



Brüssel, 22.3.2016
COM(2016) 159 final

2016/0086 (COD)

Ettepanek:

EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU MÄÄRUS,

**milles käsitletakse määruses (EL) nr 1306/2013 sätestatud otsetoetuste kohandamise
määra kehtestamist 2016. kalendriaastaks**

SELETUSKIRI

1. ETTEPANEKU TAUST

Euroopa Liidu toimimise lepingus on sätestatud liidu rahastamist käsitlev aluspõhimõte, mille kohaselt peab liidu aastaeelarve vastama mitmeaastasele finantsraamistikule.

Selleks et toetada põllumajandussektorit põllumajanduslikku tootmist või turustamist mõjutavate suurte kriiside korral, tuleks moodustada kriisireserv, kohaldades iga aasta alguses otsetoetuste vähendamist finantsdistsipliini mehhanismi abil, mis on ette nähtud Euroopa Parlamendi ja nõukogu 17. detsembri 2013. aasta määruse (EL) nr 1306/2013 (ühise põllumajanduspoliitika rahastamise, haldamise ja seire kohta)¹ artikliga 26. Kõnealuse määruse artiklis 25 on kindlaks määratud, et põllumajandussektori kriisireservi kogusumma on 2 800 miljonit eurot aastaste osamaksetega summas 400 miljonit eurot (2011. aasta hindades) ajavahemikul 2014–2020 ja et see lisatakse mitmeaastase finantsraamistiku rubriiki 2. Komisjoni 2017. aasta eelarveprojekti lisatav reservisumma on jooksevhindades 450,5 miljonit eurot, mis kaetakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 17. detsembri 2013. aasta määruse (EL) nr 1307/2013 (millega kehtestatakse ühise põllumajanduspoliitika raames põllumajandustootjate suhtes kohaldatavate otsetoetuskavade ühiseeskirjad)² I lisas loetletud otsetoetuste vähendamisega.

Tagamaks, et ühise põllumajanduspoliitika (ÜPP) rahastamise summad oleksid kooskõlas rubriigi 2 kohaste turuga seotud kulude ja otsetoetuste aastaste vaheülemmääradega, mis on sätestatud nõukogu 2. detsembri 2013. aasta määruses (EL, Euratom) nr 1311/2013, millega määratakse kindlaks mitmeaastane finantsraamistik aastateks 2014–2020,³ tuleb kohaldada finantsdistsipliini mehhanismi, kui otsetoetuste ja turuga seotud kulude rahastamise prognoosid näitavad, et ületatakse mitmeaastases finantsraamistikus sätestatud aastane rubriigi 2 kohane vaheülemmäär, mida on kohandatud Euroopa Põllumajanduse Tagatisfondi (EAGF) ja Euroopa Maaelu Arengu Põllumajandusfondi (EAFRD) vahelise mis tahes finantsülekandega. See EAGFi kuludeks 2017. aastaks eraldatav netosaldo on vastavalt määruse (EL) nr 1306/2013 artiklile 16 kehtestatud komisjoni rakendusmäärusega (EL) 2016/257⁴ ja on 44 146 miljonit eurot.

2017. aasta eelarveprojekti koostamisel ilmnes otsetoetuste ja turuga seotud kulude puhul esialgsetest eelarveprognoosidest, et 2017. aasta EAGFi kuludeks eraldatud netosaldot tõenäoliselt ei ületata ning seetõttu ei ole finantsdistsipliini vaja täiendavalt kohaldada.

Eespool öeldu põhjal esitab komisjon ettepaneku määrata kindlaks 2016. aastat hõlmav otsetoetuste kohandamise määr, mille Euroopa Parlament ja nõukogu peavad vastavalt määruse (EL) nr 1306/2013 artikli 26 lõikele 3 vastu võtma 30. juuniks 2016. Kui kohandamismäär ei ole 30. juuniks 2016 kindlaks määratud, teeb seda vastavalt nimetatud artiklile komisjon.

2. ÕIGUSLIK ALUS, SUBSIDIAARSUS JA PROPORTSIONAALSUS

Käesoleva ettepanekuga kehtestatakse 2016. kalendriaastat hõlmav finantsdistsipliini kohandamise protsendimäär.

¹ ELT L 347, 20.12.2013, lk 549.

² ELT L 347, 20.12.2013, lk 608.

³ ELT L 347, 20.12.2013, lk 884.

⁴ Komisjoni 24. veebruari 2016. aasta rakendusmäärus (EL) 2016/257, millega muudetakse rakendusmäärust (EL) nr 367/2014, millega kehtestatakse EAGFi kuludeks eraldatav netosaldo (ELT L 49, 25.2.2016, lk 1).

Kuna liikmesriikidel on võimalus teha makseid põllumajandustootjatele ka pärast otsetoetuste suhtes kohaldatava regulatiivse makseperioodi lõppu ja kuna finantsdistsipliini kohandamise määr kalendriaastati varieerub, ei tohiks finantsdistsipliin mõjutada põllumajandustootjatele makstavate otsetoetuste summasid erinevalt vastavalt sellele, millal liikmesriigid põllumajandustootjatele toetust maksavad. Seepärast tuleks põllumajandustootjate võrdse kohtlemise tagamiseks kohaldada kohandamismäära ainult 2016. kalendriaastal esitatud toetuse taotluste alusel põllumajandustootjatele makstavate otsetoetuste summade suhtes, sõltumata sellest, millal toetus tegelikult põllumajandustootjale makstakse.

Määruse (EL) nr 1307/2013 artikli 8 lõikes 1 on sätestatud, et kohandamismäära kohaldatakse üksnes 2 000 eurot ületavate otsetoetuste suhtes. Horvaatias makstakse otsetoetusi 2016. kalendriaastal järk-järgult. Seega kõnealuses liikmesriigis finantsdistsipliini ei kohaldata.

3. JÄRELHINDAMISE, SIDUSRÜHMADEGA KONSULTEERIMISE JA MÕJU HINDAMISE TULEMUSED

Käesoleva ettepanekuga rakendatakse määruse (EL) nr 1306/2013 artiklis 26 ja määruse (EL) nr 1307/2013 artiklis 8 sätestatud eeskirju. Eelnevat konsulteerimist sidusrühmadega ja mõjuhinnangu koostamist ei kohaldata.

4. MÕJU EELARVELE

Finantsdistsipliini kohandamise määra arvutamine on osa 2017. aasta eelarveprojekti koostamisest.

Põllumajandussektori kriisireservi summa, mis tuleb lisada komisjoni 2017. aasta eelarveprojekti, on 450,5 miljonit eurot jooksevhindades. Otsetoetuste ja turuga seotud kulude eelarveassigneeringute esialgsed prognoosid näitavad, et EAGFi 2017. aasta netosaldot tõenäoliselt ei ületata.

Finantsdistsipliini kohaldamisest tulenev vähendamine on seega kokku 450,5 miljonit eurot. Finantsdistsipliini kohandamise määra protsent on 1,366744 %. Selle määra arvutamisel on võetud arvesse, et seda kohaldatakse üksnes selliste põllumajandustootja kohta makstavate otsetoetuste suhtes, mis ületavad 2 000 eurot, ning mitte Horvaatias.

Kõnealuse kohandamismäära kohaldamise tõttu vähenevad otsetoetussummad seoses selliste eelarveridadega, mis hõlmavad põllumajandustootjate poolt 2016. kalendriaasta (2017. eelarveaasta) kohta esitatud toetusetaotlustega seotud kulusid.

5. MUUD KÜSIMUSED

Lisaks käesolevas määruses sätestatud kohandamismäära kehtestamisele antakse komisjonile määruse (EL) nr 1306/2013 artikli 26 lõikega 4 ühtlasi võimalus võtta tema valduses oleva uue teabe põhjal vastu rakendusakte nimetatud määra kohandamiseks. Komisjon vaatab 2017. aasta eelarveprojekti kirjalikku muutmissettepanekut ette valmistades 2016. aasta oktoobris läbi oma turuga seotud kulusid ja otsetoetusi käsitlevad prognoosid ning võtab vajaduse korral 1. detsembriks 2016 vastu muudetud kohandamismäära.

Ettepanek:

EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU MÄÄRUS,

**milles käsitletakse määruses (EL) nr 1306/2013 sätestatud otsetoetuste kohandamise
määra kehtestamist 2016. kalendriaastaks**

EUROOPA PARLAMENT JA EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artikli 43 lõiget 2,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut,

olles edastanud seadusandliku akti eelnõu liikmesriikide parlamentidele,

võttes arvesse Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomitee arvamust,⁵

toimides seadusandliku tavamenetluse kohaselt

ning arvestades järgmist:

- (1) Vastavalt Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) nr 1306/2013⁶ artiklile 25 tuleb põllumajanduslikku tootmist või turustamist mõjutavate suurte kriiside korral põllumajandussektorile lisatoetuse andmiseks luua reserv, vähendades iga aasta alguses kõnealuse määruse artiklis 26 osutatud finantsdistsipliini mehhanismiga otsetoetusi.
- (2) Määruse (EL) nr 1306/2013 artikli 26 lõikes 1 on sätestatud, et selle tagamiseks, et nõukogu määruse (EL, Euratom) nr 1311/2013⁷ kohaste turuga seotud kulude ja otsetoetuste rahastamiseks kasutatavaid aastaseid ülemmäärasid ei ületataks, tuleb määrata kindlaks otsetoetuste kohandamise määr, kui asjaomase eelarveaasta vaheülemmäära raames rahastatavate meetmete prognoosid osutavad kohaldatava aastase ülemmäära ületamisele.
- (3) Põllumajandussektori kriisireservi summa, mis tuleb lisada komisjoni 2017. aasta eelarveprojekti, on 450,5 miljonit eurot jooksevhindades. Selle summa katmiseks tuleb 2016. kalendriaasta puhul kohaldada finantsdistsipliini toetuskavade raames makstavate otsetoetuste suhtes, mis on loetletud Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) nr 1307/2013⁸ I lisas.

⁵ ELT C ..., ..., lk ...

⁶ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 17. detsembri 2013. aasta määrus (EL) nr 1306/2013 ühise põllumajanduspoliitika rahastamise, haldamise ja seire kohta ning millega tunnistatakse kehtetuks nõukogu määrused (EMÜ) nr 352/78, (EÜ) nr 165/94, (EÜ) nr 2799/98, (EÜ) nr 814/2000, (EÜ) nr 1290/2005 ja (EÜ) nr 485/2008 (ELT L 347, 20.12.2013, lk 549).

⁷ Nõukogu 2. detsembri 2013. aasta määrus (EL, Euratom) nr 1311/2013, millega määratakse kindlaks mitmeaastane finantsraamistik aastateks 2014–2020 (ELT L 347, 20.12.2013, lk 884).

⁸ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 17. detsembri 2013. aasta määrus (EL) nr 1307/2013, millega kehtestatakse ühise põllumajanduspoliitika raames toetuskavade alusel põllumajandustootjatele makstavate otsetoetuste eeskirjad ning tunnistatakse kehtetuks nõukogu määrused (EÜ) nr 637/2008 ja (EÜ) nr 73/2009 (ELT L 347, 20.12.2013, lk 608).

- (4) Esialgsetest prognoosidest otsetoetuste ja turuga seotud kulude kohta, mis tuleb kindlaks määrata komisjoni 2017. aasta eelarveprojekti, nähtub, et täiendavat finantsdistsipliini ei ole vaja kohaldada.
- (5) Määruse (EL) nr 1306/2013 artikli 26 lõike 2 kohaselt peab komisjon esitama Euroopa Parlamendile ja nõukogule kohandamismäära ettepaneku hiljemalt selle kalendriaasta 31. märtsiks, mille suhtes kõnealust määra kohaldatakse.
- (6) Üldjuhul makstakse ühe kalendriaasta (N) jaoks otsetoetuste saamise taotluse esitanud põllumajandustootjatele toetust eelarveaasta (N + 1) piiresse jääva kindlaksmääratud makseperioodi jooksul. Sellegipoolest võivad liikmesriigid maksta põllumajandustootjatele toetust teatava tähtaja jooksul ka pärast kõnealuse makseperioodi lõppu. Nimetatud maksed võidakse teha järgneval eelarveaastal. Kui asjaomase kalendriaasta suhtes kohaldatakse finantsdistsipliini, ei tohiks kohandamismäära kohaldada selliste maksete suhtes, mille kohta esitati toetusetaotlused muudel kalendriaastatel kui finantsdistsipliini kohaldamise kalendriaasta. Seepärast on põllumajandustootjate võrdse kohtlemise tagamiseks asjakohane sätestada, et kohandamismäära kohaldatakse üksnes selliste maksete suhtes, mille kohta on toetusetaotlused esitatud finantsdistsipliini kohaldamise kalendriaastal, olenemata sellest, millal makse põllumajandustootjatele tehakse.
- (7) Määruse (EL) nr 1307/2013 artikli 8 lõikes 1 on sätestatud, et määruse (EL) nr 1306/2013 artikli 26 kohaselt kindlaks määratud kohandamismäära kohaldatakse üksnes 2 000 eurot ületavate otsetoetuste suhtes, mida antakse põllumajandustootjatele asjaomasel kalendriaastal. Lisaks on määruse (EL) nr 1307/2013 artikli 8 lõikes 2 sätestatud, et otsetoetuste järkjärgulise kehtestamise tulemusel kohaldatakse kohandamismäära Horvaatia suhtes alles alates 1. jaanuarist 2022. Seega ei tuleks käesoleva määrusega kindlaks määratavat kohandamismäära kohaldada nimetatud liikmesriigi põllumajandustootjate suhtes.
- (8) Määruse (EL) nr 1306/2013 artikli 26 lõike 4 kohaselt võib komisjon tema valduses oleva uue teabe põhjal kohaldada käesolevas määruses sätestatud kohandamismäära kuni 1. detsembrini 2016,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA MÄÄRUSE:

Artikkel 1

1. Selleks et kehtestada kohandamismäär kooskõlas määruse (EL) nr 1306/2013 artiklitega 25 ja 26 ning kooskõlas määruse (EL) nr 1307/2013 artikli 8 lõikega 1, kohaldatakse määruse (EL) nr 1307/2013 I lisas loetletud toetuskavade raames makstavate selliste 2 000 eurot ületavate otsetoetuste vähendamise korral, mida makstakse põllumajandustootjatele 2016. kalendriaasta kohta esitatud toetusetaotluse alusel, kohandamismäära 1,366744 %.
2. Lõikes 1 sätestatud vähendamist ei kohaldata Horvaatias.

Artikkel 2

Käesolev määrus jõustub seitsmendal päeval pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas*.

Käesolev määrus on tervikuna siduv ja vahetult kohaldatav kõikides liikmesriikides.

Brüssel,

*Euroopa Parlamendi nimel
president*

*Nõukogu nimel
eesistuja*

FINANTSSELGITUS		FS/16/RB/			
		6.15.2016.1			
		KUUPÄEV:			
1.	EELARVERUBRIIK: Vt eelarveprognoos pärast finantsdistsipliini kohaldamist eelarvepunktide kaupa: 05 03 01 02 (Ühtse pindalatoetuse kava) 05 03 01 07 (Ümberjaotav toetus) 05 03 01 10 (Põhitoetuskava)* 05 03 01 11 (Kliimat ja keskkonda säästvate põllumajandustavade toetus) 05 03 01 12 (Looduslikust eripärast tingitud piirangutega alade toetus) 05 03 01 13 (Noorte põllumajandustootjate toetus) 05 03 02 40 (Puuvilla pindalatoetus) 05 03 02 50 (POSEI – ühenduse abiprogrammid) 05 03 02 52 (POSEI – Egeuse mere saared) 05 03 02 60 (Vabatahtlik tootmiskohustusega seotud toetus) 05 03 02 61 (Väikepõllumajandustootjate kava) 05 03 10 (Põllumajandussektori kriisireserv) * enne sihtotstarbelise tulu arvessevõtmist		ASSIGNEERINGUD: miljonites eurodes 4 504,0 1 646,0 17 871,0 12 211,0 3,0 507,0 247,0 412,0 17,0 4 063,0 p.m. 450,5		
2.	PEALKIRI: Ettepanek: EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU MÄÄRUS, milles käsitletakse määruses (EL) nr 1306/2013 sätestatud otsetoetuste kohandamise määra kehtestamist 2016. kalendriaastaks				
3.	ÕIGUSLIK ALUS: Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 43 lõige 2				
4.	EESMÄRGID: Käesolevas määruses kehtestatakse finantsdistsipliini kohandamise määr, mida kohaldatakse põllumajandustootjatele makstavate otsetoetuste üle 2 000 euro suuruste summade suhtes, mille kohta on esitatud 2016. kalendriaastat hõlmav toetusetaotlus.				
5.	FINANTSMÕJU	12-KUULINE PERIOOD (miljonites eurodes)	JOOKSEV EELARVEAAST A 2016 (miljonites eurodes)	JÄRGMINE EELARVEAASTA 2017 (miljonites eurodes)	
5.0	KULUD - ELi EELARVEST MAKSTAVAD (TOETUSED/SEKKUMISED) - RIIGIASUTUSED - MUUD	- 450,5 + 450,5	ei kohaldata	- 450,5 + 450,5	
5.1	TULUD - ELi OMAVAHENDID (LÕIVUD/TOLLIMAKSUD) - RIIGISESSED				
5.0.1	KAVANDATUD KULUD	2016	2017	2018	2019
5.1.1	KAVANDATUD TULUD				
5.2	ARVUTAMISMEETOD: vt märkused				

6.0	KAS PROJEKTI SAAB RAHASTADA JOOKSVA EELARVE ASJAOMASES PEATÜKIS KIRJENDATUD ASSIGNEERINGUTEST?	ei kohaldata
6.1	KAS PROJEKTI SAAB RAHASTADA ASSIGNEERINGUTE ÜMBERPAIGUTAMISEGA JOOKSVA EELARVE PEATÜKKIDE VAHEL?	ei kohaldata
6.2	KAS ON VAJA LISAEELARVET?	EI
6.3	KAS TULEVASTESSE EELARVETESSE ON VAJA KIRJENDADA ASSIGNEERINGUID?	EI
MÄRKUSED:		
Finantsdistsipliini kohandamise määra arvutamine on osa 2017. aasta eelarveprojekti koostamisest.		
Põllumajandussektori kriisireservi summa, mis tuleb lisada komisjoni 2017. aasta eelarveprojekti, on 450,5 miljonit eurot jooksevhindades. Otsetoetuste ja turuga seotud kulude eelarveassigneeringute esialgsete prognooside põhjal EAGFi 2017. aasta netosaldot tõenäoliselt ei ületata.		
Finantsdistsipliini kohaldamisest tulenev vähendamine on seega kokku 450,5 miljonit eurot. Finantsdistsipliini kohandamise määra protsent on 1,366744 %. Selle arvutamisel on võetud arvesse, et seda kohaldatakse üksnes üle 2 000 euro suuruste summade suhtes ning kõikides liikmesriikides, v.a Horvaatias. Kuna Horvaatias kohaldatakse otsetoetusi 2016. kalendriaastal järk-järgult, selles liikmesriigis finantsdistsipliini ei kohaldata.		
Kõnealuse kohandamismäära kohaldamise tõttu vähenevad otsetoetussummad seoses selliste eelarveridadega, mis hõlmavad põllumajandustootjate poolt 2016. kalendriaasta (2017. eelarveaasta) kohta esitatud toetusetaotlustega seotud kulusid. Finantsdistsipliinist tulenev hinnanguline vähendamine eelarvepunkti kohta on järgmine:		
		miljonites eurodes
05 03 01 02 (Ühtse pindalatoetuse kava)		43,2
05 03 01 07 (Ümberjaotav toetus)		17,2
05 03 01 10 (Põhitoetuskava)		198,4
05 03 01 11 (Kliimat ja keskkonda säästvate põllumajandustavade toetus)		130,8
05 03 01 12 (Looduslikust eripärast tingitud piirangutega alade toetus)		0,0
05 03 01 13 (Noorte põllumajandustootjate toetus)		5,4
05 03 02 40 (Puuvilla pindalatoetus)		3,3
05 03 02 50 (POSEI – ühenduse abiprogrammid)		5,0
05 03 02 52 (POSEI – Egeuse mere saared)		0,1
05 03 02 60 (Vabatahtlik tootmiskohustusega seotud toetus)		47,1
05 03 02 61 (Väikepõllumajandustootjate kava)		<u>p.m</u>
Kokku		450,5
Kavandataval määruel on mõju eelarvele, kuna otsetoetuste eelarveassigneeringute esialgseid prognoose (enne finantsdistsipliini kaalumist) on vähendatud eespool esitatud summade võrra pärast käesolevas määruse eelnõus osutatud kohandamismäära kohaldamist. Selle tulemusena tagatakse 2017. aasta eelarveprojekti lisatavad ja peatüki 05 03 (Otsetoetused) jaoks taotletud assigneeringutega, nagu on osutatud käesoleva finantsseelgituse punktis 1 selliste eelarvepunktide osas, mille suhtes kohaldatakse finantsdistsipliini, kriisireservi jaoks vajaliku summa kehtestamise.		