



IL-KUMMISSJONI
EWROPEA

Brussell, 26.1.2016
COM(2016) 36 final

2013/0014 (COD)

KOMUNIKAZZJONI TAL-KUMMISSJONI LILL-PARLAMENT EWROPEW

skont l-Artikolu 294(6) tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea

dwar

il-pożizzjoni tal-Kunsill dwar l-adozzjoni tar-Regolament il-ġdid dwar l-Aġenzija tal-Unjoni Ewropea għall-Ferroviji u li jhassar ir-Regolament (KE) Nru 881/2004

(Test b'rilevanza għaż-ŻEE)

KOMUNIKAZZJONI TAL-KUMMISSJONI LILL-PARLAMENT EWROPEW

skont l-Artikolu 294(6) tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea

dwar

il-pożizzjoni tal-Kunsill dwar l-adozzjoni tar-Regolament il-ġdid dwar l-Aġenzija tal-Unjoni Ewropea għall-Ferroviji u li jhassar ir-Regolament (KE) Nru 881/2004

(Test b'rilevanza għaż-ŻEE)

1. SFOND

Fit-30 ta' Jannar 2013, il-Kummissjoni adottat pakkett komprensiv ta' sitt proposti legiżlattivi li għandu l-għan li jwassal kwalità aħjar u għażla akbar fis-servizzi ferrovjarji fl-Ewropa.

Hemm bżonn ta' titjib fil-kwalità u fl-effiċjenza tas-servizz biex il-passiġġieri jqisu l-ferroviji bħala għażla aktar attraenti, u biex tigi mhegga bidla modali. Permezz ta' nefqa pubblika mhux elevata jistgħu jinkisbu valur aqwa għall-flus u sostenibbiltà aħjar.

Il-Pakkett għandu wkoll l-għan li jhegġeg l-innovazzjoni fil-ferroviji tal-UE, b'mod li dawn jissodisfaw l-aspettattivi tal-utenti. Dan iwettqu permezz ta' tliet modi differenti u li huma relatati ma' xulxin:

- (1) il-ftuh tas-swieq domestiċi tal-passiġġieri għall-kompetizzjoni, u l-holqien tal-obbligu li jsiru offerti għal kuntratti pubbliċi għal servizzi;
- (2) it-tishih tal-indipendenza tal-amministraturi tal-infrastruttura, b'mod li dawn ikunu jistgħu jikkontrollaw il-funzjonijiet ċentrali kollha tan-netwerk ferrovjarju u jiżguraw li kulhadd igawdi minn aċċess ġust għall-ferroviji;
- (3) it-tishih tar-rwol tal-Aġenzija, b'mod li din issir punt uniku ta' servizz għall-ħruġ, fil-livell tal-UE kollha, ta' awtorizzazzjonijiet validi għat-tqegħid fis-suq tal-vetturi u ta' ċertifikati ta' sikurezza għall-operaturi.

Id-data tat-trażmissjoni tal-proposta lill-Parlament Ewropew u lill-Kunsill

(dokument COM(2013) 27 final — 2013/0014 COD):

l-Il-Hamis, 31 ta' Jannar 2013

Data tal-opinjoni tal-Kumitat Ekonomiku u Soċjali Ewropew:

l-L-Erbgħa, 10 ta' Lulju 2013

Data tal-opinjoni tal-Kumitat tar-Regġuni:

it-8 ta' Ottubru 2013

Data tal-pożizzjoni tal-Parlament Ewropew, l-ewwel qari:

is-26 ta' Frar 2014

2. GHAN TAL-PROPOSTA TAL-KUMMISSJONI

Ir-Regolament dwar l-Aġenzija tal-Unjoni Ewropea għall-Ferroviji u li jhassar ir-Regolament (KE) Nru 881/2004 huwa wieħed mis-sitt proposti leġislattivi li ġew adottati fit-30 ta' Jannar 2013 mill-Kummissjoni fir-Raba' Pakkett Ferrovjarju,

L-għan ewlieni tar-reviżjoni tar-Regolament li jistabbilixxi l-Aġenzija Ferrovjarja Ewropea ('l-Aġenzija')¹ huwa li jissahħah ir-rwol tal-Aġenzija, b'mod li din issir punt uniku ta' servizz għall-hruġ, fil-livell tal-UE kollha, ta' awtorizzazzjonijiet validi għat-tqeghid fis-suq tal-vetturi u ta' ċertifikati ta' sikurezza għall-operaturi. Ir-Regolament rivedut kieku jtejjeb ukoll ir-rwol tal-Aġenzija fis-superviżjoni tar-regoli nazzjonali, jagħtiha d-dritt li titlob li jitnehhew regoli mhux meħtieġa u li timmonitorja l-awtoritajiet nazzjonali tas-sikurezza (NSAs), u jagħtiha rwol aktar prominenti bħala l-awtorità tas-sistema' għas-Sistema Ewropea tal-Ġestjoni tat-Traffiku Ferrovjarju (ERTMS) u għall-applikazzjonijiet telematiċi.

Il-Kummissjoni pproponiet ukoll li jiġi emendat l-att kostituttiv tal-Aġenzija, b'mod li jiġi allinjat mad-Dikjarazzjoni Kongunta u l-Approċċ Komuni tal-Parlament, tal-Kunsill u tal-Kummissjoni dwar l-aġenziji decentralizzati² (li jkopru l-istruttura ta' governanza, il-programmazzjoni tal-ħidma pluriennali u s-simplifikazzjoni tal-proċeduri tal-persunal).

Minhabba l-ammont sostanzjali ta' bidliet fil-kompiti tal-Aġenzija u fl-organizzazzjoni interna tagħha, il-Kummissjoni pproponiet li r-Regolament tal-Kunsill 881/2004/UE jinbidel b'att ġdid.

3. KUMMENTI DWAR IL-POŻIZZJONI TAL-KUNSILL

Il-pożizzjoni fl-ewwel qari adottata mill-Kunsill tat-Trasport fl-10 ta' Diċembru 2015 tappoġġa l-għanijiet ewlenin tal-proposta tal-Kummissjoni dwar it-tishih tar-rwol tal-Aġenzija. Madankollu, din tiddevja f'ċerti aspetti, b'mod partikolari rigward il-fatt li l-impriżi/il-produtturi ferrovjarji li joperaw fi Stat Membru wieħed biss jingħataw l-għazla li japplikaw mal-Aġenzija jew mal-NSA domestika għal ċertifikat ta' sikurezza jew għal awtorizzazzjoni ta' vettura.

Barra minn hekk, il-pożizzjoni tal-Kunsill:

- tistabbilixxi dispożizzjonijiet dettaljati dwar il-funzjonament tal-grupp ta' ħidma tal-Aġenzija;
B'mod partikolari hija tindika proċedura sabiex jiġu adottati regoli dwar it-trasparenza li għandhom jiġu applikati f'kuntast ta' dan it-tip.
- tipprovdi lill-Aġenzija bl-għodda meħtieġa biex tagħixxi bħala punt uniku ta' servizz permezz ta' sistema ta' informazzjoni u komunikazzjoni;

¹ Ir-Regolament (KE) Nru 881/2004 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tal-29 ta' April 2005

² Id-Dikjarazzjoni Kongunta u l-Approċċ Komuni tal-Parlament, tal-Kunsill u tal-Kummissjoni dwar l-aġenziji decentralizzati, li giet iffirmata fid-19 ta' Lulju 2012

Din l-ghodda se żżomm lill-Aġenzija u lill-awtoritajiet nazzjonali tas-sikurezza infurmati dwar l-applikazzjonijiet kollha għal awtorizzazzjonijiet/ċertifikazzjonijiet tas-sikurezza, dwar l-istadju tal-proċedura u dwar l-eżitu tagħhom.

- tiċċara r-rwol tal-Aġenzija fit-tnaqqis b'mod progressiv tar-regoli nazzjonali;
It-test jistipula t-tweġġ ta' eżaminazzjoni tal-miżuri nazzjonali mill-perspettiva tas-sikurezza u l-interoperabbiltà ferrovjarja, u mill-perspettiva tal-kompatibbiltà mar-regoli tal-kompetizzjoni sabiex jinkiseb tnaqqis gradwali tar-regoli nazzjonali. Opinjoni bbażata fuq kompetenza indipendenti u newtrali hija essenzjali fil-livell tal-Unjoni. F'dan il-kuntest, hija tiddefinixxi r-rwol tal-Aġenzija meta tohróg opinjoni ta' dan it-tip.
- telenka l-kompiti addizzjonali tal-Aġenzija li huma marbutin mal-monitoraġġ tal-NSAs u tal-korpi notifikati;
L-Aġenzija għandha timmonitorja l-prestazzjoni u l-proċess tat-tehid tad-deċiżjonijiet ta' dawn il-korpi, bl-għan li tinkiseb armonizzazzjoni akbar fil-livell tal-Unjoni.
- tispeċifika kif se jiffunzjona l-bord tal-appell;
B'mod partikolari, hija tistabbilixxi regoli dettaljati dwar il-funzjonament tal-bord tal-appell, inkluż regoli dwar l-indipendenza tal-membri tiegħu mill-partijiet involuti f'appell jew arbitraġġ, rigward il-prevenzjoni u l-ġestjoni tal-kunflitti ta' interess tal-persunal tal-Aġenzija fil-livelli kollha u rigward l-inklużjoni ta' limitu ta' żmien ta' 3 xhur għal proċedura ta' appell sabiex jiġi żgurat li każijiet ta' appell ma joħolqux ostakoli jew dewmien.
- tiddefinixxi l-kundizzjonijiet għall-adozzjoni ta' att ta' implimentazzjoni dwar it-tariffi pagabbli lill-Aġenzija.
Hija tistipula li t-tariffi u l-imposti għandhom jiġu stabbiliti b'mod trasparenti, ġust u uniformi, u li dawn ma għandhomx jipperikolaw il-kompetittività tas-settur ferrovjarju Ewropew.

Il-Kummissjoni tinsab iddispjacuta mill-fatt li, meta mqabbel mal-proposta oriġinali li ppreżentat hi, il-pożizzjoni tal-Kunsill tiddevja minn għadd ta' dispożizzjonijiet ewlenin li ġew miftiehma, skont l-Approċċ Komuni dwar l-aġenziji decentralizzati tal-UE, mill-Parlament Ewropew, il-Kunsill u l-Kummissjoni fl-2012. B'mod partikolari, dan jikkonċerna:

- il-ħatra ta' żewġ rappreżentanti biss tal-Kummissjoni fil-Bord Maniġerjali, minflok erba';
- l-ġhoti tas-setgħa li t-tkeċċija tad-Direttur Eżekuttiv tiġi proposta lil terz tal-membri tal-Bord Maniġerjali, filwaqt li skont l-Approċċ Komuni l-proċedura għat-tkeċċija tad-Direttur Eżekuttiv għandha tkun simili għall-proċedura tal-ħatra;
- Il-Kummissjoni tenfasizza wkoll li l-ħatra ta' osservatur minn fost il-membri tal-Bord Maniġerjali sabiex tiġi segwita l-proċedura tal-Kummissjoni għall-għażla tad-Direttur Eżekuttiv ma għandhiex twassal għal duplikazzjoni tar-rwoli fil-proċeduri tal-għażla u l-ħatra.

4. KONKLUŻJONI

Il-Kummissjoni tqis li r-reviżjoni tar-Regolament tal-Aġenzija hija kruċjali biex jintlaħaq l-għan li jiġi introdott qafas simplifikat u unifikat għall-industrija ferrovjarja.

Huwa għalhekk li, fi spirtu ta' kompromess, il-Kummissjoni taċċetta l-pożizzjoni li ġiet adottata mill-Kunsill u b'hekk tippermetti li l-Parlament Ewropew jadotta t-test finali fit-tieni qari, flimkien mal-hames proposti l-oħra mressqa bħala parti mir-Raba' Pakkett Ferrovjarju. Tassew, il-Kummissjoni tqis li l-adozzjoni b'mod simultanju tal-pilastru tas-suq u l-pilastru tekniku għandha timmassimizza l-benefiċċji f'termini tal-kwalità tas-servizz, tal-effiċjenza u tal-kompetittività tal-industrija ferrovjarja.