EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 22.3.2016.
COM(2016) 159 final

2016/0086 (COD)

Prijedlog

UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA

o utvrđivanju stope prilagodbe predviđene u Uredbi Vijeća (EU) br. 1306/2013 za izravna plaćanja za kalendarsku godinu 2016.

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

Ugovorom o funkcioniranju Europske unije utvrđuje se temeljno pravilo kojim se uređuje financiranje Unije i prema kojemu godišnji proračun Unije mora biti u skladu s višegodišnjim financijskim okvirom (VFO).

Potrebno je uspostaviti pričuvu namijenjenu za pružanje potpore za poljoprivredni sektor u slučaju većih kriza koje utječu na poljoprivrednu proizvodnju ili distribuciju primjenjujući, na početku svake godine, smanjenje izravnih plaćanja u okviru mehanizma financijske discipline koji je propisan člankom 26. Uredbe (EU) br. 1306/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. prosinca 2013. o financiranju, upravljanju i nadzoru zajedničke poljoprivredne politike[1]. Člankom 25. te Uredbe utvrđuje se da je ukupni iznos pričuve za krize u poljoprivrednom sektoru 2 800 milijuna EUR, podijeljen u jednake godišnje obroke od 400 milijuna EUR (po cijenama iz 2011.) za razdoblje od 2014. do 2020., i da je uključen u naslov 2. višegodišnjeg financijskog okvira. Iznos pričuve koji će biti uključen u Komisijin nacrt proračuna za 2017. iznosi 450,5 milijuna EUR u tekućim cijenama i obuhvaćen je smanjenjem izravnih plaćanja navedenih u Prilogu I. Uredbi (EU) br. 1307/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. prosinca 2013. o utvrđivanju pravila za izravna plaćanja poljoprivrednicima u programima potpore u okviru zajedničke poljoprivredne politike[2].

Osim toga, kako bi se osiguralo da su iznosi za financiranje zajedničke poljoprivredne politike (ZPP) u skladu s godišnjim posebnim gornjim granicama za rashode povezane s tržištem i izravnim plaćanjima iz naslova 2. utvrđenima u Uredbi Vijeća (EU, EURATOM) br. 1311/2013 od 2. prosinca 2013. kojom se uspostavlja višegodišnji financijski okvir za razdoblje 2014. – 2020.[3], mehanizam financijske discipline mora se primijeniti kad predviđanja za financiranje izravnih plaćanja i rashoda povezanih s tržištem upućuju na to da će se godišnja posebna gornja granica iz naslova 2. utvrđena u višegodišnjem financijskom okviru i usklađena financijskim transferima između Europskog fonda za jamstva u poljoprivredi (EFJP) i Europskog poljoprivrednog fonda za ruralni razvoj (EPFRR) premašiti. Taj neto iznos raspoloživ za rashode EFJP-a za 2017. utvrđen je Provedbenom uredbom Komisije (EU) 2016/257[4] u skladu s člankom 16. Uredbe (EU) br. 1306/2013 i iznosi 44 146 milijuna EUR.

Pri sastavljanju nacrta proračuna za 2017. prvim proračunskim procjenama za izravna plaćanja i rashode povezane s tržištem pokazalo se da neto iznos raspoloživ za rashode EFJP-a za 2017. vjerojatno neće biti premašen te da daljnja financijska disciplina neće biti potrebna.

Na temelju navedenoga Komisija podnosi prijedlog za utvrđivanje stope prilagodbe za izravna plaćanja za kalendarsku godinu 2016., koji će u skladu s člankom 26. stavkom 3. Uredbe (EU) br. 1306/2013 do 30. lipnja 2016. donijeti Europski parlament i Vijeće. Ako se ta stopa prilagodbe ne utvrdi do 30. lipnja 2016., u skladu s istim člankom tu će stopu utvrditi Komisija.

---

1 SL L 347, 20.12.2013., str. 549.
2 SL L 347, 20.12.2013., str. 608.
3 SL L 347, 20.12.2013., str. 884.
4 Provedbena uredba Komisije (EU) br. 2016/257 od 24. veljače 2016. o izmjeni Provedbene uredbe (EU) br. 367/2014 o utvrđivanju neto iznosa raspoloživog za rashode EFJP-a (SL L 49, 25.2.2016., str. 1.)

2. PRAVNA OSNOVA, SUPSIDIJARNOST I PROPORCIONALNOST

Ovim se prijedlogom utvrđuje postotak stope prilagodbe financijske discipline za kalendarsku godinu 2016.

S obzirom na to da države članice imaju mogućnost poljoprivrednicima plaćati kasnije izvan propisanog razdoblja plaćanja koje se primjenjuje na izravna plaćanja i da stopa prilagodbe financijske discipline varira od jedne kalendarske godine do druge, financijska disciplina ne bi trebala različito utjecati na iznose izravnih plaćanja koja se dodjeljuju poljoprivrednicima, ovisno o tome kad države članice izvrše plaćanje poljoprivrednicima. Stoga, kako bi se osiguralo jednako postupanje među poljoprivrednicima, stopa prilagodbe trebala bi se primjenjivati na iznose izravnih plaćanja koja se dodjeljuju poljoprivrednicima za zahtjeve za potporu podnesene samo u kalendarskoj godini 2016., neovisno o tome kad će se izvršiti plaćanja poljoprivrednicima.

Člankom 8. stavkom 1. Uredbe (EU) br. 1307/2013 utvrđuje se da se stopa prilagodbe primjenjiva na izravna plaćanja primjenjuje samo na izravna plaćanja koja premašuju 2 000 EUR. Hrvatska je u postupku postupnog uvođenja izravnih plaćanja u kalendarskoj godini 2016. Kao posljedica toga, u toj se državi članici neće primjenjivati financijska disciplina.

3. REZULTATI EX POST EVALUACIJA, SAVJETOVANJA S DIONICIMA I PROCJENE UTJECAJA

Ovim se prijedlogom provode pravila propisana člankom 26. Uredbe (EU) br. 1306/2013 i člankom 8. Uredbe (EU) br. 1307/2013. Prethodno savjetovanje sa zainteresiranim stranama i priprema procjene utjecaja nisu bili potrebni.

4. UTJECAJ NA PRORAČUN

Izračun stope prilagodbe financijske discipline dio je pripreme nacrta proračuna za 2017.

Iznos pričuve za krize u poljoprivrednom sektoru, za koji se predviđa da će biti uključen u Komisijin nacrt proračuna za 2017., iznosi 450,5 milijuna EUR u tekućim cijenama. Prvim procjenama proračunskih odobrenih sredstava za izravna plaćanja i rashode povezane s tržištem pokazalo se da neto iznos raspoloživ za rashode EFJP-a za 2017. vjerojatno neće biti premašen.

Tako ukupno smanjenje koje proizlazi iz primjene financijske discipline iznosi 450,5 milijuna EUR. Postotak stope prilagodbe financijske discipline iznosi 1,366744 %. Izračunan je uzimajući u obzir to da će se primjenjivati samo na iznose izravnih plaćanja po poljoprivredniku koja premašuju 2 000 EUR, i to ne u Hrvatskoj.

Posljedica primjene te stope prilagodbe bit će smanjenje iznosa izravnih plaćanja za proračunske linije kojima su obuhvaćeni rashodi koji se odnose na zahtjeve za potporu koje su podnijeli poljoprivrednici za kalendarsku godinu 2016. (financijska godina 2017.).

5. OSTALI ELEMENTI

Uz utvrđivanje stope prilagodbe koja je utvrđena ovom Uredbom, člankom 26. stavkom 4. Uredbe (EU) br. 1306/2013 pruža se i mogućnost da Komisija, na temelju novih podataka koje posjeduje, donese provedbene akte kojima se podešava ta stopa. Komisija će svoja predviđanja za rashode povezane s tržištem i izravna plaćanja preispitati u listopadu 2016. pri

pripremi pisma izmjene za nacrt proračuna za 2017. te po potrebi do 1. prosinca 2016. donijeti podešenu stopu prilagodbe.

2016/0086 (COD)

Prijedlog

UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA

o utvrđivanju stope prilagodbe predviđene u Uredbi Vijeća (EU) br. 1306/2013 za izravna plaćanja za kalendarsku godinu 2016.

EUROPSKI PARLAMENT I VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 43. stavak 2.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

nakon prosljeđivanja nacrta zakonodavnog akta nacionalnim parlamentima,

uzimajući u obzir mišljenje Europskoga gospodarskog i socijalnog odbora[5],

djelujući u skladu s redovnim zakonodavnim postupkom,

budući da:

(1) Na temelju članka 25. Uredbe (EU) br. 1306/2013 Europskog parlamenta i Vijeća[6] pričuva namijenjena za pružanje dodatne potpore za poljoprivredni sektor u slučaju većih kriza koje utječu na poljoprivrednu proizvodnju ili distribuciju mora se uspostaviti primjenom, na početku svake godine, smanjenja izravnih plaćanja s pomoću mehanizma financijske discipline iz članka 26. te Uredbe.

(2) Člankom 26. stavkom 1. Uredbe (EU) br. 1306/2013 propisuje se da se, kako bi se osiguralo poštovanje godišnjih gornjih granica utvrđenih u Uredbi (EU, Euratom) br. 1311/2013[7] za financiranje rashoda povezanih s tržištem i izravna plaćanja, mora utvrditi stopa prilagodbe za izravna plaćanja ako predviđanja za financiranje mjera financiranih u okviru te posebne gornje granice za određenu financijsku godinu upućuju na prekoračenje primjenjivih godišnjih gornjih granica.

(3) Iznos pričuve za krize u poljoprivrednom sektoru, za koji se očekuje da će biti uključen u Komisijin nacrt proračuna za 2017., iznosi 450,5 milijuna EUR u tekućim cijenama. Za pokriće tog iznosa mehanizam financijske discipline mora se primjenjivati na izravna plaćanja u okviru programa potpore navedenih u Prilogu I. Uredbi (EU) br. 1307/2013 Europskog parlamenta i Vijeća[8] za kalendarsku godinu 2016.

---

5 SL C , , str. .

6 Uredba (EU) br. 1306/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. prosinca 2013. o financiranju, upravljanju i nadzoru zajedničke poljoprivredne politike i o stavljanju izvan snage uredaba Vijeća (EEZ) br. 352/78, (EZ) br. 165/94, (EZ) br. 2799/98, (EZ) br. 814/2000, (EZ) br. 1290/2005 i (EZ) br. 485/2008 (SL L 347, 20.12.2013., str. 549.).

7 Uredba Vijeća (EU, Euratom) br. 1311/2013 od 2. prosinca 2013. kojom se uspostavlja višegodišnji financijski okvir za razdoblje 2014. – 2020. (SL L 347, 20.12.2013., str. 884.).

8 Uredba (EU) br. 1307/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. prosinca 2013. o utvrđivanju pravila za izravna plaćanja poljoprivrednicima u programima potpore u okviru zajedničke poljoprivredne

(4) Preliminarnim predviđanjima za izravna plaćanja i rashode povezane s tržištem koji će se utvrditi u Komisijinu nacrtu proračuna za 2017. pokazalo se da nema potrebe za daljnjom financijskom disciplinom.

(5) Člankom 26. stavkom 2. Uredbe (EU) br. 1306/2013 od Komisije se zahtijeva da podnese prijedlog o stopi prilagodbe Europskom parlamentu i Vijeću najkasnije do 31. ožujka kalendarske godine za koju se primjenjuje ta stopa prilagodbe.

(6) U pravilu, poljoprivrednici koji podnose zahtjev za potporu za izravna plaćanja za jednu kalendarsku godinu (N) plaćanja primaju unutar određenog razdoblja plaćanja u financijskoj godini (N + 1). Međutim države članice mogu izvršiti zakašnjela plaćanja poljoprivrednicima nakon isteka tog razdoblja plaćanja, uz određena ograničenja. Ta zakašnjela plaćanja mogu biti izvršena u sljedećoj financijskoj godini. Kada se u određenoj kalendarskoj godini primjenjuje financijska disciplina, stopu prilagodbe ne bi trebalo primjenjivati na plaćanja za koja su zahtjevi za potporu podneseni u kalendarskim godinama u kojima se ne primjenjuje financijska disciplina. Stoga je, kako bi se osiguralo jednako postupanje prema poljoprivrednicima, primjereno predvidjeti da se stopa prilagodbe treba primjenjivati samo na plaćanja za koja su zahtjevi za potporu podneseni u kalendarskoj godini u kojoj se primjenjuje financijska disciplina, neovisno o tome kada je izvršeno plaćanje poljoprivrednicima.

(7) Člankom 8. stavkom 1. Uredbe (EU) br. 1307/2013 predviđa se da se stopa prilagodbe primjenjiva na izravna plaćanja utvrđena u skladu s člankom 26. Uredbe (EU) br. 1306/2013 primjenjuje samo na izravna plaćanja dodijeljena poljoprivrednicima u odgovarajućoj kalendarskoj godini koja premašuju 2000 EUR. Nadalje, člankom 8. stavkom 2. Uredbe (EU) br. 1307/2013 propisuje se da se kao rezultat postupnog uvođenja izravnih plaćanja stopa prilagodbe primjenjuje na Hrvatsku tek od 1. siječnja 2022. Stoga se stopa prilagodbe koju treba odrediti ovom Uredbom ne bi trebala primjenjivati na plaćanja poljoprivrednicima u toj državi članici.

(8) U skladu s člankom 26. stavkom 4. Uredbe (EU) br. 1306/2013 Komisija može do 1. prosinca 2016. prilagoditi stopu prilagodbe utvrđenu ovom Uredbom, na temelju novih informacija koje posjeduje.

DONIJELI SU OVU UREDBU:

Članak 1.

1. Za potrebe određivanja stope prilagodbe u skladu s člancima 25. i 26. Uredbe (EU) br. 1306/2013 i u skladu s člankom 8. stavkom 1. Uredbe (EU) br. 1307/2013 iznosi izravnih plaćanja u okviru programa potpore navedenih u Prilogu I. Uredbi (EU) br. 1307/2013 koje se poljoprivrednicima dodjeljuje na temelju zahtjeva za potporu podnesenog za kalendarsku godinu 2016. i koji premašuju 2000 EUR smanjuju se za stopu prilagodbe od 1,366744 %.

2. Smanjenje iz stavka 1. ne primjenjuje se na Hrvatsku.

Članak 2.

Ova Uredba stupa na snagu sedmog dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije.*

---

politike i o stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EZ) br. 637/2008 i Uredbe Vijeća (EZ) br. 73/2009 (SL L 347, 20.12.2013., str. 608.).

Ova je Uredba u cijelosti obvezujuća i izravno se primjenjuje u svim državama članicama.

Sastavljeno u Bruxellesu

Za Europski parlament	*Za Vijeće*
Predsjednik	*Predsjednik*

FINANCIJSKI IZVJEŠTAJ

FS/16/RB/

6.15.2016.1

DATUM:

1. NASLOV PRORAČUNA:
Vidi predviđeni proračun nakon financijske discipline po stavci u nastavku:

	ODOBRENA SREDSTVA: u milijunima EUR
05 03 01 02 (SJPP)	4 504,0
05 03 01 07 (Preraspodjela plaćanja)	1 646,0
05 03 01 10 (BPS)*	17 871,0
05 03 01 11 (Plaćanje za poljoprivredne prakse korisne za klimu i okoliš)	12 211,0
05 03 01 12 (Plaćanje za područja s prirodnim ograničenjima)	3,0
05 03 01 13 (Plaćanje za mlade poljoprivrednike)	507,0
05 03 02 40 (Potpora po površini za pamuk)	247,0
05 03 02 50 (POSEI – Programi potpore Zajednice)	412,0
05 03 02 52 (POSEI – Egejski otoci)	17,0
05 03 02 60 (Dobrovoljno proizvodno vezana potpora)	4 063,0
05 03 02 61 (Program za male poljoprivrednike)	p. m.
05 03 10 (Pričuva za krize u poljoprivrednom sektoru)	450,5

* prije uzimanja u obzir namjenskih prihoda

2. NASLOV:

Prijedlog
UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o utvrđivanju stope prilagodbe predviđene u Uredbi (EU) br. 1306/2013 za izravna plaćanja za kalendarsku godinu 2016.

3. PRAVNA OSNOVA:

Članak 43. stavak 2. Ugovora o funkcioniranju Europske unije

4. CILJEVI:
Ovom Uredbom utvrđuje se stopa prilagodbe financijske discipline koja se primjenjuje na iznose izravnih plaćanja koji premašuju 2 000 EUR i koji se dodjeljuju poljoprivrednicima za zahtjeve za potporu podnesene za kalendarsku godinu 2016.

5. FINANCIJSKE IMPLIKACIJE	RAZDOBLJE OD 12 MJESECI (u milijunima EUR)	TEKUĆA FINANCIJSKA GODINA 2016. (u milijunima EUR)	SLJEDEĆA FINANCIJSKA GODINA 2017. (u milijunima EUR)
5.0 RASHODI	–450,5	nije dostupno	–450,5
- NA TERET PRORAČUNA EU-a (POVRATI/INTERVENCIJE)	+450,5		+450,5
- NACIONALNA TIJELA			
- OSTALO			
5.1 PRIHODI			
- VLASTITA SREDSTVA EU-a (PRISTOJBE/CARINE)			
- NACIONALNI			

	2016.	2017.	2018.	2019.
5.0.1 PREDVIĐENI RASHODI				
5.1.1 PREDVIĐENI PRIHODI				

5.2 NAČIN IZRAČUNAVANJA:
Vidi komentare

6.0 MOŽE LI SE PROJEKT FINANCIRATI ODOBRENIM SREDSTVIMA IZ ODGOVARAJUĆEG POGLAVLJA TEKUĆEG PRORAČUNA? nije dostupno

6.1	MOŽE LI SE PROJEKT FINANCIRATI PRIJENOSOM SREDSTAVA IZ JEDNOG POGLAVLJA TEKUĆEG PRORAČUNA U DRUGO?	nije dostupno
6.2	HOĆE LI BITI POTREBAN DODATNI PRORAČUN?	NE
6.3	HOĆE LI BITI POTREBNO UNIJETI ODOBRENA SREDSTVA U BUDUĆE PRORAČUNE?	NE

NAPOMENE:

Izračun stope prilagodbe financijske discipline dio je pripreme nacrta proračuna za 2017.

Iznos pričuve za krize u poljoprivrednom sektoru, za koji se predviđa da će biti uključen u Komisijin nacrt proračuna za 2017., iznosi 450,5 milijuna EUR u tekućim cijenama. Na temelju prvih procjena proračunskih odobrenih sredstava za izravna plaćanja i rashode povezane s tržištem pokazalo se da neto iznos na raspolaganju za rashode EFJP-a za 2017. vjerojatno neće biti premašen.

Tako ukupno smanjenje koje proizlazi iz primjene financijske discipline iznosi 450,5 milijuna EUR. Postotak stope prilagodbe financijske discipline iznosi 1,366744 %. Izračunan je uzimajući u obzir to da se će se primjenjivati samo na iznose koji premašuju 2 000 EUR te za svaku državu članicu, osim Hrvatske. Budući da su izravna plaćanja u Hrvatskoj u postupku postupnog uvođenja u kalendarskoj godini 2016., financijska disciplina neće se primjenjivati na tu državu članicu.

Posljedica primjene te stope prilagodbe bit će smanjenje iznosa izravnih plaćanja za proračunske linije kojima su obuhvaćeni rashodi koji se odnose na zahtjeve za potporu koje su podnijeli poljoprivrednici za kalendarsku godinu 2016. (financijska godina 2017.). Procijenjeni iznosi smanjenja zbog financijske discipline po proračunskoj stavci su sljedeći:

	u milijunima EUR
05 03 01 02 (SJPP)	43,2
05 03 01 07 (Preraspodjela plaćanja)	17,2
05 03 01 10 (BPS)	198,4
05 03 01 11 (Plaćanje za poljoprivredne prakse korisne za klimu i okoliš)	130,8
05 03 01 12 (Plaćanje za područja s prirodnim ograničenjima)	0,0
05 03 01 13 (Plaćanje za mlade poljoprivrednike)	5,4
05 03 02 40 (Potpora po površini za pamuk)	3,3
05 03 02 50 (POSEI – Programi potpore Zajednice)	5,0
05 03 02 52 (POSEI – Egejski otoci)	0,1
05 03 02 60 (Dobrovoljno proizvodno vezana potpora)	47,1
05 03 02 61 (Program za male poljoprivrednike)	p. m.
Ukupno	450,5

Predloženom uredbom utječe se na proračun jer su prve procjene proračunskih odobrenih sredstava za izravna plaćanja (prije razmatranja financijske discipline) smanjene za navedene iznose nakon primjene stope prilagodbe predložene ovim nacrtom uredbe. Kao rezultat toga, zatraženim odobrenim sredstvima za poglavlje 05 03 (izravna plaćanja) za koje se predviđa da će biti uključena u nacrt proračuna za 2017., kao što je navedeno u točki 1. ovog financijskog izvještaja za proračunske stavke na koje se primjenjuje financijska disciplina, osigurava se utvrđivanje iznosa za pričuvu za krize u poljoprivrednom sektoru.