



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2016.3.4.
COM(2016) 113 final

2016/0064 (COD)

Javaslat

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE

**a 883/2013/EU, Euratom rendeletnek az Európai Csalás Elleni Hivatal (OLAF)
Felügyelő Bizottságának titkársága tekintetében történő módosításáról**

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT HÁTTERE

A javaslat indokai és céljai

Az Európai Csalás Elleni Hivatal Felügyelő Bizottságát az Európai Csaláselleni Hivatal (OLAF) által lefolytatott vizsgálatokról szóló, 1999. május 25-i 1073/99/EK rendelet¹ hozta létre. A 2013. szeptember 11-i 883/2013/EU, Euratom rendelet² (az új OLAF-rendelet) 15. cikkének (1) bekezdése szerint a Felügyelő Bizottság „a Hivatal vizsgálati feladatköre ellátásának rendszeres nyomon követésével biztosítja, hogy a Hivatal független módon és megfelelően gyakorolja az e rendeletben ráruházott jogköröket” és „a főigazgató által [...] rendelkezésre bocsátott információk alapján nyomon követi különösen az eljárási garanciák alkalmazásával és a vizsgálatok időtartamával kapcsolatos fejleményeket”.

A Felügyelő Bizottság munkáját titkárság segíti. E titkársági feladatok ellátásáról jelenleg az OLAF gondoskodik az OLAF-rendelet 15. cikkének (8) bekezdésének megfelelően, mely szerint a Felügyelő Bizottság „titkársági feladatainak ellátásáról a Hivatal gondoskodik, a Felügyelő Bizottsággal szoros együttműködésben.” A rendelet 18. cikke szerint a Felügyelő Bizottság és a titkársága számára elkülönített költségvetési előirányzatok a Hivatal költségvetési sorának részét képezik és előírja, hogy a Hivatal létszámterve tartalmazza a Felügyelő Bizottság és titkárságának létszámtervét is.

Azonban a közelmúltban aggályok fogalmazódtak meg esetleges összeférhetlenségekkel kapcsolatban, és felerősödtek a Felügyelő Bizottság költségvetésének és titkárságának irányításával kapcsolatban nagyobb jogi függetlenséget követelő hangok. Ezért a Felügyelő Bizottság a 2013-as és 2014-es éves tevékenységi jelentésében³ hangsúlyozta a független és eredményes működésének fontosságát, amihez független és megfelelő létszámú titkárság szükséges. A Felügyelő Bizottság hangsúlyozta, hogy a kinevezéssel megbízott hatóság – többek között az előléptetéssel és áthelyezéssel kapcsolatos döntésekre vonatkozó – hatáskörének az OLAF főigazgatója általi gyakorlása potenciálisan összeférhetlenségeket eredményezhet. A Felügyelő Bizottság rámutatott arra, hogy a saját és titkársága költségvetését az OLAF-költségvetésen belül egy külön költségvetési tételként kellene szerepeltetni.

Az Európai Parlament több alkalommal is felkérte a Bizottságot, hogy hozzon a Felügyelő Bizottság titkársága független működésének megerősítését szolgáló intézkedéseket, például a

¹ HL L 136., 1999.5.31., 1. o.

² Az Európai Parlament és a Tanács 2013. szeptember 11-i 883/2013/EU, Euratom rendelete az Európai Csalás Elleni Hivatal (OLAF) által lefolytatott vizsgálatokról, valamint az 1073/1999/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet és az 1074/1999/Euratom tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről (HL L 248., 2013.9.18., 1. o.).

³ http://ec.europa.eu/anti_fraud/documents/reports-sup_comm/2013/scar_2013_supcom_hu.pdf;
http://ec.europa.eu/anti_fraud/documents/reports-sup_comm/2015/scar_2014_supcom_hu.pdf.

2013-as mentesítési eljárásról szóló jelentésében⁴, vagy az OLAF Felügyelő Bizottság 2014-es éves jelentéséről szóló állásfoglalásában⁵.

A kérdéssel az intézményekkel folytatott véleménycsere keretében is foglalkoztak, melyről az OLAF-rendelet 16. cikke rendelkezik. A 2015. szeptember 28-i véleménycserén az Európai Parlament képviselői ismét hangsúlyozták, hogy meg kell erősíteni a Felügyelő Bizottság titkárságának független működését.

A Bizottság 2015. december 18-án elfogadta az 1999/352/EK, ESZAK, Euratom határozatának módosítását⁶, mely szerint a tagok költségvetési előirányzatai végrehajtásának feladatköre átkerült az OLAF főigazgatójától a Bizottsághoz. A Bizottság ezt a feladatkört később a Személyi Juttatásokat Kezelő és Kifizető Hivatal (PMO) igazgatójára ruházta át. Ez a határozat 2016. január 1-jétől alkalmazandó.

E határozat célja elkerülni annak látszatát, hogy a Felügyelő Bizottság tagjai esetleg nincsenek abban a helyzetben, hogy megfelelően elláthassák feladataikat. Ezzel a határozattal azonban nem lehetett megvalósítani a Felügyelő Bizottság titkárságának és költségvetésének teljes mértékű jogi elkülönítését a Hivaltól. A Felügyelő Bizottság titkársága irányításának a Hivatal irányításától való elkülönítése, továbbá annak a benyomásnak az elkerülése érdekében, hogy az OLAF akadályozhatja a Felügyelő Bizottság tagjainak támogatását, szükséges módosítani a 883/2013/EU, Euratom rendeletet annak biztosítása céljából, hogy a Felügyelő Bizottság titkársági feladatainak ellátásáról közvetlenül a Bizottság gondoskodjon. E módosítás nem érinti a Felügyelő Bizottság és titkársága függetlenségét és működését. A titkárság továbbra is ugyanazokat a jogokat élvezi és a korábbiakkal azonos kötelezettségek vonatkoznak rá. Így az OLAF adatvédelmi tisztviselője felel a továbbiakban is az adatok titkárság általi feldolgozásáért, és a titkárság alkalmazottaira a továbbiakban is ugyanazok a titoktartási szabályok vonatkoznak. A 883/2013/EU, Euratom rendelet 19. cikke szerint 2017. október 2-ig a Bizottság értékelő jelentést nyújt be az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak a rendelet alkalmazásáról, melyben állást kell foglalni arról, hogy szükséges-e módosítani a rendeletet. Tekintettel a Felügyelő Bizottság megfelelő működésének fontosságára és annak a benyomásnak az elkerülésére, hogy ezt a működést esetleg akadályozhatja annak intézményi kerete, fontosnak tűnik a rendelet szigorúan e pont tekintetében történő, minél hamarabbi és minden esetben a rendelet átfogó értékelését megelőző módosítása.

Mihelyst hatályba lép a módosított rendelet, el kell végezni az OLAF-határozatnak egy másik technikai módosítását annak érdekében, hogy a határozat formálisan megfeleljen az új jogi keretnek.

A javaslatnak a szabályozási terület jelenlegi rendelkezéseivel való összhangja

A javasolt rendelet módosítja a 883/2013/EU, Euratom rendeletet, mely már szabályozza az OLAF Felügyeleti Bizottság függetlenségét. Különösen a rendelet 15. cikkének (2), (3) és (7) bekezdése biztosítja a Felügyelő Bizottság függetlenségét azáltal, hogy sajátos, intézményközi

⁴ Az Európai Parlament 2015. április 29-i határozata az Európai Unió 2013-as pénzügyi évre szóló általános költségvetésének végrehajtására vonatkozó mentesítésről, III. szakasz – Bizottság és végrehajtó ügynökségek (2014/2075(DEC)). <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-//EP//TEXT+TA+P8-TA-2015-0118+0+DOC+XML+V0//HU>.

⁵ Az OLAF Felügyelő Bizottság 2014-es éves jelentéséről szóló 2015. június 10-i állásfoglalás, <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-//EP//TEXT+TA+P8-TA-2015-0226+0+DOC+XML+V0//HU>.

⁶ A Bizottság C(2015)2418 határozata az Európai Csalás Elleni Hivatal (OLAF) létrehozásáról szóló 1999/352/EK, ESZAK, Euratom határozat módosításáról (HL L 333., 2015.12.19., 148. o.).

kinevezési eljárást és a tagok mandátumának gyakorlására különös feltételeket határoz meg. A C(2015)2418 bizottsági határozat pontosabban határozta meg ezt a keretet azáltal, hogy áthelyezte a Felügyelő Bizottság költségvetési előirányzatainak irányítását az OLAF-tól a Bizottsághoz (PMO).

2. JOGALAP, SZUBSZIDIARITÁS ÉS ARÁNYOSSÁG

Jogalap

A javaslat jogalapja az EUMSZ 325. cikke (Küzdelem a csalás ellen), mely egyben a 883/2013/EU rendelet jogalapja.

Szubszidiaritás és arányosság

A javaslatnak nincs hatása a tagállamoknak az EU pénzügyi érdekeit sértő csalással szembeni küzdelmet érintő hatásköreire és felelősségi köreire. A javaslat csak az OLAF Felügyelő Bizottság irányítását érinti, melynek szabályait jelenleg uniós rendelet határozza meg. Továbbá, a fent említett intézkedés az arányosság elvének megfelelően szigorúan arra korlátozódik, ami a javasolt célkitűzések eléréséhez szükséges.

A jogi aktus típusának megválasztása

A 883/2013/EU, Euratom rendeletet ugyanazzal a típusú jogi aktussal, nevezetesen rendelettel kell módosítani.

3. KÖLTSÉGVETÉSI VONZATOK

A javasolt rendelet nem igényel újabb humán- vagy adminisztratív erőforrásokat és nincs költségvetési vonzata. A javasolt rendelet csupán az OLAF Felügyelő Bizottság titkárságát érintő költségvetési előirányzatok irányítását helyezi át a Bizottságon belül.

4. EGYÉB ELEMEEK

A javaslat egyes rendelkezéseinek részletes magyarázata

A javasolt új rendelet szerint a Felügyelő Bizottság titkársági feladatainak ellátásáról már nem az OLAF, hanem a Bizottság gondoskodik (a 15. cikk (8) bekezdése).

A Felügyelő Bizottság titkársága számára elkülönített költségvetési előirányzatok áthelyezésre kerülnek a jelenlegi költségvetési sorból a Bizottság költségvetési sorába, az OLAF létszámterve a Bizottság létszámtervéhez kerül (18. cikk).

Végezetül, a javaslat módosítja a 10. cikk (4) és (5) bekezdésének megszövegezését úgy, hogy az OLAF adatvédelmi tisztviselője felel a továbbiakban is az adatok titkárság általi feldolgozásáért. A titkárság alkalmazottaira a továbbiakban is ugyanazok a titoktartási szabályok vonatkoznak.

javaslat

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE

**a 883/2013/EU, Euratom rendeletnek az Európai Csalás Elleni Hivatal (OLAF)
Felügyelő Bizottságának titkársága tekintetében történő módosításáról**

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 325. cikkére,
tekintettel az Európai Atomenergia-közösséget létrehozó szerződésre és különösen annak 106a. cikkére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

a jogalkotási aktus tervezete nemzeti parlamenteknek való megküldését követően,

tekintettel a Számvevőszék véleményére,

rendes jogalkotási eljárás keretében,

mivel:

- (1) Az Európai Csalás Elleni Hivatal (a továbbiakban: a Hivatal) Felügyelő Bizottsága a Hivatal vizsgálati feladatköre ellátásának rendszeres nyomon követésével biztosítja a Hivatal függetlenségét.
- (2) A Felügyelő Bizottság tagjaival kapcsolatos költségvetési előirányzatok végrehajtásának keretét úgy kell kialakítani, hogy az ne kelthesse annak látszatát, hogy a Hivatal feladatainak ellátásába be lehet avatkozni. A 883/2013/EU, Euratom rendeletet e keret biztosítása érdekében módosítani kell. A Felügyelő Bizottság titkársági feladatainak ellátásáról közvetlenül a Bizottságnak kell gondoskodnia, a Hivataltól függetlenül. A Bizottságnak tartózkodnia kell attól, hogy beavatkozzon a Felügyelő Bizottság feladatainak ellátásába.
- (3) Amikor a Hivatal adatvédelmi tisztviselőt nevez ki a 883/2013/EU, Euratom rendelet 10. cikkének (4) bekezdésének megfelelően, úgy az adatvédelmi tisztviselőnek kell felelnie a továbbiakban is az adatoknak a Felügyelő Bizottság titkársága általi feldolgozásáért.
- (4) A titoktartási kötelezettségeknek továbbra is vonatkozniuk kell a Felügyelő Bizottság titkárságának alkalmazottaira.
- (5) A 45/2001/EK rendelet 28. cikkének (2) bekezdése értelmében az európai adatvédelmi biztossal való konzultáció megtörtént[, aki [...] -án/-én véleményt fogadott el],

ELFOGADTÁK EZT A RENDELETET:

1. cikk

A 883/2013/EU, Euratom rendelet a következőképpen módosul:

1. A 10. cikk a következőképpen módosul:
 - a) A (4) bekezdés a következő albekezdéssel egészül ki:

„Az adatvédelmi tisztviselő felel az adatoknak a Hivatal és a Felügyelő Bizottság titkársága általi feldolgozásáért.”
 - b) Az (5) bekezdés második albekezdésének helyébe a következő szöveg lép:

„A személyzeti szabályzat előírásainak megfelelően a Hivatal és a Felügyelő Bizottság titkárságának alkalmazottai tartózkodnak a feladataik ellátása során tudomásukra jutott információk jogosulatlan nyilvánosságra hozatalától, kivéve, ha az említett információt már nyilvánosságra hozták, vagy az a nyilvánosság számára hozzáférhető, és e kötelezettség őket a szolgálati jogviszonyuk megszűnését követően is terheli.”
2. A 15. cikk (8) bekezdésében az utolsó mondat helyébe a következő szöveg lép:

„Titkársági feladatainak ellátásáról a Bizottság gondoskodik, a Hivataltól függetlenül és a Felügyelő Bizottsággal szoros együttműködésben. A Bizottság tartózkodik a Felügyelő Bizottság feladataiba való beavatkozástól.”
3. A 18. cikk helyébe a következő szöveg lép:

„18. cikk

Finanszírozás

A Hivatal számára elkülönített költségvetési előirányzatok teljes összegét az Európai Unió általános költségvetésének a Bizottságra vonatkozó költségvetési szakaszán belül külön költségvetési tételként kell feltüntetni, és annak részleteit az említett költségvetési szakasz egyik mellékletében kell meghatározni. A Felügyelő Bizottság és titkárságának előirányzatait az Európai Unió általános költségvetésének a Bizottságra vonatkozó szakaszában kell feltüntetni.

A Hivatal létszámtervét a Bizottság létszámtervéhez kell csatolni. A Bizottság létszámterve tartalmazza a Felügyelő Bizottság titkárságát.”

2. cikk

Ez a rendelet az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetését követő [hónap első napján] lép hatályba. A rendelet 2017. január 1-jétől alkalmazandó.

Ez a rendelet teljes egészében kötelező és közvetlenül alkalmazandó valamennyi tagállamban.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

az Európai Parlament részéről
az elnök

a Tanács részéről
az elnök