

Bryssel den 4.3.2016
COM(2016) 113 final

2016/0064 (COD)

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

**om ändring av förordning (EU, Euratom) nr 883/2013 vad gäller sekretariatet för
övervakningskommittén för Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf)**

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

Motiv och syfte med förslaget

Övervakningskommittén för Europeiska byrån för bedrägeribekämpning inrättades genom förordning nr 1073/99 av den 25 maj 1999 om utredningar som utförs av Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf)¹. I artikel 15.1 i den nya Olaf-förordningen 883/2013 av den 11 september 2013² fastställs att kommittén bör ha till uppgift att ”regelbundet övervaka hur Olaf genomför sitt utredningsarbete, i syfte att förstärka Olafs oberoende vid ett korrekt utövande av de befogenheter Olaf tilldelas genom denna förordning” och i synnerhet att ”övervaka utvecklingen i samband med tillämpningen av förfarandegarantierna och utredningarnas längd med utgångspunkt i information som tillhandahållits av generaldirektören [...]”.

I sitt arbete bistås övervakningskommittén av ett sekretariat. För närvarande tillhandahålls detta sekretariat av Olaf, i enlighet med artikel 15.8 i Olaf-förordningen där det fastställs att övervakningskommitténs sekretariat ”ska tillhandahållas av Olaf, i nära samråd med övervakningskommittén”. I artikel 18 i förordningen fastställs att budgetanslagen för övervakningskommittén och dess sekretariat införs i budgetrubriken för Olaf och att Olafs tjänsteförteckning ska omfatta övervakningskommittén och dess sekretariat.

På senare tid har det dock uttryckts vissa farhågor om eventuella intressekonflikter, och ett starkt rättslig oberoende vad gäller förvaltningen av kommitténs budget och sekretariat har efterfrågats. I sina årliga verksamhetsrapporter för 2013 och 2014³ betonade övervakningskommittén hur viktigt det är att den fungerar på ett oberoende och effektivt sätt vilket kräver ett oberoende sekretariat med tillräcklig personal. Kommittén betonade att när Olafs generaldirektör utövar tillsättningsmyndighetens befogenheter, bland annat beslut om befordringar och överföringar, kan detta medföra intressekonflikter. Kommittén efterfrågade att dess budget och sekretariatets budget ska anges i en separat budgetpost i Olafs budget.

Europaparlamentet uppmanade kommissionen ett flertal gånger att vidta åtgärder för att stärka den oberoende funktionen av sekretariatet för Olafs övervakningskommitté, t.ex. i rapporten om förfarandet för ansvarsfrihet för 2013⁴ och i sin resolution om den årliga rapporten 2014 från Olafs övervakningskommitté⁵.

¹ EGT L 136, 31.5.1999, s. 1.

² Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 883/2013 av den 11 september 2013 om utredningar som utförs av Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf) och om upphävande av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1073/1999 och rådets förordning (Euratom) nr 1074/1999, EUT L 248 18.9.2013 s.1.

³ http://ec.europa.eu/anti_fraud/documents/reports-sup_comm/2013/scar_2013_supcom_en.pdf;
http://ec.europa.eu/anti_fraud/documents/reports-sup_comm/2015/scar_2014_supcom_en.pdf.

⁴ Europaparlamentets beslut av den 29 april 2015 om ansvarsfrihet för genomförandet av Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2013, avsnitt III – kommissionen och genomförandeorganen (2014/2075 (DEC)).
<http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?type=TA&language=EN&reference=P8-TA-2015-0118>.

⁵ Resolution av den 10 juni 2015 om den årliga rapporten 2014 från Olafs övervakningskommitté,
<http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-//EP/TEXT+TA+P8-TA-2015-0226+0+DOC+XML+V0/EN>.

Ärendet har också tagits upp genom de överläggningar med institutionerna som inrättats genom artikel 16 i Olaf-förordningen. Under den överläggning som hölls den 28 september 2015 betonade företrädare för Europaparlamentet åter behovet av att stärka den oberoende funktionen för övervakningskommitténs sekretariat.

Den 18 december 2015 antog kommissionen en ändring av sitt beslut 1999/352⁶ för att flytta ansvaret för genomförandet av budgetanslagen avseende ledamöterna från Olafs generaldirektör till kommissionen. Kommissionen har sedermera delegerat detta ansvar till direktören för byrån för löneadministration (PMO). Detta beslut tillämpas från och med den 1 januari 2016.

Syftet med detta beslut var att undvika intrycket att ledamöterna i övervakningskommittén inte skulle kunna genomföra sitt uppdrag på ett korrekt sätt. Genom beslutet kunde man emellertid inte åstadkomma en fullständig rättslig åtskillnad mellan kommitténs sekretariat och Olafs budget. För att separera förvaltningen av kommitténs generalsekretariat från förvaltningen av Olaf och undvika varje intryck av att Olaf skulle kunna försämrast stödet till kommitténs ledamöter är det nödvändigt att ändra förordning 883/2013 för att se till att övervakningskommitténs sekretariat tillhandahålls direkt av kommissionen. Denna ändring kommer inte att påverka övervakningskommitténs och sekretariatets oberoende ställning och operativa funktion och de kommer att fortsätta att åtnjuta samma rättigheter och ha samma skyldigheter som tidigare. I synnerhet kommer Olafs uppgiftsskyddsombud även i fortsättningen att handha sekretariatets behandling av uppgifter och sekretariatets personal kommer att fortsätta att omfattas av samma sekretessregler. I artikel 19 i förordning 883/2013 fastställs att kommissionen senast den 2 oktober 2017 ska överlämna en utvärderingsrapport om tillämpningen av denna förordning till Europaparlamentet och rådet där det också ska anges huruvida förordningen behöver ändras. Med tanke på vikten av en välfungerande övervakningskommitté och behovet av att undvika intrycket av att denna funktion skulle kunna försämrast av den institutionella ramen verkar det vara viktigt att snarast anpassa förordningen avseende denna punkt – och strikt avseende denna punkt – och under alla omständigheter innan den övergripande utvärderingen av förordningen äger rum.

När den reviderade förordningen träder i kraft måste en annan teknisk ändring göras i Olaf-beslutet så att det formellt är förenligt med den nya rättsliga ramen.

Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området

Genom den föreslagna förordningen ändras förordning 883/2013 som redan fastställer den oberoende ställningen för Olafs övervakningskommitté. Framför allt punkterna 2, 3 och 7 i artikel 15 garanterar kommitténs oberoende genom att föreskriva ett särskilt, interinstitutionellt utnämningsförfarande och särskilda villkor för utövandet av ledamöternas mandat. I kommissionens beslut C (2015) 2418 definieras denna ram ytterligare genom att förvaltningen av budgetanslagen för övervakningskommittén överförs från Olaf till kommissionen (PMO).

⁶ Kommissionens beslut C (2015) 2418 om ändring av beslut 1999/352/EG, EKSG, Euratom om inrättande av en europeisk byrå för bedrägeribekämpning (Olaf), EUT L 333 av den 19 december 2015, s. 148).

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

Rättslig grund

Förslaget grundas på artikel 325 i EUF-fördraget om bedrägeribekämpning som också utgör den rättsliga grunden för förordning nr 883/2013.

Subsidiaritets- och proportionalitetsprinciperna

Detta förslag påverkar inte medlemsstaternas befogenheter och ansvar för att bekämpa bedrägerier som skadar EU:s ekonomiska intressen. Det rör endast förvaltningen av Olafs övervakningskommitté vars regler för närvarande fastställs i en EU-förordning. Dessutom är ovannämnda åtgärd strikt begränsad till vad som är nödvändigt för att uppnå de föreslagna målen och är förenlig med proportionalitetsprincipen.

Val av instrument

Förordning 883/2013 måste ändras genom samma typ av instrument, dvs. en förordning.

3. BUDGETKONSEKVENSER

Den föreslagna förordningen kräver inga nya personalresurser eller administrativa resurser och kommer inte att medföra några budgetkonsekvenser. Den kommer endast att överföra förvaltningen av budgetanslagen avseende sekretariatet för Olafs övervakningskommitté till kommissionen.

4. ÖVRIGA INSLAG

Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget

Enligt förslaget till ny förordning kommer övervakningskommitténs sekretariat att tillhandahållas av kommissionen, och inte längre av Olaf (artikel 15.8).

Budgetanslagen för övervakningskommitténs sekretariat kommer att flyttas från Olafs budgetpost och tjänsteförteckning till kommissionens budgetpost och tjänsteförteckning (artikel 18).

Slutligen ändras genom förslaget lydelsen av punkterna 4 och 5 i artikel 10 så att kompetensen för Olafs uppgiftsskyddsombud även fortsättningsvis omfattar sekretariatets behandling av uppgifter. Dessutom omfattas sekretariatets personal även fortsättningsvis av samma sekretessregler som tidigare.

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

om ändring av förordning (EU, Euratom) nr 883/2013 vad gäller sekretariatet för övervakningskommittén för Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf)

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 325,
med beaktande av fördraget om upprättandet av Europeiska atomenergigemenskapen, särskilt artikel 106 a,
med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,
efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,
med beaktande av revisionsrättens yttrande,
i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet, och
av följande skäl:

- (1) Övervakningskommittén för Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (nedan kallad *Olaf*) har till uppgift att regelbundet övervaka hur Olaf genomför sitt utredningsarbete med syftet att förstärka Olafs oberoende.
- (2) Ramen för genomförandet av budgetanslagen avseende ledamöterna i övervakningskommittén bör fastställas på så sätt att man undviker varje intryck av att Olaf eventuellt hindras under utförandet av sitt uppdrag. Förordning (EG, Euratom) nr 883/2013 bör anpassas för att göra en sådan ram möjlig. Övervakningskommitténs sekretariat bör tillhandahållas direkt av kommissionen, oberoende av Olaf. Kommissionen bör avstå från att ingripa i övervakningskommitténs uppdrag.
- (3) Om Olaf utser ett uppgiftsskyddsombud i enlighet med artikel 10.4 i förordning 883/2013 bör uppgiftsskyddsombudet fortsätta att vara behörigt avseende databehandling av övervakningskommitténs sekretariat.
- (4) Personalen vid övervakningskommitténs sekretariat bör även i fortsättningen vara bunden av sekretesskrav.
- (5) Europeiska datatillsynsmannen har hörts i enlighet med artikel 28.2 i förordning (EG) nr 45/2001 [och avgav ett yttrande den...].

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Förordning (EU, Euratom) nr 883/2013 ska ändras på följande sätt:

- (1) Artikel 10 ska ändras på följande sätt:
 - (a) I punkt 4 ska följande stycke läggas till:

”Uppgiftsskyddsombudet ska vara behörigt avseende databehandling av Olaf och övervakningskommitténs sekretariat.”

(b) I punkt 5 ska andra stycket ersättas med följande:

”I enlighet med tjänsteföreskrifterna får anställda vid Olaf och personal vid övervakningskommitténs sekretariatet inte utan tillstånd lämna ut information som de mottagit under sin tjänsteutövning, om inte denna information redan har offentliggjorts eller är tillgänglig för allmänheten. Denna skyldighet åligger dem även efter det att de har lämnat tjänsten.”

(2) I artikel 15.8 ska den sista meningen ersättas med följande:

”Dess sekretariat ska tillhandahållas av kommissionen, oberoende av Olaf och i nära samarbete med övervakningskommittén. Kommissionen ska avstå från att ingripa i övervakningskommitténs uppdrag.”

(3) Artikel 18 ska ersättas med följande:

”Artikel 18

Finansiering

De totala anslagen för Olaf ska tas upp som ett samlat belopp under en särskild budgetrubrik inom kommissionens avsnitt i Europeiska unionens allmänna budget, och preciseras i en bilaga till detta avsnitt. Anslagen för övervakningskommittén och dess sekretariat ska tas upp inom kommissionens avsnitt i Europeiska unionens allmänna budget.

Olafs tjänsteförteckning ska bifogas kommissionens tjänsteförteckning. Kommissionens tjänsteförteckning ska omfatta övervakningskommitténs sekretariat.”

Artikel 2

Denna förordning träder i kraft den [första dagen i den månad] som följer på offentliggörandet i *Europeiska unionens officiella tidning*. Den ska tillämpas från och med den 1 januari 2017.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den

På Europaparlamentets vägnar
Ordförande

På rådets vägnar
Ordförande