EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 4.3.2016
COM(2016) 113 final

2016/0064 (COD)

Návrh

NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY,

kterým se mění nařízení (EU, EURATOM) č. 883/2013, pokud jde o sekretariát dozorčího výboru Evropského úřadu pro boj proti podvodům (OLAF)

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

Odůvodnění a cíle návrhu

Dozorčí výbor Evropského úřadu pro boj proti podvodům byl zřízen nařízením č. 1073/1999 ze dne 25. května 1999 o vyšetřování prováděném Evropským úřadem pro boj proti podvodům (OLAF)[1]. V čl. 15 odst. 1 nového nařízení o úřadu OLAF č. 883/2013 ze dne 11. září 2013[2] se uvádí, že dozorčí výbor „pravidelně dohlíží na to, jak úřad plní svou vyšetřovací funkci, přičemž jeho cílem je posilovat nezávislost úřadu při řádném výkonu pravomocí, které mu jsou svěřeny tímto nařízením“, a zejména „dohlíží na vývoj v oblasti uplatňování procesních záruk a délky vyšetřování na základě informací, které mu podává generální ředitel [..]“.

Dozorčí výbor je ve své činnosti podporován sekretariátem. V současnosti tento sekretariát zajišťuje OLAF v souladu s čl. 15 odst. 8 nařízení o úřadu OLAF, v němž je uvedeno, že sekretariát dozorčího výboru „zajišťuje úřad, a to v úzké konzultaci s dozorčím výborem“. Podle článku 18 nařízení patří rozpočtové prostředky pro dozorčí výbor a jeho sekretariát do rozpočtové položky úřadu a také plán pracovních míst dozorčího výboru a jeho sekretariátu je zahrnut v plánu pracovních míst úřadu.

V poslední době však byly vyjádřeny určité obavy ohledně možných střetů zájmů a objevily se výzvy k posílení právní nezávislosti, pokud jde o řízení rozpočtu a sekretariátu výboru. Dozorčí výbor tak ve svých výročních zprávách o činnosti za roky 2013 a 2014[3] podtrhl význam svého nezávislého a účinného fungování, k němuž je zapotřebí nezávislý a náležitě personálně obsazený sekretariát. Zdůrazňoval, že výkon pravomocí orgánu oprávněného ke jmenování generálním ředitelem úřadu OLAF, včetně rozhodnutí o povýšení a přesunech zaměstnanců, by mohl potenciálně vést ke střetům zájmů. Požadoval, aby byl jeho rozpočet a rozpočet jeho sekretariátu uváděn v samostatné položce rozpočtu úřadu OLAF.

Evropský parlament několikrát Komisi vyzval, aby přijala opatření k posílení nezávislého fungování sekretariátu dozorčího výboru úřadu OLAF, např. ve zprávě o udělení absolutoria na rok 2013[4] nebo v usnesení o výroční zprávě dozorčího výboru úřadu OLAF za rok 2014[5].

---

1 Úř. věst. L 136, 31.5.1999, s. 1.

2 Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, EURATOM) č. 883/2013 ze dne 11. září 2013 o vyšetřování prováděném Evropským úřadem pro boj proti podvodům (OLAF) a o zrušení nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1073/1999 a nařízení Rady (Euratom) č. 1074/1999 (Úř. věst. L 248, 18.9.2013, s. 1).

3 http://ec.europa.eu/anti_fraud/documents/reports-sup_comm/2013/scar_2013_supcom_cs.pdf; http://ec.europa.eu/anti_fraud/documents/reports-sup_comm/2015/scar_2014_supcom_cs.pdf.

4 Rozhodnutí Evropského parlamentu ze dne 29. dubna 2015 o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2013, oddíl III – Komise a výkonné agentury (2014/2075(DEC)), http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-//EP//TEXT+TA+P8-TA-2015-0118+0+DOC+XML+V0//CS.

5 Usnesení ze dne 10. června 2015 o výroční zprávě dozorčího výboru úřadu OLAF za rok 2014, http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-//EP//TEXT+TA+P8-TA-2015-0226+0+DOC+XML+V0//CS.

Tato otázka se řešila rovněž v rámci výměny názorů s orgány podle článku 16 nařízení o úřadu OLAF. Během výměny konané dne 28. září 2015 zástupci Evropského parlamentu opět kladli důraz na potřebu posílit nezávislé fungování sekretariátu dozorčího výboru.

Dne 18. prosince 2015 Komise přijala změnu rozhodnutí 1999/352/ES, ESUO, Euratom[6] s cílem přenést odpovědnost za použití rozpočtových prostředků, které se týkají členů, z generálního ředitele úřadu OLAF na Komisi. Komise následně tuto povinnost svěřila řediteli Úřadu pro správu a vyplácení individuálních nároků (PMO). Toto rozhodnutí se používá ode dne 1. ledna 2016.

Cílem rozhodnutí bylo předejít dojmu, že členové dozorčího výboru by nemuseli být schopni řádně vykonávat svůj mandát. Toto rozhodnutí však nemohlo dosáhnout plného právního odloučení sekretariátu a rozpočtu výboru od úřadu. Aby se oddělilo řízení sekretariátu výboru od řízení úřadu a aby se předešlo dojmu, že úřad OLAF může narušit fungování podpory členům výboru, je nezbytné změnit nařízení č. 883/2013 tak, aby stanovovalo, že sekretariát dozorčího výboru zajišťuje přímo Komise. Tato změna nebude mít vliv na nezávislost a běžné fungování dozorčího výboru a jeho sekretariátu, které budou dále požívat stejných práv a mít stejné povinnosti jako dříve. Inspektor ochrany údajů úřadu OLAF bude nadále pokrývat zpracování údajů sekretariátem a zaměstnanci sekretariátu budou muset nadále dodržovat stejná pravidla týkající se důvěrnosti údajů. Článek 19 nařízení č. 883/2013 stanoví, že Komise předloží Evropskému parlamentu a Radě do 2. října 2017 hodnotící zprávu o používání nařízení, v níž bude rovněž uvedeno, zda je nutné toto nařízení změnit. Vzhledem k významu řádného fungování dozorčího výboru a k nutnosti předejít dojmu, že toto fungování by mohlo být narušeno jeho institucionálním rámcem, se zdá být důležité změnit nařízení v tomto bodě – a jen v tomto bodě – co nejdříve a v každém případě předtím, než proběhne celkové hodnocení nařízení.

Jakmile vstoupí revidované nařízení v platnost, bude třeba provést další technickou změnu rozhodnutí o úřadu OLAF, aby bylo formálně v souladu s novým právním rámcem.

Soulad s platnými předpisy v dané oblasti politiky

Navrhovaným nařízením se mění nařízení č. 883/2013, které již stanoví nezávislost dozorčího výboru úřadu OLAF. Ustanovení čl. 15 odst. 2, 3 a 7 konkrétně zaručují nezávislost výboru tím, že zavádí zvláštní, interinstitucionální postup jmenování a specifické podmínky pro výkon mandátu členů. Rozhodnutí Komise C(2015) 2418 tento rámec dále vymezilo přenesením odpovědnosti za řízení rozpočtových prostředků pro dozorčí výbor z úřadu OLAF na Komisi (PMO).

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

Právní základ

Návrh se zakládá na článku 325 SFEU, jenž se týká boje proti podvodům a poskytuje rovněž právní základ pro nařízení č. 883/2013.

Subsidiarita a proporcionalita

Tento návrh nemá žádný dopad na pravomoci a povinnosti členských států v oblasti boje proti podvodům poškozujícím finanční zájmy EU. Týká se pouze řízení dozorčího výboru úřadu OLAF, jehož pravidla jsou v současnosti stanovena v nařízení EU. Výše uvedené opatření se

[6] Rozhodnutí Komise C(2015) 2418, kterým se mění rozhodnutí 1999/352/ES, ESUO, Euratom o zřízení Evropského úřadu pro boj proti podvodům (OLAF) (Úř. věst. L 333, 19.12.2015, s. 148).

kromě toho přísně omezuje na to, co je nezbytné k dosažení navrhovaných cílů, a je tedy v souladu se zásadou proporcionality.

Volba nástroje

Nařízení č. 883/2013 je třeba změnit nástrojem stejného druhu, tj. nařízením.

3. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Navrhované nařízení nebude vyžadovat žádné nové lidské ani správní zdroje a nebude mít žádný finanční dopad. Povede pouze k přesunu řízení rozpočtových prostředků týkajících se sekretariátu dozorčího výboru úřadu OLAF v rámci Komise.

4. DALŠÍ PRVKY

Podrobné vysvětlení zvláštních ustanovení návrhu

Podle nově navrhovaného nařízení již nebude sekretariát dozorčího výboru zajišťován úřadem OLAF, nýbrž Komisí (čl. 15 odst. 8).

Rozpočtové prostředky pro sekretariát dozorčího výboru budou přesunuty z rozpočtové položky a plánu pracovních míst úřadu OLAF do rozpočtu a plánu pracovních míst Komise (článek 18).

V rámci návrhu se rovněž mění znění čl. 10 odst. 4 a 5 tak, aby pravomoc inspektora ochrany údajů úřadu OLAF nadále zahrnovala zpracovávání údajů sekretariátem. Také zaměstnanci sekretariátu budou nadále povinni dodržovat stejná pravidla týkající se důvěrnosti údajů jako dříve.

2016/0064 (COD)

Návrh

NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY,

kterým se mění nařízení (EU, EURATOM) č. 883/2013, pokud jde o sekretariát dozorčího výboru Evropského úřadu pro boj proti podvodům (OLAF)

EVROPSKÝ PARLAMENT A RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 325 této smlouvy,

s ohledem na Smlouvu o založení Evropského společenství pro atomovou energii, a zejména na článek 106a této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

po postoupení návrhu legislativního aktu vnitrostátním parlamentům,

s ohledem na stanovisko Účetního dvora,

v souladu s řádným legislativním postupem,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Dozorčí výbor Evropského úřadu pro boj proti podvodům (dále jen „úřad“) má za úkol pravidelně dohlížet na to, jak úřad plní svou vyšetřovací funkci, přičemž jeho cílem je posilovat nezávislost úřadu.

(2) Rámec pro použití rozpočtových prostředků, které se týkají členů dozorčího výboru, by měl být stanoven tak, aby nevznikal dojem, že úřad může potenciálně zasahovat do jejich úkolů. Nařízení (ES, EURATOM) č. 883/2013 by mělo být změněno s cílem umožnit zavedení takového rámce. Sekretariát dozorčího výboru by měla zajišťovat přímo Komise, a to nezávisle na úřadu. Komise by se měla zdržet zásahů do úkolů dozorčího výboru.

(3) Jmenuje-li úřad inspektora ochrany údajů v souladu s čl. 10 odst. 4 nařízení č. 883/2013, měl by být inspektor ochrany údajů nadále odpovědný za zpracování údajů sekretariátem dozorčího výboru.

(4) Povinnosti zaměstnanců sekretariátu dozorčího výboru týkající se důvěrnosti údajů by měly nadále platit.

(5) V souladu s čl. 28 odst. 2 nařízení (ES) č. 45/2001 byl konzultován evropský inspektor ochrany údajů [, který předložil své stanovisko dne....],

PŘIJALY TOTO NAŘÍZENÍ:

Článek 1

Nařízení (EU, EURATOM) č. 883/2013 se mění takto:

1) Článek 10 se mění takto:

a) v odstavci 4 se doplňuje nový pododstavec, který zní:

„Inspektor ochrany údajů je odpovědný za zpracování údajů úřadem a sekretariátem dozorčího výboru.“

b) v odstavci 5 se druhý pododstavec nahrazuje tímto:

„V souladu se služebním řádem se zaměstnanci úřadu a zaměstnanci sekretariátu dozorčího výboru zdrží jakéhokoli nedovoleného zveřejnění informací získaných při výkonu svých úkolů, pokud již tyto informace nebyly zveřejněny nebo veřejnosti zpřístupněny, a touto povinností jsou vázáni i po odchodu ze služby.“

2) V čl. 15 odst. 8 se poslední věta nahrazuje tímto:

„Jeho sekretariát zajišťuje Komise, a to nezávisle na úřadu a v úzké spolupráci s dozorčím výborem. Komise se zdrží zásahů do úkolů dozorčího výboru.“

3) Článek 18 se nahrazuje tímto:

„Článek 18

Financování

Celkové prostředky úřadu se zapisují do zvláštní rozpočtové položky oddílu souhrnného rozpočtu Evropské unie, který se týká Komise, a jsou podrobně uvedeny v příloze tohoto oddílu. Prostředky pro dozorčí výbor a jeho sekretariát se zapisují do oddílu souhrnného rozpočtu Evropské unie, který se týká Komise.

Plán pracovních míst úřadu je uveden v příloze k plánu pracovních míst Komise. Plán pracovních míst Komise zahrnuje sekretariát dozorčího výboru.“

Článek 2

Toto nařízení vstupuje v platnost [prvním dnem měsíce] následujícího po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*. Použije se ode dne 1. ledna 2017.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné ve všech členských státech.

V Bruselu dne

Za Evropský parlament	*Za Radu*
předseda/předsedkyně	*předseda/předsedkyně*