



EUROPSKA  
KOMISIJA

Bruxelles, 26.1.2016.  
COM(2016) 36 final

2013/0014 (COD)

**KOMUNIKACIJA KOMISIJE  
EUROPSKOM PARLAMENTU**

**na temelju članka 294. stavka 6. Ugovora o funkcioniranju Europske unije**

**o**

**stajalištu Vijeća o donošenju nove Uredbe o Agenciji Europske unije za željeznice i  
stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 881/2004**

(Tekst značajan za EGP)

**KOMUNIKACIJA KOMISIJE  
EUROPSKOM PARLAMENTU**

**na temelju članka 294. stavka 6. Ugovora o funkcioniranju Europske unije**

**o**

**stajalištu Vijeća o donošenju nove Uredbe o Agenciji Europske unije za željeznice i  
stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 881/2004**

(Tekst značajan za EGP)

**1. KONTEKST**

Komisija je 30. siječnja 2013. donijela sveobuhvatan paket od šest zakonodavnih prijedloga za bolju kvalitetu i veći izbor željezničkih usluga u Europi.

Potrebno je poboljšati kvalitetu i učinkovitost usluga kako bi željeznica bila privlačnija putnicima i kako bi se potaknula promjena načina prijevoza. Održivost i veća vrijednost za novac mogu se postići i s malo javnih sredstava.

Cilj je paketa i poticati inovacije u željeznicama EU-a kako bi se ispunila očekivanja korisnika. To se postiže na tri različita, međusobno povezana načina:

- (1) otvaranjem nacionalnih tržišta putničkog prijevoza tržišnom natjecanju i obvezivanjem na javno nadmetanje za ugovore o javnim uslugama;
- (2) povećanjem neovisnosti upravitelja infrastrukture tako da oni upravljaju svim temeljnim funkcijama željezničke mreže i omogućivanjem ravnopravnog pristupa željeznici svima;
- (3) jačanjem uloge Agencije kako bi ona postala „jedinstvena točka” za izdavanje odobrenja za stavljanje vozila na tržište i rješenja o sigurnosti za prijevoznike na razini EU-a.

Datum slanja prijedloga Europskom parlamentu i Vijeću  
(dokument COM(2013) 27 završna verzija – 2013/0014 COD):

31. siječnja 2013.

Datum mišljenja Europskoga gospodarskog i socijalnog odbora:

10. srpnja 2013.

Datum mišljenja Odbora regija:

8. listopada 2013.

Datum stajališta Europskog parlamenta, prvo čitanje:

26. veljače 2014.

Datum donošenja stajališta Vijeća:

10. prosinca 2015.

## 2. CILJ PRIJEDLOGA KOMISIJE

Uredba o Agenciji Europske unije za željeznice i stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 881/2004 jedan je od šest zakonodavnih prijedloga koje je Komisija donijela 30. siječnja 2013. u okviru četvrtog željezničkog paketa.

Glavni je cilj revizije Uredbe o osnivanju Europske agencije za željeznice (dalje u tekstu: „Agencija”)<sup>1</sup> jačanje uloge Agencije kako bi ona postala „jedinstvena točka” za izdavanje odobrenja za stavljanje vozila na tržište i rješenja o sigurnosti za prijevoznike na razini EU-a. Revidiranom Uredbom povećala bi se i uloga Agencije u praćenju nacionalnih pravila te bi joj se dalo pravo da zahtijeva ukidanje nepotrebnih pravila i nadzire nacionalna tijela nadležna za sigurnost (NSA-i), kao i istaknutija uloga „nadležnog tijela” za Europski sustav upravljanja željezničkim prometom (ERTMS) i telematske aplikacije.

Komisija je predložila i izmjenu osnivačkog akta Agencije kako bi ga se uskladilo sa zajedničkom izjavom i zajedničkim pristupom Parlamenta, Vijeća i Komisije decentraliziranim agencijama<sup>2</sup> (kojima su obuhvaćene strukture upravljanja, višegodišnji programi rada i pojednostavljenje postupaka za osoblje).

Zbog znatnih promjena zadaća i unutarnje organizacije Agencije Komisija je predložila zamjenu Uredbe 881/2004/EU novim popisom.

## 3. NAPOMENE O STAJALIŠTU VIJEĆA

U stajalištu Vijeća za promet donesenom u prvom čitanju 10. prosinca 2015. podupiru se glavni ciljevi Komisijina prijedloga za jačanje uloge Agencije. Međutim, stajalište se razlikuje u nekim aspektima, posebice u tome da bi željeznički prijevoznici / proizvođači koji posluju samo u jednoj državi članici mogli birati žele li podnijeti zahtjev za rješenje o sigurnosti ili odobrenje za vozilo Agenciji ili nacionalnom tijelu nadležnom za sigurnost.

K tome, u stajalištu Vijeća:

- utvrđene su detaljne odredbe o poslovanju radne skupine Agencije.  
Posebno je utvrđen postupak za donošenje pravila o transparentnosti koja se primjenjuju u tom kontekstu;
- osiguravaju se alati potrebni Agenciji da djeluje kao jedinstvena točka s pomoću informacijskog i komunikacijskog sustava.  
Svrha je tog alata informiranje Agencije i nacionalnih tijela nadležnih za sigurnost o svim zahtjevima za izdavanje rješenja/odobrenja, fazama postupaka i njihovim ishodima;
- pojašnjava se uloga Agencije u progresivnom smanjenju nacionalnih propisa.  
Tekstom je predviđeno preispitivanje nacionalnih mjera u pogledu sigurnosti i interoperabilnosti željeznice te sukladnosti s pravilima o tržišnom natjecanju kako bi postiglo postupno smanjenje nacionalnih pravila. Od ključne je važnosti mišljenje temeljeno na neovisnom i neutralnom stručnom znanju na razini Unije. U tom kontekstu tekstom je utvrđena uloga Agencije pri izdavanju takvog mišljenja;

<sup>1</sup> Uredba (EZ) br. 881/2004 Europskog Parlamenta i Vijeća od 29. travnja 2005.

<sup>2</sup> Zajednička izjava i zajednički pristup Parlamenta, Vijeća i Komisije decentraliziranim agencijama, potpisani 19. srpnja 2012.

- popisane su dodatne zadaće Agencije povezane s praćenjem nacionalnih tijela nadležnih za sigurnost i prijavljenih tijela.

Agencija će pratiti uspješnost tih tijela i njihovo donošenje odluka s ciljem bolje usklađenosti na razini Unije;

- navodi se kako će poslovati odbor za žalbe.

Posebno se utvrđuju detaljna pravila za poslovanje odbora za žalbe, uključujući pravila o neovisnosti članova u odnosu na stranke koje sudjeluju u žalbenom postupku ili arbitraži, o sprečavanju sukoba interesa osoblja Agencije na svim razinama i upravljanju njima te o uvrštavanju tromjesečnog roka za završetak žalbenog postupka kako bi se osiguralo da zbog žalbi ne dolazi do prepreka ili kašnjenja;

- utvrđuju se uvjeti za donošenje provedbenih akata o naknadama koje se plaćaju Agenciji.

U stajalištu je navedeno da se naknade i pristojbe donose na transparentan, pravedan i ujednačen način te se njima ne ugrožava konkurentnost europskog željezničkog sektora.

Komisija žali zbog činjenice što se stajalište Vijeća razlikuje od Komisijina izvornog prijedloga u nekim ključnim odredbama dogovorenima 2012. u okviru zajedničkog pristupa Europskog parlamenta, Vijeća i Komisije decentraliziranim agencijama EU-a. To se posebno odnosi na:

- imenovanje dva umjesto četiri predstavnika Komisije u Upravni odbor;
- omogućivanje da jedna trećina članova Upravnog odbora predloži razrješenje izvršnog direktora iako bi, prema zajedničkom pristupu, postupak za razrješenje izvršnog direktora trebao biti jednak postupku njegova imenovanja;
- Komisija naglašava i da imenovanje promatrača iz redova članova Upravljačkog odbora koji bi pratili Komisijin postupak odabira izvršnog direktora ne bi dovelo do udvostručivanja uloga u postupcima odabira i imenovanja.

#### **4. ZAKLJUČAK**

Komisija smatra da je revizija Uredbe o Agenciji presudna za ostvarenje cilja uvođenja pojednostavljenog i objedinjenog okvira za željezničku industriju.

Stoga, u duhu kompromisa, Komisija prihvaća stajalište koje je donijelo Vijeće, čime se Europskom parlamentu omogućuje da donese konačni tekst u drugom čitanju zajedno s ostalih pet prijedloga u okviru četvrtog željezničkog paketa. Naime, Komisija smatra da bi se istodobnim donošenjem tržišnih i tehničkih osnova maksimalno povećale koristi u pogledu kvalitete usluge, učinkovitosti i konkurentnosti željezničke industrije.