



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2016.3.22.
COM(2016) 159 final

2016/0086 (COD)

Javaslat

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE

**az 1306/2013/EU rendeletben meghatározott, a közvetlen kifizetésekre a 2016-os naptári
év vonatkozásában alkalmazandó kiigazítási arány rögzítéséről**

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT HÁTTERE

Az Európai Unió működéséről szóló szerződés rögzíti az uniós finanszírozás azon alapvető szabályát, amelynek értelmében az Unió éves költségvetésének összhangban kell lennie a többéves pénzügyi kerettel.

A mezőgazdasági termelést vagy értékesítést érintő súlyos válságok esetén a mezőgazdasági ágazat támogatása céljából létre kell hozni egy válságokra képzett tartalékot, méghozzá a közös agrárpolitika finanszírozásáról, irányításáról és monitoringjáról szóló, 2013. december 17-i 1306/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet¹ 26. cikkében előírt pénzügyi fegyelmi mechanizmus alkalmazásával a közvetlen kifizetések minden év elején történő csökkentése révén. Az említett rendelet 25. cikke szerint a mezőgazdasági ágazatot érintő válságokra képzett tartalék teljes összege 2 800 millió EUR, amely a 2014 és 2020 közötti időszakban (2011-es árakon) 400 millió EUR-nak megfelelő, egyenlő összegű éves részletekből áll össze, és amelyet a többéves pénzügyi keret 2. fejezetébe kell beilleszteni. A tartalék összege a Bizottság 2017. évi költségvetés-tervezetében folyó áron 450,5 millió EUR, amelynek fedezete a közös agrárpolitika keretébe tartozó támogatási rendszerek alapján a mezőgazdasági termelők részére nyújtott közvetlen kifizetésekre vonatkozó szabályok megállapításáról szóló, 2013. december 17-i 1307/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet² I. mellékletében felsorolt közvetlen kifizetések összegének csökkentéséből származik.

Annak érdekében, hogy a közös agrárpolitika (KAP) finanszírozására előirányozott összegek összhangban legyenek a 2. fejezet alá tartozó, piachoz kapcsolódó kiadások és közvetlen kifizetések éves közbenső felső határaival (amelyeket a 2014–2020-as időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretről szóló, 2013. december 2-i 1311/2013/EU, Euratom tanácsi rendelet³ rögzít), alkalmazni kell a pénzügyi fegyelmi mechanizmust, ha a közvetlen kifizetések és a piachoz kapcsolódó kiadások finanszírozására vonatkozó előrejelzések azt mutatják, hogy a többéves pénzügyi keret 2. fejezetében rögzített, az Európai Mezőgazdasági Garanciaalap (EMGA) és az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alap (EMVA) közötti pénzügyi műveletekkel kiigazított éves felső határ túllépésére lehet számítani. Az EMGA-kiadásokra a 2017. évben rendelkezésre álló nettó egyenleget az 1306/2013/EU rendelet 16. cikkének megfelelően az (EU) 2016/257⁴ bizottsági végrehajtási rendelet állapítja meg, összege 44 146 millió EUR.

A 2017. évi költségvetés-tervezet elkészítésekor a közvetlen kifizetésekre és a piachoz kapcsolódó kiadásokra vonatkozó első költségvetési becslések azt mutatták, hogy a 2017. évi EMGA-kiadásokra rendelkezésre álló nettó egyenleget valószínűleg nem fogják túllépni, ezért nincs szükség további pénzügyi fegyelmi mechanizmusra.

Mindezek alapján a Bizottság előterjeszti javaslatát a közvetlen kifizetésekre a 2016. naptári év vonatkozásában alkalmazandó kiigazítási arány rögzítéséről; a javaslatot az 1306/2013/EU rendelet 26. cikkének (3) bekezdésével összhangban az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak 2016. június 30-ig kell elfogadnia. Ha a kiigazítási arány 2016. június 30-ig nem kerül rögzítésre, ugyanezen cikk értelmében azt a Bizottság határozza meg.

¹ HL L 347., 2013.12.20., 549. o.

² HL L 347., 2013.12.20., 608. o.

³ HL L 347., 2013.12.20., 884. o.

⁴ A Bizottság 2016. február 24-i (EU) 2016/257 végrehajtási rendelete az EMGA-kiadásokra rendelkezésre álló nettó egyenleg megállapításáról szóló 367/2014/EU végrehajtási rendelet módosításáról (HL L 49., 2016.2.25., 1. o.)

2. JOGALAP, SZUBSZIDIARITÁS ÉS ARÁNYOSSÁG

Ez a javaslat a pénzügyi fegyelmi mechanizmus szerint a 2016-os naptári év vonatkozásában alkalmazandó kiigazítás százalékos arányát rögzíti.

Figyelembe véve azt, hogy a tagállamok a közvetlen kifizetésre vonatkozóan előírt kifizetési időszak lejártával késedelmesen is folyósíthatnak kifizetéseket a mezőgazdasági termelők részére, továbbá azt, hogy a pénzügyi fegyelmi mechanizmus szerinti kiigazítási arány naptári évről naptári évre változik, a mezőgazdasági termelők részére nyújtandó közvetlen kifizetések összegét a pénzügyi fegyelmi mechanizmus nem befolyásolhatja eltérő mértékben attól függően, hogy a tagállam mikor fizeti ki a termelő részére a támogatást. Éppen ezért a mezőgazdasági termelők közötti egyenlő bánásmód biztosítása érdekében a kiigazítási arányt kizárólag a 2016-os naptári évben benyújtott támogatási kérelmek alapján a termelőket megillető közvetlen kifizetések összegére kell alkalmazni, függetlenül attól, hogy a kifizetést ténylegesen mikor folyósítják a termelőknek.

Az 1307/2013/EU rendelet 8. cikkének (1) bekezdése értelmében a közvetlen kifizetésekre megállapított kiigazítási arány csak a közvetlen kifizetések összegének 2 000 EUR feletti részére alkalmazandó. Horvátország esetében a közvetlen kifizetések a 2016-os naptári évben fokozatos bevezetési eljárás alatt vannak. Ennek következtében a szóban forgó tagállamban nem kell alkalmazni a pénzügyi fegyelmi mechanizmust.

3. AZ UTÓLAGOS ÉRTÉKELÉSEK, AZ ÉRDEKELT FELEKKEL FOLYTATOTT KONZULTÁCIÓK ÉS A HATÁSVIZSGÁLATOK EREDMÉNYEI

E javaslat az 1306/2013/EU rendelet 26. cikkében és az 1307/2013/EU rendelet 8. cikkében előírt szabályokat hajtja végre. Az érdekelt felekkel folytatott előzetes konzultációkra és hatásvizsgálat készítésére nem volt szükség.

4. KÖLTSÉGVETÉSI VONZATOK

A pénzügyi fegyelmi mechanizmus szerinti kiigazítási arány kiszámítása a 2017. évi költségvetés-tervezet előkészítésének része.

A mezőgazdasági ágazatot érintő válságokra képzett tartaléknak a Bizottság 2017. évi költségvetés-tervezetében feltüntetendő összege folyó áron 450,5 millió EUR. A közvetlen kifizetések és a piachoz kapcsolódó kiadások előirányzataira vonatkozó első költségvetési becslések azt mutatták, hogy a 2017. évi EMGA-kiadásokra rendelkezésre álló nettó egyenleget valószínűleg nem fogják túllépni.

Ennek megfelelően a pénzügyi fegyelmi mechanizmus alkalmazásából származó teljes csökkentés összege 450,5 millió EUR. A pénzügyi fegyelmi mechanizmus szerinti szükséges kiigazítási arány 1,366744 %. Ez az érték annak figyelembevételével került kiszámításra, hogy azt csupán az egy termelőre eső közvetlen kifizetések összegének 2 000 EUR-t meghaladó részére kell alkalmazni, és a kiigazítást Horvátország esetében nem kell alkalmazni.

E kiigazítási arány alkalmazása nyomán csökkenni fognak a mezőgazdasági termelők által a 2016. naptári évre (a 2017-es pénzügyi évre) vonatkozóan benyújtott kérelmek nyomán fizetendő közvetlen kifizetéseket tartalmazó költségvetési tételek szerinti kiadások.

5. EGYÉB ELEMEK

Az e rendeletben rögzített kiigazítási arány meghatározásán túl az 1306/2013/EU rendelet 26. cikkének (4) bekezdése értelmében a Bizottságnak arra is lehetősége van, hogy a birtokába került új információk alapján végrehajtási jogi aktusokat fogadjon el az arány kiigazítása céljából. A Bizottság a 2017. évi költségvetés-tervezethez kapcsolódó, 2016 októberében esedékes módosító indítvány elkészítésekor felül fogja vizsgálni a piachoz kapcsolódó kiadásokra és közvetlen kifizetésekre vonatkozó előrejelzéseit, és adott esetben 2016. december 1-jéig elfogadja a kiigazítási arány módosítását.

Javaslat

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE

az 1306/2013/EU rendeletben meghatározott, a közvetlen kifizetésekre a 2016-os naptári év vonatkozásában alkalmazandó kiigazítási arány rögzítéséről

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 43. cikke (2) bekezdésére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

a jogalkotási aktus tervezete nemzeti parlamenteknek való megküldését követően,

tekintettel az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság véleményére⁵,

rendes jogalkotási eljárás keretében,

mivel:

- (1) Az 1306/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet⁶ 25. cikke szerint a közvetlen kifizetéseknél minden év elején a rendelet 26. cikkében említett pénzügyi fegyelmi mechanizmussal történő csökkentése révén létre kell hozni egy olyan tartalékot, amelynek célja a mezőgazdasági termelést vagy értékesítést érintő súlyos válságok esetén további támogatást nyújtani a mezőgazdasági ágazat számára.
- (2) Az 1306/2013/EU rendelet 26. cikkének (1) bekezdése szerint az 1311/2013/EU, Euratom tanácsi rendeletben⁷ a piachoz kapcsolódó kiadások és a közvetlen kifizetések finanszírozása tekintetében meghatározott éves felső összeghatárok betartása érdekében kiigazítási arányt kell meghatározni a közvetlen kifizetésekre vonatkozóan, amennyiben az adott közbelső összeghatár alá tartozó intézkedések finanszírozására vonatkozó előrejelzések azt mutatják, hogy egy adott pénzügyi évben az alkalmazandó felső összeghatárok túllépése várható.
- (3) A mezőgazdasági ágazatot érintő válságokra képzett tartaléknak a Bizottság 2017. évi költségvetés-tervezetében feltüntetendő összege folyó áron várhatóan 450,5 millió EUR. Az összeg fedezése érdekében a 2016-os naptári év tekintetében az 1307/2013/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet⁸ I. mellékletében felsorolt

⁵ HL C [...], [...], [...] o.

⁶ Az Európai Parlament és a Tanács 2013. december 17-i 1306/2013/EU rendelete a közös agrárpolitika finanszírozásáról, irányításáról és monitoringjáról és a 352/78/EGK, a 165/94/EK, a 2799/98/EK, a 814/2000/EK, az 1290/2005/EK és a 485/2008/EK tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről (HL L 347., 2013.12.20., 549. o.).

⁷ A Tanács 2013. december 2-i 1311/2013/EU, Euratom rendelete a 2014–2020-as időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretről (HL L 347., 2013.12.20., 884. o.).

⁸ Az Európai Parlament és a Tanács 2013. december 17-i 1307/2013/EU rendelete a közös agrárpolitika keretébe tartozó támogatási rendszerek alapján a mezőgazdasági termelők részére nyújtott közvetlen kifizetésekre vonatkozó szabályok megállapításáról, valamint a 637/2008/EK és a 73/2009/EK tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről (HL L 347., 2013.12.20., 608. o.).

támogatási rendszerek keretében nyújtott közvetlen kifizetésekre alkalmazni kell a pénzügyi fegyelmi mechanizmust.

- (4) A Bizottság 2017. évi költségvetés-tervezetében meghatározott, a közvetlen kifizetésekre és a piachoz kapcsolódó kiadásokra vonatkozó előrejelzések azt mutatják, hogy nincs szükség a pénzügyi fegyelmi mechanizmus további alkalmazására.
- (5) Az 1306/2013/EU rendelet 26. cikkének (2) bekezdése értelmében a Bizottságnak javaslatot kell terjesztenie az Európai Parlament és a Tanács elé a kiigazítási arányra vonatkozóan legkésőbb azon naptári év március 31-ig, amelyre az említett kiigazítási arányt alkalmazni kell.
- (6) Általános szabályként az egy adott (N.) naptári évre közvetlen kifizetés iránti támogatási kérelmet benyújtó mezőgazdasági termelők részére az N+1. pénzügyi éven belüli rögzített kifizetési időszakban kell folyósítani a kifizetést. A tagállamok azonban – bizonyos korlátokon belül – a szóban forgó kifizetési időszak lejárta után, késedelmesen is teljesíthetnek a mezőgazdasági termelők részére kifizetéseket. Az ilyen késedelmes kifizetések teljesítésére egy következő pénzügyi évben is sor kerülhet. Ha egy adott naptári évben pénzügyi fegyelmet kell alkalmazni, a kiigazítási arányt csak azokra a kifizetésekre szabad alkalmazni, amelyekre vonatkozóan a támogatási kérelmet abban a naptári évben nyújtották be, amelyre a pénzügyi fegyelmet alkalmazni kell. Ezért a mezőgazdasági termelők közötti egyenlő bánásmód biztosítása érdekében indokolt úgy rendelkezni, hogy a kiigazítási arány csak azokra a kifizetésekre alkalmazandó, amelyekre vonatkozóan a támogatási kérelmet abban a naptári évben nyújtották be, amelyre a pénzügyi fegyelmet alkalmazni kell, függetlenül attól, hogy a kifizetést mikor folyósítják a mezőgazdasági termelők részére.
- (7) Az 1307/2013/EU rendelet 8. cikkének (1) bekezdése szerint az 1306/2013/EU rendelet 26. cikkének megfelelően meghatározott, a közvetlen kifizetésekre alkalmazott kiigazítási arány csak az adott naptári évben a mezőgazdasági termelőknek nyújtandó közvetlen kifizetések összegének 2 000 EUR-t meghaladó részére alkalmazandó. Emellett az 1307/2013/EU rendelet 8. cikkének (2) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a közvetlen kifizetések fokozatos bevezetése következtében a kiigazítási arány Horvátország esetében 2022. január 1-jétől alkalmazandó. Az e rendeletben meghatározandó kiigazítási arányt ezért az említett tagállam mezőgazdasági termelőinek folyósított kifizetésekre nem kell alkalmazni.
- (8) A Bizottság az 1306/2013/EU rendelet 26. cikkének (4) bekezdése alapján 2016. december 1-jéig a birtokába került új információk alapján módosíthatja az e rendeletben rögzített kiigazítási arányt,

ELFOGADTA EZT A RENDELETET:

1. cikk

- (1) Az 1307/2013/EU rendelet I. mellékletében felsorolt támogatási rendszerek keretében a mezőgazdasági termelők részére a 2016-os naptári év tekintetében benyújtott támogatási kérelmek alapján nyújtandó közvetlen kifizetések összegének 2 000 EUR-t meghaladó részét – a kiigazítási arálynak az 1306/2013/EU rendelet 25. és 26. cikkével és az 1307/2013/EU rendelet 8. cikkének (1) bekezdésével összhangban történő rögzítése céljából – egy 1,36674 %-os kiigazítási aránynak megfelelően csökkenteni kell.

- (2) Az (1) bekezdésben meghatározott csökkentés Horvátország esetében nem alkalmazandó.

2. cikk

Ez a rendelet az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetését követő hetedik napon lép hatályba.

Ez a rendelet teljes egészében kötelező és közvetlenül alkalmazandó valamennyi tagállamban.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

az Európai Parlament részéről
az elnök

a Tanács részéről
az elnök

PÉNZÜGYI KIMUTATÁS				FS/16/RB/		
				6.15.2016.1		
				DÁTUM:		
1.	KÖLTSÉGVETÉSI TÉTEL: Az előrejelzések a pénzügyi fegyelem alkalmazását követően költségvetési tételenként a következők: 05 03 01 02 (Egységes területalapú kifizetési rendszer (SAPS)) 05 03 01 07 (Átcsoportosítással nyújtható támogatás) 05 03 01 10 (Alaptámogatási rendszer)* 05 03 01 11 (Az éghajlat és a környezet szempontjából előnyös mezőgazdasági gyakorlatra vonatkozóan nyújtott támogatás) 05 03 01 12 (A hátrányos természeti adottságú területekre vonatkozó támogatás) 05 03 01 13 (A fiatal mezőgazdasági termelők részére nyújtott támogatás) 05 03 02 40 (Gyapotra nyújtott területalapú támogatás) 05 03 02 50 (POSEI – Európai uniós támogatási programok) 05 03 02 52 (POSEI – Égei-tengeri szigetek) 05 03 02 60 (Termeléstől függő önkéntes támogatás) 05 03 02 61 (Mezőgazdasági kistermelői támogatási rendszer) 05 03 10 (A mezőgazdasági ágazatot érintő válságokra képzett tartalék) * a címzett bevételek figyelembevétele nélkül			ELŐIRÁNYZATOK: millió EUR		
				4 504,0		
				1 646,0		
				17 871,0		
				12 211,0		
				3,0		
				507,0		
				247,0		
				412,0		
				17,0		
				4 063,0		
				p.m.		
				450,5		
2.	CÍM: Javaslat AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE az 1306/2013/EU rendeletben meghatározott, a közvetlen kifizetésekre a 2016-os naptári év vonatkozásában alkalmazandó kiigazítási arány rögzítéséről					
3.	JOGALAP: Az Európai Unió működéséről szóló szerződés 43. cikkének (2) bekezdése					
4.	CÉLKITŰZÉSEK: Ez a rendelet a pénzügyi fegyelmi mechanizmus szerinti azon kiigazítási mértéket határozza meg, amelyet a 2016-os naptári évre vonatkozóan benyújtott támogatási kérelmek alapján a termelőket megillető közvetlen kifizetések összegének 2 000 EUR feletti részére kell alkalmazni.					
5.	PÉNZÜGYI HATÁSOK	12 HÓNAPOS IDŐSZAK	FOLYÓ PÉNZÜGYI ÉV 2016	KÖVETKEZŐ PÉNZÜGYI ÉV 2017		
		(millió EUR)	(millió EUR)	(millió EUR)		
5.0	KIADÁSOK - AZ EU-KÖLTSÉGVETÉS TERHÉRE (VISSZATÉRÍTÉSEK/BEAVATKOZÁSOK) - NEMZETI HATÓSÁGOK - EGYÉB	- 450,5 + 450,5	nincs adat	- 450,5 + 450,5		
5.1	BEVÉTELEK - AZ EU SAJÁT FORRÁSAI (LEFÖLÖZÉSEK/VÁMOK) - NEMZETI SZINTŰ BEVÉTELEK					
5.0.1	KIADÁSI ELŐIRÁNYZAT	2016	2017	2018	2019	
5.1.1	BEVÉTELI ELŐIRÁNYZAT					
5.2	SZÁMÍTÁS MÓDJA: Lásd a megjegyzéseket.					

6.0	FINANSZÍROZHATÓ-E A PROJEKT A FOLYÓ KÖLTSÉGVETÉS VONATKOZÓ ALCÍMÉBEN SZEREPLŐ ELŐIRÁNYZATOKBÓL?	nincs adat
6.1	FINANSZÍROZHATÓ-E A PROJEKT A FOLYÓ KÖLTSÉGVETÉS ALCÍMEI KÖZÖTTI ÁTCSOPORTOSÍTÁSSAL?	nincs adat
6.2	SZÜKSÉG LESZ-E PÓTKÖLTSÉGVETÉSRE?	NEM
6.3	SZÜKSÉG LESZ-E ELŐIRÁNYZATOK BEVEZETÉSÉRE A JÖVŐBENI KÖLTSÉGVETÉSEKBE?	NEM
ÉSZREVÉTELEK: A pénzügyi fegyelmi mechanizmus szerinti kiigazítási arány kiszámítása a 2017. évi költségvetés-tervezet előkészítésének része. A mezőgazdasági ágazatot érintő válságokra képzett tartaléknak a Bizottság 2017. évi költségvetés-tervezetében feltüntetendő összege folyó áron 450,5 millió EUR. A közvetlen kifizetések és a piachoz kapcsolódó kiadások előirányzataira vonatkozó első költségvetési becslések alapján a 2017. évi EMGA-kiadásokra rendelkezésre álló nettó egyenleget valószínűleg nem fogják túllépni. Ennek megfelelően a pénzügyi fegyelmi mechanizmus alkalmazásából származó teljes csökkentés összege 450,5 millió EUR. A pénzügyi fegyelmi mechanizmus szerinti szükséges kiigazítási arány 1,366744 %. Ez az érték annak figyelembevételével került kiszámításra, hogy azt csupán az összegek 2 000 EUR-t meghaladó részére kell alkalmazni, Horvátország kivételével az összes tagállamban. Mivel Horvátország esetében a közvetlen kifizetések a 2016-os naptári évben fokozatos bevezetési eljárás alatt vannak, e tagállamban nem kell alkalmazni a pénzügyi fegyelmet. E kiigazítási arány alkalmazása nyomán csökkenni fognak a mezőgazdasági termelők által a 2016. naptári évre (a 2017-es pénzügyi évre) vonatkozóan benyújtott kérelmek nyomán fizetendő közvetlen kifizetéseket tartalmazó költségvetési tételek szerinti kiadások. A pénzügyi fegyelem alkalmazása nyomán a csökkenések becsült összege költségvetési tételenként a következő:		
		<i>millió EUR</i>
05 03 01 02 (Egységes területalapú kifizetési rendszer (SAPS))		43,2
05 03 01 07 (Átcsoportosítással nyújtható támogatás)		17,2
05 03 01 10 (Alaptámogatási rendszer)		198,4
05 03 01 11 (Az éghajlat és a környezet szempontjából előnyös mezőgazdasági gyakorlatra vonatkozóan nyújtott támogatás)		130,8
05 03 01 12 (A hátrányos természeti adottságú területekre vonatkozó támogatás)		0,0
05 03 01 13 (A fiatal mezőgazdasági termelők részére nyújtott támogatás)		5,4
05 03 02 40 (Gyapokra nyújtott területalapú támogatás)		3,3
05 03 02 50 (POSEI – Európai uniós támogatási programok)		5,0
05 03 02 52 (POSEI – Égei-tengeri szigetek)		0,1
05 03 02 60 (Termeléstől függő önkéntes támogatás)		47,1
05 03 02 61 (Mezőgazdasági kistermelői támogatási rendszer)		<u>p.m.</u>
Összesen		450,5
A rendeletjavaslatnak olyan értelemben vannak költségvetési hatásai, hogy a közvetlen kifizetésekre vonatkozó költségvetési előirányzatokhoz kapcsolódó első (a pénzügyi fegyelem alkalmazása nélkül készített) becslések az e rendelettervezetben javasolt kiigazítási arány alkalmazása nyomán a fentebb látható összegekkel csökkentésre kerültek. Ennek nyomán a 05 03. alcímre (Közvetlen kifizetések) kért és a 2017. évi költségvetés-tervezetben feltüntetendő, az e pénzügyi kimutatás 1. pontja szerinti előirányzatok a pénzügyi fegyelem alkalmazása által érintett tételek tekintetében biztosítják a mezőgazdasági válságokra képzett tartalék létrehozását.		