαρμόζονται στον οργανισμό.

Άρθρο 14

Έναρξη κοινών επιχειρήσεων και ταχέων επεμβάσεων στα εξωτερικά σύνορα

1. Τα κράτη μέλη δύνανται να ζητήσουν από τον οργανισμό να εκτελέσει κοινές επιχειρήσεις για την αντιμετώπιση των επερχόμενων προκλήσεων, καθώς και των υφιστάμενων και μελλοντικών απειλών στα εξωτερικά σύνορα που προκύπτουν από παράτυπη μετανάστευση ή διασυνοριακή εγκληματικότητα, ή να παράσχει αυξημένη τεχνική και επιχειρησιακή συνδρομή κατά την εκπλήρωση των υποχρεώσεών τους όσον αφορά τον έλεγχο των εξωτερικών συνόρων.
2. Κατόπιν αιτήματος ενός κράτους μέλους που αντιμετωπίζει ειδικές και δυσανάλογες πιέσεις, ιδίως στην περίπτωση αφίξεως σε ορισμένα σημεία των εξωτερικών συνόρων μεγάλου αριθμού υπηκόων τρίτων χωρών που επιχειρούν να εισέλθουν παράνομα στο έδαφος εν λόγω κράτους μέλους, ο οργανισμός δύναται να προβεί σε ταχεία συνοριακή επέμβαση για περιορισμένο χρονικό διάστημα στο έδαφος του εν λόγω κράτους μέλους υποδοχής.
3. Ο εκτελεστικός διευθυντής αξιολογεί, εγκρίνει και συντονίζει προτάσεις για κοινές επιχειρήσεις που πραγματοποιούνται από τα κράτη μέλη. Οι κοινές επιχειρήσεις και ταχείες συνοριακές επεμβάσεις έπονται μιας εμπεριστατωμένης, αξιόπιστης και επικαιροποιημένης ανάλυσης κινδύνου, η οποία θα παρέχει τη δυνατότητα στον οργανισμό να ορίσει μια σειρά προτεραιότητας για τις προτεινόμενες κοινές επιχειρήσεις και ταχείες συνοριακές επεμβάσεις, λαμβάνοντας υπόψη το επίπεδο επίπτωσης σε τμήματα των εξωτερικών συνόρων σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1052/2013 και τη διαθεσιμότητα των πόρων.
4. Ο εκτελεστικός διευθυντής, με τη συμβουλή του εποπτικού συμβουλίου με βάση τα αποτελέσματα της αξιολόγησης τρωτότητας και λαμβάνοντας υπόψη την ανάλυση κινδύνου του οργανισμού και το επίπεδο ανάλυσης της ευρωπαϊκής εικόνας της κατάστασης που καθορίζεται σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1052/2013, συνιστά στο ενδιαφερόμενο κράτος μέλος να κινήσει και να διενεργήσει κοινές επιχειρήσεις ή ταχείες συνοριακές επεμβάσεις. Ο οργανισμός θέτει τον τεχνικό του εξοπλισμό στη διάθεση του κράτους μέλους υποδοχής ή των συμμετεχόντων κρατών μελών.
5. Οι στόχοι μιας κοινής επιχείρησης ή ταχείας συνοριακής επέμβασης δύνανται να επιτευχθούν στο πλαίσιο μιας επιχείρησης πολλαπλού σκοπού που μπορεί να περιλαμβάνει τη διάσωση ατόμων που κινδυνεύουν στη θάλασσα ή άλλες δραστηριότητες ακτοφυλακής, την καταπολέμηση της λαθραίας διακίνησης μεταναστών ή της εμπορίας ανθρώπων, δραστηριότητες ελέγχου λαθρεμπορίου ναρκωτικών και διαχείρισης των μεταναστευτικών ροών, συμπεριλαμβανομένης της ταυτοποίησης, της καταχώρισης, του απολογισμού και της επιστροφής.

Επιχειρησιακό σχέδιο για τις κοινές επιχειρήσεις

1. Στο πλαίσιο προετοιμασίας μιας κοινής επιχείρησης, ο εκτελεστικός διευθυντής, σε συνεργασία με το κράτος μέλος υποδοχής, καταρτίζει τον κατάλογο του τεχνικού εξοπλισμού και του προσωπικού που απαιτείται, λαμβάνοντας υπόψη τους διαθέσιμους πόρους του κράτους μέλους υποδοχής. Βάσει των στοιχείων αυτών, ο οργανισμός καθορίζει ένα πακέτο δραστηριοτήτων επιχειρησιακής και τεχνικής ενίσχυσης και ανάπτυξης ικανοτήτων που θα περιληφθούν στο επιχειρησιακό σχέδιο.
2. Ο εκτελεστικός διευθυντής καταρτίζει επιχειρησιακό σχέδιο για τις κοινές επιχειρήσεις στα εξωτερικά σύνορα. Ο εκτελεστικός διευθυντής και το κράτος μέλος υποδοχής, σε διαβούλευση με τα συμμετέχοντα κράτη μέλη, συμφωνούν σχετικά με το επιχειρησιακό σχέδιο, το οποίο περιγράφει λεπτομερώς τις οργανωτικές πτυχές της κοινής επιχείρησης.
3. Το επιχειρησιακό σχέδιο είναι δεσμευτικό για τον οργανισμό, το κράτος μέλος υποδοχής και τα συμμετέχοντα κράτη μέλη. Καλύπτει όλες τις πτυχές που κρίνονται αναγκαίες για τη διεξαγωγή της κοινής επιχείρησης και περιλαμβάνει μεταξύ άλλων τα ακόλουθα στοιχεία:
 - α) περιγραφή της κατάστασης, του τρόπου δράσης και των σκοπών της αποστολής, καθώς και του επιχειρησιακού στόχου·
 - β) την προβλεπόμενη διάρκεια της κοινής επιχείρησης·
 - γ) τη γεωγραφική περιοχή όπου θα πραγματοποιηθεί η κοινή επιχείρηση·
 - δ) περιγραφή των καθηκόντων και ειδικές οδηγίες για τις ομάδες ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής, στις οποίες συμπεριλαμβάνονται οι βάσεις δεδομένων στις οποίες επιτρέπεται η πρόσβαση και τα επιτρεπόμενα υπηρεσιακά όπλα, πυρομαχικά και εξοπλισμός στο κράτος μέλος υποδοχής·
 - ε) τη σύνθεση των ομάδων ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής, καθώς και την ανάπτυξη του λοιπού σχετικού προσωπικού·
 - στ) διατάξεις περί διοίκησης και ελέγχου, στις οποίες περιλαμβάνονται το όνομα και ο βαθμός των συνοριοφυλάκων του κράτους μέλους υποδοχής που είναι αρμόδιοι για τη συνεργασία με τα μέλη των ομάδων και του οργανισμού, ιδίως δε το όνομα και ο βαθμός εκείνων των συνοριοφυλάκων οι οποίοι ηγούνται των ομάδων κατά τη διάρκεια της αποστολής, καθώς και τη θέση των μελών των ομάδων στη δομή διοίκησης·
 - ζ) τον τεχνικό εξοπλισμό που θα χρησιμοποιηθεί στο πλαίσιο της εκάστοτε κοινής επιχείρησης, περιλαμβανομένων ειδικών απαιτήσεων, π.χ. των όρων χρήσης, των πληρωμάτων που θα χρειασθούν, του θέματος της μεταφοράς και λοιπής επιμελητείας, και δημοσιονομικών διατάξεων·
 - η) λεπτομερείς προβλέψεις για την άμεση αναφορά συμβάντων από τον οργανισμό στο διοικητικό συμβούλιο και τις οικείες εθνικές δημόσιες αρχές·
 - θ) σύστημα αναφοράς και αξιολόγησης με παραμέτρους επιδόσεων για τις εκθέσεις αξιολόγησης και την καταληκτική ημερομηνία υποβολής της τελικής έκθεσης αξιολόγησης·

ι) σε σχέση με θαλάσσιες επιχειρήσεις, συγκεκριμένες πληροφορίες για την εφαρμογή της σχετικής δικαιοδοσίας και νομοθεσίας στη γεωγραφική περιοχή όπου διεξάγεται η κοινή επιχείρηση, περιλαμβανομένων αναφορών στη διεθνή και την ενωσιακή νομοθεσία όσον αφορά τη σύλληψη, τη διάσωση στη θάλασσα και την αποβίβαση. Εν προκειμένω, το επιχειρησιακό σχέδιο καθορίζεται σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 656/2014 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου.⁴²

ια) λεπτομερείς πληροφορίες για τη συνεργασία με τρίτες χώρες, άλλους οργανισμούς, φορείς και υπηρεσίες της Ένωσης ή διεθνείς οργανισμούς·

ιβ) διαδικασίες για τον καθορισμό μηχανισμού παραπομπής σύμφωνα με τον οποίο τα άτομα που χρήζουν διεθνούς προστασίας, τα θύματα της εμπορίας ανθρώπων, οι ασυνόδευτοι ανήλικοι και τα άτομα σε ευάλωτη κατάσταση προωθούνται στις αρμόδιες εθνικές αρχές για να λάβουν κατάλληλη βοήθεια·

ιγ) διαδικασίες για τον καθορισμό μηχανισμού για τη λήψη και διαβίβαση στον οργανισμό καταγγελιών κατά συνριοφυλάκων του κράτους μέλους υποδοχής και μελών των ομάδων ευρωπαϊκής συνριοφυλακής και ακτοφυλακής για παραβιάσεις των θεμελιωδών δικαιωμάτων στο πλαίσιο της κοινής επιχείρησης ή ταχείας συνριοιακής επέμβασης.

4. Για οποιαδήποτε τροποποίηση ή προσαρμογή του επιχειρησιακού σχεδίου απαιτείται συμφωνία του εκτελεστικού διευθυντή και του κράτους μέλους υποδοχής, κατόπιν διαβούλευσης με τα συμμετέχοντα κράτη μέλη. Ο οργανισμός αποστέλλει πάραυτα αντίγραφο του τροποποιημένου ή προσαρμοσμένου επιχειρησιακού σχεδίου στα συμμετέχοντα κράτη μέλη.

Άρθρο 16

Διαδικασία για τη δρομολόγηση ταχείας συνριοιακής επέμβασης

1. Στο αίτημα κράτους μέλους για τη δρομολόγηση ταχείας συνριοιακής επέμβασης περιγράφεται η κατάσταση, οι επιδιωκόμενοι στόχοι και οι προβλεπόμενες ανάγκες. Εάν χρειαστεί, ο εκτελεστικός διευθυντής δύναται να αποστείλει αμέσως εμπειρογνώμονες του οργανισμού για να αξιολογήσουν την κατάσταση στα εξωτερικά σύνορα του οικείου κράτους μέλους.
2. Ο εκτελεστικός διευθυντής ενημερώνει αμέσως το διοικητικό συμβούλιο σχετικά με αίτημα κράτους μέλους για τη δρομολόγηση ταχείας συνριοιακής επέμβασης.
3. Κατά τη λήψη απόφασης σχετικά με το αίτημα κράτους μέλους, ο εκτελεστικός διευθυντής λαμβάνει υπόψη τα πορίσματα των αναλύσεων κινδύνου του οργανισμού και το επίπεδο ανάλυσης της ευρωπαϊκής εικόνας της κατάστασης που καθορίζεται σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1052/2013, το αποτέλεσμα της αξιολόγησης τρωτότητας που αναφέρεται στο άρθρο 12, καθώς και κάθε άλλη σχετική πληροφορία που παρέχεται από το οικείο κράτος μέλος ή άλλο κράτος μέλος.

⁴² Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 656/2014 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 15ης Μαΐου 2014, περί κανόνων επιτηρήσεως των εξωτερικών θαλάσσιων συνόρων στο πλαίσιο της επιχειρησιακής συνεργασίας που συντονίζεται από τον Ευρωπαϊκό Οργανισμό για τη Διαχείριση της Επιχειρησιακής Συνεργασίας στα Εξωτερικά Σύνορα των Κρατών Μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΕΕ L 189 της 27.6.2014, σ. 93).

4. Ο εκτελεστικός διευθυντής αποφασίζει σχετικά με το αίτημα για τη δρομολόγηση ταχείας συνοριακής επέμβασης εντός δύο εργάσιμων ημερών από την παραλαβή του. Ο εκτελεστικός διευθυντής κοινοποιεί την απόφασή του γραπτώς στο οικείο κράτος μέλος και συγχρόνως στο διοικητικό συμβούλιο. Στην απόφαση αναφέρονται οι βασικοί λόγοι στους οποίους στηρίχθηκε.
5. Εάν ο εκτελεστικός διευθυντής αποφασίσει να δρομολογήσει ταχεία συνοριακή επέμβαση, αναπτύσσει τις ομάδες ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής από την εφεδρεία ταχείας κινητοποίησης, σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 5 και, εφόσον είναι αναγκαίο, αποφασίζει για την άμεση ενίσχυση με μία ή περισσότερες ομάδες ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής, σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 6.
6. Ο εκτελεστικός διευθυντής καταρτίζει, μαζί με το κράτος μέλος υποδοχής, επιχειρησιακό σχέδιο, όπως αναφέρεται στο άρθρο 15 παράγραφος 3, αμέσως και σε κάθε περίπτωση το αργότερο εντός τριών εργάσιμων ημερών από την ημερομηνία της απόφασης.
7. Από τη στιγμή που έχει συμφωνηθεί το επιχειρησιακό σχέδιο, ο εκτελεστικός διευθυντής ζητά από τα κράτη μέλη να αναπτύξουν αμέσως τους συνοριοφύλακες που αποτελούν μέρος της εφεδρείας ταχείας κινητοποίησης. Ο εκτελεστικός διευθυντής αναφέρει το προφίλ και τον αριθμό των συνοριοφυλάκων, οι οποίοι απαιτούνται από κάθε κράτος μέλος, μεταξύ εκείνων που προσδιορίζονται στην υφιστάμενη εφεδρεία ταχείας κινητοποίησης.
8. Παράλληλα, και εφόσον είναι αναγκαίο, για να εξασφαλιστεί η άμεση ενίσχυση των ομάδων ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής που αναπτύσσονται από την εφεδρεία ταχείας κινητοποίησης, ο εκτελεστικός διευθυντής ενημερώνει τα κράτη μέλη σχετικά με τον αιτούμενο αριθμό και τα προφίλ των συνοριοφυλάκων που θα αναπτυχθούν επιπλέον. Οι εν λόγω πληροφορίες παρέχονται γραπτώς στα εθνικά σημεία επαφής και αναφέρουν την ημερομηνία κατά την οποία πρόκειται να λάβει χώρα το εγχείρημα. Τους παρέχεται επίσης αντίγραφο του επιχειρησιακού σχεδίου.
9. Εάν ο εκτελεστικός διευθυντής απουσιάζει ή κωλύεται, οι αποφάσεις σχετικά με την αποστολή της εφεδρείας ταχείας κινητοποίησης και οποιαδήποτε επιπλέον αποστολή ομάδων ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής, λαμβάνονται από τον αναπληρωτή εκτελεστικό διευθυντή.
10. Τα κράτη μέλη διασφαλίζουν ότι οι συνοριοφύλακες που περιλαμβάνονται στην εφεδρεία ταχείας κινητοποίησης τίθενται άμεσα και ανεξαιρέτως στη διάθεση του οργανισμού. Τα κράτη μέλη διαθέτουν επίσης πρόσθετους συνοριοφύλακες για την αποστολή ομάδων ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής, κατόπιν αιτήματος του οργανισμού, εκτός εάν αντιμετωπίζουν κάποια έκτακτη κατάσταση η οποία επηρεάζει σοβαρά την εκτέλεση εθνικών καθηκόντων.
11. Η αποστολή της εφεδρείας ταχείας κινητοποίησης πραγματοποιείται το αργότερο εντός τριών εργάσιμων ημερών από την ημερομηνία έγκρισης του επιχειρησιακού σχεδίου από τον εκτελεστικό διευθυντή και το κράτος μέλος υποδοχής. Πρόσθετη αποστολή ομάδων ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής λαμβάνει χώρα, εφόσον είναι αναγκαίο, εντός πέντε εργάσιμων ημερών από την αποστολή της εφεδρείας ταχείας κινητοποίησης.

Άρθρο 17

Ομάδες στήριξης για τη διαχείριση των μεταναστευτικών ροών

1. Όταν ένα κράτος μέλος αντιμετωπίζει δυσανάλογες μεταναστευτικές πιέσεις σε συγκεκριμένα κομβικά κέντρα πρώτης υποδοχής των εξωτερικών συνόρων του που χαρακτηρίζονται από μεγάλες μεικτές μεταναστευτικές εισροές, το εν λόγω κράτος μέλος δύναται να ζητήσει επιχειρησιακή και τεχνική ενίσχυση από τις ομάδες στήριξης για τη διαχείριση των μεταναστευτικών ροών. Το εν λόγω κράτος μέλος υποβάλλει αίτηση ενίσχυσης και εκτίμηση των αναγκών του στον οργανισμό και άλλους αρμόδιους οργανισμούς της Ένωσης, ιδίως την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Υποστήριξης για το Άσυλο και την Ευρώπλη.
2. Ο εκτελεστικός διευθυντής, σε συντονισμό με άλλους συναφείς οργανισμούς της Ένωσης, αξιολογεί το αίτημα για συνδρομή του κράτους μέλους και την εκτίμηση των αναγκών του με σκοπό να καθορίσει ένα ολοκληρωμένο πακέτο ενίσχυσης αποτελούμενο από διάφορες δραστηριότητες που θα συντονίζουν οι άλλοι σχετικοί οργανισμοί της Ένωσης, με το οποίο θα πρέπει να συμφωνήσει το οικείο κράτος μέλος.
3. Η επιχειρησιακή και τεχνική ενίσχυση που παρέχεται από τις ομάδες ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής, τις ευρωπαϊκές ομάδες επέμβασης για επιστροφή και τους εμπειρογνώμονες από το προσωπικό του οργανισμού, στο πλαίσιο των ομάδων στήριξης για τη διαχείριση των μεταναστευτικών ροών, δύναται να περιλαμβάνει:
 - α) τον έλεγχο των υπηκόων τρίτων χωρών που καταφθάνουν στα εξωτερικά σύνορα, συμπεριλαμβανομένης της ταυτοποίησης, καταγραφής και ενημέρωσης των εν λόγω υπηκόων τρίτων χωρών και, εφόσον ζητηθεί από το κράτος μέλος, τη λήψη δακτυλικών αποτυπωμάτων των υπηκόων τρίτων χωρών·
 - β) την παροχή πληροφοριών σε άτομα με σαφή ανάγκη διεθνούς προστασίας ή σε αιτούντες ή πιθανούς αιτούντες μετεγκατάσταση·
 - γ) τεχνική και επιχειρησιακή συνδρομή στον τομέα της επιστροφής, καθώς και για την προετοιμασία και την οργάνωση των επιχειρήσεων επιστροφής.
4. Ο οργανισμός επικουρεί την Επιτροπή στον συντονισμό των δραστηριοτήτων των ομάδων στήριξης για τη διαχείριση των μεταναστευτικών ροών, σε συνεργασία με τους λοιπούς αρμόδιους οργανισμούς της Ένωσης.

Άρθρο 18

Κατάσταση στα εξωτερικά σύνορα που απαιτεί επείγουσα δράση

1. Εάν ένα κράτος μέλος δεν λάβει τα αναγκαία διορθωτικά μέτρα, σύμφωνα με απόφαση του διοικητικού συμβουλίου που αναφέρεται στο άρθρο 12 παράγραφος 6 ή σε περίπτωση δυσανάλογων μεταναστευτικών πιέσεων στα εξωτερικά σύνορα, οι οποίες καθιστούν τον έλεγχο των εξωτερικών συνόρων αναποτελεσματικό σε τέτοιο βαθμό που ενδέχεται να θέτει σε κίνδυνο τη λειτουργία του χώρου Σένγκεν, η Επιτροπή, κατόπιν διαβούλευσης με τον οργανισμό, δύναται να εκδώσει απόφαση με εκτελεστική πράξη, η οποία θα προσδιορίζει τα μέτρα που πρέπει να εφαρμοστούν από τον οργανισμό και απαιτεί από το ενδιαφερόμενο κράτος μέλος να συνεργαστεί με τον οργανισμό για την εφαρμογή των μέτρων αυτών. Οι εν λόγω εκτελεστικές πράξεις εκδίδονται σύμφωνα με τη διαδικασία εξέτασης του άρθρου 79 παράγραφος 2.

Για δεόντως αιτιολογημένους επιτακτικούς λόγους επείγοντος χαρακτήρα που αφορούν τη λειτουργία του χώρου Σένγκεν, η Επιτροπή εκδίδει αμέσως εφαρμοστέες εκτελεστικές πράξεις σύμφωνα με τη διαδικασία του άρθρου 79 παράγραφος 5.

2. Για τους σκοπούς της παραγράφου 1, η Επιτροπή προβλέπει τη λήψη από τον οργανισμό ενός ή περισσότερων από τα εξής μέτρα:

α) να οργανώνει και να συντονίζει ταχείες συνοριακές επεμβάσεις και να αναπτύσσει τις ομάδες ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής από την εφεδρεία ταχείας κινητοποίησης, καθώς και πρόσθετες ομάδες ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής, ανάλογα με την περίπτωση·

β) να αποστέλλει τις ομάδες ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής στο πλαίσιο των ομάδων υποστήριξης για τη διαχείριση της μετανάστευσης σε κομβικά κέντρα πρώτης υποδοχής·

γ) να συντονίζει τις δραστηριότητες για ένα ή περισσότερα κράτη μέλη και τρίτες χώρες στα εξωτερικά σύνορα, καθώς και τις κοινές επιχειρήσεις με τις γειτονικές τρίτες χώρες·

δ) να διαθέτει τεχνικό εξοπλισμό·

ε) να οργανώνει επεμβάσεις επιστροφής.

3. Ο εκτελεστικός διευθυντής, εντός δύο εργάσιμων ημερών από την ημερομηνία έκδοσης της απόφασης της Επιτροπής, και κατόπιν γνωμοδότησης του εποπτικού συμβουλίου, καθορίζει τις ενέργειες που πρέπει να αναληφθούν για την πρακτική εφαρμογή των μέτρων που προσδιορίζονται στην απόφαση της Επιτροπής, συμπεριλαμβανομένου του τεχνικού εξοπλισμού, καθώς και του αριθμού και των προσόντων των συνοριοφυλάκων και λοιπού σχετικού προσωπικού που απαιτούνται για την επίτευξη των στόχων της εν λόγω απόφασης.

4. Παράλληλα και εντός των ίδιων δύο εργάσιμων ημερών, ο εκτελεστικός διευθυντής υποβάλλει σχέδιο επιχειρησιακού σχεδίου στο ενδιαφερόμενο κράτος μέλος. Ο εκτελεστικός διευθυντής και το ενδιαφερόμενο κράτος μέλος καταρτίζουν το επιχειρησιακό σχέδιο εντός δύο εργάσιμων ημερών από την ημερομηνία υποβολής του.

5. Ο οργανισμός, χωρίς καθυστέρηση και σε κάθε περίπτωση εντός τριών εργάσιμων ημερών από την κατάρτιση του επιχειρησιακού σχεδίου, κινητοποιεί τον απαραίτητο τεχνικό εξοπλισμό και το προσωπικό από την εφεδρεία ταχείας κινητοποίησης που αναφέρονται στο άρθρο 19 παράγραφος 5 για την πρακτική εφαρμογή των μέτρων που ορίζονται στην απόφαση της Επιτροπής. Πρόσθετος τεχνικός εξοπλισμός και ομάδες ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής αναπτύσσονται ανάλογα με τις ανάγκες σε δεύτερο στάδιο και σε κάθε περίπτωση εντός πέντε εργάσιμων ημερών από την ανάπτυξη της εφεδρείας ταχείας κινητοποίησης.

6. Το ενδιαφερόμενο κράτος μέλος συμμορφώνεται με την απόφαση της Επιτροπής και, για τον σκοπό αυτό, συνεργάζεται άμεσα με τον οργανισμό και προβαίνει στις απαραίτητες ενέργειες για να διευκολυνθεί η εφαρμογή της εν λόγω απόφασης και η πρακτική εκτέλεση των μέτρων που προβλέπονται στην εν λόγω απόφαση και στο επιχειρησιακό σχέδιο που έχει συμφωνηθεί με τον εκτελεστικό διευθυντή.

7. Τα κράτη μέλη διαθέτουν τους συνοριοφύλακες και το λοιπό σχετικό προσωπικό που καθορίζεται από τον εκτελεστικό διευθυντή σύμφωνα με την παράγραφο 2. Τα κράτη μέλη δεν δύνανται να επικαλεστούν την εξαιρετική κατάσταση που αναφέρεται στο άρθρο 19 παράγραφος 3 και παράγραφος 6.

Σύνθεση και ανάπτυξη των ομάδων ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής

1. Ο οργανισμός αναπτύσσει συνοριοφύλακες και λοιπό σχετικό προσωπικό ως μέλη των ομάδων ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής σε κοινές επιχειρήσεις, ταχείες συνοριακές επεμβάσεις και στο πλαίσιο των ομάδων στήριξης για τη διαχείριση των μεταναστευτικών ροών. Ο οργανισμός δύναται επίσης να αποστέλλει εμπειρογνώμονες από το προσωπικό του.
2. Κατόπιν προτάσεως του εκτελεστικού διευθυντή, το διοικητικό συμβούλιο αποφασίζει, με απόλυτη πλειοψηφία των μελών του που διαθέτουν δικαίωμα ψήφου, σχετικά με τα αναγκαία προσόντα και τον συνολικό αριθμό συνοριοφυλάκων που πρόκειται να τεθούν στη διάθεση των ομάδων ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής. Η ίδια διαδικασία εφαρμόζεται για οποιαδήποτε επακόλουθη μεταβολή των αναγκαίων προσόντων και του συνολικού αριθμού. Τα κράτη μέλη συνεισφέρουν στις ομάδες ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής μέσω μιας εφεδρείας που συγκροτείται σε εθνικό επίπεδο βάσει των διαφόρων καθορισμένων προσόντων, με τον διορισμό συνοριοφυλάκων που διαθέτουν τα απαιτούμενα προσόντα.
3. Η συμβολή των κρατών μελών με συνοριοφύλακές τους σε ειδικές κοινές δράσεις για τα προσεχή έτη σχεδιάζεται βάσει ετήσιων διμερών διαπραγματεύσεων και συμφωνιών μεταξύ του οργανισμού και των κρατών μελών. Βάσει των εν λόγω συμφωνιών, τα κράτη μέλη θέτουν τους συνοριοφύλακες στη διάθεση του οργανισμού προς ανάπτυξη κατόπιν αιτήσεώς του, εκτός εάν αντιμετωπίζουν εξαιρετική κατάσταση η οποία θίγει σοβαρά την εκτέλεση εθνικών καθηκόντων. Κάθε τέτοια αίτηση υποβάλλεται 21 εργάσιμες ημέρες τουλάχιστον πριν από τη σκοπούμενη ανάπτυξη.
4. Όσον αφορά τις ταχείες συνοριακές επεμβάσεις, μετά από πρόταση του εκτελεστικού διευθυντή του οργανισμού, το διοικητικό συμβούλιο αποφασίζει, με πλειοψηφία τριών τετάρτων, για τα προσόντα και τον ελάχιστο αριθμό των συνοριοφυλάκων που πρόκειται να διατεθούν στην εφεδρεία ταχείας κινητοποίησης των ομάδων ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής. Η ίδια διαδικασία εφαρμόζεται για οποιαδήποτε μεταγενέστερη μεταβολή όσον αφορά τα προσόντα και τον συνολικό αριθμό των συνοριοφυλάκων της εφεδρείας ταχείας κινητοποίησης. Τα κράτη μέλη συμβάλλουν στην εφεδρεία ταχείας κινητοποίησης μέσω εφεδρείας εθνικών εμπειρογνομόνων που συγκροτείται βάσει των συγκεκριμένων προσόντων, με τον διορισμό συνοριοφυλάκων που διαθέτουν τα απαιτούμενα προσόντα.
5. Η εφεδρεία ταχείας κινητοποίησης είναι μόνιμο σώμα το οποίο τίθεται στην άμεση διάθεση του οργανισμού και το οποίο μπορεί να αναπτυχθεί από κάθε κράτος μέλος εντός τριών εργάσιμων ημερών από τη στιγμή που συμφωνείται το επιχειρησιακό σχέδιο από τον εκτελεστικό διευθυντή και το κράτος μέλος υποδοχής. Για τον σκοπό αυτό, κάθε κράτος μέλος θέτει στη διάθεση του οργανισμού σε ετήσια βάση έναν αριθμό συνοριοφυλάκων που αντιστοιχεί σε τουλάχιστον 3% του προσωπικού των κρατών μελών χωρίς χερσαία ή θαλάσσια εξωτερικά σύνορα και σε 2% του προσωπικού των κρατών μέλη με χερσαία ή θαλάσσια εξωτερικά σύνορα, και ο οποίος ανέρχεται σε τουλάχιστον 1 500 συνοριοφύλακες που θα διαθέτουν τα προσόντα τα οποία προσδιορίζονται στην απόφαση του διοικητικού συμβουλίου.

6. Εφόσον απαιτείται, η ανάπτυξη των ομάδων ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής από την εφεδρεία ταχείας κινητοποίησης συμπληρώνεται αμέσως από πρόσθετες ομάδες ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής. Για τον σκοπό αυτό, τα κράτη μέλη κοινοποιούν αμέσως, κατόπιν αιτήματος του οργανισμού, τον αριθμό, τα ονόματα και τα προσόντα των συνοριοφυλάκων από την εθνική εφεδρεία τους που μπορούν να διαθέσουν εντός πέντε εργάσιμων ημερών από την έναρξη της ταχείας συνοριακής επέμβασης. Τα κράτη μέλη διαθέτουν τους συνοριοφύλακες έπειτα από αίτημα του οργανισμού εκτός εάν τα κράτη μέλη αντιμετωπίζουν εξαιρετική κατάσταση η οποία θίγει σοβαρά την εκτέλεση εθνικών καθηκόντων.
7. Τα κράτη μέλη διασφαλίζουν ότι οι συνοριοφύλακες και το λοιπό συναφές προσωπικό το οποίο συνεισφέρουν ανταποκρίνεται στα προσόντα και τον αριθμό που έχει αποφασιστεί από το διοικητικό συμβούλιο. Η διάρκεια της αποστολής καθορίζεται από το κράτος μέλος καταγωγής, αλλά σε καμία περίπτωση δεν είναι μικρότερη των 30 ημερών.
8. Ο οργανισμός συνεισφέρει στις ομάδες ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής κατάλληλα καταρτισμένους συνοριοφύλακες οι οποίοι αποσπώνται στον οργανισμό ως εθνικοί εμπειρογνώμονες από τα κράτη μέλη. Η συμβολή των κρατών μελών όσον αφορά την απόσπαση συνοριοφυλάκων τους στον οργανισμό για τα προσεχή έτη σχεδιάζεται βάσει ετήσιων διμερών διαπραγματεύσεων και συμφωνιών μεταξύ του οργανισμού και των κρατών μελών. Κατ' εφαρμογή των εν λόγω συμφωνιών, τα κράτη μέλη καθιστούν τους συνοριοφύλακες διαθέσιμους για απόσπαση, εκτός αν αυτό θα επηρέαζε ουσιαστικά την εκτέλεση εθνικών καθηκόντων. Στις περιπτώσεις αυτές τα κράτη μέλη μπορούν να ανακαλούν τους αποσπασμένους συνοριοφύλακές τους.

Οι εν λόγω αποσπάσεις μπορεί να είναι για διάστημα 12 μηνών και άνω, αλλά σε καμία περίπτωση για διάστημα μικρότερο των τριών μηνών. Οι αποσπασμένοι συνοριοφύλακες θεωρούνται μέλη των ομάδων και έχουν τα καθήκοντα και τις αρμοδιότητες των μελών των ομάδων. Το κράτος μέλος που έχει αποσπάσει τους συνοριοφύλακες θεωρείται ως το κράτος μέλος καταγωγής.

Το λοιπό προσωπικό που απασχολείται πρόσκαιρα από τον οργανισμό και δεν νομιμοποιείται να ασκεί καθήκοντα συνοριακού ελέγχου αναπτύσσεται στο πλαίσιο κοινών επιχειρήσεων αποκλειστικά και μόνο για την άσκηση συντονιστικών καθηκόντων και δεν αποτελεί μέρος των ομάδων ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής.
9. Ο οργανισμός ενημερώνει το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο σε ετήσια βάση για τον αριθμό των συνοριοφυλάκων τον οποίο κάθε κράτος μέλος δεσμεύεται να διαθέσει στις ομάδες ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος άρθρου.

Άρθρο 20

Εντολές προς τις ομάδες ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής

1. Κατά την ανάπτυξη των ομάδων ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής, το κράτος μέλος υποδοχής εκδίδει εντολές προς τις ομάδες σύμφωνα με το επιχειρησιακό σχέδιο.
2. Ο οργανισμός, μέσω του συντονιστή του, δύναται να κοινοποιεί τις απόψεις του στο κράτος μέλος υποδοχής σχετικά με τις εντολές που έχουν παρασχεθεί στις ομάδες

ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής. Στην περίπτωση αυτή, το κράτος μέλος υποδοχής λαμβάνει υπόψη τις εν λόγω απόψεις και τις ακολουθεί στο μέτρο του δυνατού.

3. Στις περιπτώσεις κατά τις οποίες οι εντολές που εκδίδονται προς τις ομάδες ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής δεν είναι σύμφωνες με το επιχειρησιακό σχέδιο, ο συντονιστής το αναφέρει αμέσως στον εκτελεστικό διευθυντή, ο οποίος δύναται, ενδεχομένως, να λάβει μέτρα σύμφωνα με το άρθρο 24 παράγραφος 2.
4. Τα μέλη των ομάδων, κατά την εκτέλεση των καθηκόντων τους και την άσκηση των αρμοδιοτήτων τους, σέβονται πλήρως τα θεμελιώδη δικαιώματα, περιλαμβανομένης της πρόσβασης σε διαδικασίες χορήγησης ασύλου, και την ανθρώπινη αξιοπρέπεια. Οιαδήποτε μέτρα που λαμβάνονται κατά την εκτέλεση των καθηκόντων τους και την άσκηση των αρμοδιοτήτων τους είναι ανάλογα προς τους επιδιωκόμενους στόχους. Κατά την εκτέλεση των καθηκόντων τους και την άσκηση των αρμοδιοτήτων τους δεν κάνουν διακρίσεις εις βάρος ατόμων λόγω φύλου, φυλετικής ή εθνοτικής καταγωγής, θρησκείας ή πεποιθήσεων, αναπηρίας, ηλικίας ή γενετήσιου προσανατολισμού.
5. Τα μέλη των ομάδων υπόκεινται στις πειθαρχικές ρυθμίσεις του κράτους μέλους καταγωγής τους. Το κράτος μέλος καταγωγής προβλέπει τα κατάλληλα πειθαρχικά ή άλλα μέτρα σύμφωνα με την εθνική του νομοθεσία σε περίπτωση παραβιάσεων θεμελιωδών δικαιωμάτων ή διεθνών υποχρεώσεων προστασίας κατά την άσκηση κοινής επιχείρησης ή της ταχείας συνοριακής επέμβασης.

Άρθρο 21

Συντονιστής

1. Ο οργανισμός μεριμνά για την επιχειρησιακή υλοποίηση όλων των οργανωτικών πτυχών, περιλαμβανομένης της παρουσίας μελών του προσωπικού του οργανισμού κατά τη διάρκεια των κοινών επιχειρήσεων, των πιλοτικών σχεδίων ή των ταχέων συνοριακών επεμβάσεων.
2. Ο εκτελεστικός διευθυντής ορίζει έναν ή περισσότερους εμπειρογνώμονες από το προσωπικό του οργανισμού, οι οποίοι αποστέλλονται ως συντονιστές για κάθε κοινή επιχείρηση ή ταχεία συνοριακή επέμβαση. Ο εκτελεστικός διευθυντής ενημερώνει το κράτος μέλος υποδοχής για το διορισμό αυτόν.
3. Ο συντονιστής ενεργεί εξ ονόματος του οργανισμού σχετικά με όλα τα θέματα που αφορούν την αποστολή των ομάδων ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής. Ο ρόλος των συντονιστών είναι να προάγει τη συνεργασία και τον συντονισμό ανάμεσα στα κράτη μέλη υποδοχής και τα συμμετέχοντα κράτη μέλη. Ειδικότερα ο συντονιστής:
 - α) μεσολαβεί μεταξύ του οργανισμού και των μελών των ομάδων ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής και προσφέρει τη συνδρομή του, εξ ονόματος του οργανισμού, σχετικά με όλα τα ζητήματα που αφορούν τους όρους ανάπτυξης των ομάδων·
 - β) ελέγχει την ορθή εφαρμογή του επιχειρησιακού σχεδίου·

γ) ενεργεί εξ ονόματος του οργανισμού σχετικά με όλα τα θέματα που αφορούν την ανάπτυξη των ομάδων ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής και ενημερώνει τον οργανισμό σχετικά με όλα τα θέματα αυτά·

δ) ενημερώνει τον οργανισμό σχετικά με θέματα που αφορούν την παροχή επαρκών εγγυήσεων από το κράτος μέλος υποδοχής, προκειμένου να εξασφαλιστεί η προστασία των θεμελιωδών δικαιωμάτων σε ολόκληρη την κοινή επιχείρηση ή την ταχεία συνοριακή επέμβαση·

ε) ενημερώνει τον εκτελεστικό διευθυντή σε περίπτωση που οι εντολές οι οποίες έχουν εκδοθεί προς τις ομάδες ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής από τα κράτη μέλη υποδοχής δεν είναι σύμφωνες με το επιχειρησιακό σχέδιο.

4. Στο πλαίσιο των κοινών επιχειρήσεων ή ταχέων συνοριακών επεμβάσεων, ο εκτελεστικός διευθυντής δύναται να εξουσιοδοτήσει τον συντονιστή να συνδράμει στην επίλυση τυχόν διαφορών που προκύπτουν κατά την εκτέλεση του επιχειρησιακού σχεδίου και την αποστολή των ομάδων.

Άρθρο 22

Εθνικό σημείο επαφής

Το εθνικό κέντρο συντονισμού που έχει δημιουργηθεί σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1052/2013 είναι το εθνικό σημείο επαφής για την επικοινωνία με τον οργανισμό σχετικά με όλα τα θέματα που αφορούν τις ομάδες ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής.

Άρθρο 23

Δαπάνες

1. Ο οργανισμός καλύπτει πλήρως τις ακόλουθες δαπάνες των κρατών μελών κατά την διάθεση των συνοριοφυλάκων τους για σκοπούς ανάπτυξης των ομάδων ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής, καθώς και την εφεδρεία ταχείας κινητοποίησης:
 - α) δαπάνες ταξιδιού από το κράτος μέλος καταγωγής προς το κράτος μέλος υποδοχής και από το κράτος μέλος υποδοχής προς το κράτος μέλος καταγωγής·
 - β) δαπάνες εμβολιασμού·
 - γ) δαπάνες που συνδέονται με ειδικές ασφαλιστικές ανάγκες·
 - δ) δαπάνες υγειονομικής περίθαλψης·
 - ε) ημερήσιες αποζημιώσεις, συμπεριλαμβανομένων των δαπανών διαμονής·
 - στ) δαπάνες που συνδέονται με τον τεχνικό εξοπλισμό του Οργανισμού.
2. Το διοικητικό συμβούλιο θεσπίζει λεπτομερείς κανόνες για την καταβολή της ημερήσιας αποζημίωσης στα μέλη των ομάδων ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής, τους οποίους επικαιροποιεί κατά περίπτωση.

Άρθρο 24

Αναστολή ή τερματισμός των κοινών επιχειρήσεων και ταχέων συνοριακών επεμβάσεων

1. Ο εκτελεστικός διευθυντής τερματίζει, αφού ενημερώσει το ενδιαφερόμενο κράτος μέλος, τις κοινές επιχειρήσεις ή ταχείες συνοριακές επεμβάσεις, αν έχουν παύσει να συντρέχουν οι προϋποθέσεις για τη διεξαγωγή των εν λόγω δραστηριοτήτων.
2. Ο εκτελεστικός διευθυντής δύναται να αποσύρει τη χρηματοδότηση μιας κοινής επιχείρησης ή ταχείας συνοριακής επέμβασης ή να την αναστείλει ή να την τερματίσει, εάν δεν τηρείται το επιχειρησιακό σχέδιο από το κράτος μέλος υποδοχής.
3. Ο εκτελεστικός διευθυντής αποσύρει τη χρηματοδότηση μιας κοινής επιχείρησης ή ταχείας συνοριακής επέμβασης ή αναστέλλει ή τερματίζει, εν όλω ή εν μέρει, μια κοινή επιχείρηση ή ταχεία συνοριακή επέμβαση, εάν θεωρεί ότι υφίστανται παραβιάσεις θεμελιωδών δικαιωμάτων ή υποχρεώσεων διεθνούς προστασίας που είναι σοβαρής φύσεως ή είναι πιθανό να συνεχιστούν.

Άρθρο 25

Αξιολόγηση των κοινών επιχειρήσεων και ταχέων συνοριακών επεμβάσεων

Ο εκτελεστικός διευθυντής αξιολογεί τα αποτελέσματα των κοινών επιχειρήσεων και των ταχέων συνοριακών επεμβάσεων και διαβιβάζει τις αναλυτικές εκθέσεις αξιολόγησης εντός 60 ημερών από τη λήξη των εν λόγω κοινών επιχειρήσεων και εγχειρημάτων στο διοικητικό συμβούλιο, συνοδευόμενες από τις παρατηρήσεις του Υπευθύνου Θεμελιωδών Δικαιωμάτων. Ο οργανισμός προβαίνει σε διεξοδική συγκριτική ανάλυση των εν λόγω αποτελεσμάτων ώστε να βελτιωθεί η ποιότητα, η συνοχή και η αποτελεσματικότητα μελλοντικών κοινών επιχειρήσεων και ταχέων συνοριακών επεμβάσεων και την περιλαμβάνει στην ενοποιημένη ετήσια έκθεση πεπραγμένων του.

ΤΜΗΜΑ 4

ΕΠΙΣΤΡΟΦΗ

Άρθρο 26

Υπηρεσία επιστροφής

1. Η υπηρεσία επιστροφής είναι υπεύθυνη για τη διεξαγωγή των δραστηριοτήτων του οργανισμού που αφορούν την επιστροφή, με σεβασμό προς τα θεμελιώδη δικαιώματα και τις γενικές αρχές του δικαίου της Ένωσης, καθώς και σε συμμόρφωση προς το διεθνές δίκαιο, συμπεριλαμβανομένων των υποχρεώσεων σχετικά με την προστασία των προσφύγων και τα ανθρώπινα δικαιώματα. Η υπηρεσία επιστροφής οφείλει, ειδικότερα:
 - α) να συντονίζει, σε τεχνικό και επιχειρησιακό επίπεδο, τις δραστηριότητες των κρατών μελών σε θέματα επιστροφής, για την επίτευξη ενός ολοκληρωμένου συστήματος διαχείρισης των επιστροφών μεταξύ των αρμόδιων αρχών των κρατών μελών, με τη συμμετοχή των αρμόδιων αρχών των τρίτων χωρών και άλλων ενδιαφερόμενων μερών·
 - β) να παρέχει επιχειρησιακή στήριξη στα κράτη μέλη που υφίστανται ιδιαίτερες πιέσεις στα συστήματα επιστροφής τους·
 - γ) να συντονίζει τη χρήση των σχετικών πληροφοριακών συστημάτων και να παρέχει στήριξη στην προξενική συνεργασία για την ταυτοποίηση των υπηκόων

τρίτων χωρών και την απόκτηση ταξιδιωτικών εγγράφων, να οργανώνει και να συντονίζει τις επιχειρήσεις επιστροφής και να παρέχει στήριξη για την οικειοθελή αναχώρηση·

δ) να συντονίζει τις δραστηριότητες του οργανισμού που αφορούν τις επιστροφές, όπως ορίζονται στον παρόντα κανονισμό·

ε) να οργανώνει, να προωθεί και να συντονίζει τις δραστηριότητες που καθιστούν δυνατή την ανταλλαγή πληροφοριών και τον εντοπισμό και την ανταλλαγή βέλτιστων πρακτικών σε θέματα επιστροφής μεταξύ των κρατών μελών·

στ) να χρηματοδοτεί τις επιχειρήσεις, επεμβάσεις και δραστηριότητες που αναφέρονται στο παρόν κεφάλαιο με επιχορηγήσεις από τον προϋπολογισμό του, σύμφωνα με τους δημοσιονομικούς κανόνες που εφαρμόζονται στον οργανισμό.

2. Η επιχειρησιακή στήριξη που αναφέρεται στο σημείο β) της παραγράφου 1 περιλαμβάνει μέτρα για να βοηθηθούν τα κράτη μέλη στη διενέργεια των διαδικασιών επιστροφής από τις αρμόδιες εθνικές αρχές, με την παροχή, ιδίως:

α) Υπηρεσίες διερμηνείας

β) πληροφοριών σχετικά με τρίτες χώρες επιστροφής·

γ) συμβουλών για τον χειρισμό και τη διαχείριση των διαδικασιών επιστροφής σε συμμόρφωση με την οδηγία 2008/115/EK·

δ) συνδρομής όσον αφορά μέτρα που είναι αναγκαία για να διασφαλιστεί η διαθεσιμότητα των επαναπατριζόμενων για σκοπούς επιστροφής και να αποφευχθεί τυχόν διαφυγή τους.

3. Η υπηρεσία επιστροφής αποσκοπεί στη δημιουργία συνεργειών και τη σύνδεση των χρηματοδοτούμενων από την Ένωση δικτύων και προγραμμάτων στον τομέα της επιστροφής σε στενή συνεργασία με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή και το Ευρωπαϊκό Δίκτυο Μετανάστευσης.⁴³

4. Ο οργανισμός δύναται να κάνει χρήση των χρηματοδοτικών μέσων της Ένωσης που είναι διαθέσιμα στον τομέα της επιστροφής. Ο οργανισμός διασφαλίζει ότι, στο πλαίσιο των συμφωνιών επιχορήγησης που συνάπτει με κράτη μέλη, η παροχή οποιασδήποτε χρηματοδοτικής στήριξης τελεί υπό την αίρεση του πλήρους σεβασμού του Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων.

Άρθρο 27

Επιχειρήσεις επιστροφής

1. Σύμφωνα με την οδηγία 2008/115/EK, και χωρίς να υπεισέρχεται στο σκεπτικό των αποφάσεων περί επιστροφής, ο οργανισμός παρέχει την αναγκαία συνδρομή και, κατόπιν αιτήματος ενός ή περισσότερων συμμετεχόντων κρατών μελών, εξασφαλίζει τον συντονισμό ή την οργάνωση των επιχειρήσεων επιστροφής, μεταξύ άλλων μέσω της ναύλωσης αεροσκαφών για τους σκοπούς των εν λόγω επιχειρήσεων. Ο οργανισμός δύναται, με δική του πρωτοβουλία, να προτείνει στα κράτη μέλη να συντονίζουν ή να οργανώνουν τις επιχειρήσεις επιστροφής.
2. Τα κράτη μέλη ενημερώνουν τον οργανισμό, τουλάχιστον σε μηνιαία βάση, όσον αφορά τις προγραμματισμένες εθνικές επιχειρήσεις επιστροφής που οργανώνουν,

⁴³ ΕΕ L 131 της 21.5.2008, σ. 7.

καθώς και τις ανάγκες τους για συνδρομή ή συντονισμό από τον οργανισμό. Ο οργανισμός καταρτίζει κυλιόμενο επιχειρησιακό σχέδιο για την παροχή της αναγκαίας επιχειρησιακής ενίσχυσης στα κράτη μέλη που την έχουν ζητήσει, περιλαμβανομένου του τεχνικού εξοπλισμού. Με δική του πρωτοβουλία, ο οργανισμός δύναται να περιλαμβάνει στο κυλιόμενο επιχειρησιακό σχέδιο τις ημερομηνίες και τους προορισμούς των επιχειρήσεων επιστροφής που κρίνει αναγκαίες, με βάση την αξιολόγηση των αναγκών. Το διοικητικό συμβούλιο αποφασίζει, μετά από πρόταση του εκτελεστικού διευθυντή, σχετικά με τη λειτουργία του κυλιόμενου επιχειρησιακού σχεδίου.

3. Ο οργανισμός δύναται να παρέχει την αναγκαία συνδρομή και να εξασφαλίζει, κατόπιν αιτήματος των συμμετεχόντων κρατών μελών, ή να προτείνει με δική του πρωτοβουλία, τον συντονισμό ή την οργάνωση των επιχειρήσεων επιστροφής, στο πλαίσιο των οποίων τα μέσα μεταφοράς και οι συνοδοί αναγκαστικής επιστροφής διατίθενται από μια τρίτη χώρα επιστροφής («collecting return operations»). Τα συμμετέχοντα κράτη μέλη και ο οργανισμός εξασφαλίζουν ότι ο σεβασμός των θεμελιωδών δικαιωμάτων και η αναλογική χρήση των μέσων περιορισμού κατοχυρώνονται κατά τη διάρκεια ολόκληρης της επιχείρησης απομάκρυνσης. Τουλάχιστον ένας εκπρόσωπος των κρατών μελών και ένας παρατηρητής αναγκαστικής επιστροφής από την εφεδρεία που δημιουργείται βάσει του άρθρου 28 είναι παρόντες σε ολόκληρη την επιχείρηση επιστροφής έως την άφιξη στην τρίτη χώρα επιστροφής.
4. Ο οργανισμός δύναται να παρέχει την αναγκαία συνδρομή και να εξασφαλίζει, κατόπιν αιτήματος των συμμετεχόντων κρατών μελών ή τρίτης χώρας, ή να προτείνει με δική του πρωτοβουλία, τον συντονισμό ή την οργάνωση επιχειρήσεων επιστροφής κατά τις οποίες ένας αριθμός επαναπατριζόμενων που υπόκεινται σε απόφαση περί επιστροφής τρίτης χώρας διέρχεται από τη συγκεκριμένη τρίτη χώρα προς μια άλλη τρίτη χώρα επιστροφής («μεικτές επιχειρήσεις επιστροφής»), υπό την προϋπόθεση ότι η τρίτη χώρα που εξέδωσε την απόφαση περί επιστροφής δεσμεύεται από την Ευρωπαϊκή Σύμβαση για τα Ανθρώπινα Δικαιώματα. Τα συμμετέχοντα κράτη μέλη και ο οργανισμός εξασφαλίζουν ότι ο σεβασμός των θεμελιωδών δικαιωμάτων και η αναλογική χρήση των μέσων περιορισμού κατοχυρώνονται καθ' όλη τη διάρκεια της επιχείρησης απομάκρυνσης, ιδίως με την παρουσία παρατηρητών αναγκαστικής επιστροφής και συνοδών αναγκαστικής επιστροφής τρίτων χωρών.
5. Κάθε επιχείρηση επιστροφής παρακολουθείται σύμφωνα με το άρθρο 8 παράγραφος 6 της οδηγίας 2008/115/EK. Η παρακολούθηση των επιχειρήσεων επιστροφής πραγματοποιείται βάσει αντικειμενικών και διαφανών κριτηρίων και καλύπτει το σύνολο της επιχείρησης επιστροφής, από το στάδιο προ της αναχώρησης μέχρι την παράδοση των επαναπατριζόμενων στις αρχές της τρίτης χώρας επιστροφής.
6. Ο οργανισμός χρηματοδοτεί ή συγχρηματοδοτεί τις επιχειρήσεις επιστροφής με επιχορηγήσεις από τον προϋπολογισμό του, σύμφωνα με τους δημοσιονομικούς κανόνες που εφαρμόζονται στον οργανισμό, δίνοντας προτεραιότητα σε όσες διεξάγονται από περισσότερα του ενός κράτη μέλη ή από κομβικά κέντρα πρώτης υποδοχής.

Άρθρο 28

Εφεδρεία παρατηρητών αναγκαστικής επιστροφής

1. Ο οργανισμός συγκροτεί μια εφεδρεία παρατηρητών αναγκαστικής επιστροφής από τους αρμόδιους εθνικούς φορείς που ασκούν δραστηριότητες παρακολούθησης της αναγκαστικής επιστροφής, σύμφωνα με το άρθρο 8 παράγραφος 6 της οδηγίας 2008/115/EK και οι οποίοι έχουν εκπαιδευτεί σύμφωνα με το άρθρο 35.
2. Ο εκτελεστικός διευθυντής καθορίζει το προφίλ και τον αριθμό των παρατηρητών αναγκαστικής επιστροφής που θα διατεθούν στην εν λόγω εφεδρεία. Η ίδια διαδικασία εφαρμόζεται για οποιαδήποτε επακόλουθη μεταβολή του προφίλ και του αριθμού. Τα κράτη μέλη συνεισφέρουν στην εφεδρεία με τον διορισμό των παρατηρητών αναγκαστικής επιστροφής που αντιστοιχούν στο καθορισμένο προφίλ.
3. Κατόπιν αιτήματος, ο οργανισμός καθιστά διαθέσιμους τους παρατηρητές αναγκαστικής επιστροφής στα συμμετέχοντα κράτη μέλη με σκοπό να παρακολουθούν εκ μέρους τους την ορθή εκτέλεση της επιχείρησης επιστροφής και να λάβουν μέρος στις επεμβάσεις επιστροφής.

Άρθρο 29

Εφεδρεία παρατηρητών αναγκαστικής επιστροφής

1. Ο οργανισμός συγκροτεί μια εφεδρεία συνοδών αναγκαστικής επιστροφής από τους αρμόδιους εθνικούς φορείς που διεξάγουν επιχειρήσεις επιστροφής σύμφωνα με τις απαιτήσεις που αναφέρονται στο άρθρο 8 παράγραφος 4 και παράγραφος 5 της οδηγίας 2008/115/EK και οι οποίοι έχουν εκπαιδευτεί σύμφωνα με το άρθρο 35.
2. Ο εκτελεστικός διευθυντής καθορίζει το προφίλ και τον αριθμό των συνοδών αναγκαστικής επιστροφής που θα διατεθούν στην εν λόγω εφεδρεία. Η ίδια διαδικασία εφαρμόζεται για οποιαδήποτε επακόλουθη μεταβολή του προφίλ και του αριθμού. Τα κράτη μέλη συνεισφέρουν στην εφεδρεία με τον διορισμό των παρατηρητών αναγκαστικής επιστροφής που αντιστοιχούν στο καθορισμένο προφίλ.
3. Κατόπιν αιτήματος, ο οργανισμός διαθέτει τους εν λόγω συνοδούς στα συμμετέχοντα κράτη μέλη με σκοπό να συνοδεύσουν τους επαναπατριζόμενους εκ μέρους τους και να λάβουν μέρος στις επεμβάσεις επιστροφής.

Άρθρο 30

Εφεδρεία ειδικών σε θέματα επιστροφής

1. Ο οργανισμός συγκροτεί μια εφεδρεία ειδικών σε θέματα επιστροφής από τους αρμόδιους εθνικούς φορείς και από το προσωπικό του οργανισμού, οι οποίοι έχουν τις δεξιότητες και την εμπειρία που απαιτούνται για τη διεξαγωγή σχετικών με επιστροφές δραστηριοτήτων και οι οποίοι έχουν εκπαιδευτεί σύμφωνα με το άρθρο 35. Οι εν λόγω ειδικοί διατίθενται για την εκτέλεση ειδικών καθηκόντων, όπως η ταυτοποίηση ιδιαίτερων ομάδων υπηκόων τρίτων χωρών, η απόκτηση ταξιδιωτικών εγγράφων από τρίτες χώρες και η διευκόλυνση της προξενικής συνεργασίας.
2. Ο εκτελεστικός διευθυντής καθορίζει το προφίλ και τον αριθμό των συνοδών αναγκαστικής επιστροφής που θα διατεθούν στην εν λόγω εφεδρεία. Η ίδια διαδικασία εφαρμόζεται για οποιαδήποτε επακόλουθη μεταβολή του προφίλ και του αριθμού. Τα κράτη μέλη συνεισφέρουν στην εφεδρεία με τον διορισμό των ειδικών που αντιστοιχούν στο καθορισμένο προφίλ.

3. Κατόπιν αιτήματος, ο οργανισμός διαθέτει τους ειδικούς στα κράτη μέλη που συμμετέχουν σε επιχειρήσεις επιστροφής με σκοπό να λάβουν μέρος στις επεμβάσεις επιστροφής.

Άρθρο 31

Ευρωπαϊκές ομάδες επέμβασης για επιστροφή

1. Μεταξύ των μελών των εφεδρειών που ορίζονται στα άρθρα 28, 29 και 30, ο οργανισμός συγκροτεί ειδικά στελεχωμένες ευρωπαϊκές ομάδες επέμβασης για επιστροφή, οι οποίες αναπτύσσονται κατά τη διάρκεια των επεμβάσεων επιστροφής.
2. Τα άρθρα 20, 21 και 23 εφαρμόζονται, τηρουμένων των αναλογιών, στις ευρωπαϊκές ομάδες επέμβασης για επιστροφές.

Άρθρο 32

Επεμβάσεις επιστροφής

1. Στις περιπτώσεις κατά τις οποίες τα κράτη μέλη επιβαρύνονται σημαντικά κατά την εφαρμογή της υποχρέωσης επιστροφής των παρανόμως διαμενόντων υπηκόων τρίτων χωρών, σύμφωνα με την οδηγία 2008/115/EK, ο οργανισμός, κατόπιν αιτήματος ενός ή περισσότερων κρατών μελών, παρέχει την κατάλληλη τεχνική και επιχειρησιακή συνδρομή με τη μορφή επέμβασης επιστροφής. Η παρέμβαση αυτή δύναται να συνίσταται στην αποστολή ευρωπαϊκών ομάδων επέμβασης για επιστροφή στο κράτος μέλος υποδοχής και την οργάνωση επιχειρήσεων επιστροφής από τα κράτη μέλη υποδοχής. Τα κράτη μέλη ενημερώνουν τακτικά τον οργανισμό για τις ανάγκες τους σε τεχνική και επιχειρησιακή συνδρομή και ο οργανισμός καταρτίζει βάσει αυτών κυλιόμενο σχέδιο για τις επεμβάσεις επιστροφής.
2. Στις περιπτώσεις κατά τις οποίες τα κράτη μέλη αντιμετωπίζουν ιδιαίτερες και δυσανάλογες πιέσεις κατά την εφαρμογή της υποχρέωσης επιστροφής των παρανόμως διαμενόντων υπηκόων τρίτων χωρών, σύμφωνα με την οδηγία 2008/115/EK, ο οργανισμός, κατόπιν αιτήματος ενός ή περισσότερων κρατών μελών, παρέχει την κατάλληλη τεχνική και επιχειρησιακή συνδρομή με τη μορφή ταχείας επέμβασης επιστροφής. Ο οργανισμός δύναται να προτείνει, με δική του πρωτοβουλία, την παροχή της εν λόγω τεχνικής και επιχειρησιακής συνδρομής στα κράτη μέλη. Μια ταχεία επέμβαση επιστροφής δύναται να συνίσταται στην ταχεία ανάπτυξη των ευρωπαϊκών ομάδων επέμβασης για επιστροφές στο κράτος μέλος υποδοχής και την οργάνωση επιχειρήσεων επιστροφής από τα κράτη μέλη υποδοχής.
3. Ο εκτελεστικός διευθυντής καταρτίζει επιχειρησιακό σχέδιο, χωρίς καθυστέρηση, σε συμφωνία με τα κράτη μέλη υποδοχής και τα κράτη μέλη που επιθυμούν να συμμετάσχουν σε μια επέμβαση επιστροφής.
4. Το επιχειρησιακό σχέδιο είναι δεσμευτικό για τον οργανισμό, τα κράτη μέλη υποδοχής και τα συμμετέχοντα κράτη μέλη και καλύπτει όλες τις πτυχές που είναι απαραίτητες για τη διεξαγωγή της επέμβασης επιστροφής, ιδίως την περιγραφή της κατάστασης, τους στόχους, την έναρξη και την προβλεπόμενη διάρκεια της επέμβασης, τη γεωγραφική κάλυψη και την πιθανή ανάπτυξη σε τρίτες χώρες, τη σύνθεση της ευρωπαϊκής ομάδας επέμβασης για επιστροφή, θέματα υλικοτεχνικής υποστήριξης, τις δημοσιονομικές διατάξεις, καθώς και τις λεπτομέρειες της συνεργασίας με τρίτες χώρες, άλλους οργανισμούς και φορείς της Ένωσης και

σχετικές διεθνείς και μη κυβερνητικές οργανώσεις. Για οποιαδήποτε τροποποίηση ή προσαρμογή του επιχειρησιακού σχεδίου απαιτείται συμφωνία του εκτελεστικού διευθυντή, του κράτους μέλους υποδοχής και των συμμετεχόντων κρατών μελών. Ο οργανισμός αποστέλλει πάραυτα αντίγραφο του τροποποιημένου ή προσαρμοσμένου επιχειρησιακού σχεδίου στα ενδιαφερόμενα κράτη μέλη και το διοικητικό συμβούλιο.

5. Ο εκτελεστικός διευθυντής αποφασίζει σχετικά με το επιχειρησιακό σχέδιο το συντομότερο δυνατό και, στην περίπτωση που αναφέρεται στην παράγραφο 2, εντός πέντε εργάσιμων ημερών. Η απόφαση κοινοποιείται αμέσως στο ενδιαφερόμενο κράτος μέλος και στο διοικητικό συμβούλιο εγγράφως.
6. Ο οργανισμός χρηματοδοτεί ή συγχρηματοδοτεί τις επεμβάσεις επιστροφής με επιχορηγήσεις από τον προϋπολογισμό του, σύμφωνα με τους δημοσιονομικούς κανόνες που εφαρμόζονται στον οργανισμό.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΙΙΙ

ΓΕΝΙΚΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

ΤΜΗΜΑ Ι

ΓΕΝΙΚΟΙ ΚΑΝΟΝΕΣ

Άρθρο 33

Προστασία των θεμελιωδών δικαιωμάτων και στρατηγική για τα θεμελιώδη δικαιώματα

1. Η Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή εγγυάται την προστασία των θεμελιωδών δικαιωμάτων κατά την εκτέλεση των καθηκόντων της δυνάμει του παρόντος κανονισμού σύμφωνα με τη σχετική νομοθεσία της Ένωσης, ιδίως τον Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, τις σχετικές διατάξεις διεθνούς δικαίου, συμπεριλαμβανομένης της σύμβασης σχετικά με το καθεστώς των προσφύγων και τις υποχρεώσεις που σχετίζονται με την πρόσβαση στη διεθνή προστασία, ιδίως την αρχή της μη επαναπροώθησης. Για τον σκοπό αυτό, ο οργανισμός καταρτίζει, αναπτύσσει και εφαρμόζει περαιτέρω μια στρατηγική για τα θεμελιώδη δικαιώματα.
2. Κατά την εκτέλεση των καθηκόντων της, η Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή διασφαλίζει ότι κανείς δεν αποβιβάζεται, υποχρεώνεται να εισέλθει, μεταφέρεται ή παραδίδεται με άλλο τρόπο ή επιστρέφεται στις αρχές μιας χώρας κατά παράβαση της αρχής της μη επαναπροώθησης ή στην οποία υπάρχει κίνδυνος να απελαθεί ή να επαναπροωθηθεί προς άλλη χώρα κατά παράβαση της εν λόγω αρχής.
3. Η Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή, κατά την άσκηση των καθηκόντων της, λαμβάνει υπόψη τις ιδιαίτερες ανάγκες των παιδιών, των θυμάτων εμπορίας ανθρώπων, των ατόμων που χρήζουν ιατρικής βοήθειας, των ατόμων που χρήζουν διεθνούς προστασίας, των ατόμων που βρίσκονται σε κίνδυνο στη θάλασσα και άλλων ατόμων των οποίων η κατάσταση είναι ιδιαίτερα ευάλωτη.

4. Κατά την εκτέλεση των καθηκόντων του, στις σχέσεις του με τα κράτη μέλη και τη συνεργασία του με τρίτες χώρες, ο οργανισμός λαμβάνει υπόψη τις εκθέσεις του συμβουλευτικού φόρουμ και του Υπευθύνου Θεμελιωδών Δικαιωμάτων.

Άρθρο 34

Κώδικες δεοντολογίας

1. Ο οργανισμός εκπονεί και αναπτύσσει περαιτέρω κώδικα δεοντολογίας ο οποίος εφαρμόζεται στο σύνολο των επιχειρήσεων ελέγχου των συνόρων που συντονίζει ο οργανισμός. Ο κώδικας δεοντολογίας καθορίζει τις διαδικασίες που αποσκοπούν στη διασφάλιση των αρχών του κράτους δικαίου και του σεβασμού των θεμελιωδών δικαιωμάτων, με ιδιαίτερη έμφαση στους ασυνόδευτους ανηλίκους και τα άτομα των οποίων η κατάσταση είναι ευάλωτη, καθώς και στα άτομα που ζητούν διεθνή προστασία, διαδικασίες που εφαρμόζονται σε όλα τα άτομα που συμμετέχουν στις δραστηριότητες του οργανισμού.
2. Ο οργανισμός καταρτίζει και ενημερώνει τακτικά έναν κώδικα δεοντολογίας για την επιστροφή των παρανόμως διαμενόντων υπηκόων τρίτων χωρών, ο οποίος εφαρμόζεται σε όλες τις επιχειρήσεις επιστροφής και επεμβάσεις επιστροφής τις οποίες συντονίζει ή οργανώνει ο οργανισμός. Ο εν λόγω κώδικας δεοντολογίας περιγράφει τις κοινές τυποποιημένες διαδικασίες, με τις οποίες επιδιώκεται να απλουστευθεί η οργάνωση επιχειρήσεων επιστροφής και επεμβάσεων επιστροφής και να διασφαλισθεί ότι οι επιστροφές πραγματοποιούνται με ανθρώπινο τρόπο και σε πλήρη συμμόρφωση με τα θεμελιώδη δικαιώματα, ιδίως δε με την αρχή της ανθρώπινης αξιοπρέπειας, της απαγόρευσης των βασανιστηρίων και των απάνθρωπων ή εξευτελιστικών ποινών ή μεταχείρισης, το δικαίωμα στην ελευθερία και την ασφάλεια και τα δικαιώματα στην προστασία των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα και την απαγόρευση διακρίσεων.
3. Ο κώδικας δεοντολογίας για τις επιστροφές αποδίδει ιδίως βαρύτητα στην υποχρέωση των κρατών μελών που καθορίζεται στο άρθρο 8 παράγραφος 6 της οδηγίας 2008/115/EK⁴⁴ σχετικά με την πρόβλεψη αποτελεσματικού συστήματος παρακολούθησης των αναγκαστικών επιστροφών και στη στρατηγική για τα θεμελιώδη δικαιώματα.
4. Ο οργανισμός αναπτύσσει και επικαιροποιεί τακτικά τους κώδικες δεοντολογίας του σε συνεργασία με το συμβουλευτικό φόρουμ.

Άρθρο 35

Εκπαίδευση

1. Ο οργανισμός, σε συνεργασία με τους αρμόδιους φορείς εκπαίδευσης των κρατών μελών, αναπτύσσει συγκεκριμένα εργαλεία εκπαίδευσης και παρέχει στους συνοριοφύλακες και το λοιπό αρμόδιο προσωπικό που είναι μέλη των ομάδων ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής υψηλού επιπέδου εκπαίδευση σχετική με τα καθήκοντα και τις αρμοδιότητές τους. Εμπειρογνώμονες από το προσωπικό του οργανισμού διεξάγουν τακτικές ασκήσεις με τους εν λόγω

⁴⁴ ΕΕ L 348 της 21.5.2008, σ. 98.

συνοριοφύλακες, σύμφωνα με το πρόγραμμα προηγμένης εκπαίδευσης και άσκησης που καθορίζεται στο ετήσιο πρόγραμμα εργασίας του οργανισμού.

2. Ο οργανισμός αναλαμβάνει τις αναγκαίες πρωτοβουλίες για να εξασφαλίσει ότι όλοι οι συνοριοφύλακες και το λοιπό αρμόδιο προσωπικό των κρατών μελών που συμμετέχουν στις ομάδες ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής, όπως και το προσωπικό του οργανισμού, έχουν λάβει, πριν από τη συμμετοχή τους σε επιχειρησιακές δραστηριότητες που οργανώνει ο οργανισμός, κατάρτιση σχετικά με την οικεία νομοθεσία της Ένωσης και το διεθνές δίκαιο, περιλαμβανομένων των θεμελιωδών δικαιωμάτων, της πρόσβασης σε διεθνή προστασία και της έρευνας και διάσωσης.
3. Ο οργανισμός λαμβάνει τις αναγκαίες πρωτοβουλίες για να εξασφαλίσει την κατάρτιση του προσωπικού που συμμετέχει στην εκτέλεση καθηκόντων που αφορούν τις επιστροφές, το οποίο πρόκειται να συμμετάσχει στις εφεδρείες που αναφέρονται στα άρθρα 28, 29 και 30. Ο οργανισμός εξασφαλίζει ότι όλο το προσωπικό που συμμετέχει σε επιχειρήσεις επιστροφής και επεμβάσεις επιστροφής, καθώς και το προσωπικό του οργανισμού, έχουν λάβει, πριν από τη συμμετοχή τους σε επιχειρησιακές δραστηριότητες που οργανώνει ο οργανισμός, κατάρτιση σχετικά με την οικεία νομοθεσία της Ένωσης και το διεθνές δίκαιο, περιλαμβανομένων των θεμελιωδών δικαιωμάτων και της πρόσβασης σε διεθνή προστασία.
4. Ο οργανισμός καταρτίζει και αναπτύσσει περαιτέρω κοινούς βασικούς κορμούς μαθημάτων για την εκπαίδευση των συνοριοφυλάκων και εξασφαλίζει την κατάρτιση σε ευρωπαϊκό επίπεδο των εκπαιδευτών των εθνικών συνοριοφυλάκων των κρατών μελών, μεταξύ άλλων και για τα θεμελιώδη δικαιώματα, την πρόσβαση σε διεθνή προστασία και το σχετικό ναυτικό δίκαιο. Ο οργανισμός καταρτίζει τους κοινούς βασικούς κορμούς μαθημάτων μετά από διαβουλεύσεις με το συμβουλευτικό φόρουμ. Τα κράτη μέλη ενσωματώνουν τους κοινούς βασικούς κορμούς μαθημάτων στην εκπαίδευση των εθνικών τους συνοριοφυλάκων και του προσωπικού που συμμετέχει στην εκτέλεση καθηκόντων που αφορούν τις επιστροφές.
5. Ο οργανισμός διοργανώνει επίσης για τους υπαλλήλους των αρμόδιων εθνικών υπηρεσιών των κρατών μελών πρόσθετα επιμορφωτικά μαθήματα και σεμινάρια για θέματα που σχετίζονται με τον έλεγχο των εξωτερικών συνόρων και τον επαναπατρισμό υπηκόων τρίτων χωρών.
6. Ο οργανισμός μπορεί να διοργανώνει δραστηριότητες εκπαίδευσης σε συνεργασία με κράτη μέλη και τρίτες χώρες στο έδαφός τους.
7. Ο οργανισμός καθιερώνει πρόγραμμα ανταλλαγής που επιτρέπει στους συνοριοφύλακες που συμμετέχουν στις ομάδες ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής να αποκτήσουν γνώσεις ή ειδική τεχνογνωσία από εμπειρίες και καλές πρακτικές που αποκόμισαν στο εξωτερικό μέσω της συνεργασίας τους με συνοριοφύλακες και προσωπικό που συμμετέχει στην εκτέλεση καθηκόντων που αφορούν τις επιστροφές σε κάποιο κράτος μέλος διαφορετικό από το δικό τους.

Άρθρο 36

Έρευνα και καινοτομία

1. Ο οργανισμός παρακολουθεί ενεργά και συνεισφέρει στις δραστηριότητες έρευνας και καινοτομίας που σχετίζονται με τον έλεγχο των εξωτερικών συνόρων,

συμπεριλαμβανομένης της χρήσης προηγμένης τεχνολογίας επιτήρησης, όπως τηλεκατευθυνόμενων συστημάτων αεροσκαφών, καθώς και με τις επιστροφές. Ο οργανισμός δημοσιοποιεί τα αποτελέσματα της εν λόγω έρευνας στην Επιτροπή και στα κράτη μέλη. Δύναται να χρησιμοποιεί τα αποτελέσματα αυτά κατά περίπτωση σε κοινές επιχειρήσεις, ταχείες συνοριακές επεμβάσεις, επιχειρήσεις επιστροφής και επεμβάσεις επιστροφής.

2. Ο οργανισμός επικουρεί τα κράτη μέλη και την Επιτροπή στον προσδιορισμό των κύριων ερευνητικών θεμάτων. Ο οργανισμός επικουρεί την Επιτροπή στον καθορισμό και την υλοποίηση των σχετικών προγραμμάτων-πλαισίων της Ένωσης όσον αφορά τις δραστηριότητες έρευνας και καινοτομίας.
3. Στο πλαίσιο του προγράμματος-πλαισίου για την έρευνα και την καινοτομία, ιδίως του ειδικού προγράμματος υλοποίησης του προγράμματος Ορίζοντας 2020, ο οργανισμός υλοποιεί τα τμήματα του προγράμματος-πλαισίου για την έρευνα και την καινοτομία που αφορούν την ασφάλεια των συνόρων. Για τον σκοπό αυτό, ο οργανισμός αναλαμβάνει τα ακόλουθα καθήκοντα:
 - α) τη διαχείριση της υλοποίησης ορισμένων σταδίων των προγραμμάτων και ορισμένων φάσεων του κύκλου ζωής συγκεκριμένων έργων με βάση τα συναφή προγράμματα εργασιών που έχει εγκρίνει η Επιτροπή, εφόσον η Επιτροπή έχει εξουσιοδοτήσει προς τούτο τον οργανισμό στη νομική πράξη εξουσιοδότησης·
 - β) έγκριση των πράξεων εκτέλεσης του προϋπολογισμού όσον αφορά τα έσοδα και τις δαπάνες, καθώς και εκτέλεση όλων των ενεργειών που είναι αναγκαίες για τη διαχείριση του προγράμματος, εφόσον η Επιτροπή έχει εξουσιοδοτήσει προς τούτο τον οργανισμό στη νομική πράξη μεταβίβασης αρμοδιοτήτων·
 - γ) παροχή υποστήριξης κατά την εκτέλεση του προγράμματος, εφόσον η Επιτροπή έχει εξουσιοδοτήσει προς τούτο τον οργανισμό στη νομική πράξη μεταβίβασης αρμοδιοτήτων.
4. Ο οργανισμός δύναται να σχεδιάσει και να εφαρμόσει πιλοτικά σχέδια σχετικά με τα θέματα που καλύπτονται από τον παρόντα κανονισμό.

Άρθρο 37

Αγορά τεχνικού εξοπλισμού

1. Ο οργανισμός δύναται να αγοράζει, μόνος του ή σε συγκυριότητα με κάποιο κράτος μέλος, ή να μισθώνει τεχνικό εξοπλισμό προς ανάπτυξη στο πλαίσιο κοινών επιχειρήσεων, πιλοτικών σχεδίων, ταχέων συνοριακών επεμβάσεων, επιχειρήσεων επιστροφής, επεμβάσεων επιστροφής ή σχεδίων τεχνικής βοήθειας σύμφωνα με τους δημοσιονομικούς κανόνες στους οποίους υπόκειται ο οργανισμός.
2. Ο οργανισμός δύναται να αγοράζει τεχνικό εξοπλισμό, όπως εξοπλισμό λήψης δακτυλικών αποτυπωμάτων, με απόφαση του εκτελεστικού διευθυντή, σε συνεννόηση με το διοικητικό συμβούλιο. Πριν από κάθε αγορά ή μίσθωση εξοπλισμού που συνεπάγεται σοβαρές δαπάνες για τον οργανισμό διενεργείται υποχρεωτικά διεξοδική ανάλυση αναγκών και κόστους/ωφέλειας. Κάθε τέτοια δαπάνη προβλέπεται στον προϋπολογισμό του οργανισμού όπως εγκρίνεται από το διοικητικό συμβούλιο.
3. Σε περίπτωση που ο οργανισμός σκοπεύει να αγοράσει ή να μισθώσει σημαντικό τεχνικό εξοπλισμό, όπως σκάφη ανοικτής θαλάσσης και περιπολικά σκάφη

επιτήρησης των ακτών, ελικόπτερα ή άλλα αεροσκάφη ή οχήματα, ισχύουν οι ακόλουθες προϋποθέσεις:

α) σε περίπτωση αγοράς από τον οργανισμό ή συγκυριότητας, ο οργανισμός συμφωνεί με ένα κράτος μέλος ότι το εν λόγω κράτος μέλος θα μεριμνήσει για την καταχώριση του εξοπλισμού σύμφωνα με την ισχύουσα νομοθεσία του εν λόγω κράτους μέλους·

β) αν πρόκειται για μίσθωση, ο εξοπλισμός καταχωρίζεται υποχρεωτικά σε κράτος μέλος.

4. Βάσει πρότυπης συμφωνίας που καταρτίζεται από τον οργανισμό, το κράτος μέλος καταχώρισης και ο οργανισμός συμφωνούν τις λεπτομερείς ρυθμίσεις που εξασφαλίζουν τις περιόδους πλήρους διαθεσιμότητας των πόρων που ανήκουν κατά συγκυριότητα στον οργανισμό, καθώς και τους όρους χρήσης του εξοπλισμού. Ο τεχνικός εξοπλισμός που ανήκει αποκλειστικά και μόνο στον οργανισμό θα τίθεται στη διάθεση του οργανισμού, κατόπιν αιτήσεώς του, και το κράτος μέλος καταχώρισης δεν δύναται να επικαλεστεί την εξαιρετική περίπτωση που αναφέρεται στο άρθρο 38 παράγραφος 4.
5. Το κράτος μέλος καταχώρισης ή ο προμηθευτής του τεχνικού εξοπλισμού παρέχει τους αναγκαίους εμπειρογνώμονες και τεχνικό πλήρωμα έτσι ώστε να είναι δυνατή η λειτουργία του τεχνικού εξοπλισμού κατά τρόπο νομικά ορθό και ασφαλή.

Άρθρο 38

Τεχνικός εξοπλισμός

1. Ο οργανισμός καταρτίζει και τηρεί κεντρικά μητρώα του εξοπλισμού που αποτελεί μέρος αποθέματος τεχνικού εξοπλισμού και ανήκει είτε στα κράτη μέλη είτε στον οργανισμό και εξοπλισμού που ανήκει κατά συγκυριότητα στα κράτη μέλη και στον οργανισμό με σκοπό τον έλεγχο των εξωτερικών συνόρων ή για σκοπούς επιστροφών.
2. Ο εκτελεστικός διευθυντής προσδιορίζει τον ελάχιστο αριθμό τεχνικού εξοπλισμού με γνώμονα τις ανάγκες του οργανισμού, ειδικότερα για να διασφαλισθεί η ικανότητά του να πραγματοποιεί κοινές επιχειρήσεις και ταχείες συνοριακές επεμβάσεις, με βάση το πρόγραμμα εργασιών του για το συγκεκριμένο έτος.

Αν η ελάχιστη ποσότητα τεχνικού εξοπλισμού αποδειχθεί ανεπαρκής για την υλοποίηση του επιχειρησιακού σχεδίου που έχει συμφωνηθεί στο πλαίσιο κοινών επιχειρήσεων ή ταχέων συνοριακών επεμβάσεων, ο οργανισμός την αναθεωρεί βάσει τεκμηριωμένων αναγκών και μιας συμφωνίας με τα κράτη μέλη.
3. Το απόθεμα τεχνικού εξοπλισμού περιλαμβάνει τον ελάχιστο αριθμό εξοπλισμού που έχει καθοριστεί ότι απαιτείται από τον οργανισμό για κάθε τύπο τεχνικού εξοπλισμού. Ο εξοπλισμός που περιλαμβάνεται στο απόθεμα τεχνικού εξοπλισμού αναπτύσσεται στο πλαίσιο κοινών επιχειρήσεων, πιλοτικών σχεδίων, ταχέων συνοριακών επεμβάσεων, επιχειρήσεων επιστροφής ή επεμβάσεων επιστροφής.
4. Τα κράτη μέλη συνεισφέρουν στο απόθεμα τεχνικού εξοπλισμού. Η συνεισφορά από τα κράτη μέλη στο απόθεμα και η εγκατάσταση του τεχνικού εξοπλισμού για ειδικές δράσεις θα προγραμματίζονται με βάση ετήσιες διμερείς διαπραγματεύσεις και συμφωνίες μεταξύ του οργανισμού και των κρατών μελών. Σύμφωνα με τις συμφωνίες αυτές και στον βαθμό που πρόκειται για την ελάχιστη ποσότητα τεχνικού

εξοπλισμού που είναι απαραίτητη για ένα συγκεκριμένο έτος, τα κράτη μέλη παρέχουν τον τεχνικό εξοπλισμό που τους αναλογεί προς ανάπτυξη κατόπιν αιτήσεως του οργανισμού, εκτός αν αντιμετωπίζουν κάποια εξαιρετική κατάσταση η οποία επηρεάζει ουσιαστικά την εκτέλεση εθνικών καθηκόντων. Η αίτηση αυτή υποβάλλεται τουλάχιστον 30 ημέρες πριν από τη σκοπούμενη ανάπτυξη. Οι συνεισφορές των κρατών μελών στο απόθεμα τεχνικού εξοπλισμού αναθεωρούνται σε ετήσια βάση.

5. Βάσει πρότασης του εκτελεστικού διευθυντή, το διοικητικό συμβούλιο αποφασίζει ετησίως για τους κανόνες σχετικά με τον τεχνικό εξοπλισμό, μεταξύ άλλων σχετικά με τις αναγκαίες συνολικές ελάχιστες ποσότητες ανά είδος τεχνικού εξοπλισμού, τους όρους ανάπτυξης και την επιστροφή των εξόδων. Για δημοσιονομικούς λόγους η εν λόγω απόφαση πρέπει να λαμβάνεται από το διοικητικό συμβούλιο εντός 30 ημερών από την ημερομηνία έγκρισης του ετήσιου προγράμματος εργασίας.
6. Ο οργανισμός υποβάλλει σε μηνιαία βάση στο διοικητικό συμβούλιο έκθεση σχετικά με τη σύνθεση και την ανάπτυξη εξοπλισμού που αποτελεί μέρος του αποθέματος τεχνικού εξοπλισμού. Σε περίπτωση μη επίτευξης της ελάχιστης ποσότητας τεχνικού εξοπλισμού, ο εκτελεστικός διευθυντής ενημερώνει σχετικά το διοικητικό συμβούλιο αμελλητί. Το διοικητικό συμβούλιο αποφασίζει κατεπειγόντως για την ιεράρχηση προτεραιοτήτων όσον αφορά την ανάπτυξη του τεχνικού εξοπλισμού και λαμβάνει τα ενδεδειγμένα μέτρα για την αποκατάσταση των ελλείψεων που έχουν διαπιστωθεί. Το διοικητικό συμβούλιο ενημερώνει την Επιτροπή σχετικά με τις διαπιστωθείσες ελλείψεις και τα ληφθέντα μέτρα. Η Επιτροπή ακολούθως ενημερώνει σχετικά το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο, υποβάλλοντας συγχρόνως και τη δική της αξιολόγηση.
7. Ο οργανισμός ενημερώνει το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο σε ετήσια βάση για την ποσότητα του τεχνικού εξοπλισμού τον οποίο δεσμεύει κάθε κράτος μέλος για το απόθεμα τεχνικού εξοπλισμού σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος άρθρου.».
8. Τα κράτη μέλη καταχωρίζουν στο απόθεμα τεχνικού εξοπλισμού το σύνολο των μεταφορικών μέσων και λειτουργικού εξοπλισμού που έχει αγορασθεί στο πλαίσιο των ειδικών δράσεων του Ταμείου Εσωτερικής Ασφάλειας, σύμφωνα με το άρθρο 7 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 515/2014⁴⁵ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, καθώς και οποιαδήποτε άλλη ειδική χρηματοδότηση από την Ένωση, η οποία τίθεται στη διάθεση των κρατών μελών με στόχο την αύξηση της επιχειρησιακής ικανότητας του οργανισμού. Ο εν λόγω τεχνικός εξοπλισμός αποτελεί μέρος της ελάχιστης ποσότητας τεχνικού εξοπλισμού για ένα συγκεκριμένο έτος.
Τα κράτη μέλη θέτουν τον εν λόγω τεχνικό εξοπλισμό στη διάθεση του οργανισμού, κατόπιν αιτήσεώς του, και δεν δύνανται να επικαλεστούν την εξαιρετική περίπτωση που αναφέρεται στην παράγραφο 4.
9. Ο οργανισμός διαχειρίζεται τα μητρώα του αποθέματος τεχνικού εξοπλισμού ως εξής:
 - α. ταξινόμηση ανά είδος εξοπλισμού και ανά είδος επιχείρησης·
 - β. ταξινόμηση ανά ιδιοκτήτη (κράτος μέλος, οργανισμός, άλλος)·

⁴⁵ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 515/2014 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Απριλίου 2014, για τη θέσπιση, στο πλαίσιο του Ταμείου Εσωτερικής Ασφάλειας, του μέσου χρηματοδοτικής στήριξης στον τομέα των εξωτερικών συνόρων και των θεωρήσεων και την κατάργηση της απόφασης αριθ. 574/2007/ΕΚ (ΕΕ L 150 της 20.5.2014, σ. 143).

γ. συνολική ποσότητα αναγκαίου εξοπλισμού·

δ. ανάγκες για πληρώματα, αν υπάρχουν·

ε. λοιπές πληροφορίες, όπως λεπτομέρειες καταχώρισης, απαιτήσεις μεταφοράς και συντήρησης, εφαρμοστέα εθνικά καθεστώτα εξαγωγής, τεχνικές οδηγίες ή άλλες πληροφορίες που χρησιμεύουν για τον σωστό χειρισμό του εξοπλισμού.

10. Ο οργανισμός χρηματοδοτεί κατά 100% την ανάπτυξη του τεχνικού εξοπλισμού που αποτελεί μέρος της ελάχιστης ποσότητας τεχνικού εξοπλισμού την οποία το εκάστοτε κράτος μέλος παρέχει για ένα συγκεκριμένο έτος. Η ανάπτυξη τεχνικού εξοπλισμού που δεν αποτελεί μέρος της ελάχιστης ποσότητας τεχνικού εξοπλισμού συγχρηματοδοτείται από τον οργανισμό σε ποσοστό που δεν μπορεί να υπερβεί το 75 % των επιλέξιμων δαπανών, εάν ληφθούν υπόψη οι ειδικές περιστάσεις των κρατών μελών που αναπτύσσουν τον εν λόγω τεχνικό εξοπλισμό.

Άρθρο 39

Καθήκοντα και αρμοδιότητες των μελών των ομάδων

1. Τα μέλη των ομάδων δύνανται να εκτελούν όλα τα καθήκοντα και να ασκούν όλες τις αρμοδιότητες που απαιτούνται για τον έλεγχο των συνόρων και την επιστροφή, αλλά και τα καθήκοντα και αρμοδιότητες που απαιτούνται για την επίτευξη των στόχων του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 562/2006 και της οδηγίας 2008/115/ΕΚ αντίστοιχα.
2. Κατά την εκτέλεση των καθηκόντων και την άσκηση των αρμοδιοτήτων τους, τα μέλη των ομάδων οφείλουν να συμμορφώνονται με τη νομοθεσία της Ένωσης και το διεθνές δίκαιο και να σέβονται τα θεμελιώδη δικαιώματα και την εθνική νομοθεσία του κράτους μέλους υποδοχής.
3. Τα μέλη των ομάδων δύνανται να εκτελούν καθήκοντα και να ασκούν αρμοδιότητες μόνον υπό τις διαταγές και, κατά κανόνα, παρουσία συνοριοφυλάκων ή προσωπικού του κράτους μέλους υποδοχής με καθήκοντα που αφορούν την επιστροφή, εκτός αν λάβουν από το κράτος μέλος υποδοχής άδεια να ενεργούν εκ μέρους του.
4. Τα μέλη των ομάδων φέρουν τη δική τους στολή κατά την εκτέλεση των καθηκόντων τους και την άσκηση των αρμοδιοτήτων τους. Φέρουν κυανού χρώματος περιβραχιόνιο με το διακριτικό σήμα της Ένωσης και του Οργανισμού, με το οποίο αναγνωρίζονται ως συμμετέχοντες σε κοινή αποστολή, πιλοτικό πρόγραμμα, ταχεία επέμβαση στα σύνορα, επιχείρηση επαναπατρισμού ή επέμβαση επαναπατρισμού. Για τον προσδιορισμό της ταυτότητάς τους από τις εθνικές αρχές του κράτους μέλους υποδοχής, τα μέλη των ομάδων φέρουν ανά πάσα στιγμή το έγγραφο διαπίστευσής τους, το οποίο παρουσιάζουν όταν τους ζητείται.
5. Κατά την εκτέλεση των καθηκόντων τους και την άσκηση των αρμοδιοτήτων τους, τα μέλη των ομάδων δύνανται να φέρουν υπηρεσιακά όπλα, πυρομαχικά και εξοπλισμό σύμφωνα με την εθνική νομοθεσία του κράτους μέλους προέλευσης. Ωστόσο, το κράτος μέλος υποδοχής δύναται να απαγορεύσει συγκεκριμένα υπηρεσιακά όπλα, πυρομαχικά και εξοπλισμό, με την προϋπόθεση ότι η νομοθεσία του παρέχει τις ίδιες διατάξεις για τους συνοριοφύλακές του ή προσωπικό με καθήκοντα που αφορούν την επιστροφή. Το κράτος μέλος υποδοχής ενημερώνει τον οργανισμό πριν από την αποστολή των μελών των ομάδων για όλα τα υπηρεσιακά όπλα, τα πυρομαχικά και τον εξοπλισμό που επιτρέπονται και για τους όρους

χρησιμοποίησής τους. Ο Οργανισμός θέτει τις πληροφορίες αυτές στη διάθεση των κρατών μελών.

6. Τα μέλη των ομάδων, κατά την εκτέλεση των καθηκόντων τους και την άσκηση των αρμοδιοτήτων τους, δύνανται να κάνουν χρήση βίας, συμπεριλαμβανομένων υπηρεσιακών όπλων, πυρομαχικών και εξοπλισμού, κατόπιν εγκρίσεως του κράτους μέλους καταγωγής και του κράτους μέλους υποδοχής, παρουσία συνοριοφυλάκων του κράτους μέλους υποδοχής και σύμφωνα με την εθνική νομοθεσία του. Το κράτος μέλος υποδοχής δύναται, με τη συναίνεση του κράτους μέλους καταγωγής, να εξουσιοδοτεί τα μέλη των ομάδων να κάνουν χρήση βίας απουσία συνοριακών φυλάκων του κράτους μέλους υποδοχής.
7. Υπηρεσιακά όπλα, πυρομαχικά και εξοπλισμός δύνανται να χρησιμοποιούνται στα πλαίσια νόμιμης αυτοάμυνας, νόμιμης άμυνας των μελών των ομάδων ή τρίτων, σύμφωνα με την εθνική νομοθεσία του κράτους μέλους υποδοχής.
8. Για τους σκοπούς του παρόντος κανονισμού, το κράτος μέλος υποδοχής εξουσιοδοτεί τα μέλη των ομάδων να συμβουλευούνται τις εθνικές του και τις ευρωπαϊκές βάσεις δεδομένων, στις οποίες η πρόσβαση είναι απαραίτητη για τους συνοριακούς ελέγχους και την επιτήρηση. Τα μέλη των ομάδων έχουν πρόσβαση μόνον στα δεδομένα που απαιτούνται για την εκτέλεση των καθηκόντων τους και την άσκηση των αρμοδιοτήτων τους. Τα κράτη μέλη πληροφορούν τον οργανισμό πριν από την αποστολή των μελών των ομάδων, σχετικά με τις εθνικές και ευρωπαϊκές βάσεις δεδομένων στις οποίες δύνανται να έχουν πρόσβαση. Ο Οργανισμός θέτει τις πληροφορίες αυτές στη διάθεση όλων των κρατών μελών που συμμετέχουν στην αποστολή.

Η προαναφερόμενη διαβούλευση διέπεται από την ενωσιακή νομοθεσία και την εθνική νομοθεσία του κράτους μέλους υποδοχής στον τομέα της προστασίας των δεδομένων.
9. Οι αποφάσεις άρνησης εισόδου σύμφωνα με το άρθρο 13 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 562/2006 λαμβάνονται μόνο από συνοριακούς φύλακες του κράτους μέλους υποδοχής ή από τα μέλη των ομάδων, αν εξουσιοδοτούνται από το κράτος μέλος υποδοχής να ενεργούν εκ μέρους του.

Άρθρο 40

Πράξη διαπίστευσης

1. Ο οργανισμός, σε συνεργασία με το κράτος μέλος υποδοχής, χορηγεί στα μέλη των ομάδων έγγραφο στην επίσημη γλώσσα του κράτους μέλους υποδοχής και σε μια άλλη επίσημη γλώσσα των θεσμικών οργάνων της Ευρωπαϊκής Ένωσης με σκοπό τον προσδιορισμό της ταυτότητάς τους και την απόδειξη ότι ο κάτοχος δικαιούται να εκτελεί τα καθήκοντα και να ασκεί τις αρμοδιότητες που αναφέρονται στο άρθρο 39. Στο έγγραφο περιλαμβάνονται τα ακόλουθα στοιχεία του εκάστοτε μέλους των ομάδων:
 - α) όνομα και ιθαγένεια·
 - β) θέση στην ιεραρχία ή επάγγελμα·
 - γ) μια πρόσφατη ψηφιακή φωτογραφία· και
 - δ) τα καθήκοντα που ανατίθενται προς εκτέλεση.

2. Το έγγραφο επιστρέφεται στον οργανισμό στο τέλος κάθε κοινής επιχείρησης, πιλοτικού προγράμματος, ταχείας επέμβασης στα σύνορα, επιχείρησης επαναπατρισμού ή επέμβασης επαναπατρισμού.

Άρθρο 41

Αστική ευθύνη

1. Όταν τα μέλη των ομάδων δραστηριοποιούνται σε κράτος μέλος υποδοχής, αυτό το κράτος μέλος είναι υπεύθυνο για οποιαδήποτε ζημία προκαλέσουν κατά τη διάρκεια των επιχειρήσεών τους, σύμφωνα με την εθνική νομοθεσία του.
2. Όταν η ζημία αυτή προκαλείται από βαριά αμέλεια ή εκούσια παράβαση καθήκοντος, το κράτος μέλος υποδοχής μπορεί να έλθει σε επαφή με το κράτος μέλος καταγωγής προκειμένου το τελευταίο να επιστρέψει πλήρως στο κράτος μέλος υποδοχής τα τυχόν ποσά που κατέβαλε στα θύματα ή στους δικαιούχους τους.
3. Με την επιφύλαξη της άσκησης των δικαιωμάτων του έναντι τρίτων, κάθε κράτος μέλος παραιτείται όλων των απαιτήσεών του έναντι του κράτους μέλους υποδοχής ή οιασδήποτε άλλου κράτους μέλους για οιαδήποτε ζημία την οποία έχει υποστεί, εκτός από περιπτώσεις βαριάς αμέλειας ή εκούσιας παράβασης καθήκοντος.
4. Οιαδήποτε διαφορά μεταξύ κρατών μελών όσον αφορά την εφαρμογή των παραγράφων 2 και 3, η οποία δεν μπορεί να επιλυθεί με διαπραγματεύσεις μεταξύ τους, υποβάλλεται από αυτά στο Δικαστήριο των Ευρωπαϊκής Ένωσης σύμφωνα με το άρθρο 273 ΣΛΕΕ.
5. Με την επιφύλαξη της άσκησης των δικαιωμάτων του έναντι τρίτων, οι δαπάνες για ζημίες που προκλήθηκαν στον εξοπλισμό του οργανισμού κατά τη διάρκεια της αποστολής καλύπτονται από τον οργανισμό, εκτός εάν η ζημία προκλήθηκε από βαριά αμέλεια ή εκούσια παράβαση καθήκοντος.

Άρθρο 42

Ποινική ευθύνη

Κατά τη διάρκεια κοινής επιχείρησης, πιλοτικού προγράμματος, ταχείας επέμβασης στα σύνορα, επιχείρησης επαναπατρισμού ή επέμβασης επαναπατρισμού, τα μέλη των ομάδων εξομοιούνται προς τους υπαλλήλους τους κράτους μέλους υποδοχής όσον αφορά τις αξιόποινες πράξεις των οποίων τυχόν υπήρξαν θύματα ή τις οποίες τυχόν διέπραξαν.

ΤΜΗΜΑ 2

ΑΝΤΑΛΛΑΓΗ ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΩΝ ΚΑΙ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑ ΔΕΔΟΜΕΝΩΝ

Άρθρο 43

Συστήματα ανταλλαγής πληροφοριών

1. Ο οργανισμός δύναται να λαμβάνει όλα τα αναγκαία μέτρα για να διευκολύνει την ανταλλαγή πληροφοριών σχετικών με τα καθήκοντά του με την Επιτροπή και τα κράτη μέλη και, οσάκις κρίνεται σκόπιμο, με τους συναφείς οργανισμούς της Ένωσης. Αναπτύσσει και θέτει σε λειτουργία σύστημα πληροφοριών που επιτρέπει

την ανταλλαγή διαβαθμισμένων πληροφοριών με τους εν λόγω παράγοντες, αλλά και των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα στα οποία παραπέμπουν τα άρθρα 44, 46, 47 και 48, σύμφωνα με την απόφαση 2001/264/EK του Συμβουλίου⁴⁶ και την απόφαση (ΕΕ, Ευρατόμ) 2015/444 της Επιτροπής.⁴⁷

2. Ο οργανισμός δύναται να λαμβάνει όλα τα αναγκαία μέτρα για να διευκολύνει την ανταλλαγή πληροφοριών σχετικών με τα καθήκοντά του με το Ηνωμένο Βασίλειο και την Ιρλανδία, εάν η ανταλλαγή σχετίζεται με τις δραστηριότητες στις οποίες συμμετέχουν σύμφωνα με το άρθρο 50 και το άρθρο 61 παράγραφος 4.

Άρθρο 44

Προστασία δεδομένων

1. Ο οργανισμός εφαρμόζει τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 45/2001 κατά την επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα.
2. Το διοικητικό συμβούλιο θεσπίζει μέτρα για την εφαρμογή του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 45/2001 από τον οργανισμό, συμπεριλαμβανομένων εκείνων που αφορούν τον υπεύθυνο προστασίας δεδομένων του οργανισμού. Τα μέτρα αυτά θεσπίζονται κατόπιν διαβουλεύσεων με τον Ευρωπαϊκό Επόπτη Προστασίας Δεδομένων.
3. Με την επιφύλαξη των άρθρων 46, 47 και 48, ο οργανισμός μπορεί να επεξεργάζεται δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα για διοικητικούς σκοπούς.
4. Με την επιφύλαξη του άρθρου 47, απαγορεύεται η διαβίβαση δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα που έχουν τύχει επεξεργασίας από τον οργανισμό, αλλά και η περαιτέρω διαβίβαση δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα, που υφίστανται επεξεργασία στο πλαίσιο του παρόντος κανονισμού, από την κράτη μέλη σε αρχές τρίτων χωρών ή τρίτων μερών.

Άρθρο 45

Σκοποί της επεξεργασίας δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα

1. Ο οργανισμός δύναται να επεξεργάζεται δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα μόνον για τους εξής σκοπούς:
 - α) την εκτέλεση των καθηκόντων της όσον αφορά την οργάνωση και τον συντονισμό των κοινών επιχειρήσεων, πιλοτικών προγραμμάτων και ταχέων επεμβάσεων στα σύνορα και στο πλαίσιο των ομάδων στήριξης για τη διαχείριση των μεταναστευτικών ροών σύμφωνα με το άρθρο 46·
 - β) την εκτέλεση των καθηκόντων της όσον αφορά την οργάνωση και τον συντονισμό των επιχειρήσεων επαναπατρισμού και των επεμβάσεων επαναπατρισμού σύμφωνα με το άρθρο 47·
 - γ) τη διευκόλυνση της ανταλλαγής πληροφοριών με τα κράτη μέλη, την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Υποστήριξης για το Άσυλο, την Ευρωπαϊκή Αστυνομική Υπηρεσία

⁴⁶ Απόφαση 2001/264/EK του Συμβουλίου, της 19ης Μαρτίου 2001, για την έγκριση των κανονισμών ασφαλείας του Συμβουλίου (ΕΕ L 101 της 11.4.2001, σ. 1).

⁴⁷ Απόφαση (ΕΕ, Ευρατόμ) 2015/444 της Επιτροπής, της 13ης Μαρτίου 2015, σχετικά με τους κανόνες ασφαλείας για την προστασία των διαβαθμισμένων πληροφοριών της ΕΕ (ΕΕ L 72 της 17.3.2015, σ. 53).

(Europol) ή την Ευρωπαϊκή Μονάδα Δικαστικής Συνεργασίας (Eurojust) σύμφωνα με το άρθρο 46·

δ) την ανάλυση κινδύνων από τον οργανισμό σύμφωνα με το άρθρο 10·

ε) την ταυτοποίηση και τον εντοπισμό σκαφών στο πλαίσιο του Eurosur σύμφωνα με το άρθρο 48.

2. Τυχόν επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα τηρεί την αρχή της αναλογικότητας και περιορίζεται αυστηρά στα δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα που είναι απαραίτητα για τους σκοπούς που αναφέρονται στην παράγραφο 1.
3. Το κράτος μέλος ή άλλος οργανισμός της Ένωσης που παρέχει δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα στον οργανισμό καθορίζει τον(-ους) σκοπό(-ούς) για τον(-ους) οποίο(-ους) τα εν λόγω δεδομένα υφίστανται επεξεργασία, όπως αναφέρεται στην παράγραφο 1. Εάν δεν το πράξει, ο οργανισμός, σε συνεννόηση με τον πάροχο των σχετικών δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα, επεξεργάζεται τα δεδομένα ώστε να καθορίζει την αναγκαιότητά τους σε σχέση με τον(-ους) σκοπό(-ούς), που αναφέρεται(-ονται) στην παράγραφο 1, για τον(-ους) οποίο(-ους) υφίστανται περαιτέρω επεξεργασία. Ο οργανισμός δύναται να επεξεργάζεται πληροφορίες για σκοπό που διαφέρει από αυτόν της παραγράφου 1 μόνο εάν εξουσιοδοτηθεί σχετικά από τον πάροχο των πληροφοριών.
4. Τα κράτη μέλη ή άλλοι οργανισμοί της Ένωσης δύνανται να υποδεικνύουν κατά τον χρόνο της διαβίβασης δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα, τυχόν περιορισμούς στην πρόσβαση ή στη χρήση, υπό γενικούς ή ειδικούς όρους, μεταξύ άλλων όσον αφορά τη διαβίβαση, τη διαγραφή ή την καταστροφή τους. Σε περίπτωση όπου η ανάγκη των περιορισμών αυτών καθίσταται πρόδηλη μετά τη διαβίβαση, ο οργανισμός ενημερώνεται σχετικά. Ο οργανισμός συμμορφώνεται με τους εν λόγω περιορισμούς

Άρθρο 46

Επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα που συλλέγονται κατά τη διάρκεια κοινών επιχειρήσεων, πιλοτικών προγραμμάτων, ταχέων επεμβάσεων στα σύνορα, αλλά και από ομάδες στήριξης για τη διαχείριση των μεταναστευτικών ροών.

1. Η χρήση από τον οργανισμό δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα που συλλέγονται και διαβιβάζονται προς αυτόν από τα κράτη μέλη ή από το προσωπικό του στο πλαίσιο κοινών επιχειρήσεων, πιλοτικών προγραμμάτων, ταχέων επεμβάσεων στα σύνορα, αλλά και από ομάδες στήριξης για τη διαχείριση των μεταναστευτικών ροών περιορίζεται στα εξής:
 - α) δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα που αφορούν πρόσωπα για τα οποία οι αρμόδιες αρχές των κρατών μελών έχουν βάσιμες υποψίες ότι εμπλέκονται σε διασυνοριακές εγκληματικές δραστηριότητες, όπως, μεταξύ άλλων, διευκόλυνση της παράνομης μετανάστευσης, εμπορία ανθρώπων ή τρομοκρατία·
 - β) δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα που αφορούν πρόσωπα τα οποία διέρχονται παρανόμως τα εξωτερικά σύνορα και των οποίων τα δεδομένα συλλέγονται από τις ευρωπαϊκές ομάδες συνοριοφυλάκων και ακτοφυλάκων, μεταξύ άλλων όταν ενεργούν στο πλαίσιο των ομάδων στήριξης για τη διαχείριση των μεταναστευτικών ροών·
 - γ) αριθμό πινακίδας κυκλοφορίας, αριθμό τηλεφώνου ή αριθμό αναγνώρισης των πλοίων, οι οποίοι απαιτούνται για τη διερεύνηση και ανάλυση διαδρομών και

μεθόδων που χρησιμοποιούνται για την παράνομη μετανάστευση και τη διασυνοριακή εγκληματικότητα.

2. Τα προσωπικά δεδομένα της παραγράφου 1 υφίστανται περαιτέρω επεξεργασία από τον οργανισμό μόνον στις εξής περιπτώσεις:
 - α) σε περίπτωση που η διαβίβαση στην Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Υποστήριξης για το Άσυλο, στην Ευρωπόλ ή στην Eurojust καθίσταται απαραίτητη για χρήση σύμφωνα με την αντίστοιχη εντολή τους και σύμφωνα με το άρθρο 51·
 - β) σε περίπτωση που η διαβίβαση στις αρχές του οικείου κράτους μέλους, οι οποίες είναι αρμόδιες για τον έλεγχο των συνόρων, τη μετανάστευση, το άσυλο ή την επιβολή του νόμου, καθίσταται απαραίτητη για χρήση σύμφωνα με την εθνική νομοθεσία και τους εθνικούς και ενωσιακούς κανόνες προστασίας δεδομένων·
 - γ) σε περίπτωση που είναι αναγκαίο για την προετοιμασία των αναλύσεων κινδύνου.
3. Τα δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα διαγράφονται αμέσως μόλις διαβιβασθούν στην Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Υποστήριξης για το Άσυλο, στην Ευρωπόλ ή στην Eurojust ή στις αρμόδιες αρχές των κρατών μελών ή χρησιμοποιηθούν για την ετοιμασία αναλύσεων κινδύνου. Η περίοδος αποθήκευσης δεν υπερβαίνει σε καμία περίπτωση τους τρεις μήνες από την ημερομηνία συλλογής των εν λόγω δεδομένων. Στο αποτέλεσμα των αναλύσεων κινδύνου, τα δεδομένα είναι ανώνυμα.

Άρθρο 47

Επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα στο πλαίσιο επιχειρήσεων επαναπατρισμού ή επεμβάσεων επαναπατρισμού

1. Ο οργανισμός, κατά την εκτέλεση των καθηκόντων του οργάνωσης και συντονισμού των επιχειρήσεων επαναπατρισμού ή επεμβάσεων επαναπατρισμού, μπορεί να επεξεργάζεται τα δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα των επαναπατριζόμενων.
2. Η επεξεργασία των εν λόγω δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα περιορίζεται αυστηρά στα δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα που απαιτούνται για τους σκοπούς της επιχείρησης επαναπατρισμού ή της επέμβασης επαναπατρισμού.
3. Τα δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα διαγράφονται αμέσως μόλις επιτευχθεί ο σκοπός για τον οποίο συνελέγησαν και το αργότερο τριάντα (30) ημέρες μετά το πέρας της επιχείρησης επαναπατρισμού ή της επέμβασης επαναπατρισμού.
4. Στις περιπτώσεις όπου τα προσωπικά δεδομένα δεν διαβιβάζονται στον μεταφορέα από το κράτος μέλος, μπορεί ο οργανισμός να διαβιβάσει αυτά τα δεδομένα.

Άρθρο 48

Επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα στο πλαίσιο του EUROSUR

Ο οργανισμός δύναται να επεξεργάζεται δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα όπως ορίζεται στο άρθρο 13 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1052/2013.

Άρθρο 49

Κανόνες ασφαλείας για την προστασία των διαβαθμισμένων πληροφοριών και των ευαίσθητων μη διαβαθμισμένων πληροφοριών

1. Ο οργανισμός εφαρμόζει τους κανόνες της Επιτροπής στον τομέα της ασφάλειας, όπως αυτοί καθορίζονται στην απόφαση (ΕΕ, Ευρατόμ) 2015/444 της Επιτροπής.⁴⁸ Οι εν λόγω κανόνες εφαρμόζονται, *μεταξύ άλλων*, στην ανταλλαγή, την επεξεργασία και την αποθήκευση διαβαθμισμένων πληροφοριών.
2. Ο οργανισμός εφαρμόζει επίσης τις αρχές ασφαλείας σχετικά με την επεξεργασία ευαίσθητων μη διαβαθμισμένων πληροφοριών, όπως καθορίζονται στην απόφαση που αναφέρεται στην παράγραφο 1 του παρόντος άρθρου και όπως έχουν θεσπισθεί και εφαρμόζονται από την Επιτροπή. Το διοικητικό συμβούλιο θεσπίζει μέτρα για την εφαρμογή αυτών των αρχών ασφαλείας.

ΤΜΗΜΑ 3

ΣΥΝΕΡΓΑΣΙΑ ΤΟΥ ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΥ

Άρθρο 50

Συνεργασία με την Ιρλανδία και το Ηνωμένο Βασίλειο

1. Ο οργανισμός διευκολύνει την επιχειρησιακή συνεργασία των κρατών μελών με την Ιρλανδία και το Ηνωμένο Βασίλειο σε συγκεκριμένες δραστηριότητες.
2. Η στήριξη που παρέχει ο οργανισμός σύμφωνα με το άρθρο 7 παράγραφος 1 στοιχεία ι), ια) και ιβ) καλύπτει την οργάνωση επιχειρήσεων επαναπατρισμού από τα κράτη μέλη, στις οποίες επίσης συμμετέχουν η Ιρλανδία ή το Ηνωμένο Βασίλειο ή και οι δύο.
3. Η εφαρμογή του παρόντος κανονισμού στα σύνορα του Γιβραλτάρ αναστέλλεται έως την ημερομηνία επίτευξης συμφωνίας για το πεδίο εφαρμογής των μέτρων που αφορούν τη διέλευση των προσώπων από τα εξωτερικά σύνορα.

Άρθρο 51

Συνεργασία με τα θεσμικά και λοιπά όργανα της και τους οργανισμούς της Ένωσης και με διεθνείς οργανισμούς

1. Ο οργανισμός συνεργάζεται με την Επιτροπή, άλλα θεσμικά όργανα της Ένωσης, την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Εξωτερικής Δράσης, την Ευρωπαϊκή Αστυνομική Υπηρεσία (Europol), την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Υποστήριξης για το Άσυλο, τον Οργανισμό Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, την Ευρωπαϊκή Μονάδα Δικαστικής Συνεργασίας (Eurojust), το Δορυφορικό Κέντρο της Ευρωπαϊκής Ένωσης, τον Ευρωπαϊκό Οργανισμό για την Ασφάλεια στη Θάλασσα, την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Ελέγχου της Αλιείας, καθώς και με άλλους οργανισμούς της Ένωσης σε θέματα που υπάγονται στον παρόντα κανονισμό, και ειδικότερα με στόχο την πρόληψη και καταπολέμηση της παράτυπης μετανάστευσης και της διασυννοριακής εγκληματικότητας όσον αφορά, μεταξύ άλλων, την υποβοήθηση της παράτυπης μετανάστευσης, την εμπορία ανθρώπων και την τρομοκρατία.

⁴⁸ Απόφαση (ΕΕ, Ευρατόμ) 2015/444 της Επιτροπής, της 13ης Μαρτίου 2015, σχετικά με τους κανόνες ασφαλείας για την προστασία των διαβαθμισμένων πληροφοριών της ΕΕ (ΕΕ L 72 της 17.3.2015, σ. 53).

Για το σκοπό αυτό, ο οργανισμός δύναται να συνεργάζεται με διεθνείς οργανισμούς αρμόδιους για τα θέματα που καλύπτονται από τον παρόντα κανονισμό.

2. Η εν λόγω συνεργασία λαμβάνει χώρα στο πλαίσιο συμφωνιών συνεργασίας που συνάπτονται με τους εν λόγω φορείς. Οι συμφωνίες αυτές έχουν εγκριθεί εκ των προτέρων από την Επιτροπή. Εν πάση περιπτώσει ο οργανισμός ενημερώνει το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο για κάθε τέτοιο διακανονισμό.
3. Ο οργανισμός συνεργάζεται με την Επιτροπή σε δραστηριότητες που διενεργούνται στο πλαίσιο της τελωνειακής ένωσης, σε περίπτωση που οι εν λόγω δραστηριότητες, μεταξύ άλλων και η διαχείριση τελωνειακών κινδύνων, αν και εκτός του πεδίου εφαρμογής του παρόντος κανονισμού, μπορεί να υποστηρίξουν την υλοποίηση αυτού.
4. Τα θεσμικά και λοιπά όργανα και οι οργανισμοί της Ένωσης που αναφέρονται στην παράγραφο 1 χρησιμοποιούν πληροφορίες που λαμβάνουν από τον οργανισμό μόνο εντός των ορίων των αρμοδιοτήτων τους και σύμφωνα με τα θεμελιώδη δικαιώματα, συμπεριλαμβανομένων των απαιτήσεων προστασίας δεδομένων. Περαιτέρω διαβίβαση ή άλλη ανακοίνωση προσωπικών δεδομένων που έχουν τύχει επεξεργασίας από τον οργανισμό σε άλλους οργανισμούς ή φορείς της Ένωσης υπόκειται σε ειδικές ρυθμίσεις εργασίας όσον αφορά την ανταλλαγή προσωπικών δεδομένων και εξαρτάται από την προηγούμενη έγκριση του Ευρωπαϊκού Επόπτη Προστασίας Δεδομένων. Σε ό, τι αφορά τον χειρισμό διαβαθμισμένων πληροφοριών, οι ρυθμίσεις αυτές προβλέπουν τη συμμόρφωση του συγκεκριμένου θεσμού, οργανισμού, υπηρεσίας ή φορέα της Ένωσης ή διεθνούς οργανισμού με κανονισμούς και πρότυπα ασφαλείας ισοδύναμα με εκείνα που εφαρμόζει ο οργανισμός.
5. Ο οργανισμός μπορεί επίσης, με τη σύμφωνη γνώμη των ενδιαφερόμενων κρατών μελών, να προσκαλεί παρατηρητές από θεσμικά και λοιπά όργανα και οργανισμούς της Ένωσης ή διεθνείς οργανισμούς να συμμετάσχουν στις δραστηριότητές του, και ειδικότερα στις κοινές επιχειρήσεις, στα πιλοτικά προγράμματα, στην ανάλυση κινδύνων και στην εκπαίδευση, στον βαθμό που η παρουσία τους είναι σύμφωνη με τους στόχους των εν λόγω δραστηριοτήτων, μπορεί να συμβάλει στη βελτίωση της συνεργασίας και την ανταλλαγή βέλτιστων πρακτικών και δεν επηρεάζει τη γενική προστασία και ασφάλεια των εν λόγω δραστηριοτήτων. Οι εν λόγω παρατηρητές δύνανται να συμμετάσχουν σε δραστηριότητες ανάλυσης κινδύνων και εκπαίδευσης μόνο κατόπιν της σύμφωνης γνώμης των ενδιαφερόμενων κρατών μελών. Όσον αφορά τις κοινές επιχειρήσεις και τα πιλοτικά προγράμματα, οι παρατηρητές συμμετέχουν με την επιφύλαξη της σύμφωνης γνώμης του κράτους μέλους υποδοχής. Οι λεπτομερείς κανόνες για τη συμμετοχή των παρατηρητών περιλαμβάνονται στο επιχειρησιακό σχέδιο. Οι εν λόγω εκπρόσωποι λαμβάνουν κατάλληλη κατάρτιση από τον οργανισμό πριν από τη συμμετοχή τους.

Άρθρο 52

Ευρωπαϊκή συνεργασία στα καθήκοντα ακτοφυλακής

1. Ο οργανισμός, σε συνεργασία με την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Ελέγχου της Αλιείας και τον Ευρωπαϊκό Οργανισμό για την Ασφάλεια στη Θάλασσα, στηρίζει τις εθνικές αρχές που εκτελούν καθήκοντα ακτοφυλακής σε εθνικό και ενωσιακό επίπεδο, αλλά, κατά περίπτωση, και σε διεθνές επίπεδο, με τους εξής τρόπους:

α) ανταλλαγή πληροφοριών που προκύπτουν από τον συσχετισμό και την ανάλυση δεδομένων διαθέσιμων στα συστήματα υποβολής αναφορών από τα πλοία και σε άλλα συστήματα πληροφοριών, τα οποία τηρούνται ή είναι προσβάσιμα από τους ανωτέρω φορείς, σύμφωνα με τις αντίστοιχες νομικές βάσεις τους και με την επιφύλαξη της κυριότητας των δεδομένων από τα κράτη μέλη·

β) παροχή υπηρεσιών επικοινωνίας και επιτήρησης, βασισμένων σε τεχνολογία αιχμής, συμπεριλαμβανομένων διαστημικών και επίγειων υποδομών και αισθητήρων συνδεδεμένων σε οποιοδήποτε είδος πλατφόρμας, όπως τηλεκατευθυνόμενα αεροπορικά συστήματα·

γ) δημιουργία υποδομής μέσω της εφαρμογής κατευθυντήριων γραμμών, συστάσεων και βέλτιστων πρακτικών αλλά και μέσω της παροχής στήριξης στην εκπαίδευση και ανταλλαγή προσωπικού, με σκοπό την ενίσχυση της ανταλλαγής πληροφοριών και της συνεργασίας κατά την εκτέλεση καθηκόντων ακτοφυλακής·

δ) κατανομή υποδομής, μεταξύ άλλων μέσω του σχεδιασμού και της υλοποίησης επιχειρήσεων πολλαπλού σκοπού, αλλά και μέσω της διατομεακής και διασυνοριακής διάθεσης πόρων και λοιπών δυνατοτήτων.

2. Οι όροι της συνεργασίας του Οργανισμού Ευρωπαϊκής Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής με την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Ελέγχου της Αλιείας και τον Ευρωπαϊκό Οργανισμό για την Ασφάλεια στη Θάλασσα, όσον αφορά καθήκοντα ακτοφυλακής, καθορίζονται σε συμφωνία συνεργασίας, σύμφωνα με τους δημοσιονομικούς κανόνες που ισχύουν για τους εν λόγω οργανισμούς.
3. Η Επιτροπή δύναται να εκδώσει, υπό μορφή σύστασης, ένα πρακτικό εγχειρίδιο σχετικά με την ευρωπαϊκή συνεργασία στα καθήκοντα ακτοφυλακής, το οποίο περιέχει κατευθυντήριες γραμμές, συστάσεις και βέλτιστες πρακτικές και την ανταλλαγή πληροφοριών και τη συνεργασία σε εθνικό, ενωσιακό και διεθνές επίπεδο.

Άρθρο 53

Συνεργασία με τρίτες χώρες

1. Σε θέματα που καλύπτουν οι δραστηριότητές του και κατά τον βαθμό που απαιτείται για την εκπλήρωση των καθηκόντων του, ο οργανισμός διευκολύνει και ενθαρρύνει την επιχειρησιακή συνεργασία μεταξύ κρατών μελών και τρίτων χωρών, στο πλαίσιο της πολιτικής εξωτερικών σχέσεων της Ένωσης, συμπεριλαμβανομένων των θεμάτων που άπτονται της προστασίας θεμελιωδών δικαιωμάτων. Ο οργανισμός και τα κράτη μέλη συμμορφώνονται προς τους κανόνες και προδιαγραφές που είναι τουλάχιστον ισοδύναμοι με εκείνους που προβλέπει η νομοθεσία της Ένωσης, ακόμη και στην περίπτωση όπου η συνεργασία με τρίτες χώρες πραγματοποιείται στο έδαφος των εν λόγω χωρών. Η καθιέρωση συνεργασίας με τρίτες χώρες υπηρετεί την προώθηση των ευρωπαϊκών προτύπων διαχείρισης των συνόρων και επαναπατριsmού.
2. Ο οργανισμός μπορεί να συνεργάζεται με τις αρχές τρίτων χωρών που είναι αρμόδιες για θέματα που καλύπτει ο παρών κανονισμός, με στήριξη από και συντονισμό με τις αντιπροσωπείες της Ένωσης, στο πλαίσιο συμφωνιών συνεργασίας που συνάπτονται με τις αρχές αυτές, σύμφωνα με το δίκαιο και την πολιτική της Ένωσης. Αυτές οι εργασιακές ρυθμίσεις αφορούν τη διαχείριση της επιχειρησιακής συνεργασίας. Οι συμφωνίες αυτές έχουν εγκριθεί εκ των προτέρων από την Επιτροπή.

3. Σε περιπτώσεις που απαιτείται αυξημένη τεχνική και επιχειρησιακή συνδρομή, ο οργανισμός δύναται να συντονίζει την επιχειρησιακή συνεργασία μεταξύ των κρατών μελών και τρίτων χωρών στον τομέα της διαχείρισης των εξωτερικών συνόρων και έχει τη δυνατότητα να διεξάγει κοινές επιχειρήσεις στα εξωτερικά σύνορα ενός ή περισσότερων κρατών μελών και μιας τρίτης χώρας γειτνιάζουσας τουλάχιστον με ένα από τα εν λόγω κράτη μέλη, κατόπιν της σύμφωνης γνώμης της εν λόγω γειτονικής τρίτης χώρας, συμπεριλαμβανομένου και του εδάφους αυτής. Η Επιτροπή ενημερώνεται για τις εν λόγω δραστηριότητες.
4. Ο οργανισμός συνεργάζεται με τις αρμόδιες αρχές των τρίτων χωρών σε θέματα επαναπατρισμού, συμπεριλαμβανομένης της χορήγησης ταξιδιωτικών εγγράφων.
5. Ο οργανισμός δύναται επίσης, με τη σύμφωνη γνώμη των ενδιαφερόμενων κρατών μελών, να προσκαλεί παρατηρητές από τρίτες χώρες να συμμετάσχουν στις δραστηριότητές του στα εξωτερικά σύνορα, που προβλέπονται στο άρθρο 13, τις επιχειρήσεις επαναπατρισμού που προβλέπονται στο άρθρο 27, στις επεμβάσεις επαναπατρισμού που προβλέπονται στο άρθρο 32 και στις δραστηριότητες εκπαίδευσης που προβλέπονται στο άρθρο 35, στον βαθμό που η παρουσία τους είναι σύμφωνη με τους στόχους των δραστηριοτήτων αυτών, μπορεί να συμβάλει στη βελτίωση της συνεργασίας και στην ανταλλαγή βέλτιστων πρακτικών και δεν επηρεάζει τη γενική ασφάλεια των εν λόγω δραστηριοτήτων. Οι εν λόγω παρατηρητές δύναται να συμμετέχουν μόνο με τη συμφωνία των ενδιαφερόμενων κρατών μελών ως προς τις δραστηριότητες που αναφέρονται στα άρθρα 13, 27 και 35 και μόνο με τη συγκατάθεση του κράτους μέλους υποδοχής ως προς εκείνες που αναφέρονται στα άρθρα 13 και 32. Οι λεπτομερείς κανόνες για τη συμμετοχή των παρατηρητών περιλαμβάνονται στο επιχειρησιακό σχέδιο. Οι εν λόγω εκπρόσωποι λαμβάνουν κατάλληλη κατάρτιση από τον οργανισμό πριν από τη συμμετοχή τους.
6. Ο οργανισμός συμμετέχει στην εφαρμογή διεθνών συμφωνιών που έχει συνάψει η Ένωση με τρίτες χώρες, στο πλαίσιο της πολιτικής εξωτερικών σχέσεων της Ένωσης, σχετικά με θέματα που υπάγονται στον παρόντα κανονισμό.
7. Ο οργανισμός δύναται να λάβει χρηματοδότηση από την Ένωση σύμφωνα με τις διατάξεις των οικείων πράξεων οι οποίες διέπουν την πολιτική εξωτερικών σχέσεων της Ένωσης. Ο οργανισμός δύναται να δρομολογεί και να χρηματοδοτεί σχέδια τεχνικής βοήθειας σε τρίτες χώρες σχετικά με θέματα που υπάγονται στον παρόντα κανονισμό.
8. Κατά τη σύναψη διμερών συμφωνιών με τρίτες χώρες, τα κράτη μέλη δύναται, σε συμφωνία με τον οργανισμό, να περιλαμβάνουν διατάξεις σχετικά με τον ρόλο και την αρμοδιότητα του οργανισμού σύμφωνα με τον παρόντα κανονισμό, ειδικότερα σε σχέση με την άσκηση εκτελεστικών αρμοδιοτήτων από μέλη των ευρωπαϊκών ομάδων συνοριοφυλάκων και ακτοφυλάκων που αναπτύσσει ο οργανισμός στο πλαίσιο των κοινών επιχειρήσεων, πιλοτικών προγραμμάτων, επιχειρήσεων επιστροφής ή επεμβάσεων επιστροφής. Τα κράτη μέλη ενημερώνουν την Επιτροπή σχετικά με κάθε τέτοιας μορφής διάταξη.
9. Ο οργανισμός ενημερώνει το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο σε σχέση με τις δραστηριότητες που αναφέρονται στις παραγράφους 2 και 3.

Άρθρο 54

Αξιωματικοί σύνδεσμοι σε τρίτες χώρες.

1. Ο οργανισμός δύναται να τοποθετεί σε τρίτες χώρες εμπειρογνώμονες από το δικό του προσωπικό ως αξιωματικούς συνδέσμους, οι οποίοι ενδείκνυται να απολαύουν της υψηλότερης δυνατής προστασίας για την εκτέλεση των καθηκόντων τους. Αυτοί εντάσσονται στα τοπικά και περιφερειακά δίκτυα συνεργασίας, τα οποία απαρτίζονται από αξιωματικούς συνδέσμους μετανάστευσης και εμπειρογνώμονες ασφαλείας της Ένωσης και των κρατών μελών, συμπεριλαμβανομένων των δικτύων που συγκροτούνται κατ' εφαρμογή του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 377/2004.⁴⁹
2. Στο πλαίσιο της πολιτικής εξωτερικών σχέσεων της Ένωσης, για τις τοποθετήσεις αυτές πρέπει να δίδεται προτεραιότητα στις τρίτες χώρες εκείνες οι οποίες, βάσει ανάλυσης κινδύνου, αποτελούν χώρες καταγωγής ή διέλευσης όσον αφορά την παράτυπη μετανάστευση. Στη βάση της αμοιβαιότητας, ο οργανισμός μπορεί επίσης να δεχθεί στους κόλπους του αξιωματικούς συνδέσμους διορισμένους από τις εν λόγω τρίτες χώρες. Το διοικητικό συμβούλιο, βάσει πρότασης του εκτελεστικού διευθυντή, εγκρίνει ετησίως κατάλογο προτεραιοτήτων. Η τοποθέτηση των αξιωματικών συνδέσμων εγκρίνεται από το διοικητικό συμβούλιο.
3. Τα καθήκοντα των αξιωματικών συνδέσμων του οργανισμού περιλαμβάνουν, σε συμμόρφωση με τη νομοθεσία της Ένωσης και τα θεμελιώδη δικαιώματα, τη συγκρότηση και διατήρηση επαφών με τις αρμόδιες αρχές της εκάστοτε τρίτης χώρας στην οποία έχουν τοποθετηθεί, με στόχο τη συμβολή στην πρόληψη και καταπολέμηση της παράτυπης μετανάστευσης, καθώς και στον επαναπατρισμό των παρανόμως διαμενόντων υπηκόων τρίτων χωρών. Οι εν λόγω αξιωματικοί σύνδεσμοι συνεργάζονται στενά με τις αντιπροσωπείες της Ένωσης.
4. Η απόφαση τοποθέτησης αξιωματικών συνδέσμων σε τρίτες χώρες υπόκειται σε προηγούμενη γνώμη της Επιτροπής και το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ενημερώνεται σχετικά με τις εν λόγω δραστηριότητες το συντομότερο δυνατόν.

ΤΜΗΜΑ 4

ΓΕΝΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΚΑΙ ΟΡΓΑΝΩΣΗ ΤΟΥ ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΥ

Άρθρο 55

Νομικό καθεστώς και έδρα

1. Ο Οργανισμός είναι φορέας της Ένωσης. Διαθέτει νομική προσωπικότητα.
2. Σε κάθε κράτος μέλος, ο οργανισμός διαθέτει την ευρύτερη δυνατή δικαιοπρακτική ικανότητα που αναγνωρίζει το εθνικό δίκαιο στα νομικά πρόσωπα. Δύναται, ειδικότερα, να αποκτά και να διαθέτει κινητή και ακίνητη περιουσία και να έχει την ικανότητα διαδίκου.
3. Ο οργανισμός είναι ανεξάρτητος όσον αφορά επιχειρησιακά και τεχνικά θέματα.
4. Ο οργανισμός εκπροσωπείται από τον εκτελεστικό του διευθυντή.
5. Έδρα του οργανισμού ορίζεται η Βαρσοβία, Πολωνία, κατ' εφαρμογή του άρθρου 56.

⁴⁹ Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 377/2004 του Συμβουλίου, της 19ης Φεβρουαρίου 2004, για τη δημιουργία δικτύου αξιωματικών συνδέσμων μετανάστευσης (ΕΕ L 64 της 2.3.2004, σ. 1).

Συμφωνία για την έδρα

1. Οι αναγκαίες ρυθμίσεις σχετικά με τη στέγαση του οργανισμού στο κράτος μέλος όπου εδρεύει ο οργανισμός και σχετικά με τις εγκαταστάσεις που πρέπει να θέσει στη διάθεση του οργανισμού το εν λόγω κράτος μέλος, καθώς και οι ειδικοί κανόνες που ισχύουν στο εν λόγω κράτος μέλος για τον εκτελεστικό διευθυντή, τον αναπληρωτή εκτελεστικό διευθυντή, τα μέλη του διοικητικού συμβουλίου, το προσωπικό του οργανισμού και τα μέλη των οικογενειών τους, καθορίζονται σε συμφωνία για την έδρα μεταξύ του οργανισμού και του κράτους μέλους στο οποίο εδρεύει ο οργανισμός.
2. Η συμφωνία για την έδρα συνάπτεται κατόπιν εξασφάλισης της έγκρισης του διοικητικού συμβουλίου και το αργότερο εντός τριών μηνών από την έναρξη ισχύος του παρόντος κανονισμού.
3. Το κράτος μέλος στο οποίο εδρεύει ο οργανισμός εξασφαλίζει τις καλύτερες δυνατές συνθήκες για την εύρυθμη λειτουργία του οργανισμού, συμπεριλαμβανομένης και της παροχής πολύγλωσσης και ευρωπαϊκού πνεύματος σχολικής εκπαίδευσης και κατάλληλων συγκοινωνιακών συνδέσεων.

Προσωπικό

1. Στο προσωπικό που απασχολεί ο οργανισμός εφαρμόζονται ο κανονισμός υπηρεσιακής κατάστασης των υπαλλήλων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, το καθεστώς που εφαρμόζεται στο λοιπό προσωπικό της Ένωσης και οι κανόνες που έχουν εγκριθεί με τη συμφωνία των θεσμικών οργάνων της Ένωσης για τους σκοπούς της εφαρμογής του εν λόγω κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης και του εν λόγω καθεστώτος που εφαρμόζεται επί του λοιπού προσωπικού της Ένωσης.
2. Για τους σκοπούς της εφαρμογής του άρθρου 21 και 32 παράγραφος 6, μόνο ένα μέλος του προσωπικού του οργανισμού το οποίο υπόκειται στον κανονισμό υπηρεσιακής κατάστασης των υπαλλήλων της Ευρωπαϊκής Ένωσης ή στον τίτλο II του καθεστώτος που εφαρμόζεται επί του λοιπού προσωπικού της Ευρωπαϊκής Ένωσης μπορεί να διορισθεί συντονιστής ή αξιωματικός σύνδεσμος. Για τους σκοπούς της εφαρμογής του άρθρου 19 παράγραφος 8, μόνο εθνικοί εμπειρογνώμονες ή συνοριακοί φύλακες οι οποίοι έχουν αποσπασθεί από κράτος μέλος στον οργανισμό δύνανται να ορισθούν προς τοποθέτηση στις ευρωπαϊκές ομάδες συνοριοφυλάκων και ακτοφυλάκων. Ο οργανισμός ορίζει τους εθνικούς εμπειρογνώμονες που τοποθετούνται στις ευρωπαϊκές ομάδες συνοριοφυλάκων και ακτοφυλάκων σύμφωνα με το εν λόγω άρθρο.
3. Το διοικητικό συμβούλιο θεσπίζει τα απαραίτητα μέτρα εφαρμογής σε συμφωνία με την Επιτροπή, με βάση το άρθρο 110 του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης των υπαλλήλων της Ευρωπαϊκής Ένωσης.
4. Το διοικητικό συμβούλιο δύναται να θεσπίζει διατάξεις που να καθιστούν δυνατή την απόσπαση στον οργανισμό εθνικών εμπειρογνομόνων και συνοριακών φυλάκων προερχόμενων από τα κράτη μέλη. Οι διατάξεις αυτές λαμβάνουν υπόψη τις απαιτήσεις του άρθρου 3β παράγραφος 8, ιδίως το γεγονός ότι οι εν λόγω εμπειρογνώμονες θεωρούνται προσκεκλημένοι υπάλληλοι και έχουν τα καθήκοντα

και τις αρμοδιότητες που προβλέπονται στο άρθρο 39. Περιλαμβάνουν διατάξεις σχετικά με τους όρους ανάπτυξης.

Άρθρο 58

Προνόμια και ασυλίες

Το πρωτόκολλο περί προνομίων και ασυλιών της Ευρωπαϊκής Ένωσης εφαρμόζεται στον Οργανισμό και στο προσωπικό του.

Άρθρο 59

Ευθύνη

1. Η συμβατική ευθύνη του οργανισμού διέπεται από το δίκαιο που εφαρμόζεται στη σχετική σύμβαση.
2. Το Δικαστήριο της Ευρωπαϊκής Ένωσης είναι αρμόδιο να αποφαινεται δυνάμει ρήτρας διαιτησίας που περιλαμβάνεται σε σύμβαση που συνάπτει ο Οργανισμός.
3. Σε περίπτωση εξωσυμβατικής ευθύνης, ο οργανισμός υποχρεούται να αποκαθιστά, σύμφωνα με τις γενικές αρχές που είναι κοινές στα δίκαια των κρατών μελών, τις ζημίες που προξενούν οι υπηρεσίες ή το προσωπικό του οργανισμού κατά την άσκηση των καθηκόντων τους.
4. Το Δικαστήριο είναι αρμόδιο να εκδικάζει τις διαφορές που αφορούν τις αποζημιώσεις για τις ζημίες της παραγράφου 3.
5. Η προσωπική ευθύνη των υπαλλήλων έναντι του οργανισμού διέπεται από τις διατάξεις του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης των υπαλλήλων της Ευρωπαϊκής Ένωσης και του καθεστώτος που εφαρμόζεται στο λοιπό προσωπικό της Ένωσης, στις οποίες υπόκεινται.

Άρθρο 60

Δομή της διοίκησης και της διαχείρισης του οργανισμού

Οι δομές διοίκησης και διαχείρισης του Οργανισμού περιλαμβάνουν:

- α) ένα διοικητικό συμβούλιο·
- β) έναν εκτελεστικό διευθυντή·
- γ) ένα Εποπτικό Συμβούλιο·
- δ) ένα συμβουλευτικό φόρουμ και
- ε) έναν Υπεύθυνο Θεμελιωδών Δικαιωμάτων

Άρθρο 61

Καθήκοντα του διοικητικού συμβουλίου

1. Το διοικητικό συμβούλιο:

- α) διορίζει τον εκτελεστικό διευθυντή κατόπιν προτάσεως της Επιτροπής σύμφωνα με το άρθρο 68·
- β) διορίζει τα μέλη του εποπτικού συμβουλίου σύμφωνα με το άρθρο 69 παράγραφος 2·
- γ) εκδίδει αποφάσεις λήψης διορθωτικών μέτρων σύμφωνα με το άρθρο 12 παράγραφος 6·
- δ) εκδίδει ενοποιημένη ετήσια έκθεση δραστηριοτήτων του οργανισμού κατά το προηγούμενο έτος και τη διαβιβάζει, το αργότερο έως την 1η Ιουλίου, στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο, την Επιτροπή και το Ελεγκτικό Συνέδριο. η ενοποιημένη ετήσια έκθεση δραστηριοτήτων δημοσιεύεται·
- ε) πριν από την 30ή Νοεμβρίου εκάστου έτος και λαμβάνοντας υπόψη τη γνωμοδότηση της Επιτροπής, εκδίδει, με πλειοψηφία των δύο τρίτων των μελών του διοικητικού συμβουλίου που έχουν δικαίωμα ψήφου, ενιαίο έγγραφο προγραμματισμού, το οποίο περιλαμβάνει το πολυετές και το ετήσιο πρόγραμμα εργασίας του επόμενου έτους και το διαβιβάζει στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο και την Επιτροπή·
- στ) θεσπίζει τις διαδικασίες για τη λήψη αποφάσεων από τον εκτελεστικό διευθυντή σχετικά με το επιχειρησιακό έργο του οργανισμού·
- ζ) εγκρίνει, με πλειοψηφία των δύο τρίτων των μελών του που έχουν δικαίωμα ψήφου, τον ετήσιο προϋπολογισμό του οργανισμού και ασκεί άλλα καθήκοντα σε σχέση με τον προϋπολογισμό του οργανισμού, σύμφωνα με το κεφάλαιο 5 του παρόντος κεφαλαίου·
- η) ασκεί τον πειθαρχικό έλεγχο επί του εκτελεστικού διευθυντή και του αναπληρωτή εκτελεστικού διευθυντή, σε συμφωνία με τον εκτελεστικό διευθυντή·
- θ) θεσπίζει τον εσωτερικό του κανονισμό·
- ι) καταρτίζει το οργανόγραμμα του οργανισμού και εγκρίνει την πολιτική του οργανισμού σε θέματα προσωπικού, ειδικότερα δε το πολυετές σχέδιο για την πολιτική στελέχωσης. Σύμφωνα με τις οικείες διατάξεις του κανονισμού (ΕΚ, Ευρατόμ) αριθ. 2343/2002 της Επιτροπής⁵⁰, πολυετές σχέδιο για την πολιτική στελέχωσης υποβάλλεται στην Επιτροπή και στην αρμόδια για τον προϋπολογισμό αρχή, κατόπιν εξασφάλισης της θετικής γνώμης της Επιτροπής·
- ια) εγκρίνει στρατηγική για την καταπολέμηση της απάτης, ανάλογη προς τους κινδύνους απάτης, λαμβάνοντας υπόψη το κόστος και τα οφέλη των μέτρων που θα εφαρμοστούν·
- ιβ) θεσπίζει εσωτερικούς κανόνες για την πρόληψη και τη διαχείριση συγκρούσεων συμφερόντων στις οποίες εμπλέκονται τα μέλη του·
- ιγ) ασκεί, σύμφωνα με την παράγραφο 7, όσον αφορά το προσωπικό του οργανισμού, τις εξουσίες που αναθέτει ο κανονισμός υπηρεσιακής κατάστασης των υπαλλήλων της Ευρωπαϊκής Ένωσης στην αρμόδια για τους διορισμούς αρχή και το καθεστώς που εφαρμόζεται στο λοιπό προσωπικό της Ευρωπαϊκής Ένωσης στην

⁵⁰

Κανονισμός (ΕΚ, Ευρατόμ) αριθ. 2343/2002 της Επιτροπής, της 23ης Δεκεμβρίου 2002, σχετικά με τον δημοσιονομικό κανονισμό-πλαίσιο για τα όργανα που αναφέρονται στο άρθρο 185 του κανονισμού (ΕΚ, Ευρατόμ) αριθ. 1605/2002 του Συμβουλίου, για τη θέσπιση του δημοσιονομικού κανονισμού που εφαρμόζεται στον γενικό προϋπολογισμό των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων (ΕΕ L 357 της 31.12.2002, σ. 72).

αρχή που είναι επιφορτισμένη με τη σύναψη των συμβάσεων προσλήψεως («εξουσίες ως αρμόδια για τους διορισμούς αρχή»).

ιδ) θεσπίζει κατάλληλους εκτελεστικούς κανόνες για τον κανονισμό υπηρεσιακής κατάστασης των υπαλλήλων της Ευρωπαϊκής Ένωσης και το καθεστώς που εφαρμόζεται επί του λοιπού προσωπικού της Ευρωπαϊκής Ένωσης σύμφωνα με το άρθρο 110 του κανονισμού υπηρεσιακής καταστάσεως των υπαλλήλων.

ιε) διασφαλίζει την επαρκή παρακολούθηση των αποτελεσμάτων και των συστάσεων που προκύπτουν από έρευνες της ευρωπαϊκής υπηρεσίας καταπολέμησης της απάτης (OLAF) και από διάφορες εσωτερικές ή εξωτερικές εκθέσεις ελέγχου και αξιολογήσεις.

ιστ) εγκρίνει και επικαιροποιεί τακτικά τα σχέδια επικοινωνίας και διάδοσης που αναφέρονται στο άρθρο 3, βάσει ανάλυσης των αναγκών.

ιζ) διορίζει υπόλογο, ο οποίος υπόκειται στον κανονισμό υπηρεσιακής κατάστασης των υπαλλήλων της Ευρωπαϊκής Ένωσης και στο καθεστώς που ισχύει για το λοιπό προσωπικό της Ένωσης και είναι απολύτως ανεξάρτητος κατά την εκτέλεση των καθηκόντων του.

2. Όσον αφορά προτάσεις αποφάσεων για συγκεκριμένες δραστηριότητες του οργανισμού που πραγματοποιούνται στα εξωτερικά σύνορα κράτους μέλους ή πολύ κοντά στα σύνορα κράτους μέλους, απαιτείται για την έγκρισή τους να ψηφίσει υπέρ της πρότασης το μέλος του Διοικητικού Συμβουλίου που εκπροσωπεί το οικείο κράτος μέλος.
3. Το διοικητικό συμβούλιο μπορεί να παρέχει συμβουλές στον εκτελεστικό διευθυντή για θέματα που αφορούν αποκλειστικά την εξέλιξη της επιχειρησιακής διαχείρισης των εξωτερικών συνόρων και του επαναπατρισμού, συμπεριλαμβανομένων των δραστηριοτήτων που σχετίζονται με έρευνα.
4. Εάν η Ιρλανδία ή/και το Ηνωμένο Βασίλειο ζητήσουν να συμμετάσχουν σε συγκεκριμένες δραστηριότητες, το διοικητικό συμβούλιο αποφασίζει σχετικά με το αίτημα αυτό.

Το διοικητικό συμβούλιο αποφασίζει κατά περίπτωση με απόλυτη πλειοψηφία των μελών του που έχουν δικαίωμα ψήφου. Για να λάβει την απόφασή του, το διοικητικό συμβούλιο εξετάζει κατά πόσον η συμμετοχή της Ιρλανδίας ή/και του Ηνωμένου Βασιλείου συμβάλλει στην επιτυχία της εκάστοτε δραστηριότητας. Στην απόφαση ορίζεται η χρηματοδοτική συνεισφορά της Ιρλανδίας ή/και του Ηνωμένου Βασιλείου για τη δραστηριότητα για την οποία έχουν υποβάλει αίτημα συμμετοχής.
5. Το διοικητικό συμβούλιο διαβιβάζει κάθε χρόνο στην αρμόδια για τον προϋπολογισμό αρχή οποιαδήποτε στοιχεία σχετικά με την έκβαση των διαδικασιών αξιολόγησης που διενεργούνται από τον οργανισμό.
6. Το διοικητικό συμβούλιο δύναται να συστήσει εκτελεστικό συμβούλιο το οποίο αποτελείται από τον πρόεδρο του διοικητικού συμβουλίου, έναν αντιπρόσωπο της Επιτροπής και τρία μέλη του διοικητικού συμβουλίου, με σκοπό να επικουρεί το διοικητικό συμβούλιο και τον εκτελεστικό διευθυντή κατά την προετοιμασία των αποφάσεων, των προγραμμάτων και των δραστηριοτήτων που πρόκειται να εγκριθούν από το διοικητικό συμβούλιο και, όταν είναι αναγκαίο, σε επείγουσες περιπτώσεις, λαμβάνει ορισμένες προσωρινές αποφάσεις εξ ονόματος του διοικητικού συμβουλίου.

7. Το διοικητικό συμβούλιο εκδίδει, σύμφωνα με το άρθρο 110 του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης των υπαλλήλων, απόφαση, με βάση το άρθρο 2 παράγραφος 1 του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης των υπαλλήλων της Ευρωπαϊκής Ένωσης και το άρθρο 6 του καθεστώτος που εφαρμόζεται επί του λοιπού προσωπικού της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τη μεταβίβαση των σχετικών εξουσιών της αρμόδιας επί των διορισμών αρχής στον εκτελεστικό διευθυντή, καθώς και για τον προσδιορισμό των προϋποθέσεων με βάση τις οποίες μπορεί να ανασταλεί η εν λόγω μεταβίβαση. Ο εκτελεστικός διευθυντής εξουσιοδοτείται να μεταβιβάζει περαιτέρω τις εξουσίες αυτές.

Εφόσον επιβάλλεται λόγω εξαιρετικών περιστάσεων, το διοικητικό συμβούλιο δύναται, με απόφασή του, να αναστείλει προσωρινά την ανάθεση στον εκτελεστικό διευθυντή των αρμοδιοτήτων που ανήκουν στην αρμόδια για τους διορισμούς αρχή, και των αρμοδιοτήτων που ο τελευταίος μεταβίβασε περαιτέρω, και να τις ασκήσει το ίδιο ή να τις μεταβιβάσει σε κάποιο από τα μέλη του ή σε άλλο μέλος του προσωπικού πλην του εκτελεστικού διευθυντή.

Άρθρο 62

Σύνθεση του διοικητικού συμβουλίου

1. Με την επιφύλαξη των διατάξεων της παραγράφου 3, το διοικητικό συμβούλιο αποτελείται από έναν αντιπρόσωπο από κάθε κράτος μέλος και δύο αντιπροσώπους της Επιτροπής και όλοι διαθέτουν δικαίωμα ψήφου. Για το σκοπό αυτό, κάθε κράτος μέλος διορίζει ένα μέλος του διοικητικού συμβουλίου καθώς και ένα αναπληρωματικό μέλος που εκπροσωπεί το τακτικό μέλος όταν αυτό απουσιάζει. Η Επιτροπή διορίζει δύο μέλη καθώς και τους αναπληρωτές τους. Η διάρκεια της θητείας είναι τετραετής. Η θητεία είναι ανανεώσιμη.
2. Τα μέλη του διοικητικού συμβουλίου διορίζονται με βάση το βαθμό της σχετικής πείρας και εμπειρογνωμοσύνης υψηλού επιπέδου που διαθέτουν στον τομέα της επιχειρησιακής συνεργασίας για τη διαχείριση των συνόρων και τον επαναπατρισμό, λαμβάνοντας υπόψη τις σχετικές δεξιότητες αυτών στη διαχείριση, τη διοίκηση και την κατάρτιση προϋπολογισμού. Τα μέρη που εκπροσωπούνται στο διοικητικό συμβούλιο καταβάλλουν προσπάθειες περιορισμού της εναλλαγής των αντιπροσώπων τους, προκειμένου να εξασφαλίζεται η ομαλή συνέχεια των εργασιών του συμβουλίου. Στοχεύουν στην επίτευξη ισορροπημένης εκπροσώπησης ανδρών και γυναικών στο διοικητικό συμβούλιο.
3. Στον οργανισμό δύνανται να μετάσχουν χώρες που συμμετέχουν στην υλοποίηση, εφαρμογή και ανάπτυξη του κεκτημένου του Σένγκεν. Κάθε χώρα έχει έναν εκπρόσωπο και ένα αναπληρωματικό μέλος στο διοικητικό συμβούλιο. Κατ' εφαρμογή των οικείων διατάξεων των συμφωνιών σύνδεσης των χωρών αυτών, έχουν καταρτισθεί ρυθμίσεις που καθορίζουν τη φύση, την έκταση, καθώς και τους λεπτομερείς κανόνες για τη συμμετοχή των εν λόγω χωρών στις δραστηριότητες του οργανισμού, περιλαμβανομένων διατάξεων περί χρηματοδοτικών συνεισφορών και προσωπικού.

Άρθρο 63

Πολυετής προγραμματισμός και ετήσια προγράμματα εργασίας

1. Το διοικητικό συμβούλιο, το αργότερο έως την 30ή Νοεμβρίου κάθε έτους, εγκρίνει έγγραφο προγραμματισμού που περιλαμβάνει τον πολυετή προγραμματισμό και τον ετήσιο προγραμματισμό του οργανισμού για το επόμενο έτος, βάσει σχεδίου το οποίο υποβάλλεται από τον εκτελεστικό διευθυντή, λαμβάνοντας υπόψη τη γνώμη της Επιτροπής και, όσον αφορά τον πολυετή προγραμματισμό, μετά από διαβούλευση με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο. Το διοικητικό συμβούλιο διαβιβάζει το εν λόγω έγγραφο στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο και την Επιτροπή.
2. Το έγγραφο που αναφέρεται στην παράγραφο 1 οριστικοποιείται μετά την τελική έγκριση του γενικού προϋπολογισμού και, εφόσον κρίνεται απαραίτητο, προσαρμόζεται ανάλογα.
3. Το πολυετές πρόγραμμα εργασίας ορίζει τον συνολικό στρατηγικό προγραμματισμό, σε μεσοπρόθεσμη και μακροπρόθεσμη βάση, ο οποίος περιλαμβάνει στόχους, προσδοκώμενα αποτελέσματα και δείκτες επιδόσεων, καθώς και προγραμματισμό πόρων, συμπεριλαμβανομένου του προϋπολογισμού και του προσωπικού. Το πολυετές πρόγραμμα εργασίας ορίζει τους στρατηγικούς τομείς επέμβασης και επεξηγεί τις απαραίτητες ενέργειες για την επίτευξη των στόχων. Περιλαμβάνει στρατηγική για τις σχέσεις με τρίτες χώρες και διεθνείς οργανισμούς, καθώς και τις δραστηριότητες που συνδέονται με την εν λόγω στρατηγική.
4. Ο πολυετής προγραμματισμός υλοποιείται μέσω των ετήσιων προγραμμάτων εργασίας και επικαιροποιείται, εάν ενδείκνυται, ανάλογα με την έκβαση της αξιολόγησης που αναφέρεται στο άρθρο 80. Τα πορίσματα αυτών των αξιολογήσεων αποτυπώνονται επίσης, κατά περίπτωση, στο ετήσιο πρόγραμμα εργασίας του επόμενου έτους.
5. Το ετήσιο πρόγραμμα εργασιών περιλαμβάνει περιγραφή των προς χρηματοδότηση ενεργειών, καθώς και λεπτομερείς στόχους και αναμενόμενα αποτελέσματα, συμπεριλαμβανομένων των δεικτών απόδοσης. Περιλαμβάνει, επίσης, ένα δείγμα των οικονομικών και ανθρώπινων πόρων που διατίθενται για κάθε ενέργεια, σύμφωνα με τις αρχές του προϋπολογισμού και της διαχείρισης βάσει δραστηριοτήτων. Το ετήσιο πρόγραμμα εργασίας συνάδει με τον πολυετή προγραμματισμό. Καθορίζει με σαφήνεια τα καθήκοντα που προστίθενται, τροποποιούνται ή καταργούνται σε σχέση με το προηγούμενο οικονομικό έτος.
6. Το ετήσιο πρόγραμμα εργασίας εκδίδεται σύμφωνα με το νομοθετικό πρόγραμμα της Ένωσης σε τομείς σχετικούς με τη διαχείριση των εξωτερικών συνόρων και των επαναπατρισμών.
7. Σε περίπτωση ανάθεσης νέων καθηκόντων στον οργανισμό, μετά την έγκριση του ετήσιου προγράμματος εργασίας, το διοικητικό συμβούλιο τροποποιεί το ετήσιο πρόγραμμα εργασίας.
8. Οποιαδήποτε ουσιαστική τροποποίηση στο ετήσιο πρόγραμμα εργασίας εγκρίνεται σύμφωνα με την ίδια διαδικασία που εφαρμόζεται και για το αρχικό ετήσιο πρόγραμμα εργασίας. Το διοικητικό συμβούλιο δύναται να μεταβιβάζει στον εκτελεστικό διευθυντή την εξουσία να επιφέρει μη ουσιαστικές τροποποιήσεις στο ετήσιο πρόγραμμα εργασιών.

Άρθρο 64

Προεδρία του διοικητικού συμβουλίου

1. Το διοικητικό συμβούλιο εκλέγει πρόεδρο και αναπληρωτή πρόεδρο μεταξύ των μελών του που έχουν δικαίωμα ψήφου. Ο πρόεδρος και ο αναπληρωτής πρόεδρος εκλέγονται με πλειοψηφία των δύο τρίτων των μελών του διοικητικού συμβουλίου που διαθέτουν δικαίωμα ψήφου. Ο αναπληρωτής πρόεδρος αντικαθιστά αυτοδικαίως τον πρόεδρο σε περίπτωση που ο τελευταίος κωλύεται να ασκήσει τα καθήκοντά του.
2. Η θητεία του προέδρου και του αναπληρωτή προέδρου λήγει όταν παύουν να είναι μέλη του διοικητικού συμβουλίου. Υπό τον όρο αυτό, η διάρκεια της θητείας του προέδρου ή του αναπληρωτή προέδρου είναι τετραετής. Η θητεία μπορεί να ανανεωθεί άπαξ.

Άρθρο 65

Συνεδριάσεις

1. Οι συνεδριάσεις του διοικητικού συμβουλίου συγκαλούνται από τον πρόεδρό του.
2. Ο εκτελεστικός διευθυντής του οργανισμού λαμβάνει μέρος στις συνεδριάσεις, χωρίς δικαίωμα ψήφου.
3. Το διοικητικό συμβούλιο πραγματοποιεί τουλάχιστον δύο τακτικές συνεδριάσεις τον χρόνο. Επιπλέον, συνέρχεται με πρωτοβουλία του προέδρου, κατόπιν αιτήματος της Επιτροπής ή κατόπιν αιτήματος του ενός τρίτου τουλάχιστον των μελών του.
4. Η Ιρλανδία και το Ηνωμένο Βασίλειο καλούνται να συμμετάσχουν στις συνεδριάσεις του διοικητικού συμβουλίου.
5. Το διοικητικό συμβούλιο δύναται να προσκαλεί εκπρόσωπο της Ευρωπαϊκής Υπηρεσίας Εξωτερικής Δράσης.
6. Το διοικητικό συμβούλιο μπορεί να καλεί οποιοδήποτε άλλο πρόσωπο η γνώμη του οποίου μπορεί να παρουσιάζει ενδιαφέρον να συμμετέχει στις συνεδριάσεις του ως παρατηρητής.
7. Τα μέλη του διοικητικού συμβουλίου μπορούν, υπό τους όρους του εσωτερικού του κανονισμού, να επικουρούνται από συμβούλους ή εμπειρογνώμονες.
8. Η γραμματεία του διοικητικού συμβουλίου εξασφαλίζεται από τον οργανισμό.

Άρθρο 66

Ψηφοφορίες

1. Με την επιφύλαξη του άρθρου 61 παράγραφος 1 στοιχεία ε) και ζ), του άρθρου 64 παράγραφος 1 και του άρθρου 68 παράγραφοι 2 και 4, το διοικητικό συμβούλιο αποφασίζει με απόλυτη πλειοψηφία των μελών του που έχουν δικαίωμα ψήφου.
2. Κάθε μέλος διαθέτει μία ψήφο. Ο εκτελεστικός διευθυντής δεν ψηφίζει. Κατά την απουσία μέλους, το δικαίωμα ψήφου του δικαιούται να το ασκήσει ο αναπληρωτής του.
3. Οι κανόνες διαδικασίας καθορίζουν λεπτομερέστερα τις ρυθμίσεις που αφορούν την ψηφοφορία, ιδίως τους όρους υπό τους οποίους ένα μέλος μπορεί να ενεργεί για λογαριασμό ενός άλλου μέλους καθώς επίσης και οποιεσδήποτε, κατά περίπτωση, απαιτήσεις απαρτίας.

4. Χώρες που συμμετέχουν στην υλοποίηση, εφαρμογή και ανάπτυξη του κεκτημένου του Σένγκεν έχουν περιορισμένα δικαιώματα ψήφου σύμφωνα με τις αντίστοιχες ρυθμίσεις. Προκειμένου να μπορέσουν οι συνδεδεμένες χώρες να ασκήσουν το δικαίωμα ψήφου τους, ο οργανισμός καθορίζει λεπτομερώς την ημερήσια διάταξη, προσδιορίζοντας τα σημεία για τα οποία έχει χορηγηθεί περιορισμένο δικαίωμα ψήφου.

Άρθρο 67

Αρμοδιότητες και εξουσίες του εκτελεστικού διευθυντή

1. Ο Οργανισμός διοικείται από τον εντεταλμένο διευθυντή του, ο οποίος είναι εντελώς ανεξάρτητος κατά την εκτέλεση των καθηκόντων του. Με την επιφύλαξη των αντίστοιχων αρμοδιοτήτων της Επιτροπής και του διοικητικού Συμβουλίου, ο εκτελεστικός διευθυντής δεν επιζητεί ούτε λαμβάνει οδηγίες από κυβέρνηση ή από άλλο φορέα.
2. Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ή το Συμβούλιο δύνανται να καλέσουν τον εκτελεστικό διευθυντή να υποβάλει αναφορά για την εκτέλεση των καθηκόντων του, ειδικότερα όσον αφορά την εφαρμογή και παρακολούθηση της Στρατηγικής Θεμελιωδών Δικαιωμάτων, την ενοποιημένη ετήσια έκθεση δραστηριοτήτων του οργανισμού για το προηγούμενο έτος, το πρόγραμμα εργασίας για το επόμενο έτος και το πολυετές πρόγραμμα εργασίας του οργανισμού.
3. Ο εκτελεστικός διευθυντής έχει τις ακόλουθες αρμοδιότητες και εξουσίες:
 - α) καταρτίζει και εφαρμόζει τις αποφάσεις, τα προγράμματα και τις δραστηριότητες που εγκρίνει το διοικητικό συμβούλιο του οργανισμού εντός των ορίων που καθορίζονται από τον παρόντα κανονισμό, τους εκτελεστικούς κανόνες του και κάθε εφαρμοστέα νομοθεσία·
 - β) προβαίνει σε όλες τις αναγκαίες ενέργειες, συμπεριλαμβανομένης της έκδοσης εσωτερικών διοικητικών οδηγιών και της δημοσίευσης ανακοινώσεων, προκειμένου να διασφαλίσει την καθημερινή διαχείριση και λειτουργία της Υπηρεσίας σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος κανονισμού·
 - γ) κάθε έτος, καταρτίζει το έγγραφο προγραμματισμού και το υποβάλλει στο διοικητικό συμβούλιο, κατόπιν διαβούλευσης με την Επιτροπή·
 - δ) κάθε έτος, καταρτίζει την ενοποιημένη ετήσια έκθεση δραστηριοτήτων του οργανισμού και την υποβάλλει στο διοικητικό συμβούλιο·
 - ε) καταρτίζει σχέδιο κατάστασης προβλέψεων εσόδων και δαπανών του οργανισμού, κατ' εφαρμογή του άρθρου 75 και εκτελεί τον προϋπολογισμό κατ' εφαρμογή του άρθρου 76·
 - στ) αναθέτει τις εξουσίες του σε άλλα μέλη του προσωπικού του οργανισμού, στο πλαίσιο των κανόνων που θεσπίζονται με τη διαδικασία του άρθρου 61 παράγραφος 1 στοιχείο θ)·
 - ζ) εκδίδει απόφαση λήψης διορθωτικών μέτρων σύμφωνα με το άρθρο 12 παράγραφος 5, προτείνοντας, μεταξύ άλλων, στα κράτη μέλη την ανάληψη και εκτέλεση κοινών επιχειρήσεων, ταχέων επεμβάσεων στα σύνορα ή οποιαδήποτε άλλη ενέργεια που αναφέρεται στο άρθρο 13 παράγραφος 2·

η) αξιολογεί, εγκρίνει και συντονίζει προτάσεις που υποβάλλονται από τα κράτη μέλη για κοινές επιχειρήσεις ή ταχείες επεμβάσεις στα σύνορα σύμφωνα με το άρθρο 14 παράγραφος 3·

θ) εξασφαλίζει την εκτέλεση των επιχειρησιακών σχεδίων που αναφέρονται στα άρθρα 15, 16 και 32 παράγραφος 4·

ι) αξιολογεί το αίτημα κράτους μέλους για συνδρομή προς τις ομάδες στήριξης για τη διαχείριση των μεταναστευτικών ροών, αλλά και την εκτίμηση των αναγκών του, σε συντονισμό με τους συναφείς οργανισμούς της Ένωσης, σύμφωνα με το άρθρο 17 παράγραφος 2·

ια) εξασφαλίζει την εκτέλεση της απόφασης της Επιτροπής που αναφέρεται στο άρθρο 18·

ιβ) αποσύρει τη χρηματοδότηση κοινής επιχείρησης ή ταχείας επέμβασης στα σύνορα ή αναστέλλει ή παύει τέτοιου είδους επιχειρήσεις σύμφωνα με το άρθρο 24·

ιγ) αξιολογεί τα αποτελέσματα κοινών επιχειρήσεων ή ταχέων επεμβάσεων στα σύνορα σύμφωνα με το άρθρο 25·

ιδ) προσδιορίζει την ελάχιστη ποσότητα τεχνικού εξοπλισμού με γνώμονα τις ανάγκες του, ειδικότερα για να διασφαλισθεί η ικανότητά του πραγματοποίησης κοινών επιχειρήσεων και ταχέων επεμβάσεων στα σύνορα, σύμφωνα με το άρθρο 38 παράγραφος 2·

ιε) καταρτίζει σχέδιο δράσης με βάση τα συμπεράσματα εσωτερικών ή εξωτερικών εκθέσεων ελέγχου και αξιολογήσεων, καθώς και έρευνες της Ευρωπαϊκής Υπηρεσίας καταπολέμησης της απάτης (OLAF) και υποβάλλει έκθεση στην Επιτροπή δις ετησίως και ανά τακτά χρονικά διαστήματα στο διοικητικό συμβούλιο·

ιστ) προστατεύει τα οικονομικά συμφέροντα της Ένωσης εφαρμόζοντας προληπτικά μέτρα κατά της απάτης, της διαφθοράς και άλλων τυχόν έκνομων δραστηριοτήτων με αποτελεσματικούς ελέγχους και, εφόσον διαπιστώνονται παρατυπίες, ανακτά τα αχρεωστήτως καταβληθέντα ποσά και, κατά περίπτωση, επιβάλλει αποτελεσματικές, αναλογικές και αποτρεπτικές διοικητικές και χρηματικές ποινές·

ιζ) χαράσσει στρατηγική του οργανισμού για την καταπολέμηση της απάτης και την υποβάλλει στο διοικητικό συμβούλιο προς έγκριση.

4. Ο εκτελεστικός διευθυντής είναι υπόλογος για τις ενέργειές του στο διοικητικό συμβούλιο.
5. Ο εντεταλμένος διευθυντής είναι ο νόμιμος εκπρόσωπος του Οργανισμού.

Άρθρο 68

Διορισμός του εκτελεστικού διευθυντή και του αναπληρωτή εκτελεστικού διευθυντή

1. Η Επιτροπή προτείνει υποψηφίους για τη θέση του εκτελεστικού διευθυντή και του αναπληρωτή εκτελεστικού διευθυντή με βάση κατάλογο που καταρτίζεται κατόπιν δημοσίευσης της θέσης στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης καθώς και στον τύπο ή σε ιστότοπους του διαδικτύου, εφόσον χρειάζεται.
2. Ο εκτελεστικός διευθυντής διορίζεται από το διοικητικό συμβούλιο με βάση τα προσόντα και την τεκμηριωμένη και υψηλού επιπέδου ικανότητά του σε θέματα διοίκησης και διαχείρισης, καθώς και την επαγγελματική εμπειρία του σε ανώτερες

θέσεις στον τομέα διαχείρισης των εξωτερικών συνόρων και του επαναπατρισμού. Το διοικητικό συμβούλιο αποφασίζει με πλειοψηφία δύο τρίτων των μελών του που έχουν δικαίωμα ψήφου.

Ο εκτελεστικός διευθυντής παύεται από το διοικητικό συμβούλιο με την ίδια διαδικασία, κατόπιν προτάσεως της Επιτροπής.

3. Ο εκτελεστικός διευθυντής επικουρείται από αναπληρωτή εκτελεστικό διευθυντή. Σε περίπτωση απουσίας ή κωλύματος του εκτελεστικού διευθυντή, τα καθήκοντά του αναλαμβάνει ο αναπληρωτής εκτελεστικός διευθυντής.
4. Ο αναπληρωτής εκτελεστικός διευθυντής διορίζεται από το διοικητικό συμβούλιο ύστερα από πρόταση της Επιτροπής και διαβούλευση με τον εκτελεστικό διευθυντή, με βάση τα προσόντα και τη δεόντως τεκμηριωμένη ικανότητά του σε θέματα διοίκησης και διαχείρισης, καθώς και την επαγγελματική εμπειρία του στον τομέα διαχείρισης των εξωτερικών συνόρων και του επαναπατρισμού. Το διοικητικό συμβούλιο αποφασίζει με πλειοψηφία δύο τρίτων των μελών του που έχουν δικαίωμα ψήφου.
Ο αναπληρωτής εκτελεστικός διευθυντής παύεται από το διοικητικό συμβούλιο με την ίδια διαδικασία.
5. Η θητεία του εντεταλμένου διευθυντή είναι πενταετής. Στο τέλος της περιόδου αυτής, η Επιτροπή πραγματοποιεί αξιολόγηση, κατά την οποία εξετάζονται οι επιδόσεις του εκτελεστικού διευθυντή καθώς και τα μελλοντικά καθήκοντα και οι προκλήσεις του οργανισμού.
6. Το διοικητικό συμβούλιο, κατόπιν πρότασης της Επιτροπής που λαμβάνει υπόψη την αναφερόμενη στην παράγραφο 5 αξιολόγηση, δύναται να παρατείνει άπαξ τη θητεία του εκτελεστικού διευθυντή για μέγιστη περίοδο πέντε ετών.
7. Η θητεία του αναπληρωτή εκτελεστικού διευθυντή είναι πενταετής. Το διοικητικό συμβούλιο δύναται να παρατείνει την εν λόγω θητεία άπαξ, έως πέντε έτη.

Άρθρο 69

Εποπτικό συμβούλιο

1. Το Εποπτικό Συμβούλιο συμβουλεύει τον εκτελεστικό διευθυντή σχετικά με:
 - α) τις συστάσεις του εκτελεστικού διευθυντή προς το ενδιαφερόμενο κράτος μέλος σχετικά με την ανάληψη και εκτέλεση κοινών επιχειρήσεων ή ταχέων παρεμβάσεων στα σύνορα σύμφωνα με το άρθρο 14 παράγραφος 4·
 - β) τις αποφάσεις που λαμβάνονται από τον εκτελεστικό διευθυντή για τα κράτη μέλη βάσει των αποτελεσμάτων της αξιολόγησης τρωτότητας που διενεργείται από τον οργανισμό σύμφωνα με το άρθρο 12·
 - γ) τα μέτρα που πρέπει να ληφθούν για την πρακτική εφαρμογή της απόφασης της Επιτροπής σε σχέση με τυχόν κατάσταση που απαιτεί επείγουσα δράση στα εξωτερικά σύνορα, συμπεριλαμβανομένου του απαιτούμενου τεχνικού εξοπλισμού και προσωπικού για την επίτευξη των στόχων της εν λόγω απόφασης σύμφωνα με το άρθρο 18 παράγραφος 3·
2. Το Εποπτικό Συμβούλιο απαρτίζεται από τον αναπληρωτή εκτελεστικό διευθυντή, τέσσερις άλλους ανώτερους υπαλλήλους του οργανισμού οι οποίοι διορίζονται από το διοικητικό συμβούλιο, και έναν εκ των αντιπροσώπων της Επιτροπής στο

διοικητικό συμβούλιο. Ο αναπληρωτής εκτελεστικός διευθυντής προεδρεύει του Εποπτικού Συμβουλίου.

3. Το Εποπτικό Συμβούλιο υποβάλλει έκθεση στο διοικητικό συμβούλιο.

Άρθρο 70

Συμβουλευτικό φόρουμ

1. Ο οργανισμός ιδρύει ένα συμβουλευτικό φόρουμ για να επικουρεί τον εκτελεστικό διευθυντή και το διοικητικό συμβούλιο σε ζητήματα θεμελιωδών δικαιωμάτων.
2. Ο οργανισμός προσκαλεί την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Υποστήριξης για το Άσυλο, τον Οργανισμό Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, την Ύπατη Αρμοστεία του ΟΗΕ για τους Πρόσφυγες και άλλους συναφείς οργανισμούς να μετάσχουν στο συμβουλευτικό φόρουμ. Κατόπιν προτάσεως του εκτελεστικού διευθυντή, το διοικητικό συμβούλιο αποφασίζει σχετικά με τη σύνθεση και τις μεθόδους εργασίας του συμβουλευτικού φόρουμ και τις λεπτομέρειες διαβίβασης πληροφοριών στο συμβουλευτικό φόρουμ.
3. Το συμβουλευτικό φόρουμ καλείται να γνωμοδοτήσει για την περαιτέρω ανάπτυξη και εφαρμογή της Στρατηγικής Θεμελιωδών Δικαιωμάτων, των κωδίκων δεοντολογίας και του κοινού βασικού κορμού μαθημάτων.
4. Το συμβουλευτικό φόρουμ συντάσσει ετήσια έκθεση σχετικά με τις δραστηριότητές του. Η εν λόγω έκθεση δημοσιοποιείται.
5. Το συμβουλευτικό φόρουμ έχει πρόσβαση σε όλες τις πληροφορίες που αφορούν τον σεβασμό των θεμελιωδών δικαιωμάτων, μεταξύ άλλων διενεργώντας επιτόπιες επισκέψεις στα σημεία κοινών επιχειρήσεων ή ταχέων επεμβάσεων στα σύνορα, μετά από τη σύμφωνη γνώμη του κράτους μέλους υποδοχής.

Άρθρο 71

Υπεύθυνος Θεμελιωδών Δικαιωμάτων

1. Το διοικητικό συμβούλιο ορίζει έναν Υπεύθυνο Θεμελιωδών Δικαιωμάτων, ο οποίος διαθέτει την απαιτούμενη ικανότητα και πείρα στον τομέα των θεμελιωδών δικαιωμάτων.
2. Ο Υπεύθυνος Θεμελιωδών Δικαιωμάτων ενεργεί ανεξάρτητα κατά την άσκηση των καθηκόντων του ως Υπεύθυνος Θεμελιωδών Δικαιωμάτων, υποβάλλει έκθεση απευθείας στο διοικητικό συμβούλιο και συνεργάζεται με το συμβουλευτικό φόρουμ. Ο Υπεύθυνος Θεμελιωδών Δικαιωμάτων υποβάλλει έκθεση τακτικά και με τον τρόπο αυτό συμβάλλει στον μηχανισμό για την παρακολούθηση των θεμελιωδών δικαιωμάτων.
3. Ο Υπεύθυνος Θεμελιωδών Δικαιωμάτων γνωμοδοτεί για τα επιχειρησιακά σχέδια που καταρτίζονται σύμφωνα με τα άρθρα 15, 16 και 32 παράγραφος 4 και έχει πρόσβαση σε όλες τις πληροφορίες που αφορούν τον σεβασμό των θεμελιωδών δικαιωμάτων, σε σχέση με όλες τις δραστηριότητες του οργανισμού.

Άρθρο 72

Μηχανισμοί υποβολής καταγγελιών

1. Ο οργανισμός, σε συνεργασία με τον Υπεύθυνο Θεμελιωδών Δικαιωμάτων, λαμβάνει όλα τα απαραίτητα μέτρα για τη δημιουργία ενός μηχανισμού υποβολής καταγγελιών σύμφωνα με το παρόν άρθρο, με σκοπό την παρακολούθηση και διασφάλιση του σεβασμού των θεμελιωδών δικαιωμάτων σε όλες τις δραστηριότητες του οργανισμού.
2. Οποιοδήποτε άτομο το οποίο επηρεάζεται άμεσα από τις ενέργειες του εμπλεκόμενου προσωπικού σε κοινή επιχείρηση, πιλοτικό πρόγραμμα, ταχεία επέμβαση στα σύνορα, επιχείρηση επιστροφής ή επέμβαση επιστροφής και θεωρεί ότι έχει πέσει θύμα παραβίασης των θεμελιωδών δικαιωμάτων του κατά τη διάρκεια διεξαγωγής των ανωτέρω ενεργειών, ή οποιοδήποτε παρεμβαίνουν τρίτο μέρος, δύναται να υποβάλει έγγραφη καταγγελία στον οργανισμό.
3. Δεκτές γίνονται μόνο τεκμηριωμένες καταγγελίες που αφορούν απτές παραβιάσεις θεμελιωδών δικαιωμάτων. Καταγγελίες οι οποίες είναι ανώνυμες, κακόβουλες, επιτόλαιες, κακοήθεις, υποθετικές ή ανακριβείς αποκλείονται από τον μηχανισμό υποβολής καταγγελιών.
4. Ο Υπεύθυνος Θεμελιωδών Δικαιωμάτων έχει την ευθύνη για τη διεκπεραίωση των καταγγελιών που λαμβάνει ο οργανισμός σύμφωνα με το δικαίωμα στη χρηστή διοίκηση. Για το σκοπό αυτό, ο Υπεύθυνος Θεμελιωδών Δικαιωμάτων εξετάζει το παραδεκτό των καταγγελιών, καταχωρίζει εκείνες που γίνονται δεκτές, διαβιβάζει τις καταχωρισμένες καταγγελίες στον εκτελεστικό διευθυντή, διαβιβάζει καταγγελίες που αφορούν τους συνοριακούς φύλακες στο κράτος μέλος καταγωγής και καταχωρίζει τις ενέργειες παρακολούθησης που λαμβάνονται από τον οργανισμό ή το εν λόγω κράτος μέλος.
5. Σε περίπτωση καταχώρισης καταγγελίας που αφορά μέλος του προσωπικού του οργανισμού, ο εκτελεστικός διευθυντής μεριμνά ώστε να λαμβάνονται οι κατάλληλες επακόλουθες ενέργειες, μεταξύ άλλων πειθαρχικά μέτρα, εφόσον απαιτείται. Ο εκτελεστικός διευθυντής υποβάλλει με τη σειρά του έκθεση στον Υπεύθυνο Θεμελιωδών Δικαιωμάτων σχετικά με τα ευρήματα και τη συνέχεια που δίδεται από τον οργανισμό σε τυχόν καταγγελία.
6. Σε περίπτωση καταχώρισης καταγγελίας που αφορά συνοριακό φύλακα κράτους μέλους υποδοχής ή μέλος των ομάδων, συμπεριλαμβανομένων των αποσπασμένων μελών των ομάδων ή αποσπασμένων εθνικών εμπειρογνομόνων, το κράτος μέλος καταγωγής μεριμνά ώστε να αναλαμβάνονται οι κατάλληλες επακόλουθες ενέργειες, μεταξύ άλλων και πειθαρχικά μέτρα, εφόσον απαιτείται, ή άλλα μέτρα σύμφωνα με το εθνικό δίκαιο. Το οικείο κράτος μέλος υποβάλλει με τη σειρά του έκθεση στον Υπεύθυνο Θεμελιωδών Δικαιωμάτων σχετικά με τα ευρήματα και τη συνέχεια που δίδεται σε τυχόν καταγγελία.
7. Ο Υπεύθυνος Θεμελιωδών Δικαιωμάτων υποβάλλει έκθεση στον εκτελεστικό διευθυντή και στο διοικητικό συμβούλιο σχετικά με τα ευρήματα και τη συνέχεια που δίδεται από τον οργανισμό και τα κράτη μέλη σε τυχόν καταγγελία.
8. Σύμφωνα με το δικαίωμα στη χρηστή διοίκηση, σε περίπτωση αποδοχής τυχόν καταγγελίας, οι καταγγέλλοντες ενημερώνονται ότι έχει καταχωρισθεί η εν λόγω καταγγελία, έχει ξεκινήσει η διενέργεια αξιολόγησης και ότι δύνανται να αναμένουν απάντηση, αμέσως μόλις αυτή καταστεί διαθέσιμη. Αν η καταγγελία δεν γίνει αποδεκτή, οι καταγγέλλοντες ενημερώνονται σχετικά με τους λόγους απόρριψης, αλλά και σχετικά με περαιτέρω λύσεις αντιμετώπισης των προβλημάτων τους.

9. Κατόπιν διαβούλευσης με το συμβουλευτικό φόρουμ, ο Υπεύθυνος Θεμελιωδών Δικαιωμάτων συντάσσει τυποποιημένο έντυπο καταγγελίας, με το οποίο ζητούνται λεπτομερείς και συγκεκριμένες πληροφορίες αναφορικά με την εικαζόμενη παραβίαση θεμελιωδών δικαιωμάτων. Ο Υπεύθυνος Θεμελιωδών Δικαιωμάτων υποβάλλει το εν λόγω έντυπο στον εκτελεστικό διευθυντή και στο διοικητικό συμβούλιο.

Ο οργανισμός διασφαλίζει ότι το τυποποιημένο έντυπο καταγγελίας είναι διαθέσιμο στις πιο διαδεδομένες γλώσσες, αλλά και ότι είναι διαθέσιμο στον δικτυακό τόπο του οργανισμού και σε έντυπη μορφή καθ' όλη τη διάρκεια των δραστηριοτήτων του οργανισμού. Οι καταγγελίες εξετάζονται από τον Υπεύθυνο Θεμελιωδών δικαιωμάτων ακόμα και αν δεν έχουν υποβληθεί μέσω του τυποποιημένου εντύπου καταγγελιών.

10. Η διαχείριση και επεξεργασία οποιωνδήποτε δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα που περιέχονται σε καταγγελία πραγματοποιείται από τον οργανισμό και από τον Υπεύθυνο Θεμελιωδών Δικαιωμάτων σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 45/2001 και από τα κράτη μέλη σύμφωνα με την οδηγία 95/46/ΕΚ και την απόφαση-πλαίσιο 2008/977/ΔΕΥ του Συμβουλίου.

Η υποβολή της καταγγελίας νοείται ως συναίνεση του καταγγέλλοντος στην επεξεργασία των προσωπικών του δεδομένων κατά την έννοια του άρθρου 5 στοιχείο δ) του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 45/2001 από τον οργανισμό και τον Υπεύθυνο Θεμελιωδών Δικαιωμάτων.

Με σκοπό τη διασφάλιση των συμφερόντων των καταγγελλόντων, οι καταγγελίες διεκπεραιώνονται εμπιστευτικά, εκτός εάν ο καταγγέλλων αποποιηθεί του δικαιώματος τήρησης του απορρήτου. Στην περίπτωση καταγγελλόντων οι οποίοι αποποιούνται του δικαιώματος τήρησης του απορρήτου, νοείται ότι συναινούν στη γνωστοποίηση της ταυτότητάς τους από τον Υπεύθυνο Θεμελιωδών Δικαιωμάτων ή τον οργανισμό σε σχέση με το καταγγελλόμενο ζήτημα.

Άρθρο 73

Γλωσσικό καθεστώς

1. Ο οργανισμός υπόκειται στις διατάξεις του κανονισμού αριθ. 1⁵¹.
2. Με την επιφύλαξη των αποφάσεων που λαμβάνονται βάσει του άρθρου 342 της ΣΛΕΕ, η-ενοποιημένη ετήσια έκθεση πεπραγμένων και το πρόγραμμα εργασίας του άρθρου 61 παράγραφος 1 στοιχεία δ) και ε) συντάσσονται σε όλες τις επίσημες γλώσσες της Ένωσης.
3. Οι μεταφραστικές υπηρεσίες που απαιτούνται για τη λειτουργία του Οργανισμού παρέχονται από το Μεταφραστικό Κέντρο των Οργάνων της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Άρθρο 74

Διαφάνεια και επικοινωνία

⁵¹ Κανονισμός αριθ. 1 της 15ης Απριλίου 1958 περί καθορισμού του γλωσσικού καθεστώτος της Ευρωπαϊκής Οικονομικής Κοινότητας (ΕΕ L 17 της 6.10.58, σ. 385), αγγλική ειδική έκδοση: Σειρά I Κεφάλαιο 1952-1958 σ. 59).

1. Κατά τη διεκπεραίωση αιτήσεων πρόσβασης σε έγγραφα που κατέχει, ο οργανισμός υπόκειται στον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1049/2001.
2. Ο οργανισμός μπορεί να προβαίνει, με δική του πρωτοβουλία, σε ανακοινώσεις σχετικές με τους τομείς της αρμοδιότητάς του. Δημοσιοποιεί την ενοποιημένη ετήσια έκθεση δραστηριοτήτων που αναφέρεται στο άρθρο 61 παράγραφος 1 στοιχείο δ) και διασφαλίζει την ταχεία, αντικειμενική, αξιόπιστη και εύληπτη ενημέρωση του κοινού και κάθε ενδιαφερόμενου σχετικά με το έργο του.
3. Οι πρακτικές ρυθμίσεις για την εφαρμογή των παραγράφων 1 και 2 καθορίζονται από το διοικητικό συμβούλιο.
4. Κάθε φυσικό ή νομικό πρόσωπο δικαιούται να απευθύνεται εγγράφως στον οργανισμό σε οποιαδήποτε από τις επίσημες γλώσσες της Ένωσης. Δικαιούται επίσης να λαμβάνει απάντηση στην ίδια γλώσσα.
5. Κατά των αποφάσεων που λαμβάνονται από τον οργανισμό δυνάμει του άρθρου 8 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1049/2001 μπορεί να υποβληθεί καταγγελία στον Διαμεσολαβητή ή να ασκηθεί προσφυγή ενώπιον του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης, υπό τους όρους των άρθρων 228 και 263 της ΣΛΕΕ αντιστοίχως.

ΤΜΗΜΑ 5

ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΑΠΑΙΤΗΣΕΙΣ

Άρθρο 75

Προϋπολογισμός

1. Τα έσοδα του Οργανισμού συνίστανται, με την επιφύλαξη άλλων κατηγοριών εσόδων:
 - α) σε επιχορήγηση της Ένωσης που εγγράφεται στον γενικό προϋπολογισμό της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Τμήμα Επιτροπή)·
 - β) σε συνεισφορές των χωρών που συμμετέχουν στην υλοποίηση, εφαρμογή και ανάπτυξη του κεκτημένου Σένγκεν, όπως καθορίζεται στις σχετικές ρυθμίσεις που προσδιορίζουν τη χρηματοδοτική συμμετοχή·
 - γ) σε χρηματοδότηση από την Ένωση υπό μορφή συμφωνιών ανάθεσης ή ad hoc επιχορηγήσεων σύμφωνα με τους δημοσιονομικούς κανόνες που αναφέρονται στο άρθρο 78 και τις διατάξεις των συναφών νομικών πράξεων που πλαισιώνουν τις πολιτικές της Ένωσης·
 - δ) στα τέλη που εισπράττονται για παρεχόμενες υπηρεσίες·
 - ε) οποιαδήποτε εθελοντική εισφορά από τα κράτη μέλη.
2. Οι δαπάνες του οργανισμού περιλαμβάνουν τις δαπάνες για το προσωπικό, τις διοικητικές δαπάνες καθώς και τις δαπάνες υποδομής και λειτουργίας.
3. Ο εκτελεστικός διευθυντής καταρτίζει σχέδιο κατάστασης προβλεπόμενων εσόδων και δαπανών του οργανισμού για το επόμενο οικονομικό έτος, το οποίο περιλαμβάνει και πίνακα προσωπικού, και το διαβιβάζει στο διοικητικό συμβούλιο.
4. Τα έσοδα και οι δαπάνες ισοσκελίζονται.

5. Το διοικητικό συμβούλιο, με βάση το σχέδιο κατάστασης των εκτιμήσεων που καταρτίζεται από τον εκτελεστικό διευθυντή, εκδίδει σχέδιο προσωρινής κατάστασης των προβλεπόμενων εσόδων και δαπανών του οργανισμού, το οποίο περιλαμβάνει και τον προσωρινό πίνακα προσωπικού, και διαβιβάζει τα εν λόγω έγγραφα στην Επιτροπή έως την 31η Ιανουαρίου.
6. Το διοικητικό συμβούλιο αποστέλλει στην Επιτροπή το τελικό σχέδιο εκτίμησης εσόδων και εξόδων του οργανισμού, περιλαμβανομένου του σχεδίου πίνακα προσωπικού, καθώς και το προκαταρκτικό πρόγραμμα εργασίας που τη συνοδεύει, έως την 31η Μαρτίου.
7. Η εκτίμηση διαβιβάζεται από την Επιτροπή στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο (στο εξής «αρμόδια για τον προϋπολογισμό αρχή») ταυτόχρονα με το προσχέδιο προϋπολογισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης.
8. Βάσει της εκτίμησης, η Επιτροπή εγγράφει στο σχέδιο του γενικού προϋπολογισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης τις εκτιμήσεις που κρίνει αναγκαίες όσον αφορά τον πίνακα προσωπικού και το ύψος της επιδότησης από τον γενικό προϋπολογισμό, καταθέτει δε το σχέδιο αυτό στην αρμόδια για τον προϋπολογισμό αρχή σύμφωνα με τα άρθρα 313 και 314 της ΣΛΕΕ.
9. Η αρμόδια για τον προϋπολογισμό αρχή εγκρίνει τις πιστώσεις στο πλαίσιο της επιδότησης που προορίζεται για τον οργανισμό.
Η αρμόδια για τον προϋπολογισμό αρχή εγκρίνει τον πίνακα προσωπικού του οργανισμού.
10. Το διοικητικό συμβούλιο εγκρίνει τον προϋπολογισμό του οργανισμού. Καθίσταται οριστικός μετά την τελική έγκριση του γενικού προϋπολογισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Εφόσον απαιτείται, προσαρμόζεται ανάλογα.
11. Για κάθε τροποποίηση του προϋπολογισμού, καθώς και του πίνακα προσωπικού, ακολουθείται η ίδια διαδικασία.
12. Για τυχόν έργα κατασκευής κτιρίων που ενδέχεται να έχουν σημαντικές επιπτώσεις στον προϋπολογισμό του οργανισμού, εφαρμόζονται οι διατάξεις του κατ' εξουσιοδότηση κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1271/2013⁵² της Επιτροπής.
13. Με σκοπό τη χρηματοδότηση της ανάπτυξης ταχέων επεμβάσεων στα σύνορα ή επεμβάσεων επιστροφής, ο εγκρινόμενος από το διοικητικό συμβούλιο προϋπολογισμός του οργανισμού περιλαμβάνει χρηματοοικονομικό αποθεματικό για επιχειρησιακούς σκοπούς, το οποίο αποτελεί κατ' ελάχιστο το 4% του κονδυλίου που προβλέπεται για τις επιχειρησιακές δραστηριότητες. Το εν λόγω απόθεμα θα πρέπει να διατηρείται καθ' όλη τη διάρκεια του έτους.

Άρθρο 76

Εκτέλεση και έλεγχος του προϋπολογισμού

1. Ο προϋπολογισμός του οργανισμού εκτελείται από τον εκτελεστικό διευθυντή.

⁵² Κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1271/2013 της Επιτροπής, της 30ής Σεπτεμβρίου 2013, για τη θέσπιση του δημοσιονομικού κανονισμού-πλαισίου για τους οργανισμούς που αναφέρονται στο άρθρο 208 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 966/2012 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου (ΕΕ L 328 της 7.12.2013, σ. 42).

2. Έως την 1η Μαρτίου του επόμενου οικονομικού έτους (έτος N + 1), ο υπόλογος του οργανισμού κοινοποιεί στον υπόλογο της Επιτροπής και στο Ελεγκτικό Συνέδριο τους προσωρινούς λογαριασμούς για το τρέχον οικονομικό έτος (έτος N). Ο υπόλογος της Επιτροπής ενοποιεί τους προσωρινούς λογαριασμούς των οργάνων και των αποκεντρωμένων οργανισμών σύμφωνα με το άρθρο 147 του κανονισμού (ΕΚ, Ευρατόμ) αριθ. 966/2012 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου.⁵³
3. Ο οργανισμός διαβιβάζει έκθεση σχετικά με τη δημοσιονομική και οικονομική διαχείριση για το έτος N στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, στο Συμβούλιο και στο Ελεγκτικό Συνέδριο μέχρι τις 31 Μαρτίου του έτους N + 1.
4. Ο υπόλογος της Επιτροπής διαβιβάζει τους προσωρινούς λογαριασμούς του οργανισμού για το έτος N, αφού τους έχει ενοποιήσει με τους λογαριασμούς της Επιτροπής, στο Ελεγκτικό Συνέδριο μέχρι τις 31 Μαρτίου του έτους N + 1.
5. Μετά την παραλαβή των παρατηρήσεων του Ελεγκτικού Συνεδρίου για τους προσωρινούς λογαριασμούς του οργανισμού για το έτος N, σύμφωνα με το άρθρο 148 του κανονισμού (ΕΚ, Ευρατόμ) αριθ. 966/2012, ο εκτελεστικός διευθυντής καταρτίζει τους οριστικούς λογαριασμούς του οργανισμού με δική του ευθύνη και τους διαβιβάζει για γνωμοδότηση στο διοικητικό συμβούλιο.
6. Το διοικητικό συμβούλιο γνωμοδοτεί σχετικά με τους οριστικούς λογαριασμούς του οργανισμού για το έτος N.
7. Το αργότερο έως την 1η Ιουλίου του έτους N + 1, ο εκτελεστικός διευθυντής αποστέλλει τους οριστικούς λογαριασμούς, συνοδευόμενους από τη γνώμη που διατυπώθηκε από το διοικητικό συμβούλιο, στην Επιτροπή, στο Ελεγκτικό Συνέδριο, στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο.
8. Οι οριστικοί λογαριασμοί για το έτος N δημοσιεύονται στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης έως τις 15 Νοεμβρίου του έτους N + 1.
9. Ο εκτελεστικός διευθυντής αποστέλλει στο Ελεγκτικό Συνέδριο απάντηση στις παρατηρήσεις του το αργότερο έως τις 30 Σεπτεμβρίου του έτους N + 1. Αποστέλλει επίσης την απάντηση αυτή στο διοικητικό συμβούλιο.
10. Ο εκτελεστικός διευθυντής υποβάλλει στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, κατόπιν αιτήματος του τελευταίου, κάθε πληροφορία που απαιτείται για την ομαλή εφαρμογή της διαδικασίας απαλλαγής για το έτος N, σύμφωνα με το άρθρο 165 παράγραφος 3 του κανονισμού (ΕΚ, Ευρατόμ) αριθ. 966/2012.
11. Πριν από την 15η Μαΐου του έτους N + 2 και έπειτα από σύσταση του Συμβουλίου που αποφασίζει με ειδική πλειοψηφία, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο απαλλάσσει τον εκτελεστικό διευθυντή του οργανισμού όσον αφορά την εκτέλεση του προϋπολογισμού για το έτος N.

Άρθρο 77

Καταπολέμηση της απάτης

⁵³ Κανονισμός (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 966/2012 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 25ης Οκτωβρίου 2012, σχετικά με τους δημοσιονομικούς κανόνες που εφαρμόζονται στον γενικό προϋπολογισμό της Ένωσης και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ, Ευρατόμ) αριθ. 1605/2002 του Συμβουλίου (ΕΕ L 298 της 26.10.2012, σ. 1).

1. Για την καταπολέμηση της απάτης, της διαφθοράς και άλλων παράνομων πρακτικών εφαρμόζονται χωρίς κανένα περιορισμό οι διατάξεις του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 883/2013. Ο οργανισμός προσχωρεί στη διοργανική συμφωνία της 25ης Μαΐου 1999 σχετικά με τις εσωτερικές έρευνες που πραγματοποιούνται από την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Καταπολέμησης της Απάτης (OLAF), και εκδίδει, χωρίς καθυστέρηση, τις κατάλληλες διατάξεις που ισχύουν για όλους τους εργαζομένους του οργανισμού, χρησιμοποιώντας το πρότυπο που περιλαμβάνεται στο παράρτημα της συμφωνίας αυτής.
2. Το Ελεγκτικό Συνέδριο έχει αρμοδιότητα ελέγχου βάσει παραστατικών και επιτόπιου ελέγχου, η οποία ασκείται σε όλους τους δικαιούχους, εργολάβους και υπεργολάβους που έλαβαν ενωσιακά κονδύλια από τον Οργανισμό.
3. Η OLAF μπορεί να διενεργεί έρευνες, καθώς και επιτόπιους ελέγχους και επιθεωρήσεις, με σκοπό να διαπιστωθεί αν υπάρχει απάτη, διαφθορά ή άλλη παράνομη δραστηριότητα εις βάρος των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης σχετικά με επιχορήγηση ή σύμβαση χρηματοδοτούμενη από τον οργανισμό, σύμφωνα με τις διατάξεις και τις διαδικασίες που προβλέπονται στον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 883/2013⁵⁴ και στον κανονισμό (ΕΚ, Ευρατόμ) αριθ. 2185/96.⁵⁵
4. Με την επιφύλαξη των παραγράφων 1, 2 και 3, οι συμφωνίες συνεργασίας με τρίτες χώρες και με διεθνείς οργανισμούς, οι συμβάσεις, οι συμφωνίες επιχορήγησης και οι αποφάσεις επιχορήγησης του οργανισμού περιέχουν διατάξεις οι οποίες εξουσιοδοτούν ρητά το Ελεγκτικό Συνέδριο και την OLAF να διεξάγουν τους εν λόγω λογιστικούς ελέγχους και έρευνες, σύμφωνα με τις αντίστοιχες αρμοδιότητές τους.

Άρθρο 78

Δημοσιονομική διάταξη

Οι δημοσιονομικοί κανόνες που ισχύουν για τον οργανισμό εγκρίνονται από το συμβούλιο διοίκησης μετά από διαβούλευση με την Επιτροπή. Οι εν λόγω κανόνες παρεκκλίνουν από τον κατ' εξουσιοδότηση κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1271/2013 μόνον εάν η παρέκκλιση απαιτείται συγκεκριμένα για λόγους λειτουργίας του Οργανισμού και εφόσον έχει προηγουμένως συμφωνήσει η Επιτροπή.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ IV

ΤΕΛΙΚΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

Άρθρο 79

Διαδικασία επιτροπής

⁵⁴ ΕΕ L 136 της 31.5.1999, σ. 1

⁵⁵ Κανονισμός (Ευρατόμ, ΕΚ) αριθ. 2185/96 του Συμβουλίου, της 11ης Νοεμβρίου 1996, σχετικά με τους ελέγχους και εξακριβώσεις που διεξάγει επιτοπίως η Επιτροπή με σκοπό την προστασία των οικονομικών συμφερόντων των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων από απάτες και λοιπές παρατυπίες (ΕΕ L 292 της 15.11.1996, σ. 2).

1. Η Επιτροπή επικουρείται από την επιτροπή που έχει συσταθεί βάσει του άρθρου 33α του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 562/2006. Η εν λόγω επιτροπή αποτελεί επιτροπή κατά την έννοια του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 182/2011.
2. Οσάκις γίνεται αναφορά στην παρούσα παράγραφο, εφαρμόζεται το άρθρο 5 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 182/2011.
3. Στις περιπτώσεις που η γνώμη της επιτροπής πρόκειται να ληφθεί με γραπτή διαδικασία, η διαδικασία αυτή περατώνεται χωρίς αποτέλεσμα εάν, εντός της προθεσμίας γνωμοδότησης, το αποφασίσει ο πρόεδρος της επιτροπής ή το ζητήσουν τα δύο τρίτα των μελών της.
4. Εάν η επιτροπή δεν διατυπώσει γνώμη, η Επιτροπή δεν εκδίδει το σχέδιο εκτελεστικής πράξης και εφαρμόζεται το άρθρο 5 παράγραφος 4 τρίτο εδάφιο του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 182/2011.
5. Όταν γίνεται αναφορά στην παρούσα παράγραφο, εφαρμόζεται το άρθρο 8 σε συνδυασμό με το άρθρο 5 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 182/2011.

Άρθρο 80

Αξιολόγηση

1. Τρία έτη μετά την ημερομηνία έναρξη ισχύος του παρόντος κανονισμού και στη συνέχεια ανά τριετία, η Επιτροπή διενεργεί αξιολόγηση προκειμένου να εκτιμήσει ειδικότερα τον αντίκτυπο, την αποτελεσματικότητα και την αποδοτικότητα του οργανισμού και των πρακτικών εργασίας του σε σχέση με τους στόχους, την εντολή και τα καθήκοντά του. Στην αξιολόγηση εξετάζεται, ιδίως, η ενδεχόμενη ανάγκη τροποποίησης της εντολής του Οργανισμού, καθώς και οι δημοσιονομικές επιπτώσεις της όποιας τροποποίησης.
Η αξιολόγηση περιλαμβάνει ειδική ανάλυση του τρόπου με τον οποίο έγινε σεβαστός ο Χάρτης των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων κατά την εφαρμογή του παρόντος κανονισμού.
2. Η Επιτροπή διαβιβάζει την έκθεση αξιολόγησης, καθώς και τα συμπεράσματά της επί της έκθεσης, στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο και το διοικητικό συμβούλιο. Η έκθεση αξιολόγησης και τα συμπεράσματα επί της έκθεσης δημοσιοποιούνται.
3. Σε κάθε δεύτερη αξιολόγηση, η Επιτροπή αξιολογεί επίσης τα αποτελέσματα του οργανισμού σε σχέση με τους στόχους, την εντολή και τα καθήκοντά του.

Άρθρο 81

Κατάργηση

1. Ο κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 2007/2004 του Συμβουλίου, ο κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 863/2007 και η απόφαση 2005/267/ΕΚ του Συμβουλίου⁵⁶ καταργούνται.

⁵⁶ Απόφαση 2005/267/ΕΚ του Συμβουλίου, της 16ης Μαρτίου 2005, για την ίδρυση ασφαλούς ηλεκτρονικού δικτύου πληροφοριών και συντονισμού των υπηρεσιών διαχείρισης της μετανάστευσης των κρατών μελών (ΕΕ L 83 της 1.4.2005, σ. 48).

2. Παραπομπές στους καταργηθέντες κανονισμούς λογίζονται ως παραπομπές στον παρόντα κανονισμό σύμφωνα με το παράρτημα.

Άρθρο 82

Έναρξη ισχύος και εφαρμογή

Ο παρών κανονισμός τίθεται σε ισχύ την εικοστή ημέρα από τη δημοσίευσή του στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Το άρθρο 19 παράγραφος 5 και τα άρθρα 28, 29, 30 και 31 τίθενται σε ισχύ τρεις μήνες μετά την έναρξη ισχύος του παρόντος κανονισμού.

Ο παρών κανονισμός είναι δεσμευτικός ως προς όλα τα μέρη του και ισχύει άμεσα στα κράτη μέλη, σύμφωνα με τις Συνθήκες.

Στρασβούργο,

Για το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο
Ο Πρόεδρος

Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟ ΔΕΛΤΙΟ «ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΙ»

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

- 1.1. Τίτλος της πρότασης/πρωτοβουλίας
- 1.2. Σχετικοί τομείς πολιτικής που αφορούν τη δομή ΔΒΔ/ΠΒΔ
- 1.3. Χαρακτήρας της πρότασης/πρωτοβουλίας
- 1.4. Στόχοι
- 1.5. Αιτιολόγηση της πρότασης/πρωτοβουλίας
- 1.6. Διάρκεια και δημοσιονομικός αντίκτυπος
- 1.7. Προβλεπόμενος(-οι) τρόπος(-οι) διαχείρισης

2. ΜΕΤΡΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ

- 2.1. Κανόνες για την παρακολούθηση και την υποβολή εκθέσεων
- 2.2. Σύστημα διαχείρισης και ελέγχου
- 2.3. Μέτρα για την πρόληψη της απάτης και των παρατυπιών

3. ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΕΣ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

- 3.1. Τομέας(-είς) του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και γραμμή(-ές) δαπανών του προϋπολογισμού που επηρεάζονται
- 3.2. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις δαπάνες
 - 3.2.1. Συνοπτική παρουσίαση των εκτιμώμενων επιπτώσεων στις δαπάνες
 - 3.2.2. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις πιστώσεις του Οργανισμού Ευρωπαϊκής Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής
 - 3.2.3. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις πιστώσεις του Οργανισμού Ευρωπαϊκής Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής
 - 3.2.4. Συμβατότητα με το ισχύον πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο
 - 3.2.5. Συμμετοχή τρίτων στη χρηματοδότηση
- 3.3. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στα έσοδα

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟ ΔΕΛΤΙΟ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

1.1. Τίτλος της πρότασης/πρωτοβουλίας

Πρόταση ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΥ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ για την Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 2007/2004, του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 863/2007 και της απόφασης 2005/267/ΕΚ

1.2. Σχετικός/-οί τομέας/-είς πολιτικής στη δομή ΔΒΔ/ΠΒΔ⁵⁷

Τομέας πολιτικής: Μετανάστευση και Εσωτερικές Υποθέσεις
Δραστηριότητα: Ασφάλεια και προστασία των ελευθεριών

1.3. Χαρακτήρας της πρότασης/πρωτοβουλίας

☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία αφορά νέα δράση

☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία αφορά νέα δράση μετά από πιλοτικό έργο/προπαρασκευαστική δράση⁵⁸

X Η πρόταση/πρωτοβουλία αφορά την παράταση υφιστάμενης δράσης

☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία αφορά αλλαγή προσανατολισμού δράσης προς νέα δράση

1.4. Στόχοι

1.4.1. Οι πολυετείς στρατηγικοί στόχοι της Επιτροπής τους οποίους αφορά η πρόταση/πρωτοβουλία

Η παρούσα πρόταση έχει ως στόχο τη δημιουργία μιας Ευρωπαϊκής Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής, προκειμένου να διασφαλιστεί η ευρωπαϊκή ολοκληρωμένη διαχείριση των εξωτερικών συνόρων της ΕΕ, με σκοπό την αποτελεσματική διαχείριση της μετανάστευσης και την εξασφάλιση υψηλού επιπέδου ασφάλειας εντός της Ένωσης, διασφαλίζοντας παράλληλα την ελεύθερη κυκλοφορία των προσώπων σε αυτή. Εντάσσεται σε μια δέσμη μέτρων που παρουσίασε η Επιτροπή, προκειμένου να διασφαλιστεί καλύτερα η προστασία των εξωτερικών συνόρων της ΕΕ, όπως αναφέρεται στη συνοδευτική ανακοίνωση της Επιτροπής με τίτλο «Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή και αποτελεσματική διαχείριση των εξωτερικών συνόρων της Ευρώπης».

Το 2015, η Ευρωπαϊκή Ένωση βίωσε εξαιρετικές πιέσεις στα εξωτερικά της σύνορα, με εκτιμώμενο αριθμό 1,5 εκατ. ατόμων να έχουν διασχίσει παράνομα τα σύνορα μεταξύ Ιανουαρίου και Νοεμβρίου του τρέχοντος έτους. Η ίδια η έκταση των μεικτών μεταναστευτικών ροών που έχουν διέλθει τα εξωτερικά σύνορα της Ευρωπαϊκής Ένωσης και των συνακόλουθων δευτερογενών μετακινήσεων απέδειξε ότι οι υφιστάμενες δομές σε επίπεδο Ένωσης και κρατών μελών είναι ανεπαρκείς για να αντιμετωπίσουν τις προκλήσεις που προκύπτουν από μια τόσο μεγάλη εισροή. Σε έναν χώρο χωρίς εσωτερικά σύνορα, η παράτυπη μετανάστευση μέσω των εξωτερικών συνόρων ενός κράτους μέλους επηρεάζει όλα τα άλλα κράτη μέλη εντός του χώρου Σένγκεν. Οι σημαντικές δευτερογενείς μετακινήσεις οδήγησαν πολλά

⁵⁷

ΔΒΔ: διαχείριση βάσει δραστηριοτήτων· ΠΒΔ: προϋπολογισμός βάσει δραστηριοτήτων.

⁵⁸

Όπως αναφέρεται στο άρθρο 54 παράγραφος 2 σημείο α) ή β) του δημοσιονομικού κανονισμού.

κράτη μέλη να επαναφέρουν τους συνοριακούς ελέγχους στα εσωτερικά τους σύνορα. Αυτό έχει ασκήσει σημαντική πίεση στη λειτουργία και τη συνοχή του χώρου Σένγκεν.

Καθ' όλη την τρέχουσα μεταναστευτική κρίση, κατέστη σαφές ότι ο χώρος Σένγκεν χωρίς εσωτερικά σύνορα είναι βιώσιμος μόνο αν τα εξωτερικά σύνορα είναι ασφαλή και προστατεύονται αποτελεσματικά. Ο έλεγχος των εξωτερικών συνόρων της Ένωσης αποτελεί ζήτημα κοινού συμφέροντος το οποίο πρέπει να εξυπηρετηθεί βάσει υψηλών και ενιαίων προτύπων στο επίπεδο της Ένωσης.

Οι έντονες ανησυχίες για την ασφάλεια μετά τις τρομοκρατικές επιθέσεις του τρέχοντος έτους έχουν ενισχύσει τις ανησυχίες των πολιτών. Ενώ τα σύνορα δεν δύνανται ποτέ να παρέχουν πλήρη ασφάλεια, δύνανται να συμβάλουν σημαντικά στην αύξηση της ασφάλειας και των πληροφοριών και την παρεμπόδιση μελλοντικών επιθέσεων. Ο ρόλος αυτός έχει καταστεί ακόμη πιο σημαντικός υπό το πρίσμα του διαρκώς εντεινόμενου φαινομένου των ξένων μαχητών που εμπλέκονται σε τρομοκρατικές επιθέσεις. Η ενίσχυση της ασφάλειας στα εξωτερικά σύνορα είναι επομένως απαραίτητη για την αποκατάσταση της εμπιστοσύνης του κοινού.

Ένας ενιαίος χώρος μετακίνησης χωρίς εσωτερικά σύνορα είναι βιώσιμος μόνο αν τα εξωτερικά σύνορα προστατεύονται αποτελεσματικά. Την ανταπόκριση μιας αλυσίδας καθορίζει ο πιο αδύναμος κρίκος: Ως εκ τούτου, απαιτείται ένα αποφασιστικό βήμα προς την κατεύθυνση ενός ολοκληρωμένου συστήματος διαχείρισης των εξωτερικών συνόρων. Αυτό είναι εφικτό μόνο ως συλλογικό καθήκον μεταξύ όλων των κρατών μελών, σύμφωνα με τις αρχές της αλληλεγγύης και της υπευθυνότητας τις οποίες όλα τα θεσμικά όργανα της ΕΕ έχουν υιοθετήσει ως κατευθυντήριες αρχές για την αντιμετώπιση της μεταναστευτικής κρίσης.

Το ευρωπαϊκό θεματολόγιο για τη μετανάστευση προσδιόρισε την ανάγκη να προχωρήσουμε σε κοινή διαχείριση των εξωτερικών συνόρων, σύμφωνα με τον στόχο να «δημιουργηθεί προοδευτικά ένα ολοκληρωμένο σύστημα διαχείρισης των εξωτερικών συνόρων» που ορίζεται στο άρθρο 77 της ΣΛΕΕ. Στην ομιλία του τον Σεπτέμβριο σχετικά με την κατάσταση της Ένωσης, ο Πρόεδρος Juncker ανακοίνωσε ότι η Επιτροπή επρόκειτο να παρουσιάσει φιλόδοξα μέτρα σε σχέση με το θέμα αυτό πριν από τα τέλη του έτους, με τη μορφή μιας πλήρως λειτουργικής Ευρωπαϊκής Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής, όπως επιβεβαιώθηκε στη συνέχεια στο πρόγραμμα εργασίας της Επιτροπής για το 2016.

Ο προτεινόμενος κανονισμός καθορίζει τις γενικές αρχές της ευρωπαϊκής ολοκληρωμένης διαχείρισης των συνόρων· θεσπίζει μια Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή και έναν **οργανισμό ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής** ο οποίος θα σχηματιστεί με βάση τον Frontex. Στόχος του παρόντος σχεδίου κανονισμού είναι να παράσχει μια πιο ολοκληρωμένη διαχείριση των εξωτερικών συνόρων της ΕΕ παρέχοντας, μεταξύ άλλων, στον οργανισμό ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής περισσότερες αρμοδιότητες στους τομείς της διαχείρισης των εξωτερικών συνόρων και της επιστροφής από όσες διαθέτει επί του παρόντος ο Frontex. Αυτό το σχέδιο κανονισμού εκχωρεί στον οργανισμό ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής τις πρόσθετες αρμοδιότητες που χρειάζεται για να εφαρμόσει αποτελεσματικά ένα ολοκληρωμένο σύστημα διαχείρισης των συνόρων στο επίπεδο της Ένωσης, προκειμένου να αντιμετωπιστούν οι ελλείψεις στη διαχείριση των συνόρων σε εθνικό επίπεδο και οι άνευ προηγουμένου μεταναστευτικές ροές που έχουν φθάσει στα εξωτερικά σύνορα της Ευρωπαϊκής Ένωσης κατά το τρέχον έτος.

Η εκχώρηση των πρόσθετων αυτών αρμοδιοτήτων σε ευρωπαϊκό επίπεδο στην Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή είναι απαραίτητη, προκειμένου να αποκλειστεί το ενδεχόμενο τυχόν ελλείψεις στη διαχείριση των εξωτερικών συνόρων ή απρόβλεπτες μεταναστευτικές ροές να υπονομεύσουν την εύρυθμη λειτουργία του χώρου Σένγκεν. Οι προκλήσεις που έχουν προκύψει από τη μεταναστευτική κρίση δεν μπορούν να αντιμετωπιστούν επαρκώς από τα κράτη μέλη εάν ενεργούν κατά μη συντονισμένο τρόπο. Η ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων αποτελεί κοινή ευθύνη του οργανισμού ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής και των εθνικών αρχών που είναι αρμόδιες για τη διαχείριση των συνόρων, συμπεριλαμβανομένων των σωμάτων ακτοφυλακής στον βαθμό που εκτελούν καθήκοντα ελέγχου των συνόρων, που αποτελούν από κοινού την **Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή**.

1.4.2. Ειδικοί στόχοι και σχετική δραστηριότητα ΔΒΔ/ΠΒΔ

Οι ακόλουθοι ειδικοί στόχοι καθορίζονται με βάση τα καθήκοντα του οργανισμού που προβλέπονται στο άρθρο 7 της πρότασης. Ωστόσο, ο καθορισμός ειδικών στόχων λαμβάνει υπόψη το πλαίσιο ΔΒΔ/ΠΒΔ που θεσπίστηκε από τον οργανισμό Frontex για τους σκοπούς του προγράμματος εργασιών του για το 2016 λαμβάνοντας υπόψη τα νέα καθήκοντα που καθορίστηκαν από τον κανονισμό, καθώς και ορισμένες απαραίτητες προσαρμογές⁵⁹.

Ειδικός στόχος αριθ. 1: Υποστήριξη στον τομέα διαχείρισης των εξωτερικών συνόρων

- συντονισμός της επιχειρησιακής συνεργασίας μεταξύ των κρατών μελών στον τομέα της διαχείρισης των εξωτερικών συνόρων·
- παροχή βοήθειας προς τα κράτη μέλη σε περιπτώσεις που απαιτείται αυξημένη τεχνική και επιχειρησιακή συνδρομή στα εξωτερικά τους σύνορα μέσω συντονισμού και οργάνωσης κοινών επιχειρήσεων, λαμβάνοντας υπόψη ότι ορισμένες καταστάσεις ενδέχεται να συνεπάγονται επείγουσες ανάγκες ανθρωπιστικής φύσης και επιχειρήσεις διάσωσης στη θάλασσα·
- παροχή βοήθειας προς τα κράτη μέλη σε περιπτώσεις που απαιτείται αυξημένη τεχνική και επιχειρησιακή συνδρομή στα εξωτερικά τους σύνορα, μέσω δρομολόγησης ταχέων επεμβάσεων στα εξωτερικά σύνορα των κρατών μελών που αντιμετωπίζουν ειδικές και δυσανάλογες πιέσεις, λαμβάνοντας υπόψη ότι ορισμένες καταστάσεις ενδέχεται να συνεπάγονται επείγουσες ανάγκες ανθρωπιστικής φύσης και επιχειρήσεις διάσωσης στη θάλασσα·
- σύσταση και ανάπτυξη ευρωπαϊκών ομάδων συνοριοφυλάκων και ακτοφυλάκων, μεταξύ άλλων και εφεδρείας ταχείας κινητοποίησης, που πρόκειται να αναπτυχθούν στο πλαίσιο κοινών επιχειρήσεων και ταχέων επεμβάσεων στα σύνορα και στο πλαίσιο των ομάδων στήριξης για τη διαχείριση των μεταναστευτικών ροών·

⁵⁹

Για λόγους ενίσχυσης του ρόλου της νέας εντολής του οργανισμού, αλλά και βελτίωσης της παρουσίας των δημοσιονομικών επιπτώσεων των νέων καθηκόντων, η «Υποστήριξη για τον επαναπατρισμό» παρουσιάστηκε ως χωριστός ειδικός στόχος αριθ. 3. Καθήκοντα που σχετίζονται με τη «Διαχείριση ομαδοποιημένων πόρων» και την «Ερευνα και ανάπτυξη» συγχωνεύθηκαν υπό τον ειδικό στόχο αριθ. 6, τα καθήκοντα που αφορούν το «Eurosir» και την «Εικόνα της κατάστασης» συγχωνεύθηκαν υπό τον ειδικό στόχο αριθ. 7 και εκείνα που σχετίζονται με τις «Εξωτερικές και Δημόσιες Σχέσεις» και τα «Θεμελιώδη Δικαιώματα» παρουσιάστηκαν από κοινού στο πλαίσιο του ειδικού στόχου αριθ. 8.

- ανάπτυξη ευρωπαϊκών ομάδων συνοριοφυλάκων και ακτοφυλάκων και τεχνικός εξοπλισμός με σκοπό την παροχή συνδρομής όσον αφορά τον έλεγχο, την ταυτοποίηση και τη λήψη δακτυλικών αποτυπωμάτων στο πλαίσιο των ομάδων στήριξης για τη διαχείριση των μεταναστευτικών ροών·

- ανάπτυξη του εξοπλισμού και του προσωπικού που απαιτείται για την εφεδρεία ταχείας κινητοποίησης με σκοπό την πρακτική εφαρμογή των μέτρων που πρέπει να ληφθούν σε περιπτώσεις έκτακτης ανάγκης στα εξωτερικά σύνορα.

Ειδικός στόχος αριθ. 2: Υποστήριξη προς τις αρχές κρατών μελών οι οποίες εκτελούν καθήκοντα ακτοφυλακής

- συνεργασία με την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Ελέγχου της Αλιείας και τον Ευρωπαϊκό Οργανισμό για την Ασφάλεια στη Θάλασσα με σκοπό τη στήριξη των εθνικών αρχών που εκτελούν καθήκοντα ακτοφυλακής με τους εξής τρόπους: (α) παροχή υπηρεσιών, πληροφοριών, εξοπλισμού και εκπαίδευσης και (β) συντονισμό επιχειρήσεων πολλαπλού σκοπού·

Ειδικός στόχος αριθ. 3: Υποστήριξη για τη διενέργεια αποτελεσματικών επιστροφών

- στήριξη και ενίσχυση της τεχνικής και επιχειρησιακής συνεργασίας μεταξύ των κρατών μελών, αλλά και με αρχές και ενδιαφερόμενους φορείς οικείων τρίτων χωρών·

- συντονισμός και οργάνωση επιχειρήσεων επιστροφής·

- παροχή βοήθειας προς τα κράτη μέλη σε περιπτώσεις που απαιτείται αυξημένη τεχνική και επιχειρησιακή συνδρομή για την εφαρμογή της υποχρέωσης επιστροφής των παρανόμως διαμενόντων υπηκόων τρίτων χωρών, μεταξύ άλλων μέσω συντονισμού και οργάνωσης επιχειρήσεων επιστροφής·

- σύσταση και ανάπτυξη ευρωπαϊκών ομάδων επέμβασης για επιστροφές κατά τη διάρκεια επιχειρήσεων επεμβάσεων επιστροφής·

Ειδικός στόχος αριθ. 4: Αναλύσεις κινδύνου και αξιολογήσεις τρωτότητας

- δημιουργία ενός κέντρου παρακολούθησης και ανάλυσης κινδύνων, με ικανότητα παρακολούθησης των μεταναστευτικών ροών και διεξαγωγής αναλύσεων κινδύνων όσον αφορά όλες τις πτυχές που σχετίζονται με την ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων·

- διεξαγωγή αξιολόγησης τρωτότητας, περιλαμβανομένης της αξιολόγησης της ικανότητας των κρατών μελών να αντιμετωπίζουν απειλές και πιέσεις στα εξωτερικά σύνορα.

Ειδικός στόχος αριθ. 5: Εκπαίδευση

- συνδρομή προς τα κράτη μέλη στην εκπαίδευση των εθνικών συνοριακών φυλάκων και των εμπειρογνομόνων στον τομέα των επιστροφών, μεταξύ άλλων με την καθιέρωση κοινών προδιαγραφών εκπαίδευσης.

Ειδικός στόχος αριθ. 6: Διαχείριση ομαδοποιημένων πόρων και Έρευνα και Ανάπτυξη

- συγκέντρωση εφεδρικού τεχνικού εξοπλισμού, προκειμένου να αναπτυχθεί σε κοινές επιχειρήσεις ή ταχείες συνοριακές επεμβάσεις και στο πλαίσιο των ομάδων στήριξης για τη διαχείριση των μεταναστευτικών ροών, αλλά και σε επιχειρήσεις και επεμβάσεις επιστροφής·

- δημιουργία ομάδων παρατηρητών των επιχειρήσεων αναγκαστικής επιστροφής, συνοδών επιχειρήσεων αναγκαστικής επιστροφής και ειδικών σε θέματα επιστροφής·
- υποστήριξη της ανάπτυξης τεχνικών προτύπων εξοπλισμού, ιδίως σε επίπεδο τακτικής διοίκησης, ελέγχου και επικοινωνίας, αλλά και τεχνική εποπτεία με σκοπό τη διασφάλιση της διαλειτουργικότητας σε ενωσιακό και εθνικό επίπεδο·
- συμμετοχή στην ανάπτυξη και διαχείριση δραστηριοτήτων έρευνας και καινοτομίας σχετικά με τον έλεγχο και επιτήρηση των εξωτερικών συνόρων, συμπεριλαμβανομένης της χρήσης προηγμένης τεχνολογίας επιτήρησης, όπως τηλεκατευθυνόμενων συστημάτων αεροσκαφών και της ανάπτυξης πιλοτικών σχεδίων σχετικά με θέματα που καλύπτονται από τον παρόντα κανονισμό.

Ειδικός στόχος αριθ. 7: Eurosur και παρακολούθηση της κατάστασης

- παροχή της απαραίτητης συνδρομής για την ανάπτυξη και λειτουργία ενός ευρωπαϊκού συστήματος επιτήρησης των συνόρων και, εφόσον απαιτηθεί, για την ανάπτυξη κοινού περιβάλλοντος ανταλλαγής πληροφοριών, ιδίως της διαλειτουργικότητας των συστημάτων, ειδικότερα με την ανάπτυξη, διατήρηση και συντονισμό του πλαισίου του Eurosur σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1052/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου·
- ανάπτυξη και λειτουργία, σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 45/2001 και την απόφαση-πλαίσιο 2008/977/ΔΕΥ του Συμβουλίου, συστημάτων πληροφοριών που επιτρέπουν ταχείες και αξιόπιστες ανταλλαγές πληροφοριών σχετικά με διαφαινόμενους κινδύνους στη διαχείριση των εξωτερικών συνόρων, της παράνομης μετανάστευσης και των επιστροφών, σε στενή συνεργασία με την Επιτροπή, όργανα και οργανισμούς της Ένωσης, αλλά και με το Ευρωπαϊκό Δίκτυο Μετανάστευσης, το οποίο συγκροτήθηκε δυνάμει της απόφασης 2008/381/ΕΚ του Συμβουλίου.

Ειδικός στόχος αριθ. 8: Εξωτερικές σχέσεις και θεμελιώδη δικαιώματα

- συνδρομή προς τα κράτη μέλη και τρίτες χώρες στο πλαίσιο της επιχειρησιακής συνεργασίας μεταξύ αυτών στους τομείς της διαχείρισης των εξωτερικών συνόρων και της επιστροφής, συμπεριλαμβανομένης της τοποθέτησης αξιωματικών συνδέσμων·
- διασφάλιση της προστασίας των θεμελιωδών δικαιωμάτων κατά την εκτέλεση των καθηκόντων του οργανισμού και των κρατών μελών δυνάμει του κανονισμού σύμφωνα με το σχετικό ενωσιακό δίκαιο, συμπεριλαμβανομένου ειδικότερα του Χάρτη Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, με τη δημιουργία, μεταξύ άλλων, ενός μηχανισμού καταγγελιών μέσω του οποίου θα υποβάλλονται καταγγελίες σχετικά με πιθανές παραβιάσεις θεμελιωδών δικαιωμάτων στο πλαίσιο των δραστηριοτήτων που διεξάγει ο οργανισμός ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής.

Σχετική δραστηριότητα ΔΒΔ/ΠΒΔ:

Δραστηριότητα 18 02: Αλληλεγγύη — εξωτερικά σύνορα, πολιτική θεωρήσεων και ελεύθερη κυκλοφορία των προσώπων

1.4.3. Αναμενόμενα αποτελέσματα και αντίκτυπος

Να προσδιοριστούν τα αποτελέσματα που θα πρέπει να έχει η πρόταση/πρωτοβουλία όσον αφορά τους στοχοθετημένους(-ες) δικαιούχους/ομάδες.

Η παρούσα πρόταση θεσπίζει τις γενικές αρχές για την ευρωπαϊκή ολοκληρωμένη διαχείριση με σκοπό την αποτελεσματική διαχείριση της μετανάστευσης και την εξασφάλιση υψηλού επιπέδου εσωτερικής ασφάλειας εντός της Ευρωπαϊκής Ένωσης, διασφαλίζοντας παράλληλα την ελεύθερη κυκλοφορία των προσώπων εντός της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Η ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων περιλαμβάνει μέτρα σε τρίτες χώρες, μέτρα που εφαρμόζονται σε συνδυασμό με γειτονικές τρίτες χώρες, μέτρα ελέγχου των εξωτερικών συνόρων και μέτρα που εφαρμόζονται στο εσωτερικό του χώρου ελεύθερης κυκλοφορίας, συμπεριλαμβανομένης της επιστροφής των υπηκόων τρίτων χωρών που διαμένουν παράνομα σε ένα κράτος μέλος.

Με την παρούσα πρόταση ιδρύεται ευρωπαϊκή συνοριοφυλακή και ακτοφυλακή, η οποία είναι υπεύθυνη για την ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων και, σε σύγκριση με την εντολή που έχει ανατεθεί στον Frontex, ενισχύονται οι εξουσίες του οργανισμού ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής ως προς όλες τις πτυχές της ολοκληρωμένης διαχείρισης των συνόρων. Η Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή αποτελείται από τον οργανισμό ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής και τις εθνικές αρχές που είναι αρμόδιες για τη διαχείριση των συνόρων, συμπεριλαμβανομένων των σωμάτων ακτοφυλακής στον βαθμό που εκτελούν καθήκοντα ελέγχου των συνόρων. Η αποστολή της Ευρωπαϊκής Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής είναι η εφαρμογή της ευρωπαϊκής ολοκληρωμένης διαχείρισης των συνόρων, σύμφωνα με την αρχή της συνυπευθυνότητας. Εφόσον το σύνολο των εθνικών σωμάτων συνοριοφυλακής, συμπεριλαμβανομένων των σωμάτων ακτοφυλακής στον βαθμό που ασκούν καθήκοντα ελέγχου των συνόρων, εφαρμόζουν την ευρωπαϊκή ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων, αποτελούν τόσο μέρος της Ευρωπαϊκής Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής όσο και εθνικά σώματα συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής.

Προκειμένου να αντικατοπτρίζει τις μεταβολές στις αρμοδιότητες του Frontex, ο οργανισμός θα μετονομαστεί σε οργανισμό ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής. Ο βασικός ρόλος του οργανισμού ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής είναι να καθιερώσει μια λειτουργική και τεχνική στρατηγική για την υλοποίηση ενός ολοκληρωμένου συστήματος διαχείρισης των συνόρων σε επίπεδο Ευρωπαϊκής Ένωσης, να επιβλέπει την αποτελεσματική λειτουργία των συνοριακών ελέγχων στα εξωτερικά σύνορα των κρατών μελών, να διενεργεί αξιολογήσεις τρωτότητας και να διασφαλίζει την αντιμετώπιση των ελλείψεων όσον αφορά τη διαχείριση των εξωτερικών συνόρων από τις εθνικές αρχές, να παρέχει αυξημένη επιχειρησιακή και τεχνική συνδρομή στα κράτη μέλη μέσω κοινών επιχειρήσεων και ταχέων συνοριακών επεμβάσεων· επίσης, να διασφαλίζει την πρακτική εφαρμογή των μέτρων σε περίπτωση καταστάσεων που απαιτούν επείγουσα δράση στα εξωτερικά σύνορα και να οργανώνει, να συντονίζει και να διεξάγει επιχειρήσεις και παρεμβάσεις επιστροφής.

Ο οργανισμός ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής θα πρέπει να ασκεί ευρύ και αποτελεσματικό έλεγχο για να μπορεί να κρίνει κατά πόσον ένα κράτος μέλος είναι σε θέση να εφαρμόσει την ισχύουσα νομοθεσία της ΕΕ, και να διαπιστώνει αν υπάρχουν αδυναμίες στη διαχείριση των συνόρων ενός κράτους μέλους, ούτως ώστε να αποτρέπει το ενδεχόμενο η αύξηση των μεταναστευτικών

ροών να οδηγήσει σε σοβαρά προβλήματα στα εξωτερικά σύνορα. Για τον σκοπό αυτό, η παρούσα πρόταση καθορίζει τα ακόλουθα στοιχεία όσον αφορά την ενίσχυση του ρόλου του οργανισμού ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής σε σχέση με τον ρόλο του Frontex:

Δημιουργία ενός κέντρου παρακολούθησης και ανάλυσης κινδύνων, το οποίο θα παρακολουθεί τις μεταναστευτικές ροές προς και εντός της Ευρωπαϊκής Ένωσης και θα διεξάγει αναλύσεις κινδύνων οι οποίες θα πρέπει να εφαρμόζονται από τα κράτη μέλη και θα καλύπτουν όλες τις πτυχές που σχετίζονται με την ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων, και ειδικότερα τον έλεγχο των συνόρων, την επιστροφή, τις παράτυπες δευτερογενείς μετακινήσεις των υπηκόων τρίτων χωρών στην Ευρωπαϊκή Ένωση, την πρόληψη του διασυνοριακού εγκλήματος, συμπεριλαμβανομένης της διευκόλυνσης της παράτυπης μετανάστευσης, της εμπορίας ανθρώπων και της τρομοκρατίας, καθώς και την κατάσταση που επικρατεί σε γειτονικές τρίτες χώρες με σκοπό την ανάπτυξη ενός μηχανισμού προειδοποίησης, ο οποίος θα αναλύει τις μεταναστευτικές ροές προς την ΕΕ.

Αποστολή αξιωματικών συνδέσμων του οργανισμού στα κράτη μέλη έτσι ώστε ο οργανισμός να μπορεί να εξασφαλίσει την ορθή και αποτελεσματική παρακολούθηση, όχι μόνο μέσω της ανάλυσης κινδύνων, της ανταλλαγής πληροφοριών και του Eurosur, αλλά και μέσω της παρουσίας του επιτόπου. Έργο του αξιωματικού συνδέσμου είναι η προώθηση της συνεργασίας μεταξύ του οργανισμού και των κρατών μελών και, ειδικότερα, η υποστήριξη της συλλογής των πληροφοριών που χρειάζεται ο οργανισμός για τη διενέργεια της αξιολόγησης τρωτότητας και την παρακολούθηση των μέτρων που λαμβάνονται από τα κράτη μέλη στα εξωτερικά σύνορα.

Εποπτικός ρόλος του οργανισμού με τη θέσπιση ενός συστήματος υποχρεωτικής αξιολόγησης τρωτότητας από τον οργανισμό μέσω του οποίου θα αξιολογεί την ικανότητα των κρατών μελών να αντιμετωπίζουν τις προκλήσεις στα εξωτερικά τους σύνορα, μεταξύ άλλων και μέσω της αξιολόγησης του εξοπλισμού και των πόρων των κρατών μελών, καθώς και του σχεδιασμού τους για την αντιμετώπιση έκτακτων καταστάσεων. Ο εκτελεστικός διευθυντής, με τη συμβουλή του εποπτικού συμβουλίου που δημιουργήθηκε στο πλαίσιο του οργανισμού ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής, θα προσδιορίσει τα μέτρα που πρέπει να ληφθούν από το ενδιαφερόμενο κράτος μέλος και θα πρέπει να ορίσει μια προθεσμία εντός της οποίας θα πρέπει να ληφθούν τα μέτρα αυτά. Η απόφαση του εκτελεστικού διευθυντή θα είναι δεσμευτική για το ενδιαφερόμενο κράτος μέλος, και εφόσον δεν ληφθούν τα αναγκαία μέτρα εντός της οριζόμενης προθεσμίας, το ζήτημα θα παραπέμπεται στο διοικητικό συμβούλιο για να αποφασίσει εκ νέου. Εάν το κράτος μέλος εξακολουθεί να μην λαμβάνει μέτρα, θέτοντας έτσι σε κίνδυνο τη λειτουργία του χώρου Σένγκεν, η Επιτροπή δύναται να εκδώσει εκτελεστική απόφαση για άμεση επέμβαση από τον οργανισμό.

Νέες διαδικασίες για την αντιμετώπιση καταστάσεων που απαιτούν επείγουσα δράση όταν ένα κράτος μέλος δεν λαμβάνει τα αναγκαία διορθωτικά μέτρα σύμφωνα με την αξιολόγηση τρωτότητας ή σε περίπτωση δυσανάλογων μεταναστευτικών πιέσεων στα εξωτερικά σύνορα, καθιστώντας τον έλεγχο των εξωτερικών συνόρων αναποτελεσματικό σε βαθμό που ενδέχεται να θέσει σε κίνδυνο τη λειτουργία του χώρου Σένγκεν. Αυτό θα συνεπάγεται την έκδοση εκτελεστικής απόφασης από την Επιτροπή που θα προσδιορίζει τα μέτρα τα οποία θα πρέπει να εφαρμοστούν από τον οργανισμό ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής, όπως περιγράφονται στον παρόντα κανονισμό, και θα υποχρεώνει το ενδιαφερόμενο κράτος μέλος να

συνεργαστεί με τον οργανισμό για την εφαρμογή των μέτρων αυτών. Ο οργανισμός ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής θα καθορίζει, στη συνέχεια, τις απαιτούμενες ενέργειες που πρέπει να ληφθούν για την πρακτική εφαρμογή των μέτρων που αναφέρονται στην απόφαση της Επιτροπής και θα παρεμβαίνει άμεσα στο εν λόγω κράτος μέλος.

Ενισχυμένα καθήκοντα του οργανισμού τα οποία θα συνίστανται στη δημιουργία και την αποστολή ομάδων ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής για κοινές επιχειρήσεις και ταχείες συνοριακές επεμβάσεις, τη δημιουργία αποθέματος τεχνικού εξοπλισμού, την παροχή βοήθειας στην Επιτροπή για τον συντονισμό των δραστηριοτήτων των ομάδων υποστήριξης της διαχείρισης των μεταναστευτικών ροών στα κομβικά κέντρα πρώτης υποδοχής, καθώς και σε ενισχυμένο ρόλο σε θέματα επιστροφής, ανάλυσης κινδύνων, κατάρτισης και έρευνας.

Υποχρεωτική συγκέντρωση ανθρωπινων πόρων με τη δημιουργία εφεδρείας ταχείας κινητοποίησης, η οποία θα είναι μια μόνιμη δύναμη αποτελούμενη από ένα μικρό ποσοστό επί του συνολικού αριθμού των συνοριοφυλάκων στα κράτη μέλη σε ετήσια βάση. Η ανάπτυξη των ομάδων ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής από την εφεδρεία ταχείας κινητοποίησης θα πρέπει να συμπληρώνεται αμέσως από πρόσθετες ομάδες ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής ανάλογα με την περίπτωση.

Ανάπτυξη ιδίου αποθέματος τεχνικού εξοπλισμού με την αγορά από τον ίδιο ή σε συγκυριότητα με κάποιο κράτος μέλος και τη διαχείριση ενός αποθέματος τεχνικού εξοπλισμού που παρέχεται από τα κράτη μέλη, με βάση τις ανάγκες που προσδιορίζονται από τον οργανισμό και με την απαίτηση ότι το απόθεμα τεχνικού εξοπλισμού θα συμπληρώνεται με εξοπλισμό μεταφοράς και λειτουργίας που θα αγοράζουν τα κράτη μέλη στο πλαίσιο των ειδικών δράσεων του Ταμείου Εσωτερικής Ασφάλειας.

Σημαντικός ρόλος στην παροχή βοήθειας στην Επιτροπή όσον αφορά τον συντονισμό των ομάδων υποστήριξης της διαχείρισης των μεταναστευτικών ροών στα κομβικά κέντρα πρώτης υποδοχής, τα οποία χαρακτηρίζονται από μεικτές μεταναστευτικές ροές και όπου ο οργανισμός ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής μαζί με την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Υποστήριξης για το Άσυλο, την Ευρωπόλ και άλλους αρμόδιους οργανισμούς της Ένωσης παρέχουν συντονισμένη και ενισχυμένη τεχνική και επιχειρησιακή στήριξη στα κράτη μέλη.

Ενισχυμένος ρόλος του οργανισμού σε θέματα επιστροφής με την ίδρυση μιας υπηρεσίας επιστροφών εντός του οργανισμού, η οποία θα πρέπει να παρέχει στα κράτη μέλη όλη την απαραίτητη επιχειρησιακή ενίσχυση για την επιστροφή των παρανόμως διαμενόντων υπηκόων τρίτων χωρών με αποτελεσματικό τρόπο. Ο οργανισμός θα συντονίζει και θα οργανώνει τις επιχειρήσεις επιστροφής και τις παρεμβάσεις επιστροφής από ένα ή περισσότερα κράτη μέλη και θα προωθεί την οργάνωσή τους με δική του πρωτοβουλία, προκειμένου να ενισχύσει το σύστημα επιστροφής των κρατών μελών που υφίστανται ιδιαίτερες πιέσεις. Ο οργανισμός θα πρέπει να έχει στη διάθεσή του ομάδες παρατηρητών αναγκαστικής επιστροφής, συνοδών αναγκαστικής επιστροφής και ειδικών σε θέματα επιστροφής, οι οποίες θα διατίθενται από τα κράτη μέλη για να στελεχώσουν τις ευρωπαϊκές ομάδες επέμβασης για επιστροφές που θα τοποθετούνται στα κράτη μέλη.

Συμμετοχή του οργανισμού στη διαχείριση δραστηριοτήτων έρευνας και καινοτομίας σχετικά με τον έλεγχο των εξωτερικών συνόρων, συμπεριλαμβανομένης της χρήσης προηγμένης τεχνολογίας επιτήρησης, όπως τηλεκατευθυνόμενων

συστημάτων αεροσκαφών και της ανάπτυξης πιλοτικών σχεδίων σχετικά με θέματα που καλύπτονται από τον παρόντα κανονισμό.

Ευρωπαϊκή συνεργασία σε θέματα των καθηκόντων ακτοφυλακής με την ανάπτυξη διατομεακής συνεργασίας μεταξύ του οργανισμού ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής, της Ευρωπαϊκής Υπηρεσίας Ελέγχου της Αλιείας και του Ευρωπαϊκού Οργανισμού για την Ασφάλεια στη Θάλασσα για τη βελτίωση των συνεργιών μεταξύ των εν λόγω οργανισμών, προκειμένου να παρέχονται πιο αποτελεσματικές και οικονομικά αποδοτικές υπηρεσίες πολλαπλού σκοπού στις εθνικές αρχές που ασκούν δραστηριότητες ακτοφυλακής.

Αυξημένη συνεργασία με τις τρίτες χώρες, με τον συντονισμό της επιχειρησιακής συνεργασίας μεταξύ των κρατών μελών και των τρίτων χωρών στον τομέα της διαχείρισης των συνόρων, συμπεριλαμβανομένου του συντονισμού κοινών επιχειρήσεων, και της τοποθέτησης αξιωματικών συνδέσμων σε τρίτες χώρες, καθώς και με τη συνεργασία με τις αρχές των τρίτων χωρών σε θέματα επιστροφής, μεταξύ άλλων όσον αφορά την απόκτηση ταξιδιωτικών εγγράφων.

Ενίσχυση της εντολής του οργανισμού για την επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα επιτρέποντας επίσης την επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα στην οργάνωση και τον συντονισμό κοινών επιχειρήσεων, πιλοτικών σχεδίων, ταχέων συνοριακών επεμβάσεων, επιχειρήσεων επιστροφών, παρεμβάσεων επιστροφών και στο πλαίσιο των ομάδων υποστήριξης για τη διαχείριση των μεταναστευτικών ροών, καθώς και στην ανταλλαγή πληροφοριών με τα κράτη μέλη, την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Υποστήριξης για το Άσυλο, την Ευρωπόλ, την Eurojust ή άλλους οργανισμούς της Ένωσης.

Διασφάλιση της προστασίας των θεμελιωδών δικαιωμάτων με τη δημιουργία ενός μηχανισμού καταγγελιών μέσω του οποίου θα υποβάλλονται καταγγελίες σχετικά με πιθανές παραβιάσεις θεμελιωδών δικαιωμάτων στο πλαίσιο των δραστηριοτήτων που διεξάγει ο οργανισμός ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής. Ο μηχανισμός καταγγελιών είναι ένας διοικητικός μηχανισμός, καθώς ο οργανισμός δεν μπορεί από μόνος του να διερευνά τις καταγγελίες για παραβιάσεις θεμελιωδών δικαιωμάτων από τα μέλη των ομάδων ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής.

1.4.4. Δείκτες αποτελεσμάτων και επιπτώσεων

Να προσδιοριστούν οι δείκτες για την παρακολούθηση της υλοποίησης της πρότασης/πρωτοβουλίας.

- ο αριθμός, η διάρκεια και η αποτελεσματικότητα των κοινών επιχειρήσεων, των ταχέων επεμβάσεων και των πιλοτικών σχεδίων που συντονίζονται από την υπηρεσία σε σχέση με τα εξωτερικά σύνορα·
- ο αριθμός συλληφθέντων παράτυπων μεταναστών ανά είδος συνόρων (εναέρια, θαλάσσια, χερσαία)·
- ο αριθμός ταχέων επεμβάσεων που χρηματοδοτήθηκαν από το επιχειρησιακό αποθεματικό του οργανισμού·
- η αποτελεσματική εφαρμογή του κώδικα δεοντολογίας των συνοριακών φυλάκων·
- ο αριθμός συμβάντων, προϊόντων και μόνιμων υπηρεσιών που παρέχονται στον οργανισμό από την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Ελέγχου της Αλιείας (EFCA) και τον Ευρωπαϊκό Οργανισμό Ασφάλειας της Ναυσιπλοΐας (EMSA), με αποτέλεσμα τη βελτίωση της επίγνωσης καταστάσεων στον θαλάσσιο τομέα για τους συνοριακούς φύλακες και τις εθνικές αρχές που εκτελούν καθήκοντα ακτοφυλακής·
- ο αριθμός των επιχειρήσεων πολλαπλού σκοπού για τη στήριξη των καθηκόντων ακτοφυλακής (σε συνεργασία με τον EMSA και την EFCA)·
- ο αριθμός των επιχειρήσεων επιστροφής που συντονίζονται από τον οργανισμό·
- ο αριθμός των ατόμων που επαναπατρίστηκαν στο πλαίσιο των επιχειρήσεων και επεμβάσεων που οργανώνει και εκτελεί ο οργανισμός·
- η αποτελεσματική εφαρμογή του κώδικα δεοντολογίας στις επιχειρήσεις επιστροφής·
- ο αριθμός και συχνότητα των εκθέσεων ανάλυσης κινδύνου που εκδίδει ο οργανισμός·
- η ποιότητα και η αποδοτικότητα των εκθέσεων εξειδικευμένων αναλύσεων κινδύνου·
- ο αριθμός και οι αξιολογήσεις τρωτότητας που διεξάγονται κάθε έτος από τον οργανισμό·
- ο αριθμός των εκπαιδευτικών ενοτήτων και των εκπαιδευόμενων·
- ο αριθμός μαθημάτων εκπαίδευσης που παραδίδονται·
- ο αριθμός ανταλλαγών τύπου Erasmus συνοριακών φυλάκων·
- ο αριθμός εμπειρογνώμων περιουσιακών στοιχείων που είναι εγγεγραμμένοι στις ομάδες του οργανισμού·
- ο αριθμός ίδιων περιουσιακών στοιχείων που έχουν αγορασθεί ή μισθωθεί από τον οργανισμό·
- η αποτελεσματική διαχείριση πόρων και προσωπικού και ο υπολογισμός αποτελεσμάτων μέσω του κέντρου επιχειρήσεων του Frontex·
- η ποσότητα και η ποιότητα των δεδομένων, πληροφοριών και πληροφοριών ασφάλειας που ανταλλάσσονται σε σχεδόν πραγματικό χρόνο μέσω του δικτύου επικοινωνίας του Eurosur, της κοινής προσυνοριακής εικόνας βάσει επεξεργασμένων πληροφοριών και της ευρωπαϊκής εικόνας της κατάστασης·
- η χρήση της συγχώνευσης δεδομένων σε συνδυασμό με σύγχρονες τεχνολογικές δυνατότητες για την ανίχνευση και τον εντοπισμό διασυνοριακών κινήσεων, καθώς και

ανταλλαγή διατομεακών πληροφοριών με άλλους φορείς μέσω της παροχής της κοινής εφαρμογής των εργαλείων επιτήρησης σε επίπεδο ΕΕ, αλλά και περιβαλλοντικών πληροφοριών (υπηρεσίες συγχώνευσης Eurosur).

- η ικανοποίηση των χρηστών των δραστηριοτήτων του οργανισμού.
- ο αριθμός αξιωματικών συνδέσμων που έχουν τοποθετηθεί σε τρίτες χώρες.
- ο αριθμός αξιωματικών συνδέσμων που έχουν τοποθετηθεί σε κράτη μέλη.

Οι ακόλουθοι οριζόντιοι δείκτες έχουν αντίκτυπο στη συνολική διαχείριση του οργανισμού.

- η εφαρμογή και η ορθή λειτουργία των ευρωπαϊκών ομάδων συνοριοφυλάκων και ακτοφυλάκων.
- η διαχείριση και πληρότητα του εφεδρικού τεχνικού εξοπλισμού.
- ο προσδιορισμός, η ιεράρχηση και ο αντίκτυπος των ρυθμίσεων εργασίας με τρίτες χώρες με πλήρη σεβασμό της εξωτερικής πολιτικής της ΕΕ.
- ευελιξία όσον αφορά την εφαρμογή συστάσεων από το διοικητικό συμβούλιο, άλλους ενδιαφερόμενους φορείς και τις ανεξάρτητες αξιολογήσεις. [...]

1.5. Αιτιολόγηση της πρότασης/πρωτοβουλίας

1.5.1. Βραχυπρόθεσμη ή μακροπρόθεσμη κάλυψη αναγκών

Βραχυπρόθεσμα, ο οργανισμός ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής αναμένεται να εξακολουθήσει να διεξάγει τις κύριες δραστηριότητες του Frontex που αφορούν τη διαχείριση των εξωτερικών συνόρων και των επιστροφών. Οι προϋπολογισμοί του οργανισμού Frontex για το 2015 και το 2016 ενισχύθηκαν το 2015, προκειμένου να καταφέρει να αντιμετωπίσει τη μεταναστευτική κρίση, με τους οικονομικούς πόρους για τις κοινές επιχειρήσεις «Τρίτων» και «Ποσειδών», ειδικότερα, να έχουν τριπλασιαστεί, και την υποστήριξη του οργανισμού προς τα κράτη μέλη να έχει επεκταθεί στον τομέα των επιστροφών επίσης παρέχονται οι αναγκαίοι πόροι για την υλοποίηση των κομβικών κέντρων πρώτης υποδοχής. Η τελική επιδότηση της ΕΕ για το 2016, όπως προτάθηκε από την Επιτροπή, ανέρχεται σε **238 686 000 ευρώ**.

Είναι αναγκαίο ο οργανισμός να συνεχίσει το έργο του στον τομέα της διαχείρισης των εξωτερικών συνόρων με την ίδια ένταση, μεταξύ άλλων όσον αφορά την τακτική και σημαντική συνεισφορά τους στις αποστολές έρευνας και διάσωσης, αλλά και στον τομέα των επιστροφών. Τα νέα καθήκοντα που προτείνονται στον κανονισμό θα ενισχύσουν τις δυνατότητες του οργανισμού όσον αφορά την παροχή στήριξης στα κράτη μέλη σε αυτούς τους τομείς παρέμβασης. Στο πλαίσιο αυτό, είναι σημαντικό το επίπεδο της επιδότησης για το 2016 να διατηρηθεί, από το 2017, ως βάση για τον ετήσιο προϋπολογισμό του οργανισμού ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής, με σκοπό:

- να συνεχιστούν οι κλιμακούμενες επιχειρησιακές δραστηριότητες στο πλαίσιο των κοινών επιχειρήσεων στη θάλασσα, ειδικότερα οι επιχειρήσεις «Τρίτων» και «Ποσειδών», με αύξηση του αριθμού των πόρων και επέκταση του εδαφικού πεδίου εφαρμογής των εν λόγω επιχειρήσεων, επιτρέποντας με αυτόν τον τρόπο την αύξηση των δυνατοτήτων έρευνας και διάσωσης στο πλαίσιο της εντολής του οργανισμού.
- να συνεχιστεί η συμμετοχή του οργανισμού στις ομάδες στήριξης για τη διαχείριση των μεταναστευτικών ροών που δραστηριοποιούνται στις περιοχές κομβικών κέντρων πρώτης υποδοχής, όπου η ΕΑΤ και άλλοι αρμόδιοι φορείς θα συνεργάζονται επί τόπου με τα κράτη μέλη που βρίσκονται στην πρώτη γραμμή, παρέχοντάς τους στήριξη για τον έλεγχο, την καταγραφή και τη λήψη δακτυλικών αποτυπωμάτων, αλλά και διαδραματίζοντας ενεργό ρόλο

σε σχέση με τις επιχειρήσεις επαναπατρισμού και την εξάρθρωση των δικτύων παράνομης διακίνησης μεταναστών·

- να ενισχυθεί περαιτέρω ο ρόλος του οργανισμού στον τομέα των επιστροφών, παρέχοντας συνδρομή προς τα κράτη μέλη στις επιχειρήσεις επαναπατρισμού και άλλες σχετικές δραστηριότητες που εμπίπτουν στη νέα εντολή, ειδικότερα μέσω της σύστασης μιας ειδικής υπηρεσίας επιστροφών, η οποία θα επιτρέψει στον οργανισμό να ενισχύσει τη στήριξη που παρέχει στα κράτη μέλη προκειμένου, μεταξύ άλλων, να διευκολύνει, να διοργανώσει και να χρηματοδοτήσει επιχειρήσεις επιστροφής·
- να ενισχυθεί περαιτέρω η συνεργασία με τις υπηρεσίες εσωτερικών υποθέσεων, και ειδικότερα με την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Υποστήριξης για το Άσυλο (EASO), την Ευρώπλη και τον Ευρωπαϊκό Οργανισμό για τη Λειτουργική Διαχείριση Συστημάτων ΤΠ Μεγάλης Κλίμακας στον Χώρο Ελευθερίας, Ασφάλειας και Δικαιοσύνης (eu-LISA)·
- να ενισχυθεί περαιτέρω ο σημαντικός ρόλος του οργανισμού γενικότερα στον τομέα της παράνομης διακίνησης μεταναστών, αλλά και η συνεισφορά του στην εφαρμογή του σχεδίου δράσης της ΕΕ για την καταπολέμηση της παράνομης διακίνησης μεταναστών.

Ωστόσο, η παρούσα πρόταση αναπτύσσει ουσιαστικά την ικανότητα του οργανισμού να ανταποκριθεί αποτελεσματικά στις παρούσες ή μελλοντικές απειλές στα εξωτερικά σύνορα, αναλαμβάνοντας προληπτική δράση για τη στήριξη των ενεργειών των κρατών μελών για την εφαρμογή των κατάλληλων μέτρων, ειδικότερα σε περιπτώσεις κρατών μελών που αντιμετωπίζουν ειδικές και δυσανάλογες πιέσεις στα εξωτερικά σύνορα.

Μεσοπρόθεσμα, η δομή, οι ικανότητες και τα καθήκοντα του οργανισμού θα ενισχυθούν μέσω του παρόντος κανονισμού. Προκειμένου να ανταποκριθεί επαρκώς ο οργανισμός στα νέα του καθήκοντα, το 2017 θα πρέπει να προστεθεί στην επιχορήγηση της ΕΕ ένα ποσό επιπλέον εκείνου που έχει προβλεφθεί για το 2016. Πιο συγκεκριμένα, οι πρόσθετοι χρηματοδοτικοί πόροι θα δώσουν στο οργανισμό τη δυνατότητα:

- δημιουργίας του επιχειρησιακού αποθεματικού, που επιτρέπει τη χρηματοδότηση της ανάπτυξης ταχέων επεμβάσεων στα σύνορα και επεμβάσεων υποστήριξης επιστροφής. Το χρηματοδοτικό αποθεματικό για επιχειρησιακούς σκοπούς θα πρέπει να ισούται κατ' ελάχιστο με το 4% του κονδυλίου που προβλέπεται για τις επιχειρησιακές δραστηριότητες και διατηρείται καθ' όλη τη διάρκεια του έτους. Η επιχορήγηση του οργανισμού θα πρέπει να αυξηθεί τουλάχιστον κατά **10 000 000 ευρώ** για να διασφαλιστεί η δυνατότητα έναρξης τέτοιων επεμβάσεων σύμφωνα με το χρονοδιάγραμμα που προβλέπεται στον παρόντα κανονισμό.
- απόκτησης, διατήρησης και μίσθωσης του δικού του εξοπλισμού. Για το σκοπό αυτό, η επιχορήγηση του οργανισμού θα πρέπει να αυξηθεί επιπλέον κατά **10 000 000 ευρώ**, ώστε να μπορέσει ο οργανισμός να χρηματοδοτήσει εξ αρχής την αγορά επιχειρησιακού εξοπλισμού μικρού και μεσαίου μεγέθους (π.χ. συσκευές Eurodac). Ο εξοπλισμός του οργανισμού θα πρέπει να συμπληρώνει ένα απόθεμα τεχνικού εξοπλισμού το οποίο παρέχουν τα κράτη μέλη, ειδικότερα τα μέσα μεταφοράς και τον λειτουργικό εξοπλισμό που αγοράζονται από τα κράτη μέλη στο πλαίσιο των ειδικών δράσεων του Ταμείου Εσωτερικής Ασφάλειας.
- εκτέλεσης των νέων καθηκόντων που σχετίζονται με τη συνεργασία του οργανισμού με την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Ελέγχου της Αλιείας και τον Ευρωπαϊκό Οργανισμό για την Ασφάλεια στη Θάλασσα για τη στήριξη των καθηκόντων ακτοφυλακής. Λεπτομέρειες αναφορικά με την εν λόγω συνεργασία θα διευκρινιστούν σε ειδικό πιλοτικό πρόγραμμα το 2016. Ωστόσο, απαιτείται το ποσό των **5 000 000 ευρώ** προκειμένου ο οργανισμός να συντονιστεί αποτελεσματικά με τον EMSA και την EFCA όσον αφορά την κοινή παροχή

υπηρεσιών, πληροφοριών, εξοπλισμού και εκπαίδευσης στο πλαίσιο των καθηκόντων ακτοφυλακής, αλλά και προκειμένου οι κοινές επιχειρήσεις στα θαλάσσια σύνορα να επεκταθούν σε επιχειρήσεις πολλαπλού σκοπού που καλύπτουν άλλα καθήκοντα ακτοφυλακής.

- ενίσχυσης της συνεργασίας του οργανισμού με τρίτες χώρες, συμπεριλαμβανομένης της συμμετοχής του οργανισμού σε επιχειρησιακές δραστηριότητες με γειτονικές χώρες, σε έργα τεχνικής βοήθειας, αλλά και της συνεργασίας σε θέματα επιστροφών, μεταξύ άλλων όσον αφορά την απόκτηση ταξιδιωτικών εγγράφων. Στο πλαίσιο αυτό, ο προϋπολογισμός του οργανισμού θα πρέπει να αυξηθεί κατά **5 000 000 ευρώ** ετησίως. Το ποσό αυτό θα δώσει στον οργανισμό τη δυνατότητα να συνεργάζεται προδραστικά με τρίτες χώρες, χωρίς να επηρεάζεται η χρηματοδότηση από την Ένωση σύμφωνα με τις διατάξεις των οικείων πράξεων οι οποίες διέπουν την πολιτική εξωτερικών σχέσεων της Ένωσης.

- αύξησης του αριθμού των αξιωματικών συνδέσμων του οργανισμού σε τρίτες χώρες. Προκειμένου να υποστηριχθεί η τοποθέτηση 10 πρόσθετων αξιωματικών συνδέσμων, πέραν από τα έξοδα προσωπικού, ο προϋπολογισμός του οργανισμού θα πρέπει να αυξηθεί κατά **1 000 000 ευρώ** ετησίως ώστε να καλύψει τα έξοδα που σχετίζονται γραφείου, επικοινωνίας και υλικοτεχνικής και τεχνικής υποστήριξης. Επιπροσθέτως, το 2017 θα πρέπει να προβλεφθεί το συμπληρωματικό ποσό του **1 000 000 ευρώ**, το οποίο αφορά τα έξοδα εγκατάστασης.

- υποστήριξης της δημιουργίας του μηχανισμού υποβολής καταγγελιών και εξορθολογισμού άλλων δραστηριοτήτων του οργανισμού που σχετίζονται με θεμελιώδη δικαιώματα. Για το σκοπό αυτό, ο προϋπολογισμός του οργανισμού θα πρέπει να αυξηθεί κατά **500 000 ευρώ** ετησίως.

Πέραν των χρηματοδοτικών πόρων, κρίνεται αναγκαία η πρόσληψη 602 επιπλέον μελών του προσωπικού, προκειμένου να μπορέσει ο οργανισμός να εκτελέσει τα νέα καθήκοντα, συμπεριλαμβανομένων των 329 θέσεων εργασίας στον πίνακα προσωπικού και 273 ατόμων ως εξωτερικό προσωπικό. Οι ακριβείς ανάγκες για ανθρώπινους πόρους προσδιορίζονται στο τμήμα 3.2.3.

Βραχυπρόθεσμα και μεσοπρόθεσμα, οι δραστηριότητες του οργανισμού θα συμβάλουν στην επίτευξη των στόχων του ευρωπαϊκού θεματολογίου για τη μετανάστευση, αλλά και του ευρωπαϊκού θεματολογίου για την ασφάλεια.

1.5.2. Προστιθέμενη αξία της εμπλοκής της ΕΕ

Ο στόχος της παρούσας πρότασης είναι η διασφάλιση της ευρωπαϊκής ολοκληρωμένης διαχείρισης των εξωτερικών συνόρων της ΕΕ, με σκοπό την αποτελεσματική διαχείριση της μετανάστευσης και την εξασφάλιση υψηλού επιπέδου ασφάλειας εντός της Ένωσης, διασφαλίζοντας παράλληλα την ελεύθερη κυκλοφορία των προσώπων σε αυτή. Σε έναν χώρο χωρίς εσωτερικά σύνορα, η παράτυπη μετανάστευση μέσω των εξωτερικών συνόρων ενός κράτους μέλους επηρεάζει όλα τα άλλα κράτη μέλη εντός του χώρου Σένγκεν. Ένας χώρος χωρίς εσωτερικά σύνορα είναι βιώσιμος μόνο αν τα εξωτερικά σύνορα είναι ασφαλή και προστατεύονται αποτελεσματικά.

Εφόσον ο έλεγχος των εξωτερικών συνόρων της Ένωσης αποτελεί κοινό συμφέρον το οποίο πρέπει να εξυπηρετηθεί βάσει υψηλών και ενιαίων προτύπων στο επίπεδο της Ένωσης, οι στόχοι της παρούσας πρότασης είναι αδύνατο να επιτευχθούν επαρκώς από τα κράτη μέλη και δύνανται να επιτευχθούν καλύτερα σε ενωσιακό επίπεδο, η Ένωση μπορεί να λάβει μέτρα

σύμφωνα με την αρχή της επικουρικότητας, όπως ορίζεται στο άρθρο 5 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση.

1.5.3. *Διδάγματα από ανάλογες εμπειρίες του παρελθόντος*

Ο οργανισμός FRONTEX ιδρύθηκε το 2004 και άρχισε να λειτουργεί το 2005. Όπως επέτασσε το πρόγραμμα της Χάγης, η Επιτροπή εξέδωσε στις 13 Φεβρουαρίου 2008 ανακοίνωση για την αξιολόγηση και τη μελλοντική ανάπτυξη του οργανισμού Frontex (COM(2008) 67 final).

Η εν λόγω ανακοίνωση περιελάμβανε συστάσεις βραχυπρόθεσμου και μεσοπρόθεσμου ορίζοντα, καθώς και ορισμένες ιδέες για τη μελλοντική ανάπτυξη του οργανισμού σε μεγαλύτερο βάθος χρόνου. Πιο μακροπρόθεσμα, υπογραμμίστηκε ο καίριος ρόλος του Frontex στην ανάπτυξη του συστήματος ολοκληρωμένης διαχείρισης των συνόρων της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Συμπερασματικά, η Επιτροπή συνέστησε ορισμένες βελτιώσεις για τον τρόπο λειτουργίας του οργανισμού στο πλαίσιο της εντολής του και πρότεινε την αναθεώρηση της μεσοπρόθεσμης εντολής.

Πέραν της προαναφερθείσας έκθεσης της Επιτροπής για την αξιολόγηση και τη μελλοντική ανάπτυξη του οργανισμού Frontex, το 2008 πραγματοποιήθηκε και ανεξάρτητη αξιολόγηση. Η εν λόγω αξιολόγηση, η οποία διενεργήθηκε από το διοικητικό συμβούλιο του Frontex, όπως απαιτείται από το άρθρο 33 του κανονισμού Frontex, παρείχε συμπληρωματικές απόψεις και πραγματικά στοιχεία για τις εργασιακές πρακτικές του οργανισμού. Εξέδωσε επίσης μια σειρά συστάσεων προς το διοικητικό συμβούλιο του Frontex.

Στο πλαίσιο αυτό, η εντολή του οργανισμού τροποποιήθηκε το 2011 ώστε να ανταποκρίνεται στις νέες προκλήσεις.

Παρά τις βελτιώσεις που επήλθαν με την τροποποίηση του 2011, κατόπιν της σαφούς πολιτικής καθοδήγησης που παρασχέθηκε από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο κατά τη διάρκεια του 2015 όσον αφορά τον ρόλο του οργανισμού Frontex στην αντιμετώπιση των αυξανόμενων μεταναστευτικών πιέσεων, αλλά και κατόπιν της εξωτερικής αξιολόγησης του οργανισμού Frontex κατά το 2014/2015, είναι αναγκαία η περαιτέρω αναθεώρηση της εντολής του οργανισμού. Η παρούσα πρόταση εξυπηρετεί αυτόν τον σκοπό.

Κατά την εκπόνηση της παρούσας πρότασης, η Επιτροπή στηρίχθηκε στις συζητήσεις που λαμβάνουν χώρα τακτικά στο Ευρωπαϊκό Συμβούλιο και στο Συμβούλιο των Υπουργών, καθώς και στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο σχετικά με τη διαχείριση των συνόρων και τα μέτρα που απαιτούνται για την αντιμετώπιση της μεταναστευτικής κρίσης. Το μέλλον της διαχείρισης των συνόρων και, ειδικότερα, η ενίσχυση του οργανισμού Frontex αποτέλεσε πρόσφατα αντικείμενο συζήτησης στη συνεδρίαση του Συμβουλίου των Υπουργών στις 8 Οκτωβρίου 2015. Ακολούθησε συνεδρίαση του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου στις 15 Οκτωβρίου 2015, το οποίο, στους προσανατολισμούς του για το μέλλον της διαχείρισης των συνόρων, ζήτησε ενίσχυση των εξωτερικών συνόρων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, μεταξύ άλλων, προωθώντας τη θέσπιση ενός ολοκληρωμένου συστήματος διαχείρισης των εξωτερικών συνόρων και ενισχύοντας τον ρόλο του Frontex.

Αφότου ο Frontex ανέλαβε καθήκοντα την 1η Μαΐου 2005, υπήρξαν συνεχείς συζητήσεις με τους ενδιαφερόμενους φορείς σε ευρωπαϊκό και εθνικό επίπεδο. Ειδικότερα, υπήρξαν τακτικές συζητήσεις στο πλαίσιο της υποβολής εκθέσεων από τον οργανισμό στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο. Ο οργανισμός λογοδοτεί διαρκώς για τις δραστηριότητές

του κατά τις συνεδριάσεις του διοικητικού συμβουλίου και μέσω των διαφόρων εκθέσεων που εκδίδει κατά τη διάρκεια του έτους. Έχουν λάβει επίσης χώρα τακτικές ανταλλαγές πληροφοριών με άλλους οργανισμούς της Ένωσης, ιδίως με την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Υποστήριξης για το Άσυλο, τον Οργανισμό Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης και την Ευρώπολ, καθώς και με τον Ευρωπαϊό Διαμεσολαβητή. Επίσης, έχουν οργανωθεί πολλές συζητήσεις με την κοινωνία των πολιτών και την ακαδημαϊκή κοινότητα.

Το 2014, η Επιτροπή ξεκίνησε μια μελέτη σχετικά με τη σκοπιμότητα δημιουργίας ενός ευρωπαϊκού συστήματος συνοριοφυλάκων για τον έλεγχο των εξωτερικών συνόρων της Ένωσης, τα αποτελέσματα του οποίου λήφθηκαν υπόψη κατά την κατάρτιση της παρούσας πρότασης.

Η Επιτροπή έχει φροντίσει να λάβει επίσης υπόψη τις απόψεις των σχετικών εμπλεκόμενων φορέων εξετάζοντας ενδελεχώς τα αποτελέσματα της εξωτερικής αξιολόγησης του οργανισμού Frontex. Η εν λόγω εξωτερική αξιολόγηση, με βάση το άρθρο 33 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 2007/2004 του Συμβουλίου, πραγματοποιήθηκε μεταξύ Ιουλίου 2014 και Ιουνίου 2015 και καλύπτει την περίοδο από τον Ιούλιο του 2008 έως τον Ιούλιο του 2014. Η τελική έκθεση συζητήθηκε, στις 10 Σεπτεμβρίου 2015, στο διοικητικό συμβούλιο του Frontex, το οποίο εξέδωσε συστάσεις σχετικά με πιθανές τροποποιήσεις του ιδρυτικού κανονισμού του Frontex. Η παρούσα πρόταση αντανακλά την πλειονότητα των συστάσεων που διατυπώθηκαν με απόφαση του διοικητικού συμβουλίου στις 28 Οκτωβρίου 2015.

Η Επιτροπή έλαβε επίσης υπόψη την έκθεση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου σχετικά με την ειδική έκθεση του Ευρωπαϊού Διαμεσολαβητή για την έρευνα ιδίας πρωτοβουλίας OI/5/2012/BEH-MHZ σχετικά με τον Frontex για την ανάπτυξη ενός μηχανισμού καταγγελιών για τον οργανισμό.

Στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Συστήματος Επιτήρησης των Συνόρων (Eurosur), έχει καθιερωθεί συνεργασία του οργανισμού Frontex με τον EMSA και την EFCA, η οποία, ωστόσο, περιορίζεται στην επιτήρηση των συνόρων. Η συνεργασία αυτή δύναται πλέον να επεκταθεί από την επιτήρηση των συνόρων στο σύνολο των καθηκόντων ακτοφυλακής, λαμβάνοντας υπόψη και τις δοκιμές των αποστολών πολλαπλού σκοπού σε επιλεγμένες κοινές επιχειρήσεις υπό τον συντονισμό του Frontex (π.χ. Indalo).

1.5.4. Συμβατότητα και ενδεχόμενη συνέργεια με άλλα κατάλληλα μέσα

Το παρόν σχέδιο κανονισμού ανταποκρίνεται στις εκκλήσεις του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου για την αποτελεσματική διαχείριση των εξωτερικών συνόρων της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Τον Οκτώβριο του 2015, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο έθεσε σαφείς κατευθύνσεις για την ενίσχυση των εξωτερικών συνόρων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, ενθαρρύνοντας συγκεκριμένα τη δημιουργία ενός ολοκληρωμένου συστήματος διαχείρισης των εξωτερικών συνόρων και ενισχύοντας την εντολή του Frontex στο πλαίσιο των συζητήσεων για την ανάπτυξη ενός Συστήματος Ευρωπαϊκής Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής, μεταξύ άλλων όσον αφορά την αποστολή ομάδων ταχείας επέμβασης στα σύνορα σε περιπτώσεις που οι αξιολογήσεις ή αναλύσεις κινδύνου του Σένγκεν καταδεικνύουν την ανάγκη για ισχυρή και άμεση δράση, σε συνεργασία με το ενδιαφερόμενο κράτος μέλος. Το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο έκρινε επίσης ότι η εντολή του Frontex όσον αφορά την επιστροφή θα πρέπει να επεκταθεί, ώστε να περιλαμβάνει το δικαίωμα να οργανώνει κοινές επιχειρήσεις επιστροφής με δική του πρωτοβουλία, και να ενισχυθεί ο ρόλος του όσον αφορά την απόκτηση ταξιδιωτικών εγγράφων για τους επαναπατριζόμενους.

Στο ευρωπαϊκό θεματολόγιο για τη μετανάστευση, η Επιτροπή πρότεινε να καταστεί η διαχείριση των εξωτερικών συνόρων κοινή ευθύνη μεταξύ των κρατών μελών και της

Ευρωπαϊκής Ένωσης. Σε αυτή τη βάση, στην ευρωπαϊκή ατζέντα για τη μετανάστευση προτείνονται αλλαγές στη νομική βάση του Frontex, έτσι ώστε να ενισχυθεί ο ρόλος και η αρμοδιότητά του. Μεταξύ των άλλων προταθέντων μέτρων που θα πρέπει να λάβει η Επιτροπή ήταν και η ίδρυση Ευρωπαϊκής Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής, η ενίσχυση του ρόλου του οργανισμού ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής στην οργάνωση και τον συντονισμό των επιστροφών, η διυπηρεσιακή συνεργασία, η καλύτερη διαχείριση των περιουσιακών στοιχείων του οργανισμού και των κρατών μελών και η υλοποίηση της νέας προσέγγισης των κομβικών κέντρων πρώτης υποδοχής («hotspots»).

Με το εν λόγω σχέδιο κανονισμού, η Επιτροπή συμβάλλει στο να καταστεί η διαχείριση των συνόρων πιο αποτελεσματική και αξιόπιστη, καθιερώνοντας ένα νέο επίπεδο ευθύνης και αλληλεγγύης. Κατά τη διάρκεια των τελευταίων ετών, η Ευρωπαϊκή Ένωση θέσπισε μια πολιτική που παρέχει στα κράτη μέλη τη δυνατότητα να αναπτύξουν και να διατηρήσουν υγιή εξωτερικά σύνορα. Ωστόσο, ελλείψει στρατηγικής εφαρμογής της ολοκληρωμένης διαχείρισης των συνόρων σε επίπεδο Ευρωπαϊκής Ένωσης, υπάρχουν αποκλίσεις στην εφαρμογή που εξακολουθούν να ισχύουν σε εθνικό επίπεδο μεταξύ των κρατών μελών. Ως εκ τούτου, είναι ανάγκη, όπως προσδιορίζεται από την Επιτροπή στο ευρωπαϊκό θεματολόγιο για τη μετανάστευση, να θεσπιστούν πρότυπα της Ένωσης για τη διαχείριση των συνόρων ώστε να καλυφθούν όλες οι πτυχές της διαχείρισης των εξωτερικών συνόρων της Ένωσης.

Η παρούσα πρόταση βασίζεται στην υφιστάμενη πολιτική διαχείρισης των συνόρων, συμπεριλαμβανομένου του οργανισμού Frontex, αλλά την ανάγει σε διαφορετικό επίπεδο από άποψη ποιότητας. Ο Frontex ιδρύθηκε με τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 2007/2004 του Συμβουλίου, ο οποίος τροποποιήθηκε στη συνέχεια με τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 863/2007, ο οποίος εισήγαγε τις ταχείες συνοριακές επεμβάσεις, και με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1168/2011, ο οποίος υπογράμμισε την ευθύνη του Frontex όσον αφορά την προστασία των θεμελιωδών δικαιωμάτων. Η παρούσα πρόταση αναπτύσσει ουσιαστικά την ικανότητα του οργανισμού να ανταποκριθεί αποτελεσματικά στις παρούσες ή μελλοντικές απειλές στα εξωτερικά σύνορα αναλαμβάνοντας προληπτική δράση για την ενίσχυση, την αξιολόγηση και τον συντονισμό των ενεργειών των κρατών μελών για την εφαρμογή των κατάλληλων μέτρων στα εξωτερικά σύνορα.

Η πρόταση συμπληρώνει την υφιστάμενη νομοθεσία, ακολουθώντας μια προσέγγιση παρόμοια με εκείνη για το ευρωπαϊκό σύστημα επιτήρησης των συνόρων (Eurosur) με σκοπό την περαιτέρω προώθηση ενός πνεύματος συνεργασίας, την ανταλλαγή πληροφοριών και τον συντονισμό των προσπαθειών μεταξύ των κρατών μελών και του οργανισμού ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής, καθώς και μεταξύ των εθνικών αρχών και των οργανισμών της Ένωσης, με συγκεκριμένες και δεσμευτικές υποχρεώσεις. Βασίζεται, επίσης, στον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 656/2014 που καθορίζει τους κανόνες επιτήρησης των εξωτερικών θαλάσσιων συνόρων στο πλαίσιο της επιχειρησιακής συνεργασίας που συντονίζεται από τον Frontex. Η πρόταση αναπτύσσει και ενισχύει επίσης τις ταχείες επεμβάσεις στα σύνορα.

Η πρόταση και, ειδικότερα, η εκπόνηση μιας αξιολόγησης τρωτότητας, συμπληρώνει τον μηχανισμό αξιολόγησης του Σένγκεν που θεσπίστηκε με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1053/2013. Ο μηχανισμός αξιολόγησης του Σένγκεν αποσκοπεί στη διατήρηση της αμοιβαίας εμπιστοσύνης μεταξύ των κρατών μελών. Συνίσταται σε μια τεχνική και νομική αξιολόγηση με σκοπό να διαπιστωθεί η ορθή εφαρμογή του κεκτημένου του Σένγκεν και κατά πόσον πληρούνται οι απαραίτητες προϋποθέσεις για την άρση των ελέγχων στα εσωτερικά σύνορα. Στις περιπτώσεις κατά τις οποίες προκύπτει από την αξιολόγηση του Σένγκεν ότι υπάρχουν σοβαρές ελλείψεις στα εξωτερικά σύνορα, η Επιτροπή ενδέχεται να συστήσει την αποστολή ομάδων ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής ή την παρουσίαση στρατηγικών

σχεδίων στον οργανισμό με σκοπό τη γνωμοδότησή του. Η παρούσα πρόταση δεν θίγει επίσης τα μέτρα που ενδέχεται να θεσπιστούν σύμφωνα με τα άρθρα 19α και 26 του κώδικα συνόρων του Σένγκεν.

Η αξιολόγηση τρωτότητας επικεντρώνεται στην πρόληψη, έτσι ώστε να αποφευχθούν καταστάσεις κρίσεων. Πρόκειται για μια αξιολόγηση των επιχειρησιακών δυνατοτήτων των κρατών μελών στα εξωτερικά σύνορα και, για τον σκοπό αυτό, εξετάζει τον τεχνικό εξοπλισμό, τις ικανότητες, τους πόρους και τα σχέδια έκτακτης ανάγκης. Η αξιολόγηση αυτή πραγματοποιείται από τον οργανισμό και το εποπτικό συμβούλιο συμβουλεύει τον εκτελεστικό διευθυντή, ο οποίος με τη σειρά του αποφασίζει για τα αναγκαία μέτρα. Σε περίπτωση που ένα κράτος μέλος δεν συμμορφώνεται με την απόφαση του εκτελεστικού διευθυντή, με πιθανότητα να τεθεί έτσι σε κίνδυνο η λειτουργία του χώρου Σένγκεν, η Επιτροπή δύναται να εκδώσει εκτελεστική απόφαση με την οποία να απαιτείται η άμεση επί τόπου επέμβαση του οργανισμού.

Η παρούσα πρόταση βασίζεται και αναπτύσσει περαιτέρω τις εν λόγω ισχύουσες διατάξεις πολιτικής και τις συγκεντρώνει στο πλαίσιο της Ευρωπαϊκής Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής, δημιουργώντας έτσι ένα ολοκληρωμένο σύστημα διαχείρισης των εξωτερικών συνόρων σε ενωσιακό επίπεδο, όπως προβλέπεται στο άρθρο 77 παράγραφος 2 στοιχείο δ) της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Η παρούσα πρόταση συνδέεται στενά και συμπληρώνει τις εξής άλλες πολιτικές της Ένωσης:

α) το Κοινό Ευρωπαϊκό Σύστημα Ασύλου με τη σύσταση ομάδων στήριξης για τη διαχείριση των μεταναστευτικών ροών σε κομβικά κέντρα πρώτης υποδοχής («hotspots») που συνδέεται στενά με τη μετεγκατάσταση ατόμων με σαφή ανάγκη διεθνούς προστασίας·

β) την εσωτερική ασφάλεια δεδομένου ότι, στο ευρωπαϊκό θεματολόγιο για τη για την ασφάλεια, η Επιτροπή θεωρεί ότι τα κοινά υψηλά πρότυπα διαχείρισης των συνόρων κρίνονται απαραίτητα για την πρόληψη του διασυνοριακού εγκλήματος και της τρομοκρατίας· η παρούσα πρόταση συμβάλλει περαιτέρω στην επίτευξη υψηλού επιπέδου εσωτερικής ασφάλειας, επιτρέποντας στον οργανισμό να καλύψει τις πτυχές του διασυνοριακού εγκλήματος και της τρομοκρατίας στην ανάλυση κινδύνων που εκπονεί, παρέχοντάς του τη δυνατότητα να επεξεργαστεί τα προσωπικά δεδομένα των ατόμων που είναι ύποπτα ότι εμπλέκονται σε τρομοκρατικές πράξεις και θέτοντας την προϋπόθεση ότι ο οργανισμός θα συνεργάζεται με άλλους οργανισμούς της Ένωσης και διεθνείς οργανισμούς για την πρόληψη της τρομοκρατίας. Όσον αφορά την πρόσβαση στις εθνικές και ευρωπαϊκές βάσεις δεδομένων, το σχέδιο κανονισμού προβλέπει την υποχρέωση των κρατών μελών να επιτρέπουν την πρόσβαση των μελών των ευρωπαϊκών ομάδων συνοριοφυλάκων και ακτοφυλάκων στις εθνικές και ενωσιακές βάσεις δεδομένων.

γ) την ασφάλεια και προστασία στη θάλασσα, καθώς και τη θαλάσσια επιτήρηση με την καθιέρωση της ευρωπαϊκής συνεργασίας σχετικά με τα καθήκοντα του οργανισμού ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής, της Ευρωπαϊκής Υπηρεσίας Ελέγχου της Αλιείας και του Ευρωπαϊκού Οργανισμού για την Ασφάλεια στη Θάλασσα·

δ) την πολιτική εξωτερικών σχέσεων της Ένωσης δεδομένου ότι ο οργανισμός ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής θα πρέπει να διευκολύνει και να ενθαρρύνει την επιχειρησιακή συνεργασία μεταξύ των κρατών μελών και των τρίτων χωρών, μεταξύ άλλων, μέσω του συντονισμού της επιχειρησιακής συνεργασίας στον τομέα της διαχείρισης των εξωτερικών συνόρων και της αποστολής αξιωματικών συνδέσμων σε τρίτες χώρες, καθώς και

με τη συνεργασία με τις αρχές των τρίτων χωρών σε θέματα επιστροφής, μεταξύ άλλων όσον αφορά την απόκτηση ταξιδιωτικών εγγράφων.

1.6. Διάρκεια και δημοσιονομικός αντίκτυπος

- ☐ Πρόταση/πρωτοβουλία **περιορισμένης διάρκειας**
 - ☐ Πρόταση/πρωτοβουλία που ισχύει από την [HH/MM]EEEE μέχρι την [HH/MM]EEEE
 - ☐ Δημοσιονομικές επιπτώσεις από το EEEE έως το EEEE.
- ☒ Πρόταση/πρωτοβουλία **απεριόριστης διάρκειας**
 - Εφαρμογή με περίοδο εκκίνησης από το 2017,
 - και στη συνέχεια πλήρης εφαρμογή.

1.7. Προβλεπόμενος(-οι) τρόπος(-οι) διαχείρισης

- ☐ **Άμεση διαχείριση** από την Επιτροπή μέσω:
 - ☐ εκτελεστικών οργανισμών
- ☐ **Επιμερισμένη διαχείριση** με τα κράτη μέλη
- ☒ **Έμμεση διαχείριση** με ανάθεση καθηκόντων εκτέλεσης του προϋπολογισμού σε:
 - ☐ σε διεθνείς οργανισμούς και τις οργανώσεις τους (να προσδιοριστούν)·
 - ☐ την ΕΤΠ και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Επενδύσεων·
 - ☒ φορείς που αναφέρονται στα άρθρα 208 και 209·
 - ☐ οργανισμούς δημοσίου δικαίου·
 - ☐ φορείς ιδιωτικού δικαίου επιφορτισμένους με αποστολή δημόσιας υπηρεσίας, στον βαθμό που παρέχουν επαρκείς οικονομικές εγγυήσεις·
 - ☐ φορείς που διέπονται από το ιδιωτικό δίκαιο κράτους μέλους στους οποίους έχει ανατεθεί η εκτέλεση σύμπραξης δημόσιου-ιδιωτικού τομέα και εφόσον παρέχουν επαρκείς οικονομικές εγγυήσεις·
 - ☐ σε πρόσωπα στα οποία ανατίθεται η εκτέλεση συγκεκριμένων ενεργειών στον τομέα της ΚΕΠΠΑ δυνάμει του τίτλου V της ΣΕΕ και τα οποία προσδιορίζονται στην αντίστοιχη βασική πράξη.

Παρατηρήσεις

[...]

[...]

2. ΜΕΤΡΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ

2.1. Κανόνες για την παρακολούθηση και την υποβολή εκθέσεων

Να προσδιοριστούν η συχνότητα και οι όροι των σχετικών διατάξεων.

Ο οργανισμός υπόκειται σε απαιτήσεις τακτικής παρακολούθησης και υποβολής εκθέσεων. Το διοικητικό συμβούλιο του οργανισμού εγκρίνει σε ετήσια βάση την ενοποιημένη ετήσια έκθεση πεπραγμένων του οργανισμού για το προηγούμενο έτος και τη διαβιβάζει, μέχρι την 1η Ιουλίου το αργότερο, στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο, την Επιτροπή, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή και το Ελεγκτικό Συνέδριο. Η έκθεση αυτή δημοσιοποιείται. Ανά τριετία, η Επιτροπή διενεργεί αξιολόγηση, σύμφωνα με τα κριτήρια αξιολόγησης που καθορίζονται στις κατευθυντήριες γραμμές της Επιτροπής, προκειμένου να εκτιμήσει ειδικότερα τον αντίκτυπο, την αποτελεσματικότητα και την αποδοτικότητα των επιδόσεων του οργανισμού και των πρακτικών εργασίας του σε σχέση με τους στόχους, την εντολή και τα καθήκοντά του. Στην αξιολόγηση εξετάζεται, ειδικότερα, η ενδεχόμενη ανάγκη τροποποίησης της εντολής του οργανισμού, καθώς και οι δημοσιονομικές επιπτώσεις της όποιας τροποποίησης.

Με την ευκαιρία κάθε δεύτερης αξιολόγησης, πραγματοποιείται επίσης αξιολόγηση των αποτελεσμάτων που επιτυγχάνει ο οργανισμός σε σχέση με τους στόχους του, την εντολή του και τα καθήκοντά του. Εάν, με βάση την αξιολόγησή της, η Επιτροπή θεωρήσει ότι η συνέχιση της λειτουργίας του οργανισμού ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής δεν δικαιολογείται πλέον σε σχέση με τους στόχους, την εντολή και τα καθήκοντα που του έχουν ανατεθεί, δύναται να προτείνει την ανάλογη τροποποίηση ή την κατάργηση του παρόντος κανονισμού.

2.2. Σύστημα διαχείρισης και ελέγχου

2.2.1. Κίνδυνοι που έχουν) επισημανθεί

Οι υψηλές μεταναστευτικές πιέσεις στα εξωτερικά σύνορα της Ευρωπαϊκής Ένωσης απαιτούν τη δημιουργία της ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής, η οποία θα αποτελείται από τις αρχές των κρατών μελών και τον οργανισμό ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής. Καθίσταται επίσης αναγκαία η επέκταση των αρμοδιοτήτων του οργανισμού ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής σε σχέση με την εντολή του υπάρχοντος οργανισμού Frontex.

Η ενίσχυση του προσωπικού και των χρηματοδοτικών πόρων του οργανισμού είναι απαραίτητη προκειμένου να ανταποκρίνονται στη διευρυμένη εντολή του οργανισμού και τις απαιτήσεις που καθορίζονται στον προτεινόμενο κανονισμό.

2.2.2. Προβλεπόμενες μέθοδοι ελέγχου

θα Οι λογαριασμοί του οργανισμού υποβάλλονται προς έγκριση στο Ελεγκτικό Συνέδριο και θα υπόκεινται στη διαδικασία απαλλαγής. Η υπηρεσία εσωτερικού ελέγχου της Επιτροπής θα διενεργεί ελέγχους σε συνεργασία με τον εσωτερικό ελεγκτή του Οργανισμού.

2.3. Μέτρα για την πρόληψη της απάτης και των παρατυπιών

Να προσδιοριστούν τα ισχύοντα ή τα προβλεπόμενα μέτρα πρόληψης και προστασίας.

Για τον οργανισμό

Ο προϋπολογισμός του οργανισμού εκτελείται από τον εκτελεστικό διευθυντή. Κάθε έτος, ο εκτελεστικός διευθυντής υποβάλλει στην Επιτροπή, το διοικητικό συμβούλιο και το Ελεγκτικό Συνέδριο τους λεπτομερείς λογαριασμούς όλων των εσόδων και δαπανών του

προηγούμενου οικονομικού έτους. Επιπλέον, η υπηρεσία εσωτερικού ελέγχου της Επιτροπής θα συνδράμει στη διαχείριση των χρηματοδοτικών δραστηριοτήτων του οργανισμού μέσω ελέγχου των κινδύνων, παρακολούθησης της συμμόρφωσης, έκδοσης ανεξάρτητης γνωμοδότησης όσον αφορά την ποιότητα των συστημάτων διαχείρισης και ελέγχου και διατύπωσης συστάσεων προκειμένου να βελτιωθεί η αποτελεσματικότητα και αποδοτικότητα των επιχειρήσεων και να διασφαλιστεί η οικονομική χρήση των πόρων του οργανισμού.

Αφού λάβει την έγκριση της Επιτροπής και τη γνώμη του Ελεγκτικού Συνεδρίου, ο οργανισμός θα θεσπίσει τον δημοσιονομικό κανονισμό του δυνάμει του κανονισμού αριθ. 1271/2013. Ο οργανισμός θα θέσει σε εφαρμογή σύστημα εσωτερικού ελέγχου παρόμοιο με εκείνο που καθιερώθηκε από την Επιτροπή στα πλαίσια της δικής της αναδιάρθρωσης.

Συνεργασία με την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Καταπολέμησης της Απάτης (OLAF)

Το προσωπικό που υπόκειται στους κανονισμούς υπηρεσιακής κατάστασης της Επιτροπής θα συνεργάζεται με την OLAF για την καταπολέμηση της απάτης.

Για το Ελεγκτικό Συνέδριο

Το Ελεγκτικό Συνέδριο θα εξετάζει τους λογαριασμούς σύμφωνα με το άρθρο 248 της Συνθήκης και θα δημοσιεύει ετήσια έκθεση όσον αφορά τις δραστηριότητες του οργανισμού.

3. ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΕΣ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

3.1. Τομείς του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και γραμμή(-ές) δαπανών του προϋπολογισμού που επηρεάζονται

- Υφιστάμενες γραμμές του προϋπολογισμού

Κατά σειρά τομέων του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και γραμμών του προϋπολογισμού.

Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	Γραμμή προϋπολογισμού	Είδος δαπάνης	Συνεισφορά			
	Αριθμός [Τομέας 3]	ΔΠ/ΜΔΠ ⁶⁰	χωρών ΕΖΕΣ ⁶¹	υποψήφιων για ένταξη χωρών ⁶²	τρίτων χωρών	κατά την έννοια του άρθρου 21 παράγραφος 2 στοιχείο β) του δημοσιονομικού κανονισμού
3	18 03 02 - Ευρωπαϊκός Οργανισμός για τη διαχείριση της επιχειρησιακής συνεργασίας στα εξωτερικά σύνορα των κρατών μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης - FRONTEX	ΔΠ/ΜΔΠ	ΝΑΙ*	ΟΧΙ	ΟΧΙ	ΟΧΙ

- * ο Frontex λαμβάνει συνεισφορές από τις χώρες που είναι συνδεδεμένες με τη συμφωνία Σένγκεν (Νορβηγία, Ισλανδία, Ελβετία, Λιχτενστάιν)
- Νέες γραμμές του προϋπολογισμού, των οποίων έχει ζητηθεί η δημιουργία
- Δεν χρειάζεται να ζητηθεί νέα γραμμή του προϋπολογισμού, αλλά η γραμμή του προϋπολογισμού 18 03 02 θα πρέπει να μετονομαστεί αναλόγως

Κατά σειρά τομέων του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και γραμμών του προϋπολογισμού.

Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	Γραμμή προϋπολογισμού	Είδος δαπάνης	Συνεισφορά			
	Αριθμός [Τομέας.....]	ΔΠ/ΜΔΠ	χωρών ΕΖΕΣ	υποψήφιων για ένταξη χωρών	τρίτων χωρών	κατά την έννοια του άρθρου 21 παράγραφος 2 στοιχείο β) του δημοσιονομικού κανονισμού
[...]	[XX.YY.YY.YY] [...]	[...]	ΝΑΙ/ΟΧΙ	ΝΑΙ/ΟΧΙ	ΝΑΙ/ΟΧΙ	ΝΑΙ/ΟΧΙ

⁶⁰ ΔΠ = Διαχωριζόμενες πιστώσεις / ΜΔΠ = Μη διαχωριζόμενες πιστώσεις.

⁶¹ ΕΖΕΣ: Ευρωπαϊκή Ζώνη Ελεύθερων Συναλλαγών.

⁶² Υποψήφιες για ένταξη χώρες και, κατά περίπτωση, δυνάμει υποψήφιες για ένταξη χώρες των Δυτικών Βαλκανίων.

3.2. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις δαπάνες

3.2.1. Συνοπτική παρουσίαση των εκτιμώμενων επιπτώσεων στις δαπάνες

Σε εκατ. ευρώ (με 3 δεκαδικά ψηφία)

Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	3	Ασφάλεια και ιθαγένεια
---	---	------------------------

[Φορέας]: Οργανισμός ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής			Έτος201 7 ⁶³	Έτος201 8	Έτος201 9	Έτος202 0	ΣΥΝΟΛΟ
Τίτλος 1:	Αναλήψεις υποχρεώσεων	1)					
	Πληρωμές	2)					
Τίτλος 2:	Αναλήψεις υποχρεώσεων	(1α)					
	Πληρωμές	2α)					
Τίτλος 3:	Αναλήψεις υποχρεώσεων	3α)					
	Πληρωμές	3β)					
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων για τον Οργανισμό Ευρωπαϊκής Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής	Αναλήψεις υποχρεώσεων	= 1 +1α +3α	281.267	298.286	310.289	322.227	1.212.069
	Πληρωμές	=2+2α +3β	281.267	298.286	310.289	322.227	1.212.069

⁶³ Το έτος N είναι το έτος έναρξης εφαρμογής της πρότασης/πρωτοβουλίας.

Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	5	«Διοικητικές δαπάνες»				
---	----------	------------------------------	--	--	--	--

Σε εκατ. ευρώ (με 3 δεκαδικά ψηφία)

		Έτος 2017	Έτος 2018	Έτος 2019	Έτος 2020	ΣΥΝΟΛΟ
ΓΔ: Μετανάστευση και Εσωτερικές Υποθέσεις						
• Ανθρώπινοι πόροι		0,528	0,528	0,528	0,528	2,112
• Λοιπές διοικητικές δαπάνες		0,030	0,030	0,030	0,030	0,120
ΣΥΝΟΛΟ ΓΔ Μετανάστευσης και Εσωτερικών Υποθέσεων	Πιστώσεις	0,558	0,558	0,558	0,558	2,232

ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων στον ΤΟΜΕΑ 5του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	(Σύνολο υποχρεώσεων πληρωμών) = αναλήψεων Σύνολο	0,558	0,558	0,558	0,558	2,232
---	--	-------	-------	-------	-------	--------------

Σε εκατ. ευρώ (με 3 δεκαδικά ψηφία)

		Έτος 2017	Έτος 2018	Έτος 2019	Έτος 2020	ΣΥΝΟΛΟ
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων στους ΤΟΜΕΙΣ 1 έως 5του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	Αναλήψεις υποχρεώσεων	281 267,5	298 286,5	310 289,5	322 227,5	1212071
	Πληρωμές	281 267,5	298 286,5	310 289,5	322 227,5	1212071

3.2.2. Εκτιμώμενος αντίκτυπος στις πιστώσεις του Οργανισμού Ευρωπαϊκής Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής

- ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση επιχειρησιακών πιστώσεων
- ☒ Η πρόταση/πρωτοβουλία συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση επιχειρησιακών πιστώσεων⁶⁴, όπως εξηγείται κατωτέρω:

Πιστώσεις ανάληψης υποχρεώσεων σε εκατομμύρια ευρώ (με τρία δεκαδικά ψηφία)

Να προσδιοριστούν οι στόχοι και τα αποτελέσματα ↓		Έτος 2017		Έτος 2018		Έτος 2019		Έτος 2020		ΣΥΝΟΛΟ	
	Μέσο κόστος	Αριθμός	Κόστος	Αριθμός	Κόστος	Αριθμός	Κόστος	Αριθμός	Κόστος	Συνολικός αριθμός	Σύνολο
ΕΙΔΙΚΟΣ ΣΤΟΧΟΣ αριθ. 1«ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗ ΣΤΟΝ ΤΟΜΕΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΤΩΝ ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ ΣΥΝΟΡΩΝ»											
Αριθμός κοινών επιχειρήσεων στα θαλάσσια σύνορα	23,304	5	115,262	5	116,340	5	117.075	5	117,405	20	4
Αριθμός κοινών επιχειρήσεων στα χερσαία σύνορα	3,656	5	17,053	5	17,890	5	18,777	5	19,407	20	5
Αριθμός κοινών επιχειρήσεων στα εναέρια σύνορα	1,032	5	4,472	5	4,970	5	5,432	5	5,762	20	3
Επιχειρησιακό αποθεματικό για ταχείες επεμβάσεις	10,000	1	10,000	1	10,000	1	10.000	1	10,000	4	4
Υποσύνολο για τον ειδικό στόχο αριθ. 1			146.787		149,200		151,284		152,574		5
ΕΙΔΙΚΟΣ ΣΤΟΧΟΣ αριθ. 2«Υποστήριξη στα καθήκοντα ακτοφυλακής»											

⁶⁴

Ενώ το υπόδειγμα συσχετίζει επιχειρησιακές πιστώσεις, στις περιπτώσεις οργανισμών, προκειμένου να παρουσιαστεί ολοκληρωμένα ο αντίκτυπος των επιχειρησιακών δραστηριοτήτων, κρίνεται καταλληλότερο να ληφθούν υπόψη οι επιχειρησιακές πιστώσεις (Τίτλος 3), αλλά και οι αντίστοιχες διοικητικές πιστώσεις (Τίτλοι 1 και 2) που κατανέμονται αναλογικά μεταξύ των διαφορετικών ειδικών στόχων σύμφωνα με τον σχεδιασμό ΔΒΔ/ΠΒΔ. Οι αριθμοί περιλαμβάνουν και την επιδότηση της ΕΕ, αλλά και τις συνεισφορές από τις συνδεδεμένες χώρες Σένγκεν.

Συντονισμός με τον EMSA και την EFCA όσον αφορά την κοινή παροχή υπηρεσιών, πληροφοριών, εξοπλισμού και εκπαίδευσης στο πλαίσιο των καθηκόντων ακτοφυλακής	3,126	1	1,556	1	2,547	1	3,608	1	4,794	4	
Αριθμός κοινών επιχειρήσεων στα θαλάσσια σύνορα επεκτεινομένων σε επιχειρήσεις πολλαπλού σκοπού για την κάλυψη άλλων καθηκόντων ακτοφυλακής	1,055	5	4,249	5	4,933	5	5,698	5	6,226	20	
Υποσύνολο για τον ειδικό στόχο αριθ. 2			5,805		7,480		9,306		11,020		
ΕΙΔΙΚΟΣ ΣΤΟΧΟΣ αριθ. 3«ΕΠΙΣΤΡΟΦΗ»											
Αριθμός κοινών επιχειρήσεων που οργανώθηκαν/συντονίστηκαν	0,414	195	75,248	195	78,851	195	82,152	195	86,898	780	3
Υποσύνολο για τον ειδικό στόχο αριθ. 3			75,248		78,851		82,152		86,898		3
ΕΙΔΙΚΟΣ ΣΤΟΧΟΣ αριθ. 4«ΑΝΑΛΥΣΕΙΣ ΚΙΝΔΥΝΟΥ ΚΑΙ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΕΙΣ ΤΡΩΤΟΤΗΤΑΣ»											
Αριθμός διεξαχθεισών αναλύσεων κινδύνου και αξιολογήσεων τρωτότητας	0,191	60	9,133	60	11,081	60	12,215	60	13,349	240	4
Υποσύνολο για τον ειδικό στόχο αριθ. 4			9,133		11,081		12,215		13,349		4
ΕΙΔΙΚΟΣ ΣΤΟΧΟΣ αριθ. 5«ΚΥΚΛΟΙ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ»											
Αριθμός κύκλων εκπαίδευσης που πραγματοποιήθηκαν	0,039	200	7,555	200	7,555	200	7,851	200	8,373	800	3
Υποσύνολο για τον ειδικό στόχο αριθ. 5			7,555		7,555		7,851		8,373		3
ΕΙΔΙΚΟΣ ΣΤΟΧΟΣ αριθ. 6«Διαχείριση ομαδοποιημένων πόρων και Έρευνα και Ανάπτυξη»											
Διαχείριση ομαδοποιημένων πόρων		1		1		1		1		4	

	6,151		4,072		5,910		7,014		7,606		3
Αριθμός ίδιου εξοπλισμού που αγοράστηκε/μισθώθηκε (μικρά και μεσαία στοιχεία περιουσιακά στοιχεία)	0,112	100	10,688	100	11,376	100	11,376	100	11,376	400	4
Έρευνα και Ανάπτυξη, συμπεριλαμβανομένων των αυξημένων δυνατοτήτων για τη διαχείριση ερευνητικών σχεδίων	3,541	1	3,062	1	3,524	1	3,788	1	3,788	4	3
Υποσύνολο για τον ειδικό στόχο αριθ. 6			17,823		20,811		22,179		22,771		8
ΕΙΔΙΚΟΣ ΣΤΟΧΟΣ αριθ. 7«EUROSUR και εικόνα της κατάστασης»											
Λειτουργία της Eurosur	16,164	1	15,137	1	15,815	1	16,555	1	17,147	4	6
Λειτουργία του Κέντρου Επιχειρήσεων του οργανισμού 24 ώρες το 24ωρο/7 ημέρες την εβδομάδα	3,036	1	0,858	1	2,376	1	3,696	1	5,214	4	3
Παροχή της εικόνας της κατάστασης	4,655	1	4,655	1	4,655	1	4,655	1	4,655	4	3
Υποσύνολο για τον ειδικό στόχο αριθ. 7			20,650		22,846		24,906		27,016		9
ΕΙΔΙΚΟΣ ΣΤΟΧΟΣ αριθ. 8«Εξωτερικές σχέσεις και θεμελιώδη δικαιώματα»											
Εξωτερικές και δημόσιες σχέσεις	4.666	1	4,437	1	4,690	1	4,768	1	4,768	4	3
Ενισχυμένη συνεργασία με τρίτες χώρες, μεταξύ άλλων σε πιθανές κοινές επιχειρήσεις με γειτονικές χώρες, έργα τεχνικής βοήθειας και συνεργασία σε θέματα επιστροφών	6,090	1	5,370	1	5,857	1	6,270	1	6,862	4	3
Αριθμός αξιωματικών συνδέσμων σε τρίτες χώρες (έξοδα προσωπικού και λειτουργικά έξοδα)	0,281	10	2,835	10	2,748	10	2,826	10	2,826	40	3
Αριθμός αξιωματικών συνδέσμων σε κράτη μέλη και ΕΖΔ	0,503	30	2,155	30	4,310	30	4,310	30	4,310	30	3

Θεμελιώδη δικαιώματα, συμπεριλαμβανομένου μηχανισμού υποβολής καταγγελιών	1,844	1	1,423	1	1,897	1	2,029	1	2,029	4	
Υποσύνολο για τον ειδικό στόχο αριθ. 8			16,220		19,502		20,203		20,795		7
ΣΥΝΟΛΙΚΟ ΚΟΣΤΟΣ			299,220		317,325		330,095		342,795		11

3.2.3. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις πιστώσεις του Οργανισμού Ευρωπαϊκής Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής

3.2.3.1. Σύνοψη

- ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση πιστώσεων διοικητικού χαρακτήρα
- ☒ Η πρόταση/πρωτοβουλία συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση πιστώσεων διοικητικού χαρακτήρα, όπως εξηγείται κατωτέρω:

Ανθρώπινοι πόροι	2016	2017	2018	2019	2020
COM(2013)519 βάση αναφοράς	149	146	145	145	145
τροποποιήσεις μέσω διαδικασίας προϋπολογισμού του 2016 (διορθωτική επιστολή 2/2016)	60	60	60	60	60
συμπληρωματικές θέσεις για την μεταναστευτική κρίση («Τρίτων» και «Ποσειδών») στο σχέδιο προϋπολογισμού του 2016	16	16	16	16	16
τροποποιημένη βάση αναφοράς	225	222	221	221	221
συμπληρωματικές θέσεις που ζητήθηκαν		130	197	263	329
Θέσεις εργασίας στον πίνακα προσωπικού(απασχολούμενοι)	225	352	418	484	550
- Εκ των οποίων υπάλληλοι διοίκησης (AD)	157	262	311	377	443
- Εκ των οποίων βοηθοί (AST)	68	90	107	107	107
Εξωτερικό προσωπικό (ΙΠΑ)	177	288	342	396	450
- Εκ των οποίων συμβασιούχοι υπάλληλοι (CA)	91	147	174	202	230
- Εκ των οποίων αποσπασμένοι εθνικοί εμπειρογνώμονες (SNE)	86	141	168	194	220
Συνολικό προσωπικό	402	640	760	880	1000

Δαπάνες προσωπικού		2017	2018	2019	2020	2017-2020
Θέσεις εργασίας στον πίνακα προσωπικού		38,082	50,820	59,532	68,244	216,678
- Εκ των οποίων υπάλληλοι διοίκησης (AD)		27,654	37,818	45,408	54,120	165,000
- Εκ των οποίων βοηθοί (AST)		10,428	13,002	14,124	14,124	51,678
Εξωτερικό προσωπικό		17,183	23,286	27,278	31,266	99.013
- Εκ των οποίων						

Η πρόταση ακολουθεί τη μεταρρύθμιση (2013-2017) μείωσης προσωπικού κατά 5% μειώνοντας σταδιακά το προσωπικό του οργανισμού κατά 1% στον πίνακα προσωπικού για το 2017 (παρόμοιο ποσοστό μείωσης τηρήθηκε και κατά τα έτη 2013-2016).

Υπάλληλοι	8,330	11,235	13,160	15,120	47.845
Κάτω από 25 ετών	8,853	12,051	14,118	16,146	51,168
25-34 ετών	8,853	12,051	14,118	16,146	51,168
35-44 ετών	8,853	12,051	14,118	16,146	51,168
45-54 ετών	8,853	12,051	14,118	16,146	51,168
55-64 ετών	8,853	12,051	14,118	16,146	51,168
65 ετών και άνω	8,853	12,051	14,118	16,146	51,168
Σύνολο	55,265	74,106	86,810	99,510	315,691

Κάτω από 25 ετών, ο πίνακας προσωπικού του οργανισμού για το 2016 ενισχύθηκε κατά 76 θέσεις, με σκοπό την αντιμετώπιση της μεταναστευτικής κρίσης κατά τον πρώτο επανειλημμένο τρόπο. Ωστόσο, προκειμένου να εκτελέσει τα νέα καθήκοντα που προβλέπονται στο ΣΝΕ, ο οργανισμός θα χρειαστεί 329 πρόσθετες θέσεις έως το 2020, από τις οποίες 273 θέσεις εξωτερικού προσωπικού. Ειδικότερα, κρίνονται αναγκαίες οι ακόλουθες ενισχύσεις θέσεων:

- 117 έκτακτοι υπάλληλοι (107 διοικητικοί υπάλληλοι, 10 βοηθοί) για την κάλυψη της λειτουργίας της Υπηρεσίας Επιστροφών και τη διαχείριση του αυξημένου αριθμού δραστηριοτήτων που εκτελούνται από τον οργανισμό σε θέματα επιστροφών, συμπεριλαμβανομένου επαρκή αριθμού συντονιστών για τις επιχειρήσεις επαναπατρισμού και απαραίτητου προσωπικού υπεύθυνου για τη ναύλωση αεροσκαφών
- 29 έκτακτοι υπάλληλοι (27 διοικητικοί υπάλληλοι, 2 βοηθοί), προκειμένου να διασφαλιστεί ο απαραίτητος αριθμός συντονιστών για τις κοινές επιχειρήσεις, τις ταχείες επεμβάσεις και τα κομβικά κέντρα πρώτης υποδοχής στα σύνορα
- 29 έκτακτοι υπάλληλοι (27 διοικητικοί υπάλληλοι, 2 βοηθοί), για τη θέσπιση ενός κέντρου παρακολούθησης και ανάλυσης κινδύνου και την ενίσχυση της δυνατότητας του οργανισμού να διεξάγει «αξιολογήσεις τρωτότητας» και να διασφαλίζει την αναγκαία παρακολούθηση
- 6 έκτακτοι υπάλληλοι (3 διοικητικοί υπάλληλοι, 3 βοηθοί) για τη στήριξη των δραστηριοτήτων του Υπεύθυνου Θεμελιωδών Δικαιωμάτων, δεδομένου του αυξημένου φόρτου εργασίας σε σχέση με την παρακολούθηση των επιστροφών και τη θέσπιση ενός νέου μηχανισμού υποβολής καταγγελιών
- 7 έκτακτοι υπάλληλοι (4 διοικητικοί υπάλληλοι, 3 βοηθοί), προκειμένου να μπορέσει ο οργανισμός να συμμετέχει ενεργά στη διαχείριση δραστηριοτήτων έρευνας και ανάπτυξης που σχετίζονται με τον έλεγχο των εξωτερικών συνόρων, συμπεριλαμβανομένης της χρήσης προηγμένης τεχνολογίας επιτήρησης, όπως τηλεκατευθυνόμενων συστημάτων αεροσκαφών
- 46 έκτακτοι υπάλληλοι (41 διοικητικοί υπάλληλοι, 5 βοηθοί), προκειμένου να διασφαλιστεί η λειτουργία του Κέντρου Επιχειρήσεων του οργανισμού 24 ώρες το 24ωρο/7 ημέρες την εβδομάδα, παρέχοντας παρακολούθηση και ενημέρωση για τις μεταναστευτικές ροές σε πραγματικό χρόνο, μεταξύ άλλων και τα σαββατοκύριακα και τις αργίες
- 10 έκτακτοι υπάλληλοι (9 διοικητικοί υπάλληλοι, 1 βοηθός), προκειμένου να τοποθετήσει ο οργανισμός αξιωματικούς συνδέσμους σε τρίτες χώρες και να ενισχύσει περαιτέρω τη συνεργασία με τις άμεσα ενδιαφερόμενες τρίτες χώρες
- 30 έκτακτοι υπάλληλοι (30 διοικητικοί υπάλληλοι), προκειμένου να τοποθετήσει ο οργανισμός αξιωματικούς συνδέσμους σε κράτη μέλη
- 33 έκτακτοι υπάλληλοι (31 διοικητικοί υπάλληλοι, 2 βοηθοί), προκειμένου να μπορέσει ο οργανισμός να εκτελέσει τα νέα καθήκοντα που σχετίζονται με το ρόλο του στα καθήκοντα ακτοφυλακής, να συντονίσει αποστολές πολλαπλού σκοπού και να παρέχει πληροφορίες, υπηρεσίες και εκπαίδευση
- 10 έκτακτοι υπάλληλοι (5 διοικητικοί υπάλληλοι, 5 βοηθοί), προκειμένου ο οργανισμός να διαχειριστεί αποτελεσματικά τις υφιστάμενες εφεδρείες (ομάδες συνοριοφυλάκων, απόθεμα τεχνικού εξοπλισμού) και να δημιουργήσει νέες εφεδρείες (3 εφεδρείες σε σχέση με τις επιστροφές)
- 6 έκτακτοι υπάλληλοι (3 διοικητικοί υπάλληλοι, 3 βοηθοί) για τη στήριξη της απόκτησης και μίσθωσης του ίδιου εξοπλισμού του οργανισμού, αλλά και τη διασφάλιση της διατήρησης του ίδιου εξοπλισμού του οργανισμού
- 6 έκτακτοι υπάλληλοι (3 διοικητικοί υπάλληλοι, 3 βοηθοί) για την ενίσχυση της διοικητικής ικανότητας του οργανισμού όσον αφορά τη διαχείριση του αυξημένου προϋπολογισμού και την εφαρμογή των νέων καθηκόντων σύμφωνα με την αρχή της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης.

Ανθρώπινοι πόροι	2016	2017	2018	2019	2020
COM(2013)519 βάση αναφοράς	149	146	145	145	145
τροποποιήσεις μέσω διαδικασίας προϋπολογισμού του 2016 (διορθωτική επιστολή 2/2016)	60	60	60	60	60
συμπληρωματικές θέσεις για την μεταναστευτική κρίση («Τρίτων» και «Ποσειδών») στο σχέδιο προϋπολογισμού του 2016	16	16	16	16	16
τροποποιημένη βάση αναφοράς	225	222	221	221	221
συμπληρωματικές θέσεις που ζητήθηκαν		130	197	263	329
Θέσεις εργασίας στον πίνακα προσωπικού(απασχολούμενοι)	225	352	418	484	550
- Εκ των οποίων υπάλληλοι διοίκησης (AD)	157	262	311	377	443
- Εκ των οποίων βοηθοί (AST)	68	90	107	107	107
Εξωτερικό προσωπικό (ΠΠΑ)	177	288	342	396	450
- Εκ των οποίων συμβασιούχοι υπάλληλοι (CA)	91	147	174	202	230
- Εκ των οποίων αποσπασμένοι εθνικοί εμπειρογνώμονες (SNE)	86	141	168	194	220
Συνολικό προσωπικό	402	640	760	880	1000

Σε εκατ. ευρώ (με 3 δεκαδικά ψηφία)

Δαπάνες προσωπικού		2017	2018	2019	2020	2017- 2020
Θέσεις εργασίας στον πίνακα προσωπικού		38,082	50,820	59,532	68,244	216,678
- Εκ των οποίων υπάλληλοι διοίκησης (AD)		27,654	37,818	45,408	54,120	165,000
- Εκ των οποίων βοηθοί (AST)		10,428	13,002	14,124	14,124	51,678
Εξωτερικό προσωπικό						

		17,183	23,286	27,278	31,266	99,013
- Εκ των οποίων συμβασιούχοι υπάλληλοι (CA)		8.330	11,235	13,160	15,120	47,845
- Εκ των οποίων αποσπασμένοι εθνικοί εμπειρογνώμονες (SNE)		8.853	12,051	14,118	16,146	51,168
Σύνολο δαπανών προσωπικού		55,265	74,106	86,810	99,510	315,691

Η πρόταση ακολουθεί τη μεταρρύθμιση (2013-2017) μείωσης προσωπικού κατά 5% μειώνοντας σταδιακά το προσωπικό του οργανισμού κατά 1% στον πίνακα προσωπικού για το 2017 (παρόμοιο ποσοστό μείωσης τηρήθηκε και κατά τα έτη 2013-2016).

Κατά τη διάρκεια του 2015, ο πίνακας προσωπικού του οργανισμού για το 2016 ενισχύθηκε κατά 76 επιπλέον θέσεις, με σκοπό την αντιμετώπιση της μεταναστευτικής κρίσης κατά τον πλέον αποτελεσματικό τρόπο. Ωστόσο, προκειμένου να εκτελέσει τα νέα καθήκοντα που προβλέπονται στον παρόντα κανονισμό, ο οργανισμός θα χρειαστεί 329 συμπληρωματικές θέσεις έως το 2020, οι οποίες θα προστεθούν στον πίνακα προσωπικού (έκτακτοι υπάλληλοι). Ειδικότερα, κρίνονται αναγκαίες οι ακόλουθες ενισχύσεις θέσεων:

- 117 έκτακτοι υπάλληλοι (107 διοικητικοί υπάλληλοι, 10 βοηθοί) για την κάλυψη της λειτουργίας της Υπηρεσίας Επιστροφών και τη διαχείριση του αυξημένου αριθμού δραστηριοτήτων που εκτελούνται από τον οργανισμό σε θέματα επιστροφών, συμπεριλαμβανομένου επαρκή αριθμού συντονιστών για τις επιχειρήσεις επαναπατρισμού και απαραίτητου προσωπικού υπεύθυνου για τη ναύλωση αεροσκαφών
- 29 έκτακτοι υπάλληλοι (27 διοικητικοί υπάλληλοι, 2 βοηθοί), προκειμένου να διασφαλιστεί ο απαραίτητος αριθμός συντονιστών για τις κοινές επιχειρήσεις, τις ταχείες επεμβάσεις και τα κομβικά κέντρα πρώτης υποδοχής στα σύνορα
- 29 έκτακτοι υπάλληλοι (27 διοικητικοί υπάλληλοι, 2 βοηθοί), για τη θέσπιση ενός κέντρου παρακολούθησης και ανάλυσης κινδύνου και την ενίσχυση της δυνατότητας του οργανισμού να διεξάγει αξιολογήσεις τρωτότητας και να διασφαλίζει την αναγκαία παρακολούθηση
- 6 έκτακτοι υπάλληλοι (3 διοικητικοί υπάλληλοι, 3 βοηθοί) για τη στήριξη των δραστηριοτήτων του Υπεύθυνου Θεμελιωδών Δικαιωμάτων, δεδομένου του αυξημένου φόρτου εργασίας σε σχέση με την παρακολούθηση των επιστροφών και τη θέσπιση ενός νέου μηχανισμού υποβολής καταγγελιών
- 7 έκτακτοι υπάλληλοι (4 διοικητικοί υπάλληλοι, 3 βοηθοί), προκειμένου να μπορέσει ο οργανισμός να συμμετέχει ενεργά στη διαχείριση δραστηριοτήτων έρευνας και ανάπτυξης που σχετίζονται με τον έλεγχο των εξωτερικών συνόρων, συμπεριλαμβανομένης της χρήσης προηγμένης τεχνολογίας επιτήρησης, όπως τηλεκατευθυνόμενων συστημάτων αεροσκαφών
- 46 έκτακτοι υπάλληλοι (41 διοικητικοί υπάλληλοι, 5 βοηθοί), προκειμένου να διασφαλιστεί η λειτουργία του Κέντρου Επιχειρήσεων του οργανισμού 24 ώρες το 24ωρο/7 ημέρες την εβδομάδα, παρέχοντας παρακολούθηση και ενημέρωση για τις μεταναστευτικές ροές σε πραγματικό χρόνο, μεταξύ άλλων και τα σαββατοκύριακα και τις αργίες
- 10 έκτακτοι υπάλληλοι (9 διοικητικοί υπάλληλοι, 1 βοηθός), προκειμένου να τοποθετήσει ο οργανισμός αξιωματικούς συνδέσμους σε τρίτες χώρες και να ενισχύσει περαιτέρω τη συνεργασία με τις άμεσα ενδιαφερόμενες τρίτες χώρες

- 30 έκτακτοι υπάλληλοι (30 διοικητικοί υπάλληλοι), προκειμένου να τοποθετήσει ο οργανισμός αξιωματικούς συνδέσμους σε κράτη μέλη
- 33 έκτακτοι υπάλληλοι (31 διοικητικοί υπάλληλοι, 2 βοηθοί), προκειμένου να μπορέσει ο οργανισμός να εκτελέσει τα νέα καθήκοντα που σχετίζονται με το ρόλο του στα καθήκοντα ακτοφυλακής, να συντονίσει αποστολές πολλαπλού σκοπού και να παρέχει πληροφορίες, υπηρεσίες και εκπαίδευση
- 10 έκτακτοι υπάλληλοι (5 διοικητικοί υπάλληλοι, 5 βοηθοί), προκειμένου ο οργανισμός να διαχειριστεί αποτελεσματικά τις υφιστάμενες εφεδρείες (ομάδες συνοριοφυλάκων, απόθεμα τεχνικού εξοπλισμού) και να δημιουργήσει νέες εφεδρείες (3 εφεδρείες σε σχέση με τις επιστροφές)
- 6 έκτακτοι υπάλληλοι (3 διοικητικοί υπάλληλοι, 3 βοηθοί) για τη στήριξη της απόκτησης και μίσθωσης του ίδιου εξοπλισμού του οργανισμού, αλλά και τη διασφάλιση της διατήρησης του ίδιου εξοπλισμού του οργανισμού
- 6 έκτακτοι υπάλληλοι (1 διοικητικοί υπάλληλοι, 5 βοηθοί) για την ενίσχυση της διοικητικής ικανότητας του οργανισμού όσον αφορά τη διαχείριση του αυξημένου προϋπολογισμού και την εφαρμογή των νέων καθηκόντων σύμφωνα με την αρχή της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης.

Προτείνεται η σταδιακή διάθεση των συμπληρωματικών υπαλλήλων, προκειμένου οι συνολικές έκτακτες θέσεις να ανέρχονται σε 550 το 2020.

Επιπροσθέτως, προκειμένου να εκτελέσει τα νέα καθήκοντα που προβλέπονται στον παρόντα κανονισμό, ο οργανισμός θα χρειαστεί **273 συμπληρωματικές θέσεις εξωτερικού προσωπικού (συμβασιούχους, αποσπασμένους εθνικούς εμπειρογνώμονες)**, οι οποίες θα καταστούν διαθέσιμες σταδιακά έως το 2020, προκειμένου οι συνολικές θέσεις εξωτερικού προσωπικού να ανέρχονται σε 450 έως το 2020.

Συνεπώς, ο οργανισμός θα πρέπει να φθάσει τα **1000 μέλη προσωπικού όλων των κατηγοριών** (ΕΥ, ΣΥ και ΑΕΕ) έως το 2020.

3.2.3.2. Εκτιμώμενες ανάγκες της μητρικής ΓΔ σε ανθρώπινους πόρους

- ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση ανθρώπινων πόρων.
- ☒ Η πρόταση/πρωτοβουλία συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση ανθρώπινων πόρων, όπως εξηγείται κατωτέρω:

Η εκτίμηση εκφράζεται σε ακέραια ποσά (ή το πολύ με ένα δεκαδικό ψηφίο)

	2017	2018	2019	2020	Να εγγραφούν όσα έτη απαιτούνται, ώστε να εμφανίζεται η διάρκεια των επιπτώσεων (βλ. σημείο 1.6)		
• Θέσεις απασχόλησης του πίνακα προσωπικού (θέσεις μόνιμων και έκτακτων υπαλλήλων)							
XX 01 01 01 (Στην έδρα ή στα γραφεία αντιπροσωπείας της Επιτροπής)	4	4	4	4			
XX 01 01 02 (Αντιπροσωπείες)							
XX 01 05 01 (Εμμεση έρευνα)							
10 01 05 01 (Άμεση έρευνα)							
• Εξωτερικό προσωπικό (σε μονάδα ισοδυνάμου πλήρους απασχόλησης: ΠΠΑ)⁶⁵							
XX 01 02 01 (AC, END, INT από το «συνολικό κονδύλιο»)							
XX 01 02 02 (AC, AL, END, INT και JED στις αντιπροσωπείες)							
XX 01 04 εε⁶⁶	- στην έδρα ⁶⁷						
	- σε αντιπροσωπείες						
XX 01 05 02 (AC, END, INT - Έμμεση έρευνα)							
10 01 05 02 (AC, END, INT - Άμεση έρευνα)							
Άλλες γραμμές του προϋπολογισμού (να προσδιοριστούν)							
ΣΥΝΟΛΟ							

⁶⁵ ΣΥ = συμβασιούχος υπάλληλος, AL = τοπικός υπάλληλος· AEE = αποσπασμένος εθνικός εμπειρογνώμονας, INT= προσωρινό προσωπικό οργανισμού, JED= νέος εμπειρογνώμονας σε αντιπροσωπεία.

⁶⁶ Επιμέρους ανώτατο όριο εξωτερικού προσωπικού που καλύπτεται από επιχειρησιακές πιστώσεις (πρώην γραμμές «ΒΑ»).

⁶⁷ Κυρίως για τα διαρθρωτικά ταμεία, το Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Αγροτικής Ανάπτυξης (ΕΓΤΑΑ) και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Αλιείας (ΕΤΑΛ).

XX είναι ο τομέας πολιτικής ή ο σχετικός τίτλος του προϋπολογισμού.

Οι ανάγκες σε ανθρώπινους πόρους θα καλυφθούν από το προσωπικό της ΓΔ που έχει ήδη διατεθεί για τη διαχείριση της δράσης ή/και που έχει ανακατανεμηθεί στο πλαίσιο της ίδιας της ΓΔ και θα συμπληρωθούν, ενδεχομένως, από όλα τα συμπληρωματικά κονδύλια που μπορεί να διατεθούν στην αρμόδια ΓΔ για τη διαχείριση της δράσης στο πλαίσιο της ετήσιας διαδικασίας χορήγησης και με βάση τους δημοσιονομικούς περιορισμούς.

Περιγραφή των προς εκτέλεση καθηκόντων:

Μόνιμοι και έκτακτοι υπάλληλοι	Εκπροσώπηση της Επιτροπής στο διοικητικό συμβούλιο του οργανισμού. Σύνταξη της γνώμης της Επιτροπής σχετικά με το ετήσιο πρόγραμμα εργασιών και παρακολούθηση της υλοποίησής του. Επίβλεψη της κατάρτισης του προϋπολογισμού του οργανισμού και παρακολούθηση της εκτέλεσης του προϋπολογισμού. Παροχή συνδρομής στον οργανισμό για την ανάπτυξη των δραστηριοτήτων του σύμφωνα με τις πολιτικές της ΕΕ, μεταξύ άλλων μέσω συμμετοχής σε συνεδριάσεις εμπειρογνομόνων.
Εξωτερικό προσωπικό	

Η περιγραφή του υπολογισμού του κόστους των θέσεων που εκφράζονται σε μονάδες πλήρους απασχόλησης πρέπει να περιλαμβάνεται στο τμήμα 3 του παραρτήματος V.

3.2.4. Συμβατότητα με το ισχύον πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο

- ☒ Η πρόταση/πρωτοβουλία είναι συμβατή με τον ισχύον πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο αλλά ενδέχεται να συνεπάγεται τη χρήση ειδικών μέσων όπως ορίζεται στο ΠΔΠ-κανονισμό.
- ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία απαιτεί αναπρογραμματισμό του σχετικού τομέα του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου.

Να διευκρινιστεί ο απαιτούμενος αναπρογραμματισμός, με προσδιορισμό των σχετικών γραμμών του προϋπολογισμού και των αντίστοιχων ποσών.

Οι προϋπολογισμοί του οργανισμού για το 2015 και το 2016 ενισχύθηκαν σημαντικά το 2015, προκειμένου να καταφέρει να αντιμετωπίσει τη μεταναστευτική κρίση, με τους οικονομικούς πόρους για τις κοινές επιχειρήσεις «Τρίτων» και «Ποσειδών» ειδικότερα να έχουν τριπλασιαστεί, επεκτείνοντας την υποστήριξη του οργανισμού προς τα κράτη μέλη στον τομέα των επιστροφών και παρέχοντας τους αναγκαίους πόρους για την υλοποίηση των κομβικών κέντρων πρώτης υποδοχής. Η τελική επιδότηση της ΕΕ για το 2016, όπως προτάθηκε από την Επιτροπή, ανέρχεται σε 238 686 000 ευρώ.

Με δεδομένη την αναγκαιότητα ο οργανισμός να συνεχίσει το έργο του στον τομέα της διαχείρισης των εξωτερικών συνόρων με την ίδια ένταση, μεταξύ άλλων όσον αφορά την έρευνα και διάσωση και στον τομέα των επιστροφών, είναι σημαντικό το επίπεδο της επιδότησης για τον 2016 να διατηρηθεί στο μέλλον ως βάση για τον ετήσιο προϋπολογισμό του οργανισμού ευρωπαϊκής συνοριοφυλακής και ακτοφυλακής.

Επιπλέον, η εκτέλεση των νέων καθηκόντων του οργανισμού απαιτεί πρόσθετους χρηματοοικονομικούς και ανθρώπινους πόρους.

	Επιχορήγηση			Έκτακτοι υπάλληλοι		
	COM (2013)519	Νέα εντολή	Διαφορά €	COM(2013)519	Νέα εντολή	Διαφορά θέσεων
2016	238686*	0		225**	0	
2017	91.274	281.267	189.993	222	352	130
2018	91.274	298.286	207.012	221	418	197
2019	93.099	310.289	217.190	221	484	263
2020	94.961	322.227	227.266	221	550	329

*Η επιδότηση για το 2016 αυξήθηκε δυνάμει του προϋπολογισμού της ΕΕ για το 2016 συγκριτικά με την Ανακοίνωση της Επιτροπής (2013)519 σχετικά με τον προγραμματισμό των ανθρώπινων και χρηματοδοτικών πόρων για τους αποκεντρωμένους οργανισμούς την περίοδο 2014-2020, βάσει της οποίας προγραμματίστηκαν 88,774 εκατομμύρια ευρώ.

**Ο συνολικός αριθμός των 225 περιλαμβάνει όλες τις συμπληρωματικές θέσεις που εγκρίθηκαν το 2015 από την αρμόδια για τον προϋπολογισμό αρχή. Σύμφωνα με την Ανακοίνωση (2013)519, αρχικά είχαν εγκριθεί μόνο 147 θέσεις.

- ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία απαιτεί τη χρησιμοποίηση του μέσου ευελιξίας ή την αναθεώρηση του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου⁶⁸.

Να διευκρινιστεί η ανάγκη, με προσδιορισμό των σχετικών τίτλων και γραμμών του προϋπολογισμού, καθώς και των αντίστοιχων ποσών.

3.2.5. Συμμετοχή τρίτων στη χρηματοδότηση

- Η πρόταση/πρωτοβουλία προβλέπει τη χρηματοδότηση που εκτιμάται κατωτέρω:

Σε εκατ. ευρώ (με 3 δεκαδικά ψηφία)

	Έτος2017	Έτος2018	Έτος2019	Έτος2020	Σύνολο
Συνεισφορές από τις συνδεδεμένες χώρες Σένγκεν ⁶⁹	17,953	19,040	19,806	20,568	77,366
ΣΥΝΟΛΟ συγχρηματοδοτούμενων πιστώσεων	17,953	19,040	19,806	20,568	77,366

3.3. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στα έσοδα

- ☒ Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν έχει δημοσιονομικές επιπτώσεις στα έσοδα.
- ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία έχει τις ακόλουθες δημοσιονομικές επιπτώσεις:
- ☐ στους ιδίους πόρους
 - ☐ στα διάφορα έσοδα

Σε εκατ. ευρώ (με 3 δεκαδικά ψηφία)

Γραμμή εσόδων του προϋπολογισμού:	Διαθέσιμες πιστώσεις για το τρέχον οικονομικό έτος	Αντίκτυπος της πρότασης/πρωτοβουλίας ⁷⁰					Να εγγραφούν όσα έτη απαιτούνται, ώστε να εμφανίζεται η διάρκεια των επιπτώσεων (βλ. σημείο 1.6)	
		ΈτοςN	ΈτοςN+1	ΈτοςN+2	ΈτοςN+3			
Άρθρο								

Για τα διάφορα έσοδα «για ειδικό προορισμό», να προσδιοριστούν οι γραμμές δαπανών του προϋπολογισμού που έχουν επηρεαστεί.

[...]

Να προσδιοριστεί η μέθοδος υπολογισμού των επιπτώσεων στα έσοδα.

[...]

⁶⁸ Βλ. άρθρα 11 και 17 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 1311/2013 του Συμβουλίου για τον καθορισμό του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου για την περίοδο 2014-2020.

⁶⁹ Η συνεισφορά από τις συνδεδεμένες χώρες στο Σένγκεν υπολογίζονται ετησίως από τον Frontex λαμβάνοντας υπόψη το μέγεθος της επιδότησης της ΕΕ και το ποσοστό του ΑΕΠ για τις ενδιαφερόμενες χώρες. Ισούται περίπου με το 6% του συνολικού προϋπολογισμού του οργανισμού. Η συνεισφορά εισπράττεται από τον οργανισμό.

⁷⁰ Όσον αφορά τους παραδοσιακούς ιδίους πόρους (δασμούς, εισφορές ζάχαρης) τα αναγραφόμενα ποσά πρέπει να είναι καθαρά ποσά, δηλ. τα ακαθάριστα ποσά μετά την αφαίρεση του 25 % για έξοδα είσπραξης.