



Bryssel 22.3.2016
COM(2016) 159 final

2016/0086 (COD)

Ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS

**asetuksessa (EU) N:o 1306/2013 säädetyn suorien tukien mukautusasteen
vahvistamisesta kalenterivuodeksi 2016**

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

Euroopan unionin toiminnasta tehdyssä sopimuksessa vahvistetaan unionin rahoitusta koskeva perussääntö, jonka mukaan unionin vuotuinen talousarvio on laadittava monivuotista rahoituskehystä noudattaen.

Jotta maatalousalaa voitaisiin tukea maataloustuotteiden tuotantoon tai jakeluun vaikuttavissa merkittävässä kriiseissä, olisi perustettava kriisivaraus tekemällä kunkin vuoden alussa suoriin tukiin vähennys yhteisen maatalouspolitiikan rahoituksesta, hallinnoinnista ja seurannasta 17 päivänä joulukuuta 2013 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1306/2013¹ 26 artiklassa säädetyn rahoituskurimenetelmän avulla. Mainitun asetuksen 25 artiklan mukaan maatalousalan kriisivarauksen kokonaismäärä on 2 800 miljoonaa euroa, ja se jakautuu tasasuuruksiin 400 miljoonan euron (vuoden 2011 hinnat) vuotuisiin eriin kaudella 2014–2020 ja sisältyy monivuotisen rahoituskehysten otsakkeeseen 2. Komission tekemään vuoden 2017 talousarvioesitykseen sisällytettävä varauksen määrä on 450,5 miljoonaa euroa käyvin hinnoin, ja se katetaan yhteisen maatalouspolitiikan tukijärjestelmissä viljelijöille myönnettäviä suoria tukia koskevista säännöistä 17 päivänä joulukuuta 2013 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1307/2013² liitteessä I lueteltujen suorien tukien vähennyksellä.

Sen varmistamiseksi, että yhteisen maatalouspolitiikan (YMP) rahoittamiseen käytettävät määrät noudattavat markkinoihin liittyvien menojen ja suorien tukien rahoittamiseen käytettäviä otsakkeen 2 vuotuisia enimmäismääriä, jotka vahvistetaan vuosia 2014–2020 koskevan monivuotisen rahoituskehysten vahvistamisesta 2 päivänä joulukuuta 2013 annetussa neuvoston asetuksessa (EU, EURATOM) N:o 1311/2013³, rahoituskurimenetelmää on lisäksi sovellettava silloin, kun suorien tukien rahoittamiseen ja markkinoihin liittyvien menojen rahoittamiseen liittyvät ennusteet osoittavat – ottaen huomioon Euroopan maatalouden tukirahaston (maataloustukirahasto) ja Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahaston (maaseuturahasto) väliset määrärahojen siirrot – rahoituskehysten otsakkeeseen 2 sisältyvän vuotuisen enimmäismäärän ylittyvän. Täksi maataloustukirahaston vuoden 2017 menoja varten käytettävissä olevaksi nettomääräksi vahvistetaan komission täytäntöönpanoasetuksessa (EU) 2016/257⁴ asetuksen (EU) N:o 1306/2013 16 artiklan mukaisesti 44 146 miljoonaa euroa.

Vuoden 2017 talousarvioesitystä laadittaessa on havaittu suorien tukien ja markkinoihin liittyvien menojen ensimmäisten talousarvioennusteiden osoittavan, että maataloustukirahaston vuoden 2017 menoihin käytettävissä oleva nettomäärä ei todennäköisesti ylitä, eikä rahoituskurin lisäsoveltamiseen ole siten tarvetta.

Edellä esitetyn perusteella komissio tekee ehdotuksen, joka koskee suorien tukien mukautusasteen vahvistamista kalenterivuodelle 2016 ja jonka Euroopan parlamentti ja neuvosto hyväksyvät viimeistään 30. kesäkuuta 2016 asetuksen (EU) N:o 1306/2013 26 artiklan 3 kohdan mukaisesti. Jos mukautusastetta ei kuitenkaan ole vahvistettu viimeistään 30. kesäkuuta 2016, komissio vahvistaa sen samaisen artiklan nojalla.

¹ EUVL L 347, 20.12.2013, s. 549.

² EUVL L 347, 20.12.2013, s. 608.

³ EUVL L 347, 20.12.2013, s. 884.

⁴ Komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2016/257, annettu 24 päivänä helmikuuta 2016, maataloustukirahaston menoihin käytettävissä olevan nettomäärän vahvistamisesta annetun täytäntöönpanoasetuksen (EU) N:o 367/2014 muuttamisesta (EUVL L 49, 25.2.2016, s. 1).

2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

Tässä ehdotuksessa vahvistetaan rahoituskurista johtuvan mukautusasteen prosenttimäärä kalenterivuoden 2016 osalta.

Koska jäsenvaltioilla on mahdollisuus suorittaa viljelijöille maksuja suorien tukien sääntöjenmukaisen maksamisajanjakson päätyttyä ja koska rahoituskurista johtuva mukautusaste vaihtelee kalenterivuositain, rahoituskuri ei saisi vaikuttaa viljelijöille myönnettävien suorien tukien määriin eri lailla sen mukaan, milloin jäsenvaltiot suorittavat maksut viljelijöille. Viljelijöiden tasavertaisen kohtelun varmistamiseksi mukautusastetta olisi sovellettava viljelijöille myönnettävien suorien tukien määriin ainoastaan kalenterivuonna 2016 jätettyjen tukihakemusten osalta riippumatta siitä, milloin maksu tosiasiallisesti suoritetaan.

Asetuksen (EU) N:o 1307/2013 8 artiklan 1 kohdassa säädetään, että suoriin tukiin sovellettavaa mukautusastetta olisi sovellettava vain sellaisiin suoriin tukiin, jotka ylittävät 2 000 euroa. Kroatiassa otetaan suoria tukia kalenterivuonna 2016 asteittain käyttöön. Sen vuoksi rahoituskuria ei sovelleta tähän jäsenvaltioon.

3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTENARVIOINTIEN TULOKSET

Tällä ehdotuksella pannaan täytäntöön asetuksen (EU) N:o 1306/2013 26 artiklassa ja asetuksen (EU) N:o 1307/2013 8 artiklassa säädetyt säännöt. Ennakolta tehtyä intressitahojen kuulemista ja vaikutusten arviointia ei tarvittu.

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Rahoituskurista johtuvan mukautusasteen laskenta on osa vuoden 2017 talousarvioesityksen laadintaa.

Komission tekemään vuoden 2017 talousarvioesitykseen sisällytettävä maatalousalan kriisivarauksen määrä on 450,5 miljoonaa euroa käyvin hinnoin. Suorien tukien ja markkinoihin liittyvien menojen ensimmäiset talousarvioennusteet ovat osoittaneet, että maataloustukirahaston varainhoitovuoden 2017 menoihin käytettävissä oleva nettomäärä ei todennäköisesti ylitä.

Rahoituskurin soveltamisesta johtuva kokonaisvähennys on siten 450,5 miljoonaa euroa. Rahoituskurista johtuvan mukautusasteen prosenttimäärä on 1,366744. Se on laskettu ottaen huomioon, että sitä sovelletaan ainoastaan sellaisiin suoran tuen määriin, jotka ylittävät 2 000 euroa viljelijää kohden ja ettei sitä sovelleta Kroatiaan.

Kyseisen mukautusasteen soveltaminen aiheuttaa sen, että suorien tukien määrät alenevat niiden budjettikohtien osalta, jotka koskevat viljelijöiden kalenterivuoden 2016 osalta (varainhoitovuosi 2017) jättämiin tukihakemuksiin liittyviä menoja.

5. LISÄTIEDOT

Tässä asetuksessa vahvistetun mukautusasteen määrittämisen lisäksi asetuksen (EU) N:o 1306/2013 26 artiklan 4 kohdassa säädetään, että komissio voi käytettävissään olevien uusien tietojen perusteella hyväksyä täytäntöönpanosäädöksiä, joilla tarkistetaan mukautusastetta. Komissio tarkastelee markkinoihin liittyvien menojen ja suorien tukien ennusteita uudelleen

laatiessaan lokakuussa 2016 vuoden 2017 talousarvioesityksen oikaisukirjelmää ja mukauttaa tarvittaessa mukautusastetta viimeistään 1. joulukuuta 2016.

Ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUS**asetuksessa (EU) N:o 1306/2013 säädetyn suorien tukien mukautusasteen vahvistamisesta kalenterivuodeksi 2016**

EUROOPAN PARLAMENTTI JA EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, jotka

ottavat huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 43 artiklan 2 kohdan,

ottavat huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sen jälkeen, kun esitys lainsäätämisjärjestyksessä hyväksyttäväksi säädökseksi on toimitettu kansallisille parlamenteille,

ottavat huomioon Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunnon⁵,

noudattavat tavallista lainsäätämisjärjestystä,

sekä katsovat seuraavaa:

- (1) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1306/2013⁶ 25 artiklan nojalla on muodostettava varaus, josta on tarkoitus tarjota maatalousalalle lisätukea maataloustuotteiden tuotantoon tai jakeluun vaikuttavissa merkittävässä kriiseissä, tekemällä kunkin vuoden alussa suoriin tukiin vähennys mainitun asetuksen 26 artiklassa tarkoitetun rahoituskurimenetelmän avulla.
- (2) Asetuksen (EU) N:o 1306/2013 26 artiklan 1 kohdassa säädetään, että sen varmistamiseksi, että markkinoihin liittyvien menojen ja suorien tukien rahoittamiseksi neuvoston asetuksessa (EU, Euratom) N:o 1311/2013⁷ vahvistettuja vuotuisia enimmäismääriä noudatetaan, on määrättävä mukautusaste, jota sovelletaan suoriin tukiin, jos asianomaisen enimmäismäärän puitteissa rahoitettavia toimenpiteitä koskevat rahoitusennusteet osoittavat jonkin varainhoitovuoden osalta, että vuotuiset enimmäismäärät tulevat ylittymään.
- (3) Komission tekemään vuoden 2017 talousarvioesitykseen odotettavissa olevan maatalousalan kriisivarauksen määrä on 450,5 miljoonaa euroa käyvin hinnoin. Kyseisen määrän kattamiseksi olisi kalenterivuoden 2016 osalta sovellettava

⁵ EUVL C , , s. .

⁶ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 1306/2013, annettu 17 päivänä joulukuuta 2013, yhteisen maatalouspolitiikan rahoituksesta, hallinnoinnista ja seurannasta ja neuvoston asetusten (ETY) N:o 352/78, (EY) N:o 165/94, (EY) N:o 2799/98, (EY) N:o 814/2000, (EY) N:o 1290/2005 ja (EY) N:o 485/2008 kumoamisesta (EUVL L 347, 20.12.2013, s. 549).

⁷ Neuvoston asetus (EU, Euratom) N:o 1311/2013, annettu 2 päivänä joulukuuta 2013, vuosia 2014–2020 koskevan monivuotisen rahoituskehysten vahvistamisesta (EUVL L 347, 20.12.2013, s. 884).

rahoituskurimenetelmää suoriin tukiin tukijärjestelmissä, jotka luetellaan Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1307/2013⁸ liitteessä I.

- (4) Komission tekemässä vuoden 2017 talousarvioesityksessä vahvistettavien suorien tukien ja markkinoihin liittyvien menojen alustavat ennusteet osoittavat, ettei rahoituskurin lisäsoveltamiseen ole tarvetta.
- (5) Asetuksen (EU) N:o 1306/2013 26 artiklan 2 kohdassa edellytetään, että komissio antaa Euroopan parlamentille ja neuvostolle mukautusastetta koskevan ehdotuksen viimeistään sen kalenterivuoden maaliskuun 31 päivänä, jota kyseinen mukautusaste koskee.
- (6) Pääsääntöisesti viljelijälle, joka jättää suoria tukia koskevan tukihakemuksen tietyille kalenterivuodelle (N), maksetaan tuet tietyinä varainhoitovuodelle (N + 1) sijoittuvana maksamisajanjaksona. Jäsenvaltiot voivat kuitenkin suorittaa viljelijöille maksuja kyseisen maksamisajanjakson päätyttyä tietyin rajoituksin. Tällaisia maksuja voidaan suorittaa seuraavana varainhoitovuonna. Kun rahoituskuria sovelletaan tiettyyn kalenterivuoteen, mukautusastetta ei pitäisi soveltaa maksuihin, joita koskevat tukihakemukset on jätetty muina kalenterivuosina kuin kalenterivuonna, johon rahoituskuria sovelletaan. Viljelijöiden tasavertaisen kohtelun varmistamiseksi on sen vuoksi aiheellista säätää, että mukautusastetta sovelletaan ainoastaan maksuihin, joista on jätetty tukihakemus sinä kalenterivuonna, johon rahoituskuria sovelletaan, riippumatta siitä, milloin maksu viljelijälle suoritetaan.
- (7) Asetuksen (EU) N:o 1307/2013 8 artiklan 1 kohdassa säädetään, että asetuksen (EU) N:o 1306/2013 26 artiklan mukaisesti vahvistettua suoriin tukiin sovellettavaa mukautusastetta sovelletaan ainoastaan yli 2 000 euron suuruisiin suoriin tukiin, jotka myönnetään viljelijöille vastaavana kalenterivuonna. Lisäksi asetuksen (EU) N:o 1307/2013 8 artiklan 2 kohdassa säädetään, että suorien tukien asteittaisen käyttöönoton seurauksena mukautusastetta sovelletaan Kroatiaan vasta 1 päivästä tammikuuta 2022. Tässä asetuksessa vahvistettua mukautusastetta ei näin ollen pitäisi soveltaa viljelijöille kyseisessä jäsenvaltiossa maksettaviin tukiin.
- (8) Asetuksen (EU) N:o 1306/2013 26 artiklan 4 kohdan nojalla komissio voi käytettävissään olevien uusien tietojen perusteella joulukuun 1 päivään 2016 asti mukauttaa tässä asetuksessa vahvistettua mukautusastetta,

OVAT HYVÄKSYNEET TÄMÄN ASETUKSEN:

1 artikla

1. Mukautusasteen vahvistamiseksi asetuksen (EU) N:o 1306/2013 25 ja 26 artiklan ja asetuksen (EU) N:o 1307/2013 8 artiklan 1 kohdan mukaisesti asetuksen (EU) N:o 1307/2013 liitteessä I luetelluissa tukijärjestelmissä viljelijöille myönnettävien suorien tukien, jotka ylittävät 2 000 euroa ja joista on jätetty tukihakemus kalenterivuoden 2016 osalta, määriä alennetaan 1,366744 prosentin mukautusasteella.
2. Edellä 1 kohdassa säädettyä vähennystä ei sovelleta Kroatiaan.

⁸ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 1307/2013, annettu 17 päivänä joulukuuta 2013, yhteisen maatalouspolitiikan tukijärjestelmissä viljelijöille myönnettäviä suoria tukia koskevista säännöistä ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 637/2008 ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 73/2009 kumoamisesta (EUVL L 347, 20.12.2013, s. 608).

2 artikla

Tämä asetus tulee voimaan seitsemäntenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä

Euroopan parlamentin puolesta
Puhemies

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja

RAHOITUSSELVITYS		FS/16/RB/			
		6.15.2016.1			
		PÄIVÄMÄÄRÄ:			
1.	BUDJETTIKOHTA: Ks. talousarvioennuste alamomenttikohtaisen rahoituskurin soveltamisen jälkeen: 05 03 01 02 (Yhtenäisen pinta-alatuen järjestelmä) 05 03 01 07 (Uudelleenjakotuki) 05 03 01 10 (Perustukijärjestelmä)* 05 03 01 11 (Tuki ilmaston ja ympäristön kannalta suotuisille maatalouskäytännöille) 05 03 01 12 (Tuki alueille, joilla on luonnonolosuhteista johtuvia rajoitteita) 05 03 01 13 (Nuorten viljelijöiden tuki) 05 03 02 40 (Puu villan pinta-alatuki) 05 03 02 50 (Posei – Euroopan unionin tukiohjelmat) 05 03 02 52 (Posei– Egeanmeren saaret) 05 03 02 60 (Vapaaehtoinen tuotantosidonnainen tuki) 05 03 02 61 (Pienviljelijäjärjestelmä) 05 03 10 (Maatalousalan kriisivara) *ennen käyttötarkoitukseensa sidottujen tulojen huomioon ottamista		MÄÄRÄRAHAT: milj. euroa 4 504,0 1 646,0 17 871,0 12 211,0 3,0 507,0 247,0 412,0 17,0 4 063,0 p.m 450,5		
2.	OTSIKKO: Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus asetuksessa (EU) N:o 1306/2013 säädetyn suorien tukien mukautusasteen vahvistamisesta kalenterivuodeksi 2016				
3.	OIKEUSPERUSTA: Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 43 artiklan 2 kohta.				
4.	TAVOITTEET: Asetuksessa vahvistetaan rahoituskurista johtuva mukautusaste, jota sovelletaan viljelijöille myönnettävien suorien tukien määriin, jotka ylittävät 2 000 euroa ja joista on jätetty tukihakemus kalenterivuoden 2016 osalta.				
5.	VAIKUTUKSET TALOUSARVIOON	12 kk:n AJANJAKSO (miljoonaa euroa)	KULUVA VARAINHOITO VUOSI 2016. (miljoonaa euroa)	SEURAAVA VARAINHOITOV UOSI 2017 (miljoonaa euroa)	
5.0	MENOT - EU:N TALOUSARVIOSTA (TUET/INTERVENTIOT) - KANSALLISISTA TALOUSARVIOISTA - MUISTA LÄHTEISTÄ	- 450,5 + 450,5	Ei sovelleta.	- 450,5 + 450,5	
5.1	TULOT - EU:N OMAT VARAT (MAKSUT/TULLIT) - KANSALLISISTA TALOUSARVIOISTA				
5.0.1	ARVIOIDUT MENOT	2016	2017	2018	2019
5.1.1	ARVIOIDUT TULOT				

5.2	LASKUTAPA: Ks. Huomautuksia	
6.0	MAHDOLLISUUS RAHOITUKSEEN TOTEUTETTAVANA OLEVAN TALOUSARVION KYSEISEEN LUKUUN OTETUISTA MÄÄRÄRAHOISTA	Ei sovelleta.
6.1	MAHDOLLISUUS RAHOITUKSEEN TOTEUTETTAVANA OLEVAN TALOUSARVION LUKUJEN VÄLISILLÄ SIIRROILLA	Ei sovelleta.
6.2	LISÄTALOUSARVION TARVE	EI
6.3	MYÖHEMPIIN TALOUSARVIOIHIN OTETTAVAT MÄÄRÄRAHAT	EI
HUOMAUTUKSIA:		
Rahoituskurista johtuvan mukautusasteen laskenta on osa vuoden 2017 talousarvioesityksen laadintaa. Komission tekemään vuoden 2017 talousarvioesitykseen sisällytettävä maatalousalan kriisivarauksen määrä on 450,5 miljoonaa euroa käyvin hinnoin. Suorien tukien ja markkinoihin liittyvien menojen ensimmäisten talousarvioennusteiden perusteella maataloustukirahaston menoihin varainhoitovuodeksi 2017 käytettävissä oleva nettomäärä ei todennäköisesti ylitä. Rahoituskurin soveltamisesta johtuva kokonaisvähennys on siten 450,5 miljoonaa euroa. Rahoituskurista johtuvan mukautusasteen prosenttimäärä on 1,366744. Se on laskettu ottaen huomioon, että sitä sovelletaan ainoastaan 2 000 euroa ylittäviin määriin ja että sitä sovelletaan kaikissa jäsenvaltioissa, paitsi Kroatiassa. Koska suoria tukia otetaan Kroatiassa kalenterivuonna 2016 asteittain käyttöön, rahoituskuria ei sovelleta tähän jäsenvaltioon. Kyseisen mukautusasteen soveltaminen aiheuttaa sen, että suorien tukien määrät alenevat niiden budjettikohtien osalta, jotka koskevat viljelijöiden kalenterivuoden 2016 osalta (varainhoitovuosi 2017) jättämiin tukihakemuksiin liittyviä menoja. Rahoituskurista johtuvien vähennysten arvioidut määrät ovat alamomenteittain seuraavat:		
		<i>milj. euroa</i>
05 03 01 02 (Yhtenäisen pinta-alatuen järjestelmä)		43,2
05 03 01 07 (Uudelleenjakotuki)		17,2
05 03 01 10 (Perustukijärjestelmä)		198,4
05 03 01 11 (Tuki ilmaston ja ympäristön kannalta suotuisille maatalouskäytännöille)		130,8
05 03 01 12 (Tuki alueille, joilla on luonnonolosuhteista johtuvia rajoitteita)		0,0
05 03 01 13 (Nuorten viljelijöiden tuki)		5,4
05 03 02 40 (Puu villan pinta-alatuki)		3,3
05 03 02 50 (Posei – Euroopan unionin tukiohjelmat)		5,0
05 03 02 52 (Posei– Egeanmeren saaret)		0,1
05 03 02 60 (Vapaaehtoinen tuotantosidonnainen tuki)		47,1
05 03 02 61 (Pienviljelijäjärjestelmä)		p.m
Yhteensä		450,5
Ehdotetulla asetuksella on talousarviovaikutuksia, sillä suorien tukien talousarviomäärärahoja koskevista ensimmäisistä ennusteista (ennen rahoituskurin harkitsemista) on vähennetty edellä esitetyt määrät tässä asetusluonnoksessa ehdotetun mukautusasteen soveltamisen jälkeen. Näin ollen luvun 05 03 (Suorat tuet) osalta pyydetyt, vuoden 2017 talousarvioesitykseen sisällytettävät tämän rahoitus selvityksen 1 kohdassa esitetyt määrärahat niiden alamomenttien osalta, joihin sovelletaan rahoituskuria, varmistavat maatalouden kriisivaraukseen liittyvän määrän käyttöön saamisen.		